



Minister Klimatu i Środowiska

BM-WP.0500.37.2026.DI
4474070.18458175.14922765
Warszawa, 05-08-2026

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację Posła Michała Kowalskiego (znak: K10INT18512).
Temat: gwałtowny wzrost cen pelletu drzewnego oraz ochrona gospodarstw domowych ogrzewających domy tym paliwem.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do ww. interpelacji uprzejmie informuję, że kwestia ustalania maksymalnych cen pelletu pozostaje poza zakresem właściwości Ministerstwa Klimatu i Środowiska (MKiŚ). Ewentualne instrumenty regulacyjne w tym zakresie znajdują się w kompetencjach Ministerstwa Rozwoju i Technologii (MRiT).

Sytuacja na rynku pelletu

Warto podkreślić, że przedsiębiorcy działają na wolnym rynku, a część pelletu może być przedmiotem transakcji handlowych pomiędzy poszczególnymi przedsiębiorcami. Z chwilą zakupu drewna nabywcy stają się jego właścicielami, przez co brak jest podstaw prawnych i formalnych do ograniczania lub kontroli przez jakikolwiek podmiot, w tym Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe, kierunków dalszego obrotu tym surowcem przez kontrahentów. Dane gromadzone przez Lasy Państwowe dotyczą jedynie sprzedaży surowca drzewnego. MKiŚ nie ma podstaw prawnych do ingerencji w relacje biznesowe nawiązywane pomiędzy producentami, importerami, dystrybutorami lub sprzedawcami pelletu. Decyzje w zakresie logistyki dotyczącej dystrybucji pelletu drzewnego podejmowane są przez zarządy właściwych spółek zarządzających tą infrastrukturą, a także właściwe rady nadzorcze albo organy nadzorujące.

MKiŚ nie oddziałuje na dynamikę produkcji pelletu, ponieważ resort nie ma bezpośredniego wpływu na podaż produktów ubocznych lub odpadów przemysłu drzewnego (takich jak wióry, trociny czy zrębki), służących do jego produkcji.

Najnowsze dane Głównego Urzędu Statystycznego opublikowane 13 lipca 2026 r. potwierdzają, że w 2025 r. produkcja pelletów i brykietów z drewna wyniosła 1 171 069

ton, tj. była o 24,2% wyższa niż w 2024 r. Jednocześnie produkcja tarcicy wzrosła o 6,4%, a płyt pilśniowych o 7,5%, co wskazuje na zwiększenie aktywności krajowego przemysłu drzewnego i większą dostępność produktów ubocznych wykorzystywanych do produkcji pelletu. Z kolei wartość produkcji sprzedanej w dziale „Wyroby z drewna, korka, słomy i materiałów w rodzaju stosowanych do wyplatania” wzrosła w 2025 r. o 10,5% (w cenach stałych) w porównaniu z 2024 r., co było najwyższym wzrostem spośród wszystkich działań przetwórstwa przemysłowego.

Kluczowym czynnikiem wpływającym na sytuację na rynku są gwałtowne wzrosty zużycia i zapotrzebowania na pellet spowodowane długimi okresami niskich i bardzo niskich temperatur. W bieżącym roku bardzo mroźny styczeń i początek lutego spowodował znaczne zwiększenie zużycia pelletu w domowych instalacjach, a w konsekwencji szybkie uszczuplenie zapasów pelletu, zarówno w gospodarstwach domowych, jak i u sprzedawców (detalicznych i hurtowych). Pellet musi być przechowywany w odpowiednich warunkach (suche pomieszczenia), dlatego użytkownicy pieców na pellet zwykle nie przechowują dużych ilości pelletu „na zapas”.

Wpływ niskich temperatur na produkcję pelletu i przerób drewna występuje, jednak nie stanowi on głównej przyczyny problemów występujących na rynku. Ograniczona dostępność pelletu wynika z:

- mniejszego przerobu surowca przez tartaki w grudniu (po części związanego z pogodą, a po części z okresowym spadkiem sprzedaży surowca w grudniu i styczniu, który występuje rokrocznie, jak również z większą liczbą dni wolnych od pracy);
- braku odpowiednich zapasów po stronie producentów pelletu;
- dużego popytu w sezonie grzewczym w okresie gwałtownych spadków temperatur.

Na kształtowanie się cen pelletu oddziałuje również systematyczny wzrost liczby użytkowników kotłów na pellet. Rozwój programów wspierających wymianę źródeł ciepła, w tym programu „Czyste Powietrze”, przyczynił się do zwiększenia zainteresowania tym paliwem. Według danych branżowych liczba gospodarstw domowych wykorzystujących kotły na pellet zbliża się do 450 tys., a roczne zapotrzebowanie na pellet wynosi około 2 mln ton. W 2025 r. nastąpił ok. 2-krotny wzrost liczby kotłów na pellet w programie „Czyste Powietrze” w porównaniu do 2024 r. Ponadto 70% źródeł ciepła dofinansowanych z programu „Czyste Powietrze” stanowią kotły na pellet (78% w kwietniu 2026 r.).

Pellet produkowany jest głównie z trocin, zrębków i innych produktów ubocznych przemysłu drzewnego. Oznacza to, że jego podaż jest bezpośrednio uzależniona od ilości biomasy kierowanej do przetwórstwa drewna. Nawet niewielkie ograniczenia dostępności surowca drzewnego skutkują zaburzeniem ilości pozostałości poprodukcyjnych wykorzystywanych do produkcji pelletu.

Produkcja pelletu, w porównaniu do innych paliw pochodzenia biologicznego, jest procesem niezwykle energochłonnym, który obejmuje m.in. suszenie biomasy, rozdrabnianie, prasowanie oraz pakowanie i magazynowanie gotowego produktu. Wzrost cen energii elektrycznej, paliw oraz usług transportowych bezpośrednio przekłada się na koszty wytwarzania i dystrybucji pelletu.

Kolejnym istotnym czynnikiem wpływającym na sytuację rynkową jest zwiększające się zapotrzebowanie na biomasę ze strony energetyki zawodowej i systemów ciepłowniczych.

Oznacza to, że ten sam surowiec jest wykorzystywany zarówno do produkcji pelletu dla gospodarstw domowych, jak i do wytwarzania energii elektrycznej oraz ciepła. W konsekwencji dochodzi do wzrostu konkurencji o dostępne zasoby biomasy. Analizy przygotowane na potrzeby aktualizacji Krajowego Planu wskazują również na ograniczoną dostępność zrównoważonej biomasy drzewnej w kraju przy rosnącym zapotrzebowaniu różnych sektorów gospodarki.

ZUŻYCIE BIOMASY NA PRODUKCJĘ ENERGII ELEKTRYCZNEJ ORAZ CIEPŁA SYSTEMOWEGO [PJ]	2021 r. [PJ]	2022 r. [PJ]	2023 r. [PJ]	2024 r. [PJ]	2025 r. [PJ]
BIOMASA Z DREWNA	47,88	47,02	52,41	49,07	58,82
W TYM:					
DREWNO OPAŁOWE	20,51	15,89	17,83	13,86	21,14
GAŁĘZIE I WIERZCHOŁKI DRZEW	2,63	3,08	3,03	2,17	3,17
PNIKI I KORZENIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
PRZEMYSŁOWE DREWNO OKRAGŁE	0,27	0,14	0,10	0,06	0,01
KORA	1,58	1,46	1,15	1,19	1,28
WIÓRY, TROCINY, ZRĘBK	21,48	25,04	28,16	28,91	28,16
DREWNO POKONSUMPCYJNE	0,03	0,03	0,04	0,03	0,05
PELLETY I BRYKIETY DRZEWNE	1,39	1,38	2,09	2,83	5,01
POZOSTAŁA BIOMASA	31,60	26,71	25,91	25,41	28,88
Suma biomasy z drewna i biomasy pozostałej	79,48	73,73	78,32	74,47	87,70

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych pozyskanych z Ministerstwa Energii.

MKiŚ ocenia, że wzrost cen pelletu jest rezultatem jednoczesnego oddziaływania kilku czynników, w szczególności:

- rosnącej konkurencji o biomasę pomiędzy gospodarstwami domowymi, ciepłownictwem i energetyką zawodową, a także przemysłem meblarskim i papierniczym;
- wzrostu liczby użytkowników kotłów na pellet i zwiększonego popytu na to paliwo;
- wzrostu kosztów energii, produkcji i transportu na przestrzeni ostatnich 10 lat
- ograniczenie importu taniego surowca ze wschodu
- spowolnienia na rynku niemieckim będącym głównym odbiorcą np. mebli produkowanych w Polsce

W konsekwencji, ceny pelletu pozostają wrażliwe zarówno na krajowe warunki podaży drewna i biomasy, jak i na sytuację na europejskich rynkach energii oraz paliw odnawialnych.

Biomasa w Polsce

MKiŚ, uwzględniając ograniczoną dostępność krajowej biomasy zrównoważonej, w tym biomasy leśnej, oraz rosnącą konkurencję o ten surowiec ze strony przemysłu drzewnego,

sektora elektroenergetycznego i ciepłownictwa, opracowało dokument pt. „Analiza dostępności biomasy stałej – zrównoważony potencjał na cele energetyczne w Polsce”¹.

Analiza wskazuje jednoznacznie, że:

- zrównoważony potencjał biomasy na cele energetyczne jest ograniczony i wynosił ok. 291 PJ w 2023 r., natomiast w perspektywie lat 2030-2040 prognozowany jest jego spadek do ok. 275 PJ rocznie (scenariusz WAM);
- zasoby biomasy drzewnej są już obecnie w znacznym stopniu zagospodarowane na cele energetyczne;
- Polska nie dysponuje wystarczającym potencjałem zrównoważonej biomasy drzewnej, aby prowadzić transformację ogrzewnictwa indywidualnego, energetyki zawodowej i ciepłownictwa systemowego w oparciu o biomasę jako dominujący kierunek;
- dalszy wzrost wykorzystania biomasy drzewnej przez ogrzewnictwo indywidualne, energetykę zawodową i ciepłownictwo prowadziłyby do wzrostu zależności importowej oraz zwiększałyby ryzyko niedoborów i gwałtownych wzrostów cen, podobnych do obserwowanych na rynku peletu w sezonie grzewczym 2025/2026.

Jednym z kluczowych założeń zaktualizowanego Krajowego Planu w dziedzinie Energii i Klimatu do 2030 r. z perspektywą do 2040 r. jest dalszy rozwój odnawialnych źródeł energii przy jednoczesnym zapewnieniu bezpieczeństwa energetycznego państwa, ograniczaniu negatywnego wpływu sektora energetycznego na środowisko i klimat oraz redukcji zanieczyszczeń do atmosfery. Realizacja tych celów ma następować m.in. poprzez elektryfikację sektora elektroenergetycznego i ciepłowniczego, poprawę efektywności energetycznej budynków, dekarbonizację przemysłu oraz transformację sposobu pokrywania potrzeb ciepłych gospodarki. W Krajowym Planie wskazano również kierunek stopniowego ograniczania wykorzystania biomasy leśnej w energetyce i ciepłownictwie zawodowym, na rzecz zwiększania udziału energii elektrycznej opartej o odnawialne źródła energii, nowoczesne technologie magazynowania energii i ciepła oraz integrację i współpracę sektorów gospodarki, m.in. sektora ciepłownictwa i elektromobilności z sektorem elektroenergetycznym (*ang. sector coupling*). Takie podejście ma sprzyjać bardziej zrównoważonemu wykorzystaniu krajowych zasobów biomasy, z uwzględnieniem potrzeb ochrony ekosystemów leśnych oraz rosnącego zapotrzebowania na surowiec drzewny w innych sektorach gospodarki.

Zgodnie z danymi Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej liczba kotłów na biomasę dofinansowanych w ramach Programu Priorytetowego „Czyste Powietrze” (PPCP) w latach 2018–2026 wyniosła 157 360 (stan na koniec czerwca 2026 r.). Szacuje się, że około 80% tej liczby stanowią kotły na pellet, a pozostałe około 20% – kotły na zgaszanie drewna.

Według danych Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków (CEEB), prowadzonej przez Główny Urząd Nadzoru Budowlanego (GUNB), w ok. 3,5 mln budynkach jednorodzinnych w Polsce jedynym źródłem ogrzewania jest źródło na paliwa stałe (węgiel, drewno, pellet, itp.).

¹ Analiza została przygotowana na potrzeby aktualizacji Krajowego Planu w dziedzinie Energii i Klimatu do 2030 r. z perspektywą do 2040 r. przygotowanej jeszcze w resorcie klimatu, wersja z lipca 2025 r.

GUNB nie publikuje szczegółowych danych o liczbie budynków ogrzewanych wyłącznie pelletem.

Działania legislacyjne

Od 24 maja 2025 r. w Polsce obowiązują wymagania jakościowe dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów w postaci pelletu i brykietu drzewnego [1].

Obecnie prowadzone są prace legislacyjne nad projektem ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (UD186). Ustawa obejmie biopaliwa stałe systemem monitorowania i kontrolowania jakości paliw. W ramach aktu wykonawczego do ustawy ustalone zostaną wymagania jakościowe dla szerszej grupy biopaliw stałych, w tym dla zrębki drzewnej oraz brykietu nieдрzewnego i pelletu nieдрzewnego. Projekt ustawy UD186 został przyjęty przez Stały Komitet Rady Ministrów. Projekt ustawy ma na celu poprawę jakości powietrza oraz ochronę zdrowia poprzez zapewnienie odpowiedniej jakości paliw biomasowych wprowadzanych do obrotu lub obejmowanych procedurą celną dopuszczenia do obrotu, jeżeli paliwa te przeznaczone są do użycia w gospodarstwach domowych lub w instalacjach spalania o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW. Wprowadzenie przepisów pozwoli na wyeliminowanie z rynku paliw zanieczyszczonych odpadami meblarskimi bądź plastikiem, a także na ograniczenie importu biopaliw stałych niespełniających wymagań jakościowych.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Mikołaj Dorożala
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Podstawa prawna:

[1] Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 8 maja 2025 r. w sprawie wymagań jakościowych dla biomasy pozyskanej z drzew i krzewów wprowadzanej do obrotu lub obejmowanej procedurą celną dopuszczenia do obrotu w postaci brykietu lub pelletu (Dz. U. z 2025 r. poz. 618).

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM.