



Minister Funduszy i Polityki Regionalnej

Katarzyna Pełczyńska-Nałęcz

Warszawa, data: 8 września 2026 r.

znak sprawy: DSR-VIIa.530.31.2026.MCh

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

**Dotyczy: odpowiedzi na zapytanie nr 3806 Pani Poseł Marii Małgorzaty Janyski
oraz grupy Pań Posłanek**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na zapytanie w sprawie uwzględnienia potrzeb subregionu pilskiego w pracach nad Planem Partnerstwa Krajowego i Regionalnego na lata 2028-2034 oraz w negocjacjach z Komisją Europejską dotyczących zasad pomocy regionalnej po 2027 r., przedstawiam odpowiedzi na postawione pytania.

Ad 1. „Na jakim etapie znajdują się obecnie prace nad Planem Partnerstwa Krajowego i Regionalnego na lata 2028-2034 oraz negocjacje z Komisją Europejską dotyczące zasad pomocy regionalnej obowiązujących po 2027 roku?”

Przygotowanie Planu Partnerstwa Krajowego i Regionalnego dla Polski na lata 2028-2034 (PPKR lub Plan) to jeden z priorytetów Rządu RP, za który odpowiedzialny jest minister ds. rozwoju regionalnego.

Prace nad przygotowaniem PPKR rozpoczęto po publikacji projektu pakietu legislacyjnego dotyczącego Wieloletnich Ram Finansowych UE w lipcu 2025 r. Harmonogram prac nad PPKR jest wieloetapowy i rozłożony na lata 2025-2027, przy czym obecnie kluczowe działania koncentrują się na programowaniu strategicznym. Proces angażuje wielu interesariuszy, a jego celem jest wypracowanie spójnych, uzgodnionych kierunków finansowania rozwoju kraju.

W ramach prac nad Planem nawiązano współpracę między administracją rządową i samorządową oraz zaangażowano partnerów społecznych, partnerów gospodarczych, organizacje społeczeństwa obywatelskiego oraz środowisko naukowe. Wszystkie te podmioty współpracują w ramach Zespołu wspierającego

przygotowanie Planu Partnerstwa Krajowego i Regionalnego dla Polski na lata 2028-2034, powołanego Zarządzeniem Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z 17 lutego 2026 r. W ramach Zespołu działa 8 grup roboczych, które pracują nad planowanym zakresem PPKR.

Plan będzie określał strategiczne cele oraz kompleksowy i spójny program działań, tj. reform, inwestycji i innych interwencji służących ich realizacji. Punktem wyjścia dla programowania PPKR są cele określone w projektach rozporządzeń UE dotyczących przyszłej perspektywy finansowej, rekomendacje wynikające z dokumentów UE odnoszących się do poszczególnych polityk objętych Planem oraz wyzwania i strategiczne cele rozwoju określone na podstawie krajowych dokumentów strategicznych. Bardzo ważnym punktem odniesienia w zakresie programowania są Zalecenia Rady UE w sprawie polityki gospodarczej, polityki społecznej, polityki zatrudnienia, polityki strukturalnej i polityki budżetowej Polski. Na tej podstawie zostało wyznaczonych pięć kluczowych celów strategicznych i odpowiadających im pięć priorytetów PPKR. Są to:

- Priorytet 1 Konkurencyjność międzynarodowa Polski;
- Priorytet 2 Spójność wewnętrzna oraz poprawa jakości i dostępu do usług publicznych;
- Priorytet 3 Transformacja energetyczna, odporność i bezpieczeństwo;
- Priorytet 4 Demokracja, ochrona wartości i sprawność instytucjonalna;
- Priorytet 5 Wspólna Polityka Rolna i Wspólna Polityka Rybołówstwa.

Obecnie równolegle przygotowywane są dwa dokumenty: Założenia do PPKR oraz właściwy PPKR.

Założenia do PPKR wyznaczają ramy dla przygotowania projektu Planu. Założenia wskazują przede wszystkim kontekst strategiczny, identyfikują główne wyzwania i uwarunkowania rozwojowe oraz określają ramy strategii – cele strategiczne, priorytety, kluczowe reformy i kierunki inwestowania wraz z zarysem finansowania, struktury realizacyjnej Planu oraz systemu instytucjonalnego. Wskazują także najważniejsze uwarunkowania związane z przygotowaniem i realizacją Planu oraz harmonogram prac. Projekt Założeń został przygotowany przez MFiPR i przekazany do konsultacji z resortami, regionami oraz do konsultacji w ramach Zespołu wspierającego prace nad przygotowaniem PPKR. Kolejnym etapem będzie przygotowanie wersji dokumentu uwzględniającej wyniki konsultacji, dalsze uzgodnienia i finalnie przekazanie projektu do akceptacji przez Komitet Koordynacyjny ds. Polityki Rozwoju.

W przypadku samego Planu rozpoczęto już prace programowe. MFiPR opracowało materiały analityczne i robocze dokumenty. Prezentują one wyzwania stojące przed Polską, cele szczegółowe, oczekiwane rezultaty planowanych interwencji oraz uwzględniają propozycje działań – zarówno inwestycji, jak i reform – do wdrożenia na poziomie krajowym lub regionalnym.

W ramach kolejnych etapów prac nad PPKR zostaną zdefiniowane i szczegółowo opisane proponowane reformy, inwestycje i inne interwencje, oszacowane ich koszty, wyznaczone wskaźniki na potrzeby rozliczeń z Komisją Europejską (KE) oraz instytucje odpowiedzialne za ich realizację, jak również zostaną określone zmiany prawne niezbędne do wdrażania Planu.

Projekt PPKR zostanie przygotowany w 2027 roku. Będzie uzgadniany w ramach konsultacji publicznych. Jego zatwierdzenie przez Radę Ministrów i przekazanie do KE jest planowane w drugiej połowie 2027 r.

Równocześnie KE prowadzi obecnie konsultacje z państwami członkowskimi dotyczące projektu nowelizacji Wytycznych w sprawie regionalnej pomocy państwa. Znowelizowane Wytyczne będą stanowiły podstawę do opracowania map pomocy regionalnej na okres 2028-2034. Konsultacje zakończą się 30 września br. W Polsce proces ten jest koordynowany przez Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK), natomiast MFIPR koordynuje zbieranie stanowisk od instytucji zarządzających regionalnymi programami polityki spójności 2021-2027.

Ad 2. „Czy Ministerstwo planuje zabiegać o zróżnicowanie mapy pomocy regionalnej w województwie wielkopolskim w taki sposób, aby subregion pilski nie był traktowany na równi z metropolią poznańską, której poziom rozwoju gospodarczego i sytuacja na rynku pracy są istotnie odmienne?”

Jak wspomniano w odpowiedzi na pytanie pierwsze, kwestie dotyczące kształtowania i realizacji polityki pomocy publicznej, w tym regionalnej pomocy publicznej, pozostają w kompetencji Prezesa UOKiK. W ramach planowanej rewizji mapy pomocy regionalnej UOKiK współpracuje bezpośrednio z województwami. W zorganizowanym przez UOKiK spotkaniu roboczym uczestniczyli m.in. przedstawiciele Urzędu Marszałkowskiego Województwa Wielkopolskiego.

Z kolei MFIPR w ramach swoich kompetencji aktywnie angażuje się w działania mające na celu wypracowanie jak najkorzystniejszych zasad udzielania pomocy publicznej w Polsce. W tym zakresie Ministerstwo, we współpracy z samorządami województw, przygotowuje opinie do projektowanych regulacji i dokumentów unijnych, w tym m.in. konsultowanych obecnie przez Komisję Europejską projektów nowego rozporządzenia w sprawie wyłączeń blokowych oraz nowelizacji wytycznych w sprawie regionalnej pomocy państwa.

Ad 3. „Czy w prowadzonych negocjacjach z Komisją Europejską podnoszone są kwestie dotyczące: ograniczonych możliwości reinwestowania przez duże przedsiębiorstwa na obszarach kategorii C; różnic w poziomie wsparcia pomiędzy sąsiadującymi obszarami kategorii A i C; wpływu tych rozwiązań na konkurencyjność inwestycyjną regionów takich jak subregion pilski?”

Trwają konsultacje projektu zmiany Wytycznych w sprawie regionalnej pomocy państwa, w ramach których możliwe jest zgłaszanie uwag dotyczących

m.in. zasad kwalifikowania obszarów do poszczególnych kategorii oraz poziomu i warunków udzielania pomocy. Proces ten koordynuje UOKiK i to ten podmiot może udzielić szczegółowych informacji. Zainteresowane strony mają możliwość bezpośredniego zgłaszania uwag do Komisji Europejskiej w ramach trwających konsultacji projektu zmienionych Wytycznych w sprawie regionalnej pomocy państwa (https://competition-policy.ec.europa.eu/public-consultations/2026-rag_en). Z tego instrumentu mogą korzystać również podmioty zainteresowane wpływem proponowanych rozwiązań na możliwości inwestycyjne i konkurencyjność poszczególnych obszarów.

Ad 4. „Czy Ministerstwo analizuje możliwość ustanowienia dla subregionu pilskiego dedykowanego Obszaru Strategicznej Interwencji (OSI) w ramach Planu Partnerstwa Krajowego i Regionalnego na lata 2028-2034?” oraz

Ad 5. „Jakie kryteria będą decydowały o wyznaczeniu nowych Obszarów Strategicznej Interwencji i czy uwzględniane będą takie czynniki jak depopulacja, wykluczenie komunikacyjne, niższa dostępność usług publicznych oraz słabszy potencjał inwestycyjny?”

Zgodnie z ramami prowadzenia polityki rozwoju, obszary strategicznej interwencji (OSI) są identyfikowane w strategiach rozwoju – na poziomie krajowym i regionalnym – na podstawie diagnozy różnicowań terytorialnych oraz występujących na poszczególnych obszarach barier i potencjałów rozwojowych. Plan Partnerstwa Krajowego i Regionalnego na lata 2028-2034 nie będzie dokumentem ustanawiającym OSI. Jego rolą będzie określenie reform, inwestycji i innych interwencji służących realizacji celów strategicznych Polski i UE, z uwzględnieniem szczególnych potrzeb terytoriów wynikających m.in. z ustaleń dokumentów strategicznych.

Wydane przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej 18 sierpnia 2026 r. „Rekomendacje dla planowania interwencji z zakresu polityki regionalnej w strategiach rozwoju” wskazują obszary, do których – z perspektywy krajowej polityki regionalnej – powinna być kierowana szczególna interwencja ze względu na występujące tam bariery lub potencjały rozwojowe. Powiat pilski został ujęty w kategorii obszarów wiejskich wymagających większego włączenia w procesy rozwojowe.

W przypadku tej kategorii istotnym czynnikiem identyfikacji obszarów były niekorzystne procesy demograficzne i związane z nimi ryzyko utraty żywotności społeczno-gospodarczej. Procesy te przekładają się m.in. na zdolność do utrzymania odpowiedniego dostępu do usług publicznych, transportu zbiorowego oraz atrakcyjnego rynku pracy. Celem polityki regionalnej wobec tych obszarów będzie wzmacnianie ich potencjałów rozwojowych i odporności, poprawa dostępu do usług oraz tworzenie warunków sprzyjających aktywności gospodarczej, pozostawaniu mieszkańców i przyciąganiu nowych mieszkańców i inwestycji.

Identyfikacja obszarów wymagających szczególnego wsparcia opiera się na analizie różnicowań terytorialnych i zestawie uwarunkowań społecznych, gospodarczych, demograficznych, przestrzennych i środowiskowych. Tym samym czynniki wskazane w pytaniu – takie jak depopulacja, dostępność transportowa i dostęp do usług publicznych czy potencjał gospodarczy i inwestycyjny – należą do uwarunkowań uwzględnianych przy ocenie sytuacji i potrzeb poszczególnych terytoriów.

Ad 6. „Jakie działania zamierza podjąć Ministerstwo, aby zapewnić północnej Wielkopolsce warunki do skutecznego konkutowania o nowe inwestycje w kolejnej perspektywie finansowej Unii Europejskiej?”

Jednym z podstawowych założeń nowej polityki regionalnej oraz przygotowywanej Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2035 jest silniejsze terytorialne ukierunkowanie interwencji publicznej i dostosowanie jej do specyficznych potencjałów oraz barier rozwojowych poszczególnych części kraju. Dotyczy to także obszarów położonych poza głównymi ośrodkami wzrostu, które – tak jak północna Wielkopolska – powinny mieć warunki umożliwiające skuteczne konkutowanie o nowe inwestycje.

MFIPR będzie dążyć do tego, aby wsparcie takich obszarów w ramach przyszłej polityki regionalnej obejmowało nie tylko bezpośrednie instrumenty inwestycyjne, ale również działania zwiększające ich atrakcyjność inwestycyjną. Chodzi w szczególności o poprawę dostępności transportowej i cyfrowej, przygotowanie terenów inwestycyjnych i infrastruktury technicznej, rozwój kompetencji pracowników odpowiadających na potrzeby lokalnej gospodarki, wzmacnianie lokalnych przedsiębiorstw i ich powiązań z większymi podmiotami oraz poprawę dostępności usług publicznych i jakości życia.

Istotnym kierunkiem będzie również wzmacnianie zdolności samorządów do przygotowywania i realizacji przedsięwzięć rozwojowych. W KSRR 2035 zakładamy większy nacisk na tworzenie odpowiednio przygotowanego portfela projektów, tak aby samorządy o mniejszym potencjale instytucjonalnym mogły skuteczniej korzystać zarówno ze środków europejskich, jak i krajowych instrumentów finansowania.

Jednocześnie przygotowanie nowej perspektywy finansowej UE na lata 2028-2034 będzie powiązane z określaniem wspólnie z samorządami województw najważniejszych potrzeb i celów rozwojowych poszczególnych regionów. Oznacza to możliwość silniejszego uwzględnienia wewnętrznych różnicowań województwa wielkopolskiego, w tym sytuacji jego północnej części, przy programowaniu przyszłych instrumentów wsparcia.

Celem tych działań jest stworzenie takich warunków, aby o lokalizacji nowych inwestycji w większym stopniu decydowały rzeczywiste potencjały danego terytorium, dostępność infrastruktury, pracowników i usług, a nie wyłącznie jego położenie względem największych aglomeracji.

Z perspektywy polityki regionalnej szczególnie istotne jest więc nie tyle konkurowanie poszczególnych części kraju o dotacje, ile stworzenie im warunków do konkurowania o inwestorów – poprzez odpowiednią infrastrukturę, dostęp do wykwalifikowanych kadr, przygotowane tereny inwestycyjne, sprawne instytucje i dobrą jakość usług.

Z poważaniem

Katarzyna Pełczyńska-Nałęcz

/podpisano elektronicznie/