



Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego

DWM-WUM.055.6.2026.PP
Warszawa, 18 sierpnia 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiedź na interpelację nr 17472

Szanowny Panie Marszałku,

składam na Pana ręce odpowiedź na interpelację Posłów na Sejm RP, Pana Dariusza Mateckiego oraz Pana Zbigniewa Ziobro w sprawie przyjazdów zagranicznych studentów do Polski z krajów spoza Unii Europejskiej w latach 2023-2026.

Szanowni Panowie Posłowie,

w odpowiedzi na interpelację w sprawie przyjazdów zagranicznych studentów do Polski z krajów spoza Unii Europejskiej w latach 2023-2026, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych informacji.

2. **Ilu obywateli państw spoza Unii Europejskiej otrzymało w latach 2023, 2024, 2025 oraz 2026 wizę, zezwolenie na pobyt czasowy albo inny dokument uprawniający do wjazdu lub pobytu w Polsce w związku z podjęciem lub kontynuowaniem studiów, z podziałem na rok, obywatelstwo, państwo złożenia wniosku oraz rodzaj dokumentu?**

W poniższej tabeli przedstawiono zestawienie dotyczące liczby ważnych kart pobytu wydanych na podstawie art. 144 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2025 r. poz. 1079), dalej: „ustawa o cudzoziemcach” – bez obywateli państw Unii Europejskiej (UE) – według stanu na koniec 2023-2025 oraz na 1 czerwca 2026 r.¹.

Liczba ważnych kart pobytu wydanych na podstawie art. 144 ust. 1 ustawy o cudzoziemcach (bez obywateli państw UE)				
Rok	2023	2024	2025	2026
Liczba	12 264	11 551	11 733	11 343

Tabelaryczne zestawienie wydanych wiz D09 przedstawia załącznik nr 1 do niniejszego pisma.

4. **Ilu cudzoziemców z państw spoza Unii Europejskiej, którzy rozpoczęli studia w Polsce w latach 2023–2026, ukończyło pierwszy rok studiów, z podaniem liczby oraz odsetka tych osób w podziale na rok rozpoczęcia studiów, obywatelstwo oraz uczelnie publiczne i niepubliczne?**

¹ Wyłącznie w odniesieniu do liczby wydanych kart pobytu.

oraz

6. **Ilu cudzoziemców z państw spoza Unii Europejskiej zostało skreślonych z listy studentów, zrezygnowało ze studiów, nie zaliczyło pierwszego roku albo w ogóle nie podjęło nauki mimo uzyskania dokumentu uprawniającego do wjazdu lub pobytu w Polsce w związku ze studiami?**

W załączniku nr 2 przedstawiono dane dotyczące cudzoziemców z krajów spoza UE, którzy rozpoczęli studia w Polsce, a następnie zrezygnowali z ich kontynuowania.

W zestawieniu uwzględniono studentów cudzoziemców zaczynających studia w danym roku akademickim, tj. osoby przyjęte na studia w okresie od 1 września danego roku do 31 sierpnia roku następnego, które zostały wpisane na pierwszy semestr studiów.

Jako przerywających studia zdefiniowane zostały te osoby spośród zaczynających, które nigdy nie zostały wpisane na semestr wyższy niż drugi i mają uzupełnioną datę skreślenia. Udział przerywających jest wyrażony w procentach. W przypadku obydwu wskaźników zliczane są studiowania. Wartości zostały przedstawione osobno w podziale na uczelnię oraz obywatelstwo. Status cudzoziemca i obywatelstwo zostały wyliczone na dzień rozpoczęcia studiów.

Udziały przerywających studia dla zaczynających w roku 2025 mogą jeszcze istotnie wzrosnąć, ponieważ rok akademicki 2025/2026 jeszcze się nie skończył.

5. **Ilu cudzoziemców z państw spoza Unii Europejskiej, którzy przyjechali do Polski w celu studiowania, ukończyło cały program studiów, a ilu go nie ukończyło, z podaniem danych liczbowych i procentowych w podziale na rok przyjazdu, obywatelstwo, poziom studiów oraz rodzaj uczelni?**

Z systemu POL-on możliwe jest pozyskanie jedynie danych dotyczących cudzoziemców będących absolwentami polskich uczelni. W związku z tym Ministerstwo przedstawia, w formie załącznika nr 3, liczbę absolwentów studiów będących obywatelami państw spoza Unii Europejskiej w latach 2022-2026, w podziale na obywatelstwo oraz poziom kształcenia.

9. **Czy właściwe organy państwa posiadają jeden spójny system pozwalający powiązać dane dotyczące wydania wizy lub zezwolenia pobytowego, faktycznego przekroczenia granicy, statusu studenta, przebiegu studiów, skreślenia z listy studentów, ukończenia studiów oraz opuszczenia terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, a jeżeli nie – jakie działania zostaną podjęte w celu stworzenia takiego systemu?**

Uprawnione organy państwa dysponują spójnym zbiorem rejestrów w sprawach z zakresu wjazdu cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobytu na tym terytorium i wyjazdu z niego, prowadzonych na podstawie art. 428 ustawy o cudzoziemcach, które wspierają realizację zadań tych organów w obszarze zapewnienia zgodności pobytu cudzoziemców na terytorium RP z przepisami prawa.

W systemie szkolnictwa wyższego podstawowym rejestrem jest POL-on, którego funkcjonowanie regulują przepisy ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1571, z późn. zm.), dalej: „ustawa PSWN”. Zgodnie z art. 344 ust. 3 ustawy PSWN dostęp do danych zawartych w systemie POL-on, w tym do wykazu cudzoziemców, posiadają między innymi minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego i nauki, minister właściwy do spraw zagranicznych i konsulowie, wojewodowie, Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców oraz organy Straży Granicznej. Dostęp ten służy realizacji ustawowych zadań tych organów, w szczególności prowadzeniu postępowań

wizowych i pobytowych oraz wykonywaniu zadań związanych z kontrolą legalności pobytu cudzoziemców.

Należy jednak podkreślić, że dostęp poszczególnych organów do danych zgromadzonych w różnych rejestrach nie oznacza funkcjonowania jednego, spójnego systemu obejmującego wszystkie etapy procesu migracyjnego i edukacyjnego cudzoziemca. Zestawienie informacji dotyczących legalizacji pobytu, przekraczania granicy, statusu studenta oraz opuszczenia terytorium Polski wymaga korzystania z odrębnych rejestrów pozostających we właściwości różnych organów administracji publicznej. W konsekwencji nie ma obecnie możliwości powiązania tych danych w sposób pozwalający na przygotowanie zbiorczych zestawień statystycznych odpowiadających zakresowi informacji objętych interpelacją.

10. Czy rząd analizował skalę możliwych nadużyć polegających na wykorzystywaniu procedury studenckiej jako sposobu wjazdu lub legalizacji pobytu w Polsce, w tym czy zidentyfikowano państwa pochodzenia, uczelnie, kierunki studiów lub pośredników rekrutacyjnych, w przypadku których występuje szczególnie wysoki odsetek osób niepodających nauki, przerywających studia lub pozostających w Polsce mimo utraty statusu studenta?

Niezwłocznie po objęciu władzy, obecny Rząd podjął szeroko rozumiane, niezbędne działania naprawcze w obszarze wizowym, w pierwszej kolejności te niewymagające znaczącej ingerencji w obowiązujący system prawny. Problematyka diagnozy sytuacji oraz przeciwdziałania nadużyciom związanym z wykorzystywaniem procedur migracyjnych, w tym procedury przyjazdu cudzoziemców w celu podjęcia studiów, była przedmiotem prac międzyresortowego Zespołu do Spraw Migracji. Decyzją nr 1/2024 Przewodniczącego Zespołu do Spraw Migracji z dnia 8 marca 2024 r. powołano Grupę Roboczą do spraw wyeliminowania nieprawidłowości w systemie wizowym RP. Do zadań grupy należało, m.in. inicjowanie zmian prawnych i instytucjonalnych związanych z polityką wizową zgodnie z kierunkami wyznaczonymi przez Radę Ministrów oraz wypracowanie mechanizmów właściwej weryfikacji cudzoziemców ubiegających się o wizę w celu podjęcia lub kontynuacji studiów dla zapewnienia odpowiedzialnej realizacji procesu umiędzynaradawiania polskich uczelni.

Efektem prac ww. Grupy Roboczej była tzw. „Biała Księga”², w której przedstawiono diagnozę problemu w obszarze polityki migracyjnej i wizowej oraz skutki dla systemu wizowego. W „Białej Księdze” wskazano również propozycje podjęcia konkretnych, niezbędnych działań w celu wyeliminowania nieprawidłowości w systemie wizowym RP. Zaproponowano rozwiązania systemowe oraz legislacyjne, szczególnie w obszarze wiz pracowniczych i studenckich, które miały służyć odzyskaniu kontroli nad polskim systemem wizowym.

„Biała Księga” wskazywała m.in., że w poprzednich latach system wydawania wiz i zezwoleń na pracę cudzoziemcom był masowy, niekontrolowany i podatny na nadużycia. Zwrócono szczególną uwagę na zjawisko „wiz dla studentów”, które – z uwagi na zbyt łatwą rekrutację na studia w Polsce – dla wielu cudzoziemców stanowiły jedynie furtkę do podjęcia pracy lub nielegalnej emigracji do innych państw strefy Schengen. Dokument wskazywał 10 uczelni z największą liczbą cudzoziemców w 2022 r. wraz z określeniem procenta cudzoziemców wśród ogółu studentów danej uczelni. Ponadto „Biała Księga” przedstawia dane statystyczne

² Pełny tekst tzw. „Białej Księgi” dostępny jest pod adresem: <https://www.gov.pl/web/dyplomacja/w-msz-zostala-zaprezentowana-biala-ksiega--zawierajaca-propozycje-sluzace-wyeliminowaniu-nieprawidlowosci-w-systemie-wizowym-rp>.

za lata 2018-2024 dotyczące liczby studentów cudzoziemców na I roku i z tego – na II roku (w kolejnym roku akademickim).

Diagnoza i zalecenia „Białej Księgi” znalazły swoje odzwierciedlenie w kompleksowej ustawie uszczelniającej system wizowy, tj. ustawie z dnia 4 kwietnia 2025 r. o *zmianie niektórych ustaw w celu wyeliminowania nieprawidłowości w systemie wizowym Rzeczypospolitej Polskiej* (Dz. U. z 2025 r. poz. 622).

Szereg nowych regulacji przyjętych na mocy ww. ustawy zdecydowanie ograniczył możliwości nadużywania polskiego prawa przez podmioty prowadzące studia wyłącznie na celu ułatwienia cudzoziemcom wjazdu i pobytu na terytorium RP. Wprowadzono m.in.:

- limity przyjęć cudzoziemców na studia – liczba cudzoziemców kształcących się na studiach w danym roku akademickim w danej uczelni nie może być większa niż 50% ogólnej liczby studentów tej uczelni;
- obowiązkową weryfikację znajomości języka wykładowego przez cudzoziemca – każdy cudzoziemiec (obywatel państwa trzeciego), który chce rozpocząć studia w Polsce musi przedstawić dokument poświadczający znajomość języka, w którym odbywa się kształcenie, co najmniej na poziomie B2;
- konieczność uzyskania informacji Dyrektora Narodowej Agencji Wymiany Akademickiej o zagranicznym świadectwie uprawniającym do ubiegania się o przyjęcie na studia pierwszego stopnia lub studia jednolite magisterskie.

Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji monitoruje sygnały dotyczące możliwych nadużyć związanych z wykorzystywaniem procedury zatwierdzania podmiotów na potrzeby przyjmowania cudzoziemców w celu podjęcia lub kontynuacji studiów do celów innych niż rzeczywiste podjęcie kształcenia. Podejmowane działania opierają się głównie na analizie informacji przekazywanych przez właściwe organy i instytucje. Każdy przypadek uzyskania informacji mogących wskazywać na nieprawidłowości podlega indywidualnej analizie. Natomiast każde postępowanie prowadzone przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie udzielenia zatwierdzenia, przedłużenia okresu jego obowiązywania lub cofnięcia zatwierdzenia na przyjmowanie cudzoziemców na studia jest poprzedzone szczegółową weryfikacją spełnienia ustawowych przesłanek, w tym podlegają ocenie okoliczności mające znaczenie dla bezpieczeństwa państwa, porządku publicznego oraz interesu Rzeczypospolitej Polskiej.

Uzyskanie zatwierdzenia nie oznacza jednocześnie zwolnienia jednostki z dalszej oceny. W przypadku powzięcia informacji mogących świadczyć o wystąpieniu nieprawidłowości Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji może wszcząć postępowanie w sprawie cofnięcia udzielonego już zatwierdzenia. W trakcie przedmiotowego postępowania Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji zwraca się do właściwych ustawowo organów i służb³ o przekazanie informacji oraz materiałów mogących mieć znaczenie dla rozstrzygnięcia sprawy. Tego rodzaju postępowanie jest prowadzone niezależnie od czynności realizowanych przez właściwe organy ścigania i organy wymiaru sprawiedliwości, zgodnie z zakresem ich ustawowych kompetencji.

Jednocześnie należy zauważyć, że obowiązujące przepisy prawa przewidują możliwość zmiany celu pobytu w trakcie studiów i legalizacji dalszego pobytu cudzoziemca na podstawie innych przesłanek. Cudzoziemcy, którzy zostają nielegalnie lub wykonują nielegalnie pracę podlegają działaniom Straży Granicznej oraz decyzjom o zobowiązaniu

³ W tym m.in. Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Ministra Spraw Zagranicznych, Komendanta Głównego Policji, Komendanta Głównego Straży Granicznej oraz Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

do powrotu zgodnie z art. 302 ust. 1 ustawy o cudzoziemcach. Dotychczas w 2026 r. Straż Graniczna wydała już ponad 8 tys. takich decyzji.

Jednocześnie informuję, że **w odniesieniu do pytań nr 1, 3, 5, 7, 8 oraz 11** dane dotyczące wjazdu, wyjazdu i pobytu cudzoziemców gromadzone w systemach informatycznych Straży Granicznej nie są agregowane w sposób, który pozwalałby zaprezentować je z uwzględnieniem kategorii wskazanych w ww. pytaniach, czyli podjęcia lub kontynuacji studiów jako celu wjazdu do Polski. Obecnie prowadzone są prace w zakresie projektowania i testowania nowych funkcjonalności systemu, które w przyszłości umożliwią filtrowanie danych z uwzględnieniem nauki jako celu wjazdu, jednakże nawet ta funkcjonalność nie pozwoli na wyodrębnienie wyłącznie osób przyjeżdżających do Polski w celu odbywania studiów.

W konsekwencji nie ma możliwości zestawienia tych danych z informacjami dotyczącymi cudzoziemców, którzy faktycznie podjęli studia w Polsce. Nie jest również możliwe powiązanie danych gromadzonych w systemach informatycznych Straży Granicznej z danymi dotyczącymi przebiegu kształcenia gromadzonymi w systemie POL-on, co uniemożliwia ustalenie liczby cudzoziemców przyjeżdżających do Polski w celu studiowania, którzy ukończyli pełny program studiów, przerwali naukę lub zakończyli kształcenie w inny sposób, a także analizę dalszego przebiegu ich pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. W związku z powyższym właściwe organy nie dysponują danymi pozwalającymi na przygotowanie zestawień i analiz w zakresie objętym pytaniami interpelacji.

Zestawienia obejmujące dane możliwe do pozyskania przez właściwe organy zostały przekazane w formie załączników do odpowiedzi na poszczególne pytania interpelacji.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia
Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego

Marek Gzik
Sekretarz Stanu
/ – podpisano cyfrowo/

Do wiadomości:
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.