



Minister Zdrowia

NKK1.050.14.2026.3
Warszawa, 19 sierpnia 2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek
Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
X kadencji

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację z dnia 29 lipca 2026 r., nr 18904, Pana Rafała Romanowskiego – Posła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, w sprawie właściwości organów jednostek samorządu terytorialnego do sprawowania nadzoru i przeprowadzania kontroli samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższego.

Pytanie 1, 2, 3 i 8

Minister Zdrowia („*Minister*”), nie jest co do zasady właściwy do dokonywania wiążącej interpretacji przepisów prawa, w szczególności przepisów regulujących zasady działania jednostek samorządu terytorialnego, w tym kompetencje i zadania organów tych jednostek.

Zgodnie z treścią art. 121 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej¹, nadzór nad podmiotem leczniczym niebędącym przedsiębiorcą (w zakresie zgodności działań ww. podmiotu z przepisami prawa, statutem i regulaminem organizacyjnym oraz pod względem celowości, gospodarności i rzetelności), sprawuje podmiot tworzący. Podmiotem tworzącym w myśl art. 2 ust. 1 pkt 6 ustawy o działalności leczniczej jest podmiot albo organ, który utworzył podmiot leczniczy w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, jednostki budżetowej albo jednostki wojskowej. Jednocześnie, z treści art. 6 ust. 2 ustawy o działalności leczniczej wynika, że jednostka samorządu terytorialnego albo związek jednostek samorządu terytorialnego mogą utworzyć i prowadzić podmiot leczniczy w szczególności w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej.

Ustawa o działalności leczniczej nie definiuje pojęcia jednostki samorządu terytorialnego. Pojęcie to pojawia się na gruncie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Samorząd terytorialny jest jednym z podstawowych przejawów decentralizacji władzy publicznej w skład, którego wchodzi ogół mieszkańców jednostek zasadniczego podziału terytorialnego. Samorząd terytorialny uczestniczy w sprawowaniu władzy publicznej, a przysługującą mu w ramach ustaw istotną część zadań publicznych samorząd wykonuje w imieniu własnym i na

¹ Dz. U. z 2026 r. poz. 156, z późn. zm.

własną odpowiedzialność, o czym stanowi art. 16 Konstytucji. Zakres działania oraz ustroj gmin, powiatów i województw definiują szczegółowo właściwe ustawy ustrojowe².

Zgodnie z poglądami doktryny³, cyt.: „(...) przekazanie kompetencji państwa na rzecz samorządu terytorialnego będzie większe oraz lepsze będą gwarancje jego niezależności, tym lepiej będzie zrealizowana idea decentralizacji państwa (wyr. TK z 3.11.2006 r., K 31/06, OTK-A 2006, Nr 9, poz. 135). W art. 16 ustawodawca konstytucyjny stanowi o podstawach istnienia oraz funkcjonowania samorządu terytorialnego. Samorząd ten cieszy się określonym ustawowo poziomem samodzielności i niezależności od państwa oraz jego administracji centralnej i terenowej. Jak stanowi o tym art. 16 ust. 2, uczestniczy on w sprawowaniu władzy publicznej, wykonując przyznaną mu w drodze ustawy istotną część zadań publicznych we własnym imieniu i na własną odpowiedzialność”.

Wobec powyższego podkreślenia wymaga, że funkcjonowanie powiatu, jako jednostki samorządu terytorialnego, reguluje przede wszystkim ww. ustawa o samorządzie powiatowym, która w szczególności precyzuje właściwość rady powiatu oraz zarządu powiatu.

Minister nie sprawuje nadzoru nad działalnością powiatu. Zgodnie z treścią art. 76 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie powiatowym, nadzór nad działalnością powiatu (który ma osobowość prawną i wykonuje określone ustawami zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność – zgodnie z art. 2 ust. 1 i 2 ww. ustawy) należy do kompetencji Prezesa Rady Ministrów oraz wojewody, a w zakresie spraw finansowych – regionalnej izby obrachunkowej.

Pytanie 4

Stosownie art. 121 ust. 3 ustawy o działalności leczniczej w ramach nadzoru podmiot tworzący może żądać informacji, wyjaśnień oraz dokumentów od organów podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą oraz dokonuje kontroli i oceny działalności tego podmiotu. Na gruncie przepisów ustawy o działalności leczniczej uprawnienia kontrolne podmiotu tworzącego są zatem ściśle związane z jego uprawnieniami nadzorczymi.

Kompetencje komisji rewizyjnej określa ustawa o samorządzie powiatowym. Zgodnie z treścią art. 16 ust. 1 ww. ustawy o samorządzie powiatowym rada powiatu kontroluje działalność zarządu oraz powiatowych jednostek organizacyjnych. W tym celu powołuje komisję rewizyjną. Jednocześnie art. 16 ust. 4 ww. ustawy o samorządzie powiatowym stanowi, że komisja rewizyjna wykonuje inne zadania zlecone przez radę powiatu w zakresie kontroli.

Pytanie 5 i 6

Przepisy rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie sposobu i trybu przeprowadzania kontroli podmiotów leczniczych⁴, które zostało wydane na podstawie art. 122 ust. 6 ustawy o działalności leczniczej, definiują podmiot tworzący zgodnie z przepisami ustawy o działalności leczniczej poprzez odesłanie do art. 2 ust. 1 pkt 6 ww. ustawy. Tym samym przepisy rozporządzenia nie wskazują wprost konkretnego organu jednostki samorządu terytorialnego jako podmiotu tworzącego, natomiast w tym zakresie obowiązują ogólne reguły ustrojowe samorządu terytorialnego.

Pytanie 7, 9 i 10

² ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, Dz. U. z 2026 r. poz. 662, z późn. zm., ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, Dz. U. z 2026 r. poz. 720, z późn. zm., ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, Dz. U. z 2025 r. poz. 1684, z późn. zm., dalej jako: „ustawa o samorządzie powiatowym”.

³ M. Safjan, L. Bosek (red.), Konstytucja RP. Tom I. Komentarz do art. 1–86, wyd. 1, 2016.

⁴ Dz. U. z 2025 r. poz. 1331, dalej jako: „rozporządzenie”.

Ministerstwo Zdrowia nie dysponuje interpretacjami, wytycznymi lub opiniami prawnymi dotyczącymi stosowania art. 121 ustawy o działalności leczniczej. Jednocześnie nie odnotowano wpływu informacji o rozbieżnościach interpretacyjnych pomiędzy wojewodami w zakresie stosowania art. 121 ustawy o działalności leczniczej od jednostek samorządu terytorialnego, podmiotów leczniczych lub wojewodów.

Kwestie dotyczące interpretacji przepisów prawa (w tym w zakresie wydania wytycznych czy opinii) w zakresie podniesionym w interpelacji – powinny, w razie zaistnienia takiej potrzeby, podlegać analizie przeprowadzanej przez właściwe jednostki samorządu terytorialnego lub organy nadzorujące ich działalność. Powyższe zagadnienia nie leżą w zakresie właściwości Ministra Zdrowia, który nie jest właściwy do dokonywania wiążących interpretacji przepisów prawa, które regulują zasady działania jednostek samorządu terytorialnego, w tym kompetencji i zadań organów tych jednostek.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra Zdrowia
Katarzyna Kęcka
Podsekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/