



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Warszawa, 03 sierpnia 2026 r.
znak sprawy: RYB.pw.058.2.2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 18329 w sprawie braku mechanizmów rekompensat dla członków załóg skasowanych jednostek rybackich z portu Władysławowo

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 18329 z dnia 15 lipca br., Pana Marcina Kowalskiego – Posła na Sejm RP, przedstawiam następujące informacje.

Informacje ogólne – Ramy prawne i cel działania

W perspektywie finansowej UE 2021-2027 wsparcie dla sektora rybackiego udzielane jest ze środków Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury (EFMRA) na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1139 ⁽¹⁾. Art. 20 ww. rozporządzenia określa warunki wsparcia w zakresie działania: Trwałe zaprzestanie działalności połowowej. Zgodnie z ust. 3 lit. b ww. artykułu, wsparcie może zostać również przyznane „rybakom którzy przez co najmniej 90 dni rocznie w ciągu ostatnich dwóch lat kalendarzowych poprzedzających datę złożenia wniosku o wsparcie pracowali na morzu na pokładzie unijnego statku rybackiego, którego dotyczy trwałe zaprzestanie”. Istotne znaczenie z perspektywy funkcjonowania sektora rybołówstwa ma warunek zawarty w części wspólnej ust. 3 ww. artykułu. Otóż, rybacy, którzy otrzymają wsparcie w zakresie operacji z tytułu utraty miejsca pracy w ramach działania Trwałe zaprzestanie działalności połowowej, **muszą zaprzestać wszelkiej działalności połowowej na pięć lat od otrzymania wsparcia**. Należy więc podkreślić, że w takim przypadku przez pięcioletni okres rybacy nie mogą wykonywać swojego zawodu, co wpływa na obniżenie liczby wykwalifikowanych pracowników w sektorze rybołówstwa. Do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi docierały informacje o trudnościach w zakresie



Fundusze Europejskie
dla Rybactwa



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



zabezpieczenia obsługi statków rybackich i wykonywania rybołówstwa przez kadre wyszkoloną i posiadającą doświadczenie w zawodzie rybaka.

Dokumentem określającym kierunki interwencji Funduszu na poziomie krajowym jest program Fundusze Europejskie dla Rybactwa (FER), zatwierdzony przez Komisję Europejską 9 grudnia 2022 r. Istotnym jest, że zgodnie z polityką UE oraz programem FER występuje **konieczność dostosowania zdolności połowowej polskiej floty rybackiej do dostępnych zasobów i możliwości połowowych, w szczególności w odniesieniu do segmentów floty uznanych za nie zrównoważone**. Instrumentem służącym do realizacji tego celu jest działanie Trwałe zaprzestanie działalności połowowej.

Regulacje prawne dotyczące przyznawania pomocy w ramach działania Trwałe zaprzestanie działalności połowowej zostały określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do Priorytetu 1 ⁽²⁾. Zgodnie z § 21 ust. 2 ww. rozporządzenia, pomoc w ramach tego działania może zostać przyznana na trzy typy operacji: złomowanie statku rybackiego lub przekwalifikowanie statku rybackiego lub utratę miejsca pracy na statku rybackim. Warunki udzielania pomocy z tytułu utraty miejsca pracy na statku rybackim określają § 23 i § 24 tego rozporządzenia.

Pytanie nr 1. Czy w resorcie prowadzona jest analiza skutków społecznozawodowych kasacji jednostek rybackich dla członków ich załóg, w szczególności w rejonie portu Władysławowo? Jeżeli tak, proszę o wnioski i dane (liczba osób, struktura wieku, zawody).

Odpowiedź:

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi monitoruje sytuację polskiego rybołówstwa w związku z realizacją wspólnej polityki rybołówstwa i programu FER, w tym efekty restrukturyzacji floty poprzez rokroczne opracowywanie Raportu rocznego dotyczącego działań zmierzających do osiągnięcia równowagi pomiędzy zdolnością połowową a wielkością dopuszczalnych połowów. Obowiązek opracowywania takiego raportu wynika z art. 22 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1380/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. ⁽³⁾ gdzie państwa członkowskie Unii Europejskiej są zobowiązane przekazywać Komisji Europejskiej do 31 maja każdego roku sprawozdania na temat równowagi pomiędzy zdolnościami połowowymi swoich flot a swoimi uprawnieniami do połowów.

Raporty dostępne są pod linkiem: <https://www.gov.pl/web/rolnictwo/raporty-flotowe>.

Nie jest natomiast prowadzona odrębna analiza społeczno-zawodowa dotycząca członków załóg statków biorących udział w trwałym zaprzestaniu działalności

połowowej (według portu macierzystego, struktury wieku, w tym osobnego zestawienia dla portu Władysławowo). Dane pozyskiwane w procesie wdrażania działania Trwałe zaprzestanie działalności połowowej obejmują informacje wymagane przepisami unijnymi.

Pytanie nr 2. Na jakiej podstawie prawnej członkowie załóg zostali wyłączeni z mechanizmów rekompensat przewidzianych dla armatorów? Proszę o wskazanie przepisów i uzasadnienia takiego rozwiązania.

Odpowiedź:

Istotą i celem wdrożenia działania Trwałe zaprzestanie działalności połowowej jest zrównoważenie polskiej floty rybackiej do uprawnień do połowów. W związku z tym, w jego ramach można otrzymać dofinansowanie na złomowanie i przekwalifikowanie statku rybackiego, a także w zakresie utraty miejsca pracy. Przeprowadzanie naborów wniosków o dofinansowanie w ramach działania jest ściśle powiązane z monitorowaniem sektora rybołówstwa, w tym potrzebami i kwestiami związanymi z obowiązkiem zrównoważenia floty. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi stara się odpowiadać na postulaty społeczne, jednakże z uwagi na zobowiązania międzynarodowe oraz strategiczne znaczenie rybołówstwa dla zachowania bezpieczeństwa żywnościowego kraju, decyzje podejmowane są w oparciu o dobro wspólne, nie zaś indywidualne.

W latach 2023–2024 przeprowadzono dwa odrębne nabory dotyczące utraty miejsca pracy na statku rybackim, równolegle z dwoma naborami na złomowanie albo przekwalifikowanie statku rybackiego.

W tychże naborach rybacy pracujący na statkach rybackich podlegających złomowaniu lub przekwalifikowaniu, spełniający wymagania formalne mieli możliwość ubiegania się o wsparcie z zakresu utraty miejsca pracy. Niemniej należy mieć na uwadze, że **wsparcie przyznawane w ramach programu FER, w tym z zakresu utraty miejsca pracy na statku rybackim nie jest obligatoryjne**, a ponadto, musi zostać spełniony szereg warunków, wynikających z przepisów prawa, aby mogło zostać udzielone.

Dodatkowy nabór na Trwałe zaprzestanie działalności połowowej, który odbył się w terminie 18 grudnia 2025 r. do 16 stycznia 2026 r., dotyczył jedynie operacji: złomowanie lub przekwalifikowanie statku rybackiego. W Harmonogramie naborów wniosków o dofinansowanie programu FER nie uwzględniono żadnego dodatkowego naboru na operację – utrata miejsca pracy na statku rybackim. Podkreślić należy, że nabór ten przeprowadzono w odpowiedzi na postulaty społeczne oraz w związku z wynikami ankiety, którą uzupełniali właściciele statków rybackich. Z uwagi na ograniczoną pulę środków finansowych, które mogły być przeznaczone na realizację

tego działania, środowisko rybackie było informowane, że pomoc będzie ograniczona (m.in. poprzez pomniejszenie kwoty pomocy o środki wypłacone w ramach Tymczasowego zaprzestania działalności połowowej).

Dodatkowo należy wskazać, że czynnikiem wpływającym na decyzję w sprawie naboru dedykowanego rybakom bądź armatorom trwale zaprzestającym działalności rybackiej na statku podlegającemu złomowaniu albo przekwalifikowaniu na inny rodzaj działalności pozarybackiej były wnioski środowiska o umożliwienie realizacji rejsów przez załogi jednoosobowe argumentowane brakami kadrowymi i problemami w pozyskaniu nowych pracowników. Uruchomienie działania – utrata miejsca pracy na statku rybackim pogłębiłoby tylko ten problem.

Pytanie nr 3. Czy ministerstwo rozważa uruchomienie programów wsparcia dla członków załóg (jednorazowe świadczenia kompensacyjne, programy przekwalifikowania, dopłaty pomostowe), finansowanych ze środków krajowych lub UE? Jeśli tak – w jakim harmonogramie i na jakich zasadach.

Pytanie nr. 4 Czy możliwe jest objęcie byłych członków załóg uprawnieniami do korzystania z istniejących instrumentów pomocy rynku pracy dostosowanych do specyfiki pracy na morzu?

Odpowiedź na pytania 3 i 4:

Resort Rolnictwa nie rozważa uruchomienia naborów wniosków o dofinansowanie w ramach działania Trwałe zaprzestanie działalności połowowej w zakresie operacji: utrata miejsca pracy na statku rybackim.

Na początku wdrażania programu FER zaplanowano po dwa nabory dla obu zakresów dla tego działania. Jednakże, w związku z kierowanymi do MRiRW wnioskami środowiska rybackiego dotyczącymi możliwości uruchomienia **kolejnego - dodatkowego** naboru na działanie Trwałe zaprzestanie działalności połowowej, dnia 3 września 2025 r. przesłano do kilkudziesięciu organizacji rybackich ankietę skierowaną do właścicieli statków rybackich w celu sprawdzenia pełnej skali zainteresowania. Istotnym jest, że już w ankiecie – w części informacyjnej – podkreślono, że przystępując do dodatkowo uruchomionego kolejnego naboru na to działanie, wysokość pomocy będzie zredukowana, m.in. właściciel statku rybackiego otrzyma rekompensatę pomniejszoną o pomoc finansową, która była udzielana w 2024 r. lub 2025 r. m.in. w ramach działania Tymczasowe zaprzestanie działalności połowowej. Zgodnie z wynikami ankiety, właściciele statków rybackich zgłosili zainteresowanie objęciem Trwałym zaprzestaniem działalności połowowej ponad 30 jednostek rybackich.

Zadecydowano więc o przeprowadzeniu **dodatkowego naboru** w ramach ww. działania, co wiązało się z potrzebą wprowadzenia do rozporządzenia dla Priorytetu 1. zmian w zakresie regulacji dotyczących Trwałego zaprzestania działalności połowowej. Termin naboru został ustalony na 18 grudnia 2025 r. do 16 stycznia 2026 r. Nabór ten dotyczył jedynie operacji: złomowanie lub przekwalifikowanie statku rybackiego bez dodatkowego naboru na operację – utrata miejsca pracy na statku rybackim.

Decyzja o zakresie dodatkowego naboru była wynikiem monitorowania potrzeb sektora oraz konieczności realizacji celu, jakim jest zrównoważenie floty rybackiej. Uwzględniono przy tym sygnały środowiska rybackiego o brakach kadrowych i trudnościach w pozyskaniu pracowników, w tym postulaty umożliwienia realizacji rejsów przez załogi jednoosobowe.

Należy zauważyć, że program FER oferuje rybakom, w tym armatorom statków rybackich, pomoc także w zakresie innych działań. Działanie Kapitał ludzki obejmuje podnoszenie i zmianę kwalifikacji, w tym szkolenia dla rybaków planujących odejście z zawodu. Działanie Dywersyfikacja działalności rybackiej, które skierowane jest m.in. do rybaków będących armatorami statków rybackich, wspiera różnicowanie dochodów i podejmowanie nowej działalności gospodarczej na warunkach określonych w przepisach.

Pytanie nr 5. Ile wniosków o wsparcie złożyli dotychczas byli członkowie załóg skasowanych jednostek w latach [np. 2021–2026], jakie były rozstrzygnięcia i łączna kwota wypłat – z podziałem na województwa oraz programy?

Odpowiedź została przedstawiona w formie tabeli i stanowi załącznik nr 1 do pisma.

Należy zauważyć, że w latach 2021 – 2026 działanie Trwałe zaprzestanie działalności połowowej realizowane było jedynie w ramach programu Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021-2027.

Pytanie nr 6. Czy resort planuje inicjatywę legislacyjną doprecyzowującą, że w programach likwidacji jednostek rybackich wsparciem obejmuje się także członków załóg? Jeżeli nie, jakie działania alternatywne planuje ministerstwo, by zapobiec negatywnym skutkom społecznym w portach takich jak Władysławowo?

Wnoszę o przegląd regulacji i praktyk wdrażania programów po kasacji jednostek oraz o przedstawienie planu działań naprawczych wraz z harmonogramem i źródłami finansowania. Proszę również o informację, czy i kiedy resort przeprowadzi konsultacje z przedstawicielami środowiska rybackiego z portu Władysławowo.

Odpowiedź:

Nie ma przesłanek uzasadniających konieczność nowelizacji rozporządzenia do Priorytetu 1 w zakresie utraty miejsca pracy przez rybaków gdyż takie regulacje zostały zawarte w § 23 i § 24 tego rozporządzenia.

Podkreślenia wymaga fakt, że Ministerstwo pozostaje w dialogu z organizacjami rybackimi. W 2025 r. konsultacyjny charakter miało m.in. skierowanie ankiety do kilkudziesięciu organizacji rybackich w celu ustalenia skali zainteresowania trwałym wycofaniem statków. Na obecnym etapie nie został wyznaczony odrębny termin konsultacji poświęconych wyłącznie sytuacji portu Władysławowo. Zgłaszane przez przedstawicieli tego środowiska informacje będą analizowane w ramach bieżącego dialogu z sektorem.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Jacek Czerniak

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1139 z dnia 7 lipca 2021 r. ustanawiające Europejski Fundusz Morski Rybacki i Akwakultury oraz zmieniające rozporządzenie (UE) 2017/1004 (Dz. Urz. UE L 247 z 13.07.2021r., str.1).
- (2) Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 września 2023 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i wypłaty pomocy finansowej na realizację operacji w ramach Priorytetu 1. Wspieranie zrównoważonego rybołówstwa oraz odbudowy i ochrony żywych zasobów wodnych objętego programem Fundusze Europejskie dla Rybactwa na lata 2021-2027 oraz wysokości tej pomocy (Dz.U. z 2023r.poz. 2128 z późn.zm.).
- (3) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1380/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. (3) w sprawie wspólnej polityki rybołówstwa, zmieniającego rozporządzenia Rady (WE) nr 1954/2003 i (WE) nr 1224/2009 oraz uchylającego rozporządzenia Rady (WE) nr 2371/2002 i (WE) nr 639/2004 oraz decyzję Rady 2004/585/WE.

Załączniki:

Załącznik nr 1 do Interpelacji 18329.

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Klauzula informacyjna o zasadach przetwarzania Państwa/Pani/Pana danych osobowych dostępna jest pod adresem:
www.gov.pl/rolnictwo/polityka-przetwarzania-danych-osobowych