



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu
Anita Sowińska

DGO-OK.0500.19.2026.IW
4590124.19005515.15312415
Warszawa, 15-10-2026

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację Posła Romana Fritza (K10INT20108).

Temat: w sprawie zasad ustalania obowiązku ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w odniesieniu do części niezamieszkanymi nieruchomości o funkcji mieszanej, w szczególności w sytuacji, gdy właściciel wskazuje, że w tej części nieruchomości odpady komunalne faktycznie nie powstają

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr K10INT20108 Posła Romana Fritza w sprawie zasad ustalania obowiązku ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w odniesieniu do części niezamieszkanymi nieruchomości o funkcji mieszanej, w szczególności w sytuacji, gdy właściciel wskazuje, że w części wykorzystywanej do prowadzenia działalności gospodarczej odpady komunalne faktycznie nie powstają, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Nieruchomości objęte gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi

Na wstępie należy wskazać, że zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹ (dalej: ucpg), gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Natomiast na podstawie art. 6c ust. 2 ucpg rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Jeżeli nieruchomość niezamieszкана nie została objęta gminnym systemem, jej właściciel zapewnia odbieranie odpadów komunalnych na podstawie umowy zawartej z uprawnionym podmiotem².

Powstanie obowiązku ponoszenia opłaty i pojęcie odpadów komunalnych

¹ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733, z późn. zm.).

² Art. 5 ust. 1 pkt 3b oraz art. 6 ust. 1 pkt 2 ucpg.

W przypadku nieruchomości niezamieszkannej objętej gminnym systemem obowiązek ponoszenia opłaty powstaje za każdy miesiąc, w którym powstały na niej odpady komunalne³. Przestanką powstania obowiązku jest zatem powstawanie odpadów komunalnych, niezależnie od ich rodzaju i ilości.

Należy przy tym odróżnić samo powstawanie odpadów komunalnych od sposobu ich gromadzenia i przekazywania do odbioru. Brak wyodrębnionego strumienia odpadów, brak odrębnego pojemnika lub niewytwarzanie określonych frakcji nie są równoznaczne z brakiem powstawania odpadów komunalnych.

Pojęcie odpadów komunalnych obejmuje przy tym nie tylko odpady powstające w gospodarstwach domowych, lecz także odpady pochodzące od innych wytwórców, w tym powstające w związku z prowadzeniem działalności gospodarczej, jeżeli ze względu na charakter i skład są podobne do odpadów pochodzących z gospodarstw domowych⁴. Mogą to być w szczególności papier i tektura, szkło, metale, tworzywa sztuczne, bioodpady i opakowania, jak również odpady ze sprzętania pomieszczeń.

Oznacza to, że na nieruchomości wykorzystywanej do prowadzenia działalności gospodarczej mogą równocześnie powstawać odpady podlegające różnym zasadom gospodarowania. Przykładowo, w przypadku warsztatu samochodowego odpady związane z procesem naprawy pojazdów należy odróżnić od odpadów komunalnych powstających w związku z funkcjonowaniem obiektu. Dla powstania obowiązku ponoszenia opłaty nie ma natomiast znaczenia czy odpady komunalne tworzą odrębny strumień lub są gromadzone w osobnym pojemniku.

Sposób ustalania wysokości opłaty

W przypadku nieruchomości niezamieszkannej wysokość opłaty ustala się zgodnie z art. 6j ust. 3 ucpg, na podstawie zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, częstotliwości ich opróżniania lub odbierania oraz właściwej stawki opłaty.

Jeżeli nieruchomość ma charakter mieszany, tj. w części jest zamieszкана, a w części niezamieszкана, opłata stanowi sumę opłat obliczonych dla obu tych części według zasad właściwych dla każdej z nich⁵.

Wyjątek dotyczy prowadzenia w części lokalu mieszkalnego obsługi biurowej działalności gospodarczej. W takim przypadku opłatę uiszcza się w ramach opłaty dotyczącej nieruchomości zamieszkannej⁶.

Jednocześnie art. 6j ust. 5 ucpg przewiduje możliwość przyjęcia przez radę gminy, w drodze uchwały, szczególnego sposobu obliczania opłaty dla nieruchomości mieszanych na zasadach określonych w tym przepisie.

Ustalenie obowiązku i wysokości opłaty przez organ

³ Art. 6i ust. 1 pkt 2 ucpg.

⁴ Art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, z późn. zm.).

⁵ Art. 6j ust. 4 ucpg.

⁶ Art. 6j ust. 4a ucpg.

W razie niedopełnienia obowiązku złożenia deklaracji albo powstania uzasadnionych wątpliwości co do zawartych w niej danych wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa wysokość opłaty w drodze decyzji, na podstawie dostępnych danych właściwych dla wybranej metody jej ustalania, a w razie ich braku – na podstawie uzasadnionych szacunków⁷.

Do spraw dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy Ordynacji podatkowej⁸. Organ jest zatem obowiązany dokładnie wyjaśnić stan faktyczny, zebrać i rozpatrzyć materiał dowodowy oraz ocenić go jako całość⁹. Nie oznacza to konieczności każdorazowego przeprowadzania kontroli nieruchomości lub bezpośredniego stwierdzenia obecności odpadów. Dowodem może być wszystko, co może przyczynić się do wyjaśnienia sprawy i nie jest sprzeczne z prawem¹⁰.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie prowadzi odrębnych statystyk dotyczących postępowań, w których przedmiotem sporu jest powstawanie odpadów komunalnych na nieruchomościach niezamieszkałych. Obowiązujące przepisy nie ustanawiają zamkniętego katalogu dowodów służących wykazaniu, czy na nieruchomości powstają odpady komunalne, co pozwala organowi dostosować zakres postępowania dowodowego do okoliczności konkretnej sprawy.

Z wyrazami szacunku

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych, KPRM

⁷ Art. 60 ust. 1 ucpg.

⁸ Art. 6q ust. 1 ucpg.

⁹ Art. 122 § 1, art. 187 § 1 i art. 191 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2026 r. poz. 622, z późn. zm.).

¹⁰ Art. 180 § 1 Ordynacji podatkowej.