Minister
Klimatu i Środowiska

DPN-WEP.0500.25.2026.AŁ
4620135.19250091.15504602
Warszawa, 16-11-2026

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację Posła na Sejm RP Konrada Frysztaka (znak: K10INT20538) w sprawie działań Ministerstwa Klimatu i Środowiska w związku z niedoborem peletu w Polsce

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej
Sejm RP

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z interpelacją Posła na Sejm Konrada Frysztaka (K10INT20538) poniżej przekazuję odpowiedź w zakresie kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska podejmuje działania o charakterze regulacyjnym, programowym oraz strategicznym, które służą bardziej racjonalnemu wykorzystaniu ograniczonych krajowych zasobów biomasy, ograniczaniu presji popytowej na biomasę leśną oraz poszerzaniu bazy surowcowej wykorzystywanej do celów energetycznych, a także ograniczaniu zapotrzebowania na energię poprzez działania termomodernizacyjne. Działania te mogą pośrednio przyczyniać się do poprawy warunków funkcjonowania krajowego rynku peletu i dostępności surowców wykorzystywanych do jego produkcji.

Jeżeli chodzi o stronę podażową, to Ministerstwo Klimatu i Środowiska monitoruje sytuację na rynku surowca drzewnego, w szczególności podaż i ceny drewna oraz handel zagraniczny drewnem. Analizy sytuacji sektora leśno-drzewnego prowadzone są w oparciu o dane Głównego Urzędu Statystycznego oraz informacje dotyczące sprzedaży drewna przez Lasy Państwowe, w tym zmiany wolumenu sprzedaży i cen drewna według jego gatunków i sortymentów. Jednak sytuacja na rynku peletu zależy od wielu czynników i nie występuje prosta zależność pomiędzy poziomem pozyskania lub sprzedaży drewna przez Lasy Państwowe a poziomem produkcji peletu.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska we współpracy z Państwowym Gospodarstwem Leśnym Lasy Państwowe podejmuje działania ukierunkowane na zwiększenie stabilności i

Telefon: (+48) 22 369 29 00
info@klimat.gov.pl
www.gov.pl/klimat
ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
Działamy zgodnie z EMAS - zarządzając instytucją, dbamy o środowisko

przewidywalności dostaw drewna dla krajowego sektora leśno-drzewnego, przy jednoczesnym zachowaniu trwałości zasobów leśnych.

Prowadzone są bieżące analizy wprowadzenia rozwiązań służących zwiększeniu dostępności surowca dla krajowego przemysłu drzewnego. Działania te mogą pośrednio wpływać na dostępność produktów ubocznych przerobu drewna, w szczególności trocin i wiórów wykorzystywanych do produkcji peletu. Od 2025 roku obowiązują zmienione zasady sprzedaży drewna przez Lasy Państwowe. Zwiększono w nich znaczenie kryteriów pozacenowych, w szczególności związanych z geografią zakupu oraz udziałem i głębokością przerobu drewna przez nabywców. Dotychczasowe wyniki wskazują na zmianę struktury alokacji drewna na korzyść podmiotów prowadzących rzeczywistą działalność przetwórczą.

Należy jednak zaznaczyć, że pelet drzewny przeznaczony dla gospodarstw domowych jest produkowany przede wszystkim z trocin i innych produktów ubocznych przetarcia drewna. Na jego dostępność i cenę wpływają zatem również wielkość produkcji tartacznej, konkurencja o pozostałości drzewne, koszty produkcji i transportu, sytuacja na rynku energii oraz poziom popytu.

Zagadnienia dotyczące sytuacji gospodarczej sektora leśno-drzewnego należą do właściwości resortu odpowiedzialnego za sprawy gospodarki i rozwoju. Są one również przedmiotem prac Rady do spraw Przemysłu Drzewnego i Meblarskiego, powołanej 1 października 2025 r. jako organ pomocniczy Prezesa Rady Ministrów o charakterze opiniodawczo-doradczym. Rada jest obsługiwana przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii, natomiast Ministerstwo Klimatu i Środowiska oraz Lasy Państwowe uczestniczą w jej pracach w zakresie swojej właściwości. Rada stanowi forum współpracy przedstawicieli administracji publicznej, Lasów Państwowych, środowiska naukowego oraz branż wykorzystujących drewno, służąc wymianie informacji oraz wypracowywaniu rozwiązań wspierających konkurencyjność sektora leśno-drzewnego i stabilność zaopatrzenia w surowiec.

Krajowe zasoby zrównoważonej biomasy mają charakter ograniczony co potwierdzają analizy przygotowane na potrzeby aktualizacji Krajowego Planu w dziedzinie Energii i Klimatu. Zasoby te są już w znacznym stopniu zagospodarowane. W ostatnich latach nastąpił wzrost wykorzystania biomasy przez energetykę zawodową i ciepłownictwo systemowe przy jednoczesnym wzroście wykorzystania peletów i brykietów drzewnych na potrzeby gospodarstw domowych.

Z tego względu jednym z kierunków działań Ministerstwa jest ograniczanie tworzenia dodatkowego popytu na biomasę leśną ze strony energetyki zawodowej i ciepłownictwa, co powinno ograniczać konkurencję o surowiec wykorzystywany również przez producentów peletu. Cel ten realizowany jest m.in. poprzez stopniowe wdrażanie zasady kaskadowego wykorzystania biomasy, zgodnie z którą dostępne zasoby drewna powinny być wykorzystywane w sposób zapewniający możliwie najwyższą wartość dodaną, a jego wykorzystanie energetyczne powinno w większym stopniu opierać się na pozostałościach, odpadach i surowcach z biomasy, dla których brak jest bardziej efektywnych zastosowań.

Istotnym elementem tych działań jest procedowany projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (UC118), który przewiduje rozwiązania służące bardziej racjonalnemu wykorzystaniu biomasy, w szczególności biomasy pochodzenia leśnego, na cele energetyczne. Jedną z projektowanych zmian jest wyłączenie pniaków i korzeni z definicji drewna energetycznego. Rozwiązanie to jest związane z koniecznością prowadzenia gospodarki leśnej w sposób zapewniający zachowanie jakości gleby, różnorodności biologicznej oraz właściwości siedlisk. Pozostawienie pniaków i korzeni w ekosystemie leśnym ma znaczenie dla zachowania materii organicznej w glebie, jej właściwej struktury oraz retencji wodnej, a tym samym przeciwdziała degradacji siedlisk leśnych. Jednocześnie projekt przewiduje systemowe ograniczenie możliwości udzielania nowego oraz odnawiania istniejącego wsparcia operacyjnego dla instalacji wytwarzających wyłącznie energię elektryczną z biomasy leśnej. Celem tego rozwiązania jest ograniczenie wykorzystywania surowców leśnych w procesach charakteryzujących się relatywnie niską efektywnością energetyczną oraz ukierunkowanie systemów wsparcia na rozwiązania zapewniające wyższą efektywność wykorzystania dostępnych zasobów biomasy. W szerszym ujęciu regulacje te wpisują się w działania zmierzające do ograniczania presji energetyki zawodowej na zasoby biomasy leśnej, co może również sprzyjać zmniejszeniu konkurencji o surowce wykorzystywane do produkcji peletu oraz poprawie warunków ich dostępności dla innych segmentów rynku.

Uzupełnieniem tych działań są rozwiązania pobudzające rynek agropeletu. Przyjęty we wrześniu br. przez Radę Ministrów projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (UD186) będzie podstawą do określenia wymagań jakościowych dla tego rodzaju paliw. Regulacja pozwoli na rozwój rynku paliw pochodzenia rolniczego, zapewniając jedocześnie bezpieczeństwo konsumentów, odpowiednią jakość powietrza oraz ochronę kotłów grzewczych użytkowników.

Powyższe działania nie oznaczają administracyjnego kierowania określonych strumieni drewna do produkcji peletu. Ich celem jest ograniczanie dodatkowej presji na krajowe zasoby biomasy drzewnej, zwiększanie przewidywalności podaży surowca oraz stopniowe uruchamianie alternatywnych strumieni biomasy, w szczególności pochodzenia rolniczego. W ocenie Ministerstwa jest to właściwy systemowy kierunek służący stabilizacji rynku biomasy, przy jednoczesnym uwzględnieniu potrzeb gospodarstw domowych wykorzystujących pelet do ogrzewania. W dotychczasowych materiałach resort wskazywał, że zwiększanie wykorzystania biomasy przez energetykę i ciepłownictwo zwiększa presję popytową i może oddziaływać na dostępność oraz ceny peletu dla odbiorców indywidualnych.

Podobne podejście przyjęto przy kształtowaniu instrumentów wsparcia inwestycyjnego. W zakresie sektora ciepłownictwa, w ramach oferty Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW), na przełomie roku planowany jest do uruchomienia nabór w programie priorytetowym Fundusz Transformacji Ciepłownictwa. Program z budżetem 3 mld zł przewiduje wsparcie dla dekarbonizacji ciepłownictwa w latach 2026-2030. Niemniej z zakresu wsparcia wyłączone są instalacje wykorzystujące biomasę leśną, jak również biomasę pochodzącą z działów przemysłu powiązanych z leśnictwem – przykładowo z instalacji wykorzystujących np. wióry, trociny, zrębki powstające podczas obróbki drewna.

W przypadku nowych programów finansowanych ze środków Funduszu Modernizacyjnego w NFOŚiGW, jakimi są: program „Poprawa efektywności energetycznej budynków edukacyjnych" oraz program „Poprawa efektywności energetycznej budynków szpitalnych" premiowane są projekty, w których po modernizacji zastosowane zostaną źródła ciepła bez bezpośredniej emisji zanieczyszczeń do powietrza w miejscu wytwarzania. Są to źródła ciepła niewymagające spalania paliw na miejscu, takie jak pompy ciepła czy ciepło sieciowe. W ramach oceny kwalifikowalności, te projekty, w których standard po modernizacji opiera się wyłącznie lub dominująco na takich rozwiązaniach, przy braku wykorzystania paliw kopalnych oraz jedynie mniejszościowym udziale biomasy, otrzymują 2 pkt, natomiast pozostałe kwalifikowane rozwiązania otrzymują 1 pkt. Ocena dokonywana jest na podstawie audytu ex ante oraz informacji zawartych we wniosku.

Natomiast w ramach obecnej edycji Programu Priorytetowego „Czyste Powietrze", skierowanego do właścicieli indywidualnych budynków mieszkalnych obecnie nie przewiduje się zakończenia dofinansowania kotłów na pelet. Działania koncentrują się na podnoszeniu wymagań technicznych i jakościowych dla urządzeń grzewczych oraz ograniczaniu zapotrzebowania budynków na energię. Wsparcie kierowane jest w szczególności na przedsięwzięcia termomodernizacyjne, których realizacja pozwala na osiągnięcie określonego standardu energetycznego budynku, a tym samym trwałe zmniejszenie zużycia paliwa i kosztów ogrzewania.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Krzysztof Bolesta
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości: Departament Spraw Parlamentarnych, KPRM