



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Warszawa, 14 października 2026 r.
znak sprawy: DNI.mr.058.19.2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 19854 Pana Posła Krzysztofa Cieciorę.

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na ww. interpelację, uprzejmie informuję, co następuje.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 826, z późn. zm.), Skarb Państwa powierzył Krajowemu Ośrodkowi Wsparcia Rolnictwa (powoływanemu dalej jako „KOWR”), wykonywanie prawa własności i innych praw rzeczowych na jego rzecz w stosunku do mienia, o którym mowa w art. 1 i 2 tej ustawy. Zgodnie zaś z art. 5 ust. 2 tej ustawy, KOWR, obejmując we władanie powierzone składniki mienia Skarbu Państwa, wykonuje we własnym imieniu prawa i obowiązki z nimi związane w stosunku do osób trzecich, jak również we własnym imieniu wykonuje związane z tymi składnikami obowiązki publicznoprawne, w tym nabywa na własność Skarbu Państwa nieruchomości rolne w celu spłaty całości albo części zobowiązania osoby fizycznej lub prawnej prowadzącej gospodarstwo rolne, powstałego w związku z prowadzoną działalnością rolniczą. Podmiotem uprawnionym do reprezentowania Skarbu Państwa w zakresie mienia wchodzącego w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa (powoływanego dalej jako „ZWRSP”), jest KOWR. W celu zatem udzielenia odpowiedzi na ww. interpelację Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi wystąpiło również do Centrali KOWR o przekazanie niezbędnych informacji.

Odpowiadając na postawione w interpelacji pytania uprzejmie informuję, co następuje.

Ad 1) Szczegółowe zestawienie wniosków złożonych w trybie art. 32 ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa oraz powierzchni gruntów zgłoszonych do nabycia przez KOWR przedstawia poniższa tabela.

OT KOWR	Liczba złożonych wniosków			Powierzchnia zgłoszona we wnioskach o nabycie nieruchomości przez KOWR (w ha)
	2024	2025	do 31.08.2026	
Bydgoszcz	0	0	2	21,36
Olsztyn	1	1	1	42,51
Wrocław	0	2	1	36,32
Razem	1	3	4	100,19

Co do zasady wartość nieruchomości zgłoszonych we wnioskach powinna odpowiadać szacunkowej wartości gruntów planowanych do nabycia przez KOWR. W celu ograniczenia obciążeń finansowych po stronie wnioskodawców na etapie składania wniosku, w zarządzeniu Dyrektora Generalnego KOWR regulującym zasady nabywania nieruchomości w trybie art. 32b ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa przyjęto rozwiązanie przewidujące obowiązek sporządzenia wyceny nieruchomości dopiero po pozytywnej weryfikacji złożonego wniosku. Mając to na uwadze, a także aktualny stan rozpatrywania wniosków (6 wniosków rozpatrzonych negatywnie oraz 2 wnioski pozostające w toku procedowania), rzeczywista wartość gruntów zgłoszonych do nabycia nie jest obecnie znana. Wartość ta mogłaby zostać określona dopiero na podstawie operatów szacunkowych sporządzonych dla poszczególnych nieruchomości.

Ad 2) Z informacji przekazanych przez KOWR wynika, że w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 31 sierpnia 2026 r. nie odnotowano przypadków przejęcia przez KOWR nieruchomości rolnych do ZWRSP w celu spłaty części lub całości zobowiązań osób prowadzących gospodarstwa rolne, powstałych w związku z prowadzoną działalnością rolniczą, w trybie art. 32b ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa. Do dnia 31 sierpnia 2026 r. nie doszło zatem do nabycia żadnej nieruchomości w trybie art. 32b ww. ustawy. Spośród złożonych wniosków sześć zostało rozpatrzonych negatywnie, w tym trzy z uwagi na nieuzupełnienie

braków formalnych w wyznaczonym terminie. Dwa wnioski rozpatrzono negatywnie z powodu zgłoszenia wierzytelności niezwiązanych z prowadzeniem działalności rolniczej oraz z uwagi na wartość zobowiązań znacząco przewyższającą szacunkową wartość nieruchomości. W przypadku jednego wniosku przesłanką odmowy było toczące się postępowanie związane ze złożoną skargą pauliańską oraz ujawniony w księdze wieczystej wpis o zakazie zbywania nieruchomości. Dwa wnioski złożone w Oddziale Terenowym KOWR w Bydgoszczy znajdują się na zaawansowanym etapie procedowania i istnieje, jak wskazał KOWR, duże prawdopodobieństwo, że w obu przypadkach dojdzie do nabycia nieruchomości w trybie art. 32b ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa.

Ad 3) Ogółem kwota zobowiązań zgłoszonych przez wnioskodawców w złożonych wnioskach, a które to miałyby być przedmiotem spłaty przez KOWR, wyniosła 3,8 mln zł. W przypadku pozytywnego zakończenia postępowań prowadzonych obecnie przez Oddział Terenowy KOWR w Bydgoszczy dojdzie do spłaty długów w łącznej kwocie 2 mln zł. Szczegółowe dane dotyczące kwoty zgłoszonych przez wnioskodawców zobowiązań przedstawia poniższa tabela.

OT KOWR	Liczba złożonych wniosków	Kwota zobowiązań zgłoszona do spłaty we wniosku (w zł)
Bydgoszcz	2	2 004 288,03
Olsztyn	3	986 472,33
Wrocław	3	846 284,40
Razem	8	3 837 044,76

Ad 4) KOWR nie prowadzi ewidencji dotyczącej wielkości gospodarstw podmiotów, które ubiegają się o nabycie przez KOWR nieruchomości w trybie art. 32b ustawy z dnia 19 października 1991 r. Wniosek obejmuje wyłącznie nieruchomości, które mają być przedmiotem nabycia przez KOWR. Powierzchnia gruntów zgłoszonych w tych wnioskach wahała się od 5,07 ha do 18,18 ha.

Ad 5) W obu obecnie procedowanych wnioskach dotychczasowi właściciele nieruchomości złożyli oświadczenie o chęci dalszego korzystania z nieruchomości w drodze dzierżawy.

Ad 6) Szczegółowe zestawienie liczby złożonych wniosków, liczby pozytywnie zakończonych postępowań, powierzchni przejętych gruntów oraz wartości przejętego zadłużenia w okresie od 2022 r. do sierpnia 2026 r. przedstawia załącznik nr 1.

Ad 7) Szczegółowe dane dotyczące wniosków, które są obecnie na etapie procedowania, przedstawiają poniższe tabele.

Wnioski o nabycie nieruchomości na podstawie art. 32b ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa.

OT KOWR	Liczba wniosków w trakcie rozpatrywania	Powierzchnia zgłoszona we wniosku o nabycie nieruchomości przez KOWR (w ha)	Kwota zobowiązań zgłoszona do spłaty we wniosku w zł
Bydgoszcz	2	21,36	2 004 288,03

Wnioski o przejęcie długu na podstawie art. 7 ustawy o restrukturyzacji zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne

OT KOWR	Liczba wniosków w trakcie rozpatrywania	Powierzchnia nieruchomości zgłoszona we wniosku o przejęcie przez KOWR (w ha)	Kwota zobowiązań zgłoszona do spłaty we wniosku (w zł)
Białystok	10	150,06	17 299 648,62
Bydgoszcz	1	21,15	2 114 253,37
Częstochowa	0	0,00	0,00
Gorzów Wielkopolski	0	0,00	0,00
Kielce	0	0,00	0,00
Koszalin	0	0,00	0,00
Kraków	0	0,00	0,00
Lublin	7	98,04	5 471 448,39
Łódź	5	34,75	3 669 980,95
Olsztyn	0	0,00	0,00

Opole	0	0,00	0,00
Poznań	0	0,00	0,00
Pruszcz Gdański	1	17,32	591 628,63
Rzeszów	0	0,00	0,00
Szczecin	0	0,00	0,00
Warszawa	2	27,07	1 299 008,72
Wrocław	0	0,00	0,00
Razem	26	348,39	30 445 968,68

Ad 8) Jednocześnie należy podkreślić, że KOWR nie wykorzystuje dynamiki liczby składanych wniosków jako wskaźnika oceny sytuacji ekonomicznej gospodarstw rolnych. Po wejściu w życie ustawy o restrukturyzacji zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne mechanizm przejęcia długu cieszył się znacznym zainteresowaniem. W 2019 r. złożono 90 wniosków o przejęcie długu, natomiast w 2020 r. liczba złożonych wniosków wyniosła już tylko 52. Należy zaznaczyć, że w świetle przepisu art. 7 ust. 6 ustawy większość z nich została pozostawiona bez rozpatrzenia albo rozpatrzona negatywnie.

Wnioski pozostawione bez rozpatrzenia obarczone były brakami formalnymi, w szczególności polegającymi na niepełnym wypełnieniu formularza wniosku, nieprzedłożeniu wymaganych dokumentów, braku dokumentów potwierdzających wysokość zadłużenia lub tytułu prawnego do nieruchomości. Braki te nie zostały usunięte pomimo skierowania do wnioskodawców wezwań do ich uzupełnienia lub złożenia dodatkowych wyjaśnień. Negatywne rozpatrzenie wniosków wynikało natomiast między innymi z braku podstaw do uznania wskazanych zobowiązań za dług związany z prowadzeniem działalności rolniczej. Przyczynami odmowy były również: zgłaszanie do restrukturyzacji zobowiązań wobec KOWR, istotne nieprawidłowości w przedłożonych operatach szacunkowych, brak zapewnionego dostępu nieruchomości do drogi publicznej lub brak sąsiedztwa nieruchomości Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa umożliwiającego zapewnienie takiego dostępu, a także przypadki, w których wartość zadłużenia przekraczała wartość nieruchomości zgłoszonej do przejęcia. Każdorazowo KOWR informował wnioskodawców o przyczynach negatywnej decyzji co do dalszego procedowania wniosku. Należy podkreślić, że pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia lub jego

negatywne rozpatrzenie nie wyklucza możliwości ponownego złożenia wniosku, co jednakże w wielu przypadkach nie miało miejsca, pomimo, że każdorazowo KOWR informował wnioskodawców o przyczynach negatywnej decyzji co do dalszego procedowania wniosku.

W kolejnych latach liczba składanych wniosków oscylowała pomiędzy 21 a 35 wniosków rocznie. Dopiero po zmianie ustawy o restrukturyzacji zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne w lipcu 2025 r. i wprowadzeniu regulacji dotyczących zawieszenia postępowania egzekucyjnego z chwilą złożenia wniosku o przejęcie długu do KOWR, wzrosła liczba składanych wniosków. Jednak w wielu przypadkach zainteresowanie to miało charakter wyłącznie formalny i było związane z dążeniem do czasowego wstrzymania egzekucji. Większa część tych wniosków, pomimo kierowanych wezwań, nie została uzupełniona, co uniemożliwiło ich merytoryczne rozpatrzenie. Z 95 złożonych wniosków po wejściu w życie nowelizacji, 56 wniosków zostało pozostawionych bez rozpatrzenia, 10 wniosków rozpatrzono negatywnie, 2 wnioski zostały wycofane przez wnioskodawców, 26 pozostaje nadal w rozpatrywaniu, a tylko w przypadku dwóch wniosków doszło do przejęcia nieruchomości o łącznej powierzchni 16,02 ha i spłaty zobowiązań w łącznej kwocie 983.564,93 zł. Należy podkreślić, że tylko w czterech przypadkach rolnicy podjęli decyzję o ponownym złożeniu wniosku o restrukturyzację zadłużenia w trybie przejęcia długu.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Jacek Czerniak
Sekretarz Stanu
/podpisano elektronicznie/

Załączniki:

1. Informacja dotycząca wniosków o przejęcie długu w zamian za przeniesienie własności nieruchomości na rzecz Skarbu Państwa.

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Załącznik nr 1
INFORMACJA DOTYCZĄCA WNIOSKÓW O PRZEŁĘCI DŁUGU W ZMIANIE ZA PRZENIESIENIE WŁASNOŚCI NIERUCHOMOŚCI NA RZECZ SKARBU PAŃSTWA

OTKOWR	2022				2023				2024				2025				do 31.08.2026			
	Złożone wnioski o przejęcie długu		Wnioski rozpatrzone pozytywnie - przejęte nieruchomości		Złożone wnioski o przejęcie długu		Wnioski rozpatrzone pozytywnie - przejęte nieruchomości		Złożone wnioski o przejęcie długu		Wnioski rozpatrzone pozytywnie - przejęte nieruchomości		Złożone wnioski o przejęcie długu		Wnioski rozpatrzone pozytywnie - przejęte nieruchomości		Złożone wnioski o przejęcie długu		Wnioski rozpatrzone pozytywnie - przejęte nieruchomości	
			Liczba	Pow. nieruchomości w ha			Kwotą ogłoszona we wniosku w zł	Liczba			Pow. nieruchomości w ha	Kwotą ogłoszona we wniosku w zł			Liczba	Pow. nieruchomości w ha			Kwotą ogłoszona we wniosku w zł	Liczba
	2	3	91,44	6 543 041,24	4	3	59,38	4 584 186,53	5	3	65,10	3 417 830,69	15	8	88,16	9 361 745,01	13	1	3,30	378 462,05
	4	0	0,00	0,00	4	1	15,94	1 150 000,00	1	0	0,00	0,00	4	0	0,00	0,00	5	0	0,00	0,00
	0	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00
	0	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00	1	0	0,00	0,00
	0	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00	1	0	0,00	0,00
	0	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00	1	0	0,00	0,00	1	0	0,00	0,00
	0	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00
	1	2	7,13	7 884 675,30	0	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00	4	0	0,00	0,00	6	0	0,00	0,00
	3	0	0,00	0,00	3	2	10,09	813 408,59	1	0	0,00	0,00	6	0	0,00	0,00	5	0	0,00	0,00
	2	0	0,00	0,00	3	0	0,01	0,00	8	0	0,00	0,00	7	1	12,75	647 662,66	10	0	0,00	0,00
	0	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00	1	0	0,00	0,00	1	0	0,00	0,00
	6	1	5,83	547 600,00	4	1	13,19	1 393 669,88	0	0	0,00	0,00	5	0	0,00	0,00	2	0	0,00	0,00
	0	0	0,00	0,00	2	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00	2	0	0,00	0,00	2	0	0,00	0,00
	0	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00	1	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00	2	0	0,00	0,00
	0	1	87,50	2 791 767,04	0	0	0,00	0,00	4	0	0,00	0,00	1	0	0,00	0,00	2	0	0,00	0,00
	7	0	0,00	0,00	0	0	0,00	0,00	1	0	0,00	0,00	5	0	0,00	0,00	3	0	0,00	0,00
	0	0	0,00	0,00	1	0	0,00	0,00	2	0	0,00	0,00	1	0	0,00	0,00	3	0	0,00	0,00
	25	7	191,90	17 767 073,58	21	7	98,61	7 941 265,00	23	3	65,10	3 417 830,69	52	9	100,90	10 009 407,67	57	1	3,30	378 462,05