



Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego

BM-WRP.055.14.2026.JA
Warszawa, 08 września 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiedź na interpelację nr 18769

Szanowny Panie Marszałku,

składam na Pana ręce odpowiedź na interpelację Poseł na Sejm RP, Pani Marceliny Zawiszy, w sprawie wpływu zmian legislacyjnych dotyczących pomocy materialnej dla studentów na funkcjonowanie stołówek na uczelniach.

Szanowna Pani Poseł,

odpowiadając na pytania zawarte w interpelacji, przedstawiam poniższe stanowisko.

Przede wszystkim należy podkreślić, że prowadzenie stołówek studenckich pozostaje w zakresie autonomii uczelni. Zgodnie z art. 11 ust. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1571, z późn. zm.), dalej: „ustawa PSWN”, uczelnia może prowadzić domy i stołówki studenckie. Oznacza to, że ustawodawca przewidział możliwość prowadzenia tego rodzaju działalności przez uczelnie, pozostawiając decyzję w tym zakresie władzom uczelni, które najlepiej znają lokalne potrzeby społeczności akademickiej oraz własne uwarunkowania organizacyjne i finansowe.

Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego przywiązuje dużą wagę do zagadnień związanych z warunkami bytowymi studentów, w tym dostępnością przystępnych cenowo posiłków. Obecnie prowadzone są działania analityczne i diagnostyczne dotyczące funkcjonowania systemów żywienia akademickiego oraz możliwości wspierania rozwoju stołówek studenckich.

Poniżej przedstawiam szczegółowe odpowiedzi na pytania zawarte w Pani interpelacji.

1. **Czy ministerstwo przeprowadziło analizę wpływu ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – *Prawo o szkolnictwie wyższym* na funkcjonowanie stołówek prowadzonych przez uczelnie? Jeżeli tak, proszę o przekazanie tych analiz.**
2. **Jakie skutki, w ocenie ministerstwa, wywarły rozwiązania wprowadzone ustawą z 2005 r. dla funkcjonowania stołówek na uczelniach, w szczególności w zakresie ich finansowania i utrzymywania?**
3. **Czy w toku prac nad projektem ustawy z 2005 r. analizowano wpływ proponowanych zmian na funkcjonowanie stołówek? Jeżeli tak, proszę o przekazanie stosownych analiz.**

4. Proszę o przekazanie dokumentacji z konsultacji projektu ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – *Prawo o szkolnictwie wyższym*, w szczególności:
- a) opinii zgłoszonych w ramach konsultacji publicznych,
 - b) stanowisk organizacji uczestniczących w konsultacjach,
 - c) dokumentacji uzgodnień międzyresortowych.

Ministerstwo nie prowadziło odrębnych analiz ukierunkowanych wyłącznie na ocenę wpływu ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – *Prawo o szkolnictwie wyższym* na funkcjonowanie stołówek studenckich. Kwestie związane z infrastrukturą socjalną uczelni były natomiast elementem szerszych analiz dotyczących funkcjonowania systemu szkolnictwa wyższego i warunków studiowania.

Jednocześnie należy zauważyć, że proces zmian zachodzących w zakresie funkcjonowania stołówek akademickich jest rezultatem wielu czynników o charakterze społecznym, ekonomicznym, demograficznym oraz organizacyjnym, dlatego przypisanie określonych skutków wyłącznie konkretnym rozwiązaniom ustawowym byłoby nieuzasadnionym uproszczeniem.

Dokumentacja związana z procesem legislacyjnym dotyczącym ustaw regulujących funkcjonowanie szkolnictwa wyższego jest dostępna w zasobach właściwych organów odpowiedzialnych za prowadzenie procesu legislacyjnego oraz archiwizację dokumentacji rządowej. Informacje dotyczące przebiegu prac legislacyjnych, konsultacji publicznych oraz uzgodnień międzyresortowych były publikowane zgodnie z obowiązującymi zasadami prowadzenia procesu legislacyjnego.

5. Czy ministerstwo analizowało wpływ ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* na możliwości prowadzenia przez uczelnie stołówek? Jeżeli tak, proszę o przekazanie wyników tych analiz.

Ministerstwo analizuje funkcjonowanie obecnie obowiązujących rozwiązań prawnych dotyczących szkolnictwa wyższego, w tym zagadnienia związane z warunkami socjalnymi studentów.

W ramach prowadzonych działań zlecono Uniwersytetowi Przyrodniczemu we Wrocławiu realizację zadania pn. „Akademicka gastronomia społeczna – analiza aktualnego stanu realizacji potrzeb żywieniowych studentów uczelni publicznych w Polsce oraz opracowanie modelu funkcjonowania i uruchomienie prototypowej stołówki studenckiej na Uniwersytecie Przyrodniczym we Wrocławiu”. Celem projektu jest analiza potrzeb studentów oraz wypracowanie modelowych rozwiązań dotyczących funkcjonowania stołówek akademickich.

Ponadto na Uniwersytecie Jagiellońskim realizowany jest projekt „Diagnoza systemów żywienia akademickiego w Polsce”, obejmujący analizę funkcjonowania stołówek i punktów gastronomicznych na wybranych uczelniach publicznych.

Ministerstwo zleciło również opracowanie analizy porównawczej rozwiązań stosowanych w innych państwach Unii Europejskiej w zakresie organizacji żywienia akademickiego.

Wyniki prowadzonych obecnie analiz będą stanowiły podstawę do dalszych działań oraz oceny możliwych kierunków rozwoju systemu wsparcia żywienia akademickiego.

6. Czy ministerstwo posiada dane dotyczące liczby stołówek funkcjonujących na uczelniach publicznych w poszczególnych latach? Jeżeli tak, proszę o przedstawienie tych danych wraz z informacją o metodologii ich gromadzenia.

Podstawowe dane dotyczące infrastruktury socjalnej uczelni, w tym stołówek studenckich, gromadzone są w ramach statystyki publicznej i publikowane przez Główny Urząd Statystyczny w cyklicznym opracowaniu „Szkolnictwo wyższe i jego finanse”.

Ministerstwo korzysta z danych opracowywanych przez statystykę publiczną. Metodologia gromadzenia informacji określana jest przez Główny Urząd Statystyczny w ramach programu badań statystycznych statystyki publicznej.

7. Czy ministerstwo planuje podjęcie działań legislacyjnych mających na celu ułatwienie uczelniom prowadzenia stołówek?

Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego prowadzi obecnie działania mające na celu analizę i diagnozę sytuacji w związku z przygotowaniem rozwiązań służących poprawie dostępności jakościowych i przystępnych cenowo posiłków na uczelniach.

Ewentualne decyzje dotyczące zmian legislacyjnych będą mogły zostać podjęte po zakończeniu prowadzonych analiz oraz po ocenie wypracowanych rekomendacji. Jednocześnie należy zaznaczyć, że wszelkie przyszłe działania będą uzależnione od wyników prowadzonych prac, konsultacji ze środowiskiem akademickim oraz możliwości finansowych państwa.

8. Czy ministerstwo stoi na stanowisku, że ograniczenia dotyczące finansowania i prowadzenia stołówek przez uczelnie wynikają z ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce? Jeżeli tak, proszę o wskazanie konkretnych przepisów stanowiących podstawę tego stanowiska.

Ministerstwo nie stoi na stanowisku, że obecnie obowiązujące przepisy ustawy PSWN uniemożliwiają lub wyłączają prowadzenie stołówek przez uczelnie.

Przeciwnie, art. 11 ust. 5 ustawy wprost przewiduje możliwość prowadzenia przez uczelnie domów i stołówek studenckich. Prowadzenie stołówek jest zatem dopuszczalne na gruncie obowiązujących przepisów, a decyzja o ich tworzeniu, utrzymywaniu oraz sposobie organizacji należy do władz uczelni.

Jednocześnie Ministerstwo dostrzega potrzebę dalszej analizy uwarunkowań wpływających na funkcjonowanie stołówek akademickich, w tym czynników organizacyjnych, ekonomicznych i społecznych, które mogą oddziaływać na możliwości prowadzenia tego rodzaju działalności przez uczelnie.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia
Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego
Karolina Ziolo-Pużuk
Sekretarz Stanu
/ – podpisano cyfrowo/

Do wiadomości:
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.