Minister Zdrowia

DBR.050.34.2026.WK
Warszawa, 19 października 2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację **nr 19833 Pani Poseł Darii Gosek-Popiołek** z 24 września 2026 r. **w sprawie finansowania Lotniczego Pogotowia Ratunkowego oraz zapewnienia ciągłości gotowości operacyjnej lotniczego komponentu Państwowego Ratownictwa Medycznego** uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych informacji oraz odpowiedzi na pytania zawarte w ww. interpelacji.

Lotnicze Pogotowie Ratunkowe (dalej: „LPR") jest samodzielnym publicznym zakładem opieki zdrowotnej realizującym zadania z zakresu ratownictwa medycznego (HEMS – Helicopter Emergency Medical Service) oraz lotniczego transportu sanitarnego. **Minister Zdrowia odpowiada za zapewnienie warunków finansowych umożliwiających nieprzerwane funkcjonowanie LPR oraz podejmuje działania systemowe służące utrzymaniu i rozwojowi zdolności operacyjnych jednostki, adekwatnie do jej uzasadnionych potrzeb i możliwości budżetu państwa.**

Podstawowym źródłem finansowania działalności LPR są środki przekazywane corocznie przez Ministra Zdrowia w formie **dotacji podmiotowej**, przeznaczonej na finansowanie działalności bieżącej. **W ostatnich latach Minister Zdrowia systematycznie zwiększał środki przeznaczane na funkcjonowanie LPR, w tym na wynagrodzenia pracowników, stosownie do identyfikowanych potrzeb jednostki.**

Rok	Kwota przeznaczona na finansowanie działalności bieżącej (zł)
2019	140 766 800 (w tym wynagrodzenia 74 184 000)
2020	157 805 800 (w tym wynagrodzenia 79 667 000)
2021	188 572 100 (w tym wynagrodzenia 92 996 000)
2022	229 762 000 (w tym wynagrodzenia 112 262 000)
2023	260 325 000 (w tym wynagrodzenia 127 472 000)
2024	287 467 000 (w tym wynagrodzenia 147 368 000)
2025	307 495 000 (w tym wynagrodzenia 174 270 000)
2026	318 058 533 (w tym wynagrodzenia 185 660 187)

telefon: +48 22 250 01 46
adres email: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie

ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa

Wynagrodzenia personelu medycznego i lotniczego zatrudnionego w LPR **należą do najwyższych w systemie Państwowego Ratownictwa Medycznego.** Poza wynagrodzeniem zasadniczym pracownicy LPR otrzymują również dodatkowe składniki wynagrodzenia, w szczególności:

1) dodatku wyjazdowego (wylotowego) w wysokości 30% wynagrodzenia zasadniczego;
2) dodatków za pracę w porze nocnej oraz w niedziele i święta, wynoszących odpowiednio 45% i 65% wynagrodzenia.

Średnie i maksymalne miesięczne wynagrodzenia w wybranych grupach zawodowych w LPR w 2026 r. kształtują się następująco:

Stanowisko	Średnie wynagrodzenie (zł)	Maksymalne wynagrodzenie (zł)
Ratownik medyczny – członek załogi HEMS	17 400,22	26 357,17
Pielęgniarka – członek załogi HEMS	17 392,33	18 576,83
Lekarz – członek załogi HEMS	23 349,30	23 349,30
Pielęgniarka – członek załogi zespołu samolotowego	16 167,77	17 491,53
Dyspozytor medyczny	17 647,08	20 420,40
Dyspozytor lotniczy	17 750,13	18 349,80
Dowódca śmigłowca EC-135 (VFR)	29 748,99	32 820,77
Dowódca śmigłowca EC-135 (VFR/IFR)	39 596,43	42 890,15
Dowódca samolotu	45 461,65	50 097,50
Drugi pilot samolotu	30 241,25	30 999,00

Poniżej przedstawiono porównanie wynagrodzeń w LPR oraz w innych podmiotach systemu Państwowe Ratownictwo Medyczne.

Stanowisko	Średnie wynagrodzenie w LPR	Średnie wynagrodzenie w innych podmiotach systemu PRM	Różnica
Dyspozytor medyczny	17 647,08 zł (maksymalnie 20 420,40 zł)	8 500 – 11 000 zł (na etacie z dodatkami)	Wynagrodzenie w LPR jest wyższe odpowiednio o ok. 60–100%.
Ratownik medyczny / Pielęgniarka	ok. 17 400 zł (maksymalnie ponad 26 000 zł)	8 369 – 12 000 zł (etat z dodatkami za noce/święta)	Wynagrodzenia w LPR są istotnie wyższe niż na porównywalnych stanowiskach w zespołach ratownictwa medycznego.

Finansowanie działalności LPR nie ogranicza się do dotacji podmiotowej. Jednostka korzysta również ze środków pochodzących z **dotacji celowych, programów wieloletnich, funduszy europejskich oraz innych źródeł przychodów związanych z działalnością statutową, w tym z transportu sanitarnego oraz działalności szkoleniowej i edukacyjnej.**

W ostatnich latach Minister Zdrowia zapewnił finansowanie przedsięwzięć inwestycyjnych LPR o łącznej wartości przekraczającej 1,44 mld zł. Szczegółowe zestawienie przedstawiono w poniższej tabeli.

Inwestycja	Wartość (tys. zł)	Okres realizacji
Zakup 5 nowych śmigłowców ratunkowych	446 000,00	2026–2028
Symulator lotów FFS Level D wraz z zapleczem szkoleniowym	178 830,00	2021–2027
Budowa Krajowego Centrum Monitorowania Ratownictwa Medycznego	134 630,87	2019–2026
Program przeciwdziałania deficytowi pilotów HEMS oraz modernizacja zespołu transportowego	134 342,80	2020–2021
Program wymiany 48 silników i 19 przekładni głównych w śmigłowcach EC-135	220 034,00	2021–2025
Budowa bazy HEMS w Koszalinie	31 000,00	2025–2028
Rozbudowa i modernizacja Systemu Wspomagania Dowodzenia PRM	289 472,35	2015–2025
Pozostałe zakupy inwestycyjne	5 523,75	2020

Bieżące zarządzanie kadrami i prowadzenie polityki zatrudnienia należą do kompetencji Dyrektora LPR. **Ministerstwo Zdrowia wspiera działania systemowe służące zapewnieniu odpowiednich zasobów kadrowych oraz środków na wynagrodzenia.** Przykładem jest program wieloletni ukierunkowany na przeciwdziałanie deficytowi pilotów HEMS, w ramach którego utworzono w LPR nowoczesny system szkolenia pilotów. Ministerstwo Zdrowia nie prowadzi odrębnych analiz dotyczących przepływu pracowników między LPR a innymi podmiotami.

W odpowiedzi na pytania zawarte w interpelacji przedstawiam następujące informacje.

Jaka była wysokość dotacji podmiotowej dla Lotniczego Pogotowia Ratunkowego w latach 2025 i 2026 oraz jaka wysokość środków została przewidziana dla LPR w projekcie ustawy budżetowej na rok 2027?

Kwoty dotacji podmiotowej w latach 2019–2026 przedstawiono w tabeli powyżej. Dotacja podmiotowa dla LPR w 2025 r. wyniosła 307 495 000 zł, w 2026 r. wyniesie 318 058 533 zł, natomiast Ministerstwo Zdrowia wystąpiło do Ministerstwa Finansów i Gospodarki z wnioskiem o zabezpieczenie na 2027 r. kwoty 334 301 000 zł.

Czy planowana wysokość środków dla LPR na rok 2027 będzie wyższa, niższa czy porównywalna względem finansowania z roku 2025? Proszę o wskazanie planowanej kwoty oraz uzasadnienie przyjętego poziomu finansowania.

Kwota finansowania przewidziana na rok 2027 będzie znacznie wyższa niż kwota finansowania w roku 2025.

Jakie dodatkowe potrzeby finansowe zgłosiło LPR do Ministerstwa Zdrowia w odniesieniu do roku 2026 oraz roku 2027 wraz z podaniem struktury tych kosztów?

Co roku Dyrektor LPR występuje z wnioskami o zwiększenie środków na wynagrodzenia oraz o zgodę na dodatkowe zatrudnienie. Kwota dotacji podmiotowej na 2026 r. zabezpiecza utrzymanie działalności operacyjnej na dotychczasowym poziomie.
We wniosku o dotację podmiotową na 2027 r. Dyrektor LPR wskazał m.in. potrzebę sfinansowania:

- zakup środków ochrony indywidualnej, odzieży i obuwia roboczego dla personelu operacyjnego i technicznego – 1 617 tys. zł;
- zakup części do statków powietrznych, niezbędnych dla utrzymania zdolności operacyjnych floty – 14 031 tys. zł;
- wzrost cen części zamiennych, materiałów i usług lotniczych oraz zwiększone

potrzeby remontowe wynikające ze starzenia się floty – 3 272 tys. zł;
- zakup paliwa lotniczego po aktualnych cenach rynkowych – 5 021 tys. zł;
- prowadzenie dokumentacji lotniczej w formie papierowej i elektronicznej zgodnie z wymogami prawa lotniczego – 8 920 tys. zł;
- dostosowanie stawek wynagrodzeń lekarzy do aktualnych warunków rynkowych poprzez zwiększenie średniej stawki dyżurowej z ok. 200 zł do 220 zł za godzinę – 2 701 tys. zł;
- obowiązkowe szkolenia personelu operacyjnego i lotniczego – 4 226 tys. zł.

Jakie decyzje zostały podjęte lub są obecnie procedowane w zakresie finansowania: a) wzrostu kosztów paliwa lotniczego, b) utrzymania technicznego floty, c) części zamiennych i komponentów lotniczych, d) nowych obowiązków związanych z cyberbezpieczeństwem, e) dodatków za pracę w porze nocnej oraz w niedziele i święta, f) zobowiązań wynikających z porozumień zawartych pomiędzy LPR a stroną społeczną?

W 2026 r. dwukrotnie zwiększono dotację podmiotową dla LPR na podstawie wniosków Ministra Zdrowia skierowanych do Ministra Finansów i Gospodarki. 21 września 2026 r. Minister Zdrowia i Dyrektor Lotniczego Pogotowia Ratunkowego zawarli aneks nr 6 do umowy nr LPR/85141/2490/2024/657/1630 z 30 grudnia 2023 r. o przekazanie środków publicznych na finansowanie działalności lotniczych zespołów ratownictwa medycznego i lotniczych zespołów transportu sanitarnego. Na jego podstawie dotację podmiotową zwiększono **o 19 052 481 zł**, do łącznej kwoty 313 565 481 zł, a termin przekazania transzy ustalono na 15 października 2026 r. Środki te są przeznaczone na planową wymianę części do śmigłowców i samolotów, usuwanie awarii i usterek technicznych statków powietrznych oraz pokrycie wzrostu kosztów zakupu paliwa lotniczego. Ponadto 25 września 2026 r. Minister Finansów i Gospodarki wydał decyzję nr MF/FS1.4143.3.75.2026.MF.4682 w sprawie zwiększenia środków na wynagrodzenia pracowników LPR **o 4 493 052 zł.** Po uwzględnieniu tej kwoty plan finansowania wynagrodzeń w 2026 r. wyniesie 185 660 187 zł, a łączna kwota przeznaczona na działalność bieżącą LPR wzrośnie do 318 058 533 zł. Finansowanie dodatków za pracę w porze nocnej oraz w niedziele i święta oraz obowiązków związanych z cyberbezpieczeństwem zostało już zapewnione w umowach zawartych pomiędzy MZ a LPR.

Czy Ministerstwo Zdrowia przeprowadziło analizę skutków ewentualnego ograniczenia działalności LPR dla funkcjonowania systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego? Jeśli tak, proszę o przedstawienie jej głównych wniosków.

Nie przewiduje się ograniczenia godzin funkcjonowania baz HEMS. Przeciwnie, w ostatnich latach stopniowo wydłużano dyżury w poszczególnych bazach, a obecnie sześć z nich funkcjonuje w trybie całodobowym.

Czy Ministerstwo dysponuje analizami dotyczącymi wpływu utrzymywania finansowania LPR na niezmienionym poziomie przy rosnących kosztach działalności na gotowość operacyjną jednostki w perspektywie najbliższych 3-5 lat? Jeśli tak, proszę o przedstawienie najważniejszych wniosków.

Dane przedstawione w tabelach powyżej wskazują, że sytuacja finansowa jednostki jest stabilna, a bezpieczeństwo operacji lotniczych oraz ciągłość udzielania świadczeń pozostają niezagrożone. Poziom dotacji podmiotowej dla LPR wzrastał corocznie w analizowanym okresie.

Czy Ministerstwo Zdrowia otrzymało od Dyrekcji Lotniczego Pogotowia Ratunkowego informacje, analizy, prognozy lub wnioski wskazujące na możliwość ograniczenia działalności operacyjnej LPR w 2026 r. lub 2027 r.? Jeżeli tak, proszę o wskazanie

charakteru tych zagrożeń oraz działań podjętych przez Ministerstwo w celu ich wyeliminowania.

Po wpłynięciu wniosku Dyrektora LPR z dnia 14 lipca 2026 r. Minister Zdrowia niezwłocznie wystąpił z wnioskiem do Ministra Finansów i Gospodarki o uruchomienie dodatkowych środków z rezerwy celowej, czego efektem było zawarcie w dniu 21 września 2026 r. Aneksu nr 6 do umowy nr LPR/85141/2490/2024/657/1630 z 30 grudnia 2023 r. o przekazanie środków publicznych na finansowanie działalności lotniczych zespołów ratownictwa medycznego i lotniczych zespołów transportu sanitarnego. Na jego podstawie dotacja podmiotowa została zwiększona o 19 052 481 zł, do łącznej kwoty 313 565 481 zł, a termin przekazania transzy ustalono do 15 października 2026 r. Środki te są przeznaczone na planową wymianę części do śmigłowców i samolotów, usuwanie awarii i usterek technicznych statków powietrznych oraz pokrycie wzrostu kosztów zakupu paliwa lotniczego. Dyrektor LPR w roku bieżącym nie sygnalizował potrzeb wykraczających poza wskazany wyżej zakres. Planowana na rok 2027 kwota dotacji w wysokości 313 566 000 zł uwzględnia zwiększone potrzeby jednostki w roku 2027.

Czy Ministerstwo Zdrowia posiada analizy wskazujące minimalny poziom finansowania niezbędny do utrzymania obecnej liczby baz HEMS, obecnej dostępności statków powietrznych oraz aktualnego poziomu gotowości operacyjnej LPR? Jeżeli tak, proszę o wskazanie wartości tego poziomu finansowania oraz przedstawienie głównych założeń przyjętych analiz.

Obecny model finansowania LPR opiera się na corocznych analizach potrzeb finansowych oraz wnioskach Dyrektora LPR, co umożliwia realizację zarówno bieżących zadań operacyjnych, jak i przedsięwzięć rozwojowych. Jeżeli w trakcie roku pojawiają się ponadplanowe potrzeby związane z działalnością jednostki, Dyrektor LPR występuje do Ministra Zdrowia z uzasadnionym wnioskiem o uruchomienie dodatkowych środków finansowych. Jest to standardowa praktyka, stosowana przede wszystkim w przypadku wydatków nieprzewidzianych, takich jak tegoroczny wzrost cen paliwa lotniczego. Przykładowo Dyrektor LPR wystąpił z wnioskiem o zwiększenie dotacji podmiotowej o 19 052 481 zł z przeznaczeniem na planową wymianę części do śmigłowców i samolotów, usuwanie awarii i usterek technicznych statków powietrznych oraz pokrycie wzrostu kosztów zakupu paliwa lotniczego. Kwota ta została w całości zabezpieczona i, zgodnie z wnioskiem LPR, zostanie wypłacona do 15 października 2026 r.

Czy po objęciu LPR obowiązkami wynikającymi z przepisów o krajowym systemie cyberbezpieczeństwa dokonano analizy kosztów realizacji nowych obowiązków oraz zabezpieczono środki niezbędne do ich wykonania?

W 2025 r. Minister Zdrowia przekazał na ten cel 5 032 tys. zł na podstawie umowy dotyczącej realizacji zadań operatora usługi kluczowej (OUK), w ramach § 2800 – *Dotacja celowa z budżetu dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych*. Od 1 stycznia 2026 r. finansowanie tych zadań zapewniono w umowie zawartej z LPR na realizację zadań Krajowego Centrum Monitorowania Ratownictwa Medycznego.

Czy Ministerstwo przewiduje opracowanie mechanizmu corocznej waloryzacji wysokości dotacji podmiotowej dla LPR uwzględniającego wzrost kosztów paliwa, obsługi technicznej statków powietrznych, cyberbezpieczeństwa oraz kosztów pracy?

Minister Zdrowia corocznie analizuje potrzeby finansowe LPR na podstawie planów finansowych oraz informacji przekazywanych przez Dyrektora LPR. Wysokość finansowania jest ustalana z uwzględnieniem rzeczywistych, należycie uzasadnionych potrzeb związanych z realizacją zadań jednostki oraz możliwości budżetu państwa. Finansowanie działalności LPR obejmuje zarówno coroczną dotację podmiotową, jak

również wieloletnie przedsięwzięcia inwestycyjne finansowane ze środków budżetu państwa oraz funduszy europejskich. Łączna wartość inwestycji realizowanych przez LPR przekracza 1,4 mld zł, co potwierdza długofalowe i strategiczne podejście państwa do rozwoju tej jednostki.

Czy prowadzone są obecnie prace nad zmianą modelu finansowania Lotniczego Pogotowia Ratunkowego? Jeżeli tak, proszę o wskazanie ich zakresu, założeń oraz przewidywanego harmonogramu.

Jak wyżej wskazano, Minister Zdrowia corocznie analizuje potrzeby finansowe LPR na podstawie planów finansowych oraz informacji przekazywanych przez Dyrektora LPR.

Czy Ministerstwo Zdrowia występowało lub zamierza wystąpić do Ministra Finansów i Gospodarki o zwiększenie finansowania Lotniczego Pogotowia Ratunkowego w ramach prac nad ustawą budżetową na rok 2027? Jeżeli tak, proszę o wskazanie wysokości wnioskowanej kwoty oraz aktualnego statusu tych działań.

Coroczny wzrost poziomu finansowania w ramach dotacji podmiotowej jest zauważalny i nie ma jakichkolwiek przesłanek czy sygnałów zmierzających do ograniczenia gotowości operacyjnej LPR z powodów finansowych. Ministerstwo Zdrowia wystąpiło do Ministerstwa Finansów i Gospodarki z wnioskiem o zabezpieczenie na rok 2027 kwoty w wysokości 334 301 000 zł.

Czy obecnie prowadzone są prace dotyczące ustawowego uregulowania funkcji Członka Załogi HEMS? Jeżeli tak, proszę o wskazanie etapu prac, planowanego harmonogramu oraz przewidywanego zakresu zmian. Jeżeli nie, proszę o wskazanie przyczyn odstąpienia od takiego rozwiązania.

Odnosząc się do postulatów związków zawodowych, dotyczących zmian legislacyjnych zmierzających do zdefiniowania funkcji Członka Załogi HEMS (CZaH), informuję, że stanowisko Ministerstwa Zdrowia w tej sprawie jest jednolite, konsekwentne i nie uległo zmianie. Wprowadzenie postulowanych rozwiązań, motywowanych w znacznej mierze względami finansowymi, prowadziłoby do pogłębienia dysproporcji w wynagrodzeniach w obrębie tej samej grupy zawodowej. Ponadto, zgodnie z przepisami międzynarodowymi, zadania CZaH obejmują wspomaganie pilota m.in. w obserwacji terenu pod kątem przeszkód, takich jak linie wysokiego napięcia, drzewa lub osoby znajdujące się w rejonie operacji, a także w nawigacji, obsłudze łączności operacyjnej, wykonywaniu czynności ujętych w listach kontrolnych (checklists) oraz prowadzeniu operacji przy pracującym wirniku. Czynności te nie mieszczą się w zakresie medycznych czynności ratunkowych ani świadczeń zdrowotnych, a tym samym nie należą do właściwości Ministra Zdrowia.

Czy przedstawiciele Ministerstwa Zdrowia odbyli lub planują odbyć spotkanie z reprezentatywnymi organizacjami związkowymi działającymi w LPR w celu omówienia zgłaszanych problemów dotyczących finansowania oraz funkcjonowania jednostki?
Ponieważ bieżące zarządzanie kadrami i prowadzenie polityki zatrudnienia należą do kompetencji kierownika podmiotu, 16 września 2026 r. odbyło się spotkanie z Dyrektorem LPR poświęcone wskazanym kwestiom. Jednym z jego rezultatów była pozytywna rekomendacja propozycji zwiększenia dotacji podmiotowej z przeznaczeniem na wzrost wynagrodzeń w 2026 r. o 2,5%, tj. o 4 493 052 zł.

Jakie działania Ministerstwo zamierza podjąć w celu zapewnienia stabilnego, przewidywalnego i wieloletniego finansowania Lotniczego Pogotowia Ratunkowego, umożliwiającego planowanie działalności operacyjnej, zatrudnienia, szkoleń, inwestycji oraz utrzymania floty lotniczej?

Ministerstwo Zdrowia zapewnia wieloletnie planowanie i finansowanie rozwoju potencjału operacyjnego jednostki, obejmujące odtworzenie i modernizację infrastruktury oraz statków powietrznych. W ramach tych działań zabezpieczono 446 mln zł na zakup pięciu nowych śmigłowców ratunkowych, których dostawy zaplanowano na lata 2026–2028. Bieżące utrzymanie floty jest finansowane ze środków budżetu państwa. Realizacja programów wieloletnich na rzecz LPR umożliwiła zakup śmigłowców i samolotów szkoleniowych, dwóch samolotów transportowych, budowę bazy HEMS w Kokotowie oraz odtworzenie kluczowych zasobów technicznych floty EC-135 poprzez wymianę silników i przekładni głównych. Dzięki temu zapewniono ciągłość realizacji zadań operacyjnych oraz bezpieczną eksploatację statków powietrznych w kolejnych latach. Ciągłość operacyjna LPR nie była i nie jest zagrożona.

Na uwagę zasługuje również fakt, że LPR od wielu lat realizuje swoje zadania bez generowania zadłużenia, utrzymując zdolność do wykonywania powierzonych zadań w ramach dostępnych środków finansowych.

Mając na uwadze przedstawione informacje, należy stwierdzić, że Ministerstwo Zdrowia konsekwentnie zapewnia LPR finansowanie adekwatne do uzasadnionych potrzeb związanych z realizacją powierzonych zadań oraz podejmuje działania służące utrzymaniu i dalszemu rozwojowi potencjału operacyjnego jednostki. Działania te obejmują finansowanie działalności bieżącej i wynagrodzeń personelu, reagowanie na dodatkowe potrzeby zgłaszane przez Dyrektora LPR, a także realizację strategicznych inwestycji związanych z modernizacją infrastruktury oraz floty statków powietrznych. **Zaangażowanie Ministra Zdrowia w zapewnienie ciągłości finansowania LPR stanowi istotny element utrzymania gotowości operacyjnej lotniczych zespołów ratownictwa medycznego oraz bezpieczeństwa zdrowotnego obywateli.**

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra Zdrowia
Katarzyna Kacperczyk
Podsekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/