



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja

Druk nr 1039

Warszawa, 23 stycznia 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o pomocy obywatelom
Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym
na terytorium tego państwa.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Przemysława Wiplera.

(-) Konrad Berkowicz; (-) Krzysztof Bosak; (-) Bronisław Foltyn; (-) Roman Fritz; (-) Sławomir Mentzen; (-) Krzysztof Mulawa; (-) Bartłomiej Pejo; (-) Grzegorz Adam Płaczek; (-) Michał Połuboczek; (-) Włodzimierz Skalik; (-) Krzysztof Szymański; (-) Krzysztof Tuduj; (-) Witold Tumanowicz; (-) Michał Wawer; (-) Ryszard Wilk; (-) Przemysław Wipler; (-) Andrzej Tomasz Zapałowski.

USTAWA

z dnia 2025 r.

o zmianie ustawy – Ustawa o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa

Art. 1. W ustawie z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2022 r. poz. 583, t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 167) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) uchyla się art. 26;
- 2) uchyla się art. 26a;
- 3) uchyla się art. 27b;
- 4) uchyla się art. 27c;
- 5) art. 27d otrzymuje brzmienie:

„Do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiat należy finansowanie pobytu w pieczy zastępczej osoby, o której mowa w art. 27a”;

- 6) uchyla się art. 29;
- 7) uchyla się art. 31¹;
- 8) uchyla się art. 32;
- 9) uchyla się art. 33;
- 10) uchyla się art. 37;
- 11) uchyla się art. 47;
- 12) uchyla się art. 48;
- 13) uchyla się art. 49;
- 14) wyrazy „w Ukrainie” użyte w art. 9 ust. 11a, art. 9 ust. 11e, art. 23b ust. 1, art. 23b ust. 2, art. 25a ust. 5 pkt 1 lit. d, art. 64a, art. 64b zastępuje się wyrazami „na Ukrainie”.

Art. 2 . Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel wydania ustawy

Niniejsza ustawa jest odpowiedzią na postulat zgłoszony przez Rafała Trzaskowskiego, podczas konwencji, w ramach kampanii prezydenckiej a następnie powtórzony przez niego w serwisie X dnia 17 stycznia 2025 r.: „Świadczenia socjalne dla Ukraińców powinny się należeć wtedy, gdy będą tu mieszkać, pracować i płacić podatki”¹.

Postulowane zmiany w zasadniczej części (art. 1 pkt. 1 – 10 projektu ustawy) mają na celu zakończenie praktyk uprzywilejowujących obywateli Ukrainy względem obywateli Rzeczypospolitej Polskiej oraz innych państw (w szczególności na podstawie: zezwolenia na pobyt stały, zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej, zezwolenia na pobyt czasowy udzielonego w związku z okolicznościami, o których mowa w art. 127 lub art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach ((Dz.U. z 2023 r. poz. 519, 185 i 547)), lub w związku z uzyskaniem w Rzeczypospolitej Polskiej statusu uchodźcy lub ochrony uzupełniającej) w zakresie otrzymywania określonych świadczeń socjalnych.

Ratio legis wprowadzenia ww. przepisów uprzywilejowujących obywateli Ukrainy stanowiło rozpoczęcie prowadzenia działań zbrojnych na terytorium tego państwa w lutym 2022 r. i związana z tym wola ustawodawcy oraz udzielenia uchodźcom z terenów zagrożonych wojną tymczasowego wsparcia niezbędnego do zabezpieczenia swojej egzystencji i godnych warunków materialno-bytowych.

Mając na uwadze fakt upływu prawie trzech lat od momentu wybuchu działań zbrojnych na terytorium Ukrainy oraz siłą rzeczy ograniczone możliwości kontynuacji finansowania z budżetu Rzeczypospolitej Polskiej wskazanych w projekcie ustawy świadczeń socjalnych dla pozostających nadal w naszym kraju obywateli Ukrainy, uzasadniona jest rewizja postanowień oryginalnego brzmienia przepisów zmienianej ustawy.

¹ Profil Rafała Trzaskowskiego jako kandydata w wyborach prezydenckich „Trzaskowski2025” ww serwisie X: https://x.com/trzaskowski2025/status/1880313062265352686?s=46&t=Fv_qY_4Cy7cfHIX4fNK7UQ, dostęp: 20.01.2025 r.

Warto zauważyć na przykład, że każdy obywatel Ukrainy, który na podstawie przepisów zmienianej ustawy będzie przebywał w Polsce legalnie, automatycznie uzyskuje dostęp do świadczeń opieki zdrowotnej. Jest to przywilejem, którego nie mają Polacy. Polacy muszą bowiem w praktyce posiadać ubezpieczenie zdrowotne, aby mieć dostęp do świadczeń Narodowego Funduszu Zdrowia. Aby to uzyskać, Polak musi mieć pracę, być zarejestrowany, płacić składkę zdrowotną lub przynajmniej być zarejestrowany jako bezrobotny w urzędzie pracy, co często wiąże się z biurokratycznymi i proceduralnymi utrudnieniami. Sytuacja, w której obywatele danego kraju mają mniejsze prawa we własnej ojczyźnie niż cudzoziemcy może odbijać się negatywnie na zaufaniu do instytucji publicznych.

Analogenicznie, w obecnej sytuacji uzasadnione jest postulowane w art. 1 pkt 11 – 13 projektu ustawy uchylenie art. 47 – 49 ustawy, pozwalających na uprzywilejowane traktowanie obywateli Ukrainy w zakresie możliwości zatrudnienia ich odpowiednio w jednostkach naukowych oraz innych jednostkach organizacyjnych Polskiej Akademii Nauk, instytucie badawczym oraz Centrum Łukasiewicz lub instytucie działającym w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz bez przeprowadzania konkursu, wyłącznie na podstawie złożonych przez te osoby oświadczenia dotyczącego dotychczasowego zatrudnienia oraz zdobycia odpowiedniego tytułu zawodowego, stopnia zawodowego, stopnia w zakresie sztuki lub tytułu profesora oraz odpowiednich kwalifikacji, bez konieczności udowodnienia, a nawet uprawdopodobnienia spełniania ww. kryteriów. Wskazane przepisy ustawy nie pozwalają w obecnym kształcie nawet na odrzucenie osób *prima facie* niespełniających warunków zgodnych ze składanym przez nie oświadczeniem.

Utrzymywanie w obiegu prawnym stanu wynikającego z rewidowanych przepisów ustawy, mając na uwadze wpływ czasu umożliwiający przybyłym do Polski wskutek działań wojennych obywatelom Ukrainy dostosowanie się do realiów życia w Rzeczypospolitej Polskiej, jest dalece niezasadne i bezpodstawne. Wskazać przy tym należy na dyskryminujące skutki takiego stanu rzeczy dla pozostałych osób i wynikające z tego niewspółmierne obciążenie finansowe ogółu podatników Rzeczypospolitej Polskiej, jak również – wpływ tychże praktyk na wzrost nieufności wobec obywateli Ukrainy, proliferację postaw antyukraińskich oraz przekonania o wybiórczym traktowaniu zasady równości wobec prawa przez polskiego ustawodawcę.



W końcu, postulowana w art. 1 pkt 14 projektu ustawy zmiana o charakterze lingwistycznym motywowana jest dbałością o poprawność językową aktów prawnych obowiązujących w Rzeczypospolitej Polskiej oraz ich wewnętrzną spójność. Wskazać należy, iż ustawodawca w innych aktach prawnych konsekwentnie posługuje się konstrukcją „na Ukrainie”², co jest zgodne z utrwalonymi zasadami gramatyki języka polskiego. Nie ma więc podstaw, aby w zmienionym akcie prawnym utrzymywać formę błędną.

2. Stan prawny w dziedzinie, która ma być unormowana oraz przewidywane skutki prawne - różnica pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym

Porównując obecny stan prawny do stanu prawnego po wprowadzeniu zmian postulowanych w projekcie ustawy, należy odnotować, iż zlikwidowane zostałyby wyłącznie przepisy uprzywilejowujące obywateli Ukrainy w dostępie do wybranych świadczeń socjalnych zapewnianych przez Rzeczpospolitą Polską, a nie jakakolwiek możliwość korzystania z ww. osób z tychże świadczeń. Projekt ustawy nie wyklucza bowiem dopuszczenia do korzystania przez obywateli Ukrainy z niektórych form świadczeń socjalnych na zasadach ogólnych wynikających z innych ustaw (w szczególności: ustawy o świadczeniach rodzinnych; ustawy o pomocy społecznej; ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych), tj. w takim samym zakresie, w jakim jest to możliwe dla obywateli innych państw trzecich (w szczególności: na podstawie zezwolenia na pobyt stały, zezwolenia na pobyt czasowy udzielonego w związku z okolicznościami, o których mowa w art. 127 lub art. 186 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz.U. z 2023 r. poz. 519, 185 i 547), lub w związku z uzyskaniem w Rzeczypospolitej Polskiej statusu uchodźcy lub ochrony uzupełniającej). Tego rodzaju postulat byłby bowiem sprzeczny z wiążącymi

² Przykładowo zob. Art. 35a Ustawy o zawodach pielęgniarstwa i położniczej, art. 4 ustawy o transporcie drogowym, Art. 39 pkt 2 ustawy o delegowaniu kierowców w transporcie drogowym, Zarządzenie Prezesa Narodowego Banku Polskiego w sprawie ustalenia wzorów, stopu, próby, masy i wielkości emisji monet nominalnej wartości 2 zł, 10 zł, 20 zł, 100 zł i 500 zł, upamiętniających Mistrzostwa Europy w Piłce Nożnej UEFA w Polsce i na Ukrainie 2012, oraz terminów wprowadzenia ich do obiegu (w zakresie samego tytułu zarządzenia).

Rzeczpospolitą Polską aktami prawa Unii Europejskiej, umowami dwustronnymi o zabezpieczeniu społecznym, a także innymi aktami prawa międzynarodowego.

Postulowany stan prawny byłby w tym zakresie tożsamy ze stanem prawnym obowiązującym przed wejściem w życie zmienianej ustawy z dnia 12 marca 2022 r.; obowiązujące wówczas przepisy nie stanowiły podstawy do uprzywilejowanego względem obywateli Rzeczypospolitej Polskiej oraz innych państw trzecich traktowania obywateli Ukrainy, przez co zyskanie przez obywateli Ukrainy uprawnień do korzystania ze świadczeń socjalnych finansowanych i zapewnianych przez Rzeczpospolitą Polską podlegało wyłącznie zasadom ogólnym.

3. Społeczne, gospodarcze i finansowe skutki projektowanych zmian

3.1. Skutki społeczne

Projektowana zmiana będzie miała znaczące pozytywne skutki społeczne – usunięte zostaną mechanizmy umożliwiające uprzywilejowane traktowanie obywateli Ukrainy, co stanowiło praktykę dyskryminującą zarówno dla obywateli Rzeczypospolitej Polskiej, jak i inne osoby, wobec których stawiane przez prawo wymogi otrzymania świadczeń socjalnych wymienionych w ustawie są wyższe.

W sposób tożsamy zlikwidowane zostanie uprzywilejowane traktowanie obywateli Ukrainy w zakresie możliwości zatrudnienia ich w jednostkach naukowych oraz innych jednostkach organizacyjnych Polskiej Akademii Nauk, instytucie badawczym oraz Centrum Łukasiewicz lub instytucie działającym w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz bez przeprowadzania konkursu, wyłącznie na podstawie złożonych przez te osoby oświadczenia dotyczącego dotychczasowego zatrudnienia oraz zdobycia odpowiedniego tytułu zawodowego, stopnia zawodowego, stopnia w zakresie sztuki lub tytułu profesora oraz odpowiednich kwalifikacji, bez konieczności udowodnienia, a nawet uprawdopodobnienia spełniania ww. kryteriów. Jak wskazano już w pkt 1 uzasadnienia powyżej, obowiązujące obecnie przepisy ustawy nie pozwalają nawet na odrzucenie osób *prima facie* niespełniających warunków zgodnych ze składanym przez nie oświadczeniem. Ustawa nie przewiduje bowiem mechanizmów weryfikowania składanych przez takie osoby oświadczeń ze stanem faktycznym, np. poprzez wymóg dostarczenia dokumentów poświadczających kompetencje wymagane do zatrudnienia na danym stanowisku.

Niezależnie od powyższego, po prawie trzech latach od wybuchu wojny rosyjsko-ukraińskiej, trudno uzasadnić jakkolwiek utrzymywanie w mocy tego rodzaju dyskryminacyjnej praktyki, zezwalającej na daleko idące uprzywilejowanie obywateli innego państwa względem obywateli Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie dostępu do stanowisk naukowych w państwowych instytucjach RP.

Jak wskazano już w pkt 1 uzasadnienia powyżej, utrzymywanie w obiegu norm prawnych zezwalających na faworyzowanie obywateli Ukrainy kosztem innych osób, przekłada się również na narastanie w polskim społeczeństwie postaw antyukraińskich oraz rozpowszechnienie postaw nieufności wobec władz państwowych wynikające z przekonania o wybiórczym traktowaniu zasady równości wobec prawa przez polskiego ustawodawcę³.

3.2. Skutki gospodarcze

Projektowane regulacje będą miały istotne, pozytywne skutki gospodarcze w postaci zmniejszenia wydatków państwa, w szczególności w zakresie finansowania usług zdrowotnych i świadczeń socjalnych.

Ustawa nie wpłynie na sektor dużych, mikro-, małych, ani średnich przedsiębiorstw, a projekt nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej.

3.3. Skutki finansowe

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia sektora finansów publicznych, budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Przeciwnie, z uwagi na ograniczenie liczby beneficjentów programów socjalnych, wydatki państwowe przeznaczone na wypłatę wskazanych świadczeń spadną. Dokładne wydatki państwa z tego tytułu nie były, według najlepszej wiedzy projektodawcy, do tej pory sklasyfikowane - zostaną one policzone na podstawie interpelacji do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, Narodowego Funduszu Zdrowia oraz Ministerstwa Finansów, obecnie składanych przez posłów Konfederacji.

³ Tendencję spadkową w zakresie wsparcia polskiego społeczeństwa dla Ukrainy oraz pomocy Ukraińcom w porównaniu do postaw wyrażanych na początku wojny w 2022 r. odnotowano chociażby w licznych sondażach Centrum Badania Opinii Społecznej –zob. komunikat 130/2024 r. z grudnia 2024 r. (widać w nim nieznaczny wzrost względem badania z września 2024 r., co nie wpływa jednak na kierunek trendu) - https://www.cbos.pl/PL/publikacje/raporty_tekst.php?id=6936 [dostęp: 19.01.2025 r.]

4. Źródła finansowania

Projektowane zmiany nie obciążą budżetu państwa ani budżetów samorządowych jednostek terytorialnych. Proponowane regulacje nie wymagają nakładów finansowych.

5. Akty wykonawcze

Projektowana ustawa nie wymaga wydawania nowych aktów wykonawczych.

6. Projekt ustawy a prawo Unii Europejskiej

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnień. Projektowana ustawa nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

DEKLAROWANE SKUTKI REGULACJI (DSR)

projektu ustawy

Informacja o projekcie

a) Tytuł projektu:

Projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa

b) Przedstawiciel wnioskodawcy:

Przemysław Wipler

I. Część wstępna

[1] Zwięzły opis zidentyfikowanego problemu i proponowanych rozwiązań.

Cele projektu ustawy to:

- 1) usunięcie przepisów pozwalających na uprzywilejowane traktowanie obywateli państwa trzeciego – Ukrainy – względem obywateli Rzeczypospolitej Polskiej oraz innych osób na terytorium RP w zakresie dostępu do określonych świadczeń socjalnych oraz w zakresie możliwości zatrudnienia ich odpowiednio w jednostkach naukowych oraz innych jednostkach organizacyjnych Polskiej Akademii Nauk, instytucie badawczym oraz Centrum Łukasiewicz lub instytucie działającym w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz, co w obecnym stanie prawnym możliwe jest bez przeprowadzania konkursu.
- 2) ujednolicenie zasad poprawności językowej przyjmowanych w polskich aktach prawnych.

[2] Czy były rozważane rozwiązania alternatywne?

➤ Nie

Nie ma możliwości podjęcia alternatywnych, w stosunku do projektowanych rozwiązań, działań umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

II. Wymogi określone w art. 34 ust. 2 pkt 3–5 regulaminu Sejmu

[3] Jakie są przewidywane skutki prawne projektowanych rozwiązań?

Wśród głównych przewidywanych skutków prawnych wskazać należy przede wszystkim:



Usunięcie stanu uprzywilejowania obywateli Ukrainy względem reszty osób w zakresie dostępu do określonych w pkt I [I] DSR powyżej świadczeń socjalnych oraz stanowisk naukowych.

Proponowane rozwiązania są zgodne z Konstytucją RP.

Projektowana ustawa nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

[4] Jakie są przewidywane skutki społeczne projektowanych rozwiązań?

Wśród skutków społecznych wskazać należy przede wszystkim na zwiększenie zaufania obywateli do Państwa oraz pełniejszą realizację zasady równości wobec prawa.

Dodatkowym, pozytywnym skutkiem społecznym, jest poprawa stosunków pomiędzy Ukraińcami żyjącymi w Polsce, a Polakami, wśród których mógł następować wzrost resentymentów względem obywateli Ukrainy, ze względu na ich uprzywilejowanie.

[5] Jakie są przewidywane skutki gospodarcze projektowanych rozwiązań?

Projektowane regulacje będą miały istotne, pozytywne skutki gospodarcze w postaci zmniejszenia wydatków państwa, w szczególności w zakresie finansowania usług zdrowotnych i świadczeń socjalnych.

[6] Jakie są przewidywane skutki finansowe projektowanych rozwiązań, w szczególności wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego?

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia sektora finansów publicznych, budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Przeciwnie, z uwagi na ograniczenie liczby beneficjentów programów socjalnych, wydatki państwowe przeznaczane na wypłatę wskazanych świadczeń spadną.

Dokładne wydatki państwa z tego tytułu nie były, według najlepszej wiedzy projektodawcy, do tej pory sklasyfikowane - zostaną one policzone na podstawie interpelacji do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, Narodowego Funduszu Zdrowia oraz Ministerstwa Finansów, obecnie składanych przez posłów Konfederacji.

[7] Wykaz źródeł finansowania, jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Nie dotyczy.

[8] Czy projekt ustawy podlega procedurze notyfikacyjnej?

➤ **Nie**

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23



grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

III. Wymogi określone w art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu

[9] Czy projekt ustawy zawiera przepisy określające zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

[10] Czy wdrożenie projektowanych przepisów spowoduje obciążenia administracyjne mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

[11] Czy projekt ustawy zawiera przepisy regulacyjne lub określa wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

Warszawa, 4 lutego 2025 r.

BEOS-WPEiM-125/25

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Przemysław Wipler)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt zmierza do nowelizacji ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa¹ (dalej: ustawa o pomocy obywatelom Ukrainy). Zmiana ma polegać na uchyleniu szeregu przepisów ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy:

- art. 26 – dotyczącego prawa do świadczeń rodzinnych, świadczenia wychowawczego, świadczenia dobry start, świadczenia „aktywnie w żłobku”;
- art. 26a – dotyczącego pokrywania ze środków finansowych budżetu państwa wydatków związanych z realizacją przez zespoły orzekające o niepełnosprawności;
- art. 27b – dotyczącego pomocy przysługującej obywatelowi Ukrainy opuszczającemu, po osiągnięciu pełnoletności, rodzinę zastępczą, rodzinny dom dziecka, placówkę opiekuńczo-wychowawczą lub regionalną placówkę opiekuńczo-terapeutyczną;
- art. 27c – dotyczącego pomocy przysługującej obywatelowi Ukrainy opuszczającemu ukraińską pieczę zastępczą po osiągnięciu pełnoletności;
- art. 29 – dotyczącego prawa do świadczeń z pomocy społecznej;
- art. 31¹ – dotyczącego możliwości wprowadzenia przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego jednorazowego świadczenia pieniężnego przysługującego obywatelom Ukrainy;
- art. 32 – dotyczącego bezpłatnej pomocy psychologicznej;

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 167, ze zm.

- art. 33 – dotyczącego pomocy żywnościowej w ramach Programu Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową 2021-2027 współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus;
- art. 37 – dotyczącego prawa do świadczeń opieki zdrowotnej;
- art. 47 – dotyczącego zatrudnienia w jednostkach naukowych oraz innych jednostkach organizacyjnych Polskiej Akademii Nauk;
- art. 48 – dotyczącego zatrudnienia w instytucie badawczym;
- art. 49 – dotyczącego zatrudnienia w Centrum Łukasiewicz lub instytucie działającym w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz.

Zgodnie z projektem ustawy użyte w ustawie o pomocy obywatelom Ukrainy wyrazy „w Ukrainie” proponuje się zastąpić wyrazami „na Ukrainie”.

Projektowana ustawa ma wejść w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii objętych projektem ustawy.

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Poselski projekt ustawy pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

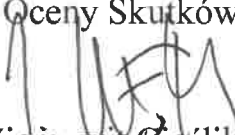
4. Konkluzje

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Autor:

Bartosz Pawłowski
ekspert ds. legislacji
w Biurze Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:
Wicedyrektor
Biura Ekspertyz
i Oceny Skutków Regulacji


Ziemowit Cieślak

Warszawa, 4 lutego 2025 r.

BEOS-WPEiM-126/25

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Przemysław Wipler) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Projekt zmierza do nowelizacji ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa¹ (dalej: ustawa o pomocy obywatelom Ukrainy). Zmiana ma polegać na uchyleniu szeregu przepisów ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy:

- art. 26 – dotyczącego prawa do świadczeń rodzinnych, świadczenia wychowawczego, świadczenia dobry start, świadczenia „aktywnie w żłobku”;
- art. 26a – dotyczącego pokrywania ze środków finansowych budżetu państwa wydatków związanych z realizacją przez zespoły orzekające o niepełnosprawności;
- art. 27b – dotyczącego pomocy przysługującej obywatelowi Ukrainy opuszczającemu, po osiągnięciu pełnoletności, rodzinę zastępczą, rodzinny dom dziecka, placówkę opiekuńczo-wychowawczą lub regionalną placówkę opiekuńczo-terapeutyczną;
- art. 27c – dotyczącego pomocy przysługującej obywatelowi Ukrainy opuszczającemu ukraińską pieczę zastępczą po osiągnięciu pełnoletności;
- art. 29 – dotyczącego prawa do świadczeń z pomocy społecznej;
- art. 31¹ – dotyczącego możliwości wprowadzenia przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego jednorazowego świadczenia pieniężnego przysługującego obywatelom Ukrainy;
- art. 32 – dotyczącego bezpłatnej pomocy psychologicznej;

¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 167, ze zm.

- art. 33 – dotyczącego pomocy żywnościowej w ramach Programu Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową 2021-2027 współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus;
- art. 37 – dotyczącego prawa do świadczeń opieki zdrowotnej;
- art. 47 – dotyczącego zatrudnienia w jednostkach naukowych oraz innych jednostkach organizacyjnych Polskiej Akademii Nauk;
- art. 48 – dotyczącego zatrudnienia w instytucie badawczym;
- art. 49 – dotyczącego zatrudnienia w Centrum Łukasiewicz lub instytucie działającym w ramach Sieci Badawczej Łukasiewicz.

Zgodnie z projektem ustawy użyte w ustawie o pomocy obywatelom Ukrainy wyrazy „w Ukrainie” proponuje się zastąpić wyrazami „na Ukrainie”.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

Bartosz Pawłowski

ekspert ds. legislacji

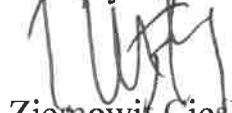
Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor Biura Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji



Ziemowit Cieslik



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI
PROKURATOR GENERALNY

Warszawa, dnia

4/02

2025 r.

1001-1.0280.40.2025

dot. RPW.2793.2025

RPW/4772/2025-1P



EZD RP KS
ZSKSDS Sekretariat ZSKSDS (ZSKS-DS)
Data rejestracji: 2025-02-06
Data wpływu: 2025-02-06

Pan

Dariusz Salamończyk

Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 29 stycznia 2025 r., dotyczące poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (brak numeru druku sejmowego), przekazanego na podstawie art. 34 ust. 3 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, uprzejmie informuję, że nie przedstawiam opinii o tym projekcie, odnoszącym się do problematyki leżącej poza zakresem zadań prokuratury.

Łanę wyrazy szacunku,

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L.dz. 8PS-III-020.18.2025

Data wpływu 07.02.2025

Adam Bodnar
Adam Bodnar