Minister
Finansów i Gospodarki

Warszawa, 17 listopada 2026 roku

Sprawa: Interpelacja nr 20698
Znak sprawy: WM3.054.3.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiedź na interpelację nr 20698 Państwa Posłów Witolda Tumanowicza i Kariny Anny Bosak w sprawie nowych zasobów własnych UE w ramach wieloletnich ram finansowych

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Posłów Witolda Tumanowicza i Kariny Anny Bosak uprzejmie przekazuję poniższe informacje.

Stanowisko RP w zakresie propozycji ustanawiania nowych zasobów własnych Unii Europejskiej (UE)[1] zostało przyjęte przez Komitet do Spraw Europejskich w dniu 7 października 2025 r. i przekazane do Sejmu RP, a następnie rozpatrzone przez Komisję do Spraw Unii Europejskiej Sejmu RP w dniu 8 października 2025 r. oraz przez Komisję Spraw Unii Europejskiej Senatu RP w dniu 28 października 2025 r.

W stanowisku RP wyrażano otwartość na dyskusję o wprowadzeniu nowych zasobów własnych, biorąc pod uwagę wzrastające wyzwania dla budżetu UE (w tym w zakresie obronności), jak również rozpoczynającą się po 2027 r. spłatę pożyczek zaciągniętych w ramach programu Next Generation (NGEU), która to spłata (z części grantowej NGEU[2]) będzie się odbywać w ramach środków budżetu UE (do roku 2027 jest to spłata wyłącznie odsetek, zaś od roku 2028 także części kapitału pożyczki). Wprowadzenie nowych źródeł finansowania ma na celu ograniczenie obciążeń budżetowych państw członkowskich (p.cz.), w tym Polski. Brak dodatkowych dochodów będzie wymagał pokrycia wydatków (w tym spłaty NGEU) ze zwiększonej składki z tytułu DNB lub poprzez pomniejszenie środków na inne

[1] *Stanowisko RP do wniosku dotyczącego decyzji Rady w sprawie systemu zasobów własnych UE oraz uchylającej decyzję (UE, Euratom) 2020/2053 - COM(2025) 574.*
[2] Część pożyczkowa NGEU, jest obsługiwana przez państwa, które wystąpiły do KE o przekazanie pożyczek w ramach dostępnego limitu.

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

cele (np. politykę spójności i Wspólną Politykę Rolną). Bez wprowadzenia nowych źródeł finansowania część p.cz. UE będzie przeciwna znaczącemu podniesieniu poziomu wspólnych wydatków.

Nowe dochody powinny zapewniać tzw. „świeże" środki, które do tej pory nie stanowiły dochodów budżetów p.cz., co jest szczególnie ważne w obecnej sytuacji, w której wiele państw prowadzi ostrożną politykę budżetową. Istotne jest także, aby nowe propozycje oraz zmiany, dokonywane w już istniejących źródłach dochodów, nie obciążały nadmiernie mniej zamożnych p.cz. Bazując na powyższych przesłankach, Rząd RP przedstawił następujące stanowisko wobec poszczególnych propozycji zmian:

1) Polska sprzeciwia się propozycji utworzenia zasobu własnego opartego na dochodach z systemu EU ETS. Propozycja w nadmiernym stopniu obciąży takie kraje jak Polska, których miks energetyczny jest zdominowany przez wysokoemisyjny węgiel i inne paliwa kopalne. Dodatkowo będzie prowadziła do zmniejszenia środków krajowych niezbędnych do sfinansowania inwestycji ograniczających emisyjność polskiej gospodarki.

2) Polska negatywnie odnosi się do propozycji zasobu własnego opartego na podatku akcyzowym od wyrobów tytoniowych i substytutów tych wyrobów (TEDOR). Zasób ten nadmiernie obciążałby uboższe p.cz., ponadto wykorzystywałby istniejące środki budżetowe, nie tworząc dodatkowych źródeł dochodów. Przekazywanie 15% dochodów do budżetu UE ogranicza swobodę państwa do wydatkowania dochodów podatkowych.

3) Polska jest krytyczna w odniesieniu do propozycji utworzenia nowego zasobu własnego obliczanego na podstawie danych statystycznych dotyczących ilości niezebranego sprzętu elektrycznego i elektronicznego (e-odpady). Niedostateczna jakość statystyk i brak pełnej porównywalności danych, jak również planowane zmiany przepisów sektorowych, budzą obawy co do dostatecznej dojrzałości oraz praktycznej możliwości wdrożenia tej propozycji. Ponadto tego rodzaju wpłata będzie stanowiła transfer środków z budżetu krajowego (nie będzie ona nałożona na producentów), a więc nie przyniesie dodatkowych, nowych dochodów.

4) Polska z zainteresowaniem przyjmuje propozycję, aby sektor największych przedsiębiorstw, działający na ogromnym jednolitym rynku z ponad 450 mln konsumentów, wnosił wkład w finansowanie budżetu UE, poprzez nałożenie opłaty na przedsiębiorstwa prowadzące sprzedaż na terytorium UE (propozycja CORE). Przeważające korzyści z działania na jednolitym rynku osiągają największe przedsiębiorstwa. Jednakże konstrukcja zasobu własnego może budzić wątpliwości z perspektywy jego wpływu na przedsiębiorczość i konkurencyjność, dlatego powinna zostać ograniczona do największych przedsiębiorstw.

Polska jest otwarta na dyskusję o dodatkowych propozycjach nowych zasobów własnych, wykraczających poza wniosek Komisji Europejskiej (KE), w tym na propozycje przedstawiane przez Parlament Europejski (np. podatek cyfrowy na poziomie UE).

W zakresie skutków finansowych, zgodnie z aktualnymi szacunkami KE, wprowadzenie wszystkich zaproponowanych zmian we wskazanym kształcie (tj. utworzenie nowych zasobów własnych oraz modyfikacja obecnych elementów systemu finansowania budżetu UE) przyniosłoby średnioroczne dodatkowe dochody w wysokości ok. 57,1 mld EUR w cenach z 2025 r. (ok. 64,4 mld EUR w

cenach bieżących). Szacowany udział Polski w finansowaniu budżetu UE w WRF 2028-2034 wyniósłby ok. 5,9 %.

W przypadku propozycji zasobu własnego ETS całkowite dochody budżetu UE KE szacuje na ok. 10,3 mld EUR w cenach z 2025 r. Udział Polski mógłby wynieść ok. 12,5%, tj. ok. 1,3 mld EUR rocznie. W przypadku TEDOR całkowity dochód ma wynieść ok. 8,3 mld EUR rocznie, w tym na Polskę przypadałaby wpłata ok. 0,8 mld EUR (ok. 9,4%). Wpłata z tytułu e-odpadów według szacunków KE ma wynieść rocznie ok. 15,9 mld EUR, w tym wpłata Polski ok. 1 mld EUR (ok. 6,1%). W odniesieniu do ostatniej propozycji, największym płatnikiem byłyby Niemcy, natomiast wpłata Polski byłaby szósta pod względem wysokości.

Należy podkreślić, że w ramach budżetu UE Polska jest jego beneficjentem netto, co oznacza, że otrzymuje z budżetu unijnego więcej środków, niż do niego wpłaca. Środki te odgrywają istotną rolę w finansowaniu inwestycji publicznych, wspieraniu rozwoju i wzmacnianiu potencjału polskich regionów, a także w finansowaniu i modernizacji sektora rolnego, przyczyniając się tym samym do lepszego rozwoju społeczno-gospodarczego kraju.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jurand Drop
podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów