



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DAB-II.054.9.2026

Warszawa, 05 sierpnia 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 18709 Pani Poseł Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej oraz Pana Posła Wiesława Krajewskiego

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na ww. interpelację w sprawie cyfryzacji mieszkalnictwa, procesu inwestycyjno-budowlanego oraz publicznych rejestrów danych o zasobie mieszkaniowym, na podstawie informacji przekazanych przez Główny Urząd Nadzoru Budowlanego (GUNB), przedstawiam następujące informacje i wyjaśnienia.

Ad 1.

Z będących w posiadaniu GUNB danych wynika, że łączna kwota wydatków poniesionych na budowę, rozwój, utrzymanie i obsługę systemów cyfrowych, tj. e-Budownictwo Wnioski, Elektroniczny Dziennik Budowy (EDB) oraz Cyfrowa Książka Obiektu Budowlanego (c-KOB), rejestr wniosków o pozwolenie na budowę i decyzji o pozwoleniu na budowę oraz rejestr zgłoszeń budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2026 r. poz. 524, z późn. zm.) (RWDZ), centralny rejestr osób posiadających uprawnienia budowlane (e-CRUB), eWykonania Zastępcze, centralna ewidencja emisyjności budynków (CEEB), System Nadzoru nad Rynkiem Wyrobów Budowlanych (e-SNRWB), Centralny Rejestr Charakterystyki Energetycznej Budynków (CRChEB), System Obsługi Postępowań Administracyjnych w Budownictwie (SOPAB), Rejestr Kontroli Obowiązkowych (RKO) oraz Generator Formularzy, wyniosła – 63 433 133,59 zł.

Na marginesie wyjaśniamy, że system e-SNRWB jest wewnętrznym narzędziem wspierającym koordynację kontroli wyrobów budowlanych oraz rejestrację i publikację informacji o skontrolowanych wyrobach budowlanych (wynikach badań próbek wyrobów budowlanych) i nie stanowi rejestru dotyczącego stricte procesu budowlanego.

Ad 2.

Na e-Budownictwo Wnioski, EDB oraz c-KOB wydano:

- 1) 830 254,12 zł – na portal e-Budownictwo Wnioski;
- 2) 1 550 368,13 zł – na EDB;
- 3) 2 185 943,34 zł – na c-KOB.

Ad 3.

Według stanu na 27 lipca 2026 r.:

- 1) w systemie e-Budownictwo Wnioski aktywne konta posiada prawie 170 000 użytkowników (osób fizycznych);

2) w EDB aktywne konta posiada ponad 18 000 użytkowników, w tym prawie 13 000 osób fizycznych oraz ponad 5 000 podmiotów publicznych;

3) w c-KOB konta posiada łącznie niemal 35 000 użytkowników, w tym ponad 32 000 osób fizycznych oraz prawie 3 000 podmiotów publicznych;

4) z e-SNRWB korzysta 235 osób, w tym użytkownicy GUNB, 16 wojewódzkich inspektoratów nadzoru budowlanego oraz 48 jednostek notyfikowanych.

Ad 4.

W GUNB nie są gromadzone informacje, statystyki oraz analizy pozwalające na określenie odsetka postępowań o pozwolenie na budowę i zgłoszeń budowlanych prowadzonych całkowicie elektronicznie. Dostępne dane wskazują jednak na znaczący i sukcesywny wzrost liczby wniosków składanych drogą elektroniczną, co potwierdza rosnące wykorzystanie cyfrowych narzędzi w procesie budowlanym.

Ad 5.

Według stanu na 28 lipca 2026 r. w EDB prowadzonych jest niemal 5 000 elektronicznych dzienników budowy. Pomimo istniejącego dualizmu dopuszczającego możliwość prowadzenia dzienników budowy w postaci papierowej oraz elektronicznej liczba dzienników budowy prowadzonych w EDB stale i sukcesywnie wzrasta.

Ad 6.

Według stanu na 28 lipca 2026 r. łączna liczba książek obiektu budowlanego prowadzonych w c- KOB wynosi niemal 85 000. GUNB nie posiada informacji pozwalających określić, jaki odsetek wszystkich obiektów objętych obowiązkiem prowadzenia książki obiektu budowlanego stanowi ta liczba.

Ad 7.

W GUNB nie są gromadzone informacje odnośnie do jednostek administracji architektonicznobudowlanej i nadzoru budowlanego, które nie obsługują w pełni cyfrowych postępowań.

Ad 8.

Cyfryzacja ma na celu ograniczenie szeregu obciążeń organów, jak np. przepisywanie do powiązanych z aktualnie prowadzonymi postępowaniami, korzystanie z wielu narzędzi do celu wykonywania analiz przestrzennych lub pozyskiwania informacji o danych stron trzecich, przygotowywanie i nadawanie przesyłek pocztowych, oczekiwanie na udostępnienie spraw przez inne organy, ręczne prowadzenie sprawozdawczości na potrzeby statystyki publicznej oraz uzupełnianie rejestrów i ewidencji.

Integracja systemów ma umożliwić jednokrotne wprowadzanie danych i ich wykorzystywanie w wielu miejscach, szybkie wyszukiwanie spraw prowadzonych cyfrowo, dostęp w jednym narzędziu do informacji związanych m.in. z planowaniem przestrzennym, stronami trzecimi i postępowaniami powiązanymi, a także elektroniczne przekazywanie i udostępnianie spraw. Automatyczne uzupełnianie rejestrów i generowanie raportów statystycznych powinno ograniczyć pracę mechaniczną i powtarzalną, umożliwiając przeznaczenie większej ilości czasu na merytoryczne rozpatrywanie spraw i wydawanie decyzji.

Jednocześnie należy wyjaśnić, że na obecnym etapie cyfryzacji trudny do zmierzenia jest czas sprawy prowadzonej cyfrowo w porównaniu do czasu sprawy prowadzonej papierowo.

Ad 9.

Obecny etap cyfryzacji nie pozwala jeszcze na miarodajne określenie, o ile dni skrócił się czas wydawania pozwoleń na budowę. Można jednak zakładać, poza wskazanymi w pkt 8 korzyściami, że prowadzenie spraw w sposób cyfrowy skraca postępowanie co najmniej o czas potrzebny na prowadzenie korespondencji tradycyjnej, w szczególności przesyłanie listów poleconych.

Dla inwestora łączna oszczędność czasu związana z przesyłkami listowymi może wynosić średnio dwukrotnie po 14 dni w jednej sprawie, ponieważ standardowo wysyłane są co najmniej dwa pisma: zawiadomienie o wszczęciu postępowania oraz decyzja kończąca postępowanie. Według informacji przekazywanych przez organy w większości spraw kierowane są również wezwania do uzupełnienia dokumentacji, które w przypadku pełnej cyfryzacji postępowań także będą przekazywane elektronicznie, co może przełożyć się na dalsze skrócenie czasu prowadzenia postępowania.

Ad 10.

W okresie ostatniego roku nie wystąpiły awarie, które uniemożliwiałyby użytkownikom korzystanie z serwisu e-Budownictwo Wnioski, EDB lub c-KOB. Występowały jedynie planowe przerwy techniczne. W odniesieniu do systemu e-SNRWB również nie odnotowano awarii, przerw w dostępności ani incydentów cyberbezpieczeństwa.

Ad 11.

W ostatnim czasie do GUNB nie wpłynęła żadna skarga dotycząca błędów, utraty danych, problemów z logowaniem lub braku integracji systemów.

Zgłoszenia użytkowników dotyczące obsługi systemów e-Budownictwo Wnioski, EDB i c-KOB są obsługiwane za pośrednictwem dedykowanej infolinii oraz skrzynki e-mail: ebudownictwo@gunb.gov.pl. Odnotowywanych jest ok. 10-30 wiadomości e-mail oraz ok. 10-15 połączeń telefonicznych dziennie. Zgłoszenia dotyczą wsparcia w obsłudze systemów, zgłaszanych nieprawidłowości, propozycji zmian rozwojowych, pytań o przepisy Prawa budowlanego oraz innych kwestii ogólnych.

W odniesieniu do systemu e-SNRWB nie odnotowano skarg ani zgłoszeń użytkowników dotyczących błędów, utraty danych, problemów z logowaniem lub braku integracji systemu, przy czym GUNB nie prowadzi wykazu takich zgłoszeń dla tego systemu.

Ad 12.

Systemy e-Budownictwo Wnioski, EDB i c-KOB są zintegrowane z Węzłem Krajowym w celu uwierzytelniania użytkowników. Serwisy pobierają również dane przestrzenne do modułów mapowych oraz dane adresowe do słowników. W tym celu wykorzystywane są usługi Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii, w tym ULDK, UUG, WMS i WSS. Serwis e-Budownictwo umożliwia ponadto wysyłanie dokumentów do właściwego organu dzięki integracji z usługą e-Doręczeń. System e-SNRWB jest zintegrowany z CEIDG.

Zgodnie z informacją przekazaną przez Głównego Geodetę Kraju aplikacje e-Budownictwo, Elektroniczny Dziennik Budowy (EDB) oraz Cyfrowa Książka Obiektu Budowlanego (c-KOB) wykorzystują publicznie dostępne usługi udostępniające referencyjne dane geodezyjne. Zapewnione jest to na poziomie architektonicznym tych systemów.

Obecnie procedowane jest porozumienie pomiędzy Głównym Geodetą Kraju a GUNB, przewidujące udostępnienie dedykowanej usługi WFS z systemu ZSIN (Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach). Rozwiązanie to ma umożliwić wykorzystanie przez systemy teleinformatyczne GUNB danych ewidencji gruntów i budynków

dostępnych w systemie ZSiN, prowadzonym przez Głównego Geodetę Kraju, wspierając tym samym zapewnienie spójności i aktualności danych wykorzystywanych w realizowanych procesach.

Ad 13.

Jednym z celów cyfryzacji jest doprowadzenie do jednokrotnego wprowadzania danych przez obywateli. Systemy są sukcesywnie integrowane z dostępnymi źródłami danych referencyjnych oraz wzajemnie pomiędzy sobą.

Ad 14.

Aktualnie Ministerstwo finalizuje prace koncepcyjne nad wnioskiem o wpis do wykazu prac legislacyjnych projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw, który obejmuje swoim zakresem m.in. wprowadzenie cyfryzacji procesu budowlanego oraz jednolitego dla całego kraju, systemu służącego do obsługi postępowań administracyjnych w procesie budowlanym. Skutkiem tych zmian byłby obowiązek prowadzenia przez organy administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego postępowań w formie elektronicznej, niezależnie od formy, w jakiej wpłynął wniosek inwestora. Pełną cyfryzację procesu budowlanego przewiduje się na początek 2032 r., kiedy wszystkie wnioski, zgłoszenia i zawiadomienia, o których mowa w ustawie – Prawo budowlane, miałyby być składane przez inwestorów w formie elektronicznej.

Ad 15-17.

Uprzejmie informuję, że obecnie Ministerstwo Rozwoju i Technologii finalizuje prace koncepcyjne nad wnioskiem o wpis projektu ustawy dotyczącej centralnej ewidencji lokali mieszkalnych do Wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów. Rejestr ten ma stanowić istotne narzędzie pozwalające na racjonalizację wydatków w obszarze polityki mieszkaniowej, w związku z czym przede wszystkim będzie integrował i gromadził dane na temat lokali stanowiących publiczny zasób mieszkaniowy. Niemniej szczegółowy zakres danych tworzących rejestr ustalony zostanie na późniejszym etapie prac legislacyjnych.

Jednym z założeń przyszłego rejestru jest zgromadzenie informacji o pustostanach, stanie technicznym lokali, sposobie ich wykorzystania i wysokości należnych czynszów. Rejestr nie będzie natomiast gromadził informacji na temat gruntów publicznych możliwych do wykorzystania na cele mieszkaniowe.

Ad 18.

W dniu 1 grudnia 2025 r. zostały ogłoszone zmiany w ustawie z dnia 20 maja 2021 r. o ochronie praw nabywcy lokalu mieszkalnego lub domu jednorodzinnego oraz Deweloperskim Funduszu Gwarancyjnym, które stanowią podstawę do rozpoczęcia prac nad Portalem Danych o Obrocie Mieszkaniami (Portalu DOM). Portal DOM zapewni każdemu bezpłatny dostęp do aktualnych i wiarygodnych informacji dotyczących średnich cen transakcyjnych mieszkań i domów jednorodzinnych na rynku pierwotnym i wtórnym w wybranej lokalizacji w Polsce.

Portal DOM będzie prowadzony przez Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny w oparciu o informacje m.in. z umów deweloperskich i umów sprzedaży, uzyskiwane bezpośrednio od przedsiębiorców oraz z aktów notarialnych (dzięki udostępnieniu tych informacji z rejestru prowadzonego przez Szefa Krajowej Administracji Skarbowej), przy wykorzystaniu istniejących struktur i baz danych, co ograniczy obowiązki sprawozdawcze przedsiębiorców i notariuszy. Informacje o cenach transakcyjnych nieruchomości mieszkaniowych będą generowane na podstawie parametrów wybranych przez użytkownika Portalu, co umożliwi dopasowanie wyników do indywidualnych potrzeb osób szukających mieszkania lub domu. Dane będzie można sortować w intuicyjny sposób,

według lokalizacji, okresu oraz różnych charakterystyk nieruchomości lub transakcji, np. liczby pokoi, powierzchni użytkowych, rynku pierwotnego lub wtórnego, rodzaju nieruchomości (domu jednorodzinnego albo mieszkania), umiejscowienia na danej kondygnacji itp. Wynik będzie prezentowany w czytelny sposób m.in. na mapie.

Dzięki aktualnym i prezentowanym w przystępny sposób informacjom pochodzącym z wiarygodnych źródeł osoba zainteresowana kupnem mieszkania lub domu będzie mogła od razu poznać średnie ceny transakcyjne mieszkań lub domów spełniających wybrane przez nią parametry w wybranej przez nią lokalizacji. W konsekwencji łatwiej jej będzie porównać rozważane oferty kupna mieszkania lub domu w celu wyboru najkorzystniejszej z nich.

Jednocześnie Portal DOM dostarczy podmiotom publicznym aktualnych, pełnych i wiarygodnych danych statystycznych na temat obrotu nieruchomościami mieszkaniowymi. Ułatwi tym samym monitorowanie zjawisk na rynku transakcji mieszkaniowych i parametryzowanie kolejnych instrumentów wsparcia mieszkalnictwa ułatwiających osobom fizycznym dostęp do mieszkania lub domu.

Aktualnie trwają prace nad infrastrukturą Portalu DOM. Zgodnie z przepisami ustawy uruchomienie Portalu przez Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny nastąpi 2 kwietnia 2027 r. Planowane jest również rozszerzenie Portalu DOM o kolejne funkcjonalności, w tym dostęp do informacji o cenach ofertowych oraz o działalności deweloperów, co dodatkowo wzmocni ochronę nabywców mieszkań i domów oraz osób zainteresowanych kupnem nieruchomości mieszkaniowych. Na dalszych etapach rozwoju narzędzia nie wyklucza się jego uzupełnienia np. o dane z rynku najmu.

Ad 19.

W ramach realizowanej przez rząd polityki mieszkaniowej, wspierane są działania inwestorów budownictwa mieszkaniowego, zarówno w powstawaniu nowych lokali jak też w zakresie poprawy stanu technicznego już istniejącego zasobu lokalowego.

Planowane jest przygotowanie ogólnopolskiej interaktywnej mapy inwestycji mieszkaniowych powstających w ramach instrumentów mieszkaniowych zarządzanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego, tj. program wspierania społecznego budownictwa czynszowego (SBC), program budownictwa socjalnego i komunalnego (BSK), program TERMO, program Mieszkanie na Start, w tym także inwestycje finansowane w ramach KPO. Mapa zawierać będzie w szczególności informacje o lokalizacji inwestycji, kosztach i liczbie mieszkań. Mapę przygotowuje Bank Gospodarstwa Krajowego w porozumieniu z MRiT.

Ad 20.

Pytanie sformułowane jest zbyt ogólnie. W szczególności nie jest jasne czy wymieniona współpraca dotyczyć ma tworzenia i utrzymywania systemów wskazanych w interpelacji, czy też współpracy we wszystkich możliwych aspektach działalności MRiT. Niemniej jednak należy wskazać, że współpraca Ministerstwa Rozwoju i Technologii z Głównym Urzędem Geodezji i Kartografii wynika z realizacji zadań zwartych w Polityce nadzorczej Ministra Rozwoju i Technologii, Programie działań nadzorczych MRiT wobec Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii oraz prowadzonych prac legislacyjnych.

Także GUNB na bieżąco współpracuje z Ministerstwem Rozwoju i Technologii przy opracowywaniu założeń systemów informatycznych służących cyfryzacji procesu budowlanego oraz przy przygotowywaniu rozwiązań legislacyjnych w obszarze budownictwa. Współpraca ta służy powiązaniu projektowanych rozwiązań informatycznych z regulacjami prawnymi dotyczącymi procesu budowlanego.

Ad 21.

Pytanie sformułowane jest zbyt ogólnie i nie wynika z niego których konkretnie systemów dotyczy.

Ad 22.

Cele cyfryzacji procesu budowlanego, polegające m.in. na zwiększeniu efektywności funkcjonowania działalności organów administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego oraz wsparciu w sprostaniu wyzwaniom cyfryzującego się świata poprzez zapewnienie nowoczesnych narzędzi pracy, są realizowane w ramach projektów prowadzonych przez GUNB i finansowanych ze środków unijnych. Wskaźniki tych projektów zostały określone w dokumentacji projektowej, a ich realizacja jest na bieżąco monitorowana przez Instytucję Zarządzającą oraz Komitet Rady Ministrów do spraw Cyfryzacji (KRMK).

Ponadto jak wskazano w pkt 14 trwają prace nad wprowadzeniem rozwiązań na poziomie ustawowym zmierzających do wdrożenia narzędzi prawnych prowadzących do pełnej cyfryzacji procesu budowlanego.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii