Minister
Finansów i Gospodarki

Warszawa, 18 listopada 2026 roku

Sprawa: Odpowiedź na interpelację nr 20671
Znak sprawy: DC1.054.7.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczpospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 20671 złożoną przez Pana Posła Tomasza Piotra Nowaka w sprawie ochrony handlu oraz wzmocnienia weryfikacji celnej importowanych wyrobów stalowych i produktów dalszego przetworzenia, uprzejmie informuję, co następuje.

> 1. Czy Ministerstwo Finansów oraz Krajowa Administracja Skarbowa prowadzą lub planują przeprowadzić analizę skali i ryzyka obchodzenia unijnych kontyngentów taryfowych na stal (TRQ) oraz mechanizmu CBAM poprzez import wykrojów blach stalowych (blanks), części samochodowych i innych produktów dalszego przetworzenia o wysokiej zawartości stali?
> 2. Czy Ministerstwo Finansów planuje wzmocnienie, w oparciu o analizę ryzyka, kontroli prawidłowości klasyfikacji taryfowej, pochodzenia oraz stopnia przetworzenia importowanych wyrobów stalowych i produktów pochodnych, a także wdrożenie mechanizmu gromadzenia i przekazywania Komisji Europejskiej informacji o przypadkach mogących wskazywać na obchodzenie unijnych regulacji

Od 1 stycznia 2026 r. kontrole ewentualnego obchodzenia regulacji CBAM prowadzone są w ramach automatycznej analizy ryzyka w oparciu o profile oraz zastrzeżenia centralne. Automatyczna analiza ryzyka to usługa krajowego systemu zarządzania ryzykiem - ZISAR, z której korzystają systemy transakcyjne oraz Centrum Koordynacji Działań (CKD). Polega ona na automatycznym sprawdzaniu danych ze zgłoszenia celnego pod kątem określonych kryteriów ryzyka. Na tej podstawie system ZISAR generuje i przesyła do odpowiednich odbiorców komunikat z wytycznymi lub informacją o zagrożeniu.

Kluczowym wyzwaniem związanym z egzekwowaniem regulacji CBAM jest ryzyko stosowania w zgłoszeniach celnych tzw. „kodów ucieczkowych", celowej zmiany

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

klasyfikacji taryfowej importowanych towarów lub modyfikacji struktury handlu w taki sposób, aby produkty o wysokim śladzie węglowym były deklarowane jako towary formalnie nieobjęte zakresem CBAM.

W praktyce może to prowadzić do sytuacji, w której towary o zbliżonych cechach fizycznych, funkcjonalnych lub produkcyjnych są klasyfikowane pod różnymi kodami CN, przy czym tylko część z nich podlega obowiązkom wynikającym z mechanizmu CBAM.

W celu przeciwdziałania tym praktykom - stosowaniu kodów ucieczkowych czyli celowej zmiany klasyfikacji taryfowej towarów w celu uniknięcia obowiązków wynikających z mechanizmu CBAM, założono zastrzeżenia centralne na kody ucieczkowe – CBAM, na ustalony procent zgłoszeń w których one wystąpią. W sytuacji ujawnienia nieprawidłowości w zakresie klasyfikacji taryfowej (kody ucieczkowe CBAM) próg kontroli zostanie podniesiony na ten podmiot/y u którego/ych stwierdzono nieprawidłowości.

W celu wykrycia ewentualnego ryzyka obchodzenia regulacji CBAM utworzono w krajowym systemie zarządzania ryzykiem ZISAR nowe profile ryzyka. Powstały one w Grupie Obszarów Ryzyka dot. ochrony środowiska - *Nieprawidłowości dot. niewłaściwej klasyfikacji towarów. W* ramach tego obszaru utworzono 4 zastrzeżenia dot. ryzyka błędnej klasyfikacji, tj. stosowania kodów ucieczkowych dla następujących towarów: wodór, żeliwo-stal-aluminium, nawozy, cement.

Analiza wyników aktywowanych zastrzeżeń nie potwierdziła nieprawidłowości w zakresie klasyfikacji towarów, które mogłyby mieć wpływ na pobór należnych zobowiązań finansowych CBAM.

Masa netto towarów z kodami ucieczkowymi CBAM objętych procedurą dopuszczenia do obrotu w okresie I-X 2026 r. kształtowała się na poziomie w porównaniu zbliżonym do analogicznego okresu 2025 r. Dla kodów, w przypadku których odnotowano wzrost importu, będzie prowadzony dalszy monitoring.

> 3. Jakie stanowisko Rząd RP zamierza przedstawić w ramach dalszych prac legislacyjnych dotyczących wniosku Komisji Europejskiej COM(2025)989 w odniesieniu do objęcia mechanizmem CBAM produktów dalszego przetworzenia o wysokiej zawartości stali oraz przeciwdziałania obchodzeniu regulacji?

W zakresie wdrożenia w Polsce rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE)2023/956 z dnia 10 maja 2023 r. ustanawiającego mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO_2 (dalej: Rozporządzenie CBAM) wiodącą rolę pełni Ministerstwo Klimatu i Środowiska (dalej: MKiŚ) .

Rozporządzenie to jest jednym z kluczowych instrumentów UE mających na celu walkę z ucieczką emisji i stanowi główny filar programu „Gotowi na 55". Stosownie do punktu 15 preambuły do Rozporządzenia CBAM *„CBAM jest środkiem ochrony klimatu, który powinien wspierać redukcję emisji gazów cieplarnianych na świecie i zapobiegać ryzyku ucieczki emisji, a jednocześnie zapewniać zgodność z przepisami Światowej Organizacji Handlu*".

Cele związane z ograniczeniem emisji gazów cieplarnianych znajdują się poza właściwością Krajowej Administracji Skarbowej.

W okresie docelowym wdrożenia mechanizmu CBAM dwa główne zadania dla organów celnych wynikające wprost z art. 25 rozporządzenia CBAM to:

- niezezwalanie na przywóz towarów przez osobę inną niż upoważniony zgłaszający CBAM (z uwzględnieniem progu *de minimis*), okresowo i automatycznie, w szczególności za pomocą mechanizmu nadzoru ustanowionego na podstawie art. 56 ust. 5 rozporządzenia (UE) nr 952/2013,

- przekazywanie Komisji Europejskiej szczegółowych informacji na temat towarów zgłoszonych do przywozu.

Jednakże polski prawodawca, ustawą z dnia 21 listopada 2025 r. o zmianie ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji oraz niektórych innych ustaw[1], określił podział zadań w zakresie mechanizmu CBAM pomiędzy: Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami, Krajową Administrację Skarbową, Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska oraz Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. Zgodnie z ustawą Krajowa Administracja Skarbowa odpowiada za:

- nadawanie dostępu do rejestru przejściowego i docelowego CBAM za pośrednictwem PUESC,

- przyznanie, odmowę przyznania lub cofnięcie statusu upoważnionego zgłaszającego CBAM (zadanie realizowane przez Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Poznaniu na mocy rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 2 stycznia 2026 r. w sprawie wyznaczenia dyrektora izby administracji skarbowej właściwego w sprawach przyznania, odmowy przyznania oraz cofnięcia statusu upoważnionego zgłaszającego CBAM[2]).

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki
Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów

[1] Dz.U. poz.1863

[2] Dz.U. poz. 11