Minister
Aktywów Państwowych

Wojciech Balczun

BM.I.053.492.2026

IK: 1321687
Warszawa, 30 października 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr K10INT20277, Pana Tadeusza Woźniaka, Posła na Sejm RP, z dnia 14 października 2026 r. w sprawie spójności polityki właścicielskiej państwa w związku z planami sprzedaży 38-procentowego pakietu akcji TORPOL S.A. przez Centralny Port Komunikacyjny sp. z o.o. oraz ochrony strategicznych aktywów polskiej gospodarki poniżej wyrażam pogląd, oparty o praktykę sprawowania nadzoru właścicielskiego przez Ministerstwo Aktywów Państwowych (dalej: MAP).

Na wstępie zaznaczam, że Minister Aktywów Państwowych nie wykonuje praw właścicielskich wobec Centralnego Portu Komunikacyjnego Sp. z o.o., który jest właścicielem akcji spółki TORPOL S.A. z tej też przyczyny nie posiada informacji, danych finansowych i biznesowych potrzebnych dla dokonania w sposób profesjonalny oceny celowości ewentualnej sprzedaży akcji oraz oceny znaczenia tej transakcji dla interesów Skarbu Państwa w kontekście polityki państwa wobec wartościowych i strategicznych aktywów, co jest oczekiwaniem wnoszącego interpelacje. Nadto interpelacja dotyczy akcji TORPOL S.A., spółki notowanej na warszawskiej giełdzie, co powoduję, że MAP uznaje za niewskazane wyrażanie opinii (nawet o hipotetycznych scenariuszach transakcji), która może mieć potencjalnie cenotwórczy charakter.

Nadzór właścicielski nad Centralnym Portem Komunikacyjnym Sp. z o.o. (dalej: CPK) oraz wykonywanie praw z udziałów Skarbu Państwa w CPK znajdują się obecnie w zakresie właściwości Ministra Infrastruktury i Pełnomocnika Rządu do spraw Centralnego Portu Komunikacyjnego, na którym spoczywa pośrednio nadzór nad strategiczną decyzją zarządu CPK o dezinwestycji.

Zgodnie z Kodeksem spółek handlowych (KSH) prowadzenie bieżących spraw spółki należy do kompetencji Zarządu, a Walne Zgromadzenie i Rada Nadzorcza nie mogą wydawać Zarządowi wiążących poleceń, z zakresu prowadzenia spraw spółki, w tym spraw dotyczących ich spółek zależnych. Skarb Państwa, jako akcjonariusz, wykonując swoje uprawnienia podczas Walnych Zgromadzeń (WZ) ustosunkowuje się do wniosków zarządu z obszaru działalności operacyjnej i gospodarczej spółki, o ile statut spółki lub przepisy prawa przewidują wymóg uzyskania opinii lub zgody akcjonariuszy (WZ) na czynności prawne.

Minister Aktywów Państwowych, jako podmiot wykonujący prawa z akcji spółek należących do Skarbu Państwa realizuje prawa w sposób określony w KSH oraz statucie danej spółki, ma jednak na uwadze osiągniecie głównych celów nadzoru właścicielskiego, do których zalicza się w szczególności:

- długoterminowy wzrost wartości majątku narodowego realizowany poprzez zwiększanie wartości spółek z udziałem Skarbu Państwa,
- zwiększenie ochrony kluczowych interesów gospodarczych państwa – utrzymanie lub wzrost polskiego kapitału w spółkach o istotnym znaczeniu dla gospodarki państwa,
- zapewnienie spójności strategii realizowanych przez spółki o istotnym znaczeniu dla gospodarki państwa oraz spółki realizujące misję publiczną z dokumentami programowymi Rady Ministrów.

Obowiązująca od dnia 1 stycznia 2017 r. ustawa z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (t.j. Dz.U. z 2026 r. poz. 373) wprowadza model nadzoru właścicielskiego, ukierunkowany na efektywne gospodarowanie posiadanymi przez państwo aktywami – prawami wynikającymi z udziału w spółkach kapitałowych oraz podnoszenie jakości zarządzania spółkami z udziałem Skarbu Państwa.

Poszczególni członkowie Rady Ministrów koordynują i wykonują uprawnienia właścicielskie w odniesieniu do spółek z udziałem Skarbu Państwa, powierzonych do zarządzania przez Prezesa Rady Ministrów, chyba że Rada Ministrów wskaże inny podmiot. Kwestię tą reguluje rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 października 2022 r. w sprawie wykazu spółek, w których prawa z akcji Skarbu Państwa wykonuje Prezes Rady Ministrów lub inni członkowie Rady Ministrów, pełnomocnicy Rządu lub państwowe osoby prawne, w tym jednoosobowe spółki Skarbu Państwa (Dz. U. 2022 r. poz. 2369).

Mając na uwadze powyższe podzielam opinię, że organy państwowe mają obowiązek zarządzać mieniem państwowym (majątkiem publicznym) racjonalnie, celowo oraz z zapewnieniem prawidłowego wykonywania polityki gospodarczej państwa, a także z dbałością o aktywa państwowe, w omawianym przypadku w postaci pakietu akcji.

Podsumowując, MAP nie uczestniczyło w konsultacjach planów transakcyjnych dotyczących akcji TORPOL S.A., gdyż Minister Aktywów Państwowych nie jest właściwy w tej sprawie, zgodnie z obowiązującym podziałem zadań członków Rady Ministrów.

Z poważaniem
Wojciech Balczun
Minister
dokument podpisany elektronicznie
1321687.5039374.3971718

Do wiadomości:
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów