



# Minister Zdrowia

---

ZPP.054.688.2026.JS  
Warszawa, 15 września 2026

Pan  
Włodzimierz Czarzasty  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na interpelację nr 19281 Pana Posła Piotra Kowala w sprawie zagrożeń dla zdrowia publicznego wynikających z używania papierosów elektronicznych uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych informacji.

W odpowiedzi na pytanie pierwsze należy wskazać, że nadzór nad rynkiem papierosów elektronicznych i pojemników zapasowych jest realizowany przez kilka organów administracji publicznej, zgodnie z zakresem kompetencji powierzonych im ustawowo.

Od dnia 5 lipca 2025 r. kontrolę przestrzegania przez przedsiębiorców przepisów ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych, w zakresie niezastrzeżonym dla innych organów, sprawuje Inspekcja Handlowa. Z kolei Prezes Biura do spraw Substancji Chemicznych odpowiada za przyjmowanie i weryfikację zgłoszeń papierosów elektronicznych i pojemników zapasowych oraz realizację innych zadań określonych w przedmiotowej ustawie. Natomiast Państwowa Inspekcja Sanitarna może prowadzić działania kontrolne wynikające z przepisów dotyczących substancji chemicznych i ich mieszanin, obejmujące m.in. prawidłowość klasyfikacji, oznakowania i pakowania produktów.

W okresie od 1 stycznia 2023 r. do 3 września 2026 r. do Biura do spraw Substancji Chemicznych wpłynęły 31 594 zgłoszenia papierosów elektronicznych lub pojemników zapasowych. Po przeprowadzeniu weryfikacji formalnej 18 278 zgłoszeń zostało uznanych za niedokonane lub pozostawionych bez rozpoznania, co stanowi niemal 60% wszystkich zgłoszeń. Oznacza to, że produkty objęte tymi zgłoszeniami nie mogą być legalnie wprowadzane do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Pozostałe 13 316 zgłoszeń zostało szczegółowo przeanalizowanych pod kątem zgodności z przepisami ustawy tytoniowej. W odniesieniu do 355 produktów wydano decyzje

administracyjne stwierdzające niespełnienie wymagań prawnych, w szczególności z uwagi na obecność w składzie substancji posiadających właściwości rakotwórcze, mutagenne lub działające szkodliwie na rozrodczość (CMR). Produkty te również nie mogą być wprowadzane do obrotu w Polsce.

W odpowiedzi na pytanie drugie uprzejmie informuję, że obecnie Państwowa Inspekcja Sanitarna nie posiada uprawnień do pobierania próbek papierosów elektronicznych i pojemników z płynem do ponownego ich napełniania oraz badania ich pod kątem zgodności składu z deklaracją producenta, a także obecności substancji niedozwolonych.

Jednocześnie należy zauważyć, że bezpieczeństwo produktów podlega ocenie na etapie zgłoszenia produktu do systemu prowadzonego przez Prezesa Biura do spraw Substancji Chemicznych. Analiza dokumentacji zgłoszeniowej pozwala identyfikować przypadki niezgodności z wymaganiami określonymi w przepisach. Potwierdza to wspomniana wcześniej liczba 355 decyzji administracyjnych wydanych w latach 2023-2026 wobec produktów, których dokumentacja wskazywała na niezgodność z obowiązującym prawem.

Nawiązując do pytania trzeciego, należy zaznaczyć, że Państwowa Inspekcja Sanitarna nie prowadzi rejestru zatruć, hospitalizacji ani innych zdarzeń medycznych związanych z używaniem papierosów elektronicznych jako odrębnej kategorii produktów.

W konsekwencji Ministerstwo Zdrowia nie dysponuje danymi, które pozwalałyby na przedstawienie liczby przypadków zatruć, hospitalizacji lub innych zdarzeń medycznych związanych wyłącznie z używaniem papierosów elektronicznych, w układzie wskazanym w interpelacji.

Jednocześnie należy podkreślić, że problematyka potencjalnych skutków zdrowotnych związanych z używaniem papierosów elektronicznych pozostaje przedmiotem analiz prowadzonych przez Ministerstwo Zdrowia. Kwestia ta jest uwzględniana zarówno w działaniach z zakresu zdrowia publicznego, jak i w pracach legislacyjnych dotyczących ograniczania dostępności papierosów elektronicznych, w szczególności w odniesieniu do dzieci i młodzieży.

Ponadto monitorowanie rynku papierosów elektronicznych prowadzone przez Prezesa Biura do spraw Substancji Chemicznych, obejmujące analizę zgłoszeń produktów oraz badania dotyczące sposobu korzystania z tych wyrobów przez konsumentów, służy identyfikowaniu potencjalnych zagrożeń dla zdrowia publicznego i stanowi istotny element wsparcia działań regulacyjnych podejmowanych przez administrację publiczną.

W odpowiedzi na pytanie czwarte, dotyczące analiz wpływu papierosów elektronicznych na zdrowie dzieci i młodzieży, informuję, że Ministerstwo Zdrowia prowadzi analizy dotyczące używania papierosów elektronicznych i związanych z tym zagrożeń zdrowotnych, ze

szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży. Problematyka ta jest uwzględniana zarówno w działaniach z zakresu zdrowia publicznego, jak i w pracach legislacyjnych dotyczących ograniczania dostępności tych produktów.

W prowadzonych działaniach Ministerstwo Zdrowia korzysta z wiedzy eksperckiej i wyników badań przygotowywanych m.in. przez Narodowy Instytut Onkologii im. Marii Skłodowskiej-Curie - Państwowy Instytut Badawczy, Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego PZH - Państwowy Instytut Badawczy oraz Konsultanta Krajowego w dziedzinie zdrowia publicznego. Opracowania przygotowywane przez te podmioty stanowią istotne wsparcie w ocenie zagrożeń zdrowotnych związanych z używaniem papierosów elektronicznych oraz przy formułowaniu propozycji działań służących ochronie zdrowia publicznego.

Niezależnie od powyższego prowadzone są również krajowe projekty badawcze dotyczące używania wyrobów nikotynowych. Przykładem jest realizowane przez Agencję Badań Medycznych badanie własne pn. „Analiza rozpowszechnienia i czynników związanych z używaniem wybranych substancji uzależniających w polskiej populacji (NIKO)”. Projekt został uruchomiony w 2024 r. i obejmuje wieloetapowe działania badawcze. Uzyskane wyniki posłużyły do opracowania narzędzi badawczych dla kolejnych etapów projektu. Następnie realizowane są badania ilościowe na reprezentatywnej próbie mieszkańców Polski, których celem jest określenie skali używania tradycyjnych i nowych wyrobów nikotynowych, identyfikacja czynników wpływających na inicjację i utrzymywanie używania tych produktów, a także ocena postrzegania zagrożeń zdrowotnych związanych z ich stosowaniem. Wyniki projektu stanowią istotne źródło danych wykorzystywanych przy kształtowaniu polityki zdrowia publicznego i planowaniu działań służących ochronie dzieci i młodzieży przed uzależnieniem od nikotyny.

Ponadto Prezes Biura do spraw Substancji Chemicznych monitoruje rozwój rynku papierosów elektronicznych i pojemników zapasowych. W ramach realizacji tego zadania corocznie prowadzone są badania ankietowe na reprezentatywnej grupie dorosłych mieszkańców Polski. Analizowane są między innymi: wiek pierwszego kontaktu z papierosami elektronicznymi, okoliczności rozpoczęcia ich używania, motywy stosowania tych produktów, częstotliwość korzystania z nich, postrzeganie ich szkodliwości i potencjału uzależniającego oraz społeczne postawy wobec regulacji mających na celu ochronę dzieci i młodzieży przed dostępem do wyrobów nikotynowych. Uzyskane wyniki pozwalają identyfikować trendy rynkowe oraz potencjalne zagrożenia dla zdrowia publicznego.

W odpowiedzi na pytanie piąte, dotyczące możliwości wprowadzenia obowiązku publikowania pełnego składu chemicznego liquidów oraz wyników badań bezpieczeństwa,

należy wskazać, że obecnie obowiązujące przepisy już przewidują obowiązek ujawniania pełnego składu produktu.

Zgodnie z ustawą tytoniową na opakowaniach jednostkowych i zbiorczych papierosów elektronicznych oraz pojemników zapasowych musi być zamieszczony wykaz wszystkich składników produktu w porządku malejącym według masy, a także informacje dotyczące zawartości nikotyny. Ponadto część danych przekazywanych przez przedsiębiorców za pośrednictwem systemu EU-CEG jest publikowana w Biuletynie Informacji Publicznej Prezesa Biura do spraw Substancji Chemicznych. Dalsze rozszerzenie zakresu publikowanych informacji planowane jest do końca 2026 r. przy wsparciu technicznym Komisji Europejskiej.

Odpowiadając na pytanie szóste, uprzejmie informuję, że obecnie zakazane jest udostępnianie papierosów elektronicznych i pojemników zapasowych osobom, które nie ukończyły 18. roku życia. Zakazana jest także sprzedaż na odległość, w tym sprzedaż przez Internet, sprzedaż w automatach oraz sprzedaż w systemie samoobsługowym.

Obowiązujące przepisy zakazują również reklamy i promocji tych produktów, także za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej. Od dnia 5 lipca 2025 r. ograniczenia te zostały rozszerzone również na papierosy elektroniczne i pojemniki zapasowe niezawierające nikotyny, co pozwoliło wyeliminować wcześniej istniejącą lukę prawną.

W odpowiedzi na pytanie ostatnie, dotyczące planowanych działań legislacyjnych mających na celu dalsze ograniczenie dostępności papierosów elektronicznych, należy wskazać, że w dniu 10 marca 2026 r. Rada Ministrów przyjęła projekt ustawy przewidujący zakaz sprzedaży jednorazowych papierosów elektronicznych, zarówno zawierających nikotynę, jak i jej niezawierających. Projekt został przekazany do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej jako druk nr 2362. Aktualnie projekt jest notyfikowany Komisji Europejskiej zgodnie z wymogami wynikającymi z dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/1535 ustanawiającej procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych. Dalszy bieg prac legislacyjnych będzie możliwy po zakończeniu okresu wstrzymania (tzw. standstill) przewidzianego w ramach procedury notyfikacyjnej.

Z wyrazami szacunku

z upoważnienia Ministra Zdrowia  
Katarzyna Kęcka  
Podsekretarz Stanu  
/dokument podpisany elektronicznie/