



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 10 września 2026 roku

Sprawa: Zapytanie poselskie nr 3845

Znak sprawy: DZP1.K43.61.2026

Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na zapytanie 3845 z 25 sierpnia 2026 r. złożone przez Panią Posel na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Bożenę Lisowską w sprawie sytuacji przedsiębiorców ukaranych w początkowym okresie objęcia branży odzieżowo-obuwniczej systemem SENT oraz rozważenia łagodnych rozwiązań systemowych przedstawiam następujące informacje.

Ad 1-7.

Ujawnione naruszenia obowiązków wynikających z ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 1218) z dnia 9 marca 2017 r., zwanej dalej „ustawą SENT” popełniane przez przewoźników, podmioty wysyłające i podmioty odbierające, podlegają administracyjnej karze pieniężnej w postępowaniu administracyjnym. W takich przypadkach protokoły z kontroli są przekazywane do właściwych – ze względu na miejsce przeprowadzenia kontroli – naczelników urzędów celno-skarbowych.

Decyzja w sprawie nałożenia administracyjnej kary pieniężnej lub odstąpienia od jej nałożenia jest wydawana w indywidualnej sprawie przez właściwy organ, tj. naczelnika urzędu celno-skarbowego, w wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego. Postępowanie kończy decyzja o nałożeniu kary albo o odstąpieniu od nałożenia kary lub o umorzeniu postępowania. Od tej decyzji podmiotowi przysługuje prawo złożenia odwołania do organu wyższej instancji – dyrektora izby administracji skarbowej. Decyzja dyrektora izby administracji skarbowej jest ostateczna i w przypadku jej zaskarżenia podlega kontroli sądu administracyjnego.

W rejestrze postępowań administracyjnych prowadzonych w resorcie finansów (w tym w zakresie naruszeń obowiązków z ustawy SENT), gromadzone są dane

o wszczętych, prowadzonych i zakończonych postępowaniach oraz o sposobie ich zakończenia (tj. czy wydano decyzję o nałożeniu kary, o odstąpieniu od nałożenia kary czy o umorzeniu postępowania). Rejestr ten pełni funkcję statystyczną i nie zawiera informacji o rodzaju przewożonego towaru. W związku z tym nie jest w nim możliwe rozróżnienie, czy postępowanie dotyczy nieprawidłowości w przewozie towarów objętych systemem SENT przed jego rozszerzeniem, czy też nowych towarów (odzieży i obuwia) objętych tym systemem. Z rejestru tego wynika, że w terminie, który jest w kręgu zainteresowania Pani Poseł, tj. od 17 marca do 19 czerwca 2026 r. wszczętych zostało 355 postępowań administracyjnych w sprawie nałożenia kary pieniężnej z ustawy SENT. Postępowania te w 175 przypadkach zostały zakończone w I instancji, w tym w 76 przypadkach odstąpiono od nałożenia kary lub umorzono postępowanie administracyjne. Od 21 decyzji wniesione zostały odwołania. Informuję przy tym, że rejestr jest sukcesywnie aktualizowany i uzupełniany, dlatego też dane te ulegają zmianie.

Jednocześnie informuję, że podmiot, na który nałożona została administracyjna kara pieniężna wynikająca z ustawy SENT może wnioskować o udzielanie ulgi w spłacie takiej kary, tj. o odroczenie terminu płatności, rozłożenie na raty, umorzenie w całości lub w części na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa.

Dodatkowo wyjaśniam, że w Ministerstwie Finansów zakończyły się prace ewaluacyjne dotyczące funkcjonowania przepisów ustawy SENT regulujących system administracyjnych kar pieniężnych. Miały one na celu ocenę ich skuteczności, proporcjonalności oraz adekwatności do realiów obecnego obrotu gospodarczego i katalogu towarów objętych tym systemem. W toku prac ewaluacyjnych zidentyfikowano zasadność rozważenia zmian legislacyjnych zmierzających do zróżnicowania wysokości sankcji. Zmiany te miałyby uwzględniać okoliczności konkretnego naruszenia, jego rzeczywisty wpływ na prawidłowe funkcjonowanie systemu monitorowania przewozu towarów oraz rodzaju towaru.

Przedstawione kierunki zmian stanowiły podstawę prac legislacyjnych nad projektem ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi oraz niektórych innych ustaw. Zaproponowano w nim, aby z uwagi na to, że nowe przepisy są korzystniejsze dla podmiotów gospodarczych (wprowadzają możliwość miarkowania niektórych administracyjnych kar pieniężnych oraz poprzestania na pouczeniu zamiast nakładania kary), do zdarzeń zaistniałych przed dniem wejścia w życie nowelizacji, w tym w okresie wskazanym przez Panią Poseł, stosowane były nowe regulacje. Tak więc nowy tryb postępowania miałby zastosowanie również wtedy, gdy wszczęcie i prowadzenie postępowania w sprawie nałożenia administracyjnej kary pieniężnej nastąpi po dniu wejścia w życie przepisów rzeczonego projektu ustawy.

Projekt ustawy został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod nr UD437. 20 sierpnia 2026 r. projekt został udostępniony na stronie internetowej BIP RCL do uzgodnień i konsultacji zewnętrznych, z 21-dniowym terminem na zgłaszanie uwag.

Przedstawiając powyższe mam nadzieję, że zaprezentowane informacje stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożone zapytanie i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów