



# Minister Energii

BM-WPR.0510.223.2026.KK

Warszawa, 15.09.2026

Pan  
**Włodzimierz Czarzasty**  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na zapytanie posła Jarosława Krajewskiego oraz grupy posłów o numerze 3636 w sprawie *drugiego etapu prac przygotowawczych na placu budowy pierwszej polskiej elektrowni jądrowej w lokalizacji Lubiatowo-Kopalino*, uprzejmie informuję, co następuje.

Przedsięwzięcie polegające na budowie i eksploatacji pierwszej w Polsce elektrowni jądrowej o mocy elektrycznej do 3750 MWe na obszarze gminy Choczewo (dalej: EJ1), w tym drugi etap prac przygotowawczych, jest inwestycją przygotowywaną, realizowaną i koordynowaną przez Polskie Elektrownie Jądrowe oraz art. 53c ustawy z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących (Dz. U. z 2025 r. poz. 1156), dalej: „Specustawa”.

Odnosząc się do kwestii nadzoru i kontroli realizacji drugiego etapu prac przygotowawczych, wskazuję, że prace przygotowawcze stanowią szczególny rodzaj działań poprzedzających rozpoczęcie robót budowlanych związanych z budową obiektu energetyki jądrowej. Prace te nie podlegają reżimowi ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2026 r. poz. 524 z późn. zm.), lecz są odrębnie uregulowane w ustawie z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących (Dz. U. z 2025 r. poz. 1156) (dalej: Specustawa).

Powyższe nie oznacza jednak, że realizacja prac przygotowawczych pozostaje poza sferą nadzoru i kontroli organów administracji publicznej. Kompetencje w tym zakresie wykonują bowiem organy właściwe do kontroli przestrzegania przepisów prawa materialnego mających zastosowanie do poszczególnych czynności składających się na prace przygotowawcze. Oznacza to, że zakres nadzoru jest determinowany nie przez samą kwalifikację danej czynności jako „pracy przygotowawczej”, lecz przez przepisy sektorowe regulujące jej wykonywanie. W konsekwencji funkcje nadzorcze i kontrolne mogą wykonywać w szczególności:

- ❓ organy nadzoru budowlanego (w szczególności Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego), w zakresie weryfikacji, czy prowadzone prace nie wykraczają poza zakres dopuszczalnych prac przygotowawczych i w istocie stanowią roboty budowlane wykonywane bez wymaganych decyzji administracyjnych/zgłoszeń z zakresu prawa budowlanego (samowola budowlana);
- ❓ organy ochrony środowiska i ochrony przyrody (w szczególności Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska oraz Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska), w zakresie przestrzegania warunków środowiskowych oraz obowiązków związanych z ochroną środowiska i ochroną przyrody;
- ❓ organy Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (w szczególności Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej, kierownik nadzoru wodnego), w zakresie zgodności prowadzonych prac z przepisami prawa wodnego;

- ❑ Państwowa Inspekcja Pracy, w zakresie przestrzegania przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy;
- ❑ Państwowa Inspekcja Sanitarna, w zakresie zagadnień związanych z ochroną zdrowia publicznego oraz wymogami sanitarnohigienicznymi;
- ❑ Urząd Dozoru Technicznego, w zakresie eksploatacji urządzeń technicznych podlegających dozorowi technicznemu wykorzystywanych przy realizacji prac przygotowawczych;
- ❑ Wojewódzki Konserwator Zabytków, w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących ochrony zabytków i opieki nad zabytkami, w szczególności w przypadku ujawnienia zabytków bądź stanowisk archeologicznych w trakcie prowadzenia prac.

Powyższy katalog nie ma jednak charakteru wyczerpującego. Z uwagi na rozproszenie kompetencji pomiędzy liczne organy administracji oraz zależność zakresu nadzoru od rodzaju wykonywanych czynności, każdorazowo konieczna jest analiza konkretnych działań podejmowanych w ramach prac przygotowawczych oraz przepisów prawa materialnego mających do nich zastosowanie.

Ponadto w zakresie koordynacji realizacji inwestycji należy wskazać, że zgodnie z art. 53g ust. 4 Specustawy Pełnomocnik Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej koordynuje przygotowanie i realizację inwestycji w zakresie EJ1 (w tym drugiego etapu prac przygotowawczych).

Należy także wskazać, że prace i roboty geologiczne są realizowane na podstawie decyzji zatwierdzających projekty robót geologicznych i nie wynikają bezpośrednio z pozwolenia na drugi etap prac przygotowawczych. Zgodnie z obowiązującymi przepisami roboty geologiczne podlegają kontroli właściwego organu administracji geologicznej. W ramach realizowanych rozszerzonych prac geologicznych prowadzony jest równolegle nadzór Inwestorski Zamawiającego – Polskich Elektrowni Jądrowych sp. z o.o.

Z wyrazami szacunku  
z upoważnienia Ministra

**Wojciech Wrochna**

Sekretarz stanu

15.09.2026

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów