Minister
Aktywów Państwowych

Wojciech Balczun

BM.I.053.460.2026

IK: 1314304
Warszawa, 19 października 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

poniżej udzielam odpowiedzi na interpelację nr K10INT19829 z dnia 24 września 2026 r. Pana Michała Wawera, Posła na Sejm RP w sprawie sytuacji w Kopalni Soli „Kłodawa" S.A.

Na wstępie należy podkreślić, że Skarb Państwa nie jest akcjonariuszem spółki Kopalnia Soli „Kłodawa" S.A. (dalej: Spółka, Kopalnia), w związku z tym Minister Aktywów Państwowych nie ma uprawnień do wykonywania praw z akcji w tej Spółce. Niemniej, mając na uwadze, że akcjonariuszem Spółki jest Agencja Rozwoju Przemysłu S.A. (dalej: ARP), poniżej przedstawiam wyjaśnienia pozyskane od Zarządu ARP.

Zarząd ARP wskazał, że analizę rynku solnego i zmian w nich zachodzących prowadzi Kopalnia Soli „Kłodawa" S.A., która jest członkiem Fundacji „Polska Sól" (również jako: Fundacja), wraz z innymi krajowymi przedstawicielami polskiego przemysłu solnego, którzy posiadają różną strukturę właścicielską. Fundacja w ramach swojej działalności statutowej prowadzi m.in. analizę polskiego rynku solnego i zmian na nim zachodzących. Do analiz takich wykorzystywane są dane pochodzące od krajowych producentów soli oraz Centrum Analitycznego Izby Administracji Skarbowej w Warszawie, które gromadzi dane w zakresie importu soli do Polski. Wyniki tych analiz nie są upubliczniane ze względu na to, że zawierają dane wrażliwe o rynku i polskich producentach soli. Dane te mogłyby być wykorzystywane przez firmy konkurencyjne - importujące sól do Polski oraz zagranicznych producentów soli, którzy prowadzą ekspansywną politykę w tym obszarze. Informacje gromadzone przez Fundację mogą być udostępnione tylko za zgodą wszystkich członków Fundacji „Polska Sól". Poza tym analizy te mogą być wykorzystywane przez poszczególne spółki do celów zarządczych oraz informowania organów nadzoru. Spółka analizuje ceny konkurencji m.in. na podstawie prowadzonych rozmów z odbiorcami krajowymi i zagranicznymi, potencjalnymi klientami, pozyskuje informacje na temat ofert składanych przez konkurencję, wykorzystuje i analizuje informacje dostępne publicznie oraz dane pochodzące z Centrum Analitycznego Izby Administracji Skarbowej w Warszawie.

Z informacji dostępnych publicznie oraz przekazywanych przez Kopalnię w ramach nadzoru właścicielskiego do ARP, wynika, że rynek soli drogowej w 2025 r. należał do kupujących (głównie firmy utrzymujące drogi). Zarówno spadek zapotrzebowania na sól po łagodnej zimie 2024/2025, jak i silna presja cenowa ze strony importerów soli kamiennej pogorszyły sytuację krajowych producentów, w tym Kopalni w Kłodawie, którzy utracili konkurencyjność cenową.

W sezonie zimowym 2024/2025 Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad (dalej: GDDKiA) zużyła 260 tys. ton soli na utrzymanie drogowe, znacząco mniej niż średnia z poprzednich lat, wynosząca ok. 340 tys. ton.

Tabela. Podsumowanie zimowego utrzymanie dróg w latach 2015-2026:

Sezon zimowy	Zużycie soli drogowej (t)
2015/2016	251 667
2016/2017	373 249
2017/2018	326 412
2018/2019	376 211
2019/2020	153 506
2020/2021	496 643
2021/2022	345 887
2022/2023	388 745
2023/2024	380 628
2024/2025	259 384
2025/2026	468 935

Źródło: https://www.gov.pl/web/gddkia/podsumowanie-zimy-20252026

W 2025 r., import taniej soli luzem z Egiptu spowodował drastyczny spadek cen soli drogowej w Polsce. W kilku poprzednich sezonach zimowych ceny soli drogowej były dwukrotnie wyższe. Ponadto niemieccy producenci soli reagowali bardzo agresywnie po równie słabym sezonie zimowym w Niemczech, oferując sól drogową w podobnie niskich cenach nie tylko na rynek polski, ale także czeski i słowacki. Pod presją cenową, średnia cena sprzedaży soli drogowej zrealizowana przez Kopalnię w 2025 r., spadła o blisko 40% względem szczytu z ostatnich pięciu lat, wracając do poziomu z 2020 r. W bieżącym roku, ze względu na dobry sezon zimowy, ceny soli drogowej ponownie rosną.

Zarząd ARP podkreślił, że duży wpływ na dynamikę cen miała w ostatnich latach zmiana modelu utrzymania zimowego dróg przez GDDKiA w kierunku modelu „utrzymaj standard". W tym modelu wykonawca odpowiada za kompleksowe utrzymanie dróg na określonym obszarze, łącznie z utrzymaniem zimowym i otrzymuje za to wynagrodzenie ryczałtowe. W efekcie łagodna zima, taka jak w sezonie 2024/2025 oznacza dla firmy utrzymującej drogi wyższą marżę, a sroga zima, taka jak 2025/2026, uderza w wykonawcę, który musi dokupić sól, często w szczycie sezonu i po wyższych cenach.

Z zebranych informacji, przekazywanych przez Kopalnię do ARP w ramach nadzoru właścicielskiego, wynika, że importu soli nie należy analizować wyłącznie przez pryzmat kierunków dostaw. Wolumen importu jest pochodną zapotrzebowania na sól drogową w danym sezonie zimowym oraz zapasów zgromadzonych w magazynach na jego początku. Zmiana struktury rynku po stronie popytowej, związana z wprowadzeniem przez GDDKiA ww. modelu „utrzymaj standard", sprawiła, że wykonawcy szukają najtańszych źródeł soli, w tym soli z importu, niezależnie od kraju jego pochodzenia. Dobrze ilustruje to rosnący w latach 2024–2025 import z Afryki Północnej i Hiszpanii, który wypełnił lukę podażową powstałą w 2022 r. po wstrzymaniu dostaw z Ukrainy. Dane z bieżącego roku wskazują na utrzymującą się tendencję wzrostową po stronie importu, co jest pochodną dobrego sezonu zimowego 2025/2026 i odbudowy magazynów przed sezonem 2026/2027.

Jednocześnie należy podkreślić, że sprawowanie nadzoru nad spółkami Skarbu Państwa odbywa się z poszanowaniem obowiązujących przepisów prawa. W szczególności dotyczy to wstrzymania się od podejmowania decyzji korporacyjnych przez Ministra Aktywów Państwowych w odniesieniu do okresu pełnienia przez niego funkcji w Zarządzie spółki Skarbu Państwa.

Z poważaniem
Wojciech Balczun
Minister
dokument podpisany elektronicznie
1314304.4996256.3953644

Do wiadomości:
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów