Minister
Aktywów Państwowych

BM.I.053.493.2026

IK: 1321688
Warszawa, 05 listopada 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

poniżej udzielam odpowiedzi na interpelację K10INT20310, Pani Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej, Posłanki na Sejm RP, z dnia 14 października 2026 r. w sprawie przygotowania spółek z udziałem Skarbu Państwa do zagrożeń bezpieczeństwa oraz skuteczności nadzoru nad ciągłością ich działania.

Spółki z udziałem Skarbu Państwa, wobec których Minister Aktywów Państwowych wykonuje prawa z akcji albo udziałów, w wielu przypadkach, są operatorami infrastruktury krytycznej (dalej: IK), tj. właścicielami lub posiadaczami majątku spełniającego odpowiednie kryteria i ujętego w prowadzonym przez Dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa (dalej: RCB) wykazie IK. W rozumieniu ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. *o zarządzaniu kryzysowym* (Dz. U. z 2026 r. poz. 574, 815 i 1206), dalej: ustawa o ZK, pod pojęciem IK należy rozumieć obiekty, urządzenia, instalacje, sieci, systemy lub usługi lub połączone ze sobą funkcjonalne obiekty, urządzenia, instalacje, sieci, systemy lub usługi niezbędne do:

- realizacji ważnych interesów państwa, w tym zapewnienia funkcjonowania organów administracji publicznej,
- zapewnienia funkcjonowania przedsiębiorstw,
- zaspokajania oraz utrzymywania potrzeb obywateli, w tym potrzeb o charakterze lokalnym,
- zapewnienia świadczenia usług kluczowych.

Zgodnie z art. 6r oraz 6zf ustawy o ZK, wykaz IK oraz dokumentacja ochrony IK są dokumentami niejawnymi w rozumieniu ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. *o ochronie informacji niejawnych* (Dz. U. z 2025 r. poz. 1209). Informacje, w tym raporty i sprawozdania przekazywane do Ministerstwa przez operatorów IK, w tym pełnomocników do spraw ochrony IK są również dokumentami niejawnymi w rozumieniu ustawy o ochronie informacji niejawnych, a także w wielu przypadkach objęte są tajemnicą przedsiębiorstwa/spółki, w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 r. *o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji* (Dz. U. z 2026 r. poz. 85).

W związku z powyższym uprzejmie informuję, że Ministerstwo Aktywów Państwowych nie udziela, szczegółowych informacji dotyczących ochrony IK, w tym informacji dotyczących stosowanych przez operatorów IK procedur, rozwiązań technicznych oraz zabezpieczeń mających na celu zapewnienie funkcjonalności, ciągłości działania oraz integralności IK.

Jednocześnie informuję, że Najwyższa Izba Kontroli w latach 2025-2026 przeprowadziła w Ministerstwie Aktywów Państwowych kontrolę nr *P/24/016* pt.: *Zapewnienie ciągłości działania i odtwarzania kluczowej infrastruktury energetycznej*. Kontrola obejmowała kwestie dotyczące bezpieczeństwa oraz zadań realizowanych w zakresie ochrony IK.

Mając na uwadze przedstawione powyżej wyjaśnienia, uprzejmie przekazuję odpowiedź na pytania zawarte w interpelacji.

Kluczowym aktem prawnym w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa państwa, ochrony IK oraz organizacji systemu zarządzania kryzysowego jest ustawa o ZK, która m.in. określa zadania organów administracji publicznej, zasady ochrony IK, funkcjonowanie systemu zarządzania kryzysowego oraz obowiązki podmiotów realizujących usługi kluczowe dla bezpieczeństwa i ciągłości funkcjonowania państwa.

W związku z nowelizacją ustawy o ZK, której jednym z głównych celów było zaimplementowanie do krajowego porządku prawnego Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2557 z dnia 14 grudnia 2022 r. *w sprawie odporności podmiotów krytycznych i uchylającą dyrektywę Rady 2008/114/WE* (Dz. Urz. UE L 333 z 27.12.2022, str. 164), trwają obecnie prace nad opracowaniem aktów wykonawczych i dokumentów strategicznych niezbędnych do funkcjonowania nowego systemu ochrony IK oraz podmiotów krytycznych.

W szczególności prowadzone są prace nad:

- uchwałą Rady Ministrów w sprawie Krajowej Oceny Ryzyka,
- uchwałą Rady Ministrów w sprawie Krajowej Strategii Odporności Podmiotów Krytycznych,
- uchwałą Rady Ministrów w sprawie kryteriów identyfikujących IK,
- rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie wykazu usług kluczowych,
- rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie progów incydentów,
- rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie minimalnych wymagań w zakresie bezpieczeństwa fizycznego, technicznego, osobowego, cyberbezpieczeństwa, prawnego oraz ciągłości działania infrastruktury krytycznej,
- rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów sprawie pełnomocnika do spraw ochrony IK.

Obecnie, z punktu widzenia ochrony IK oraz ustawy o ZK, Ministerstwo Aktywów Państwowych realizuje zadania w trybie art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 29 maja 2026 r. *o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2026 r. poz. 815). Przepis ten stanowi, że ministrowie kierujący działami administracji rządowej, w zakresie swoich właściwości, realizują zadania w zakresie ochrony IK ujętej w wykazie IK, o którym mowa w art. 5b ust. 7 pkt 1 ustawy o ZK na dotychczasowych zasadach, do czasu sporządzenia wykazu IK, o którym mowa w art. 6r ust. 1 ustawy znowelizowanej. Oznacza to, że do czasu opracowania nowego wykazu IK, sporządzanego zgodnie z nowymi kryteriami oraz w oparciu o załącznik nr 1 do ustawy o ZK, który określa sektory, podsektory i kategorie podmiotów, zadania w zakresie ochrony IK są realizowane w oparciu o obowiązujące dotychczas rozwiązania.

W stanie prawnym obowiązującym przed nowelizacją ustawy o ZK, Dyrektor Rządowego Centrum Bezpieczeństwa, na podstawie art. 5b ust. 2 ustawy o ZK, we współpracy z ministrami i kierownikami urzędów centralnych odpowiedzialnymi za systemy IK opracował Narodowy Program Ochrony Infrastruktury Krytycznej (dalej: NPOIK lub Program) oraz w trybie art. 5b ust. 7 pkt 1 sporządzał na podstawie szczegółowych kryteriów, we współpracy z odpowiednimi ministrami odpowiedzialnymi za systemy IK, jednolity wykaz obiektów, instalacji, urządzeń i usług wchodzących w skład IK z podziałem na systemy. Wykaz IK jest dokumentem niejawnym w rozumieniu ustawy o ochronie informacji niejawnych.

NPOIK zawiera narodowe priorytety, cele, wymagania oraz standardy, służące zapewnieniu sprawnego funkcjonowania IK oraz wskazuje ministrów kierujących działami administracji rządowej i kierowników urzędów centralnych odpowiedzialnych za systemy IK. Załącznik nr 1 do Programu stanowi dokument pt. *Standardy służące zapewnianiu sprawnego funkcjonowania infrastruktury krytycznej (IK) - dobre praktyki i rekomendacje*, obejmujący wytyczne dotyczące m.in. bezpieczeństwa fizycznego, technicznego, osobowego, teleinformatycznego i prawnego, a także opracowywania oraz utrzymywania planów ciągłości działania i planów odbudowy. Dokument ten stanowi dla operatorów IK zbiór rekomendowanych rozwiązań organizacyjnych i technicznych służących zapewnieniu odporności oraz nieprzerwanego funkcjonowania systemów IK.

Zgodnie z Programem, Minister Aktywów Państwowych jest współodpowiedzialny za dwa systemy IK – system zaopatrzenia w energię, surowce energetyczne i paliwa (wspólnie z ministrami właściwymi do spraw: energii i gospodarki złożami kopalin (surowcami energetycznymi)) oraz system łączność (wspólnie z ministrem właściwym do spraw informatyzacji).

NPOIK stanowiący podstawowy dokument systemu ochrony IK, został w znowelizowanej ustawie o ZK zastąpiony nowymi rozwiązaniami prawnymi opartymi na podejściu sektorowym oraz koncepcji odporności podmiotów krytycznych. Oznacza to przejście od modelu skoncentrowanego głównie na ochronie IK do modelu uwzględniającego kompleksowe zarządzanie ryzykiem, zapewnianie ciągłości działania, odporność organizacyjną oraz zdolność do świadczenia usług kluczowych w warunkach zakłóceń i sytuacji kryzysowych.

Ustawa o ZK nakładała na właścicieli oraz posiadaczy samoistnych i zależnych obiektów, instalacji lub urządzeń IK, obowiązek ich ochrony, w szczególności przez przygotowanie i wdrażanie, stosownie do przewidywanych zagrożeń, planów ochrony IK oraz utrzymywanie własnych systemów rezerwowych zapewniających bezpieczeństwo i podtrzymujących funkcjonowanie tej infrastruktury, do czasu jej pełnego odtworzenia. Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 30 kwietnia 2010 r. *w sprawie planów ochrony infrastruktury krytycznej* (Dz. U. 2010 r. poz. 542), plany ochrony IK zawierają m.in.:

- charakterystykę zagrożeń dla IK oraz oceny ryzyka ich wystąpienia wraz z przewidywanymi scenariuszami rozwoju,
- charakterystykę zależności IK od pozostałych systemów IK oraz możliwości zakłócenia jej funkcjonowania w wyniku zakłóceń powstałych w pozostałych systemach IK,
- zasadnicze warianty działania w sytuacji zagrożenia lub zakłócenia funkcjonowania IK,
- zasadnicze warianty zapewnienia ciągłości funkcjonowania IK,
- zasadnicze warianty odtwarzania IK.

Aktualizacja planów ochrony IK prowadzona jest w zależności od potrzeb, nie rzadziej jednak niż raz na dwa lata. Minister Aktywów Państwowych uzgadnia plany ochrony IK opracowane przez operatorów IK systemu zaopatrzenia w energię, surowce energetyczne i paliwa oraz systemu łączność. W znowelizowanej ustawie o ZK plany ochrony IK zostały zastąpione dokumentacją ochrony IK oraz rozbudowano ich zakres.

Należy podkreślić, że Minister Aktywów Państwowych, jako jedyny z ministrów odpowiedzialnych za system IK, posiada szczególne uprawnienia w zakresie nadzoru nad koordynowanym systemem, które zostały określone w ustawie z dnia 18 marca 2010 r. *o szczególnych uprawnieniach ministra właściwego do spraw aktywów państwowych oraz ich wykonywaniu w niektórych spółkach kapitałowych lub grupach kapitałowych prowadzących działalność w sektorach energii elektrycznej, ropy naftowej oraz paliw gazowych* (Dz. U. z 2025 r. poz. 470 oraz z 2026 r. poz. 815). W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości, Minister Aktywów Państwowych może wyrazić sprzeciw wobec uchwał podjętych przez organy spółek lub dokonanych przez zarządy spółek czynności prawnych, stanowiących rzeczywiste zagrożenie dla funkcjonowania, ciągłości działania oraz integralności IK.

Zgodnie z przepisami ustawy oraz rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 kwietnia 2021 r. *w sprawie pełnomocnika do spraw ochrony infrastruktury krytycznej* (Dz. U. z 2021 r. poz. 793), Minister Aktywów Państwowych, w porozumieniu z dyrektorem RCB, wyraża zgodę na powołanie i odwołanie pełnomocnika do spraw ochrony IK w spółkach prowadzących działalność w sektorach energii elektrycznej, ropy naftowej i paliw gazowych, których mienie zostało ujęte w wykazie IK.

Pełnomocnik do spraw ochrony IK jest pracownikiem spółki monitorującym jej działalność w zakresie ochrony IK oraz odpowiedzialnym za utrzymywanie kontaktów z podmiotami właściwymi w tym zakresie. Pełnomocnicy sporządzają i przesyłają m.in. do Ministra kwartalne raporty o stanie ochrony IK, jak również kwartalne sprawozdania z wykonanych obowiązków.

Ponadto operatorzy IK, uczestniczą w ćwiczeniach sztabowych oraz TTX (*Tabletop Exercise*), tj. „AMBER 2023", lub „KASKADA 2026" organizowanych przez różne instytucje, w tym RCB, których celem jest przeprowadzenie stress testów w warunkach skrajnych, sprawdzenie polityk i procedur funkcjonujących u operatorów IK przewidzianych na wypadek nagłych zdarzeń np. w warunkach braku dostępu do energii elektrycznej. Osobną kwestią są ćwiczenia realizowane przez operatorów IK na obiektach IK w warunkach rzeczywistych, przeprowadzane przy współudziale służb porządku publicznego oraz komponentów Sił Zbrojnych RP. Raporty końcowe z ćwiczeń dotyczących IK, z uwagi na ich szczególny i wrażliwy charakter, są dokumentami niejawnymi w rozumieniu ustawy o ochronie informacji niejawnych. Raport z ćwiczenia pk. „KASKADA 2026" został objęty klauzulą „poufne".

Warto zauważyć, że w ramach działań wspierających, na podstawie rekomendacji zawartych w NPOIK, w Ministerstwie Aktywów Państwowych cyklicznie organizowane jest Forum Ochrony

IK stanowiące płaszczyznę wymiany wiedzy i doświadczeń w zakresie ochrony IK, identyfikacji zagrożeń, propozycji rozwiązań zidentyfikowanych problemów, czy też propozycji zmian systemowych lub zmian w zakresie przepisów prawa. Do udziału w forum zapraszani są przedstawiciele operatorów IK systemu zaopatrzenia w energię, surowce energetyczne i paliwa, przedstawiciele ministrów współodpowiedzialnych za ten system, przedstawiciele innych systemów IK, przedstawiciele spółek z udziałem Skarbu Państwa oraz przedstawiciele RCB.

Ponadto podejmowane są także inne inicjatywy angażujące operatorów IK oraz spółki z udziałem Skarbu Państwa. W dniu 7 października 2026 r. pięć kluczowych spółek sektora energetycznego i wydobywczego: ORLEN S.A., PGE Polska Grupa Energetyczna S.A., Enea S.A., Tauron Polska Energia S.A. oraz KGHM Polska Miedź S.A. podpisało w Ministerstwie Aktywów Państwowych porozumienie intencyjne dotyczące współpracy oraz utworzenia sektorowego mechanizmu wymiany informacji o zagrożeniach bezpieczeństwa IK. Porozumienie stanowi odpowiedź na rosnące zagrożenia cybernetyczne, fizyczne, wewnętrzne i hybrydowe, z którymi mierzą się podmioty odpowiedzialne za bezpieczeństwo energetyczne Polski. Jego celem jest stworzenie trwałego systemu współpracy, umożliwiającego szybką wymianę informacji o zagrożeniach, podatnościach i incydentach, a także rozwijanie wspólnych standardów bezpieczeństwa oraz budowanie świadomości sytuacyjnej w całym sektorze. Inicjatywa ta ma charakter otwarty i w przyszłości mogą do niej dołączać kolejne spółki odpowiedzialne za funkcjonowanie strategicznej infrastruktury państwa.

Z poważaniem
Z upoważnienia Ministra Aktywów Państwowych
Konrad Gołota
Podsekretarz stanu
dokument podpisany elektronicznie
1321688.5031554.3979297

Do wiadomości:
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów