



Minister Aktywów Państwowych

Wojciech Balczun

BM.I.053.399.2026

IK: 1300352

Warszawa, 08 września 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

poniżej udzielam odpowiedzi na interpelację K10INT19172 Pani Doroty Arciszewskiej-Mielewcyk, Posłanki na Sejm RP, z dnia 17 sierpnia 2026 r. w sprawie wysokich cen paliw w Polsce oraz informacji o sprzedaży paliwa na Ukrainę po cenie ok. 2,94 zł za litr, w zakresie kompetencji Ministra Aktywów Państwowych.

Na wstępie uprzejmie informuję, że zgodnie z przepisem art. 9b ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej dział aktywa państwowe, którym kieruje Minister Aktywów Państwowych, obejmuje sprawy dotyczące gospodarowania mieniem państwowym, w tym wykonywania praw majątkowych i osobistych przysługujących Skarbowi Państwa, jak również ochrony jego interesów – z wyjątkiem spraw, które na mocy przepisów odrębnych przypisane są innym działom. Minister Aktywów Państwowych reprezentuje Skarb Państwa w wyżej określonym zakresie.

Minister Aktywów Państwowych wykonując prawa z akcji należących do Skarbu Państwa w spółce ORLEN S.A. (dalej: ORLEN, Spółka) realizuje uprawnienia wynikające z praw korporacyjnych, które są ściśle określone w przepisach prawa, w szczególności w ustawie z dnia 15 września 2000 r. - Kodeks spółek handlowych (dalej: KSH) oraz Statucie Spółki. Stosownie do regulacji art. 368 KSH prowadzenie spraw spółki należy do kompetencji zarządu, a zgodnie z art. 375¹ KSH walne zgromadzenie i rada nadzorcza nie mogą wydawać zarządowi wiążących poleceń dotyczących prowadzenia spraw spółki. Jak wynika z powyższego Minister Aktywów Państwowych, działając jako akcjonariusz - Skarb Państwa nie ma uprawnień do ingerowania w prowadzenie spraw Spółki, także w zakresie kształtowania cen paliw oraz cen ustalanych w kontraktach zawieranych przez ORLEN.

Niezależnie od powyższego Ministerstwo Aktywów Państwowych zwróciło się do ORLEN o przedstawienie informacji dotyczących pytań zadanych w interpelacji, a poniższa odpowiedź została przygotowana w oparciu o stanowisko Spółki.

W odniesieniu do poziomu cen detalicznych w kraju ORLEN zwrócił uwagę, że cena detaliczna paliw jest wynikiem oddziaływania wielu czynników rynkowych, kosztowych i regulacyjnych. Na jej poziom wpływają przede wszystkim ceny surowców oraz gotowych produktów paliwowych na rynkach międzynarodowych, kursy walut, w szczególności dolara amerykańskiego, a także podatki i opłaty publicznoprawne, w tym VAT, akcyza, opłata paliwowa i opłata emisyjna. Znaczenie mają również koszty logistyki, koszty funkcjonowania stacji paliw, sytuacja konkurencyjna na rynku lokalnym oraz poziom zapotrzebowania na paliwa.

W odniesieniu do wysokości marż Spółka przypomina, że dane dotyczące poziomu marż detalicznych mają charakter poufny i stanowią informacje wrażliwe z perspektywy działalności handlowej oraz konkurencyjnej. Jednocześnie marża rafineryjna pozostaje

w bezpośredniej zależności od notowań surowców i produktów naftowych na rynkach światowych oraz od globalnych relacji podaży-popytu, a nie jest parametrem kształtowanym w sposób uznaniowy.

ORLEN poinformował, że w zakresie własnej działalności podejmuje działania mające na celu ograniczanie kosztów tankowania dla polskich kierowców i przedsiębiorców, przy jednoczesnym uwzględnieniu realiów rynkowych, kosztowych i regulacyjnych. Spółka prowadzi politykę cenową w oparciu o obiektywne czynniki, takie jak notowania ropy i gotowych produktów paliwowych na rynkach międzynarodowych, kursy walut, poziom podatków i opłat, koszty logistyki oraz sytuacja konkurencyjna na lokalnych rynkach. Jednocześnie ORLEN podejmował działania bezpośrednio odczuwalne dla klientów, w tym promocje paliwowe oraz okresowe obniżanie marży detalicznej do niezbędnego minimum, co wspierało utrzymanie jednych z najniższych cen paliw w Unii Europejskiej dla kierowców w Polsce.

W odniesieniu do ceny litra paliwa sprzedawanego na Ukrainę ORLEN zdecydowanie podkreśla, że zestawianie kwoty około 2,94 zł za litr z detalicznymi cenami paliw na polskich stacjach jest nieuprawnione. Kwota ta odnosi się do wartości paliwa liczonej bez krajowych podatków i opłat właściwych dla sprzedaży detalicznej w Polsce, a ponadto dotyczy obrotu hurtowego. Nieprawidłowe jest zestawienie ceny eksportowej netto albo wartości statystycznej z krajową ceną brutto obejmującą podatki i inne obciążenia fiskalne. Należy pamiętać, że w przypadku eksportu nie są naliczane krajowe daniny, dlatego nominalna wartość takiej transakcji jest niższa niż cena detaliczna w Polsce. Jednocześnie po odliczeniu danin i opłat od ceny krajowej średnia krajowa cena hurtowa (sprzedawana podmiotom krajowym) liczona na porównywalnej bazie była niższa niż średnia cena paliwa eksportowanego do Ukrainy.

ORLEN poinformował, że sprzedaż paliw na rynek ukraiński miała charakter w pełni komercyjny, była realizowana na zasadach rynkowych, według formuły opartej na globalnych notowaniach produktów, kosztach logistycznych oraz marży sprzedającego. ORLEN na tej sprzedaży zarabiał, tak jak w przypadku każdej działalności handlowej tego rodzaju.

Spółka poinformowała, że w 2025 r. Grupa ORLEN sprzedawała do Ukrainy m.in. olej napędowy, benzyny silnikowe oraz paliwo lotnicze JET A-1. Sprzedaż produktów paliwowych na rynek ukraiński odbywa się w modelu przedpłaty, co oznacza, że dostawa następuje po zaksięgowaniu środków na rachunku Spółki. ORLEN nie udostępnia szczegółowych danych dotyczących wolumenów ani wyniku na tej sprzedaży, ponieważ tego rodzaju informacje stanowią tajemnicę przedsiębiorstwa lub informacje handlowe o charakterze poufnym.

Z opisanych powyżej względów porównywanie hurtowej ceny eksportowej netto z detaliczną ceną brutto na stacji paliw prowadzi do błędnych wniosków. Pozbawione podstaw jest twierdzenie, że ORLEN sprzedawał paliwo odbiorcom ukraińskim po cenach preferencyjnych względem porównywalnych cen krajowych.

Z poważaniem
Wojciech Balczun
Minister

dokument podpisany elektronicznie
1300352.4927811.3902705

Do wiadomości:
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów