



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja

Druk nr 1037
Warszawa, 9 stycznia 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Olgę Ewę Semeniuk-Patkowską.

(-) Waldemar Andzel; (-) Anna Baluch; (-) Ryszard Bartosik; (-) Barbara Bartuś; (-) Mariusz Błaszczak; (-) Rafał Bochenek; (-) Zbigniew Bogucki; (-) Joanna Borowiak; (-) Bożena Borys-Szopa; (-) Artur Chojecki; (-) Tadeusz Chrzan; (-) Krzysztof Czarnecki; (-) Lidia Czechak; (-) Władysław Dajczak; (-) Zbigniew Dolata; (-) Przemysław Drabek; (-) Anna Gembicka; (-) Szymon Giżyński; (-) Mariusz Gosek; (-) Marcin Grabowski; (-) Filip Kaczyński; (-) Sebastian Kaleta; (-) Jan Kanthak; (-) Fryderyk Sylwester Kapinos; (-) Łukasz Kmita; (-) Anna Krupka; (-) Mariusz Krystian; (-) Wioletta Maria Kulpa; (-) Ewa Leniart; (-) Krzysztof Lipiec; (-) Antoni Macierewicz; (-) Ewa Malik; (-) Jerzy Materna; (-) Aleksander Mikołaj Mrówczyński; (-) Anna Paluch; (-) Teresa Pamuła; (-) Bolesław Piecha; (-) Rafał Romanowski; (-) Olga Ewa Semeniuk-Patkowska; (-) Artur Szałabawka; (-) Krzysztof Szczucki; (-) Paweł Szrot; (-) Agnieszka Ścigaj; (-) Jacek Świat; (-) Krzysztof Tchórzewski; (-) Robert Telus; (-) Włodzimierz Tomaszewski; (-) Sylwester Tułajew; (-) Robert Warwas; (-) Jan Warzecha; (-) Marek Wesoły; (-) Patryk Wicher; (-) Jarosław Wiesław Wieczorek; (-) Elżbieta Witek; (-) Agnieszka Wojciechowska van Heukelom; (-) Agata Wojtyszek; (-) Tadeusz Woźniak; (-) Tomasz Zieliński.

USTAWA

z dnia ...

o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

Art. 1. W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2024 r. poz. 361 i 1473) po art. 146dc dodaje się art. 146dd w brzmieniu:

„Art. 146dd. 1. W okresie od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. dla towarów spożywczych wymienionych w poz. 1–18 załącznika nr 10 do ustawy, innych niż klasyfikowane według Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług w grupowaniu usługi związane z żywieniem (PKWiU 56), stawka podatku wynosi 0%.

2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się, w przypadku gdy towary, o których mowa w tym przepisie, są przedmiotem importu towarów, o którym mowa w art. 138i ust. 1.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lutego 2025 r.

UZASADNIENIE

Celem proponowanej zmiany w ustawie o podatku od towarów i usług jest wprowadzenie od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. stawki 0% na podstawową żywność.

Stawka VAT w wysokości 0% została wprowadzona od 1 lutego 2022 r. jako jedno z rozwiązań o charakterze antyinflacyjnym, którego zadaniem było obniżenie wzrostu dla gospodarstw domowych kosztów utrzymania, spowodowanych rosnącą inflacją, będącą skutkiem wojny prowadzonej w Ukrainie. Niestety obecny rząd zdecydował się jedynie na kilkumiesięczne przedłużenie zerowej stawki podatku VAT na niektóre produkty spożywcze w wyniku czego od 1 kwietnia 2024 roku, stawka VAT 0% została zastąpiona stawką 5%.

W walce z inflacją i kryzysem wywołanym przez Rosję, bardzo ważne jest by chronić domowe finanse Polaków. W ciągu kilku lat obowiązywania obniżonej stawki VAT na żywność dzięki temu rozwiązaniu do dyspozycji Obywateli zostało około 20 mld złotych.

Jedną z fundamentalnych kwestii, dotyczącą codzienności są wysokie ceny żywności. Polki i Polacy ciężko pracują dla dobra swoich rodzin, chcą godnie żyć, nakarmić dzieci i bliskich. Ceny żywności wciąż rosną. Kwoty na paragonach niejednokrotnie przerażają. Tu istotna jest rola państwa, którego fundamentem działania jest wspieranie obywateli. Obniżka podatku VAT na podstawową żywność zapewniłaby stabilizację i poczucie bezpieczeństwa wielu obywatelom dając im jednocześnie poczucie, że państwo o nich pamięta.

Rosnące ceny żywności są jednym z dotkliwszych skutków inflacji. Dlatego proponuje się powrót do 0% stawki podatku VAT na podstawowe produkty spożywcze (np. mięso i ryby i przetwory z nich, produkty mleczarskie, produkty ze zbóż, pieczywo i produkty piekarnicze, warzywa i owoce i przetwory z nich). To duże wsparcie dla budżetów domowych naszych obywateli. Wprowadzenie obniżonej stawki VAT na podstawową żywność pomoże społeczeństwu w realnej walce z inflacją. Czasowa redukcja stawek VAT na te towary, w przypadku pełnego przeniesienia obniżek stawek VAT na ich ceny, efektywnie powinna pozwolić na utrzymanie cen tych towarów na obecnym poziomie.

W związku z ciągłymi negatywnymi dla polskiej gospodarki i społeczeństwa skutkami obecnej sytuacji geopolitycznej uzasadnione jest ponowne wprowadzenie w ww. obszarze rozwiązania od 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. Rolą państwa jest wspieranie obywateli dlatego należy podjąć wszelkie działania pomocowe. Obniżenie podatku VAT na podstawową żywność to kluczowe działanie w tym zakresie.

Projekt wywiera pozytywny wpływ na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców poprzez czynnik wzmacniający poziom konsumpcji i sprzedaży. Proponowane w projekcie ustawy rozwiązania są w ocenie wnioskodawców zgodne z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236).

Przedmiotowy projekt będzie miał wpływ dla budżetu państwa poprzez mniejsze dochody z podatku VAT, ale jednocześnie poprzez zwiększenie obrotów i zysków ze sprzedaży podmiotów handlowych, ich kontrahentów, dostawców i producentów, większe dochody z podatków dochodowych do budżetu państwa. Koszty wprowadzanych zmian dla budżetu państwa nie powinny przekroczyć 6,5 miliarda zł.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy wywołuje pozytywne skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

DEKLAROWANE SKUTKI REGULACJI (DSR) projektu ustawy

Informacja o projekcie

a) Tytuł projektu:

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług

b) Przedstawiciel wnioskodawcy:

Olga Semeniuk-Patkowska

I. Część wstępna

[1] Zwięźły opis zidentyfikowanego problemu i proponowanych rozwiązań.

Celem proponowanej zmiany w ustawie o podatku od towarów i usług jest wprowadzenie od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. stawki 0% VAT na podstawową żywność. Stawka VAT w wysokości 0% została wprowadzona od 1 lutego 2022 r. jako jedno z rozwiązań o charakterze antyinflacyjnym, którego zadaniem było obniżenie kosztów utrzymania dla gospodarstw domowych, spowodowanych rosnącą inflacją, będącą skutkiem wojny prowadzonej w Ukrainie. Niestety obecny rząd zdecydował się jedynie na kilkumiesięczne przedłużenie zerowej stawki podatku VAT na niektóre produkty spożywcze w wyniku czego od 1 kwietnia 2024 roku, stawka VAT 0% została zastąpiona stawką 5%. Rosnące ceny żywności są jednym z dotkliwszych skutków inflacji. Dlatego proponuje się powrót do 0% stawki podatku VAT na podstawowe produkty spożywcze.

[2] Czy były rozważane rozwiązania alternatywne?

➤ Nie

II. Wymogi określone w art. 34 ust. 2 pkt 3–5 regulaminu Sejmu

[3] Jakie są przewidywane skutki prawne projektowanych rozwiązań?

- a) Projekt jest spójny z dotychczasowymi regulacjami.
- b) Projekt jest zgodny z Konstytucją RP, w tym z konstytucyjnym standardem ochrony wolności i praw.
- c) Projekt jest zgodny z prawem międzynarodowym oraz prawem UE.
- d) Projektowana ustawa weeszłaby w życie z dniem 1 lutego 2025 r.

[4] Jakie są przewidywane skutki społeczne projektowanych rozwiązań?

Jedną z fundamentalnych kwestii, dotyczącą codzienności są wysokie ceny żywności. Polki i Polacy ciężko pracują dla dobra swoich rodzin, chcą godnie żyć. Ceny żywności wciąż rosną. Tu istotna jest rola państwa, którego fundamentem działania powinno być wspieranie obywateli. Obniżka podatku VAT na podstawową żywność zapewni stabilizację i poczucie bezpieczeństwa obywatelom dając im jednocześnie poczucie, że obowiązkiem państwa jest troska o obywateli.

Projektowana ustawa pozwoli na uruchomienie skutecznych instrumentów zwiększających bezpieczeństwo finansowe gospodarstw domowych, a w szczególności obywateli, którzy najbardziej narażeni są na ubóstwo. Projektowane przepisy zakładają ograniczenie wysokości ponoszonych kosztów życia przez Polaków. Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na rodziny, obywateli oraz gospodarstwa domowe.

[5] Jakie są przewidywane skutki gospodarcze projektowanych rozwiązań?

Projekt wywiera pozytywny wpływ na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców poprzez czynnik wzmacniający poziom konsumpcji i sprzedaży. Proponowane w projekcie ustawy rozwiązania są w ocenie wnioskodawców zgodne z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236).

[6] Jakie są przewidywane skutki finansowe projektowanych rozwiązań, w szczególności wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego?

Przedmiotowy projekt będzie miał wpływ na budżet państwa poprzez mniejsze dochody z podatku VAT, ale jednocześnie poprzez zwiększenie obrotów i zysków ze sprzedaży podmiotów handlowych, ich kontrahentów, dostawców i producentów, większe dochody z podatków dochodowych do budżetu państwa. Koszty wprowadzanych zmian dla budżetu państwa nie powinny przekroczyć 6,5 miliarda zł. Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

[7] Wykaz źródeł finansowania, jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Przedmiotowy projekt będzie miał wpływ dla budżetu państwa poprzez mniejsze dochody z VAT, ale jednocześnie poprzez zwiększenie obrotów i zysków ze sprzedaży podmiotów handlowych, ich kontrahentów, dostawców i producentów, większe dochody z podatków dochodowych do budżetu państwa.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

[8] Czy projekt ustawy podlega procedurze notyfikacyjnej?

➤ Nie

III. Wymogi określone w art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu

[9] Czy projekt ustawy zawiera przepisy określające zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

[10] Czy wdrożenie projektowanych przepisów spowoduje obciążenia administracyjne mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

[11] Czy projekt ustawy zawiera przepisy regulacyjne lub określa wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu)?

➤ Nie

Warszawa, 17 stycznia 2025 r.

BEOS-WOSR/WPEiM-62/25

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Olga Semeniuk-Patkowska)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zmian.) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Przedmiotem poselskiego projektu jest nowelizacja ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług¹ (dalej: u.p.t.u.) polegająca na czasowym obniżeniu do 0% stawki podatku od towarów i usług na towary spożywcze wymienione w poz. 1-18 załącznika nr 10 do u.p.t.u., inne niż klasyfikowane według Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU)² w grupowaniu usługi związane z wyżywieniem (PKWiU 56)³ (nowy art. 146dd ust. 1 u.p.t.u. – art. 1 projektu).

Obecnie (od 1 kwietnia 2024 r.)⁴ dostawa tych towarów objęta jest preferencyjną 5% stawką podatku na podstawie art. 41 ust. 2a u.p.t.u.

Obniżona do 0% stawka podatku od towarów i usług ma obowiązywać w okresie od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r.

Stawka ta nie będzie stosowana do importu towarów, o którym mowa w art. 138i ust. 1 u.p.t.u., a więc importu towarów w przesyłkach o wartości

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 361, ze zmian.

² Zob. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 września 2015 r. w sprawie polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz. U. poz. 1676, ze zmian.).

³ Tj. usługi restauracji i innych placówek gastronomicznych (PKWiU 56.1), usługi przygotowywania i dostarczania żywności (katering) dla odbiorców zewnętrznych i pozostałe usługi gastronomiczne (PKWiU 56.2), usługi przygotowywania i podawania napojów (PKWiU 56.3).

⁴ W okresie do 31 marca 2024 r. towary te objęte były stawką 0% na podstawie § 10 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 grudnia 2023 r. w sprawie obniżonych stawek podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 2670, ze zmian.), wydanego na podstawie delegacji ustawowej z art. 146ej ust. 1 u.p.t.u.

nieprzekraczającej równowartości w PLN 150 euro (ust. 2 w nowym art. 146dd u.p.t.u.).

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 lutego 2025 r. (art. 2 projektu).

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Podatek od towarów i usług należy do podatków pośrednich, których harmonizację przewiduje art. 113 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TfUE). Może ona zostać dokonana, jeżeli jest to niezbędne do zapewnienia ustanowienia i funkcjonowania rynku wewnętrznego oraz uniknięcia zakłóceń konkurencji. Podstawowym aktem prawnym harmonizującym przepisy podatkowe w tym zakresie jest dyrektywa 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347 z 11.12.2006, s. 1 ze zm.; dalej: dyrektywa VAT lub dyrektywa 2006/112/WE).

Zgodnie z art. 96 dyrektywy VAT państwa członkowskie stosują stawkę podstawową VAT, która jest określana przez każde państwo członkowskie jako procent podstawy opodatkowania i która jest jednakowa dla dostaw towarów i świadczenia usług.

Zgodnie z art. 97 dyrektywy VAT stawka podstawowa nie może być niższa niż 15%. Zgodnie natomiast z art. 98 ust. 1 dyrektywy 2006/112/WE państwa członkowskie mogą stosować nie więcej niż dwie stawki obniżone, przy czym stawki obniżone ustalane są jako procent podstawy opodatkowania, który nie może być niższy niż 5%, i są stosowane wyłącznie do dostaw towarów i świadczenia usług wymienionych w załączniku III do dyrektywy VAT (art. 98 ust. 1 akapit pierwszy i drugi). Zgodnie z art. 98 ust. 1 akapit trzeci dyrektywy VAT państwa członkowskie mogą stosować stawki obniżone do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w maksymalnie 24 punktach (spośród 33) w załączniku III do dyrektywy VAT.

Zgodnie z art. 98 ust. 2 dyrektywy VAT oprócz dwóch stawek obniżonych, o których mowa w art. 98 ust. 1 dyrektywy VAT, państwa członkowskie mogą stosować stawkę obniżoną niższą niż stawka minimalna 5 % oraz zwolnienie z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w maksymalnie siedmiu punktach w załączniku III do dyrektywy VAT (akapit pierwszy). Stawka obniżona niższa niż stawka minimalna 5% oraz zwolnienie z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie mogą być stosowane m.in. w odniesieniu do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w pkt 1-6 oraz pkt 10c załącznika III do dyrektywy VAT (akapit drugi lit. a. Tym samym art. 98 ust. 2 akapit drugi lit. a dyrektywy VAT w brzmieniu nadanym dyrektywą

2022/542⁵ dopuszcza możliwość zastosowania niższej od 5% obniżonej stawki podatku VAT lub zwolnienia od podatku z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie m.in. do środków spożywczych (łącznie z napojami, ale z wyłączeniem napojów alkoholowych) przeznaczonych do spożycia przez ludzi i zwierzęta, żywych zwierząt, nasion, roślin oraz składników zwykle przeznaczonych do produkcji środków spożywczych oraz produktów zwykle przeznaczonych do użytku jako dodatek lub substytut środków spożywczych (pkt 1 załącznika III).

III. Analiza projektu ustawy pod kątem prawa Unii Europejskiej

Projektowana ustawa obniża do 0% (z obecnych 5%) stawkę podatku od towarów i usług na towary spożywcze wymienione w poz. 1-18 załącznika nr 10 do u.p.t.u., inne niż klasyfikowane według PKWiU w grupowaniu usługi związane z wyżywieniem (PKWiU 56) (nowy art. 146dd u.p.t.u. – art. 1 projektu).

Stawką obniżoną objęte będą więc: a) mięso i podroby jadalne, b) ryby i skorupiaki, mięczaki i pozostałe bezkręgowce wodne – z wyłączeniem homarów i ośmiornic oraz innych towarów objętych CN 0306 – CN 0308, c) produkty mleczarskie; jaja ptasie; miód naturalny; jadalne produkty pochodzenia zwierzęcego, gdzie indziej niewymienione ani niewłączone, d) jelita, pęcherze i żołądki zwierząt (z wyjątkiem rybich), całe i w kawałkach, świeże, schłodzone, zamrożone, solone, w solance, suszone lub wędzone, e) warzywa oraz niektóre korzenie i bulwy, jadalne, f) owoce i orzechy jadalne; skórki owoców cytrusowych lub melonów, g) zboża, h) produkty przemysłu młynarskiego; sód; skrobie; inulina; gluten pszenny, i) nasiona i owoce oleiste; ziarna, nasiona i owoce różne; rośliny przemysłowe lub lecznicze; słoma i pasza – wyłącznie towary przeznaczone do spożycia przez ludzi, j) tłuszcze i oleje pochodzenia zwierzęcego, roślinnego lub mikrobiologicznego oraz produkty ich rozkładu; gotowe tłuszcze jadalne; woski pochodzenia zwierzęcego lub roślinnego – wyłącznie jadalne, k) przetwory z mięsa, ryb, skorupiaków, mięczaków lub pozostałych bezkręgowców wodnych, lub z owadów – z wyłączeniem: kawioru oraz namiastek kawioru objętych CN 1604 oraz przetworów z homarów i ośmiornic oraz z innych towarów objętych CN 1603 00 i CN 1605, l) przetwory ze zbóż, mąki, skrobi lub mleka; pieczywa cukiernicze, m) przetwory z warzyw, owoców, orzechów lub pozostałych części roślin – z wyłączeniem produktów o rzeczywistej masowej mocy alkoholu powyżej 1,2%, n) zupy i buliony i preparaty do nich; złożone przetwory spożywcze, homogenizowane, o) lody i pozostałe lody jadalne, nawet zawierające kakao, p) tłuszcze złożone z produktów roślinnych lub zwierzęcych (miksy), wyroby seropodobne (analogi serów) oraz preparaty do początkowego żywienia niemowląt, w tym mleko początkowe, preparaty do dalszego żywienia

⁵ Dyrektywa Rady (UE) 2022/542 z dnia 5 kwietnia 2022 r. w sprawie zmiany dyrektywy 2006/112/WE i (UE) 2020/285 w zakresie stawek podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 107 z 6.4.2022, s. 1).

niemowląt, w tym mleko następne, mleko i mleko modyfikowane dla dzieci, o których mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia⁶, r) wody, włącznie z wodami mineralnymi i wodami gazowanymi, zawierające dodatek cukru lub innego środka słodzącego, lub wody aromatyzowane i pozostałe napoje bezalkoholowe, z wyłączeniem soków owocowych, z orzechów i warzywnych, objętych pozycją CN 2009⁷, s) dietetyczne środki spożywcze specjalnego przeznaczenia medycznego, o których mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia.

Stawka obniżona ma obowiązywać od dnia 1 lutego do 31 grudnia 2025 r.

Zgodnie z art. 98 ust. 2 dyrektywy VAT oprócz dwóch stawek obniżonych, o których mowa w art. 98 ust. 1 dyrektywy VAT, państwa członkowskie mogą stosować stawkę obniżoną niższą niż stawka minimalna 5% oraz zwolnienie z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w maksymalnie siedmiu punktach w załączniku III do dyrektywy VAT (akapit pierwszy). Stawka obniżona niższa niż stawka minimalna 5% oraz zwolnienie z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie mogą być stosowane m.in. w odniesieniu do dostaw towarów lub świadczenia usług ujętych w pkt 1-6 oraz pkt 10c załącznika III do dyrektywy VAT (akapit drugi lit. a). Tym samym art. 98 ust. 2 akapit drugi lit. a dyrektywy VAT dopuszcza możliwość zastosowania niższej od 5% obniżonej stawki podatku VAT lub zwolnienia od podatku z prawem do odliczenia VAT zapłaconego na poprzednim etapie m.in. do środków spożywczych (łącznie z napojami, ale z wyłączeniem napojów alkoholowych) przeznaczonych do spożycia przez ludzi i zwierzęta, żywych zwierząt, nasion, roślin oraz składników zwykle przeznaczonych do produkcji środków spożywczych oraz produktów zwykle przeznaczonych do użytku jako dodatek lub substytut środków spożywczych (pkt 1 załącznika III).

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, obniżający na okres od dnia 1 lutego do dnia 31 grudnia 2025 r. stawkę podatku od towarów i usług z 5% do 0% na środki spożywcze, o których mowa w poz. 1-18 załącznika nr 10 do u.p.t.u., nie jest sprzeczny z art. 98 ust. 2 dyrektywy VAT.

⁶ Dz. U. z 2023 r. poz. 1448.

⁷ Wyłącznie produkty: 1) jogurty, maślanki, kefiry, mleko nieobjęte działem CN 04 - z wyłączeniem produktów zawierających kawę oraz jej ekstrakty, esencje lub koncentraty, 2) napoje bezalkoholowe, w których udział masowy soku owocowego, warzywnego lub owocowo-warzywnego wynosi nie mniej niż 20% składu surowcowego, 3) preparaty do początkowego żywienia niemowląt, w tym mleko początkowe, preparaty do dalszego żywienia niemowląt, w tym mleko następne, mleko i mleko modyfikowane dla dzieci, o których mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia, 4) niezawierające produktów objętych pozycjami od CN 0401 do CN 0404 lub tłuszczu uzyskanego z produktów objętych pozycjami od CN 0401 do CN 0404: a) napoje na bazie soi o zawartości białka 2,8% masy lub większej (CN 2202 99 11), b) napoje na bazie soi o zawartości białka mniejszej niż 2,8% masy; napoje na bazie orzechów objętych działem CN 08, zbóż objętych działem CN 10 lub nasion objętych działem CN 12 (CN 2202 99 15).

IV. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług nie jest sprzeczny z art. 98 ust. 2 dyrektywy VAT.

Autor:

dr Jacek Kulicki

specjalista ds. finansów publicznych

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji



Ziemowit Cieslik

Warszawa, 17 stycznia 2025 r.

BEOS-WOSR/WPEiM-63/25

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy
o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (przedstawiciel
wnioskodawców: poseł Olga Semeniuk-Patkowska) jest projektem ustawy
wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1
regulaminu Sejmu**

Przedmiotem poselskiego projektu jest nowelizacja ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług¹ (dalej: u.p.t.u.) polegająca na czasowym obniżeniu do 0% stawki podatku od towarów i usług na towary spożywcze wymienione w poz. 1-18 załącznika nr 10 do u.p.t.u., inne niż klasyfikowane według Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU)² w grupowaniu usługi związane z wyżywieniem (PKWiU 56)³ (nowy art. 146dd ust. 1 u.p.t.u. – art. 1 projektu).

Obecnie (od 1 kwietnia 2024 r.)⁴ dostawa tych towarów objęta jest preferencyjną 5% stawką podatku na podstawie art. 41 ust. 2a u.p.t.u.

Obniżona do 0% stawka podatku od towarów i usług ma obowiązywać w kresie od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r.

Stawka ta nie będzie stosowana do importu towarów, o którym mowa w art. 138i ust. 1 u.p.t.u., a więc importu towarów w przesyłkach o wartości nieprzekraczającej równowartości w PLN 150 euro (ust. 2 w nowym art. 146dd u.p.t.u.).

Projektowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 lutego 2025 r. (art. 2 projektu).

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 361, ze zmian.

² Zob. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 września 2015 r. w sprawie polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz. U. poz. 1676, ze zmian.).

³ Tj. usługi restauracji i innych placówek gastronomicznych (PKWiU 56.1), usługi przygotowywania i dostarczania żywności (katering) dla odbiorców zewnętrznych i pozostałe usługi gastronomiczne (PKWiU 56.2), usługi przygotowywania i podawania napojów (PKWiU 56.3).

⁴ W okresie do 31 marca 2024 r. towary te objęte były stawką 0% na podstawie § 10 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 grudnia 2023 r. w sprawie obniżonych stawek podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 2670, ze zmian.), wydane na podstawie delegacji ustawowej z art. 146ej ust. 1 u.p.t.u.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

dr Jacek Kulicki

specjalista ds. finansów publicznych

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji



Ziemowit Cieślak



Klub Parlamentarny Prawo i Sprawiedliwość

Warszawa, dnia 17 lutego 2025 r.

Olga Semenjuk- Patkowska
Posel na Sejm RP

WYDZIAŁ OŚS-UGI PRZEDSIĘWZIENIA SEJMU

L.dz. SPS-III.020.9.2025

Data wpływu 17.02.2025

RPW/5919/2025 – 1P



EZO RP KS
Wielawa Kiljańczyk WK (GMS – WSU)
Data rejestracji: 2025 – 02 – 17
Data wpływu: 2025 – 02 – 17

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Jako reprezentant wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, złożonym do Laski Marszałkowskiej w dniu 9 stycznia 2025 r., informuję Pana Marszałka, że zaproponowane w projekcie ustawy rozwiązanie jest zgodne z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236).

Projekt ustawy wprowadzający od dnia 1 lutego 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. stawki 0% na podstawową żywność wywiera pozytywny wpływ na mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców poprzez czynnik wzmacniający poziom konsumpcji i sprzedaży, a także zwiększenie obrotów i zysków ze sprzedaży w podmiotach handlowych, u ich kontrahentów, dostawców i producentów.

Cel, który ma być osiągnięty za pomocą przedmiotowego projektu ustawy nie może być zrealizowany za pomocą innych środków niż zaproponowane w projekcie.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów określających zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, a także wdrożenie projektowanych przepisów nie spowoduje obciążenia administracyjnego mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Olga Semenjuk- Patkowska



SĄD NAJWYŻSZY

Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego

Warszawa, dnia 17 stycznia 2025 r.

BSA II.022.4.2025

RPW/2704/2025 – 1P



EZO RP KS
ZSKSDS Sekretariat SZKSDS (ZSKS – DS)
Data rejestracji: 2025-01-23
Data wpływu: 2025-01-23

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z dnia 16 stycznia 2025 r., znak: SPS-III.020.9.2025, mając na uwadze treść art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o Sądzie Najwyższym (tekst jednolity: Dz.U. z 2024 r. poz. 622), w świetle którego Sąd Najwyższy może opiniować projekty tylko takich ustaw i innych aktów normatywnych, na podstawie których orzekają i funkcjonują sądy, a także innych projektów ustaw w zakresie, w jakim mają one wpływ na sprawy należące do właściwości Sądu Najwyższego, uprzejmie informuję, że **poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług** nie podlega opiniowaniu.

Z poważaniem,

dr hab. Małgorzata Manowska

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SPS-III.020.9.2025
Data wpływu 23.01.2025



RPW/4956/2025 – 1P



EZO RP KS
(BPW-III)
Data rejestracji: 2025-02-07
Data wpływu: 2025-02-07

Prezes
Adam Glapiński

Warszawa, 4 lutego 2025 r.

DP.IV.024.9.2025.MJ

Pan

Jacek Cichocki

Szef Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie,

W nawiązaniu do pisma z dnia 16 stycznia 2025 r. (znak: SPS-III.020.9.2025) dotyczącego poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, uprzejmie informuję, że Narodowy Bank Polski nie zgłasza uwag do powyższego dokumentu.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. 825-III-020-9-2025

Data wpływu 10. 02. 2025

Z poważaniem