



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DHM-III.054.8.2026
Warszawa, 18 września 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: odpowiedź na interpelację nr 18166

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Pana Posła Jarosława Sachajko w sprawie obecności dużego kapitału ukraińskiego w Polsce oraz koordynacji działań państwa wobec inwestycji zagranicznych w sektorach strategicznych przekazaną przez KPRM do odpowiedzi przez MRiT uprzejmie przekazuję odpowiedzi.

Ad 1. Uprzejmie informuję, że aktualnie nie są przygotowywane analizy dot. obecności dużego kapitału ukraińskiego w Polsce. W Ministerstwie Rozwoju i Technologii monitorowane są jedynie inwestycje realizowane przez przedsiębiorców w ramach instrumentów wsparcia, będących we właściwości resortu. Nie obejmuje to weryfikacji czy kapitał ukraiński pochodzi od podmiotów powiązanych z ukraińskimi grupami oligarchicznymi. Źródła finansowania nabycia nieruchomości przez cudzoziemca są natomiast szczegółowo weryfikowane w każdym prowadzonym przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji postępowaniu w sprawie wydania zezwolenia na nabycie nieruchomości przez cudzoziemca (więcej w Ad 4.). Dodatkowo informuję, że z ogólnodostępnych danych Narodowego Banku Polskiego wynika, że w 2024 r. wartość napływu zagranicznych inwestycji bezpośrednich z Ukrainy do Polski była ujemna i wyniosła minus 101 mln euro. Na koniec 2024 r. ujemna była również wartość zobowiązań z tytułu ukraińskich inwestycji bezpośrednich w Polsce i wynosiła minus 323 mln euro.

Ad 2. Uprzejmie informuję, że Zarządzeniem nr 62 Prezesa Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2024 r. powołany został Międzyresortowy Zespół do spraw Inwestycji o Istotnym Znaczeniu dla Gospodarki Polskiej, do którego zadań należy m.in. koordynacja spraw związanych z realizacją Programu wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej na lata 2011–2030, ocena inwestycji, opiniowanie propozycji wsparcia dla inwestycji w ramach Programu, udzielanie ministrowi właściwemu do spraw gospodarki rekomendacji w sprawie udzielenia wsparcia dla inwestycji w ramach Programu, opiniowanie wniosków przedsiębiorcy o zmniejszenie zobowiązania wynikającego z umowy o udzielenie pomocy publicznej w formie dotacji celowej, w związku z wystąpieniem siły wyższej, która w sposób znaczący utrudnia lub uniemożliwia mu wykonywanie tego zobowiązania. W skład Zespołu wchodzi: przewodniczący Zespołu – sekretarz stanu lub podsekretarz stanu w urzędzie obsługującym ministra właściwego do

spraw gospodarki, wyznaczony przez ministra właściwego do spraw gospodarki, członkowie:

- po jednym przedstawicielu, w randze sekretarza stanu lub podsekretarza stanu, wyznaczonym przez ministra właściwego do spraw aktywów państwowych, budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, energii, finansów publicznych, gospodarki morskiej, gospodarki wodnej, gospodarki złożami kopalin, informatyzacji, klimatu, łączności, oświaty i wychowania, pracy, rolnictwa, rozwoju regionalnego, szkolnictwa wyższego i nauki, spraw zagranicznych, środowiska, transportu;
- przedstawiciel Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów w randze sekretarza stanu lub podsekretarza stanu przez niego wyznaczony,
- przedstawiciel Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Ad 3. Nie dysponujemy listą dużych podmiotów ukraińskich działających w Polsce, która obejmowałaby wskazane w zapytaniu dane. Jednocześnie wyjaśniam, że od września 2025 roku, zgodnie z art. 4 ust. 4c ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 869), Centralna Informacja udostępnia podmiotom, które uzyskały zgodę Ministra Sprawiedliwości, o której mowa w art. 4 ust. 4d, bezpłatnie informacje z Rejestru za pośrednictwem usług sieciowych. Za pomocą usługi elektronicznej FULL API KRS (podmioty wskazane powyżej) mogą samodzielnie wygenerować listę podmiotów zarejestrowanych w KRS, w której konkretnie szukane osoby fizyczne lub prawne:

- wchodzi w skład reprezentacji,
- są członkami organów nadzorczych,
- posiadają więcej niż 10% udziałów w spółce z ograniczoną odpowiedzialnością lub 100% akcji w spółkach akcyjnych.

W kwestii udziału kapitału zagranicznego w kapitale podstawowym (zakładowym) przedsiębiorstw zarejestrowanych w Polsce dostępna statystyka publiczna operuje zagregowanymi danymi. Dane takie są publikowane w zbiorze GUS *Działalność gospodarcza przedsiębiorstw z kapitałem zagranicznym* (ostatnia aktualizacja, za rok 2024 z listopada 2025 r.), jednak kapitał ukraiński nie jest w tych opracowaniach wymieniony z nazwy, co oznacza, że stanowi zupełnie marginalną część kapitału zagranicznego ogółem (w publikacji za 2024 r. ostatnia w prezentowanym zestawieniu 16 krajów Finlandia wykazała 0,9% udziału, przy czym kapitał zagraniczny pochodził ze 118 krajów).

Uprzejmie informuję również, że w ramach Polskiej Strefy Inwestycji, w okresie od września 2018 r. do 30 czerwca 2026 r., przedsiębiorstwa z Ukrainy:

- uzyskały decyzje o wsparciu na 9 projektów inwestycyjnych, które nadal są aktywne (co stanowi 0,3% nadal aktywnych projektów z tego okresu), na łączną deklarowaną wartość 117,923 mln zł (co stanowi 0,1% wartości inwestycji z tego okresu);
- zadeklarowały utworzenie 218 nowych miejsc pracy (co stanowi 0,6% deklarowanych nowych miejsc pracy z tego okresu);

- spośród 9 inwestycji 6 było budową nowego zakładu, o łącznej wartości 67,745 mln zł i z zadeklarowanymi 91 nowymi miejscami pracy, zaś 3 projekty były reinwestycjami, o deklarowanej wartości 50,178 mld zł generującymi 127 nowych miejsc pracy;

- najwięcej zainwestowały w branżę produkcji profesjonalnych urządzeń elektrycznych i elektronicznych – 1 inwestycja o łącznej wartości 40,0 mln zł, gdzie zadeklarowano utworzenie 105 nowych miejsc pracy, zaś 3 projekty inwestycyjne były w sektorze żywności wysokiej jakości a ich łączna deklarowana wartość to 27,372 mln zł, przy deklarowanych 45 nowych miejscach pracy.

Jednocześnie przedsiębiorstwa z Ukrainy nie inwestowały dotychczas w ramach takich instrumentów wsparcia jak Program wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu (...) oraz Rozporządzenie TCTF.

Ad 4. Wpływ zagranicznego kapitału na bezpieczeństwo państwa jest monitorowany przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Zgodnie z art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 24 marca 1920 r. o *nabywaniu nieruchomości przez cudzoziemców* minister właściwy do spraw wewnętrznych prowadzi rejestr, który zawiera informacje o dokonanych transakcjach nabycia nieruchomości oraz nabycia akcji lub udziałów przez cudzoziemców. Znajdują się w nim zarówno nabycia zrealizowane na podstawie zezwolenia, jak również takie, które nie wymagały jego uzyskania. Prowadzone przez Ministra SWiA rejestry pozwalają na monitorowanie tendencji w tym zakresie oraz analizę skali zainteresowania poszczególnych grup podmiotów (osób fizycznych oraz prawnych) nabywaniem konkretnych rodzajów nieruchomości oraz stopnia zainteresowania wskazanymi nieruchomościami w poszczególnych województwach w celu zapewnienia bezpieczeństwa obrotu w zakresie istniejących regulacji prawnych.

Nabywanie nieruchomości przez cudzoziemców podlega w Polsce reglamentacji. Zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy nabycie nieruchomości przez cudzoziemca wymaga zezwolenia, które jest wydawane w drodze decyzji administracyjnej przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, jeżeli sprzeciwu nie wniesie Minister Obrony Narodowej, a w przypadku nieruchomości rolnych, jeżeli sprzeciwu nie wniesie również minister właściwy do spraw rozwoju wsi. Obecnie wymóg uzyskania zezwolenia odnosi się do podmiotów niebędących obywatelami lub przedsiębiorcami Państw Członkowskich Europejskiego Obszaru Gospodarczego albo Konfederacji Szwajcarskiej. Z kolei zwolnienia z obowiązku uzyskania zezwolenia na nabycie nieruchomości przewidziane są w art. 8 ust. 1 ustawy. Nie dotyczą one jednak nieruchomości położonych w zasięgu strefy nadgranicznej oraz gruntów rolnych o powierzchni przekraczającej 1 ha (por. art. 8 ust. 3 ustawy).

Ochrona rynku odbywa się w granicach obowiązującego prawa poprzez monitorowanie transakcji nabycia nieruchomości, akcji lub udziałów przez cudzoziemców, którzy nie muszą legitymować się zezwoleniem oraz poprzez przeprowadzenie w sposób wnikliwy postępowania administracyjnego w sprawach o wydanie zezwolenia na nabycie nieruchomości, akcji i udziałów w przypadkach, kiedy zezwolenie jest wymagane. Dodatkowo o każdej transakcji nabycia przez cudzoziemców nieruchomości, udziałów i akcji bez konieczności uzyskania zezwolenia, minister właściwy do spraw wewnętrznych informuje Ministerstwo Obrony Narodowej.

Zezwolenie na nabycie nieruchomości przez cudzoziemców jest wydawane przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na wniosek, po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego. W toku każdego postępowania zasięgana jest opinia Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, która otrzymuje akta sprawy, a więc dysponuje

szczegółowymi informacjami dotyczącymi nieruchomości, której dotyczy wniosek, a także wnioskodawcy, na podstawie których wydaje opinie w poszczególnych sprawach.

Analiza jest więc przeprowadzana w każdym postępowaniu administracyjnym wszczętym na wniosek cudzoziemca, a w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa państwa Minister odmawia cudzoziemcowi wydania zezwolenia na nabycie nieruchomości.

Źródła finansowania nabycia nieruchomości są szczegółowo weryfikowane w każdym prowadzonym przez Ministra postępowaniu w sprawie wydania zezwolenia na nabycie nieruchomości przez cudzoziemca. Minister dokonując kontroli wniosku cudzoziemca o wydanie zezwolenia na nabycie nieruchomości jest uprawniony do żądania od wnioskodawcy – oprócz innych wymaganych informacji – szczegółowych danych oraz dokumentów potwierdzających legalne źródło pochodzenia środków finansowych przeznaczonych na nabycie nieruchomości lub udziałów w spółkach będących właścicielami nieruchomości. Badanie źródła pochodzenia środków finansowych stanowi istotny element realizacji celu ochrony bezpieczeństwa państwa, w ramach którego zawiera się również bezpieczeństwo finansowe oraz bezpieczeństwo obrotu gospodarczego. W 2024 r. minister właściwy do spraw wewnętrznych podjął działania legislacyjne zmierzające do istotnego wzmocnienia mechanizmów weryfikacji legalności środków finansowych przeznaczanych na transakcje nieruchomościowe z udziałem cudzoziemców. W wyniku tych działań, z dniem 1 stycznia 2025 r. wprowadzono stałą i systemową współpracę informacyjną z Generalnym Inspektorem Informacji Finansowej (GIIF) oraz Krajową Administracją Skarbową. Na podstawie przepisów umożliwiających dostęp do danych i analiz GIIF (w szczególności art. 105 ustawy z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu Dz.U. z 2025 r. poz. 644, z późn. zm.) Minister pozyskuje materiały umożliwiające przeprowadzenie wieloźródłowej, pogłębionej i efektywnej weryfikacji każdej indywidualnej sprawy. Efektem podjętych działań jest zwiększenie zdolności wykrywania nietypowych i podejrzanych schematów płatności, skuteczniejsze przeciwdziałanie wykorzystywaniu rynku nieruchomości do legalizacji dochodów pochodzących z działalności przestępczej oraz realne wzmocnienie bezpieczeństwa finansowego Rzeczypospolitej Polskiej. Współpraca z GIIF stanowi obecnie jeden z kluczowych instrumentów wzmacniania ochrony porządku publicznego w postępowaniach o wydanie zezwolenia na nabycie nieruchomości przez cudzoziemców.

Ponadto warto zauważyć, że w ramach prowadzonego postępowania każdy cudzoziemiec podlega weryfikacji na liście osób i podmiotów, wobec których, na podstawie decyzji ministra właściwego do spraw wewnętrznych, stosowane są środki, o których mowa w ustawie z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego Dz.U. z 2025 r. poz. 514, z późn. zm. Za prowadzenie tzw. krajowej listy sankcyjnej, o której mowa w art. 2 ust. 1 ww. ustawy odpowiada Minister SWiA, w tym wydaje decyzje w sprawach wpisu osób lub podmiotów na tę listę (lub wykreślenia z niej) z urzędu lub na uzasadniony wniosek wymienionych w ustawie organów i podmiotów, w tym służb specjalnych oraz organów skarbowych i nadzoru finansowego. Zgodnie z art. 3 ust. 2 ww. ustawy „Decyzję w sprawie wpisu na listę wydaje się względem osób i podmiotów dysponujących środkami

finansowymi, funduszami oraz zasobami gospodarczymi w rozumieniu rozporządzenia 765/2006¹ lub rozporządzenia 269/2014², bezpośrednio lub pośrednio wspierających:

1) agresję Federacji Rosyjskiej na Ukrainę rozpoczętą w dniu 24 lutego 2022 r. lub

2) poważne naruszenia praw człowieka lub represje wobec społeczeństwa obywatelskiego i opozycji demokratycznej lub których działalność stanowi inne poważne zagrożenie dla demokracji lub praworządności w Federacji Rosyjskiej lub na Białorusi

- lub bezpośrednio związanych z takimi osobami lub podmiotami, w szczególności ze względu na powiązania o charakterze osobistym, organizacyjnym, gospodarczym lub finansowym, lub wobec których istnieje prawdopodobieństwo wykorzystania w tym celu dysponowanych przez nie takich środków finansowych, funduszy lub zasobów gospodarczych.”

Dodatkowo pragnę wskazać, że kwestie przestrzegania przepisów dotyczących środków ograniczających nałożonych zarówno na podstawie przepisów krajowych, jak i prawa unijnego, podlegają kontroli organów Krajowej Administracji Skarbowej.

W odniesieniu do sektora energetycznego informuję, że obowiązujący system prawny przewiduje szereg instrumentów służących ochronie bezpieczeństwa energetycznego oraz przeciwdziałaniu sytuacjom, w których wpływ właścicielski lub operacyjny inwestora mógłby stwarzać zagrożenie dla bezpieczeństwa państwa. Podstawowym instrumentem jest system koncesjonowania działalności gospodarczej oraz nadzór sprawowany przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki. Zgodnie z art. 32 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz.U. z 2026 r. poz. 43, z późn. zm.) wykonywanie działalności gospodarczej m.in. w zakresie wytwarzania energii elektrycznej, jej magazynowania, przesyłania, dystrybucji oraz obrotu, z uwzględnieniem wyjątków przewidzianych w ustawie, wymaga uzyskania koncesji. Wymóg uzyskania koncesji pozwala na ocenę, czy przedsiębiorca posiada odpowiedni potencjał finansowy, techniczny i organizacyjny do prowadzenia działalności w sposób bezpieczny i niezawodny. Prezes URE sprawuje ponadto bieżący nadzór nad przedsiębiorstwami energetycznymi i dysponuje szeregiem instrumentów kontrolnych, w tym możliwością żądania informacji dotyczących działalności przedsiębiorstwa oraz jego projektów inwestycyjnych. W przypadkach określonych w ustawie Prawo energetyczne możliwe jest również cofnięcie udzielonej koncesji. Kolejnym instrumentem ochrony strategicznych przedsiębiorstw jest ustawa z dnia 24 lipca 2015 r. o kontroli niektórych inwestycji (Dz.U. z 2026 r. poz. 47, z późn. zm.), która przewiduje mechanizmy kontroli inwestycji mogących mieć znaczenie dla bezpieczeństwa lub porządku publicznego. Elementem zapewniającym możliwość oddziaływania państwa na funkcjonowanie strategicznej części sektora energetycznego jest także udział Skarbu Państwa w kluczowych przedsiębiorstwach energetycznych. Dodatkowe zabezpieczenia wynikają również z regulacji dotyczących infrastruktury krytycznej, zawartych przede wszystkim w ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2026 r. poz. 574, z późn. zm.). Przedsiębiorstwa eksploatujące strategiczne elementy systemu energetycznego podlegają szczególnym obowiązkom w zakresie ochrony infrastruktury,

¹ Rozporządzenie Rady (WE) nr 765/2006 z dnia 18 maja 2006 r. *dotyczącego środków ograniczających w związku z sytuacją na Białorusi i udziałem Białorusi w agresji Rosji wobec Ukrainy* (Dz. Urz. UE L 134, str. 1, z późn. zm.)

² Rozporządzenie Rady (UE) nr 269/2014 z dnia 17 marca 2014 r. *w sprawie środków ograniczających w odniesieniu do działań podważających integralność terytorialną, suwerenność i niezależność Ukrainy lub im zagrażających* (Dz. Urz. UE L 78, str. 6, z późn. zm.)

zarządzania ryzykiem oraz współpracy z właściwymi organami państwa. Pozwala to państwu monitorować zagrożenia dla funkcjonowania infrastruktury o strategicznym znaczeniu oraz podejmować działania służące zapewnieniu bezpieczeństwa np. energetycznego.

Ad 5. Aktualnie przygotowanie takiego raportu nie jest planowane.

Ad 6. Informuję, że planowana jest nowelizacja ustawy z 24 lipca 2025 r. o kontroli niektórych inwestycji, która wynika z nowego rozporządzenia PE i Rady (UE) 2026/1386 z dnia 17 czerwca 2026 r. w sprawie monitorowania inwestycji zagranicznych w Unii oraz uchylenia rozporządzenia (UE) 2019/452. Nowe rozporządzenie określa m.in. minimalny zakres sektorowy dla inwestycji, które będą podlegały obowiązkowi uzyskania zgody organów kontroli. Obszary wymienione w zapytaniu wchodzą w minimalny zakres sektorowy, określony w rozporządzeniu.

Ad 7. Obowiązki Prezesa Rady Ministrów i Członków Rady Ministrów wobec Sejmu i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej są realizowane zgodnie z przepisami określonymi w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz w Regulaminie Sejmu.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /
w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Do wiadomości

Pan Jakub Stefaniak, Zastępca Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów