



Minister Klimatu i Środowiska

DLŁ-WNO.0500.74.2026.MK

4515454.18666725.15077205

Warszawa, 03-09-2026

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr K10INT18980 Posłanki na Sejm RP Pani Agnieszki Marii Kłopotek

Temat: Włączenie Centrum Szkolenia Strzeleckiego Lasów Państwowych im. Jana Wendy w Płaskoszu do struktur Nadleśnictwa Tuchola

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją Posłanki na Sejm RP Pani Agnieszki Marii Kłopotek w sprawie **włączenia Centrum Szkolenia Strzeleckiego Lasów Państwowych im. Jana Wendy w Płaskoszu do struktur Nadleśnictwa Tuchola** (zwanego dalej także: „Centrum”), po uzyskaniu stanowiska Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych, przedstawiam następujące informacje.

Planowana zmiana organizacyjna ma charakter wyłącznie strukturalny i porządkujący sposób funkcjonowania Centrum w ramach Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe (dalej także: „PGL LP”). Zmiana ta nie wiąże się z ograniczeniem zakresu realizowanych przez Centrum zadań ani z pogorszeniem warunków jego dostępności dla dotychczasowych użytkowników, co znajduje odzwierciedlenie w treści zarządzeń Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Toruniu nr 30/2026 z dnia 23 czerwca 2026 r. i nr 33/2026 z 11 lipca 2026 r.

Podstawę prawną planowanej reorganizacji stanowią:

- art. 34 ust. 2 ustawy o lasach [1];
- § 19 ust. 6 Statutu Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe, stanowiącego załącznik do zarządzenia nr 50 Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 18 maja 1994 r.;
- § 3 zarządzenia nr 90 Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych z 12 grudnia 2012 r. w sprawie ramowego regulaminu organizacyjnego nadleśnictwa.

Włączenie Centrum w strukturę organizacyjną Nadleśnictwa Tuchola nastąpiło za zgodą Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych¹, a formalnie zostało wprowadzone zarządzeniem nr 30/2026 Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Toruniu z dnia 23 czerwca 2026 r., zmienionym zarządzeniem nr 33/2026 z dnia 11 lipca 2026 r.

¹ Wyrażoną pismem z 27 maja 2026 r., znak EO.013.24.2026.

Przesłanki ekonomiczne podjętej decyzji wynikają z zasad gospodarki finansowej obowiązujących w Lasach Państwowych, określonych rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 6 grudnia 1994 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej w Państwowym Gospodarstwie Leśnym Lasy Państwowe. Zgodnie z § 3 tego rozporządzenia działalność Lasów Państwowych i ich jednostek organizacyjnych jest prowadzona na podstawie rachunku ekonomicznego. Centrum prowadzi działalność dodatkową w rozumieniu § 4 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia – produkcyjną i usługową na rzecz gospodarki leśnej, opodatkowaną podatkiem dochodowym od osób prawnych, w odniesieniu do której ustawodawca wprost zastrzegł, że wydatki związane z wytwarzaniem produktów lub świadczeniem usług w ramach tej działalności nie powinny być wyższe od ich zakupu poza Lasami Państwowymi. Ponadto § 4 ust. 3 rozporządzenia stanowi, że przychody z działalności ubocznej i dodatkowej nie powinny być niższe niż koszty poniesione na ich prowadzenie.

Wieloletnia analiza wyników finansowych Centrum wykazuje, że powyższa zasada samofinansowania od wielu lat nie jest spełniana. Od 2018 r. do I kwartału 2026 r. Centrum odnotowywało ujemny wynik finansowy w siedmiu spośród dziewięciu analizowanych okresów, a łączna skumulowana strata netto – liczona narastająco – znacząco przewyższa jednostkowe okresy z dodatnim wynikiem finansowym w latach 2022 i 2023. Taki układ wyników w bezpośredni sposób koliduje z przywołanymi wyżej normami rozporządzenia z 6 grudnia 1994 r., które stanowią wiążącą podstawę oceny racjonalności prowadzenia działalności dodatkowej przez jednostki organizacyjne Lasów Państwowych.

Podstawowym narzędziem monitorowania kondycji ekonomicznej Centrum jest sporządzana corocznie przez Wydział Analiz i Planowania Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Toruniu „Analiza działalności CSS”. Ostatnia z nich, obejmująca 2025 rok, wykazała stratę ze sprzedaży na poziomie 480 894,91 zł, tj. wyższą o 57 213 zł w stosunku do roku poprzedniego (strata w roku 2024 wynosiła 423 681,91 zł). Analiza wskazuje, że wzrost przychodów Centrum nie przekłada się na poprawę wyniku finansowego, co świadczy o strukturalnym, a nie koniunkturalnym charakterze problemu kosztowego. Struktura wydatków Centrum opiera się w większości na kosztach pracowniczych, stanowiących ponad 75% kosztów ogólnego zarządu. Ponadto analiza wykazała koncentrację przychodów wokół jednego odbiorcy – jednostek organizacyjnych PGL LP, których udział w strukturze wpływów w 2025 r. wyniósł 75%.

Z przeprowadzonej analizy wynika zatem, że kontynuacja działalności Centrum w dotychczasowej strukturze organizacyjnej prowadzi do trwałej nierentowności, niezależnie od poziomu osiąganych przychodów. W związku z tym zarekomendowano restrukturyzację zakładu poprzez włączenie go w struktury Nadleśnictwa Tuchola. Rozwiązanie to zapewni racjonalniejsze wykorzystanie zasobów kadrowych – w tym wzmocnienie działów księgowości i administracji – oraz zwiększy nadzór instytucjonalny nad funkcjonowaniem jednostki.

Wynik finansowy netto Centrum za pierwszy kwartał 2026 roku zamknął się stratą, a w kwietniu br. konieczne okazało się zasilenie budżetu Centrum środkami przesuniętymi

z Nadleśnictwa Tuchola, co stanowiło warunek utrzymania bieżącej płynności finansowej jednostki. Mechanizm cyklicznego dokapitalizowywania Centrum kosztem kapitału nadzorowanych nadleśnictw (tj. przesuwania środków obrotowych) stanowi kolejny, praktyczny argument przemawiający za koniecznością zmiany formuły funkcjonowania Centrum.

Mając na uwadze wyniki przeprowadzonych analiz oraz wieloletnią, utrwaloną historię ujemnych wyników finansowych Centrum, nie znaleziono podstaw do dalszego pozostawienia go jako odrębnej jednostki organizacyjnej Lasów Państwowych – ani w dotychczasowej formule zakładu o zasięgu regionalnym, ani w rozważanej wcześniej formule zakładu o zasięgu krajowym. Doświadczenia z całego okresu funkcjonowania Centrum, niezależnie od przyjmowanej formuły organizacyjnej, wskazują na trwały brak zdolności do samofinansowania działalności, co w świetle § 3 i § 4 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej w Państwowym Gospodarstwie Leśnym Lasy Państwowe wyklucza racjonalne utrzymywanie tej formy organizacyjnej.

Planowana zmiana organizacyjna będzie miała również pozytywne skutki finansowe dla Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Toruniu. Włączenie Centrum w strukturę Nadleśnictwa Tuchola:

- pozwoli zatrzymać proces pogłębiania się straty na wyniku finansowym, generowanej dotychczas przez samodzielnie funkcjonujący zakład;
- wyeliminuje konieczność cyklicznego, doraźnego dokapitalizowywania jednostki kosztem kapitału innych nadleśnictw nadzorowanych przez Regionalną Dyrekcję Lasów Państwowych w Toruniu;
- umożliwi racjonalizację kosztów ogólnego zarządu poprzez włączenie obsługi księgowej, kadrowej i administracyjnej Centrum w istniejące struktury Nadleśnictwa Tuchola.

W dłuższej perspektywie zmiana organizacyjna ma prowadzić do stopniowego ograniczenia deficytowości działalności szkoleniowo-strzeleckiej przy jednoczesnym zachowaniu jej dotychczasowego zakresu.

W związku z przejęciem zadań i mienia Centrum, Nadleśnictwo Tuchola otrzyma środki finansowe oraz etaty wynikające z rzeczywistych potrzeb związanych z planowanym przekształceniem. Zgodnie z § 4 zarządzenia nr 30/2026 Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Toruniu, zmienionego następnie zarządzeniem nr 33/2026, zmiana organizacyjna zakłada utrzymanie dotychczasowego poziomu zatrudnienia w Centrum, z możliwością optymalizacji realizacji zadań przypisanych do poszczególnych stanowisk oraz ewentualnych przesunięć kadrowych w zależności od potrzeb. Odpowiednie środki i etaty zostaną zaplanowane w planie finansowo-gospodarczym Nadleśnictwa Tuchola na rok 2027, zgodnie z rzeczywistymi potrzebami wynikającymi z przejmowanych zadań oraz z zachowaniem zasady gospodarności i rzetelności gospodarowania mieniem Skarbu Państwa.

Zmiana struktury organizacyjnej nie wpłynie na dotychczasową dostępność Centrum dla szkół leśnych, uczniów klas o profilach mundurowych, służb mundurowych ani klientów komercyjnych. Zgodnie z § 1 ust. 3 zarządzenia nr 30/2026 Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Toruniu, w brzmieniu nadanym zarządzeniem nr 33/2026 z dnia 11 lipca 2026 r., Centrum od dnia 1 lipca 2026 r. działa nadal pod dotychczasową nazwą „Centrum Szkolenia Strzeleckiego Lasów Państwowych im. Jana Wendy w Plaskoszu”, kontynuując realizację zadań szkoleniowych i usługowych w dotychczasowym zakresie. Ponadto, zgodnie z § 4 ust. 2 zarządzenia nr 33/2026, w strukturze organizacyjnej Nadleśnictwa Tuchola zostanie utworzona wyodrębniona jednostka specjalna o nazwie „Centrum Szkolenia Strzeleckiego” (CSS), co ma zagwarantować ciągłość dotychczasowej działalności (w tym kontynuację akredytacji, obowiązującego regulaminu strzelnicy oraz posiadanych pozwoleń na broń, które – zgodnie z § 2 i § 5 zarządzenia – podlegają sukcesji na rzecz Nadleśnictwa Tuchola). Tym samym pojawiające się sygnały sugerujące ograniczenie dostępności Centrum dla dotychczasowych odbiorców nie znajdują potwierdzenia w treści podjętych decyzji i wydanych zarządzeń.

Planowana reorganizacja nie będzie miała także negatywnego wpływu na zatrudnienie pracowników Centrum ani na zakres realizowanych przez nich zadań. Zgodnie z § 4 zarządzenia nr 30/2026 Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Toruniu, w brzmieniu nadanym zarządzeniem nr 33/2026, pracownicy zatrudnieni w Centrum na dzień włączenia jednostki w strukturę Nadleśnictwa Tuchola staną się z dniem 1 stycznia 2027 r. pracownikami Nadleśnictwa Tuchola na zasadach określonych w art. 23¹ ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy [2], a więc z zachowaniem ciągłości zatrudnienia i dotychczasowych warunków pracy wynikających z przepisów prawa pracy. Proces przygotowania zmiany organizacyjnej miał charakter transparentny wobec pracowników. Dyrektor Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Toruniu przeprowadził spotkania zarówno z pracownikami Centrum, jak i z pracownikami Nadleśnictwa Tuchola, podczas których przedstawiono założenia planowanej reorganizacji. Ani ze strony pracowników Centrum, ani ze strony Nadleśnictwa Tuchola nie zgłoszono sprzeciwu wobec planowanych zmian.

Zgodnie z planami Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Toruniu działalność szkoleniowo-strzelecka, prowadzona dotychczas przez Centrum, będzie kontynuowana w ramach struktury Nadleśnictwa Tuchola, z zachowaniem jej dotychczasowego profilu. Warunkiem dalszego rozwoju i ewentualnych inwestycji w infrastrukturę Centrum jest prowadzenie tej działalności zgodnie z obowiązującym stanem prawnym, w szczególności z zasadami gospodarki finansowej określonymi w rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej w Państwowym Gospodarstwie Leśnym Lasy Państwowe (w tym z zasadą rachunku ekonomicznego wyrażoną w § 3 tego aktu). Ewentualne decyzje inwestycyjne będą każdorazowo poprzedzane oceną ich zasadności ekonomicznej, na podstawie zapotrzebowania zgłaszanego przez jednostki organizacyjne PGL LP oraz podmioty zewnętrzne.

Podsumowując, włączenie Centrum Szkolenia Strzeleckiego Lasów Państwowych im. Jana Wendy w Plaskoszu w strukturę Nadleśnictwa Tuchola ma charakter wyłącznie organizacyjny. Jest uzasadnione merytorycznie, ekonomicznie i prawnie, a jego celem jest

zapewnienie racjonalnego gospodarowania mieniem Skarbu Państwa oraz podniesienie standardów zarządzania, przy jednoczesnym pełnym zachowaniu dotychczasowego zakresu i dostępności prowadzonej działalności szkoleniowej i usługowej.

Podstawa prawna:

- [1] Ustawa z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2026 r. poz. 663), dalej: „ustawa o lasach”
- [2] Ustawa z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz.U. z 2025 r. poz. 277 z późn. zm.)

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Mikołaj Dorożala
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM.