



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 28 września 2026 roku

Sprawa: Interpelacja nr 19505 Posła Janusza Kowalskiego
Znak sprawy: DNK1.054.16.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiedź na interpelację w sprawie liczby wykrytych przez administrację fikcyjnych faktur

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 19505 złożoną przez Posła na Sejm RP Pana Janusza Kowalskiego w sprawie liczby wykrytych przez administrację fikcyjnych faktur przekazuję na ręce Pana Marszałka następujące informacje i wyjaśnienia.

1) W jaki sposób Ministerstwo Finansów definiuje pojęcie „fikcyjnej faktury”, którym posłużono się w odpowiedzi na interpelację nr 18606? W szczególności, jakie przesłanki lub kryteria musi spełniać faktura wystawiona przez podatnika VAT, aby została uznana przez Krajową Administrację Skarbową za fikcyjną i uwzględniona w przedmiotowym zestawieniu?

Fikcyjna faktura to dokument, który nie odzwierciedla rzeczywistego zdarzenia gospodarczego, np. dostawy towaru lub świadczenia usług. Fikcyjnymi fakturami nie są natomiast faktury dokumentujące rzeczywiste zdarzenia gospodarcze, ale obciążone błędami np. podanie niewłaściwej stawki podatku VAT, błędnie wyliczony podatek itd.

2) Jakie były, w poszczególnych kwartałach w okresie od stycznia 2021 r. do końca czerwca 2026 r., najczęstsze przesłanki kwalifikowania przez KAS faktur jako fikcyjnych? Proszę o wskazanie dla każdego kwartału trzech najczęściej występujących przyczyn takiej kwalifikacji oraz liczby faktur, których każda z tych przyczyn dotyczyła. Proszę również o wskazanie, w odniesieniu do każdej z wymienionych kategorii, łącznej wartości sprzedaży wykazanej na zakwestionowanych fakturach oraz łącznej kwoty podatku należnego wykazanego na tych fakturach.

Uprzejmie informuję, że Ministerstwo Finansów nie gromadzi danych pozwalających na udzielenie odpowiedzi na te pytania.

3) Jaka była, w poszczególnych kwartałach w okresie od stycznia 2021 r. do końca czerwca 2026 r., łączna wartość sprzedaży oraz łączna kwota podatku należnego wykazanego na fikcyjnych fakturach ujawnionych przez Krajową Administrację Skarbową? Przez ilu podatników faktury te zostały wystawione? Uprzejmie proszę o przedstawienie danych w podziale na poszczególne kwartały oraz stawki VAT.

Tabela 1. Łączna wartość sprzedaży oraz łączna kwota podatku należnego (w mln zł) wykazanego na fikcyjnych fakturach ujawnionych przez Krajową Administrację Skarbową (KAS) w okresie od stycznia 2021 r. do końca czerwca 2026 r. (w ujęciu kwartalnym)

	Kwota wynikająca z faktur netto	Kwota wynikająca z faktur brutto	Kwota podatku VAT (ogółem) brak podziału na stawki
2021 r.			
I kwartał	3 033,58	3 378,58	345,00
II kwartał	5 358,38	6 253,89	895,52
III kwartał	11 055,43	13 209,12	2 153,69
IV kwartał	17 266,88	20 648,39	3 381,51
2022 r.			
I kwartał	2 457,70	2 950,85	493,14
II kwartał	4 006,47	4 879,89	873,42
III kwartał	5 594,74	6 820,77	1 226,03
IV kwartał	7 605,06	9 262,30	1 657,25
2023 r.			
I kwartał	1 800,82	2 164,00	363,18
II kwartał	2 853,66	3 436,52	582,86
III kwartał	3 697,87	4 465,70	767,83
IV kwartał	4 764,04	5 760,96	996,92
2024 r.			
I kwartał	1 353,17	1 653,93	300,76
II kwartał	3 486,39	4 245,53	759,14
III kwartał	5 845,47	7 137,07	1 291,60
IV kwartał	7 129,37	8 710,53	1 581,16
2025 r.			
I kwartał	1 528,08	1 877,08	349,00
II kwartał	3 369,94	4 116,62	746,68
III kwartał	6 852,70	8 384,17	1 531,47
IV kwartał	8 902,33	10 900,51	1 998,18
I półrocze 2026 r.			
I kwartał	2 435,75	2 959,95	524,20
II kwartał	5 859,31	7 148,33	1 289,02

Tabela 2. Liczba fikcyjnych faktur oraz liczba wystawców fikcyjnych faktur wykrytych w kontrolach podatkowych i kontrolach celno-skarbowych w okresie od stycznia 2021 r. do końca czerwca 2026 r. (w ujęciu kwartalnym)

	Liczba fikcyjnych faktur	Liczba wystawców (według daty faktury)
2021 r.		
I kwartał	38617	1448
II kwartał	46703	1402
III kwartał	54677	1381
IV kwartał	61098	1406
2022 r.		
I kwartał	40240	1391
II kwartał	54080	1256
III kwartał	33210	1397
IV kwartał	50758	1551
2023 r.		
I kwartał	38901	1206
II kwartał	30464	1054
III kwartał	27922	1107
IV kwartał	29096	1182
2024 r.		
I kwartał	69667	872
II kwartał	70876	742
III kwartał	81626	635
IV kwartał	69464	510
2025 r.		
I kwartał	67174	314
II kwartał	69560	199
III kwartał	146278	143
IV kwartał	93772	68
I półrocze 2026 r.		
I kwartał	132904	14
II kwartał	143336	7

Jednocześnie informuję, że Ministerstwo Finansów nie gromadzi ww. danych w podziale na poszczególne stawki podatku VAT.

4) Uprzejmie proszę o przedstawienie powyższych danych w podziale na poszczególne kwartały, stawki VAT oraz rodzaj wszczętego postępowania. W stosunku do ilu podatników, którzy wystawili zidentyfikowane przez Krajową Administrację Skarbową fikcyjne faktury, w okresie od stycznia 2021 r. do końca czerwca 2026 r. wszczęto – w związku z ich ujawnieniem – postępowanie podatkowe, kontrolę podatkową, kontrolę celno-skarbową, czynności sprawdzające lub postępowanie karne skarbowe? Jaka była łączna kwota podatku należnego wykazanego na fikcyjnych fakturach, którą Krajowa Administracja Skarbowa odzyskała w wyniku dobrowolnych wpłat podatników lub postępowania egzekucyjnego?

Tabela 3. Liczba wszczętych kontroli celno-skarbowych oraz kontroli podatkowych, w których stwierdzono fikcyjne faktury w okresie od stycznia 2021 r. do końca czerwca 2026 r. (w ujęciu kwartalnym)

	Liczba wszczętych kontroli celno-skarbowych	Liczba wszczętych kontroli podatkowych
2021 r.		
I kwartał	50	35
II kwartał	100	59
III kwartał	140	57
IV kwartał	177	80
2022 r.		
I kwartał	199	144
II kwartał	169	146
III kwartał	171	84
IV kwartał	107	90
2023 r.		
I kwartał	344	98
II kwartał	486	54
III kwartał	312	47
IV kwartał	293	73
2024 r.		
I kwartał	271	76
II kwartał	249	55
III kwartał	152	56
IV kwartał	182	69
2025 r.		
I kwartał	189	59
II kwartał	198	71
III kwartał	130	46
IV kwartał	115	63
I półrocze 2026 r.		
I kwartał	123	23
II kwartał	86	11

Dodatkowo informuję, że zgodnie z przepisami ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej¹ organy KAS są uprawnione do prowadzenia postępowań przygotowawczych w sprawach czynów zabronionych związanych z fikcyjnymi fakturami, penalizowanych na podstawie przepisów art. 270a, 271a i 277a ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny² oraz art. 62 § 2 i 2a ustawy z dnia 10 września 1999 r. - Kodeks karny skarbowy³.

W okresie od 1 stycznia 2021 r. do 30 czerwca 2026 r. w ramach wszczętych i prowadzonych przez organy KAS postępowań przygotowawczych w sprawach o

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 1131, z późn. zm.

² Dz. U. z 2025 r. poz. 383, z późn. zm.

³ Dz. U. z 2025 r. poz. 633, z późn. zm.

czyny określone w powyższych przepisach Kodeksu karnego i Kodeksu karnego skarbowego przedstawiono zarzuty łącznie ponad 19 tys. sprawców.

Jednocześnie wyjaśniam, że wykrycie fikcyjnych faktur i nałożenie obowiązku zapłaty podatku z nich wynikającego następuje w procedurze o pełnym charakterze dowodowym. Procedura czynności sprawdzających nie pozwala na pełną weryfikację dowodową pod kątem wykrywania fikcyjnych faktur. Czynności sprawdzające mają z założenia charakter formalny i uproszczony, przez co nie są wystarczającym narzędziem do wykrywania i udowadniania procederu fikcyjnych faktur.

Dodatkowo informuję, że nie jest gromadzona statystyka w zakresie danych umożliwiających udzielenie odpowiedzi na pytanie dotyczące liczby wszczętych postępowań we wskazanym przez Pana Posła zakresie w rozbiciu na poszczególne okresy, jak również łącznej kwoty podatku należnego wykazanego na fikcyjnych fakturach, którą KAS odzyskała w wyniku dobrowolnych wpłat podatników lub postępowania egzekucyjnego.

Przedstawiając powyższe wyjaśnienia, wyrażam nadzieję, że zostaną one uznane przez Pana Marszałka i Pana Posła za wyczerpujące.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów