Ministerstwo
Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu
Anita Sowińska

DGO-OP.0500.53.2026.AK
4620014.19156481.15512268
Warszawa, 17-11-2026

Dotyczy: odpowiedź na interpelację Posłanki Magdaleny Łośko oraz grupy Posłanek w sprawie funkcjonowania systemu kaucyjnego, zasad rozliczania nieodebranej kaucji oraz nadzoru nad operatorami systemu, K10INT20478

Pan
Włodzimierz Czarzasty,
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,
w odpowiedzi na przekazaną interpelację, poniżej przedstawiam wyjaśnienia.

1. ***Jaka jest obecnie łączna kwota nieodebranej kaucji zgromadzonej w ramach systemu kaucyjnego od momentu jego uruchomienia? Proszę o przedstawienie danych w podziale na poszczególnych operatorów systemu.***
3. ***Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska posiada jednolite dane dotyczące wartości nieodebranej kaucji? Jeżeli tak, proszę o ich przedstawienie. Jeżeli nie – z czego wynika brak takich danych?***

Na obecnym etapie brak jest danych dot. niezwróconej kaucji za 2026 r. Zgodnie z art. 8 pkt 7a ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2026 r. poz. 619) nieodebraną kaucję stanowi różnica pomiędzy kaucją pobraną a kaucją zwróconą, obliczona na ostatni dzień danego roku kalendarzowego. Na potrzeby przygotowania odpowiedzi dokonano weryfikacji dostępnych w BDO sprawozdań sporządzonych przez operatorów za 2025 r. Obecnie są to jedyne dostępne dane w tym zakresie:

- wartość kaucji pobranej w 2025 r.: 121,826 mln zł,
- wartość kaucji zwróconej w 2025 r.: 728,8 tys. zł,
- wartość nieodebranej kaucji w 2025 r: 121,097 mln zł.

Kwota w zestawieniu nie powinna być interpretowana jako ostateczny „zysk operatorów" ani jako wartość kaucji utraconej przez konsumentów. Opakowania wprowadzone pod koniec 2025 r. mogły w danym roku pozostawać w łańcuchu dystrybucji i nie trafić do sprzedaży. Mogły też zostać sprzedane, ale ze względu na późny termin wprowadzenia i sprzedaży pozostawać u konsumentów i być zwrócone dopiero w 2026 r. ze względu na okres potrzebny na dystrybucję, sprzedaż, konsumpcję oraz zwrot opakowań dane ze sprawozdań za ostatni kwartał 2025 r. nie są miarodajne do oceny docelowej efektywności systemu. Na podstawie danych zgormadzonych przez MKiŚ w 2025 r. w ramach systemu kaucyjnego wprowadzono do obrotu blisko 250 mln szt. opakowań (2,5 razy więcej PET niż puszek) a zebrano blisko 3 mln szt. opakowań.

Jednocześnie informuję, że dane dotyczące kaucji pobranej, zwróconej i nieodebranej za 2026 r. będą dostępne po złożeniu przez operatorów rocznych sprawozdań za 2026 r., co powinno nastąpić w terminie do 15 marca 2027 r. Następnie sprawozdania podlegać będą weryfikacji przez marszałków województw do 30 września 2027 r.

2. ***Ile opakowań objętych systemem kaucyjnym zostało dotychczas wprowadzonych na rynek, a ile zostało zwróconych? Proszę o dane za poszczególne kwartały od 1 października 2025 r.***

Polski system kaucyjny konsekwentnie się rozwija. Ministerstwo na podstawie informacji od operatorów przekazywanych co miesiąc przygotowuje informacje prasowe. Aktualne dane dot. systemu kaucyjnego zamieszczane są na naszej stronie internetowej np.: https://www.gov.pl/web/klimat/rekordowe-wyniki-systemu-kaucyjnego-polacy-zwrocili-juz-56-mld-mld-butelek-i-puszek. Wg danych na koniec października br. w całym kraju zebrano łącznie ponad 5,6 mld szt. opakowań (wrzesień 5 mld; sierpień 4,1 mld; lipiec 3,2 mld; czerwic 2,3 mld; maj 1,6 mld; kwiecień 1 mld; marzec 520 mln; w 2025 r. zebrano 3 mln). Od początku działania systemu wprowadzono do obrotu 9,5 mld szt. opakowań (wrzesień 8,5 mld; sierpień 7,8 mld, lipiec 6,9 mld; czerwiec 5,3 mld; maj 4,3 mld, kwiecień 3,2 mld, marzec ok. 1,8 mld; w 2025 r. wprowadzono 250 mln. szt. opakowań).

4. ***W jaki sposób operatorzy systemu kaucyjnego rozliczają środki pochodzące z nieodebranej kaucji? Czy środki te są rozliczane miesięcznie, kwartalnie, półrocznie czy rocznie?***

Wartość nieodebranej kaucji ustalana jest w ujęciu rocznym. Zgodnie z definicją zawartą w art. 8 ustawy nieodebrana kaucja stanowi różnicę między kaucją pobraną a kaucją zwróconą, obliczoną na ostatni dzień danego roku kalendarzowego. Informacje o wysokości pobranej, zwróconej oraz nieodebranej kaucji operatorzy wykazują w rocznym sprawozdaniu z funkcjonowania systemu kaucyjnego, składanym za pośrednictwem BDO w terminie do 15 marca każdego roku za poprzedni rok kalendarzowy.

5. ***Czy Ministerstwo posiada wiedzę, jaką część środków z nieodebranej kaucji operatorzy przeznaczają na koszty funkcjonowania systemu, w szczególności odbiór, transport, sortowanie i zagospodarowanie opakowań?***
6. ***Czy Ministerstwo prowadzi kontrolę, która pozwala zweryfikować, czy środki z nieodebranej kaucji są wykorzystywane wyłącznie na cele związane z funkcjonowaniem systemu kaucyjnego, czy też mogą być traktowane przez operatorów jako przychód?***

Zgodnie z ustawą środki finansowe pochodzące z nieodebranej kaucji w ramach systemu kaucyjnego przeznacza się na finansowanie systemu kaucyjnego, co obejmuje inwestycję w infrastrukturę zbiórki, transportu i zagospodarowania zebranych odpadów opakowaniowych.

Kwestie wydatkowania środków pochodzących z nieodebranych kaucji będą weryfikowane w ramach prowadzonych kontroli wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska (WIOŚ) u operatorów w pierwszym roku funkcjonowania.

7. ***Czy operatorzy są zobowiązani do prowadzenia odrębnej ewidencji środków pochodzących z nieodebranej kaucji?***
8. ***Czy planowana jest nowelizacja przepisów, która wprowadziłaby jednoznaczne zasady rozliczania nieodebranej kaucji po zakończeniu roku kalendarzowego?***

9. ***Czy rozważane jest wprowadzenie obowiązku publikowania przez operatorów corocznych, szczegółowych sprawozdań dotyczących wysokości pobranej i nieodebranej kaucji oraz sposobu wykorzystania tych środków?***

Obecnie nie planuje się zmian przepisów w zakresie sprawozdawczości operatorów dotyczącej nieodebranej kaucji, ponieważ obowiązujące przepisy określają już zakres sprawozdania. Obejmuje on informacje o kaucji pobranej, zwróconej oraz nieodebranej. Przepisy wskazują, że środki z nieodebranej przez klientów kaucji mają być przeznaczane na funkcjonowanie i rozwój systemu. Przepisy nie zawierają dodatkowego obowiązku prowadzenia odrębnej ewidencji środków pochodzących z nieodebranej kaucji.

Ministerstwo nie planuje dodatkowego obowiązku publikacji poza BDO sprawozdań operatorów systemu kaucyjnego aktualnie składanych za pośrednictwem BDO.

10. ***Czy Ministerstwo planuje stworzenie mechanizmu, który zapewni pełną przejrzystość przepływu środków pochodzących z nieodebranej kaucji, tak aby konsumenci mieli pewność, że pieniądze pozostawione w systemie rzeczywiście służą jego funkcjonowaniu?***

W ocenie Ministerstwa Klimatu i Środowiska obowiązujące mechanizmy sprawozdawczości, weryfikacji i kontroli zapewniają wystarczający nadzór nad funkcjonowaniem systemu kaucyjnego. W ustawie określony został obowiązek składania przez operatorów rocznych sprawozdań za pośrednictwem BDO. Sprawozdania takie zawierają informacje o wysokości kaucji pobranej, zwróconej i nieodebranej, a po złożeniu są weryfikowane przez marszałków województw. Uzupełnieniem tych mechanizmów są kontrole wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska. W ramach kontroli w pierwszym roku funkcjonowania przewidziane jest weryfikowane przeznaczenia środków z nieodebranej kaucji na cele związane z funkcjonowaniem systemu kaucyjnego. W ocenie MKiŚ mechanizmy służące nadzorowi nad tymi środkami są zatem już zapewnione, a realizacja obowiązków sprawozdawczych i kontrolnych służy przejrzystości ich przepływu oraz weryfikacji ich wykorzystania zgodnie z ustawowym przeznaczeniem.

Z wyrazami szacunku

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości: Departament Spraw Parlamentarnych, KPRM.