Minister
Zdrowia

RKN.050.11.2026.EO
Warszawa, 03 listopada 2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 20245 z dnia 14 października 2026 r. Pana Romana Fritza, Posła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, w sprawie organizacji pracy, szkolenia lekarzy odbywających szkolenie specjalizacyjne oraz udzielania świadczeń opieki zdrowotnej w Klinice Okulistyki Uniwersyteckiego Szpitala Klinicznego w Białymstoku, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Niniejsza odpowiedź została przygotowana na podstawie wyjaśnień przekazanych przez Uniwersytet Medyczny w Białymstoku, jako podmiot tworzący Uniwersytecki Szpital Kliniczny w Białymstoku, stanowiska Podlaskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia oraz informacji pozostających w dyspozycji Ministerstwa Zdrowia.

Z przekazanych wyjaśnień wynika, że organizacja pracy Kliniki Okulistyki USK w Białymstoku obejmuje udzielanie świadczeń w ambulatorium, pracowniach diagnostycznych oraz na bloku operacyjnym. Liczba przyjmowanych pacjentów oraz sposób organizacji pracy są uzależnione od zakresu udzielanych świadczeń, dostępności personelu oraz bieżących potrzeb medycznych. Praca w ambulatorium odbywa się w godzinach od 7.30 do 15.05. W tym czasie przyjmowanych jest około 20–22 pacjentów kwalifikowanych do zabiegów operacyjnych, u których przeprowadzane jest pełne badanie okulistyczne, oraz około 20 pacjentów po przebytych zabiegach. W ambulatorium pracuje, w zależności od liczby lekarzy dostępnych na oddziale, 3 albo 4 lekarzy odbywających szkolenie specjalizacyjne oraz lekarz specjalista, co odpowiada liczbie około 10–15 pacjentów przypadających na jednego lekarza w ciągu dnia pracy.

Z przedstawionych informacji wynika ponadto, że w Klinice nie obowiązują indywidualne, sztywno określone normy dotyczące liczby pacjentów lub zabiegów, które dany lekarz byłby zobowiązany wykonać niezależnie od uwarunkowań klinicznych. Zakres i stopień złożoności konsultacji są zróżnicowane i zależą w szczególności od stanu zdrowia pacjenta, konieczności wykonania odpowiednich badań oraz potrzeby podjęcia dalszych decyzji diagnostyczno-terapeutycznych. Organizacja pracy przewiduje również możliwość korzystania z przerw oraz wsparcia pozostałych członków personelu, w tym podczas pełnienia dyżurów. Z przekazanych materiałów nie wynika, aby przyjęty sposób organizacji pracy zakładał udzielanie świadczeń bez zachowania wymaganej staranności lub z naruszeniem obowiązujących okresów odpoczynku.

W odniesieniu do szkolenia specjalizacyjnego wskazano, że jest ono organizowane w ramach cotygodniowych rotacji obejmujących poradnię, pracownie diagnostyczne oraz blok operacyjny, zgodnie z programem specjalizacji i z uwzględnieniem bieżącej organizacji pracy Kliniki. Lekarze odbywający szkolenie specjalizacyjne wykonują czynności pod nadzorem lekarzy specjalistów, odpowiednio do posiadanych umiejętności oraz

telefon: +48 22 250 01 46
adres email: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie

ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa

wymaganego na danym etapie szkolenia poziomu samodzielności. Z przekazanych informacji wynika także, że program specjalizacji w dziedzinie okulistyki został opracowany przez Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego w 2023 r. i zaktualizowany w 2025 r. Program specjalizacji oraz standardy akredytacyjne określają zakres szkolenia, wymagane staże i procedury, formy nadzoru oraz warunki, jakie powinna spełniać jednostka prowadząca szkolenie specjalizacyjne. Zgodnie z otrzymanymi wyjaśnieniami Klinika Okulistyki USK w Białymstoku spełnia te wymagania.

Lekarze odbywający szkolenie specjalizacyjne mają również możliwość uczestniczenia w kursach, stażach i innych formach szkolenia przewidzianych programem specjalizacji. Dostęp do poszczególnych procedur jest uzależniony od ich wykonywania w Klinice, wskazań medycznych, aktualnych potrzeb pacjentów oraz konieczności zapewnienia właściwego nadzoru. Z przekazanych wyjaśnień nie wynika, aby wprowadzono formalne ograniczenia uniemożliwiające lekarzom odbywającym szkolenie specjalizacyjne udział w procedurach lub szkoleniu prowadzonym przez lekarzy specjalistów. Kwestia realizacji szkolenia specjalizacyjnego, w tym udziału lekarzy odbywających szkolenie specjalizacyjne w procedurach i zabiegach, może podlegać dalszej ocenie w toku planowanej kontroli, stosownie do jej zakresu.

Odnosząc się do kwalifikowania pacjentów do zabiegów, należy wskazać, że zgodnie z przekazanymi wyjaśnieniami kwalifikacja ma charakter indywidualny i jest dokonywana na podstawie stanu klinicznego pacjenta, wskazań medycznych, wyników badań oraz oceny bezpieczeństwa planowanego postępowania. O zakwalifikowaniu pacjenta do określonego zabiegu powinny zatem decydować przesłanki medyczne, a nie czas trwania danej procedury lub stopień jej organizacyjnej złożoności. Klinika wykonuje również procedury złożone i wysokospecjalistyczne, a przekazane materiały nie potwierdzają stosowania zasady preferowania zabiegów prostszych lub krótszych kosztem pacjentów wymagających bardziej złożonego leczenia. Przekazane wyjaśnienia nie potwierdzają również zarzutów dotyczących wywierania na lekarzy presji w zakresie liczby przyjmowanych pacjentów, skracania okresu hospitalizacji ani podejmowania decyzji o wypisie z przyczyn innych niż medyczne. Zgodnie z przedstawionymi informacjami przyjęcia pacjentów, ich hospitalizacja oraz wypisy odbywają się z uwzględnieniem stanu zdrowia i wskazań medycznych, natomiast decyzja o wypisie powinna być podejmowana na podstawie oceny klinicznej, z uwzględnieniem bezpieczeństwa pacjenta oraz dalszych zaleceń dotyczących leczenia.

W zakresie prawidłowości realizacji i rozliczania świadczeń Podlaski OW NFZ poinformował, że na podstawie posiadanych informacji nie stwierdził podstaw do przeprowadzenia kontroli w zakresie objętym interpelacją.
Podlaski OW NFZ nie posiada uprawnień do przeprowadzenia kontroli w zakresie:

- obciążenia personelu, w tym zapewnienia wymaganego okresu odpoczynku;
- realizacji programu specjalizacyjnego, w tym zapewnienia rzeczywistego i równego dostępu do procedur, zabiegów oraz szkolenia prowadzonego przez lekarzy specjalistów.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. 2025 poz. 1461 ze zm.), do kompetencji Narodowego Funduszu Zdrowia należy przede wszystkim zawieranie umów o udzielanie świadczeń oraz finansowanie udzielonych świadczeń.
Podmioty realizujące zawarte umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej mają obowiązek udzielać świadczeń zgodnie z obowiązującymi przepisami. Muszą spełniać warunki wymagane do realizacji poszczególnych zakresów świadczeń określone w odrębnych przepisach.

Ponadto informuję, że z dniem 1 listopada 2026 r. wszedł w życie obowiązek przekazywania przez świadczeniodawców, w przypadku świadczeń w rodzaju leczenie szpitalne, miesięcznego zestawienia obecności osób wykonujących zawody medyczne udzielających tych świadczeń, wskazanych w harmonogramie, o którym mowa w § 6 załącznika do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 września 2015 r. w sprawie

ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2026 r. poz. 712, z późn. zm.). Obowiązek ten wynika z § 6a załącznika do wskazanego rozporządzenia, dodanego rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 25 sierpnia 2026 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. poz. 1137).
Zgodnie ze zmianami wprowadzonymi rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 25 sierpnia 2026 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej, planowane przekazywanie do NFZ ewidencji osób wykonujących zawody medyczne, udzielających świadczeń w rodzaju leczenie szpitalne, wchodzi w życie 1 listopada 2026 roku. Weryfikacji będzie podlegał cały personel udzielający świadczeń, nie tylko kierownictwo danej komórki organizacyjnej. Zestawienie będzie obejmowało informacje o dniach oraz godzinach rozpoczęcia i zakończenia obecności tych osób w miejscu udzielania świadczeń. W przypadku stwierdzenia rozbieżności Podlaski OW NFZ będzie prowadził postępowania wyjaśniające w zakresie swojej właściwości.

Ponadto, niezależnie od wskazanych powyżej unormowań, w Klinice prowadzona jest ewidencja rzeczywistego czasu pracy, a pracownicy mają dostęp do aplikacji umożliwiającej rejestrowanie lub weryfikowanie informacji dotyczących czasu pracy.
W przekazanych materiałach nie przedstawiono ustaleń potwierdzających występowanie nieprawidłowości w zakresie ewidencjonowania czasu pracy kierownictwa Kliniki. W przedstawionych materiałach nie przedstawiono również danych potwierdzających wypłatę wynagrodzeń za niewykonaną pracę ani występowania rozbieżności skutkujących nienależnym naliczaniem wynagrodzeń, dodatków za dyżury lub innych świadczeń finansowych.

W odniesieniu do kwestii angiografii fluoresceinowej wyjaśniono, że badanie to nie jest odrębnie rozliczane z Narodowym Funduszem Zdrowia. Tym samym wykonanie tego badania przez lekarza odbywającego szkolenie specjalizacyjne, pod nadzorem lekarza specjalisty, nie skutkuje odrębnym wykazaniem tego świadczenia w rozliczeniu z Funduszem. Z przekazanych informacji nie wynika również, aby świadczenia były przypisywane osobom, które faktycznie nie uczestniczyły w ich wykonywaniu.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra Zdrowia
Katarzyna Kęcka
Podsekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/

telefon: +48 22 250 01 46
adres email: kancelaria@mz.gov.pl
www.gov.pl/zdrowie

ul. Miodowa 15
00-952 Warszawa