



OIFM.050.6.2026.MR
Warszawa, 04 września 2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na Interpelację nr 19175 Pani Posel Danuty Jazłowieckiej w sprawie stosowania zasad konkursu dotyczącego wsparcia procesów konsolidacyjnych podmiotów leczniczych, proszę o przyjęcie następujących informacji.

Intencją konkursu jest wspieranie realnej konsolidacji, polegającej na łączeniu w sensie formalno-prawnym podmiotów leczniczych. Dokumentacja konkursowa została opracowana na podstawie uchwały nr 93 Rady Ministrów z dnia 12 marca 2026 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia programu inwestycyjnego (dalej: Programu) pod nazwą „Program inwestycyjny modernizacji podmiotów leczniczych” (M.P. z 2026 r. poz. 343), dalej jako „uchwała nr 93”, i stanowi uszczegółowienie jej postanowień na potrzeby naboru oraz oceny wniosków. Dokumentacja ta nie preferuje wyłącznie jednego modelu konsolidacji, polegającego na połączeniu podmiotów leczniczych w jeden podmiot leczniczy. Zgodnie z załącznikiem nr 7 do uchwały nr 93 warunkiem uzyskania wsparcia z Programu jest dokonanie konsolidacji, rozumianej jako:

- 1) połączenie dwóch albo więcej podmiotów leczniczych udzielających świadczeń finansowanych ze środków publicznych, z których co najmniej jeden jest podmiotem szpitalnym zakwalifikowanym do systemu PSZ, (konsolidacja międzypodmiotowa); albo
- 2) połączenie komórek organizacyjnych, w których są udzielane świadczenia szpitalne ze środków publicznych w podmiocie leczniczym, zakwalifikowanym do systemu PSZ (konsolidacja wewnątrzpodmiotowa).

Ponadto zgodnie z ww. regulacją, uprawnionym do złożenia wniosku jest podmiot szpitalny zakwalifikowany do PSZ, który wejdzie w ogół praw i obowiązków podmiotu przejmowanego a w przypadku połączenia się podmiotów skutkującego utworzeniem nowego podmiotu – jeden z podmiotów łączących się.

Dokumentacja konkursowa, opracowana na podstawie uchwały nr 93, uszczegóławia zasady naboru oraz oceny wniosków w ramach Programu. Zgodnie z nią przez procesy konsolidacyjne rozumie się co najmniej połączenie podmiotów leczniczych (konsolidacja międzypodmiotowa) lub komórek organizacyjnych (konsolidacja wewnątrzpodmiotowa), realizowane w celu poprawy sytuacji finansowej, optymalnego zaspokojenia potrzeb zdrowotnych oraz racjonalizacji działalności leczniczej.

Jednocześnie możliwość uzyskania dofinansowania jest uzależniona od spełnienia warunków określonych w dokumentacji konkursowej. Kryteria oceny premią efekty konsolidacji, takie jak poprawa dostępności i jakości świadczeń, efektywności wykorzystania zasobów, sytuacji ekonomiczno-finansowej oraz zakres i znaczenie konsolidacji, a nie wyłącznie przyjętą formę organizacyjno-prawną. Należy przy tym wskazać, że wśród kryteriów merytorycznych przewidziano dodatkowe punkty dla niektórych form konsolidacji, np. prowadzących do powstania jednego SPZOZ z więcej niż jednym podmiotem tworzącym, jednak nie stanowi to warunku koniecznego uzyskania dofinansowania.

W ocenie wniosków kluczowe znaczenie będzie miało osiągnięcie zakładanych efektów organizacyjnych, medycznych i ekonomicznych procesu konsolidacji. Wynika to z dokumentacji konkursowej, opracowanej na podstawie uchwały nr 93 i uszczegóławiającej jej postanowienia na potrzeby naboru, która premiuje m.in. wpływ na dostępność i jakość świadczeń, poprawę efektywności wykorzystania infrastruktury, optymalizację wykorzystania kadr, poprawę sytuacji ekonomiczno-finansowej oraz adekwatność planowanych inwestycji do celów konsolidacji. Dokumentacja konkursowa przewiduje zarówno konsolidację międzypodmiotową, jak i wewnątrzpodmiotową, a ocena projektów opiera się na kryteriach i wskaźnikach odnoszących się przede wszystkim do rezultatów konsolidacji.

Należy nadmienić, że ocena projektów będzie prowadzona wyłącznie na podstawie dokumentacji konkursowej, treści złożonego wniosku, w tym stopnia spełnienia kryteriów formalnych i merytorycznych. Każdy projekt będzie oceniany indywidualnie, z uwzględnieniem zakresu planowanej konsolidacji oraz wykazanych efektów organizacyjnych, medycznych i ekonomicznych wynikających z realizacji przedsięwzięcia.

Zgodnie z uchwałą 93, wsparcie procesów konsolidacyjnych ma służyć poprawie sytuacji finansowej, optymalnemu zaspokojeniu potrzeb zdrowotnych oraz zapewnieniu spójności i efektywności systemu ochrony zdrowia, a także racjonalizacji działalności leczniczej. Dokumentacja konkursowa nie przewiduje natomiast odrębnego premiowania redukcji zatrudnienia jako celu samego w sobie.

Ponadto należy zwrócić uwagę, że konsolidacja nie wyklucza stosowania innych form współpracy pomiędzy podmiotami leczniczymi, jednak w ramach konkursu warunkiem uzyskania wsparcia jest przeprowadzenie konsolidacji w rozumieniu uchwały nr 93, uszczegółowionym w opracowanej na jej podstawie dokumentacji konkursowej.

Odnosnie monitorowania rzeczywistych efektów projektów konsolidacyjnych zgodnie z uchwałą nr 93, monitorowanie prawidłowej realizacji Programu będzie prowadzone przez właściwe komórki organizacyjne Ministerstwa Zdrowia, odpowiedzialne za merytoryczny nadzór nad realizacją zadań oraz za finansowanie zadań.

Monitorowanie Programu odbywać się będzie na dwóch poziomach:

- I. poszczególnych umów zawartych w ramach Programu – przez bieżący monitoring postępu rzeczowego i finansowego umów;
- II. Programu – w cyklu trzyletnim będzie publikowany raport z wdrażania Programu opisujący poziom osiągnięcia poszczególnych wskaźników oraz analizujący stopień osiągnięcia celów Programu.

Ponadto zgodnie z uchwałą nr 93, realizatorzy zadań będą zobowiązani do przedstawiania sprawozdań finansowych i merytorycznych z realizacji zadań w terminie określonym w zawartych umowach. Na podstawie przekazywanych sprawozdań Ministerstwo Zdrowia będzie monitorować prawidłową realizację zadań oraz stopień osiągnięcia poszczególnych wskaźników Programu.

Odnosząc się do tego, że decyzja o wyborze modelu konsolidacji powinna być podjęta w wyniku podprowadzonej analizy różnych możliwych wariantów organizacyjnych, oraz obejmującej ocenę skutków finansowych, organizacyjnych, medycznych i społecznych, a nie wynikać wyłącznie z możliwości ubiegania się o środki dostępne w ramach konkursu informuję, że zgodnie z uchwałą nr 93 przystąpienie do konsolidacji powinno zostać poprzedzone szczegółową analizą stanu podmiotów szpitalnych, w tym m.in. w obszarze:

- sytuacji finansowej, w tym analizy ponoszonych kosztów, posiadanych zobowiązań oraz płynności finansowej,
- przeglądu zasobów, w tym dostępnej infrastruktury, sprzętu medycznego, potencjału kadrowego, obłożenia łóżek szpitalnych,
- przeprowadzenia oceny wpływu konsolidacji na pacjentów, tj. zapewnienie odpowiedniej dostępności do świadczeń opieki zdrowotnej,
- struktury udzielanych świadczeń, w tym dublujących się obszarów, komórek organizacyjnych, w których są udzielane świadczenia zdrowotne oraz komórek administracyjnych,
- struktury hospitalizacji zabiegowych z zakresu leczenia szpitalnego w połączonym podmiocie, średniej liczby dni hospitalizacji u danego świadczeniodawcy w danym roku kalendarzowym.

Informuję, że Ministerstwo Zdrowia w celu odpowiedzi na liczne pojawiające się pytania podmiotów leczniczych odnośnie zasad konkursu zorganizowało i przeprowadziło serię webinarów szkoleniowych dotyczących zasad konkursowych oraz na bieżąco odpowiada na zapytania ze strony potencjalnych wnioskodawców.

Z wyrazami szacunku

z upoważnienia Ministra Zdrowia
Tomasz Maciejewski
Podsekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/