



Rzecznik
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Samodzielny
Organ
Ochrony
Prawa

Warszawa, 2 kwietnia 2025 r.

WPL.49.2024.GS

Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

ul. Wiejska 4/6/8, 00-902 Warszawa

00-902 Warszawa

e-mail: gms-wp@sejm.gov.pl

Pan

Ryszard Petru

Posel na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

Przewodniczący Komisji

do Spraw Deregulacji

ul. Wiejska 4/6/8, 00-902 Warszawa

email: kder@sejm.gov.pl

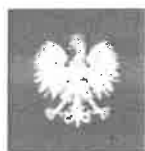
Szanowny Panie Marszałku, Szanowny Panie Przewodniczący

działając na podstawie art. 8 pkt 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Rzeczniku Małych i Średnich Przedsiębiorców¹, w związku ze skierowaniem do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej rządowego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego², proszę o przyjęcie poniższej opinii w przedmiocie tego projektu.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L. dz. SPS-III.020.56.8.2025
Data wpływu 09.04.25r.

¹ T.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1668.

² Druk sejmowy nr 1108, dalej: „ustawa deregulacyjna”.



Jako Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców³ z dużym zadowoleniem przyjmuję przystąpienie przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej do prac nad długo oczekiwanym przez środowisko przedsiębiorców projektem ustawy deregulacyjnej. Projekt ten zawiera szereg korzystnych dla polskich firm rozwiązań, spośród których warto wyróżnić w szczególności rozszerzenie katalogu prawnie dopuszczalnej formy prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie rzemiosła i inne pozytywne zmiany dotyczące działalności rzemieślniczej, skrócenie czasu trwania kontroli u mikroprzedsiębiorców oraz pakiet rozwiązań zmierzających do stanowienia przepisów prawa gospodarczego w sposób przyjazny dla przedsiębiorców.

Deklarując generalną aprobatę dla przewidzianych w projekcie ustawy deregulacyjnej zmian, pragnę jednak zwrócić jednocześnie uwagę na kwestię zawartych w tym projekcie rozwiązań, które mają na celu doprecyzowanie przepisów odnoszących się do ulgi Mały ZUS Plus, z której korzysta obecnie znaczna część należących do sektora MŚP przedsiębiorców.

Zmiany w zakresie Małego ZUS Plus zostały zawarte w art. 10 projektu ustawy deregulacyjnej, który przewiduje nowelizację art. 18c w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych⁴. Zasadniczo kierunek zaproponowanych przez projektodawcę modyfikacji powyższego przepisu ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych należy ocenić jako korzystny dla przedsiębiorców ze względu na rozwiązanie kluczowego problemu z interpretacją omawianej regulacji i obliczaniem wskazanych w niej terminów ustawowych. Biorąc jednak pod uwagę, że projektowana ustawa ma wejść w życie w trakcie roku (1 maja 2025 r.), zdaniem Rzecznika zasadne jest uzupełnienie tej ustawy o dodatkowy przepis przejściowy w następującym brzmieniu:

„Art. 31a. 1. Do praw, o których mowa w art. 18c ustawy zmienianej w art. 10, do których uprawnienie powstało w okresie od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia poprzedzającego dzień wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się art. 18c ustawy zmienianej w art. 10, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

³ Dalej także: „Rzecznik”.

⁴ T.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 350, dalej: „ustawa o systemie ubezpieczeń społecznych”.



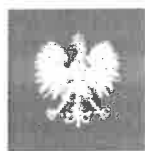
2. Zgłoszenie, o którym mowa w art. 36 ust. 14a pkt 1 i 2 ustawy zmienianej w art. 10, składa się w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, w przypadku określonym w ust. 1.

3. Przekazanie informacji, o których mowa w art. 18c ust. 9 ustawy zmienianej w art. 10, następuje w terminie 50 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, w przypadku określonym w ust. 1. ”.

W uzasadnieniu powyższej propozycji należy wyjaśnić, iż pierwsza wersja projektu ustawy deregulacyjnej, która została udostępniona do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych, zawierała przepis o wejściu w życie z dniem 1 stycznia 2025 r., a duża grupa przedsiębiorców mogła oczekiwać, że już od początku roku 2025 r. pojawi się szansa na skorzystanie z ulgi Mały ZUS Plus. Przesunięcie terminu wejścia w życie projektowanej ustawy powoduje, że przedsiębiorcy, którzy byłiby uprawnieni do skorzystania z ulgi w roku 2025, będą mogli z niej skorzystać dopiero w roku 2026.

Mając na względzie przytoczone okoliczności, zasadne i celowe jest rozważenie możliwości wprowadzenia przepisu przejściowego, zgodnie z którym zmiany w art. 18c ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych obejmą przedsiębiorców ze skutkiem od 1 stycznia 2025 r., tak jak pierwotnie proponował projektodawca i co nie budziło zasadniczych obiekcji ze strony podmiotów uczestniczących w konsultacjach projektu. Proponowany przepis przejściowy pozwoli uprawnionym przedsiębiorcom skorzystać z ulgi jeszcze w roku 2025.

W kolejnych ustępach proponowanego przepisu przejściowego reguluje się również 30-dniowy, liczony od dnia wejścia w życie ustawy deregulacyjnej, termin na dokonanie zgłoszenia wynikający z art. 36 ust. 14a pkt 1 i 2 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych. Termin ten umożliwi swobodne podjęcie decyzji przez przedsiębiorcę, czy w roku 2025 chce skorzystać z ulgi, jak również pozwoli przygotować się Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych na wpływy wniosków. Podkreślić w tym miejscu należy, że proponowane rozwiązanie nie ma charakteru automatycznego i pozostawia do decyzji uprawnionego przedsiębiorcy, czy skorzysta on z ulgi Mały ZUS Plus w roku 2025.



Rzecznik
Małych i Średnich Przedsiębiorców

Samodzielny
Organ
Ochrony
Prawa

Termin na przekazanie formularzy ZUS DRA lub ZUS RCA, wynikający z art. 18c ust. 9 o systemie ubezpieczeń społecznych, określony został na 50 dni od dnia wejścia w życie ustawy. Dokumenty te składa się zwykle w terminie do 20 lutego. W związku z powyższym proponowany termin został określony na 50 dni, co przełoży się na obowiązek złożenia dokumentów do 20-tego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym zaczną obowiązywać nowe przepisy. Uregulowanie terminu uzależniającego obowiązek złożenia dokumentów od dnia wejścia w życie ustawy nie powinno przy tym powodować rozbieżności w wykładni, a tym samym nie powinno generować problemów z ustaleniem przez przedsiębiorców obowiązujących ich terminów ustawowych. Proponowana zmiana odnośni się wyłącznie do możliwości skorzystania z przedmiotowej ulgi wyłącznie w 2025 roku.

Reasumując, jako Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców deklaruję poparcie dla założeń przyświecających opracowaniu projektu ustawy deregulacyjnej, służących uproszczeniu warunków prowadzenia działalności gospodarczej oraz poprawie środowiska prawnego dla przedsiębiorców, w tym zwłaszcza przedsiębiorców należących do sektora MŚP.

Wnoszę o uwzględnienie zaproponowanej w niniejszym wystąpieniu zmiany, mającej charakter doprecyzowujący i zgodnej z założeniami projektu, w dalszych pracach nad ustawą deregulacyjną.

Z wyrazami szacunku

Agnieszka Majewska

Rzecznik

Małych i Średnich Przedsiębiorców

**Agnieszka
Maria
Majewska**

Elektronicznie podpisany
przez Agnieszka Maria
Majewska
Data: 2025.04.03
11:52:34 +02'00'

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej



Biuro Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców, ul. Wilcza 46, 00-679 Warszawa, NIP: 7010832846, REGON: 380779546,
tel. +48 22 1237070, fax: +48 22 1237071, epuap: /RzecznikMSP/kancelaria, e-mail: biuro@rzecznikmsp.gov.pl

Administratorem danych osobowych jest Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców z siedzibą w Warszawie. Dane przetwarzane są w celu prowadzenia korespondencji, wypełnienia obowiązków prawnych (art. 6 ust. 1 lit. c RODO), realizacji zadań publicznych (art. 6 ust. 1 lit. e RODO) oraz archiwizacji i celów dowodowych (art. 6 ust. 1 lit. f RODO). Odbiorcami mogą być podmioty uprawnione na podstawie przepisów prawa. Dane będą przechowywane zgodnie z przepisami o archiwizacji. Przysługuje Państwu prawo dostępu do danych, ich sprostowania, ograniczenia przetwarzania oraz wniesienia skargi do Prezesa UODO. Więcej informacji: <https://rzecznikmsp.gov.pl/kontakt/#rodo>.

<https://www.facebook.com/BiuroRzecznikaMSP/>

<https://x.com/RzecznikMSP>

<https://www.youtube.com/rzecznikmsp>

<https://rzecznikmsp.gov.pl/>

<https://rzecznikmsp.gov.pl/kontakt/newsletter/>

<https://naukaibiznes.rzecznikmsp.gov.pl/>