



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Znak pisma: DPG-VI.054.8.2026  
Warszawa, 24 sierpnia 2026 r.

Pan  
Włodzimierz Czarzasty  
Marszałek Sejmu RP

**Dotyczy:** interpelacji nr 18309

**Szanowny Panie Marszałku,**

w odpowiedzi na interpelację nr 18309 Pana Posła Roberta Warwasa i grupy posłów w sprawie narastającego zadłużenia jednoosobowych działalności gospodarczych oraz działań rządu na rzecz ograniczenia zatorów płatniczych, przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

Ad 1.

W celu poprawy sytuacji wierzycieli wprowadzono szereg instrumentów czego wyrazem były kolejne nowelizacje ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom w transakcjach handlowych.

Ustawa ta przewiduje m.in.:

- maksymalne terminy płatności w obrocie profesjonalnym, po upływie których wierzycielowi przysługują odsetki ustawowe za opóźnienie w transakcjach handlowych za okres od dnia wymagalności świadczenia pieniężnego do dnia zapłaty, stanowiące sumę stopy referencyjnej Narodowego Banku Polskiego i - w zależności od stron transakcji handlowej - 8 albo 10 punktów procentowych. Jednocześnie, jeżeli dłużnikiem nie jest podmiot publiczny, strony mogą ustalić wyższe odsetki;
- rozwiązanie, zgodnie z którym postanowienia umowne przewidujące dłuższy termin zapłaty, niż maksymalny termin wskazany w ustawie, są nieważne i - z mocy ustawy - automatyczne zastosowanie ma termin ustawowy, po upływie, którego wierzycielowi przysługują odsetki za opóźnienie w transakcjach handlowych;
- rekompensatę za koszty odzyskiwania należności, od dnia nabycia uprawnienia do odsetek za opóźnienie w transakcjach handlowych, której wysokość jest różna w zależności od wysokości zaległego świadczenia pieniężnego i może wynosić równowartość 40, 70 lub 100 euro oraz zwrot poniesionych kosztów odzyskiwania należności przewyższających kwotę tej rekompensaty;
- administracyjne kary pieniężne nakładane przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów na podmioty, które nadmiernie opóźniają się z regulowaniem swoich zobowiązań;

- odsetki ustawowe stanowiące sumę stopy referencyjnej Narodowego Banku Polskiego i 3,5 punktów procentowych – jeżeli strony transakcji handlowej, z wyłączeniem podmiotu publicznego będącego podmiotem leczniczym, przewidziały w umowie termin zapłaty dłuższy niż 30 dni, wierzyciel, który nie jest dużym przedsiębiorcą, może żądać takich odsetek po upływie 30 dni, liczonych od dnia spełnienia swojego świadczenia i doręczenia dłużnikowi faktury lub rachunku, potwierdzających dostawę towaru lub wykonanie usługi, do dnia zapłaty, ale nie dłużej niż do dnia wymagalności świadczenia pieniężnego.

## Ad 2.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii (MRiT) prowadzi stały monitoring funkcjonowania aktów prawnych znajdujących się we właściwości. W ostatnich latach, z inicjatywy resortu, przeprowadzono szereg zmian przepisów, których nadrzędnym celem jest poprawa warunków wykonywania działalności gospodarczej ogółu przedsiębiorców, a zwłaszcza należących do sektora MMSP.

- I. W ramach deregulacji MRiT prowadziło prace legislacyjne, których skutkiem było wejście w życie **ustawy dnia 21 maja 2025 r. o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego**, a także **ustawy z dnia 25 lipca 2025 r. o zmianie niektórych ustaw w celu uproszczenia procedur administracyjnych oraz wsparcia przedsiębiorczości**. Rozwiązania w nich zawarte były przedmiotem szerokich konsultacji ze środowiskiem przedsiębiorców. Dzięki takiemu podejściu projekty uwzględniały realne potrzeby biznesu i odpowiadały na podnoszone wyzwania związane z prowadzeniem działalności gospodarczej. Rozwiązania zawarte w wymienionych ustawach przyczyniły się do konkretnych uproszczeń w zakresie m.in.:
  - zasad kontroli przedsiębiorców, w tym przede wszystkim:
    - skrócenia maksymalnego czasu kontroli mikroprzedsiębiorców z 12 do 6 dni,
    - dostosowania przez organy częstotliwości przeprowadzania kontroli planowych do zidentyfikowanego poziomu ryzyka związanego z wykonywaną przez przedsiębiorcę działalnością gospodarczą, to znaczy – im mniejsza kategoria ryzyka, tym mniejsza liczba kontroli,
    - wprowadzenia obowiązku doręczenia przedsiębiorcy, przed wszczęciem kontroli, wstępnej listy informacji i dokumentów, których udostępnienia w toku kontroli oczekuje organ kontroli.
  - elektronizacji procesów gospodarczych, zwłaszcza:
    - wprowadzenia elektronizacji rozpraw przed Krajową Izbą Odwoławczą,
    - wprowadzenia możliwości wydawania przez organy tzw. decyzji hybrydowych,
    - wprowadzenia formy dokumentowej umowy leasingu,
  - ułatwień w prowadzeniu działalności gospodarczej, przede wszystkim:
    - doprecyzowania reguł dot. liczenia karencji odnoszącej się do możliwości ponownego skorzystania z tzw. „Małego ZUS”,
    - poszerzenia definicji rzemiosła i rzemieślnika, które mają na celu ułatwienie prowadzenia działalności rzemieślniczej oraz dostosowanie jej do współczesnych realiów gospodarczych,

- szybszych rozstrzygnięć administracyjnych poprzez m.in. odejście od zasady dwuinstancyjności na rzecz jednoinstancyjności w kilku kolejnych postępowaniach administracyjnych,
- sprawniejszego działania urzędów, w szczególności:
  - braku konieczności przedkładania w urzędzie dokumentu prokury lub pełnomocnictwa, jeżeli umocowanie da się wykazać w oparciu o CEIDG oraz KRS,
  - wdrożenia na szerszą skalę tzw. wezwań miękkich,
  - deregulacji stosowania pieczęci i pieczęci oraz konieczności załączenia wypisu z KRS oraz CEIDG,
- prawa gospodarczego bardziej przyjaznego przedsiębiorcom. W ramach tego obszaru wprowadzono:
  - zasadę wzorowaną na koncepcji „one in, one out”, która oznacza, że projektodawcy mają dążyć do nienakładania nowych obowiązków administracyjnych, a jeżeli będzie to niemożliwe – dążyć do minimalizacji obowiązków albo równoważnego zmniejszenia innych obciążeń administracyjnych,
  - 6-miesięczne vacatio legis dla przepisów nakładających na firmy nowe obciążenia administracyjne,
  - usprawnienie procesu przeglądu prawa gospodarczego dokonywanego przez ministrów na podstawie Prawa przedsiębiorców,
- sposobu określenia wysokości przychodu w działalności nierejestrowej, którego przekroczenie zmusza do rejestracji działalności w CEIDG – chodzi o odejście od miesięcznego limitu przychodów na rzecz limitu kwartalnego.

II. Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców przygotowaliśmy nowelizację **ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych**, która wprowadziła tzw. „wakacje składkowe”.

Rozwiązanie adresowane jest do przedsiębiorców, którzy:

- w miesiącu kalendarzowym poprzedzającym miesiąc złożenia wniosku mieli zgłoszonych do ubezpieczeń emerytalnego, rentowych i wypadkowego lub ubezpieczenia zdrowotnego nie więcej niż dziesięciu ubezpieczonych (w tym także siebie samych);
- w ostatnich dwóch latach kalendarzowych poprzedzających rok złożenia wniosku nie osiągnęli przychodu z pozarolniczej działalności gospodarczej lub w co najmniej jednym roku z dwóch ostatnich lat kalendarzowych poprzedzających rok złożenia wniosku osiągnęli roczny przychód z pozarolniczej działalności gospodarczej nieprzekraczający równowartości w złotych 2 milionów euro.

Przedsiębiorcy mogą skorzystać ze zwolnienia z opłacania składek za jeden miesiąc w każdym roku kalendarzowym na:

- własne ubezpieczenia społeczne: emerytalne, rentowe, wypadkowe i jeżeli wcześniej zostało zadeklarowane jego opłacanie – chorobowe;
- Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy.

Jest to rozwiązanie dobrowolne. Przedsiębiorca sam decyduje, czy i kiedy chce z niego skorzystać. Korzystając z wakacji składkowych przedsiębiorca nie musi zawieszać własnej działalności. Może nadal prowadzić firmę, uzyskiwać przychody i wystawiać faktury.

W okresie, w którym przedsiębiorca podlega zwolnieniu, składki na jego własne ubezpieczenia społeczne z tytułu wykonywanej działalności są finansowane z budżetu państwa.

Zwolnienie jest udzielane w ramach pomocy de minimis. Przepisy obowiązują od 1 listopada 2024 r.

### **III. ustawa z dnia 18 października 2024 r. o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji gospodarczych i wymianie danych gospodarczych**

Nowelizacja ustawy wynikała głównie z dotychczasowych doświadczeń nadzorczych ministra nad działalnością biur informacji gospodarczej. Zmiana przepisów miała na celu przede wszystkim wyeliminowanie wątpliwości interpretacyjnych dotyczących stosowania przepisów ustawy. Część zmian wynikała też z wniosków innych podmiotów, w tym samych biur informacji gospodarczej.

Ustawa pozytywnie wpływa na sposób komunikacji biur z podmiotami korzystającymi z ich usług oraz podmiotami, których dane znajdują się w bazach prowadzonych przez biura.

Liczba klientów biur wynosi ponad 800 tysięcy. Wszystkie biura posiadają łącznie ponad 200 milionów informacji gospodarczych, a udostępniają ponad 50 mln informacji rocznie.

Najważniejsze szczegółowe rozwiązania wprowadzane ustawą obejmują:

- milczące załatwienie sprawy w ramach procedury zatwierdzania regulaminów zarządzania danymi biur,
- zmiany dostosowujące ustawę do rozwiązań przyjętych w przepisach o doręczeniach elektronicznych,
- zobowiązanie biur do publikacji jasnej informacji o stosowanych cenach ich usług. Potrzeba jego wprowadzenia wynikała z braku należytej wiedzy uczestników obrotu gospodarczego - przedsiębiorców na temat zasad działania oraz oferty biur. Dotyczy to zwłaszcza klientów zainteresowanych okazjonalnym korzystaniem z usług biur,
- kompleksowe uporządkowanie przepisów ustawy regulujących rejestr zapytań. Zawarte tam dane mają kluczowe znaczenie dla osoby, o której biuro udostępniło informacje. Osoba taka najczęściej nie jest klientem biura, a informacje zawarte w rejestrze zapytań są dla niej jedynym źródłem wiedzy o tym, kto i jakie jej dane posiada. Działającym na rzecz klienta biura może być bowiem dowolny podmiot, np. bezpośredni konkurent czy firma windykacyjna,
- wyraźne wskazanie, że w rejestrze zapytań odnotowywane są dane każdego podmiotu zaangażowanego w proces pozyskania informacji z biura. Podmiot występujący z wnioskiem o ujawnienie informacji gospodarczych na rzecz innego podmiotu (np. jego pełnomocnik), będzie obowiązany podać we wniosku również swoje dane. Dzięki temu rozwiązaniu rejestr zapytań będzie odzwierciedlać stan faktyczny.

Na tym, kto otrzymał z biura informacje gospodarcze, będą spoczywać te same obowiązki, które dotyczą jego mocodawcy, tj. zakaz dalszego udostępniania otrzymanych informacji gospodarczych oraz obowiązek ich usuwania w ustawowym terminie.

### **IV. Ustawa z dnia 13 marca 2026 r. o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz niektórych innych ustaw wprowadza następujące zmiany mające korzystny wpływ na podjęcie i prowadzenie działalności gospodarczej:**

- wykorzystanie aplikacji mObywatel dzięki której możliwe jest złożenie wniosku o wpis do CEIDG, a także pobranie zaświadczenia o wpisie w CEIDG oraz dostęp do danych znajdujących się w rejestrze poprzez dostęp do wyszukiwarki przedsiębiorców w CEIDG. Przedsiębiorcy zyskali możliwość szybkiego i łatwego dostępu do danych zawartych w CEIDG i prostej ich modyfikacji,
  - udostępnienie możliwości informowania o istotnych dla przedsiębiorcy kwestiach związanych z wpisem w CEIDG (i nie tylko) również za pośrednictwem aplikacji mObywatel. Dzięki takiemu rozwiązaniu przedsiębiorcy są na bieżąco informowani na temat dostępnych usług realizowanych na rzecz przedsiębiorcy,
  - uproszczenie procesu i elektroniczna zgłaszanie informacji na temat spółki cywilnej (dotyczy spółek cywilnych, w których współnikiem jest przedsiębiorca wpisany do CEIDG, zmiany w zakresie spółki cywilnej od 1 listopada 2028 r.) poprzez:
    - stworzenie jednego, zintegrowanego wniosku dotyczącego spółki cywilnej (umożliwiającego rejestrację/zgłoszenie, zmianę danych, zawieszenie, wznowienie oraz wykreślenie), który będzie umożliwiać załatwienie spraw on-line we wszystkich urzędach uczestniczących w ww. procesie, tj. US, GUS i ZUS/KRUS. Wniosek będzie zastępować dotychczas obowiązujące formularze i pozwoli uzyskać NIP i REGON, uproszczenia procedury rejestracji/zgłoszenia spółki cywilnej, skrócenia jej czasu oraz zapewnienia wymiany informacji pomiędzy urzędami/rejestrami, aby przedsiębiorca mógł dopełnić niezbędnych formalności w jednym miejscu i w oparciu o jeden wniosek, w ramach usługi świadczonej drogą elektroniczną,
    - umożliwienie zawarcia umowy spółki cywilnej on-line – będzie dotyczyć przypadków, gdy współnikami są przedsiębiorcy wpisani do CEIDG (co dotyczy przeważającej liczby przypadków),
    - publikacja danych na temat spółki cywilnej w rejestrze CEIDG, co umożliwi weryfikację potencjalnych kontrahentów oraz śledzenie zmian zachodzących w spółce cywilnej, wraz z ustaleniem terminów i osób, które ich dokonały,
    - tworzenie możliwości pobrania osobnego zaświadczenia o spółce cywilnej, który będzie miał formę wydruku z systemu teleinformatycznego CEIDG.
- V. Ponadto, na bieżąco prowadzone są analizy wpływających do resortu postulatów deregulacyjnych, w tym również na forum Zespołu do spraw Deregulacji i Dialogu Gospodarczego.

Ad 3.

Obecnie na szczeblu unijnym są prowadzone prace nad rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zwalczania opóźnień w płatnościach w transakcjach handlowych. Celem projektowanego rozporządzenia jest jeszcze większa ochrona wierzycieli i skrócenie terminów zapłaty. Polska wyraziła pozytywny stosunek do koncepcji zawartych w projekcie, jednak wciąż trwają prace nad kompromisową wersją przepisów.

Dalsze działania i ewentualne nowelizacje przepisów w tym zakresie będą przez nas planowane z uwzględnieniem rozwiązań proponowanych na poziomie UE.

MRiT stale pozostaje otwarte na dialog z przedsiębiorcami i analizuje wszystkie zgłaszane postulaty dotyczące potrzeby wprowadzenia ewentualnych modyfikacji w obowiązujących przepisach antyterrorystycznych, jak również w przepisach związanych z uproszczeniem zasad prowadzenia działalności gospodarczej.

Ad 4.

MRiT każdorazowo dokonuje oceny skutków regulacji ex ante (OSR ex ante) projektowanych aktów prawnych. W OSR ex ante zawarte są m.in. cel regulacji, szacunkowe koszty i korzyści dla sektora publicznego i prywatnego, wskazanie źródeł finansowania, ocena wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców takich jak mikroprzedsiębiorcy. Jednym z elementów OSR ex ante jest również analiza zmiany obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektowanego aktu prawnego.

Ponadto, zgodnie z § 152 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów członek Rady Ministrów właściwy w sprawach regulowanych danym aktem normatywnym przygotowuje ocenę jego funkcjonowania, zwaną „OSR ex post”, jeżeli wynika to z OSR ex ante, wystąpi o to organ wymieniony w tym przepisie lub, co wynika z art. 68a ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (dalej: „Pp”), akt normatywny określa zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej. Ocena ex post analizuje rzeczywiste efekty regulacji. Zawiera m.in. zestawienie zakładanych celów z ich faktyczną realizacją, ocenę kosztów i korzyści oraz ocenę wpływu na podmioty, których dotyczy dana regulacja. Ocena funkcjonowania aktu normatywnego odbywa się najczęściej nie wcześniej niż po 3 latach jego funkcjonowania, a termin jej wykonania określony jest w OSR ex ante.

Zarówno OSR ex ante, jak i OSR ex post, są publikowane na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji.

Jeśli chodzi o obciążenia przedsiębiorców, od 13 lipca 2025 r. jedną z zasad opracowywania projektów aktów normatywnych z zakresu prawa gospodarczego oraz oceny ich funkcjonowania, jest zasada równoważenia obowiązków administracyjnych uregulowana w art. 67 Pp. Zgodnie z tą zasadą, przy tworzeniu nowych przepisów określających zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej należy dążyć do tego, by nie nakładać dodatkowych obowiązków na przedsiębiorców. Jeśli jednak takie obowiązki są niezbędne, powinny być one ograniczone do minimum koniecznego do osiągnięcia celu danego aktu. Równocześnie należy szukać możliwości równoważnego zmniejszenia lub usunięcia innych, już istniejących obciążeń administracyjnych w tej samej dziedzinie życia społeczno-gospodarczego.

W tym kontekście warto również zauważyć, że trwają prace nad przygotowanym przez MRiT projektem uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia Programu regulacyjnego na lata 2026–2028 (nr w Wykazie: ID248). Projekt stanowi realizację obowiązku wynikającego z art. 71a ust. 4 ustawy – Prawo przedsiębiorców a jego celem jest określenie priorytetowych działań Rady Ministrów w zakresie kształtowania otoczenia prawnego wykonywania działalności gospodarczej. Dokument zakłada w szczególności zmniejszanie obciążeń administracyjnych, poprawę jakości stanowionego prawa oraz rozwój systemu oceny funkcjonowania regulacji. Program koncentruje się przede wszystkim na przedsiębiorstwach z sektora MŚP, które proporcjonalnie ponoszą najwyższe koszty związane z wypełnianiem obowiązków regulacyjnych.

W Programie w szczególności zaplanowano:

- dalsze upraszczanie obowiązujących przepisów prawa oraz eliminowanie zbędnych obciążeń administracyjnych (systemowe zmiany deregulacyjne, deregulacja jako stały mechanizm rządowy),
- wzmocnienie systemu oceny skutków regulacji poprzez bardziej kompleksową analizę wpływu projektowanych przepisów na przedsiębiorców i obywateli, zarówno na etapie przed ich wprowadzeniem, jak i po wejściu w życie,
- rozwój usług publicznych w formie cyfrowej, umożliwiający załatwianie coraz większej liczby spraw elektronicznie,
- ograniczanie zjawiska nadmiernej implementacji przepisów prawa Unii Europejskiej poprzez niedokładanie dodatkowych obowiązków ponad wymagany poziom,
- wspieranie działalności innowacyjnej poprzez umożliwienie testowania nowych rozwiązań w ramach tzw. „piaskownic regulacyjnych”, funkcjonujących w kontrolowanym, elastycznym środowisku nadzorczym, dostosowanym do poziomu ryzyka.

Realizacja wskazanych działań powinna przyczynić się do obniżenia kosztów regulacyjnych ponoszonych przez przedsiębiorców, co z kolei umożliwi większe zaangażowanie zasobów w działalność rozwojową, inwestycyjną oraz tworzenie nowych miejsc pracy.

W perspektywie długookresowej (Program będzie przyjmowany raz na 3 lata) należy się spodziewać wzmocnienia potencjału gospodarczego, zwiększenia skłonności do inwestowania, zwiększenia stabilności i przewidywalności systemu prawnego.

W zakresie wpływu składek na sytuację najmniejszych przedsiębiorców, tak jak wskazano w pkt 2, ta grupa przedsiębiorców od grudnia 2024 r. może korzystać z ulgi w opłaceniu składek na własne ubezpieczenia społeczne: emerytalne, rentowe, wypadkowe i jeżeli wcześniej zostało zadeklarowane jego opłacanie – chorobowe oraz Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy, w jednym, wybranym przez siebie, miesiącu w danym roku. Składki za ten czas są finansowane z budżetu państwa. Efekty wprowadzenia zwolnienia były widoczne już w pierwszym miesiącu możliwości korzystania z ulgi. W 2025 r. wpłynęło łącznie ponad 1,45 mln wniosków, z czego ok. 1,39 mln wniosków zakończono zwolnieniem, na łączną kwotę ponad 1,9 mld zł.

Ad 5.

W 2022 r. przygotowano OSR ex-post do ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia zatorów płatniczych. Efektem przeprowadzonej wówczas analizy obowiązujących rozwiązań była nowelizacja ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o przeciwdziałaniu nadmiernym opóźnieniom w transakcjach handlowych.

Wszystkie postulaty wpływające do resortu są szczegółowo analizowane, przy czym wprowadzenie ewentualnych zmian musi być zgodne z przepisami UE. Obecnie, tak jak wskazano w pkt 3, na szczeblu unijnym prowadzone są działania mające na celu

zastąpienie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/7/UE z dnia 16 lutego 2011 r. w sprawie zwalczania opóźnień w płatnościach w transakcjach handlowych rozporządzeniem.

Ad 6.

W zakresie wniosków które wpłynęły do rejestru CEIDG w okresie 2023-2026 odnotowano:

- w 2023 r. – 198,4 tys. wniosków,
- w 2024 r. – 188,9 tys. wniosków,
- w 2025 r. – 196,7 tys. wniosków,
- w I półroczu 2026 r. – 108 tys. wniosków.

Należy jednak pamiętać, że liczba złożonych wniosków nie odpowiada liczbie faktycznie dokonanych czynności, których zwykle jest wyraźnie mniej:

- w 2023 r. – 161,3 tys. likwidacji,
- w 2024 r. – 149,2 tys. likwidacji,
- w 2025 r. – 149,3 tys. likwidacji,
- w I półroczu 2026 r. – 62,6 tys. likwidacji.

**Z upoważnienia, z wyrazami szacunku**

Michał Baranowski

Podsekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii