



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 29 września 2026 roku

Sprawa: Interpelacja poselska
Znak sprawy: PG4.054.8.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Interpelacja nr 19775 w sprawie wykonania art. 33w ustawy o komercjalizacji i restrukturyzacji przedsiębiorstwa państwowego "Polskie Koleje Państwowe"

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr 19775¹ posła Michała Moskala, przekazuję poniższą odpowiedź.

I. Wykonanie art. 33w w latach 2020–2026

Minister właściwy do spraw transportu w każdym z lat 2020–2026 występował, na podstawie art. 33w ustawy z dnia 8 września 2000 r. o komercjalizacji i restrukturyzacji przedsiębiorstwa państwowego „Polskie Koleje Państwowe”² (dalej: „ustawa o komercjalizacji PKP”), z wnioskiem o przekazanie skarbowych papierów wartościowych (dalej: „spw”) na podwyższenie kapitału zakładowego PKP PLK S.A.

Wnioski opiewały na kwoty wskazane w art. 33w ust 2 ww ustawy.

W poszczególnych latach przekazano spw o wartościach nominalnych:

- 2020 r. – 4 900 000 000 zł;
- 2021 r. – 2 300 000 000 zł;
- 2022 r. – 1 200 000 000 zł;
- 2023 r. – 1 200 000 000 zł;
- 2024 r. – 2 540 000 000 zł;

¹ Interpelacja z 16 września 2026 r.

² Dz. U. z 2026 r. poz. 967

- 2025 r. – 1 214 000 000 zł.

Wniosek ministra właściwego do spraw transportu z 2026 r. na kwotę 1 856 000 zł jest w trakcie realizacji.

Zgodnie z wnioskami o przekazanie spw, środki z nich uzyskane przeznacza się wyłącznie na finansowanie inwestycji realizowanych w ramach programów wieloletnich. Wskazane, w dotychczas zrealizowanych wnioskach programy wieloletnie, zasilane środkami z spw to :

- „Program Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej - Kolej + do 2032 roku” oraz
- „Krajowy Program Kolejowy do 2030 roku (z perspektywą do roku 2032)”.

Podmiotem właściwym do wskazania dokładnego podziału środków pochodzących z przekazanych spw na poszczególne programy wieloletnie jest minister właściwy do spraw transportu jako kierujący działem administracji rządowej – transport oraz wykonujący prawa z akcji w PKP PLK S.A.

II. Mechanizm przesuwania limitów z art. 33w ust. 2a

Dotychczas nie zastosowano mechanizmu, o którym mowa w art. 33w ust. 2a ustawy o komercjalizacji PKP. Minister właściwy do spraw transportu nie wnioskował dotychczas o zastosowanie tego mechanizmu.

Z interpretacji przepisu art. 33w ust. 2a ustawy o komercjalizacji PKP, z zastosowaniem wykładni systemowej, w tym z koniecznej do zastosowania w przypadku emisji spw zasady roczności budżetu wynika, że przepis ten pozwala na przekazanie środków jedynie z roku bieżącego oraz lat przyszłych. Uznaje się, że ewentualnie niewykorzystane środki w latach poprzednich wygasają, ponieważ przepis nie wskazuje wprost na możliwość ich wykorzystania w latach następnych.

III. Brak analogicznego mechanizmu w art. 33wa

Zgodnie z ustawą o komercjalizacji PKP mechanizm określony w art. 33w ust. 2a dotyczy jedynie spw przekazywanych na podstawie art. 33w tej ustawy.

Właściwość organów administracji publicznej przesądza, że minister właściwy do spraw transportu jest podmiotem właściwym w zakresie ustawy o komercjalizacji PKP.

Resort finansów nie może zająć stanowiska wobec hipotetycznej nowelizacji ustawy.

IV. Finansowanie programu Kolej+ po 2027 roku

W latach 2020- 2025 przekazano na określony w art. 33w ustawy o komercjalizacji PKP cel spw o wartości nominalnej 13.354 mln zł. Spw były przekazywane zgodnie z harmonogramem i w wartościach limitów określonych w art. 33w ust. 2 dla poszczególnych lat.

Ministerstwo Finansów w ramach uzgodnień międzyresortowych opiniuje projekty uchwał Rady Ministrów, w tym programów wieloletnich dot. przedsięwzięć kolejowych. Planowanie struktury finansowania poszczególnych programów kolejowych oraz ich zakresu przedmiotowego należy natomiast do kompetencji ministra właściwego do spraw transportu, będącego jednocześnie podmiotem odpowiedzialnym za prawidłowe diagnozowanie potrzeb sektora i nadzorowanie wykonania poszczególnych programów.

Limity planowanych do przekazania spw określone w ustawie budżetowej mają charakter ogólny i dotyczą maksymalnego pułapu emisji spw w danym roku budżetowym. Limity te są uzależnione od prognoz makroekonomicznych i są ustalane z uwzględnieniem konieczności zapewnienia stabilności sektora finansów publicznych. Przewidziane w ustawach szczegółowych poziomy emisji są realizowane natomiast w danym roku, po wpłynięciu stosownego wniosku oraz po analizie danego przypadku w zestawieniu z poziomem wykorzystania limitu ogólnego.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jurand Drop

podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów