



Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Paweł Kowal
Przewodniczący
Rady do spraw Współpracy z Ukrainą

Warszawa, 11.08.2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Odpowiedź na interpelację nr 17668 w sprawie działalności Pełnomocnika Rządu do spraw Odbudowy Ukrainy.

W odpowiedzi na interpelację nr 17668 w sprawie działalności Pełnomocnika Rządu do spraw Odbudowy Ukrainy uprzejmie informuję, że na wstępie wymaga doprecyzowania kwestia stanu prawnego będącego przedmiotem interpelacji. W obowiązującym porządku prawnym nie została ustanowiona funkcja „Pełnomocnika Rządu do spraw Odbudowy Ukrainy”. Prezes Rady Ministrów utworzył natomiast Radę do spraw Współpracy z Ukrainą jako organ pomocniczy Prezesa Rady Ministrów na mocy zarządzenia nr 41 Prezesa Rady Ministrów z dnia 5 kwietnia 2024 r. w sprawie Rady do spraw Współpracy z Ukrainą. W dniu 9 kwietnia 2024 r. Prezes Rady Ministrów powołał prof. Pawła Kowala na stanowisko przewodniczącego Rady do spraw Współpracy z Ukrainą. Zgodnie z treścią zarządzenia zadaniem Rady jest zapewnienie uspołnienienia informacji o działaniach podejmowanych na rzecz odbudowy Ukrainy oraz wspieranie współpracy Polski z Ukrainą w tym obszarze.

Od kwietnia 2024 r. przewodniczący Rady do spraw Współpracy z Ukrainą przy pomocy zespołu umiejscowionego w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów oraz wolontariuszy podjął szereg działań mających na celu zapewnienie właściwej pozycji Polski w procesie odbudowy Ukrainy, w szczególności poprzez działania informacyjne, promocyjne i koordynacyjne. Działania te obejmowały regularne spotkania koordynacyjne i informacyjne z resortami zaangażowanymi we współpracę z Ukrainą, a także comiesięczne spotkania Grupy Kontaktowej Organizacji Biznesu, w których uczestniczą przedstawiciele najważniejszych organizacji przedsiębiorców i pracodawców, w tym Business Centre Club, Krajowej Izby Gospodarczej, Pracodawców RP, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców, Polsko-Ukraińskiej Izby Gospodarczej, Międzynarodowego Stowarzyszenia Przedsiębiorców Polskich na Ukrainie, Konfederacji Lewiatan oraz Polskiego Związku Pracodawców Budownictwa. Podczas tych spotkań koordynowane są działania związane z odbudową Ukrainy, omawiane najważniejsze wydarzenia oraz prezentowane krajowe i międzynarodowe instrumenty wsparcia dostępne dla polskich przedsiębiorców zainteresowanych działalnością na rynku ukraińskim.

Rada aktywnie uczestniczyła również w pracach nad zmianą ustawy o pomocy rozwojowej, tak aby Bank Gospodarstwa Krajowego mógł realizować projekty w ramach II filaru instrumentu Komisji Europejskiej Ukraine Facility. Celem tych działań było

stworzenie możliwości stosowania przez BGK instrumentów finansowych ograniczających ryzyko działalności na rynku ukraińskim, w sposób analogiczny do instytucji takich jak niemiecki KfW czy francuska Agence Française de Développement. Działania te zakończyły się przyjęciem ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o zmianie ustawy o pomocy rozwojowej oraz niektórych innych ustaw, która weszła w życie 7 maja 2025 r.

Ważnym obszarem aktywności była współpraca z Ministerstwem Spraw Zagranicznych, Ministerstwem Rozwoju i Technologii oraz Polską Agencją Inwestycji i Handlu przy organizacji misji gospodarczych na Ukrainę. W ramach tych działań 13 czerwca 2025 r. odbyły się polsko-ukraińskie konsultacje z udziałem ministra Krzysztofa Paszyka, przewodniczącego Pawła Kowala oraz ministra R. Kropiwnickiego. Towarzyszyła im największa dotychczas polska misja gospodarcza do Ukrainy z udziałem ponad 50 przedstawicieli największych polskich przedsiębiorstw, organizacji gospodarczych i administracji publicznej. Odbyły się rozmowy z wicepremierem Julią Swyrydenko, wicepremierem ds. odbudowy Ołeksijem Kulebą oraz przedstawicielami Ministerstwa Spraw Zagranicznych Ukrainy. Kolejne konsultacje miały miejsce 29 lipca 2025 r. i dotyczyły współpracy przemysłów obronnych Polski i Ukrainy. Ponadto 24 października 2025 r. Rada współorganizowała we Lwowie IV Forum Odbudowy Ukrainy „Integracja–Gospodarka–Partnerstwo”, poświęcone udziałowi polskiej branży budowlanej w odbudowie Ukrainy, w którym uczestniczyło ponad 200 przedstawicieli sektora budowlanego z obu państw.

Rada zapewniała również wsparcie koncepcyjne i organizacyjne udziału Polski w Ukraine Recovery Conference w latach 2024 i 2025. Szczególne znaczenie miał udział polskiej delegacji w Ukraine Recovery Conference 2025 w Rzymie. Dzięki działaniom Rady Polska była obecna zarówno podczas debat politycznych, jak i wydarzeń biznesowych. Stoisko „Team Poland for Ukraine” należało do największych i najlepiej eksponowanych na konferencji, a dodatkowo własne stoiska prezentowały Polska Grupa Zbrojeniowa S.A., Orlen S.A. oraz PLL LOT S.A. W trakcie konferencji podpisano szereg porozumień dotyczących instrumentów finansowego wsparcia dla przedsiębiorstw zaangażowanych w odbudowę Ukrainy. Wśród nich znalazło się porozumienie o utworzeniu European Flagship Fund przez rządy Polski, Francji, Włoch i Niemiec oraz Komisję Europejską wraz z instytucjami wdrażającymi Ukraine Facility. Podpisano również listy intencyjne pomiędzy BGK a Komisją Europejską, umowę gwarancyjną Kredobanku z Komisją Europejską oraz porozumienie pomiędzy Agencją Rozwoju Przemysłu a Agencją Odbudowy Ukrainy dotyczące współpracy przy projektach odbudowy.

Szczególnie istotnym przedsięwzięciem realizowanym przy udziale przewodniczącego Rady była organizacja w Polsce Ukraine Recovery Conference 2026. Konferencja zgromadziła około 7 500 uczestników, 67 oficjalnych delegacji państwowych, 38 organizacji międzynarodowych oraz 450 przedstawicieli mediów relacjonujących wydarzenie. W ramach programu odbyły się 35 warsztatów i 64 godziny debat z udziałem 84 panelistów, a także 21 wydarzeń towarzyszących (side events). Istotnym elementem konferencji była część gospodarcza obejmująca 45 sal przeznaczonych do spotkań biznesowych, w których przeprowadzono 1 170 spotkań B2B. W strefie wystawienniczej swoje ekspozycje przedstawiło 263 wystawców, w tym podmioty z Polski, Ukrainy, Estonii oraz partnerzy międzynarodowi. Efektem konferencji było podpisanie około 200 umów,

porozumień i deklaracji, spośród których zweryfikowana wartość 179 porozumień przekroczyła 9,52 mld euro. Należy przy tym zaznaczyć, że znaczną część podpisanych dokumentów stanowiły listy intencyjne oraz memoranda porozumienia wyznaczające ramy dalszej współpracy i przygotowania przyszłych projektów inwestycyjnych. Szczególne znaczenie z punktu widzenia udziału Polski w procesie odbudowy Ukrainy miało podpisanie porozumienia dotyczącego utworzenia European Flagship Fund for the Reconstruction of Ukraine. Docelowa wartość funduszu osiągnęła poziom 260 mln euro. Dzięki skali uczestnictwa, liczbie przeprowadzonych spotkań i zawartych porozumień konferencja stanowiła jedno z najważniejszych międzynarodowych wydarzeń poświęconych odbudowie Ukrainy oraz promocji udziału polskich instytucji i przedsiębiorstw w tym procesie.

Poza obszarem odbudowy Rada prowadziła również liczne konsultacje dwustronne z przedstawicielami Ukrainy oraz innych państw zaangażowanych w proces odbudowy, utrzymywała stałe kontakty z odpowiednikami w innych krajach oraz uczestniczyła w spotkaniach koordynacyjnych pełnomocników i specjalnych wysłanników ds. Ukrainy z Europy i Ameryki. Istotnym obszarem działalności były także negocjacje dotyczące godnego pochówku ofiar zbrodni wołyńskiej i innych wydarzeń historycznych XX wieku. Efektem prac prowadzonych od grudnia 2024 r. było przeprowadzenie prac ekshumacyjnych w Puźnikach i we Lwowie-Zboiskach oraz uzyskanie deklaracji władz Ukrainy dotyczącej zgody na kolejne prace poszukiwawcze w Hucie Pieniackiej i Ugłach.

Rada opracowała również szereg opinii i propozycji o charakterze wewnątrzadministracyjnym, ramowe założenia udziału Polski w odbudowie Ukrainy, kompleksowy raport dotyczący polskiej pomocy dla Ukrainy w latach 2022–2023 oraz szczegółowe sprawozdania roczne.

Rolą Rady jest zachęcanie, promowanie i inicjowanie działań wspierających udział polskich podmiotów w odbudowie Ukrainy. Rada nie jest jednak podmiotem podejmującym decyzje biznesowe lub zawierającym kontrakty w imieniu przedsiębiorców. W tym celu współpracuje z inicjatywą Team Poland dla Ukrainy, realizowaną przez Grupę PFR, BGK, PAIH, ARP, KUKE i PARP. Program zapewnia przedsiębiorcom kompleksowe wsparcie finansowe i doradcze, obejmujące pożyczki, kredyty, gwarancje, inwestycje, ubezpieczenia, misje gospodarcze oraz dostęp do informacji o przetargach. Rada wspiera także współpracę międzynarodową, czego przykładem były wspólne przedsięwzięcia z brytyjskim Departamentem Biznesu i Handlu, PAIH oraz Międzynarodową Korporacją Finansową.

Niezależnie od powyższego należy podkreślić, że Ukraina pozostaje jednym z najważniejszych partnerów handlowych Polski. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego wartość polskiego eksportu do Ukrainy przekroczyła 56,6 mld zł w 2024 r., a w 2025 r. wzrosła do ponad 56,9 mld zł, co uczyniło Ukrainę siódmym największym rynkiem eksportowym dla polskich towarów. Polska utrzymuje jednocześnie znaczącą nadwyżkę handlową w wymianie z Ukrainą, która w 2025 r. wyniosła około 27,2 mld zł. Największą wartość w strukturze eksportu stanowiły produkty mineralne, w tym paliwa, o wartości blisko 9,8 mld zł, a także pojazdy, statki powietrzne i jednostki pływające o wartości niemal 8,8 mld zł oraz maszyny, urządzenia mechaniczne i sprzęt elektroniczny o wartości przekraczającej 8,6 mld zł. Dane te potwierdzają utrzymującą się wysoką

dynamikę współpracy gospodarczej między Polską i Ukrainą oraz rosnące znaczenie rynku ukraińskiego dla polskich przedsiębiorców

Rada jest organem doradczym Prezesa Rady Ministrów i jako taka nie zatrudnia pracowników. Koszty wynagrodzeń osobowych dotyczą zatem wyłącznie urzędników Kancelarii Prezesa Rady Ministrów skierowanych do obsługujących Rady w ramach swoich obowiązków służbowych. Należy realizacja zadań na rzecz Rady może stanowić tylko część ich obowiązków służbowych. Koszty te szacowane są, łącznie z wynagrodzeniami bezosobowymi oraz pochodnymi, za okres od kwietnia 2024 r. do lipca 2026 r. na około 1 180 tys. zł, co odpowiada około 43 tys. zł miesięcznie. Realizacja części zadań Rady jest ponadto wspierana przez grupę wolontariuszy, którzy nie pobierają z tego tytułu wynagrodzenia. Koszty objęte zakresem interpelacji obejmowały przede wszystkim podróże krajowe i wyjątkowo zagraniczne pracowników KPRM oraz wolontariuszy w średniej wysokości około 17 tys. zł miesięcznie. Pozostałe wydatki organizacyjne miały charakter ograniczony i obejmowały głównie zakup drobnych materiałów, w tym m.in. kwiatów, oraz usługi związane z organizacją spotkań i bieżącym funkcjonowaniem zaplecza organizacyjnego Rady.

Działalność pełnomocnika podlega bieżącemu nadzorowi Prezesa Rady Ministrów, a dodatkowo, zgodnie z właściwym zarządzeniem, przewodniczący raz do roku przedstawia premierowi sprawozdanie z działalności Rady.

Z poważaniem
Paweł Kowal
Przewodniczący Rady do spraw
Współpracy z Ukrainą
/podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym/