



Minister Aktywów Państwowych

Wojciech Balczun

BM.I.053.462.2026

IK: 1314090

Warszawa, 14 października 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

poniżej udzielam odpowiedzi na interpelację nr K10INT19805 Pani Olgi Ewy Semenjuk-Patkowskiej, Posłanki na Sejm RP, z dnia 16 września 2026 r. w sprawie gwałtownego pogorszenia sytuacji finansowej Kopalni Soli „Kłodawa” S.A. oraz zagrożeń dla dalszego funkcjonowania spółki.

Na wstępie przypominam, że Skarb Państwa nie jest akcjonariuszem spółki Kopalnia Soli "Kłodawa" S.A. (dalej: Spółka), nie ma również uprawnień do wykonywania praw z akcji w tej Spółce. Niemniej, mając na uwadze, że Kopalnia Soli "Kłodawa" S.A. jest Spółką, w której Agencja Rozwoju Przemysłu S.A. posiada akcje stanowiące 89,22% kapitału zakładowego, poniżej przedstawiam wyjaśnienia Spółki, otrzymane za pośrednictwem Agencji Rozwoju Przemysłu S.A. (dalej: ARP).

Wynik finansowy Spółki jest bezpośrednio zależny od sezonu zimowego. Z informacji dostępnych publicznie oraz przekazywanych przez Spółkę w ramach nadzoru właścicielskiego do ARP S.A. wynika, że rynek soli drogowej w 2025 należał do kupujących (głównie firmy utrzymujące drogi). Zarówno spadek zapotrzebowania na sól po łagodnej zimie 2024/2025, jak i silna presja cenowa ze strony importerów soli kamiennej pogorszyły sytuację krajowych producentów, w tym kopalni w Kłodawie, którzy utracili konkurencyjność cenową. W sezonie zimowym 2024/2025 Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad (dalej: GDDKiA) zużyła 260 tys. ton soli na utrzymanie drogowe, znacząco mniej niż średnia z poprzednich lat wynosząca ok. 340 tys. ton. W 2025 roku import taniej soli luzem z Egiptu spowodował drastyczny spadek cen soli drogowej w Polsce. W kilku poprzednich sezonach zimowych ceny soli drogowej były dwukrotnie wyższe. Pod presją cenową średnia cena sprzedaży soli drogowej zrealizowana przez Spółkę w 2025 roku spadła o blisko 40% względem szczytu z ostatnich pięciu lat, wracając do poziomu z 2020 roku. Trzeba podkreślić, że duży wpływ na dynamikę cen miała w ostatnich latach zmiana modelu utrzymania zimowego dróg przez GDDKiA w kierunku modelu „utrzymaj standard”. W tym modelu wykonawca odpowiada za kompleksowe utrzymanie dróg na określonym obszarze, łącznie z utrzymaniem zimowym i otrzymuje za to wynagrodzenie ryczałtowe. W efekcie łagodna zima, taka jak w sezonie 2024/2025 oznacza dla firmy utrzymującej drogi wyższą marżę, a sroga zima, taka jak 2025/2026 uderza w wykonawcę, który musi dokupić sól, często w szczycie sezonu i po wyższych cenach. Spółka charakteryzuje się wysoką dźwignią operacyjną, przez co zmiany kosztów i wolumenu produkcji silnie wpływają na jej wyniki. W ostatnich latach poziom tej dźwigni rósł wraz ze wzrostem jednostkowego kosztu wytworzenia, wynikającym głównie z rosnących kosztów pracy i energii. W połączeniu z gwałtownym spadkiem wolumenu sprzedaży soli w 2025 roku przełożyło się to bezpośrednio na spadek wyniku netto. Należy również pamiętać, że rok obrotowy Spółki obejmuje de facto sprzedaż w dwóch sezonach zimowych. W 2025 roku przyczyniło się to częściowo do osiągnięcia znaczącego

wolumenu sprzedaży soli drogowej, jednak kosztem istotnego spadku marży, wynikającego z udziału w wojnie cenowej.

Pogorszenie wyniku finansowego Spółki wynikało przede wszystkim ze spadku sprzedaży soli drogowej, będącego następstwem słabszego sezonu zimowego. Sól drogowa stanowi ok. 60-70% przychodów Spółki, dlatego zmniejszenie popytu na ten produkt miało istotny wpływ na osiągnięty wynik. Dodatkowym czynnikiem była konieczność obniżenia cen soli w warunkach nasilonej konkurencji cenowej związanej z importem soli, co wpłynęło na obniżenie marży sprzedaży. Na wynik operacyjny w 2025 r. oddziaływał również wzrost kosztów stałych, w szczególności kosztów energii oraz wynagrodzeń.

Wielkość wydobycia oraz wolumen sprzedaży soli w latach 2022-2025 kształtowały się zgodnie z zapotrzebowaniem rynku i były uzależnione od sezonowości popytu, w szczególności na sól drogową. Informacje dotyczące średnich cen sprzedaży poszczególnych rodzajów soli stanowią informacje o wysokiej wartości handlowej i są objęte tajemnicą przedsiębiorstwa. Ich ujawnienie mogłoby negatywnie wpłynąć na pozycję konkurencyjną Spółki na rynku soli.

Syntetyczne dane dotyczące kosztów działalności operacyjnej Spółki są publikowane corocznie w sprawozdaniach z działalności Zarządu Spółki. W latach 2022-2025 koszty wynagrodzeń wyniosły odpowiednio: 91 156 tys. zł, 100 184 tys. zł, 106 053 tys. zł oraz 100 338 tys. zł. Koszty materiałów kształtowały się na poziomie 47 471 tys. zł, 44 679 tys. zł, 41 565 tys. zł oraz 29 968 tys. zł. Koszty energii wyniosły odpowiednio 33 157 tys. zł, 22 954 tys. zł, 17 280 tys. zł i 17 445 tys. zł. Świadczenia na rzecz pracowników ukształtowały się na poziomie 23 697 tys. zł, 25 931 tys. zł, 28 831 tys. zł oraz 28 272 tys. zł. Koszty usług transportowych wyniosły natomiast odpowiednio 24 209 tys. zł, 19 175 tys. zł, 22 565 tys. zł i 12 533 tys. zł. W analizowanym okresie na poziom kosztów działalności operacyjnej wpływały przede wszystkim zmiany cen nośników energii, wynagrodzeń oraz pozostałych kosztów związanych z prowadzoną działalnością. Dla zobrazowania skali zmian należy wskazać, że w latach 2020-2025 koszty stałe Spółki wzrosły łącznie o ponad 70%.

Spółka terminowo reguluje podstawowe zobowiązania i nie posiada zaległości o charakterze strukturalnym wobec pracowników, Zakładu Ubezpieczeń Społecznych ani organów podatkowych. Na koniec 2025 r. zadłużenie finansowe wynosiło około 23 mln zł. Nie doszło również do naruszenia warunków umów kredytowych ani leasingowych. Obsługa zobowiązań finansowych (kredyty, leasingi) przebiega zgodnie z harmonogramami umownymi, a Spółka nie narusza warunków zawartych umów bankowych. Sytuacja finansowa Spółki była na bieżąco monitorowana przez jej organy oraz większościowego akcjonariusza. Strata za 2025 r. nie stanowiła przesłanki do uznania Spółki za zagrożoną utratą płynności lub zdolności do kontynuowania działalności. W 2026 r. Spółka osiągnęła dobre wyniki operacyjne, co ograniczyło jej zapotrzebowanie na zewnętrzne finansowanie kapitału obrotowego. Poprawa wskaźników zadłużenia pozwoliła na zwiększenie finansowania inwestycji za pośrednictwem leasingu.

W odpowiedzi na pogorszenie wyników w Spółce w 2025 r., Zarząd wdrożył działania optymalizacyjne w zakresie kosztów działalności oraz działania ukierunkowane na zwiększenie sprzedaży. Efekty tych działań są już widoczne w wynikach osiągniętych w 2026 r. Po ośmiu miesiącach 2026 r. Spółka wypracowała kilkunastomilionowy zysk netto, a prognozy zakładają osiągnięcie dodatniego wyniku finansowego przekraczającego 19 mln zł na koniec roku.

Spółka nie realizuje programu restrukturyzacyjnego w rozumieniu przepisów prawa restrukturyzacyjnego. Rozważane jest natomiast udzielenie przez Agencję Rozwoju Przemysłu S.A. poręczenia wspierającego pozyskanie finansowania z NFOŚiGW na zakup kombajnu górniczego. Nie są prowadzone działania związane z dokapitalizowaniem Spółki. Nie planuje się również zwolnień grupowych, ograniczenia działalności wydobywczej, sprzedaży majątku ani zamknięcia części zakładu.

W Spółce nie zlecono dodatkowego audytu. Pogorszenie wyniku finansowego Spółki w 2025 roku wynikało przede wszystkim z niekorzystnych uwarunkowań rynkowych i makroekonomicznych, w szczególności z anomalii pogodowych (bardzo łagodny sezon zimowy 2024/2025), które spowodowały drastyczny spadek popytu na sól drogową przy jednoczesnej silnej presji cenowej ze strony importerów surowca (wojna cenowa). W takich warunkach Spółka zmuszona była optymalizować koszty oraz aktywnie zarządzać poziomem kapitału obrotowego w celu utrzymania płynności. W latach 2024-2026 Spółka nie dokonywała sprzedaży istotnych składników majątku. Kontynuowane były działania inwestycyjne zgodnie ze strategią rozwoju, przy czym część przedsięwzięć mogła zostać przesunięta czasowo z uwagi na konieczność utrzymania odpowiedniego poziomu płynności finansowej. Działalność Spółki jest energochłonna i pracochłonna, a jej wyniki obciążone są trudnym do zabezpieczenia ryzykiem pogodowym, co w przyszłości może spowodować znaczące wahania wyniku finansowego. Spółka ma jednak potencjał wzrostu wartości, pod warunkiem dywersyfikacji źródeł przychodów, która ograniczy wpływ tego ryzyka. Dodatkowym źródłem poprawy marż operacyjnych może być optymalizacja procesu produkcyjnego poprzez zwiększenie wykorzystania kombajnów górniczych. W efekcie, podobnie jak w latach poprzednich, wydatki związane z utrzymaniem infrastruktury powinny mieć zabezpieczone źródło finansowania ze środków własnych.

Spółka w bieżącym roku kontynuuje działania w kierunku dywersyfikacji źródeł przychodów, w tym analizuje projekty wykorzystania komór solnych do przechowywania materiałów wymagających stałej temperatury i wilgotności lub też wykorzystanie pustek poprodukcyjnych w projektach związanych z wytwarzaniem oraz magazynowaniem energii. Spółka zamierza nadal realizować inicjatywy służące wykorzystaniu potencjału wzrostu liczby osób odwiedzających trasę turystyczną. W zakresie działalności podstawowej i sprzedaży produktów solnych szansę dla Spółki stanowi potencjalny pozytywny wpływ regulacji dotyczących local content. Ponadto kontynuowanie prac w zakresie doprecyzowanie zasady tworzenia, zasilania, przechowywania i wydatkowania środków funduszu stabilizacyjnego (pogodowego).

Z poważaniem
Wojciech Balczun
Minister

dokument podpisany elektronicznie
1314090.5006063.3949663

Do wiadomości:
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów