



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja

Druk nr 1035

Warszawa, 9 stycznia 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Olgę Ewę Semeniuk-Patkowską.

(-) Waldemar Andzel; (-) Dorota Arciszewska-Mielewczyk; (-) Anna Baluch; (-) Barbara Bartuś; (-) Mariusz Błaszczak; (-) Rafał Bochenek; (-) Jacek Bogucki; (-) Joanna Borowiak; (-) Lidia Burzyńska; (-) Tadeusz Chrzan; (-) Michał Cieślak; (-) Przemysław Czarnek; (-) Lidia Czechak; (-) Zbigniew Dolata; (-) Przemysław Drabek; (-) Magdalena Filipek-Sobczak; (-) Andrzej Gawron; (-) Grzegorz Gaża; (-) Szymon Giżyński; (-) Kazimierz Gołojuch; (-) Robert Gontarz; (-) Mariusz Gosek; (-) Marcin Grabowski; (-) Kazimierz Gwiazdowski; (-) Czesław Hoc; (-) Paweł Hreniak; (-) Norbert Jakub Kaczmarczyk; (-) Fryderyk Sylwester Kapinos; (-) Maria Koc; (-) Janusz Kowalski; (-) Bartosz Józef Kownacki; (-) Wiesław Krajewski; (-) Andrzej Kryj; (-) Mariusz Krystian; (-) Wioletta Maria Kulpa; (-) Władysław Kurowski; (-) Ewa Leniart; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Ewa Malik; (-) Dariusz Matecki; (-) Marek Matuszewski; (-) Anna Milczanowska; (-) Anna Paluch; (-) Teresa Pamuła; (-) Monika Pawłowska; (-) Bolesław Piecha; (-) Anna Pieczarka; (-) Marcin Porzucek; (-) Jacek Sasin; (-) Olga Ewa Semeniuk-Patkowska; (-) Kazimierz Smoliński; (-) Krzysztof Sobolewski; (-) Katarzyna Sójka; (-) Robert Telus; (-) Włodzimierz Tomaszewski; (-) Piotr Uruski; (-) Marcin Warchoń; (-) Marek Wesoły; (-) Patryk Wicher; (-) Teresa Wilk; (-) Tadeusz Woźniak.

USTAWA

z dnia ...

o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

Art. 1. W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2024 r. poz. 361 i 1473) po art. 146db dodaje się art. 146dba w brzmieniu:

„Art. 146dba. W okresie od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. dla energii elektrycznej (CN 2716 00 00) stawka podatku wynosi 8%.”.

Art. 2. 1. W okresie od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. sprzedawca dokonujący sprzedaży energii elektrycznej, o której mowa w art. 146dba ustawy zmienianej w art. 1 – przekazuje nabywcy tej energii informacje o obniżonych stawkach podatku od towarów i usług dotyczących tej energii:

a) przez każdorazowe dołączenie tej informacji do faktury lub innego dokumentu, z którego wynika zapłata należności za tę energię, albo

b) oddzielnie, w przypadku gdy faktura lub inny dokument, z którego wynika zapłata należności za tę energię, zostaną wysłane później niż w terminie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych udostępnia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu wzory informacji, o których mowa w ust. 1.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2025 r.

UZASADNIENIE

Celem proponowanej zmiany w ustawie o podatku od towarów i usług jest wprowadzenie od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. obniżonej do 8% stawki dla energii elektrycznej.

Wprowadzenie od 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. stawki VAT na poziomie 8% jest jednym z kluczowych rozwiązań o charakterze antyinflacyjnym, którego zadaniem będzie obniżenie wzrostu kosztów ponoszonych przez wszystkich obywateli. Niestety obecny rząd nie rozważał nawet możliwości obniżenia stawki podatku VAT z 23% do 8% na energię elektryczną stojąc na stanowisku, że wprowadzone w ramach rozwiązań antyinflacyjnych preferencje, które funkcjonowały w obszarze podatku od towarów i usług, w tym m.in. obniżona do 5% stawka tego podatku na energię elektryczną, czy wszelkie instrumenty pozapodatkowe, takie jak dodatki i działania w postaci zamrożenia cen ciepła czy energii elektrycznej, już z założenia miały mieć jedynie charakter tymczasowy. Związane były z przeciwdziałaniem skutkom rosnącej inflacji i kryzysu energetycznego wywołanego wojną w Ukrainie. Jednak wojna w Ukrainie trwa nadal, a jej skutki gospodarcze odczuwamy wszyscy. W walce z inflacją i kryzysem wywołanym przez Rosję, bardzo ważne jest by chronić finanse Polaków.

Rosnące ceny energii elektrycznej są jednym z dotkliwszych skutków inflacji. Obniżka podatku VAT jest konieczna z punktu widzenia troski o gospodarkę, przedsiębiorców, ale także zwykłych obywateli. Energia elektryczna jest podstawowym elementem w funkcjonowaniu gospodarstw domowych, instytucji publicznych, firm i przedsiębiorstw. Konsekwencją obniżenia stawki VAT na energię elektryczną byłaby lepsza kondycja polskich gospodarstw domowych. Ochroniłoby to je w dwojaki sposób – zarówno wspierając codzienne funkcjonowanie, jak też przed licznymi podwyżkami cen towarów i usług związanych z rosnącymi kosztami produkcji i usług, które bez wątpienia nastąpią, jeśli nie zostanie wdrożony program pomocy w postaci zmniejszenia stawki podatku VAT na energię elektryczną.

Państwo ma tworzyć warunki do rozwoju dla obywateli. Jednocześnie kluczową rolą jest zapewnienie stabilizacji i możliwości funkcjonowania na przyzwoitym poziomie. Tu istotna jest rola państwa, którego fundamentem działania stanowi wspieranie obywateli.

Obniżka podatku VAT na energię elektryczną zapewniłaby stabilizację i poczucie bezpieczeństwa wielu Polkom i Polakom, gospodarstwom domowym i przedsiębiorcom dając im jednocześnie poczucie, że państwo o nich pamięta.

Wprowadzenie obniżonej stawki VAT na energię elektryczną pomoże społeczeństwu w realnej walce z inflacją i przyczyni się do wsparcia budżetów domowych naszych obywateli. Czasowa redukcja stawek VAT na energię elektryczną w sposób efektywny powinna pozwolić na utrzymanie cen towarów i usług na obecnym poziomie, a tym samym przyczynić się do wzmocnienia poziomu konsumpcji i sprzedaży.

W związku z ciągłymi negatywnymi dla polskiej gospodarki i społeczeństwa skutkami obecnej sytuacji geopolitycznej uzasadnione jest wprowadzenie omawianego rozwiązania od 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. Rolą państwa jest wspieranie obywateli dlatego należy podjąć wszelkie działania pomocowe. Obniżenie podatku VAT na energię elektryczną to kluczowe działanie w tym zakresie.

Projekt wywiera pozytywny wpływ na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Proponowane w projekcie ustawy rozwiązania są w ocenie wnioskodawców zgodne z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236).

Przedmiotowy projekt będzie miał wpływ dla budżetu państwa poprzez mniejsze dochody z podatku VAT, ale jednocześnie poprzez zwiększenie obrotów i zysków ze sprzedaży podmiotów handlowych, ich kontrahentów, dostawców i producentów, większe dochody z podatków dochodowych do budżetu państwa. . Koszty wprowadzanych zmian dla budżetu państwa nie powinny przekroczyć 5,5 mld zł.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy wywołuje pozytywne skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

DEKLAROWANE SKUTKI REGULACJI (DSR) projektu ustawy

Informacja o projekcie

a) Tytuł projektu:

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

b) Przedstawiciel wnioskodawcy:

Olga Semeniuk-Patkowska

I. Część wstępna

[1] Zwięzły opis zidentyfikowanego problemu i proponowanych rozwiązań.

Celem proponowanej zmiany w ustawie o podatku od towarów i usług jest wprowadzenie od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. obniżonej do 8% stawki VAT dla energii elektrycznej.

Wprowadzenie od 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. stawki VAT na poziomie 8% jest jednym z kluczowych rozwiązań o charakterze antyinflacyjnym, którego zadaniem będzie obniżenie wzrostu kosztów ponoszonych przez wszystkich obywateli.

[2] Czy były rozważane rozwiązania alternatywne?

➤ Nie

II. Wymogi określone w art. 34 ust. 2 pkt 3–5 regulaminu Sejmu

[3] Jakie są przewidywane skutki prawne projektowanych rozwiązań?

- a) Projekt jest spójny z dotychczasowymi regulacjami.
- b) Projekt jest zgodny z Konstytucją RP, w tym z konstytucyjnym standardem ochrony wolności i praw.
- c) Projekt jest zgodny z prawem międzynarodowym oraz prawem UE.
- d) Projektowana ustawa weeszłaby w życie z dniem 1 lutego 2025 r.

[4] Jakie są przewidywane skutki społeczne projektowanych rozwiązań?

Jedną z fundamentalnych kwestii, dotycząca codzienności są wysokie ceny energii elektrycznej. Ciężko pracujący Polacy chcą godnie żyć, a rosnące ceny energii elektrycznej przyczyniają się do ich ubóstwa. Istotą państwa jest troska o obywateli. Obniżka podatku VAT na energię elektryczną zapewni stabilizację i poczucie bezpieczeństwa obywatelom dając im jednocześnie poczucie, że państwo reaguje na istniejące problemy.

Projektowana ustawa pozwoli na uruchomienie skutecznych instrumentów zwiększających bezpieczeństwo finansowe gospodarstw domowych, a w szczególności obywateli, którzy najbardziej narażeni są na ubóstwo. Projektowane przepisy zakładają ograniczenie wysokości ponoszonych kosztów życia przez Polaków. Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na rodziny, obywateli oraz gospodarstwa domowe. Obniżenie stawki VAT na energię elektryczną bezpośrednio przełoży się na niższe rachunki za energię, co szczególnie odczuwają gospodarstwa domowe o niskich dochodach.

Niższe koszty energii zwiększają siłę nabywczą konsumentów, co może przyczynić się do wzrostu konsumpcji innych dóbr i usług, stymulując gospodarkę.

[5] Jakie są przewidywane skutki gospodarcze projektowanych rozwiązań?

Projekt wywiera pozytywny wpływ na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców poprzez czynnik wzmacniający poziom konsumpcji i sprzedaży. Proponowane w projekcie ustawy rozwiązania są w ocenie wnioskodawców zgodne z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236). Niższe koszty energii elektrycznej mogą przyczynić się do zwiększenia konkurencyjności polskiego przemysłu, a przez to do wzrostu eksportu i tworzenia miejsc pracy.

Obniżenie VAT może pomóc firmom w ograniczeniu konieczności przenoszenia rosnących kosztów na klientów. Niższe rachunki za energię elektryczną mogą zwiększyć wydatki konsumentów na inne towary i usługi, co prowadzi do wzrostu wpływów z innych podatków. Stymulacja gospodarki może w dłuższym okresie częściowo zrekompensować spadek wpływów z VAT za energię elektryczną.

[6] Jakie są przewidywane skutki finansowe projektowanych rozwiązań, w szczególności wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego?

Przedmiotowy projekt będzie miał wpływ na budżet państwa poprzez mniejsze dochody z podatku VAT, ale jednocześnie poprzez zwiększenie obrotów i zysków ze sprzedaży podmiotów handlowych, ich kontrahentów, dostawców i producentów, większe dochody z podatków dochodowych do budżetu państwa. Koszty wprowadzanych zmian dla budżetu państwa nie powinny przekroczyć 5,5 mld zł. Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetów jednostek samorządu terytorialnego

[7] Wykaz źródeł finansowania, jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Przedmiotowy projekt będzie miał wpływ na budżet państwa poprzez mniejsze dochody z VAT, ale jednocześnie poprzez zwiększenie obrotów i zysków ze sprzedaży podmiotów handlowych, ich kontrahentów, dostawców i producentów, większe dochody z podatków dochodowych do budżetu państwa.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

[8] Czy projekt ustawy podlega procedurze notyfikacyjnej?

➤ Nie

III. Wymogi określone w art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu

[9] Czy projekt ustawy zawiera przepisy określające zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

[10] Czy wdrożenie projektowanych przepisów spowoduje obciążenia administracyjne mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

[11] Czy projekt ustawy zawiera przepisy regulacyjne lub określa wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

Warszawa, 17 stycznia 2025 r.

BEOS-WOSR/WPEiM-59/25

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Olga Semeniuk-Patkowska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zmian.) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Projektowana ustawa nowelizuje ustawę z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2024 r. poz. 361, ze zm.; dalej: u.p.t.u.). Zmiana polega na obniżeniu stawki podatku od towarów i usług dla energii elektrycznej (CN¹ 2716 00 00) z 23% do 8%, przy czym obniżona stawka podatku od towarów i usług ma obowiązywać w okresie od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. (dodany art. 146dba w u.p.t.u. – art. 1 projektu).

W obecnym stanie prawnym dostawa energii elektrycznej objęta jest podstawową stawką podatku od towarów i usług, wynoszącą, zgodnie z art. 41 ust. 1 w zw. z art. 146ef ust. 1 pkt 1 i art. 41 ust. 1 u.p.t.u., 23%.

Jednocześnie projektowana ustawa nakłada na sprzedawców dokonujących sprzedaży energii elektrycznej, opodatkowanej obniżoną stawką podatku od towarów i usług, obowiązek przekazania nabywcy tej energii elektrycznej informacji o obniżonych stawkach podatku od towarów i usług dotyczących tej energii: a) poprzez każdorazowe dołączenie tej informacji do faktury lub innego dokumentu, z którego wynika zapłata należności za energię elektryczną, albo b) oddzielnie, w przypadku gdy faktura lub inny dokument, z którego wynika zapłata należności za tę energię, zostaną wysłane później niż w terminie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy (art. 2 ust. 1 projektu).

W art. 2 ust. 2 projektu minister właściwy do spraw finansów publicznych został zobowiązany do udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej na

¹ Zob. rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2024/2522 z dnia 23 września 2024 r. zmieniające załącznik do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz. Urz. UE L 2024/2522 z 31.10.2024 r.).

stronie podmiotowej obsługującego go urzędu wzoru informacji o obniżonych stawkach podatku od towarów i usług dotyczących energii elektrycznej.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 lutego 2025 r. (art. 3 projektu).

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Podatek od towarów i usług należy do podatków pośrednich, których harmonizację przewiduje art. 113 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TfUE). Może ona zostać dokonana, jeżeli jest to niezbędne do zapewnienia ustanowienia i funkcjonowania rynku wewnętrznego oraz uniknięcia zakłóceń konkurencji. Podstawowym aktem prawnym harmonizującym przepisy podatkowe w tym zakresie jest dyrektywa 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347 z 11.12.2006, s. 1 ze zm.; dalej: dyrektywa VAT lub dyrektywa 2006/112/WE).

Zgodnie z art. 96 dyrektywy VAT państwa członkowskie stosują stawkę podstawową VAT, która jest określana przez każde państwo członkowskie jako procent podstawy opodatkowania i która jest jednakowa dla dostaw towarów i świadczenia usług.

Zgodnie z art. 97 dyrektywy VAT stawka podstawowa nie może być niższa niż 15%. Zgodnie natomiast z art. 98 ust. 1 dyrektywy 2006/112/WE państwa członkowskie mogą stosować nie więcej niż dwie stawki obniżone, przy czym stawki obniżone są ustalane jako procent podstawy opodatkowania, który nie może być niższy niż 5%, i są stosowane wyłącznie do dostaw towarów i świadczenia usług wymienionych w załączniku III do dyrektywy VAT (art. 98 ust. 1 akapit pierwszy i drugi). Zgodnie z art. 98 ust. 1 akapit trzeci dyrektywy VAT państwa członkowskie mogą stosować stawki obniżone do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w maksymalnie 24 punktach (spośród 33) w załączniku III do dyrektywy VAT.

Zgodnie z pkt 22 załącznika III do dyrektywy VAT obniżoną stawkę podatku VAT można stosować do dostawy energii elektrycznej, ciepła sieciowego i chłodzenia sieciowego oraz biogazu produkowanego z surowców wymienionych w części A załącznika IX do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2018/2001², dostawy i instalowania wysoce wydajnych, niskoemisyjnych systemów ogrzewania, które nie przekraczają poziomów odniesienia dotyczących emisji cząstek stałych określonych w załączniku V do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189³ i w załączniku V do rozporządzenia

² Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych (Dz. Urz. UE 328 z 21.12.2018, s. 82).

³ Rozporządzenie Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe (Dz. Urz. UE L 193 z 21.7.2015, s. 100).

Komisji (UE) 2015/1185⁴, i którym przyznano etykietę energetyczną UE, aby pokazać, że kryterium, o którym mowa w art. 7 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1369⁵, zostało spełnione, oraz, do dnia 1 stycznia 2030 r. gazu ziemnego i drewna opałowego.

III. Analiza projektu ustawy pod kątem prawa Unii Europejskiej

Projektowana ustawa obniża na okres od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. stawkę podatku od towarów i usług dla energii elektrycznej (CN 2716 00 00) z obecnych 23% do 8% (dodany art. 146dba w u.p.t.u. – art. 1 projektu).

Jednocześnie projektowana ustawa:

po pierwsze – nakłada na sprzedawców dokonujących sprzedaży energii elektrycznej, opodatkowanej obniżoną stawką podatku od towarów i usług, obowiązek przekazania nabywcy tej energii informacji o obniżonych stawkach podatku od towarów i usług dotyczących tej energii: a) poprzez każdorazowe dołączenie tej informacji do faktury lub innego dokumentu, z którego wynika zapłata należności za energię elektryczną, albo b) oddzielnie, w przypadku gdy faktura lub inny dokument, z którego wynika zapłata należności za tę energię, zostaną wysłane później niż w terminie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy (art. 2 ust. 1 projektu);

po drugie – zobowiązuje ministra właściwego do spraw finansów publicznych do udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu wzoru informacji o obniżonych stawkach podatku od towarów i usług dotyczących energii elektrycznej (art. 2 ust. 2 projektu).

Zgodnie z art. 98 ust. 1 dyrektywy 2006/112/WE państwa członkowskie mogą stosować nie więcej niż dwie stawki obniżone, przy czym stawki obniżone są ustalane jako procent podstawy opodatkowania, który nie może być niższy niż 5%, i są stosowane wyłącznie do dostaw towarów i świadczenia usług wymienionych w załączniku III do dyrektywy VAT (art. 98 ust. 1 akapit pierwszy i drugi). Zgodnie z art. 98 ust. 1 akapit trzeci dyrektywy VAT państwa członkowskie mogą stosować stawki obniżone do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w maksymalnie 24 punktach (spośród 33) w załączniku III do dyrektywy VAT. Zgodnie z pkt 22 załącznika III do dyrektywy VAT obniżoną stawkę podatku VAT można stosować m.in. do dostaw energii elektrycznej.

Mając powyższe na uwadze, należy stwierdzić, że projekt ustawy obniżający na okres od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. stawkę

⁴ Rozporządzenie Komisji (UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe (Dz. Urz. UE L 193 z 21.7.2015, s. 1).

⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1369 z dnia 4 lipca 2017 r. ustanawiające ramy etykietowania energetycznego i uchylające dyrektywę 2010/30/UE (Dz. Urz. L 198 z 28.7.2017, s. 1).

podatku od towarów i usług z 23% do 8% dla energii elektrycznej (CN 2716 00 00) nie jest sprzeczny z art. 98 ust. 1 dyrektywy VAT.

W zakresie odnoszącym się do obowiązku informowania nabywców energii elektrycznej o zastosowaniu obniżonej stawki podatku VAT projekt nie jest objęty prawem UE.

IV. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług w zakresie, w jakim obniża na okres od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. stawkę podatku od towarów i usług z 23% do 8% dla energii elektrycznej (CN 2716 00 00), nie jest sprzeczny z art. 98 ust. 1 dyrektywy VAT.

W pozostałym zakresie projekt ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

dr Jacek Kulicki

specjalista ds. finansów publicznych

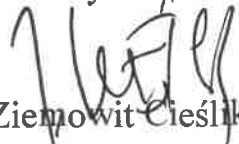
w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji



Ziemowit Cieślak

Warszawa, 17 stycznia 2025 r.

BEOS-WOSR/WPEiM-60/25

RPW/1831/2025-1P



EZD RP KS
Justyna Lewandowska JL (GMS - ZS)
Data rejestracji: 2025-01-17
Data wpływu: 2025-01-17

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy
o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Olga Semeniuk-Patkowska) jest projektem ustawy
wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1
regulaminu Sejmu**

Projektowana ustawa nowelizuje ustawę z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2024 r. poz. 361, ze zm.; dalej: u.p.t.u.). Zmiana polega na obniżeniu stawki podatku od towarów i usług na energię elektryczną (CN¹ 2716 00 00) z 23% do 8%, przy czym obniżona stawka podatku od towarów i usług ma obowiązywać w okresie od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. (dodany art. 146dba w u.p.t.u. – art. 1 projektu).

W obecnym stanie prawnym energia elektryczna objęta jest podstawową stawką podatku od towarów i usług, wynoszącą, zgodnie z art. 146ef ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 41 ust. 1 u.p.t.u., 23%.

Jednocześnie projektowana ustawa nakłada na sprzedawców dokonujących sprzedaży energii elektrycznej, opodatkowanej obniżoną stawką podatku od towarów i usług, obowiązek przekazania nabywcy tej energii informacji o obniżonych stawkach podatku od towarów i usług dotyczących tej energii: a) poprzez każdorazowe dołączenie tej informacji do faktury lub innego dokumentu, z którego wynika zapłata należności za energię elektryczną, albo b) oddzielnie, w przypadku gdy faktura lub inny dokument, z którego wynika zapłata należności za tę energię, zostaną wysłane później niż w terminie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy (art. 2 ust. 1 projektu).

W art. 2 ust. 2 projektu minister właściwy do spraw finansów publicznych został zobowiązany do udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu wzoru informacji o obniżonych stawkach podatku od towarów i usług dotyczących energii elektrycznej.

¹ Zob. rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2024/2522 z dnia 23 września 2024 r. zmieniające załącznik do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz. Urz. UE L 2024/2522 z 31.10.2024 r.).

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 lutego 2025 r. (art. 3 projektu).

Projekt ustawy nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

dr Jacek Kulicki

specjalista ds. finansów publicznych

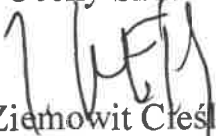
w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji



Ziemowit Cieślak



Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość

Warszawa, dnia 17 lutego 2025 r.

Olga Semeniuk- Patkowska
Posel na Sejm RP

RPW/5921/2025 – 1P



EZO RP KS
Wielawa Kijanezyk WK (OMS – WSU)
Data rejestracji: 2025 – 02 – 17
Data wpływu: 2025 – 02 – 17

WYDZIAŁ OCHRONY PRAW SEJMU

L.dz. SPS-III.020.7.2025

Data wpływu: 17. 02. 2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Jako reprezentant wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, złożonym do Laski Marszałkowskiej w dniu 9 stycznia 2025 r., informuję Pana Marszałka, że zaproponowane w projekcie ustawy rozwiązanie jest zgodne z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236).

Projekt ustawy wywiera pozytywny wpływ na mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców poprzez czynnik wzmacniający poziom konsumpcji i sprzedaży.

Chciałabym jeszcze raz podkreślić w ślad za deklarowanymi skutkami regulacji do projektu ustawy, że niższe koszty energii elektrycznej mogą przyczynić się do zwiększenia konkurencyjności polskiego przemysłu, a przez to do wzrostu eksportu i tworzenia miejsc pracy.

Obniżenie VAT może pomóc firmom w ograniczeniu konieczności przenoszenia rosnących kosztów na klientów. Niższe rachunki za energię elektryczną mogą zwiększyć wydatki konsumentów na inne towary i usługi, co prowadzi do wzrostu wpływów z innych podatków. Stymulacja gospodarki może w dłuższym okresie częściowo zrekompensować spadek wpływów z VAT za energię elektryczną.

Proponowane rozwiązania mogą stanowić zachętę do podejmowania działalności gospodarczej przez nowe podmioty, natomiast dla podmiotów prowadzących już taką działalność może to być asumpt do kontynuowania prowadzenia takiej działalności, a nawet jej rozwijania, w szczególności pozwoli na zachowanie miejsc pracy i rozwój przedsiębiorczości.

Cel, który ma być osiągnięty za pomocą przedmiotowego projektu ustawy nie może być zrealizowany za pomocą innych środków niż zaproponowane w projekcie.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów określających zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, a także wdrożenie projektowanych przepisów nie spowoduje obciążenia administracyjnego mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Olga Sameniuk - Półkońska



SĄD NAJWYŻSZY

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

Warszawa, dnia 17 stycznia 2025 r.

BSA II.022.5.2025

RPW/2703/2025 – 1P



EZO RP KS
ZSKSDS Sekretariat SZSKSDS (ZSKS – DS)
Data rejestracji: 2025-01-23
Data wpływu: 2025-01-23

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 16 stycznia 2025 r., znak: SPS-III.020.7.2025, mając na uwadze treść art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r. poz. 622), w świetle którego Sąd Najwyższy może opiniować projekty tylko takich ustaw i innych aktów normatywnych, na podstawie których orzekają i funkcjonują sądy, a także innych projektów ustaw w zakresie, w jakim mają one wpływ na sprawy należące do właściwości Sądu Najwyższego, uprzejmie informuję, że **poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług** nie podlega opiniowaniu.

Z poważaniem,

dr hab. Małgorzata Manowska

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-III.020.7.2025

Data wpływu 23.01.2025



RPW/4955/2025-1P

EZD RP KS
(BPW-III)
Data rejestracji: 2025-02-07
Data wpływu: 2025-02-07Prezes
Adam Glapiński

Warszawa, 9 lutego 2025 r.

DP.IV.024.10.2025.MJ

Pan

Jacek Cichocki

Szef Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie,

W nawiązaniu do pisma z dnia 16 stycznia 2025 r. (znak: SPS-III.020.7.2025) dotyczącego poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, uprzejmie informuję, że Narodowy Bank Polski nie zgłasza uwag do powyższego dokumentu.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L.dz. SPS-III.020.7.2025
Data wpływu 10.02.2025

Z poważaniem