



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

BM-II.059.1.304.2026

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 17139 Pana Posła Patryka Wichera wraz z grupą posłów, „w sprawie drastycznego ograniczenia środków na aktywizację zawodową bezrobotnych, regionalnych dysproporcji w cięciach Funduszu Pracy oraz wzrostu bezrobocia wśród osób młodych”, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Podziału kwot środków Funduszu Pracy (FP) wynikających z planu finansowego FP na finansowanie form pomocy przez samorządy powiatowe dokonano na podstawie przepisów ustawy z 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia¹ oraz wydanego na podstawie art. 277 tej ustawy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 listopada 2025 r. w sprawie zasad gospodarki finansowej Funduszu Pracy².

Zgodnie z art. 267 ust. 4 ww. ustawy kwotę na finansowanie form pomocy, po wyodrębnieniu stanowiącej 20% jej wartości rezerwy pozostającej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy, dzieli się między województwa według algorytmu. Kwoty ustalone dla samorządów województw są z kolei dzielone między samorządy powiatowe przez zarząd województwa wg kryteriów określonych przez sejmik województwa. Wzór podziału środków określono w § 6 rozporządzenia RM.

Podział dokonywany jest w ten sposób, że po zebraniu wszystkich niezbędnych danych kwota dla województwa w ramach każdego ze wskaźników określonych we wzorze (B, S, E i N) wyliczana jest w wysokości proporcjonalnej do udziału, jaki osiągnięty w województwie wskaźnik ma w sumie wskaźników ze wszystkich województw. Po podziale kwot na województwa w ramach każdego ze wskaźników są one sumowane i na tej podstawie ustalana jest ogólna kwota środków dla każdego województwa.

Zestawienie kwot wynikających z podziału środków FP na lata 2025-2026, wraz z ujęciem kwotowym i procentowym różnicy pomiędzy nimi, prezentuje poniższa tabela.

Województwo	Limit FP na 2025	Limit FP na 2026	Różnica (kwota) (k. 3-k. 2)	Różnica (%) (k. 4/k. 2)
1	2	3	4	5
Dolnośląskie	220 000 883,41	122 061 274,79	-97 939 608,62	-45%
Kujawsko-pomorskie	199 254 170,16	134 718 727,22	-64 535 442,94	-32%
Lubelskie	212 504 590,13	107 971 326,07	-104 533 264,06	-49%
Lubuskie	75 009 602,61	40 347 300,62	-34 662 301,99	-46%
Łódzkie	216 007 361,72	105 467 371,54	-110 539 990,18	-51%

¹ Dz. U. poz. 620, z późn. zm.

² Dz. U. poz. 1662.

Małopolskie	258 158 216,84	117 684 954,01	-140 473 262,83	-54%
Mazowieckie	395 424 676,82	231 002 379,08	-164 422 297,74	-42%
Opolskie	76 789 653,45	39 215 951,14	-37 573 702,31	-49%
Podkarpackie	231 836 897,65	161 858 783,78	-69 978 113,87	-30%
Podlaskie	120 804 920,82	67 515 977,79	-53 288 943,03	-44%
Pomorskie	178 951 202,44	90 121 381,91	-88 829 820,53	-50%
Śląskie	253 002 855,48	145 176 011,60	-107 826 843,88	-43%
Świętokrzyskie	146 758 386,60	64 312 856,13	-82 445 530,47	-56%
Warmińsko-mazurskie	154 592 272,27	94 821 277,12	-59 770 995,15	-39%
Wielkopolskie	220 106 482,53	94 636 047,88	-125 470 434,65	-57%
Zachodniopomorskie	145 089 627,07	101 334 779,32	-43 754 847,75	-30%
Łącznie	3 104 291 800,00	1 718 246 400,00	-1 386 045 400,00	-45%

Dysproporcje w podziale środków FP pomiędzy poszczególnymi województwami wynikają z określonego w przepisach algorytmu. Ponadto dane wykorzystywane do tego celu – dotyczące liczby zarejestrowanych bezrobotnych, stopy bezrobocia oraz efektywności działań aktywizacyjnych – mogą ulegać zmianom w kolejnych latach, co bezpośrednio wpływa na proporcje przyznawanych kwot.

Informuję, że stopa bezrobocia rejestrowanego w Polsce wynosiła 5,1% na koniec 2024 r. oraz 5,7% na koniec 2025 r. W maju 2026 r. wskaźnik ten osiągnął 5,9%, a w końcu czerwca, zgodnie ze wstępnymi danymi, odnotowano jego dalszy spadek do 5,8%.

Główny Urząd Statystyczny publikuje stopę bezrobocia rejestrowanego wyłącznie w ujęciu ogólnym, bez podziału na grupy wiekowe. Niemniej udział osób młodych w strukturze zarejestrowanych bezrobotnych w latach 2021–2025 pozostawał na stabilnym poziomie – osoby do 30 roku życia stanowiły średnio 24% ogółu zarejestrowanych, a na koniec maja 2026 r. wskaźnik ten wyniósł 24,2%.

Stopa bezrobocia młodych liczona jest tylko w badaniu aktywności ekonomicznej ludności (BAEL). Wg tych danych stopa bezrobocia dla osób wieku 15-29 wyniosła 6,7% w 2024 r. i 7,3% w 2025 r. Warto dodać, że w tym samym czasie stopa bezrobocia młodych w Unii Europejskiej wyniosła odpowiednio 11,4% i 11,7%.

Wysokość tegorocznych limitów finansowania działań realizowanych przez publiczne służby zatrudnienia wynika bezpośrednio z aktualnych ram budżetowych oraz konieczności racjonalnego dysponowania środkami Funduszu Pracy.

Zgodnie z art. 29 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³ podstawą gospodarowania w trakcie roku budżetowego środkami FP jest roczny plan finansowy FP będący załącznikiem do ustawy budżetowej. W toku prac nad projektem ustawy budżetowej⁴ Minister Finansów i Gospodarki, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra

³ Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.

⁴ Ustawa budżetowa na rok 2026 (Dz.U. poz. 62) została podpisana przez Prezydenta RP 20 stycznia 2026 r.

Finansów z dnia 13 lipca 2025 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu oraz trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej⁵, przekazuje wstępną kwotę wydatków na dany rok oraz wyjściowe kwoty wydatków na kolejne lata dla poszczególnych dysponentów części budżetowych.

Kierownictwo resortu pracy na każdym etapie uzgodnień podkreślało konieczność utrzymania finansowania aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu na poziomie analogicznym do 2025 r. Mimo tego, 25 lipca 2025 r. Minister Finansów i Gospodarki przekazał mi, że limit wydatków FP w projekcie planu finansowego na br. ustalono na 10,1 mld zł.

Minister Finansów i Gospodarki wielokrotnie wskazywał, że Polskę objęto procedurą nadmiernego deficytu (EDP), co determinuje konieczność konsolidacji finansów publicznych i redukcji deficytu w kolejnych latach i ma odzwierciedlenie w średniookresowym planie budżetowo-strukturalnym na lata 2025-2028, określającym ścieżkę wydatków do 2028 r., której przestrzeganie jest konieczne do ograniczenia deficytu nominalnego i redukcji długu w średnim okresie. Jednocześnie wskazywał, że wydatki FP objęte są zakresem stabilizującej reguły wydatkowej (SRW) oraz limitem wydatków corocznie wskazywanym w ustawie budżetowej – oznacza to, że zwiększenie finansowania FP w ciągu roku ma bezpośredni wpływ na konieczność ograniczenia wydatków pozostałych podmiotów objętych SRW.

Samorządy powiatów, w skali kraju, na finansowanie kosztów realizacji form pomocy, w tym tych realizowanych w ramach projektów EFS+, dysponują w br. środkami FP w kwocie 1,7 mld zł. W latach 2024 i 2025 kwoty do dyspozycji urzędów pracy wyniosły po ok. 3,1 mld zł.

Niezależnie od środków przekazywanych samorządom powiatowym, minister właściwy do spraw pracy dysponuje rezerwą Funduszu Pracy. W jej ramach możliwe jest zwiększanie środków przyznanych samorządom na finansowanie form pomocy w danym roku budżetowym. W katalogu działań i programów możliwych do takiego finansowania znajdują się m.in. programy aktywizacji zawodowej osób do 30 roku życia.

Mając na uwadze potrzeby zgłaszane przez urzędy pracy Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej podjęła decyzję o uruchomieniu 4 lutego br. naboru wniosków dla urzędów pracy o dodatkowe środki z rezerwy FP na finansowanie kosztów realizacji form pomocy. Po weryfikacji i ocenie wszystkich wniosków samorządom przyznano z rezerwy FP łącznie 173,5 mln zł. Każdy urząd pracy, który uczestniczył w naborze i złożył wniosek, otrzymał wsparcie w ramach wskazanego naboru.

Kierownictwo resortu pracy na bieżąco monitoruje sytuację związaną z zapotrzebowaniem urzędów pracy na środki na działania aktywizacyjne, aby możliwie szybko kierować wsparcie tam, gdzie potrzeby są największe. Aktualnie trwają prace nad założeniami kolejnego naboru wniosków o środki rezerwy FP na finansowanie programów aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych.

Zgodnie z ustawą o rynku pracy i służbach zatrudnienia osobom do 30 roku życia przysługuje, obok 6 innych grup wrażliwych na rynku pracy, pierwszeństwo w kierowaniu do form wsparcia. Ustawa stanowi, że powiatowy urząd pracy powinien przedstawić bezrobotnemu do 30 r. życia propozycję zatrudnienia, innej pracy zarobkowej, szkolenia albo innej formy pomocy w okresie do 4 miesięcy od dnia rejestracji. W akcie tym ustanowiono też funkcję doradcy ds. osób młodych, którego zadaniem jest opracowanie wraz z klientem indywidualnego planu działania (IPD). Od 1 stycznia br. wojewódzkie i

⁵ Dz. U. poz. 984.

powiatowe urzędy pracy mogą uruchamiać ze środków FP punkty kompleksowego wsparcia osób młodych, które zapewniają informację i doradztwo dotyczące zatrudnienia, edukacji, pomocy społecznej, kwestii mieszkaniowych czy zdrowotnych.

Osoby bezrobotne do 30 r. życia mogą też – tak jak inne zarejestrowane w urzędach pracy – korzystać z takich form wsparcia, jak: pośrednictwo pracy, poradnictwo zawodowe, szkolenia, bon na kształcenie ustawiczne, pożyczka edukacyjna, staż, skierowanie do pracy w ramach robót publicznych, prac interwencyjnych czy prac społecznie użytecznych, pakiet aktywizacyjny, dofinansowanie podjęcia działalności gospodarczej, pożyczka na podjęcie działalności gospodarczej czy bon na zasiedlenie.

Ustawa o rynku pracy i służbach zatrudnienia zawiera ponadto rozwiązania kierowane do pracodawców i przedsiębiorców, umożliwiające tworzenie i utrzymanie miejsc pracy, takie jak m.in.: grant na utworzenie stanowiska pracy zdalnej, pożyczka na utworzenie stanowiska pracy, refundacja kosztów poniesionych na opłatę wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne młodocianych pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego, dofinansowanie kształcenia ustawicznego ze środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

Omówione działania wpisują się w realizowany od 2014 r. w oparciu o kierunki wynikające z Zalecenia Rady UE w sprawie Gwarancji dla Młodzieży⁶ program Gwarancji dla Młodzieży (GdM), kontynuowany w obecnej postaci na podstawie zaktualizowanego w 2022 r. „Planu realizacji Gwarancji dla młodzieży w Polsce”.

Udział młodych bezrobotnych w liczbie aktywizowanych jest znacząco wyższy niż ich odsetek wśród bezrobotnych, co jest efektem troski, jaką państwo polskie otacza młodych ludzi wchodzących lub powracających na rynek pracy. W 2025 r. udział w aktywnych formach wsparcia rozpoczął 87,3 tys. bezrobotnych do 30 r.ż. i stanowili oni aż 41,8% ogółu zaktywizowanych. Najwięcej młodych bezrobotnych rozpoczęło prace subsydiowane (38,7 tys. osób) oraz staże (36,7 tys.). W okresie styczeń-czerwiec 2026 r. zaktywizowano ponad 28,5 tys. bezrobotnych do 30 roku życia. Osoby należące do tej grupy wiekowej stanowiły 42,1% wszystkich zaktywizowanych we wskazanych miesiącach bezrobotnych (staże rozpoczęło 13,7 tys. z nich, a prace subsydiowane podjęło 11,8 tys. Pozostała część wybrała inne formy aktywizacji zawodowej).

Należy przy tym zaznaczyć, że system publicznych służb zatrudnienia jest zdecentralizowany. Państwo zapewnia ramy prawne, finansowanie oraz systemy informatyczne, z których korzystają wojewódzkie i powiatowe urzędy pracy, jednak samorządy mogą określać priorytety działania samodzielnie, uwzględniając specyfikę i potrzeby lokalnych rynków pracy.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Katarzyna Nowakowska

Podsekretarz Stanu

/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/

⁶ Zalecenie Rady UE z 30 października 2020 r. w sprawie pomostu do zatrudnienia –wzmocnienia Gwarancji dla Młodzieży zastępujące zalecenie Rady z 22 kwietnia 2013 r. w sprawie stanowienia Gwarancji dla młodzieży.