



Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Warszawa, 11.08.2026 r.

Paweł Kowal
Przewodniczący
Rady do spraw Współpracy z Ukrainą

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

W odpowiedzi na interpelację posła Pawła Jabłońskiego nr 12706 z 7 października 2025 r. uprzejmie odpowiadam na następujące pytania:

1. Jakie działania podjęła Rada ds. Współpracy z Ukrainą od chwili jej powołania do dnia udzielenia odpowiedzi na interpelację?

Od kwietnia 2024 r. przewodniczący Rady przy pomocy zespołu umiejscowionego w KPRM oraz wolontariuszy podjął serię działań mających na celu zapewnienie właściwej pozycji Polski w procesie odbudowy Ukrainy, w szczególności poprzez działania informacyjne, promocyjne oraz koordynacyjne.

Działania w ramach Rady:

- regularne spotkania koordynacyjne i informacyjne z resortami zaangażowanymi we współpracę z Ukrainą,
- comiesięczne spotkania Grupy Kontaktowej Organizacji Biznesu. W jej posiedzeniach uczestniczą reprezentanci (z reguły na poziomie członków zarządów) czołowych izb zrzeszających przedsiębiorców i pracodawców: Business Centre Club, Krajowej Izby Gospodarczej, Pracodawców RP, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców, Polsko-Ukraińskiej Izby Gospodarczej, Międzynarodowego Stowarzyszenia Przedsiębiorców Polskich na Ukrainie, Konfederacji Lewiatan, Polskiego Związku Pracodawców Budownictwa. Podczas posiedzeń przewodniczący wraz z izbami koordynuje działania, omawia plany na najbliższe tygodnie, wskazuje na najważniejsze wydarzenia z zakresu odbudowy Ukrainy oraz w szczególności prezentuje instrumenty – zarówno polskie, jak i międzynarodowe – dostępne dla przedsiębiorców polskich chcących zaangażować się w odbudowę Ukrainy.
- działania na rzecz nowelizacji ustawy o pomocy rozwojowej w taki sposób, aby Bank Gospodarstwa Krajowego mógł realizować projekty w ramach II filaru instrumentu Komisji Europejskiej na rzecz wsparcia Ukrainy – Ukraine Facility. Instrument ten ma pomóc Ukrainie w utrzymaniu stabilności finansowej, odbudowie gospodarki i modernizacji kraju. Ponadto (celem tego pakietu jest wsparcie Ukrainy we wdrażaniu kluczowych reform na drodze do przystąpienia do UE, poprzez między innymi przejście na zieloną, cyfrową i sprzyjającą włączeniu społecznemu gospodarkę, dostosowywaną stopniowo do unijnych przepisów i standardów (chodziło m.in. o to, aby Bank Gospodarstwa Krajowego mógł realizować działania w sposób analogiczny do innych europejskich banków rozwojowych, np. Kreditanstalt für Wiederaufbau czy Agence Française de Développement), tj. poprzez zapewnienie instrumentów finansowych mitygujących ryzyka występujące na rynkach trudnych, takich jak na Ukrainie. Ustawa o zmianie ustawy o pomocy rozwojowej oraz niektórych innych ustaw została przyjęta 20 marca 2025 r. i weszła w życie 7 maja 2025 r.

- współpraca (w szczególności z Ministerstwem Spraw Zagranicznych, Ministerstwem Rozwoju i Technologii oraz Polską Agencją Inwestycji i Handlu) przy organizacji i inicjowanie misji gospodarczych na Ukrainę (przykładowo 13 czerwca 2025 r. polsko-ukraińskie

konsultacje z udziałem min. K. Paszyka, przew. P. Kowala oraz min. R. Kropiwnickiego. W ramach konsultacji odbyła się największa do tej pory misja gospodarcza, w której uczestniczyło ponad 50 przedstawicieli środowisk gospodarczych i największych polskich firm oraz administracji rządowej. Zostały przeprowadzone rozmowy z wicepremierem Julią Swyrydenko, Wicepremierem ds. odbudowy Oleksijem Kulebą oraz wiceministrem O. Miszczenko z MSZ Ukrainy; 29 lipca 2025 r. polsko-ukraińskie konsultacje przewodniczącego Rady przy udziale wiceprezesa zarządu Polskiej Grupy Zbrojeniowej S.A. z wiceministrem obrony Ukrainy S. Bojewem oraz przedstawicielami kierownictwa Państwowej Służby Granicznej Ukrainy a także reprezentantami przemysłu zbrojeniowego Ukrainy (prywatnego oraz państwowego). Celem konsultacji była analiza możliwości współpracy przez PGZ S.A. z ukraińskimi podmiotami; 24 października 2025 r. współorganizacja wraz Ministerstwem Rozwoju i Technologii oraz Polską Agencją Inwestycji i Handlu IV Forum Odbudowy Ukrainy „Integracja-Gospodarka-Partnerstwo” we Lwowie, w całości poświęconego udziału polskiej branży budowlanej w odbudowie Ukrainy. W wydarzeniu wzięło udział ponad 200 przedstawicieli branży budowlanej z Polski i Ukrainy, w tym największe polskie spółki zajmujące się tą tematyką),

- wsparcie koncepcyjne i koordynacja udziału Polski w URC w latach 2024 i 2025. Kluczowym wydarzeniem był udział polskiej delegacji w Ukraine Recovery Conference 2025 (10-11 lipca 2025 r. w Rzymie). Chodziło było skoordynowanie udziału polskich podmiotów w konferencji oraz wynegocjowanie jak najlepszych warunków z organizatorami w celu wypromowania polskiej działalności i potencjału w kontekście planów odbudowy Ukrainy. W ramach konferencji odbyło się wiele wydarzeń z udziałem Polski, w tym wystąpienia przedstawicieli naszego kraju w panelach tematycznych oraz udział w licznych spotkaniach bilateralnych i wielostronnych. Na konferencji obecne było również główne polskie stoisko „Team Poland for Ukraine”, które dzięki staraniom Rady było jednym z największych i najlepiej pozycjonowanych. Oprócz tego trzy polskie firmy (Polska Grupa Zbrojeniowa S.A., Orlen S.A. oraz PLL LOT S.A.) posiadały indywidualne stoiska na Business Fair. W trakcie URC 2025 polskie instytucje finansowe oraz instytucje rozwoju podpisały porozumienia dotyczące programów finansowego wsparcia polskiego biznesu planującego udział w odbudowie i modernizacji Ukrainy, a także przedsiębiorstw i instytucji finansowych działających na Ukrainie. Wśród podpisanych dokumentów znalazło się porozumienie o utworzeniu European Flagship Fund przez rządy Polski, Francji, Włoch, Niemiec i Komisję Europejską oraz instytucje wdrażające Ukraine Facility z tych krajów, czyli odpowiednio BGK, Proparco, CDP i KfW. Instytucje te wedle planów zapewnią kapitał katalityczny w wysokości ok. 220 mln EUR, który zostanie uzupełniony kapitałem prywatnym w wysokości ok. 280 mln EUR, co łącznie da kapitalizację funduszu na poziomie ok. 500 mln EUR. Podpisano również listy intencyjne pomiędzy BGK a Komisją Europejską w ramach programu Ukraine Facility, obejmującego komponent gwarancyjny i pożyczkowy. Kolejnym dokumentem była umowa Kredobanku z Komisją Europejską dotycząca linii gwarancyjnej dla pożyczek udzielanych przez Kredobank na rynku lokalnym. Ponadto zawarto porozumienie pomiędzy Agencją Rozwoju Przemysłu a Agencją Odbudowy w Ukrainie w sprawie wypracowania zasad współpracy polskich firm przy projektach ogłaszanych przez stronę ukraińską,
- dwustronne konsultacje o charakterze roboczym z przedstawicielami Ukrainy oraz innych państw zaangażowanymi w odbudowę tego kraju (np. polsko-francuskie, czy polskokoreańskie)

- stałe kontakty dwustronne z odpowiednikami w innych państwach,
- spotkania koordynacyjne pełnomocników i specjalnych wysłanników ds. Ukrainy z Europy i Ameryki w 2024 i 2025 roku,
- negocjacje nt. godnego pochówku ofiar zbrodni wołyńskiej i innych wydarzeń historycznych XX wieku. Od grudnia 2024 r. odbyły się sześć posiedzenia grupy roboczej, której polskiej części przewodzi prof. Paweł Kowal. Doprowadzono do prac ekshumacyjnych w Puźnikach i we Lwowie-Zboiskach. Ponadto na marginesie prac grupy w październiku 2025 r. Ambasador Ukrainy w Polsce Wasyl Bodnar poinformował, że władze Ukrainy są gotowe wydać kolejne pozwolenie na prace poszukiwawcze w Hucie Pieniackiej i Ugłach.

2. Jakie dokumenty, analizy, propozycje kierunków działań, propozycje rozwiązań, wnioski, opinie, itp. wytworzyła Rada?

Rada do spraw Współpracy z Ukrainą wytworzyła:

- szereg opinii i propozycji o charakterze wewnątrz-administracyjnym,
- ramowe założenia udziału Polski w odbudowie,
- pogłębiony oraz kompleksowy raport nt. polskiej pomocy na rzecz Ukrainy w latach 2022-2023. Agreguje on dane zarówno z administracji rządowej jak i samorządowej. Dostępny on jest pod adresem: <https://www.gov.pl/attachment/f030d48d-d0dd-497f-a9f5a9828ec18ee1>.
- szczegółowe sprawozdania roczne.

3. Ile polskich firm otrzymało na Ukrainie kontrakty/zamówienia na prace w związku z odbudową Ukrainy/kontrakty handlowe lub inne w wyniku działań podjętych przez radę lub jej Przewodniczącego Pawła Kowala?

Rolą Rady jest zachęcać, promować i inicjować działania. Rada nie podejmuje decyzji biznesowej za indywidualne podmioty działające na własną rzecz i rachunek.

W celu realizacji tej misji Rada do Spraw Współpracy z Ukrainą ściśle współpracuje z oraz promuje wspólną inicjatywę polskich instytucji publicznych i przedsiębiorców wspierających odbudowę Ukrainy – Team Poland dla Ukrainy, która zadebiutowała podczas URC 2025 w Rzymie. Program, realizowany przez Grupę PFR (Polski Fundusz Rozwoju, Agencja Rozwoju Przemysłu, Bank Gospodarstwa Krajowego, Polska Agencja Inwestycji i Handlu, Korporacja Ubezpieczeń Kredytów Eksportowych, Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości), oferuje kompleksowe wsparcie finansowe (pożyczki, kredyty, gwarancje, inwestycje, ubezpieczenia) oraz doradcze (weryfikacja kontrahentów, misje gospodarcze, informacje o przetargach), umożliwiające bezpieczne i efektywne wejście na rynek ukraiński oraz wsparcie firm aktywnych lub planujących działalność na odbudowującym się rynku. Promocja Team Poland dla Ukrainy ma miejsce poprzez łączenie jej działań z innymi międzynarodowymi instytucjami finansowymi.

Przykładem tego jest konferencja Grupy PFR oraz Międzynarodowej Korporacji Finansowej, która odbyła się w dniach 18–19 września br. pod tytułem „Polski biznes w odbudowie Ukrainy. Współpraca i finansowanie inwestycji”. Wydarzenie miało na celu zaprezentowanie komplementarnych produktów wspierających inwestycje polskich firm, a także odbyły się warsztaty dotyczące zagadnień związanych z zamówieniami oraz spotkania bilateralne z przedsiębiorstwami z regionu podkarpackiego.

Ponadto Rada angażuje się we współpracę bilateralną z innymi państwami, których firmy nie tylko są zainteresowane wejściem na rynek ukraiński, ale przede wszystkim chcą nawiązać

współpracę projektowo-wykonawczą z polskimi podmiotami prywatnymi lub pozyskać know-how niezbędne do działalności na rynku ukraińskim. Przykładem jest współpraca polsko-brytyjska, w ramach której Rada wspólnie z brytyjskim Departamentem Biznesu i Handlu oraz PAIH zorganizowała cykl webinarów poświęconych kluczowym sektorom odbudowy Ukrainy (m.in. branża budowlana, OZE, sektor technologiczny oraz praktyczny handel na Ukrainie). Webinary cieszyły się dużym zainteresowaniem – wzięło w nich udział blisko 280 przedstawicieli przedsiębiorstw z Polski, Wielkiej Brytanii i Ukrainy. Sukces tej współpracy oraz duże zainteresowanie uczestników doprowadziły do planowania polskobrytyjskich konsultacji biznesowych w Rzeszowie w styczniu.

Niezależnie od poniższego, należy podkreślić, że zgodnie z raportem Polskiego Instytutu Ekonomicznego (dostęp: <https://pie.net.pl/polski-eksport-do-ukrainy-jest-ponaddwukrotnie-wiekszy-niz-w-2021-r/>), polski eksport do Ukrainy w latach 2021-2023 r. wzrósł ponad 80 proc. a tendencja wzrostowa utrzymywała się również w 2024 r. Sytuacja ta miała miejsce mimo ogólnego spadku polskiego eksportu w 2024 r. W pierwszych trzech kwartałach 2024 r. Ukraina odpowiadała za 3,6 proc. polskiego eksportu, podczas gdy w 2021 r. było to 2,1 proc. W latach 2021–2023 eksport z Polski na Ukrainę wyniósł odpowiednio 6,3 mld EUR, 9,7 mld EUR i 11,4 mld EUR, co świadczy o dynamicznym wzroście wartości handlu w okresie trwania konfliktu. Co więcej, w pierwszych trzech kwartałach 2024 r. eksport już osiągnął wartość 9,4 mld EUR, co wskazuje na dalsze zacieśnianie relacji handlowych między państwami.

W latach 2021–2023 największe wartości w eksporcie do Ukrainy osiągały towary z pięciu grup, takich jak: paliwa mineralne i produkty ropopochodne, pojazdy i ich części, broń i amunicja, maszyny i urządzenia mechaniczne czy sprzęt elektryczny.

4. Jakie były dotychczasowe koszty funkcjonowania tego organu – w tym koszty wynagrodzeń, podróży, zakwaterowania, wyżywienia i inne wydatki?

Rada jest organem doradczym Prezesa Rady Ministrów i jako tak nie zatrudnia pracowników. Koszty wynagrodzeń osobowych dotyczą zatem tylko odpowiednich urzędników KPRM obsługujących Radę w ramach swoich zadań w Kancelarii. Koszty te szacujemy, wliczając koszty bezosobowe i pochodne w okresie od kwietnia 2024 r. do października 2025 r. na ok. 995 tys. zł (czyli ok. 52 tys. miesięcznie). Wykonywanie zadań Rady jest wspierane przez grupę wolontariuszy, którzy nie pobierają z tego tytułu żadnego wynagrodzenia. Dotychczasowe koszty, o które pyta poseł w interpelacji, wyniosły przykładowo: podróże krajowe i zagraniczne (pracownicy KPRM, wolontariusze): 267000 zł (czyli ok. 14 tys. zł miesięcznie); zakupy, np. kwiatów czy usług (w tym cateringowych): ok. 6100 zł.

Z poważaniem

Paweł Kowal

Przewodniczący
Rady do spraw Współpracy z Ukrainą
/podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym/

