Minister
Finansów i Gospodarki

Warszawa, 19 listopada 2026 roku

Sprawa: Odpowiedź na interpelację nr 20825
Znak sprawy: DC1.054.6.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Odpowiadając na interpelację nr 20825 złożoną przez Pana Posła Dariusza Mateckiego w sprawie kosztów wdrożenia unijnej opłaty manipulacyjnej od przesyłek oraz informacji dla kupujących uprzejmie informuję, co następuje.

> **1. Jakie stanowisko Polska zajmowała wobec wprowadzenia i wysokości opłaty, z przekazaniem dokumentów zatwierdzających mandat negocjacyjny?**

Unijna opłata manipulacyjna ustanowiona została rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2026/2108 z dnia 16 września 2026 r. ustanawiającym unijny kodeks celny i Urząd Unii Europejskiej do Spraw Celnych oraz uchylającym rozporządzenie (UE) nr 952/2013.
Polska poparła przyjęcie tego rozporządzenia, w tym ustanowienie unijnej opłaty manipulacyjnej (art. 20 przedmiotowego rozporządzenia). Stanowisko Rządu wobec projektu rozporządzenia zostało przekazane Sejmowi i Senatowi na podstawie ustawy kooperacyjnej.
Wysokość unijnej opłaty manipulacyjnej została określona w rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2026/2152 z dnia 21 września 2026 r. uzupełniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2026/2108 przez określenie kwoty unijnej opłaty manipulacyjnej.

Po przekazaniu aktu Parlamentowi Europejskiemu i Radzie został on objęty procedurą kontroli aktu delegowanego. Zgodnie z art. 290 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej formalne uprawnienie do zgłoszenia sprzeciwu wobec aktu przysługiwało Parlamentowi Europejskiemu oraz Radzie Unii Europejskiej, przy czym Rada podejmowała decyzję większością kwalifikowaną. Sekretariat Generalny Rady zwrócił się do delegacji państw członkowskich o przekazanie informacji o ewentualnym zamiarze zgłoszenia sprzeciwu

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

lub wystąpienia o przedłużenie terminu. W ramach wewnętrznego badania aktu przez Radę Sekretariat Generalny Rady umożliwił delegacjom państw członkowskich również przekazanie uwag do aktu. Polska poinformowała, że nie zamierza występować o zgłoszenie przez Radę sprzeciwu i jednocześnie wskazała, że Komisja Europejska powinna możliwie szybko dokonać przeglądu zaproponowanej wysokości unijnej opłaty manipulacyjnej, tak aby dostosować ją do rzeczywistych kosztów kontroli celnych. Inne państwa członkowskie również nie wystąpiły o zgłoszenie przez Radę sprzeciwu.

> **2. Ile kosztowało przygotowanie KAS do poboru opłaty, w tabeli według systemu, wykonawcy, umowy i wartości wydatku?**

System	Wartość wydatku
ZEFIR2 (umowa nr 1201-ILZ.023.40.2026 z 27 marca 2026 r. na rozwój i utrzymanie systemu ZEFIR2 zawarta z wykonawcą Asseco Poland S.A.) • zmiana funkcjonalności systemu • dokumentacja zaktualizowana w zakresie objętym zmianą	 97 022,40 zł 8 560,80 zł
AIS/e-COMMERCE (umowa nr PN/8/25/HEGA z 23 października 2025 r. na świadczenie usług utrzymania i rozwoju dla wyspecyfikowanych komponentów Systemu Informacyjnego Skarbowo-Celnego (SISC), obsługujących procesy biznesowe w obszarach: IMPORT, EKSPORT, TRANZYT, STATYSTYKA OBROTÓW TOWAROWYCH i DANE REFERENCYJNE zawarta z wykonawcą Asseco Poland S.A.)	 92 496,00 zł
ISZTAR4 (ww. umowa nr PN/8/25/HEGA z 23 października 2025 r. zawarta z wykonawcą Asseco Poland S.A.)	 70 848,00 zł

> **3. Jakie wytyczne wydano w sprawie ustalania pozycji towarowej oraz momentu objęcia zgłoszenia nową opłatą, z przekazaniem ich treści?**

Definicja pozycji wskazana jest w art. 5 pkt 78 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2026/2108 z dnia 16 września 2026 r. ustanawiającego unijny kodeks celny i Urząd Unii Europejskiej do Spraw Celnych oraz uchylającego rozporządzenie (UE) nr 952/2013:

> „pozycja" oznacza jeden towar lub większą liczbę towarów w przesyłce o tej samej klasyfikacji taryfowej, tym samym opisie oraz – w przypadku gdy jest to przewidziane w ramach wymogów dotyczących danych mających zastosowanie do odpowiedniego zgłoszenia celnego lub do danych, które mają być przekazywane lub udostępnione organom celnym – o tym samym pochodzeniu.

W wytycznych Komisji Europejskiej dotyczących tymczasowego cła 3 EUR i opłaty UHF (dostępnych również dla przedsiębiorców), Komisja Europejska w punkcie 5.2 wytycznych przekazała wyjaśnienia odnośnie do definicji pozycji. Link do wytycznych KE: Wytyczne KE

Zgodnie z wyjaśnieniami Komisji Europejskiej, opłata UHF powstaje z momentem przyjęcia zgłoszenia celnego do procedury dopuszczenia do obrotu towarów importowanych na teren Unii w ramach sprzedaży na odległość, bez względu na wartość towarów w przesyłce pod warunkiem, że transakcja sprzedaży kwalifikuje się jako sprzedaż na odległość (punkt 7.3.2 wytycznych Komisji Europejskiej).

> **4. Jak oszacowano łączny ciężar nowej należności dla zakupów konsumentów w Polsce w okresie pierwszych 12 miesięcy, z podaniem założeń?**

Wysokość unijnej opłaty manipulacyjnej została określona w rozporządzeniu delegowanym Komisji (UE) 2026/2152 z dnia 21 września 2026 r. uzupełniającym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2026/2108 przez określenie kwoty unijnej opłaty manipulacyjnej. Należy w związku z tym uznać, że to Komisja Europejska dokonała odpowiednich szacunków wpływu nowych należności na zakupy konsumentów w UE.

> **5. Jakie czynności i terminy przewidziano dla kwestionowania błędnie naliczonej opłaty, ze wskazaniem jednostki odpowiedzialnej za rozpatrzenie sprawy?**

Zastosowanie mają działania organów celnych uregulowane w przepisach prawa. Organy celne nie ustalają odrębnych zasad w takich sytuacjach.

> **6. Jakie kontrole poprawności naliczania zaplanowano po wdrożeniu, z wyodrębnieniem jednostek KAS w województwie zachodniopomorskim?**

Unijna opłata manipulacyjna będzie traktowana analogicznie jak pobrane cła, zatem stanowi tradycyjny środek własny Unii Europejskiej. Kontrole w zakresie poprawności ustalenia kwot UHF czy ich odzyskania prowadzone będą zgodnie z uregulowaniami celnymi, jak też z zakresu środków własnych UE. Kontrole mogą być prowadzone również przez organy kontrolne UE.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki
Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów