Minister
Infrastruktury

Znak pisma: DDP-5.054.45.2026
Warszawa, 18 listopada 2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 20502 Posła na Sejm RP Pana Jarosława Krajewskiego, przedstawiam poniższe informacje.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UD420.

Przedmiotowy projekt został udostępniony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Wyniki oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, podmioty na które oddziałuje projekt zmiany ustawy, źródła finansowania, analiza wpływów, wydatków, źródła danych przyjętych do obliczeń założeń oraz podmioty na które oddziałuje projekt zmiany ustawy o RFRD zostały zawarte w ocenie skutków regulacji (OSR).

Projekt zakłada m.in. wydłużenie obowiązywania ustawy o RFRD do końca roku 2038, co ściśle powiązane jest z koncepcją źródeł finansowania Funduszu, która to została opracowana z uwzględnieniem uzasadnienia zaangażowania wpłat, potencjału oraz konsekwencji jakie spowoduje ich zaangażowanie.

Wysokość środków Funduszu planowanych na wsparcie zadań jednostek samorządu terytorialnego jest bezpośrednio uzależniona od wysokości wpłat przekazywanych na jego rzecz. Środki zgodnie z art. 5 ustawy o RFRD pochodzą w szczególności z wpłat Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, wpłat z budżetu państwa, wpłat Dyrekcji Generalnej Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe, wpłat jednoosobowych spółek. Zatem, pula środków przeznaczonych na wsparcie zadań w kolejnych latach, ujęta w planie finansowym RFRD, uzależniona jest od wpływów przekazywanych na jego rzecz.

Infolinia: +48 22 630 10 00
kancelaria@mi.gov.pl
www.gov.pl/web/infrastruktura

Ministerstwo Infrastruktury
ul. Chałubińskiego 4/6
00-928 Warszawa

Wsparcie udzielane jest na realizację zadań, o których mowa w art. 4 ustawy o RFRD, w tym m.in. na zadania polegające na budowie, przebudowie lub remoncie dróg powiatowych, zwane zadaniami powiatowymi, lub budowie, przebudowie lub remoncie dróg gminnych, zwane zadaniami gminnymi.

Szacuje się, że dzięki proponowanym zmianom ustawy w latach 2026-2035 środki na budowę, przebudowę lub remont dróg powiatowych i gminnych (zadania powiatowe i gminne) wyniosą łącznie ok. 29 mld zł, w tym w latach 2027-2030 to ok. 12 mld zł, podczas gdy do końca 2025 r. na zadania powiatowe i gminne wydatkowano środki w kwocie ok. 23 mld zł.

Projekt przewiduje zwiększenie wpłat do Funduszu z części budżetowej, której dysponentem jest minister właściwy do spraw transportu w latach 2027-2030 w kwocie 2,6 mld zł. Z porównania kwot wskazanych w obecnie obowiązującym art. 51 ust. 1 pkt 10-13 ustawy oraz kwot przewidzianych w projekcie ustawy wynika, że kwoty w projekcie w latach 2027-2030 są wyższe.

Proponowany projekt rozszerza możliwości wsparcia samorządów zarówno finansowo jak i rzeczowo, poprzez uzupełnienie w art. 4 ustawy o RFRD o zadania polegające na budowie dróg krajowych w miastach na prawach powiatu, zwane zadaniami komplementarnymi.

Zgodnie z zapisami ustawy o RFRD (pozostaje bez zmian) wysokość środków na dofinansowanie zadań powiatowych i gminnych w poszczególnych województwach określana jest na podstawie algorytmu, o którym mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie sposobu podziału środków Funduszu Dróg Samorządowych na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i dróg gminnych na poszczególne województwa (*Dz.U. poz. 2477*).

Należy wskazać, że wsparcie zadań powiatowych i gminnych dotychczas było i nadal będzie przyznawane na podstawie wniosków o dofinansowanie składanych przez jednostki samorządu terytorialnego w ramach naborów przeprowadzanych na terenie każdego województwa. Za przeprowadzenie naborów oraz późniejszą ocenę wniosków odpowiadają wojewodowie. Nabory ogłaszane są cyklicznie i dotyczą dofinansowania zadań w roku kolejnym. Warunkiem uzyskania dofinansowania jest złożenie do wojewody przez właściwego zarządcę drogi wniosku, który spełni kryteria naboru. Kryteria oceny wniosków określone zostały w już w obecnie obowiązującej ustawie i nie ulegają zmianie.

W celu zapewnienia równych zasad wsparcia dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego w skali całego kraju, w projekcie ustawy zaproponowano zmiany polegające na ujednoliceniu traktowania samorządów o tych samych dochodach. Zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy o RFRD jednostka samorządu terytorialnego może otrzymać ze środków Funduszu dofinansowanie zadania powiatowego albo zadania gminnego w wysokości do 80% kosztów realizacji tego zadania. Co do zasady im wyższa zamożność samorządu tym niższy powinien być poziom dofinansowania, o którym mowa w art. 14 ust. 1 ustawy o RFRD. Poziom ten obecnie określany jest przez wojewodów, oznacza to, że w każdym województwie może być przyjęty różny poziom dofinansowania zadania, pomimo osiągnięcia przez samorządy tej samej zamożności. Do szacowania zamożności jednostek samorządu terytorialnego będą miały zastosowanie obecnie obowiązujące przepisy art. 14 ust. 2 i 3 i ustawy o RFRD, gdzie bazę stanowią dane udostępniane przez ministra właściwego do spraw finansów.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że resort infrastruktury ma na uwadze oczekiwania, które wskazują na konieczność dalszego wsparcia państwa w rozwoju lokalnej infrastruktury drogowej. W tym celu prowadzone są dalsze analizy możliwości finansowego wsparcia działań samorządów.

Z poważaniem,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Stanisław Bukowiec
Sekretarz Stanu