



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 13 października 2026 roku

Sprawa: interpelacja poselska nr 19977
Znak sprawy: PAD1.054.22.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiedź na interpelację nr 19977 w sprawie projektowanej podwyżki stawek akcyzy na alkohol.

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 19977, złożoną przez Pana Posła Jacka Tomczaka w sprawie planowanej podwyżki stawek akcyzy na alkohol przedstawiam następujące informacje.

Podwyższenie stawek akcyzy na wyroby alkoholowe przewiduje rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej ze środków publicznych (nr z wykazu prac legislacyjnych RCL: UD418). Projekt ten proponuje aktualizację akcyzowej mapy drogowej poprzez podwyższenie od 2027 r. stawek akcyzy na alkohol etylowy, piwo, wino, napoje fermentowane oraz wyroby pośrednie do poziomu przewidzianego w rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (UD289), uchwalonej przez Sejm 7 listopada 2025 r. i zawetowanej przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej. Oznacza to wzrost stawek o około 15%. W przypadku cydru i perry o niskiej zawartości alkoholu przewiduje się wzrost stawki o około 26%, co jest związane z brakiem jej waloryzacji od 2013 r.

Ponadto w celu wzmocnienia zdolności systemu ochrony zdrowia do przeciwdziałania negatywnym skutkom zdrowotnym związanym z konsumpcją alkoholu projektowana ustawa przewiduje zwiększenie dotacji podmiotowej dla Narodowego Funduszu Zdrowia o środki odpowiadające nadwyżce wpływów z podatku akcyzowego od niektórych napojów alkoholowych. Środki te będą miały charakter dodatkowy względem ustawowo gwarantowanego poziomu

finansowania ochrony zdrowia, o którym mowa w art. 131c ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Należy podkreślić, że państwa członkowskie Unii Europejskiej prowadzą autonomiczne polityki akcyzowe, przy uwzględnieniu minimalnych poziomów opodatkowania zdefiniowanych w dyrektywie Rady 92/84/EWG z dnia 19 października 1992 r. w sprawie zbliżenia stawek podatku akcyzowego dla alkoholu i napojów alkoholowych.¹ W Polsce wysokość stawek podatku akcyzowego na napoje alkoholowe, z zachowaniem minimalnych poziomów opodatkowania, określa ustawa z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (w dalszej części pisma: ustawa o podatku akcyzowym).²

Polityka akcyzowa państwa w odniesieniu do wyrobów alkoholowych oraz nikotynowych stanowi nie tylko istotną część jego polityki fiskalnej, ale równolegle jest narzędziem regulującym poziom konsumpcji używek negatywnie wpływających na zdrowie społeczeństwa. Światowa Organizacja Zdrowia (WHO) wskazała na akcyzę jako potencjalny instrument, za pomocą którego państwa mogą realnie wpływać na podnoszenie poziomu zdrowia swoich obywateli.³

Krajowa polityka w zakresie stawek akcyzy na napoje alkoholowe realizuje założenia polityki zdrowotnej państwa określone m.in. w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi⁴. Zgodnie z art. 10 tej ustawy, „Akty prawne wpływające na strukturę cen napojów alkoholowych powinny służyć ograniczaniu spożycia tych napojów oraz zmianie struktury ich spożycia na rzecz napojów o niskiej zawartości procentowej alkoholu.”.

Odnosząc się do poruszonej w interpelacji kwestii wyłączenia z podwyżek akcyzy niskoalkoholowego cydru i perry (do 5,0% obj. alkoholu), należy zauważyć, że stawka akcyzy na te wyroby wynosząca 97 zł za 1 hl gotowego wyrobu pozostaje niezmienną od ponad 10 lat i nie została objęta wprowadzoną w 2022 r. akcyzową mapą drogową. Jednocześnie, zgodnie z art. 96 ust. 5 ustawy o podatku akcyzowym, stawka akcyzy na napoje fermentowane produkowane przez małych producentów napojów fermentowanych, o których mowa w ust. 7, wynosi 50% stawki podstawowej.

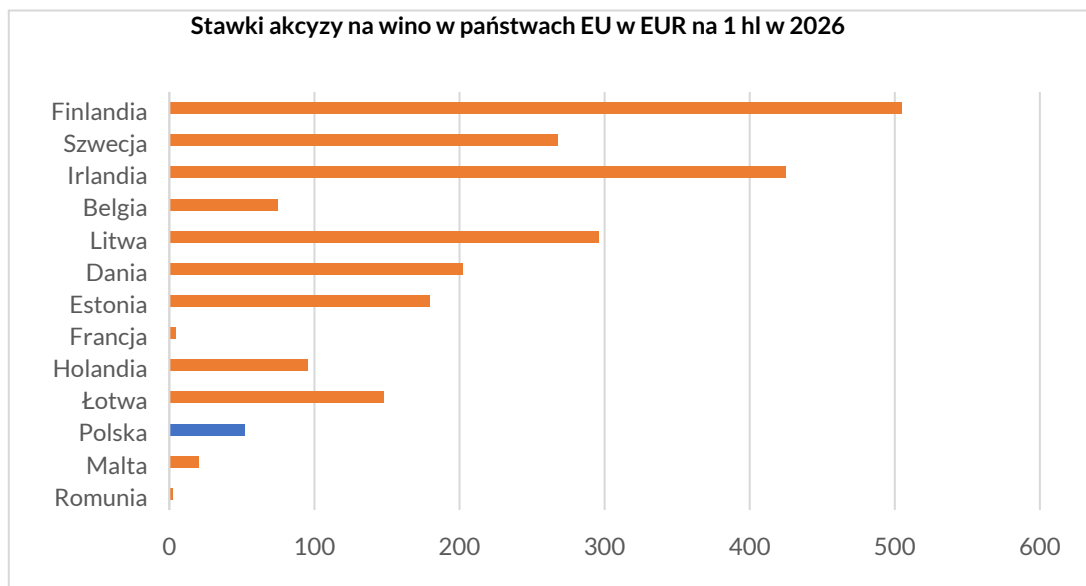
W interpelacji zostało również podkreślone, że w wielu tzw. winiarskich krajach UE wino objęte jest zerową stawką akcyzy. Nie sprzeciwia się temu dyrektywa Rady 92/84/EWG, zgodnie z którą minimalne stawki opodatkowania akcyzą wina i napojów fermentowanych w UE wynoszą 0 EUR. Rozwiązanie to stosuje około połowa państw członkowskich, w tym kraje o ugruntowanych tradycjach winiarskich, głównie z południa Europy, ale także Austria, Niemcy, Czechy i Słowacja. Jednocześnie należy podkreślić, że wśród państw członkowskich UE stosujących wyższą niż minimalna stawkę akcyzy na wino, stawka stosowana w Polsce należy do tych niższych, co przedstawia poniższa tabela.

¹ Dz.Urz. WE L 316 z 31.10.1992, str. 29; Dz.Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 9, t. 1, str. 213.

² Art. 2 ust. 1 w zw. z art. 92 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2026 r., poz. 846, 1206).

³ <https://www.who.int/>

⁴ Dz.U. z 2023 r. poz. 2151, z późn. zm.



Opracowanie MF na podstawie danych Komisji Europejskiej – Taxes in Europe Database v5

Odpowiadając na zawarte w interpelacji pytanie o ewentualne „objęcie polskiego wina, wytwarzanego niemal wyłącznie z krajowych surowców, preferencyjną stawką akcyzy”, należy zwrócić uwagę, że obecnie mali producenci wina już korzystają z preferencyjnej stawki akcyzy na wino. Zgodnie z art. 95 ust. 5 ustawy o podatku akcyzowym stawka ta wynosi 50% stawki podstawowej.

Obecnie nie są prowadzone w resorcie finansów prace dotyczące zmiany sposobu opodatkowania wyrobów alkoholowych. Stosowany przez polskiego prawodawcę model opodatkowania przedmiotowych wyrobów akcyzowych jest zgodny z prawodawstwem unijnym. Zróżnicowanie opodatkowania napojów alkoholowych jest świadomą decyzją ustawodawcy, opartą na konkretnych, wymienionych wcześniej przesłankach, a także na powyżej cytowanym przepisie zawartym w art. 10 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Reasumując, specyfiką akcyzy na napoje alkoholowe jest to, że jest ona obliczana jako kwota należna od określonej ilości. W przeciwieństwie do innych danin, takich jak VAT czy podatki dochodowe, nie stanowi ona procentowo określonego udziału w cenie czy osiągniętym dochodzie. Wpływy z tej daniny nie podlegają więc z natury rzeczy samoistnej waloryzacji. Wysokość projektowanych podwyżek stawek nie wykracza poza konieczność urealnienia mapy drogowej. Przemawia za nią również potrzeba finansowania wyższych kosztów leczenia negatywnych skutków spożywania alkoholu.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów