Minister
Infrastruktury

Znak pisma: DDP-5.054.44.2026
Warszawa, 19 listopada 2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 20446, Posła na Sejm RP Pana Tomasza Kostusia, przestawiam poniższe informacje.

Rozwój infrastruktury drogowej, w tym realizacja inwestycji służących poprawie bezpieczeństwa ruchu, ograniczeniu uciążliwości transportowych oraz usprawnieniu komunikacji, stanowi istotny element rozwoju społeczno-gospodarczego kraju. Znaczenie tego rodzaju przedsięwzięć, w szczególności budowy obwodnic miast wojewódzkich, nie budzi żadnych wątpliwości. Rolą administracji rządowej jest przede wszystkim tworzenie warunków umożliwiających samorządom realizację tych zadań, w tym warunków prawnych. Minister Infrastruktury podejmuje wiele działań, aby zwiększyć możliwe wsparcie finansowe dla samorządów, jednak mimo pozyskiwania dodatkowych środków, potrzeb drogowych w skali kraju wciąż jest jednak bardzo wiele.

Program budowy 100 Obwodnic na lata 2020-2030 dotyczy obwodnic na drogach krajowych, będących w zarządzie Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad. Na tej podstawie poprawie ma ulec ruch na drogach krajowych poza siecią autostrad i dróg ekspresowych. Warto podkreślić, że w ramach ww. Programu na terenie województwa opolskiego zaplanowano budowę 4 obwodnic: Brzegu w ciągu DK 39, Lędzin w ciągu DK 46, Prudnika w ciągu DK 41, czy Sidziny w ciągu DK 46. Dla dwóch z nich podpisano już umowy z wykonawcami robót a jedna jest w przetarg.

Na etapie analiz Programu nie były uwzględniane obwodnice znajdujące się na terenie miast na prawach powiatu, z uwagi na art.19 ust. 2 i 5 ustawy o drogach publicznych. W granicach miast na prawach powiatu, a takim właśnie jest Opole, to Prezydent pełni funkcję zarządcy wszystkich dróg publicznych z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych. Dotyczy to m.in. budowy, przebudowy, remonty i utrzymanie dróg. Z tego względu

Infolinia: +48 22 630 10 00
kancelaria@mi.gov.pl
www.gov.pl/web/infrastruktura

Ministerstwo Infrastruktury
ul. Chałubińskiego 4/6
00-928 Warszawa

Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad nie jest wyznaczona do finansowania inwestycji Obwodnicy Południowej.

Mechanizmem, który wspiera samorządy w ich działaniach jest Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg. Środki Funduszu przeznaczane są każdego roku na zadania polegające na:

- budowie, przebudowie lub remoncie dróg powiatowych i gminnych – zadania powiatowe i gminne,
- budowie mostów lokalizowanych w ciągach dróg wojewódzkich, dróg powiatowych lub dróg gminnych – zadania mostowe,
- budowie obwodnic lokalizowanych w ciągach dróg wojewódzkich – zadania obwodnicowe,
- budowie, przebudowie lub remoncie dróg wojewódzkich, dróg powiatowych lub dróg gminnych, zarządzanych przez prezydenta miasta na prawach powiatu będącego siedzibą wojewody lub sejmiku województwa – zadania miejskie,
- budowie, przebudowie lub remoncie dróg dla pieszych, dróg dla pieszych i rowerów, dróg dla rowerów, przejść dla pieszych, przejazdów dla rowerów, peronów przystankowych wraz z dojściami do tych peronów na drogach wojewódzkich – zadania wojewódzkie,
- budowie, przebudowie lub remoncie dróg wojewódzkich, dróg powiatowych lub dróg gminnych o znaczeniu obronnym – zadania obronne.

Nabory wniosków o dofinansowanie zadań obwodnicowych, miejskich, wojewódzkich ogłaszane są gdy w planie finansowym Funduszu na dany rok znajdują się środki z przeznaczeniem na ten cel. Jest to bezpośrednio uzależnione od wpłat przekazywanych na rzecz Funduszu z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, budżetu państwa, Dyrekcji Generalnej Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe, czy jednoosobowych spółek skarbu państwa. Zatem, pula środków przeznaczonych na wsparcie zadań w kolejnych latach, ujęta w planie finansowym Funduszu, uzależniona jest od wpływów przekazywanych na jego rzecz, im wyższe tym większa pula dostępnych środków.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw poszerza zakres zadań jakie mogą zostać dofinansowane. Fundusz będzie wspierał zadania polegające na budowie dróg krajowych w miastach na prawach powiatu (z wyjątkiem miast będących siedzibą wojewody lub sejmiku województwa), które stanowią część zadań ujętych w programach rządowych dotyczących dróg krajowych, takich jak: Program Budowy 100 Obwodnic na lata 2020-2030, Program Wzmocnienia Krajowej Sieci Drogowej do 2030 roku, Rządowy Program Budowy Dróg Krajowych do 2030 r. (z perspektywą do 2033 r.). Brak zewnętrznego wsparcia dla tych miast to duże ryzyko odstąpienia przez samorząd od kontynuowania dalszych prac, a w konsekwencji brak realizacji całej inwestycji ujętej w programie rządowym, co oznacza m.in. utratę możliwości rozwoju społeczno-gospodarczego rejonu.

Ponadto, projekt zmiany ustawy zakłada zwiększenie wpłat do Funduszu z budżetu państwa w latach 2027-2030 w kwocie 2,6 mld zł. Z porównania kwot wskazanych w obecnie obowiązującym art. 51 ust. 1 pkt 10-13 ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg z dnia 23 października 2018 r. oraz kwot przewidzianych w projekcie ustawy wynika, że kwoty w projekcie w latach 2027-2030 są wyższe. Ta propozycja pozwoli na przeprowadzenie nowych naborów wniosków.

Niezależnie od tego Miasto Opole i inne miasta wojewódzkie mogą korzystać ze środków rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego tworzonej na podstawie art. 34 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. W 2026 r. przeznaczono rekordowe środki w wysokości ok. 814 mln zł, w tym 172,3 mln zł dla wszystkich miast na prawach powiatu na remont, utrzymanie i ochronę dróg wojewódzkich i krajowych. Środki te przyznano algorytmem bez konieczności składania wniosków, co niewątpliwie jest znacznym ułatwieniem dla miast.

W 2027 r. zostanie ogłoszony nowy nabór, w ramach którego Miasto Opole mogłoby otrzymać wsparcie budowy obwodnicy. Kryteria podziału środków na 2027 r. są obecnie na etapie uzgodnień w ramach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu.

Dodatkowo od 6 lipca br. samorządy mogą ubiegać się o finansowanie inwestycji wzmacniających bezpieczeństwo i odporność państwa w ramach Funduszu Bezpieczeństwa i Obronności (FBiO). Nabory przeprowadza Bank Gospodarstwa Krajowego we współpracy z Ministerstwem Obrony Narodowej, które odpowiada za potwierdzenie
możliwości zakwalifikowania projektów z zakresu budowy lub modernizacji dróg, mostów i tuneli jako istotnych z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa.

Z wyrazami szacunku
Dokument podpisany elektronicznie przez:
z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Stanisław Bukowiec
Sekretarz Stanu