



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu
Anita Sowińska

DGO-WBDO.0500.1.2026.SS
4531412.18792632.15150135
Warszawa, 16-09-2026

Dotyczy: odpowiedź na interpelację posła Michała Moskala (K10INT19288)
Temat: dostęp do danych gromadzonych w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO)

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją dot. dostępu do danych gromadzonych w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO) przekazuję odpowiedź:

Ad. 1

Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska prowadzi lub planuje prace legislacyjne zmierzające do rozszerzenia dostępu do danych gromadzonych w module ewidencji odpadów i module sprawozdawczości BDO na podmioty spoza katalogu określonego w art. 83 ust. 1 ustawy o odpadach, w szczególności na organizacje ekologiczne i społeczne, media oraz obywateli? Jeżeli tak – na jakim etapie znajdują się te prace i jaki jest ich harmonogram?

Wyjaśnienia

Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie prowadzi obecnie prac legislacyjnych zmierzających do rozszerzenia dostępu do danych jednostkowych zgromadzonych w Module Ewidencji Odpadów i Module Sprawozdawczości BDO poza katalog podmiotów określony w art. 83 ust. 1 ustawy o odpadach¹. Dane te mogą obejmować informacje dotyczące działalności gospodarczej konkretnych podmiotów, dlatego ich powszechne udostępnianie nie jest planowane.

Ad. 2

Jak resort uzasadnia utrzymywanie niedostępności danych o rodzaju i ilości wytwarzanych odpadów oraz miejscu ich wytwarzania, skoro art. 18 pkt 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku wyłącza wobec takich informacji możliwość odmowy ich

¹ Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, ze zm.).

udostępnienia z powołaniem się na tajemnicę przedsiębiorstwa, ochronę danych osobowych osób trzecich oraz tajemnicę statystyczną?

Wyjaśnienia

Informacje o rodzajach i ilościach wytwarzanych odpadów oraz miejscach ich wytwarzania nie są co do zasady niedostępne. Mogą być udostępniane na wniosek na podstawie przepisów o dostępie do informacji o środowisku² oraz o dostępie do informacji publicznej³. Zakres udostępnienia jest każdorazowo oceniany z uwzględnieniem charakteru żądanych danych i konieczności ochrony informacji odnoszących się do działalności konkretnych podmiotów. Art. 18 pkt 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku nie oznacza automatycznego dostępu do pełnej zawartości danych jednostkowych zgromadzonych w BDO.

W związku z powyższym nie jest zasadne twierdzenie, że informacje dotyczące rodzajów i ilości odpadów oraz miejsc prowadzenia działalności w zakresie gospodarki odpadami są niedostępne.

Ad. 3

Czy resort analizował zgodność obecnego modelu dostępu do BDO z Konwencją z Aarhus oraz z dyrektywą 2003/4/WE, w szczególności w zakresie obowiązku aktywnego rozpowszechniania informacji o środowisku? Jeżeli tak – proszę o przedstawienie wyników tej analizy.

Wyjaśnienia

Ministerstwo nie prowadziło odrębnej analizy zgodności modelu dostępu do danych BDO z Konwencją z Aarhus ani dyrektywą 2003/4/WE. Obowiązujące rozwiązania funkcjonują w ramach przepisów krajowych służących m.in. realizacji wymagań wynikających z tych aktów. Informacje dotyczące gospodarki odpadami są udostępniane na wniosek, a publiczny Rejestr-BDO⁴ umożliwia sprawdzenie wpisu podmiotu oraz zakresu i miejsc prowadzonej przez niego działalności.

Ad. 4

Ile wniosków o udostępnienie informacji o środowisku dotyczących danych zgromadzonych w BDO wpłynęło do Ministra Klimatu i Środowiska w latach 2023-2026 (I półrocze), ile z nich załatwiono pozytywnie, a w ilu przypadkach wydano decyzję o odmowie i na jakiej podstawie prawnej?

Wyjaśnienia

Wnioski o udostępnienie informacji o środowisku oraz wnioski o udostępnienie informacji publicznej wpływające do MKiŚ dotyczą bardzo szerokiego zakresu zagadnień związanych nie tylko z samą gospodarką odpadami, ale szerokim zakresem dotyczącym wielu aspektów

² Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2026 r. poz. 670, ze zm.).

³ Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902, ze zm.).

⁴ rejestr-bdo.mos.gov.pl/Registry/

związanych z ochroną środowiska. W ramach prowadzonej ewidencji spraw nie są one klasyfikowane według szczegółowych kategorii tematycznych pozwalających na wyodrębnienie tych wniosków, które mogłyby dotyczyć danych gromadzonych w BDO. Ministerstwo nie dysponuje zestawieniami pozwalającymi na określenie liczby takich wniosków tematycznych we wskazanym okresie (2023-2025).

Jednocześnie w latach 2023–2025 MKiŚ wydało dwie decyzje odmowne na podstawie:

- 1) art. 3 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 16 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, w zw. z art. 9, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego,
- 2) art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej w zw. z art. 9, art. 20 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w zw. z art. 104 i 107 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Natomiast od 2026 r. obsługę wniosków odnoszących się do danych BDO powierzono nowemu Administratorowi BDO tj. Instytutowi Ochrony Środowiska-Państwowemu Instytutowi Badawczemu (IOŚ-PIB), który do 30.06.2026 r. otrzymał 86 wniosków w zakresie informacji gromadzonych w BDO (nie odmówiono udostępnienia danych w tych przypadkach).

Ad. 5

W ilu przypadkach podmioty przekazujące dane do BDO wystąpiły z wnioskiem o wyłączenie informacji z udostępniania w trybie art. 16 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku, ile takich wniosków uwzględniono, a w ilu wydano decyzję odmowną?

Wyjaśnienia

Od 2018 r. do Ministerstwa wpłynęło 11 wniosków podmiotów o wyłączenie z udostępniania określonych informacji ich dotyczących, zgromadzonych w BDO.

Ad. 6

Czy BDO umożliwia obecnie wygenerowanie zestawień zbiorczych o masie odpadów według poszczególnych kodów w podziale na województwa, powiaty i gminy oraz według instalacji przyjmujących odpady? Jeżeli nie – kiedy taka funkcjonalność zostanie wdrożona?

Wyjaśnienia

BDO posiada Moduł Raportowy obejmujący hurtownię danych i raporty predefiniowane. Uprawnione jednostki administracji publicznej mogą uzyskać zbiorcze zestawienia według wskazanych podziałów. Natomiast użytkownik będący podmiotem może generować raporty wyłącznie w odniesieniu do własnych danych wprowadzonych do BDO.

Ad. 7

Jakie działania podjęto w celu realizacji wniosków pokontrolnych Najwyższej Izby Kontroli z 27 marca 2024 r. (kontrola P/23/054) oraz z 25 marca 2025 r. (kontrola P/23/039), dotyczących wprowadzenia do BDO funkcjonalności umożliwiających agregację danych i rzetelne monitorowanie rynku odpadów? Proszę o wskazanie zakresu rzeczowego, harmonogramu i szacowanego kosztu tych prac.

Wyjaśnienia

BDO posiada mechanizmy agregowania i analizowania danych w postaci Modułu Raportowego, na który składają się raporty predefiniowane (opcja wbudowana bezpośrednio do systemu) i hurtownia danych (narzędzie zewnętrzne). W ramach rozwoju systemu rozszerzono katalog raportów predefiniowanych, a od 2026 r. uruchomiono kolejną część Modułu Potwierdzeń.

Niemniej jednak zalecenia NIK wynikające z przytoczonych w pytaniu wniosków pokontrolnych nie wskazywały konkretnych rozwiązań funkcjonalnych ani szczegółowego zakresu zmian, dla których możliwe byłoby opracowanie odrębnego harmonogramu rzeczowo-finansowego do wdrożenia wyłącznie tych zaleceń.

Z tego względu nie było konieczności podjęcia dedykowanego zadania obejmującego wyłącznie realizację przedmiotowych wniosków pokontrolnych.

Niezależnie od powyższego, BDO zgodnie ze swoimi ustawowymi celami służy m.in. organom administracji publicznej wykonującym zadania kontrolne oraz organom ścigania. Rozwój nowych funkcjonalności systemu, jego dostosowywanie do zmian przepisów prawa oraz wdrażanie rozwiązań wspierających skuteczniejszą kontrolę rynku odpadów stanowią stały element zarządzania i rozwoju BDO. Tym samym działania odpowiadające kierunkowi wskazanemu przez NIK są realizowane w ramach bieżących i planowanych prac rozwojowych dotyczących całego systemu.

Ad. 8

Jaka była łączna kwota wydatkowana na utworzenie, utrzymanie i rozwój BDO od 1 stycznia 2018 r. do 30 czerwca 2026 r., w podziale na poszczególne lata oraz na źródła finansowania wskazane w art. 81 ust. 9 i 10 ustawy o odpadach, to jest środki budżetu państwa w części pozostającej w dyspozycji ministra właściwego do spraw klimatu, środki Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz środki przeznaczone na rozwój projektów cyfrowych i teleinformatycznych?

Wyjaśnienia

Poniższa tabela przedstawia kwoty wydatkowane w latach 2018-2025 na zadania związane z BDO w ramach środków NFOŚiGW⁵ oraz maksymalnego limitu wydatków ze środków budżetu państwa z części pozostającej bezpośrednio w dyspozycji ministra klimatu i środowiska⁶. Należy jednak zauważyć, że ze względu na sposób rozliczenia i trwający 2026 rok informacje o faktycznych wydatkach za bieżący rok są jeszcze niedostępne. W poniższym zestawieniu nie została uwzględniona możliwość finansowania BDO dodatkowo ze środków przeznaczonych na rozwój projektów cyfrowych

⁵ Art. 251 ust. 3 ustawy o odpadach.

⁶ Art. 251 ust. 1 ustawy o odpadach.

i teleinformatycznych⁷, ponieważ ta możliwość finansowania została dodana przepisami obowiązującymi dopiero od 2025 r.⁸, w związku z czym nie została jeszcze wykorzystana do sfinansowania zadań związanych z rozwojem BDO.

Rok	Wydatki ze środków NFOŚiGW ⁵ [mln zł]	Środki budżetu państwa wydatkowane w części pozostającej w dyspozycji MKiŚ ⁶ [mln zł]
2018	0,794	1,874
2019	13,626	1,917
2020	9,800	2,032
2021	12,279	2,032
2022	12,351	2,032
2023	12,281	2,190
2024	13,030	2,629
2025	16,014	2,760
Łącznie	90,175	17,466

Ad. 9

Czy planowane jest udostępnienie publicznego interfejsu programistycznego (API) oraz publikacja danych z BDO jako danych otwartych na portalu dane.gov.pl – w zakresie rejestru podmiotów oraz danych zagregowanych pochodzących z modułu sprawozdawczości? Jeżeli nie – jakie przeszkody prawne lub techniczne to uniemożliwiają?

Wyjaśnienia

BDO umożliwia integrację zewnętrznego oprogramowania z Modułem Ewidencji Odpadów i Modułem Sprawozdawczości za pośrednictwem dedykowanego API. Interfejs służy realizacji obowiązków przez podmioty, a nie publicznemu udostępnianiu danych. Dane rejestrowe są dostępne w publicznej wyszukiwarce Rejestru-BDO, natomiast dane zagregowane mogą być przygotowywane na potrzeby analiz, raportów i wniosków o udostępnienie informacji. Nie planuje się stałej publikacji wszystkich możliwych zestawień z uwagi na zakres, zmienność danych oraz związane z tym obciążenia organizacyjne, techniczne i finansowe.

Ad. 10

Czy resort rozważa utworzenie publicznego modułu raportowego BDO udostępniającego dane o masie odpadów przyjętych i przetworzonych przez poszczególne instalacje w podziale na kody odpadów, w ujęciu rocznym – bez ujawniania cen, kontrahentów i dokumentów finansowych?

Wyjaśnienia

Wyjaśnienia zostały udzielone w ramach odpowiedzi do pkt Ad. 9. Jednocześnie informuję, że w BDO nie są gromadzone informacje o cenach i dokumenty finansowe.

⁷ Art. 81 ust. 10 ustawy o odpadach.
⁸ Art. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2024 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1914).

Ad. 11

Na jakiej podstawie prawnej i na jakich warunkach finansowych zadania związane z funkcjonowaniem BDO realizuje Instytut Ochrony Środowiska - Państwowy Instytut Badawczy oraz jaki jest obecny podział zadań między Ministerstwem a Instytutem? Proszę o wskazanie rodzaju, daty i zakresu czynności prawnej, na podstawie której Instytut wykonuje te zadania, oraz łącznej kwoty wynagrodzenia wypłaconego mu z tego tytułu w latach 2024-2026.

Wyjaśnienia

W latach 2024 – 2026 r. IOŚ-PIB realizuje zadania związane z funkcjonowaniem BDO na podstawie zawartego z MKiŚ Porozumienia (w latach 2024-2025 – Porozumienia nr 1 zawartego 7 grudnia 2018 r., a od 2026 – Porozumienia nr 2 zawartego 12 grudnia 2025 r.). Ww. Porozumienia zostały zawarte na podstawie art. 81 ust. 3 i 4 ustawy o odpadach.

Obecny podział zadań pomiędzy Ministerstwem a Instytutem określony w Porozumieniu nr 2 wskazuje, że IOŚ-PIB powierzono obowiązki związane z administrowaniem, utrzymaniem i rozwojem BDO. Natomiast po stronie MKiŚ leży zapewnienie odpowiedniej infrastruktury technicznej i teleinformatycznej tej bazy.

Sposób finansowania BDO określa wprost ustawa o odpadach. Wskazuje ona maksymalny limit wydatków ze środków NFOŚiGW w poszczególnych latach na zadania związane z przedmiotową bazą⁹. Finansowanie IOŚ-PIB przez NFOŚiGW odbywa się na podstawie zawartej między tymi jednostkami bezpośredniej umowy o dofinansowanie w oparciu o harmonogram rzeczowo-finansowy (stanowiący załącznik do tej umowy) z uwzględnieniem ww. maksymalnego limitu wydatków określonego w ustawie o odpadach. Analogiczna umowa na zadania związane z BDO (wspomniane wyżej zapewnienie infrastruktury) obowiązuje również pomiędzy MKiŚ oraz NFOŚiGW.

Ze względu na fakt, iż rozliczenie umów z NFOŚiGW następuje na koniec roku, nie jest obecnie możliwe wskazanie kwoty wypłaconej IOŚ-PIB i MKiŚ na zadania związane z BDO w bieżącym 2026 r. Natomiast w 2024 r. środki wypłacone przez NFOŚiGW wyniosły łącznie 13,030 mln zł (w tym 11,136 mln zł dla IOŚ-PIB i 1,894 mln zł dla MKiŚ), a w 2025 r. - 16,014 mln zł (w tym 14,960 mln zł dla IOŚ-PIB i 1,054 mln zł dla MKiŚ).

Ad. 12

Czy Minister Klimatu i Środowiska rozważał skorzystanie z uprawnienia przewidzianego w art. 81 ust. 3 i 4 ustawy o odpadach, to jest powierzenia administrowania BDO w całości lub w określonym zakresie jednostce podległej lub nadzorowanej? Jeżeli nie – dlaczego, skoro przepis ten nie wymaga zmiany ustawy?

Wyjaśnienia

Stosowne wyjaśnienia w tym zakresie zostały udzielone do punktu Ad. 11.

⁹ Art. 251 ust. 3 ustawy o odpadach.

Ad. 13

Na jakim etapie znajdują się rozpoczęte w maju 2024 r. prace nad nowelizacją ustawy o odpadach przenoszącą kompetencje Ministra w zakresie administrowania BDO na Instytut Ochrony Środowiska - Państwowy Instytut Badawczy, o których informowała Najwyższa Izba Kontroli wskazując, że do dnia zakończenia kontroli projekt nie uzyskał wpisu do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów? Czy projekt został do tego wykazu wpisany?

Wyjaśnienia

Projekt ustawy z 2024 r. został wpisany do wykazu prac Rady Ministrów, a następnie przyjęty jako ustawa z dnia 6 grudnia 2024 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1914). Ostatecznie ustawa nie przeniosła kompetencji Ministra w zakresie administrowania BDO na IOŚ-PIB.

Ad. 14

Czy resort rozważa przyznanie dostępu do BDO organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego – radom gmin, radom powiatów i sejmikom województw – w związku z wykonywaną przez nie funkcją kontrolną wobec organów wykonawczych, które taki dostęp już posiadają?

Wyjaśnienia

Ministerstwo nie planuje rozszerzenia katalogu organów określonego w art. 83 ust. 1 ustawy o odpadach, które uprawnione są do dostępu do danych gromadzonych w BDO o wskazane w pytaniu organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego.

Ad. 15

Czy Ministerstwo analizowało wpływ otwarcia danych o odpadach na skuteczność wykrywania nielegalnych składowisk i porzuconych odpadów oraz na wysokość ponoszonych przez gminy kosztów ich usuwania? Jeżeli tak – proszę o przedstawienie wniosków z tej analizy.

Wyjaśnienia

Należy zauważyć, że pytanie nie precyzuje, co należy rozumieć przez pojęcie „otwarcia danych o odpadach”. Dane jednostkowe gromadzone w BDO są dostępne dla organów wskazanych w art. 83 ust. 1 ustawy o odpadach w zakresie niezbędnym do realizacji ich ustawowych zadań oraz udostępniane również innym podmiotom, w tym osobom fizycznym, na zasadach opisanych wyżej w odpowiedzi Ad. 2.

Z wyrazami szacunku

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

- Departament Spraw Parlamentarnych, KPRM