



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja

Druk nr 1036
Warszawa, 9 stycznia 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Olę Semeniuk-Patkowską.

(-) Waldemar Andzel; (-) Anna Baluch; (-) Ryszard Bartosik; (-) Barbara Bartuś; (-) Mariusz Błaszczak; (-) Rafał Bochenek; (-) Zbigniew Bogucki; (-) Joanna Borowiak; (-) Bożena Borys-Szopa; (-) Artur Chojecki; (-) Tadeusz Chrzan; (-) Krzysztof Czarnecki; (-) Lidia Czechak; (-) Władysław Dajczak; (-) Zbigniew Dolata; (-) Przemysław Drabek; (-) Radosław Fogiel; (-) Anna Gembicka; (-) Szymon Giżyński; (-) Mariusz Gosek; (-) Marcin Grabowski; (-) Filip Kaczyński; (-) Sebastian Kaleta; (-) Jan Kanthak; (-) Fryderyk Sylwester Kapinos; (-) Anna Krupka; (-) Mariusz Krystian; (-) Wioletta Maria Kulpa; (-) Ewa Leniart; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Antoni Macierewicz; (-) Ewa Malik; (-) Jerzy Materna; (-) Aleksander Mikołaj Mrówczyński; (-) Anna Paluch; (-) Teresa Pamuła; (-) Monika Pawłowska; (-) Bolesław Piecha; (-) Rafał Romanowski; (-) Olga Ewa Semeniuk-Patkowska; (-) Krzysztof Szczucki; (-) Paweł Szrot; (-) Jacek Świat; (-) Krzysztof Tchórzewski; (-) Robert Telus; (-) Włodzimierz Tomaszewski; (-) Sylwester Tułajew; (-) Robert Warwas; (-) Jan Warzecha; (-) Marek Wesoły; (-) Patryk Wicher; (-) Jarosław Wiesław Wieczorek; (-) Agnieszka Wojciechowska van Heukelom; (-) Agata Wojtyszek; (-) Tadeusz Woźniak; (-) Tomasz Zieliński.

USTAWA

z dnia ...

o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

Art. 1. W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2024 r. poz. 361 i 1473) po art. 146da dodaje się art. 146daa w brzmieniu:

„Art. 146daa. W okresie od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. dla gazu ziemnego (CN 2711 11 00 albo 2711 21 00) stawka podatku wynosi 8%.”.

Art. 2. 1. W okresie od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. sprzedawca dokonujący sprzedaży gazu ziemnego, o którym mowa w art. 146daa ustawy zmienianej w art. 1 – przekazuje nabywcy tego gazu informacje o obniżonych stawkach podatku od towarów i usług dotyczących tego gazu:

a) przez każdorazowe dołączenie tej informacji do faktury lub innego dokumentu, z którego wynika zapłata należności za ten gaz, albo

b) oddzielnie, w przypadku gdy faktura lub inny dokument, z którego wynika zapłata należności za ten gaz, zostaną wysłane później niż w terminie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych udostępnia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu wzory informacji, o których mowa w ust. 1.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2025 r.

UZASADNIENIE

Celem proponowanej zmiany w ustawie o podatku od towarów i usług jest wprowadzenie od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. obniżonej do 8% stawki na gaz ziemny.

Stawki VAT w wysokości 8% na gaz ziemny, a chwile później 0% zostały wprowadzone w 2022 r. jako jedno z rozwiązań o charakterze antyinflacyjnym, którego zadaniem było obniżenie wzrostu dla gospodarstw domowych kosztów utrzymania, spowodowanych rosnącymi cenami energii i inflacją, będących skutkiem wojny prowadzonej w Ukrainie

W walce z inflacją i kryzysem wywołanym przez Rosję, bardzo ważne jest by chronić finanse Polaków. Mniejsze ceny gazu ziemnego oznaczają oszczędności w kieszeniach Obywateli oraz zastopowanie rosnących cen wszystkich towarów i usług.

Jedną z fundamentalnych kwestii, dotyczącą codzienności są np. wysokie ceny żywności, które wciąż rosną. Istotną rolą państwa jest działanie wspierające obywateli. Obniżka podatku VAT na gaz ziemny zapewniłaby stabilizację i poczucie bezpieczeństwa wielu Obywatelom dając im jednocześnie poczucie, że państwo o nich pamięta.

Rosnące ceny energii oraz towarów i usług są dotkliwe dla Polaków. Dlatego proponuje się powrót do 8% stawki podatku VAT na gaz ziemny. Niższe ceny gazu, wygenerują oszczędności Polaków oraz wpłyną na ceny towarów i usług co powinno pozwolić na utrzymanie cen tych towarów na obecnym poziomie.

W związku z ciągłymi negatywnymi dla polskiej gospodarki i społeczeństwa skutkami obecnej sytuacji geopolitycznej uzasadnione jest ponowne obniżenie cen gazu ziemnego od 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. Rolą państwa jest wspieranie obywateli dlatego należy podjąć wszelkie działania pomocowe. Obniżenie podatku VAT na gaz ziemny to kluczowe działanie w tym zakresie.

Projekt wywiera pozytywny wpływ na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Proponowane w projekcie ustawy rozwiązania są w ocenie wnioskodawców zgodne z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236).

Przedmiotowy projekt będzie miał wpływ dla budżetu państwa poprzez mniejsze dochody z podatku VAT, ale jednocześnie poprzez zwiększenie obrotów i zysków ze zwiększonej sprzedaży podmiotów handlowych, ich kontrahentów, dostawców i producentów, większe dochody z podatków dochodowych do budżetu państwa.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy wywołuje pozytywne skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

DEKLAROWANE SKUTKI REGULACJI (DSR) projektu ustawy

Informacja o projekcie

a) Tytuł projektu:

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

b) Przedstawiciel wnioskodawcy:

Olga Semeniuk- Patkowska

I. Część wstępna

[1] Zwięzły opis zidentyfikowanego problemu i proponowanych rozwiązań.

Celem proponowanej zmiany w ustawie o podatku od towarów i usług jest wprowadzenie od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. obniżonej do 8% stawki na gaz ziemny. Nowelizacja związana jest z rosnącymi kosztami utrzymania gospodarstw domowych na co mają wpływ rosnące ceny towarów i usług związane z wzrostami cen energii.
Skutkiem braku wprowadzenia zmian będą wysokie ceny towarów i usług.

[2] Czy były rozważane rozwiązania alternatywne?

➤ Nie

Nie brano pod uwagę rozwiązań alternatywnych, gdyż mechanizm wpływania na ceny towarów i usług był już wcześniej stosowany w ramach tzw. tarczy antyinflacyjnej i okazał się skuteczny.

II. Wymogi określone w art. 34 ust. 2 pkt 3–5 regulaminu Sejmu

[3] Jakie są przewidywane skutki prawne projektowanych rozwiązań?

Różnicę pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym polega na zmianie stawki podatku VAT na gaz ziemny.

Projekt ustawy jest zgodny z Konstytucją RP, w tym z konstytucyjnym standardem ochrony wolności i praw.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

[4] Jakie są przewidywane skutki społeczne projektowanych rozwiązań?

Projekt ustawy wpłynie na wszystkie grupy społeczne poprzez obniżenie lub utrzymanie na dotychczasowym poziomie cen towarów i usług.

Projekt obniży wpływy z podatku VAT do budżetu państwa, jednak wpłynie na zwiększony poziom konsumpcji, co być może będzie w stanie wyrównać zmniejszony wpływ z podatku VAT za gaz ziemny.

[5] Jakie są przewidywane skutki gospodarcze projektowanych rozwiązań?

Projekt wywołuje pozytywne skutki gospodarcze poprzez wpływ na poziom konsumpcji towarów i usług związany z obniżeniem lub otrzymaniem cen towarów i usług.

Projekt wpłynie na mikro przedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (MŚP) poprzez zmniejszenie kosztów wytworzenia towarów i usług.

Niższe koszty gazu ziemnego mogą przyczynić się do zwiększenia konkurencyjności polskiego przemysłu, a przez to do wzrostu eksportu i tworzenia miejsc pracy.

Obniżenie VAT może pomóc firmom w ograniczeniu konieczności przenoszenia rosnących kosztów na klientów. Niższe rachunki za gaz ziemny mogą zwiększyć wydatki konsumentów na inne towary i usługi, co prowadzi do wzrostu wpływów z innych podatków. Stymulacja gospodarki może w dłuższym okresie częściowo zrekompensować spadek wpływów z VAT za gaz ziemny.

[6] Jakie są przewidywane skutki finansowe projektowanych rozwiązań, w szczególności wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego?

Skutki finansowe szacowane są następująco: według danych przedstawionych w 2023 roku przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska i według badań statystycznych prowadzonych przez ten resort, zużycie gazu ziemnego na koniec trzeciego kwartału 2023 r. wynosiło 11,7 mld m sześć. i nieznacznie spadło w stosunku do analogicznego okresu w 2022 r.

Średni koszt ceny m3 gazu ziemnego szacowany jest na ok. 3 zł za m3. Iloraz zużycia i ceny daje nam sumę 35100000000 zł. 15% tej kwoty to różnica między wpływem z podatku VAT w wysokości 23% a proponowanym 8%. Szacowany koszt wejścia w życie proponowanych przepisów można więc oszacować na poziomie 5265000000 zł.

Projekt obniży wpływy z podatku VAT do budżetu państwa o ok. 5 mld zł, jednak wpłynie na zwiększony poziom konsumpcji, co być może będzie w stanie wyrównać zmniejszony wpływ z podatku VAT za gaz ziemny, jednak trudno jest przewidzieć decyzje zakupowe Polaków na tak dużą skalę.

[7] Wykaz źródeł finansowania, jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa i nie pociąga za sobą obniżenia budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Źródłem finansowania proponowanych przepisów będzie budżet państwa.

[8] Czy projekt ustawy podlega procedurze notyfikacyjnej?

➤ Nie

III. Wymogi określone w art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu

[9] Czy projekt ustawy zawiera przepisy określające zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

[10] Czy wdrożenie projektowanych przepisów spowoduje obciążenia administracyjne mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

[11] Czy projekt ustawy zawiera przepisy regulacyjne lub określa wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

Warszawa, 17 stycznia 2025 r.

BEOS-WOSR/WPEiM-65/25

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Olga Semeniuk-Patkowska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zmian.) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Projektowana ustawa nowelizuje ustawę z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2024 r. poz. 361, ze zm.; dalej: u.p.t.u.). Zmiana polega na obniżeniu stawki podatku od towarów i usług dla gazu ziemnego (CN¹ 2711 11 00 albo 2711 21 00) z 23% do 8%, przy czym obniżona stawka podatku od towarów i usług ma obowiązywać w okresie od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. (dodany art. 146daa w u.p.t.u. – art. 1 projektu).

W obecnym stanie prawnym dostawa gazu ziemnego objęta jest podstawową stawką podatku od towarów i usług, wynoszącą, zgodnie z art. 41 ust. 1 w zw. art. 146ef ust. 1 pkt 1 u.p.t.u., 23%.

Jednocześnie projektowana ustawa nakłada na sprzedawców dokonujących sprzedaży gazu ziemnego, opodatkowanego obniżoną stawką podatku od towarów i usług, obowiązek przekazania nabywcy tego gazu ziemnego informacji o obniżonych stawkach podatku od towarów i usług dotyczących tego gazu: a) poprzez każdorazowe dołączenie tej informacji do faktury lub innego dokumentu, z którego wynika zapłata należności za gaz ziemny, albo b) oddzielnie, w przypadku gdy faktura lub inny dokument, z którego wynika zapłata należności za ten gaz, zostaną wysłane później niż w terminie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy (art. 2 ust. 1 projektu).

¹ Zob. rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2024/2522 z dnia 23 września 2024 r. zmieniające załącznik do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz. Urz. UE L 2024/2522 z 31.10.2024 r.).

W art. 2 ust. 2 projektu minister właściwy do spraw finansów publicznych został zobowiązany do udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu wzoru informacji o obniżonych stawkach podatku od towarów i usług dotyczących gazu ziemnego.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 lutego 2025 r. (art. 3 projektu).

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Podatek od towarów i usług należy do podatków pośrednich, których harmonizację przewiduje art. 113 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Może ona zostać dokonana, jeżeli jest to niezbędne do zapewnienia ustanowienia i funkcjonowania rynku wewnętrznego oraz uniknięcia zakłóceń konkurencji. Podstawowym aktem prawnym harmonizującym przepisy podatkowe w tym zakresie jest dyrektywa 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347 z 11.12.2006, s. 1 ze zm.; dalej: dyrektywa VAT lub dyrektywa 2006/112/WE).

Zgodnie z art. 96 dyrektywy VAT państwa członkowskie stosują stawkę podstawową VAT, która jest określana przez każde państwo członkowskie jako procent podstawy opodatkowania i która jest jednakowa dla dostaw towarów i świadczenia usług.

Zgodnie z art. 97 dyrektywy VAT stawka podstawowa nie może być niższa niż 15%. Zgodnie natomiast z art. 98 ust. 1 dyrektywy 2006/112/WE państwa członkowskie mogą stosować nie więcej niż dwie stawki obniżone, przy czym stawki obniżone ustalane są jako procent podstawy opodatkowania, który nie może być niższy niż 5%, i są stosowane wyłącznie do dostaw towarów i świadczenia usług wymienionych w załączniku III do dyrektywy VAT (art. 98 ust. 1 akapit pierwszy i drugi). Zgodnie z art. 98 ust. 1 akapit trzeci dyrektywy VAT państwa członkowskie mogą stosować stawki obniżone do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w maksymalnie 24 punktach (spośród 33) w załączniku III do dyrektywy VAT.

Zgodnie z pkt 22 załącznika III do dyrektywy VAT obniżoną stawkę podatku VAT można stosować do dostawy energii elektrycznej, ciepła sieciowego i chłodzenia sieciowego oraz biogazu produkowanego z surowców wymienionych w części A załącznika IX do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2018/2001², dostawy i instalowania wysoce wydajnych, niskoemisyjnych systemów ogrzewania, które nie przekraczają poziomów odniesienia dotyczących emisji cząstek stałych określonych w załączniku V do

² Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych (wersja przekształcona) (Dz. Urz. UE 328 z 21.12.2018, s. 82).

rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189³ i w załączniku V do rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1185⁴ i którym przyznano etykietę energetyczną UE, aby pokazać, że kryterium, o którym mowa w art. 7 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1369⁵, zostało spełnione, oraz, do dnia 1 stycznia 2030 r. gazu ziemnego i drewna opałowego.

III. Analiza projektu ustawy pod kątem prawa Unii Europejskiej

Projektowana ustawa obniża na okres od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. stawkę podatku od towarów i usług dla gazu ziemnego (CN 2711 11 00 albo 2711 21 00) z obecnych 23% do 8% (dodany art. 146dba w u.p.t.u. – art. 1 projektu).

Jednocześnie projektowana ustawa:

po pierwsze – nakłada na sprzedawców dokonujących sprzedaży gazu ziemnego, opodatkowanego obniżoną stawką podatku od towarów i usług, obowiązek przekazania nabywcy tej energii informacji o obniżonych stawkach podatku od towarów i usług dotyczących tego gazu: a) poprzez każdorazowe dołączenie tej informacji do faktury lub innego dokumentu, z którego wynika zapłata należności za gaz ziemny, albo b) oddzielnie, w przypadku gdy faktura lub inny dokument, z którego wynika zapłata należności za ten gaz, zostaną wysłane później niż w terminie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy (art. 2 ust. 1 projektu);

po drugie – zobowiązuje ministra właściwego do spraw finansów publicznych do udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej obsługującego go urzędu wzoru informacji o obniżonych stawkach podatku od towarów i usług dotyczących gazu ziemnego (art. 2 ust. 2 projektu).

Zgodnie z art. 98 ust. 1 dyrektywy 2006/112/WE państwa członkowskie mogą stosować nie więcej niż dwie stawki obniżone, przy czym stawki obniżone ustalane są jako procent podstawy opodatkowania, który nie może być niższy niż 5%, i są stosowane wyłącznie do dostaw towarów i świadczenia usług wymienionych w załączniku III do dyrektywy VAT (art. 98 ust. 1 akapit pierwszy i drugi). Zgodnie z art. 98 ust. 1 akapit trzeci dyrektywy VAT państwa członkowskie mogą stosować stawki obniżone do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w maksymalnie 24 punktach (spośród 33) w załączniku III do dyrektywy VAT. Zgodnie z pkt 22 załącznika III do dyrektywy VAT obniżoną stawkę podatku VAT można stosować m.in. do dnia 1 stycznia 2030 r. do gazu ziemnego.

³ Rozporządzenie Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe (Dz. Urz. UE L 193 z 21.7.2015, s. 100).

⁴ Rozporządzenie Komisji (UE) 2015/1185 z dnia 24 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla miejscowych ogrzewaczy pomieszczeń na paliwo stałe (Dz. Urz. UE L 193 z 21.7.2015, s. 1).

⁵ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1369 z dnia 4 lipca 2017 r. ustanawiające ramy etykietowania energetycznego i uchylające dyrektywę 2010/30/UE (Dz. Urz. L 198 z 28.7.2017, s. 1).

Mając powyższe na uwadze, należy stwierdzić, że projekt ustawy obniżający na okres od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. stawkę podatku od towarów i usług z 23% do 8% dla gazu ziemnego (CN 2711 11 00 albo 2711 21 00) nie jest sprzeczny z art. 98 ust. 1 dyrektywy VAT.

W zakresie odnoszącym się do obowiązku informowania nabywców gazu ziemnego o zastosowaniu obniżonej stawki podatku VAT (art. 2 projektu) projekt nie jest objęty prawem UE.

IV. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług w zakresie, w jakim obniża na okres od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. stawkę podatku od towarów i usług do 8% dla gazu ziemnego (CN 2711 11 00 albo 2711 21 00), nie jest sprzeczny z art. 98 ust. 1 dyrektywy VAT.

W pozostałym zakresie projekt nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Autor:

dr Jacek Kulicki

specjalista ds. finansów publicznych

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji



Ziemowit Cieślík

Warszawa, 17 stycznia 2025 r.

BEOS-WOSR/WPEiM-66/25

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy
o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Olga Semeniuk-Patkowska) jest projektem ustawy
wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1
regulaminu Sejmu**

Projektowana ustawa nowelizuje ustawę z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2024 r. poz. 361, ze zm.; dalej: u.p.t.u.). Zmiana polega na obniżeniu stawki podatku od towarów i usług dla gazu ziemnego (CN¹ 2711 11 00 albo 2711 21 00) z 23% do 8%, przy czym obniżona stawka podatku od towarów i usług ma obowiązywać w okresie od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. (dodany art. 146daa w u.p.t.u. – art. 1 projektu).

W obecnym stanie prawnym dostawa gazu ziemnego objęta jest podstawową stawką podatku od towarów i usług, wynoszącą, zgodnie z art. 41 ust. 1 w zw. z art. 146ef ust. 1 pkt 1 u.p.t.u., 23%.

Jednocześnie projektowana ustawa nakłada na sprzedawców dokonujących sprzedaży gazu ziemnego, opodatkowanego obniżoną stawką podatku od towarów i usług, obowiązek przekazania nabywcy tego gazu ziemnego informacji o obniżonych stawkach podatku od towarów i usług dotyczących tego gazu: a) poprzez każdorazowe dołączenie tej informacji do faktury lub innego dokumentu, z którego wynika zapłata należności za gaz ziemny, albo b) oddzielnie, w przypadku gdy faktura lub inny dokument, z którego wynika zapłata należności za ten gaz, zostaną wysłane później niż w terminie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy (art. 2 ust. 1 projektu).

W art. 2 ust. 2 projektu minister właściwy do spraw finansów publicznych został zobowiązany do udostępnienia w Biuletynie Informacji Publicznej na

¹ Zob. rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2024/2522 z dnia 23 września 2024 r. zmieniające załącznik do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz. Urz. UE L 2024/2522 z 31.10.2024 r.).

stronie podmiotowej obsługującego go urzędu wzoru informacji o obniżonych stawkach podatku od towarów i usług dotyczących gazu ziemnego.

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 lutego 2025 r. (art. 3 projektu).

Projekt ustawy nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

dr Jacek Kulicki

specjalista ds. finansów publicznych

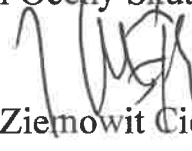
w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji



Ziemowit Cieślik



Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość

Warszawa, dnia 17 lutego 2025 r.

Olga Semeniuk- Patkowska
Posel na Sejm RP

RPW/5922/2025 – 1P



EZD RP KS
Wiestawa Kiljanczyk WK (OMS – WSU)
Data rejestracji: 2025-02-17
Data wpływu: 2025-02-17

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. SPS-III.020.8.2025

Data wpływu 17.02.2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Jako reprezentant wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, złożonym do Laski Marszałkowskiej w dniu 9 stycznia 2025 r., informuję Pana Marszałka, że zaproponowane w projekcie ustawy rozwiązanie jest zgodne z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236).

Projekt ustawy wywiera pozytywny wpływ na mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców poprzez zmniejszenie kosztów wytworzenia towarów i usług.

Chciałabym jeszcze raz podkreślić w ślad za deklarowanymi skutkami regulacji do projektu ustawy, że niższe koszty gazu ziemnego mogą przyczynić się do zwiększenia konkurencyjności polskiego przemysłu, a przez to do wzrostu eksportu i tworzenia miejsc pracy. Obniżenie VAT może pomóc firmom w ograniczeniu konieczności przenoszenia rosnących kosztów na klientów. Niższe rachunki za gaz ziemny mogą zwiększyć wydatki konsumentów na inne towary i usługi, co prowadzi do wzrostu wpływów z innych podatków. Stymulacja gospodarki może w dłuższym okresie częściowo zrekompensować spadek wpływów z VAT za gaz ziemny.

Proponowane rozwiązania mogą stanowić zachętę do podejmowania działalności gospodarczej przez nowe podmioty, natomiast dla podmiotów prowadzących już taką

działalność może to być asumpt do kontynuowania prowadzenia takiej działalności, a nawet jej rozwijania, w szczególności pozwoli na zachowanie miejsc pracy i rozwój przedsiębiorczości.

Cel, który ma być osiągnięty za pomocą przedmiotowego projektu ustawy nie może być zrealizowany za pomocą innych środków niż zaproponowane w projekcie.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów określających zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, a także wdrożenie projektowanych przepisów nie spowoduje obciążenia administracyjnego mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Ołga Smorąg-Patkowska



RPW/5503/2025-1P



EZD RP KS
(SKS-JC)
Data rejestracji: 2025-02-12
Data wpływu: 2025-02-12

Prezes
Adam Glapiński

Warszawa, 6 lutego 2025 r.

DP.IV.024.8.2025.MJ

Pan

Jacek Cichocki

Szef Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie,

W nawiązaniu do pisma z dnia 16 stycznia 2025 r. (znak: SPS-III.020.8.2025) dotyczącego poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, uprzejmie informuję, że Narodowy Bank Polski nie zgłasza uwag do powyższego dokumentu.

Z poważaniem

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. *SPS-WP.020.833.6.2025, SPS-III.020.8.2025*

Data wpływu *13.02.2025*