Minister
Finansów i Gospodarki

Warszawa, 29 października 2026 roku

Sprawa: Interpelacja nr 20236
Znak sprawy: PT7.054.8.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

**Pan**
**Włodzimierz Czarzasty**
Marszałek Sejmu RP

# Interpelacja nr 20236 Pana Posła Michała Połuboczka w sprawie kosztów fiskalizacji sprzedaży oraz możliwości zwiększenia dochodów budżetu państwa poprzez szersze wykorzystanie kas rejestrujących mających postać oprogramowania

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na interpelację nr 20236 Pana Posła Michała Połuboczka w sprawie kosztów fiskalizacji sprzedaży oraz możliwości zwiększenia dochodów budżetu państwa poprzez szersze wykorzystanie kas rejestrujących mających postać oprogramowania, uprzejmie przedstawiam poniższe informacje.

**Ad 1.**

Łączna kwota odliczeń od podatku oraz zwrotów z tytułu wydatków poniesionych na zakup kas rejestrujących wyniosła (w PLN):

2019 r. - 46 281 496
2020 r. - 88 558 482
2021 r. - 145 993 737
2022 r. - 39 720 812
2023 r. - 38 716 563
2024 r. - 35 341 593
2025 r. - -27 531 725

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

2026 r.* - 20 657 961

*Dane za okres styczeń-sierpień 2026 r.

**Ad 2–3.**

Ministerstwo Finansów nie dysponuje danymi pozwalającymi na określenie liczby kas objętych ulgą w poszczególnych latach, przeciętnej kwoty ulgi przypadającej na jedną kasę ani podziału tych danych na kasy online mające postać urządzeń oraz kasy mające postać oprogramowania.

Przepisy dotyczące rozliczania ulgi na zakup kas rejestrujących nie przewidują gromadzenia danych pozwalających na sporządzanie takich zestawień.

**Ad 4.**

Na etapie prac legislacyjnych nad ustawą z dnia 15 marca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy – Prawo o miarach (Dz. U. poz. 675) oszacowano w Ocenie Skutków Regulacji skutki dla sektora finansów publicznych związane z wdrożeniem systemu kas online. W OSR wskazano wydatki w wysokości 20,98 mln zł w latach 2018–2028, obejmujące koszty budowy i utrzymania systemu teleinformatycznego (16,85 mln zł), w tym Centralnego Repozytorium Kas, oraz koszty zwiększenia zatrudnienia w Głównym Urzędzie Miar (4,13 mln zł). Ponadto oszacowano zmniejszenie dochodów budżetu państwa związane z refundacją zakupu kas online przez podatników na 322,3 mln zł w latach 2018–2028.

Dodatkowo, w Ocenie Skutków Regulacji do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 26 maja 2020 r. w sprawie kas rejestrujących mających postać oprogramowania (Dz. U. 2020 poz. 957) oszacowano wydatki budżetu państwa związane z wdrożeniem tego rozwiązania na 37,7 mln zł w latach 2020-2029 oraz prognozowano dodatkowe dochody budżetu państwa w wysokości 3 093 mln zł w tym samym okresie.

Należy jednak podkreślić, że powyższe wartości miały charakter prognostyczny i zostały sporządzone na potrzeby ocen skutków regulacji.

Ministerstwo Finansów dysponuje danymi dotyczącymi kosztów budowy i utrzymania systemu kas online oraz kas rejestrujących mających postać oprogramowania. Koszt budowy tego systemu w latach 2019-2021 wyniósł 12,055 mln zł, natomiast koszty jego utrzymania w latach 2022-2025 wynosiły około 2,411 mln zł rocznie.

Ministerstwo Finansów nie prowadzi odrębnych zestawień obejmujących łącznie wszystkie koszty funkcjonowania systemu kas rejestrujących, tj. koszty ulg na zakup kas, koszty infrastruktury informatycznej, utrzymania systemów teleinformatycznych, Centralnego Repozytorium Kas oraz koszty realizacji zadań administracji skarbowej związanych z obsługą systemu. W związku z tym nie jest możliwe przedstawienie jednego, kompleksowego zestawienia rzeczywistych kosztów funkcjonowania całego systemu za poszczególne lata.

**Ad 5.**

Nie jest możliwe określenie liczby podatników korzystających ze zwolnienia z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących ze względu na wysokość obrotu.

Zwolnienie to przysługuje podatnikowi bez konieczności składania zgłoszenia lub uzyskiwania decyzji organu podatkowego, a administracja skarbowa nie dysponuje bazą danych umożliwiającą identyfikację wszystkich podmiotów korzystających z tego zwolnienia.

Również liczba podatników korzystających z pozostałych zwolnień z obowiązku ewidencjonowania nie jest monitorowana w sposób pozwalający na sporządzenie wiarygodnych zestawień.

**Ad 6–8.**

Ministerstwo Finansów nie posiada danych pozwalających na oszacowanie rocznej wartości sprzedaży na rzecz konsumentów, która nie jest ewidencjonowana przy zastosowaniu kas rejestrujących z uwagi na obowiązujące zwolnienia, ani wartości podatku VAT i podatków dochodowych, które mogłyby nie trafiać do budżetu państwa wskutek nieujawnienia całości sprzedaży przez podmioty korzystające z tych zwolnień.

Należy przy tym podkreślić, że korzystanie ze zwolnienia z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących nie oznacza zwolnienia z obowiązku prawidłowego dokumentowania osiąganych przychodów oraz rozliczania należnych podatków na zasadach określonych w przepisach prawa podatkowego.

Ministerstwo Finansów nie prowadzi również analiz pozwalających określić, jaka część luki w VAT lub luk w innych podatkowych związanych ze sprzedażą na rzecz konsumentów wynika wyłącznie z nieewidencjonowania sprzedaży przez podatników niekorzystających z kas rejestrujących.

**Ad 9–16.**

Ministerstwo Finansów na bieżąco analizuje funkcjonowanie systemu kas rejestrujących, w tym rozwiązań dotyczących kas mających postać oprogramowania.

Należy jednak podkreślić, że możliwość stosowania kas mających postać oprogramowania jest regulowana odrębnymi przepisami i obecnie obejmuje wyłącznie wybrane rodzaje czynności wskazane w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 29 maja 2020 r. w sprawie grup podatników lub rodzajów czynności, w odniesieniu do których możliwe jest używanie kas rejestrujących mających postać oprogramowania (Dz. U. 2023 poz. 2268 ze zm.).

Ministerstwo Finansów nie prowadziło analiz ani symulacji pozwalających na przedstawienie szacunkowego wpływu na dochody budżetu państwa fiskalizacji obrotu detalicznego z szerszym wykorzystaniem kas mających postać oprogramowania.
Należy zauważyć, że na etapie prac nad rozporządzeniem Ministra Finansów w sprawie kas rejestrujących mających postać oprogramowania sporządzono

Ocenę Skutków Regulacji, w której wskazano, że stosowanie kas mających postać oprogramowania może przyczyniać się do ograniczenia kosztów fiskalizacji po stronie przedsiębiorców oraz zwiększenia efektywności działań administracji skarbowej w zakresie przeciwdziałania nierejestrowanej sprzedaży detalicznej i uszczelniania systemu podatku VAT.

Ocena ewentualnych zmian w zakresie rozszerzenia stosowania kas mających postać oprogramowania wymagałaby jednak uwzględnienia szeregu czynników, w szczególności skutków dla przedsiębiorców, kosztów wdrożenia nowych rozwiązań, ich wpływu na administrację skarbową, poziomu dobrowolnego wypełniania obowiązków podatkowych oraz efektywności narzędzi służących ograniczaniu szarej strefy.

Zasadniczym celem wprowadzenia kas mających postać oprogramowania było zapewnienie podatnikom alternatywnego sposobu realizacji obowiązku ewidencjonowania sprzedaży przy zastosowaniu nowoczesnych rozwiązań technologicznych, przy zachowaniu wymaganego poziomu bezpieczeństwa oraz prawidłowości przesyłania danych do Centralnego Repozytorium Kas.

W Ministerstwie Finansów prowadzone są prace nad projektem Krajowej e-Kasy Rejestrującej (KeKR), przewidzianym w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UD473, których celem jest dalsza cyfryzacja procesu ewidencjonowania sprzedaży. Ewentualne kierunki zmian w zakresie sposobu prowadzenia ewidencji sprzedaży będą analizowane z uwzględnieniem wyników tych prac.

Nie prowadzi się obecnie prac nad dalszym rozszerzeniem możliwości stosowania kas mających postać oprogramowania. W związku z prowadzonymi pracami nad wdrożeniem Krajowej e-Kasy Rejestrującej działania resortu koncentrują się obecnie na tym projekcie.

Na potrzeby projektu Krajowej e-Kasy Rejestrującej (KeKR) przeprowadzono analizy dotyczące funkcjonowania systemu ewidencji sprzedaży detalicznej. Wskazują one, że stosowanie tradycyjnych urządzeń fiskalnych wiąże się dla przedsiębiorców z kosztami związanymi m.in. z zakupem, serwisowaniem oraz utrzymywaniem tych urządzeń. Jednym z celów projektu KeKR jest ograniczenie tych kosztów poprzez udostępnienie bezpłatnego narzędzia do prowadzenia ewidencji sprzedaży. Analizy wykazały również, że rozwiązania umożliwiające bieżące przekazywanie danych do Centralnego Repozytorium Kas wspierają procesy analityczne Krajowej Administracji Skarbowej oraz zwiększają dostęp administracji skarbowej do danych o sprzedaży. Jednocześnie nie przygotowano odrębnego raportu podsumowującego funkcjonowanie kas mających postać oprogramowania w zakresie wskazanym w interpelacji.

Zgodnie z założeniami projektu UD473 rozwiązania związane z elektronizacją sprzedaży detalicznej, w tym Krajowa e-Kasa Rejestrująca, mają wejść w życie od 1 lipca 2028 r.

Oceniam, że wdrożenie Krajowej e-Kasy Rejestrującej będzie skuteczniejszym i bezpieczniejszym sposobem zapewnienia przedsiębiorcom dostępu do nowoczesnych narzędzi cyfrowych służących prowadzeniu ewidencji sprzedaży

niż dalsze rozszerzanie katalogu podmiotów uprawnionych do stosowania kas mających postać oprogramowania w obecnym modelu regulacyjnym.

**Ad 17.**

Ministerstwo Finansów nie sporządza prognoz liczby kas rejestrujących, które będą wymagały wymiany w latach 2027-2029 z powodu wyeksploatowania, zapełnienia pamięci fiskalnej lub innych przyczyn technicznych.

Dane historyczne wskazują jednak, że średniorocznie wyrejestrowywanych jest 169 174 kas rejestrujących.

Należy jednak zauważyć, że wyrejestrowanie kasy nie zawsze oznacza konieczność jej zastąpienia nowym urządzeniem, dlatego dane te nie mogą być traktowane jako prognoza przyszłych potrzeb wymiany kas.

W związku z tym, że nie jest planowane rozszerzenie stosowania kas mających postać oprogramowania, Ministerstwo Finansów nie dysponuje analizami pozwalającymi określić, jaka część urządzeń wycofywanych z użycia mogłaby zostać zastąpiona tymi kasami w przypadku ewentualnego rozszerzenia katalogu branż uprawnionych do ich stosowania.

Należy zauważyć, że dotychczasowe doświadczenia związane ze stosowaniem kas rejestrujących mających postać oprogramowania pokazują na istotne różnice pomiędzy tymi rozwiązaniami a kasami online o konstrukcji sprzętowej.
W przypadku kas mających postać oprogramowania dane ewidencyjne są przechowywane na urządzeniu, na którym zainstalowano oprogramowanie kasy. W konsekwencji, w przypadku uszkodzenia, utraty lub awarii takiego urządzenia przed przekazaniem danych do Centralnego Repozytorium Kas, może dojść do utrudnienia dostępu do zapisanych danych lub ich utraty.

Ryzyko utraty danych ewidencyjnych przed ich przesłaniem do Centralnego Repozytorium Kas stanowi istotny element oceny bezpieczeństwa oraz niezawodności kas mających postać oprogramowania i wymaga uwzględnienia przy analizie ewentualnego rozszerzania zakresu ich stosowania.

Ministerstwo Finansów na bieżąco monitoruje funkcjonowanie systemu kas rejestrujących, w tym rozwiązań opartych na oprogramowaniu, pod kątem ich wpływu na prawidłowość ewidencjonowania sprzedaży, realizację obowiązków podatkowych przez przedsiębiorców oraz bezpieczeństwo danych przekazywanych do Centralnego Repozytorium Kas. Ewentualne zmiany legislacyjne w tym obszarze będą poprzedzane analizą ich skutków dla podatników i finansów publicznych.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

**Jarosław Neneman**
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów