Minister
Infrastruktury

Znak pisma: DDP-2.054.142.2026
Warszawa, 19 listopada 2026

Szanowny Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 20376 Posła na Sejm RP Pana Bartosza Józefa Kownackiego z dnia 20 października br., poniżej przedstawiam wyjaśnienia w sprawie.

Budowa drogi S10 Bydgoszcz – Toruń została podzielona na cztery odcinki realizacyjne:

- Bydgoszcz Południe – Emilianowo (Bydgoszcz Park Przemysłowy) wraz z rozbudową DK25, dla którego wydano 30 października 2024 r. decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (dalej: decyzja ZRID). Każda z wydanych decyzji posiada rygor natychmiastowej wykonalności pozwalający na przystąpienie do robót budowlanych w momencie wydania decyzji, bez uzyskiwania jej ostateczności. Wartość Umowy podpisanej 6 maja 2022 r. na projekt i budowę inwestycji wynosi 410 820 000,00 zł brutto;
- S10 Emilianowo – Solec Kujawski, dla którego wydano 17 czerwca 2025 r. decyzję ZRID. Wartość Umowy podpisanej 2 września 2022 r. na projekt i budowę inwestycji wynosi 239 835 489,69 zł brutto;
- S10 Solec Kujawski – Toruń Zachód, dla którego wydano 12 lutego 2025 r. decyzję ZRID. Wartość Umowy podpisanej 6 maja 2022 r. na projekt i budowę inwestycji wynosi 425 869 442,92 brutto;
- S10 Toruń Zachód – Toruń Południe, dla którego wydano 31 marca 2026 r. decyzję ZRID. Wartość Umowy podpisanej 20 stycznia 2023 r. na projekt i budowę inwestycji wynosi 339 949 475,71 zł brutto.

Na podstawie powyższych danych można stwierdzić, iż mimo ogłoszenia przetargów w zbliżonym czasie przez Generalną Dyrekcję Dróg Krajowych i Autostrad, działającą jako Inwestor i Zamawiający, data podpisania Umów, a przede wszystkim data uzyskania decyzji ZRID, co za tym idzie data zakończenia realizacji inwestycji i oddanie jej do ruchu znacząco się różni. Bezpośredni wpływ na termin realizacji przewidziany w Umowach ma zakres inwestycji, tj. długość odcinka, ilość obiektów inżynierskich, ilość węzłów drogowych oraz szereg innych uwarunkowań wynikających z projektu.

Cały odcinek S10 Bydgoszcz – Toruń będzie przejezdny w momencie oddania do ruchu ostatniego odcinka realizacyjnego. Aktualnie planowany termin oddania do ruchu odc. S10 Toruń Zachód – Toruń Południe to 2028 r. Powyższy termin nie uwzględnia przedłużenia Czasu na Ukończenie wynikającego z opóźnień w uzyskiwaniu decyzji ZRID oraz innych decyzji administracyjnych niezbędnych do realizacji przedsięwzięcia, który możliwy będzie do określenia dopiero po ukończeniu analizy przez Inżyniera Kontraktu, sprawującego nadzór nad realizacją inwestycji, oraz GDDKiA i rozpatrzeniu roszczeń Wykonawcy wynikających z niezależnych od Inwestora i Wykonawcy opóźnień właściwych organów.

Dla odcinka nr 1, tj. Bydgoszcz Południe – Emilianowo wraz z rozbudową DK25, sytuacja wygląda analogicznie. GDDKiA jest w trakcie rozpatrywania roszczeń z tytułu opóźnienia w wydaniu postanowienia wodnoprawnego, wydłużonej procedury ponownej oceny oddziaływania na środowisko w RDOŚ i w konsekwencji opóźnienie w wydaniu decyzji ZRID oraz roszczeń z tytułu wyjątkowo niesprzyjających warunków klimatycznych. Planowany termin oddania do ruchu przedmiotowej inwestycji to 2027 r., z zaznaczeniem, że może on ulec zmianie wynikającej z rozpatrywanych roszczeń.

Należy zauważyć, iż cykl przygotowania i realizacji inwestycji drogowej jest wieloetapowy, długotrwały i złożony. Na etapie poprzedzającym uzyskanie decyzji ZRID Inwestor zobowiązany jest opracować projekt budowlany, operat wodnoprawny, raport ponownej oceny oddziaływania na środowisko, niezbędny do oceny potrzeb aktualizacji zmian powstałych w środowisku, zmian w przepisach i wprowadzeniu działań skutkujących możliwie jak najmniejszą ingerencją w środowisko. Dodatkowo, do wniosku o wydanie decyzji ZRID należy dołączyć zgodę wodnoprawną oraz zatwierdzone przez właściwy ośrodek dokumentacji geodezyjnej i kartografii mapy podziału nieruchomości. W ramach procedury ZRID właściwy organ administracji publicznej przeprowadza również konsultacje społeczne. Uzyskanie decyzji ZRID, przy zachowaniu rygoru natychmiastowej wykonalności, pozwala na rozpoczęcie robót budowlanych. Stąd należy twierdzić, że harmonogram inwestycji jest więc ściśle uzależniony m.in. od przebiegu wielu postępowań administracyjnych i terminów wydawania decyzji przez uprawnione organy, które są niezbędne do dalszych prac przy uzyskiwaniu decyzji ZRID, a w konsekwencji rozpoczęcia robót budowlanych.

Z poważaniem,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu