



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 31 sierpnia 2026 roku

Sprawa: Odpowiedź na interpelację nr 19031
Znak sprawy: DD2.054.12.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr 19031 Pana Posła Rafała Komarewicza w sprawie wyłączenia przychodów z jednoosobowej działalności gospodarczej prowadzonej przez osoby fizyczne z tzw. ulgi dla młodych, uprzejmie proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

1. *Jaka była pierwotna przesłanka merytoryczna wyłączenia przychodów z jednoosobowej działalności gospodarczej prowadzonej przez osoby fizyczne z katalogu źródeł objętych ulgą dla młodych?*

Ulgą dla młodych uregulowana w art. 21 ust. 1 pkt 148 ustawy PIT¹ została wprowadzona ustawą z 4 lipca 2019 r.², z mocą obowiązującą od 1 sierpnia 2019 r. Jest to rozwiązanie szczególne mające na celu wsparcie osób rozpoczynających aktywność zawodową poprzez zmniejszenie ich obciążeń podatkowych.

W pierwotnym kształcie ustawy uchwalonej przez Sejm RP zwolnienie obejmowało przychody ze stosunku służbowego, stosunku pracy, pracy nakładczej, spółdzielczego stosunku pracy oraz umów zlecenia, o których mowa w art. 13 pkt 8 ustawy PIT, otrzymane przez podatnika do ukończenia 26. roku życia, do wysokości nieprzekraczającej w roku podatkowym kwoty 85 528 zł.

Tak określony zakres zwolnienia wynikał z założonego celu. W uzasadnieniu projektu ustawy nowelizującej (druk sejmowy nr 3551³) wskazano że:

| (...) Tak ukształtowany zakres podmiotowy i przedmiotowy zwolnienia wynika z celu, który ma być zrealizowany. Jak wskazano na wstępie, celem tym ma być aktywizacja

¹ Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 592, z późn. zm.)

² Ustawa z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. poz. 1394).

³ <https://www.sejm.gov.pl/sejm8.nsf/druk.xsp?nr=3551>

zawodowa osób młodych poprzez ułatwienie im wejścia na rynek pracy. Stąd zwolnienie od podatku adresowane jest do podatników do 26. roku życia, czyli starszych o rok od osób, które co do zasady kończą naukę i podejmują stałą pracę (vide art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy PIT). Jednocześnie nie chodzi o każdy rodzaj pracy zarobkowej, a wyłącznie wykonywanej w ramach stosunku pracy, spółdzielczego stosunku pracy, pracy nakładczej, służby oraz umowy zlecenia zawartej z firmą, będących najpopularniejszymi formami zatrudnienia organizowanymi przez zatrudniającego. Stąd zakresem zwolnienia nie będą objęte przychody z innych źródeł, np. z praktyk absolwenckich, umów o dzieło czy samozatrudnienia. Należy podkreślić, że podatnicy osiągający przychody działalności gospodarczej (w tym jednoosobowej) mogą wybrać preferencyjną formę opodatkowania (według „liniowej” stawki podatku lub ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych). Takiej możliwości nie mają natomiast pracownicy lub zleceniobiorcy nieprowadzący działalności gospodarczej. Stąd projektowane wsparcie kierowane jest do tej grupy podatników.

Od 1 stycznia 2021 r. zakres przedmiotowy ulgi dla młodych został rozszerzony o przychody z tytułu odbywania praktyki absolwenckiej i stażu uczniowskiego, natomiast od 1 lipca 2022 r. (z mocą od 1 stycznia 2022 r.) o przychody z zasiłku macierzyńskiego.

2. Czy Ministerstwo dysponuje szacunkiem, ile osób do 26. roku życia znajduje się dziś poza zakresem ulgi wyłącznie z powodu formy zarobkowania?

W tabeli 1. przedstawiono liczbę podatników do 26. roku życia, którzy uzyskali w poszczególnych latach przychody z pozarolniczej działalności gospodarczej (DG). W kolejnych wierszach przedstawiono ilu podatników spośród tej grupy wykorzystało w całości lub częściowo limit „ulgi dla młodych” w ramach przychodów z umowy o pracę i umowy zlecenia. Wykorzystane do obliczeń dane pochodzą z zanonimizowanych deklaracji podatkowych PIT z lat podatkowych 2024 i 2025.

Tabela 1. Liczba podatników do 26. roku życia osiągających przychody z DG, z wyszczególnieniem liczby podatników, którzy wykorzystali w całości lub częściowo limit „ulgi dla młodych” w ramach umowy o pracę i umowy zlecenie w latach 2024-2025.

	Skala podatkowa		Podatek liniowy		Ryczałt		Łącznie	
(tys.)	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025
Liczba „młodych” podatników z przychodami z DG	57,0	56,7	7,2	6,8	62,3	59,8	126,5	123,3
- w tym podatnicy, którzy wykorzystali cały limit odliczenia na umowie o pracę i umowie zlecenia	2,8	3,2	0,8	0,9	3,8	4,4	7,4	8,5
- w tym podatnicy, którzy wykorzystali częściowo limit odliczenia na umowie o pracę i umowie zlecenia	18,0	16,8	1,3	1,1	10,1	9,6	29,4	27,5

3. Jaki byłby roczny koszt dla budżetu państwa w przypadku objęcia ulgą dla młodych również przychodów z jednoosobowej działalności gospodarczej prowadzonej przez osoby fizyczne?

W tabeli 2. przedstawiono skutek dopuszczenia zwolnienia przychodów z DG w ramach „ulgi dla młodych” na wpływy z PIT. Obliczenia uzyskano przy pomocy modelu mikrosymulacyjnego Ministerstwa Finansów, wykorzystującego dane z deklaracji podatkowych za 2024 r., zwaloryzowane na 2027 r. Dla podatników przekraczających 26. rok życia w trakcie roku podatkowego zmniejszono limit ulgi wynoszący 85 528 zł proporcjonalnie do liczby dni w roku z przekroczeniem 26. roku życia. W przypadku skali podatkowej i podatku liniowego, przy włączaniu przychodów z DG do przychodów zwolnionych podatnika dokonano również proporcjonalnego (do udziału przychodów zwalnianych w całkowitych przychodach z DG) zmniejszenia kosztów uzyskania przychodu, jako że nie mają one zastosowania w przypadku zwolnienia przychodu od podatku. Przy obliczeniach dla każdej formy rozliczenia śledzono wcześniejszy stopień wykorzystania limitu ulgi wynikający ze zwolnienia przychodów z umowy o pracę i umowy zlecenia (łącznie limit zwolnienia przychodów ze wszystkich źródeł wynosi 85 528 zł).

Tabela 2. Skutek rozszerzenia dopuszczalnych do zwolnienia przychodów w ramach „ulgi dla młodych” o przychody z DG w 2027 r. w podziale na formy rozliczenia PIT (w mln zł).

(mln zł)	Skala podatkowa	Podatek liniowy	Ryczałt	Łącznie
Skutek na PIT w 2027 r.	-78,1	-27,8	-267,6	-373,6

4. *Czy resort dostrzega niespójność między deklarowanym wsparciem dla młodej przedsiębiorczości a wykluczeniem samozatrudnionych z tej preferencji podatkowej? Czy Ministerstwo rozważa - lub jest gotowe rozważyć - zmianę przepisów w taki sposób, aby objąć ulgą również młodych przedsiębiorców?*

Odnosząc się do powyższych pytań, jeszcze raz pragnę odwołać się do przyjętych w 2019 roku założeń ulgi dla młodych, które przedstawiłem na wstępie. Celem tej ulgi było wsparcie określonych tylko aktywności zarobkowych młodych ludzi, z wyłączeniem, między innymi, działalności gospodarczej. W tym zakresie nie są planowane zmiany.

Z wyrazami szacunku,

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki/

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów