



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja

Druk nr 1142
Warszawa, 6 marca 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o ochotniczych strażach pożarnych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Bartosza Romowicza oraz pana posła Michała Gramatykę.

(-) Izabela Bodnar; (-) Agnieszka Buczyńska; (-) Elżbieta Burkiewicz; (-) Żaneta Cwalina-Śliwowska; (-) Sławomir Ćwik; (-) Piotr Górniewicz; (-) Michał Gramatyka; (-) Paulina Hennig-Kloska; (-) Szymon Hołownia; (-) Rafał Kasprzyk; (-) Aleksandra Leo; (-) Adam Luboński; (-) Maja Ewa Nowak; (-) Barbara Okuła; (-) Barbara Oliwiecka; (-) Łukasz Osmalak; (-) Norbert Pietrykowski; (-) Bartosz Romowicz; (-) Ewa Schädler; (-) Marcin Skonieczka; (-) Piotr Paweł Strach; (-) Ewa Szymanowska; (-) Paweł Śliz; (-) Wioleta Tomczak; (-) Kamil Wnuk; (-) Tomasz Zimoch.

U S T A W A

z dnia ... r.

o zmianie ustawy o ochotniczych strażach pożarnych

Art. 1. W ustawie z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 233, 1692 i 1907) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 10 w ust. 1 po pkt 1a dodaje się pkt 1b w brzmieniu:
„1b) wykonywanie zadań związanych z wydawaniem legitymacji strażaków ratowników OSP i osób uprawnionych do świadczenia ratowniczego;”;
- 2) art. 29 otrzymuje brzmienie:

„Art. 29. 1. Strażak ratownik OSP, na czas pełnienia funkcji, oraz osoba posiadająca uprawnienie do świadczenia ratowniczego, na czas posiadania tego uprawnienia, otrzymuje w celu identyfikacji i korzystania z dodatkowych świadczeń, o których mowa w art. 27, legitymację udostępnianą w postaci dokumentu mobilnego, o którym mowa w art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel (Dz. U. z 2024 r. poz. 1275 i 1717), po uwierzytelnieniu posiadacza legitymacji przy użyciu certyfikatu podstawowego, o którym mowa w art. 2 pkt 2 tej ustawy.

2. Legitymacja zawiera;

- 1) imię, drugie imię i nazwisko;
- 2) numer PESEL;
- 3) fotografię;
- 4) numer legitymacji;
- 5) nazwę jednostki ochotniczej straży pożarnej, której strażak jest członkiem, albo której osoba uprawniona do świadczenia ratowniczego była członkiem;
- 6) nazwę gminy, na obszarze której jest jednostka ochotniczej straży pożarnej;
- 7) datę wydania legitymacji;
- 8) datę ważności legitymacji.

3. Minister właściwy do spraw administracji wydaje legitymacje i prowadzi w systemie teleinformatycznym rejestr legitymacji strażaków ratowników OSP i osób uprawnionych do świadczenia ratowniczego. Minister właściwy do spraw administracji jest administratorem danych osobowych zawartych w rejestrze.

4. Minister właściwy do spraw administracji może powierzyć prowadzenie rejestru legitymacji strażaków ratowników OSP i osób uprawnionych do świadczenia ratowniczego oraz funkcję administratora danych osobowych w tym rejestrze Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej.

5. Legitymację wydaje się na wniosek strażaka ratownika OSP albo osoby posiadającej uprawnienie do świadczenia ratowniczego złożony do wójta (burmistrza, prezydenta miasta) gminy, w której ma siedzibę jednostka ochotniczej straży pożarnej, której strażak jest członkiem, zawierający dane, o których mowa w ust. 2 pkt 1, 2, 5 i 6.

6. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) po sprawdzeniu, że wnioskodawca jest strażakiem ratownikiem OSP albo osobą uprawnioną do świadczenia ratowniczego wprowadza dane do rejestru legitymacji strażaków ratowników OSP i osób uprawnionych do świadczenia ratowniczego.

7. Strażak ratownik OSP jest obowiązany zgłosić wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta) nie później niż w terminie 14 dni zmianę informacji, o której mowa w ust. 2 pkt 5.

8. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) może, na podstawie porozumienia, upoważnić zarząd ochotniczej straży pożarnej lub zarząd oddziału gminnego związku ochotniczych straży pożarnych do przyjmowania wniosków o wydanie legitymacji i wprowadzania danych do rejestru legitymacji strażaków ratowników OSP."

Art. 2. Legitymacje strażaków ratowników OSP i osób posiadających uprawnienie do świadczenia ratowniczego wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy zachowują ważność do dnia wydania legitymacji na podstawie art. 29 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Celem wydania ustawy jest ponowne uregulowanie kwestii posiadania legitymacji przez strażaków ochotniczych straży pożarnych oraz osób posiadających uprawnienie do świadczenia ratowniczego. Ustawodawca wprowadzając ustawę z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych zdecydował, że ta grupa osób będzie posiadać legitymacje potwierdzające ich status. Niestety od dnia wejścia w życie tych przepisów do dnia opracowania tego projektu ustawy nie wydano ani jednej legitymacji OSP.

W toku dyskusji prowadzonych w trakcie posiedzenia sejmowej podkomisji stałej ds. rozwoju i promocji ochotniczych straży pożarnych, w której udział brało m.in. kierownictwo Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, kierownictwo Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej oraz Prezes Zarządu Głównego Związku Ochotniczych Straży Pożarnych uzgodniono, że istnieje konieczność zmian przepisów, tak aby zostały wdrożone w praktyce.

W obecnym stanie prawnym strażak ratownik OSP, na czas pełnienia tej funkcji, oraz osoba posiadająca uprawnienie do świadczenia ratowniczego, na czas posiadania uprawnienia do tego świadczenia, powinien otrzymywać w celu identyfikacji i korzystania z dodatkowych świadczeń legitymację OSP. Legitymacja ta zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 czerwca 2022 r. w sprawie legitymacji strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej lub osoby posiadającej uprawnienie do świadczenia ratowniczego jest elektroniczną kartą procesorową w formie karty identyfikacyjnej wykonanej z tworzywa sztucznego. Zgodnie z oceną skutków regulacji ustawy z 2021 roku koszt wydawania legitymacji w ciągu 10 lat miał wynieść około 12,8 miliona złotych. Łącznie wydanych miało być ok. 230 tysięcy legitymacji. W październiku 2023 roku Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej zamówiła 9 tysięcy blankietów legitymacji, jednakże do dnia dzisiejszego ani jedna legitymacja nie została wydana.

Według projektowanego stanu prawnego nie zmieni się kategoria osób uprawnionych do uzyskania legitymacji OSP. Zmienia się jedynie forma – kartę z tworzywa sztucznego zastąpi wersja elektroniczna dostępna w aplikacji mObywatel jako dokument mobilny w rozumieniu ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel. W projektowanych przepisach zakłada się, że rejestr legitymacji będzie prowadzony w systemie teleinformatycznym, a prowadzącym go będzie minister właściwy do spraw administracji lub upoważniony przez niego Komendant Państwowej Straży Pożarnej. Legitymacja wydawana będzie na wniosek strażaka albo osoby posiadającej uprawnienie do świadczenia ratowniczego

złożony do wójta (burmistrza, prezydenta miasta) gminy, w której ma siedzibę jednostka ochotniczej straży pożarnej, której strażak jest członkiem, który po sprawdzeniu czy dany strażak jest uprawniony, wprowadza dane do rejestru legitymacji strażaków ratowników OSP.

Proponowana nowelizacja wejdzie w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia. Taki okres jest wystarczający do przygotowania narzędzi informatycznych do wydawania legitymacji w wersji elektronicznej.

Zgodnie z informacjami uzyskanymi w trakcie posiedzeń sejmowej podkomisji stałej do spraw rozwoju i promocji ochotniczych straży pożarnych od przedstawicieli Ministerstwa Cyfryzacji oraz Centralnego Ośrodka Informatyki proponowane rozwiązania nie tworzą dodatkowych kosztów dla budżetu państwa. Wykorzystują one posiadane przez te instytucje rozwiązania oraz korzystają z know-how innych wdrożeń legitymacji w aplikacji mObywatel.

Projekt nie wymaga wydania aktów wykonawczych.

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

DEKLAROWANE SKUTKI REGULACJI (DSR) projektu ustawy

Informacja o projekcie

a) Tytuł projektu:

Projekt ustawy o zmianie ustawy o ochotniczych strażach pożarnych

b) Przedstawiciel wnioskodawcy:

Posel Bartosz Romowicz i poseł Michał Gramatyka

I. Część wstępna

[1] Zwięzły opis zidentyfikowanego problemu i proponowanych rozwiązań.

Obecnie, w praktyce nie działają przepisy dotyczące wydawania legitymacji strażaków ochotniczych straży pożarnych. Celem wydania ustawy jest ponowne uregulowanie kwestii posiadania legitymacji przez strażaków ochotników ochotniczych straży pożarnych. W obecnym stanie prawnym strażak ratownik OSP, na czas pełnienia tej funkcji, oraz osoba posiadająca uprawnienie do świadczenia ratowniczego, na czas posiadania uprawnienia do tego świadczenia, otrzymuje w celu identyfikacji i korzystania z dodatkowych świadczeń legitymację OSP. Legitymacja ta ma mieć postać elektronicznej karty procesorowej wykonanej z tworzywa sztucznego. Zgodnie z oceną skutków regulacji ustawy z 2021 roku koszt legitymacji w ciągu 10 lat miał wynieść około 12,8 miliona złotych. Łącznie wydanych miało być 230 tysięcy legitymacji. W październiku 2023 roku Komenda Główna Państwowej Straży Pożarnej zamówiła 9 tysięcy blankietów legitymacji, jednakże do dnia dzisiejszego ani jedna legitymacja nie została wydana.

Projekt przewiduje zmianę formy legitymacji. Po nowelizacji będą one wydawane wyłącznie w formie elektronicznej w formie dokumentu mobilnego, o którym mowa w art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel.

Brak zmian w opisanym wyżej zakresie utrzyma stan, w którym istotne przepisy ustawy o ochotniczych strażach pożarnych są „martwe”. Przyjęcie projektu obniży koszty wydawania legitymacji.

[2] Czy były rozważane rozwiązania alternatywne?

➤ Tak

Rozwiązaniem alternatywnym jest rezygnacja z wydawania legitymacji strażakom OSP. Spowodowałoby to brak możliwości udokumentowania przez strażaków OSP faktu bycia strażakiem i w konsekwencji mogłoby nawet uniemożliwić udział w działaniach ratowniczych poszczególnym członkom OSP.

II. Wymogi określone w art. 34 ust. 2 pkt 3–5 regulaminu Sejmu

[3] Jakie są przewidywane skutki prawne projektowanych rozwiązań?

Według projektowanego stanu prawnego nie zmieni się kategoria osób uprawnionych do uzyskania legitymacji strażaka OSP. Zmieni się jedynie forma, gdzie legitymację w formie elektronicznej karty procesorowej wykonanej z tworzywa sztucznego, zastąpi wersja elektroniczna dostępna w aplikacji mObywatel. W projektowanych przepisach zakłada się, że rejestr legitymacji będzie prowadzony w systemie teleinformatycznym, a prowadzącym go będzie minister właściwy do spraw administracji, który może przekazać tę kompetencję Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej.

Legitymacja wydawana będzie na wniosek składany do wójta (burmistrza, prezydenta miasta) gminy, w której ma siedzibę jednostka ochotniczej straży pożarnej, której strażak jest członkiem, który po sprawdzeniu czy dany wnioskodawca jest uprawniony, wprowadza dane do rejestru legitymacji strażaków ratowników OSP. Wójt (burmistrz, prezydent miasta) będzie, na podstawie porozumienia, upoważniać zarząd ochotniczej straży pożarnej lub zarząd oddziału gminnego związku ochotniczych straży pożarnych do przyjmowania wniosków o wydanie legitymacji i wprowadzania danych do rejestru.

Ustawa wejdzie w życie w terminie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia. Taki okres jest wystarczający do przygotowania narzędzi informatycznych do wydawania legitymacji w wersji elektronicznej. Projekt zakłada również, że legitymacje wydane na podstawie obowiązujących przepisów pozostają ważne przez 6 miesięcy, jednakże jest to tylko przepis hipotetyczny, ponieważ żadna legitymacja w praktyce nie została wydana.

Proponowane rozwiązania są spójne z dotychczasowymi regulacjami, a także postępem technologicznym i rozwojem usług cyfrowych. Projektowane rozwiązania są zgodne z Konstytucją RP, w tym z konstytucyjnym standardem ochrony wolności i praw. Projektowane rozwiązania nie idą w sprzeczności z prawem międzynarodowym i prawem Unii Europejskiej, a nawet wychodzą naprzeciw innowacjom w usługach cyfrowych wdrażanych w ramach UE.

[4] Jakie są przewidywane skutki społeczne projektowanych rozwiązań?

Projektowana ustawa będzie wpływać na grupę około 230 tysięcy obywateli, którzy są strażakami ratownikami OSP oraz którzy są uprawnieni do pobierania świadczenia ratowniczego. Zmiany w prawie będą wpływać na nich pozytywnie, ponieważ będą oni mieli ułatwiony dostęp do legitymacji w systemie mObywatel. Nie ma negatywnych skutków społecznych dla osób, których projekt dotyczy.

[5] Jakie są przewidywane skutki gospodarcze projektowanych rozwiązań?

Projektowana ustawa w praktyce nie będzie mieć skutków gospodarczych rozumianych jako wpływ projektowanych rozwiązań na sferę gospodarki: przedsiębiorców, konsumentów, rynek pracy i inne zjawiska i procesy ekonomiczne (np. produktywność, inflację, bezpośrednie inwestycje zagraniczne, skłonność do podejmowania inwestycji, tworzenia i wdrażania innowacji, do dodatkowego oszczędzania na emeryturę).

W niewielkim stopniu – obojętnie gospodarczym - wpłynie na przedsiębiorców, którzy udzielają zwolnienia na czas działań ratowniczych strażaków OSP. Jednakże odbywa się to w oparciu o inne przepisy, których projekt ustawy nie dotyczy. W praktyce projektowana zmiana może mieć pozytywny wpływ na przedsiębiorców, bowiem strażak ratownik OSP będzie mógł potwierdzić fakt bycia strażakiem ratownikiem za pomocą legitymacji w mObywatelu.

[6] Jakie są przewidywane skutki finansowe projektowanych rozwiązań, w szczególności wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego?

Zgodnie z informacjami uzyskanymi w trakcie posiedzeń sejmowej podkomisji do spraw rozwoju i promocji ochotniczych straży pożarnych od przedstawicieli Ministerstwa Cyfryzacji oraz Centralnego Ośrodka Informatyki proponowane rozwiązania nie tworzą dodatkowych kosztów dla budżetu państwa. Wykorzystują one posiadane przez te instytucje rozwiązania oraz korzystają z know-how innych wdrożeń legitymacji w aplikacji mObywatel.

Obowiązywanie dotychczasowych rozwiązań tworzyło skutki dla budżetu państwa, co wynikało z oceny skutków regulacji z 2021 roku, o czym jest mowa powyżej.

Projekt będzie zwiększał obowiązki gmin, jednakże ustawa o ochronie przeciwpożarowej zakłada wiele obowiązków tych jednostek samorządu terytorialnego w zakresie realizacji obowiązków ochrony przeciwpożarowej, a obowiązki nakładane nowelizacją dotyczą danych i informacji, które w obecnym stanie prawnym są przetwarzane w gminach. W ocenie wnioskodawców nie spowodują one skutków finansowych, w szczególności związanych z koniecznością zatrudnienia nowych pracowników.

Obecnie jednostki sektora finansów publicznych (takie jak Komenda Główna PSP, komendy wojewódzkie czy powiatowe) były zobowiązane do wydawania legitymacji w formie elektronicznej karty procesorowej wykonanej z tworzywa sztucznego, a zatem były zobowiązane do zabezpieczenia w budżetach jednostek środków finansowych na realizację tego zadania. Po zmianie środki te będą mogły być wykorzystane na inne cele związane z działalnością tych jednostek.

[7] Wykaz źródeł finansowania, jeśli projekt ustawy pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt nie pociąga za sobą obciążeń dla budżetu państwa i budżetów jst.

[8] Czy projekt ustawy podlega procedurze notyfikacyjnej?

➤ **Nie**

III. Wymogi określone w art. 34 ust. 2a i 2b regulaminu Sejmu

[9] Czy projekt ustawy zawiera przepisy określające zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

[10] Czy wdrożenie projektowanych przepisów spowoduje obciążenia administracyjne mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców (art. 34 ust. 2a regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

[11] Czy projekt ustawy zawiera przepisy regulacyjne lub określa wymogi dotyczące świadczenia usług transgranicznych w rozumieniu ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (art. 34 ust. 2b regulaminu Sejmu)?

➤ **Nie**

Warszawa, 20 marca 2025 r.

BEOS-WPEiM-404/25

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. SPS-III.020.50.9.2025
Data wpływu 24.03.25

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochotniczych strażach pożarnych (przedstawiciele wnioskodawców: poseł Bartosz Romowicz oraz poseł Michał Gramatyka)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projekt przewiduje zmianę art. 10 oraz art. 29 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych¹ (dalej: u.o.s.p.).

Zgodnie z art. 1 proponowanej ustawy strażak ratownik ochotniczej straży pożarnej, na czas pełnienia tej funkcji, oraz osoba posiadająca uprawnienie do świadczenia ratowniczego, na czas posiadania uprawnienia do tego świadczenia, otrzyma legitymację udostępnianą w postaci dokumentu mobilnego, o którym mowa w art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel² (dalej: u.a.m.), po uwierzytelnieniu posiadacza legitymacji przy użyciu certyfikatu podstawowego, o którym mowa w art. 2 pkt 2 u.a.m. (zmieniany art. 29 u.o.s.p.). Legitymacja będzie wydawana w celu identyfikacji osób uprawnionych i korzystania przez nie z dodatkowych świadczeń, o których mowa w art. 27 u.o.s.p.

Nowelizacja zakłada, że legitymacja będzie zawierała następujące dane: imię, drugie imię i nazwisko; numer PESEL; fotografię; nazwę jednostki ochotniczej straży pożarnej; nazwę gminy, na obszarze której znajduje się jednostka ochotniczej straży pożarnej; numer, daty wydania i ważności legitymacji.

Organem właściwym w zakresie wydawania legitymacji oraz prowadzenia w systemie teleinformatycznym rejestru legitymacji (dalej: rejestr) będzie minister właściwy do spraw administracji (dalej: minister). Projekt

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 244.

² Dz. U. z 2024 r. poz. 1275, ze zm.

przewiduje, że będzie on jednocześnie administratorem danych osobowych. Minister będzie mógł powierzyć Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej prowadzenie rejestru oraz funkcję administratora danych osobowych.

Organem właściwym w zakresie przyjmowania wniosków o wydanie legitymacji i wprowadzania danych do rejestru będzie wójt (burmistrz, prezydent miasta). Nowelizacja przewiduje, że organ ten będzie mógł upoważnić (na podstawie porozumienia) do wykonywania tych czynności zarząd ochotniczej straży pożarnej lub zarząd oddziału gminnego związku ochotniczych straży pożarnych.

W art. 2 projektu zawarto przepis przejściowy, zgodnie z którym legitymacje wydane przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy zachowają ważność do dnia wydania legitymacji udostępnionej w postaci dokumentu mobilnego, jednak nie dłużej niż przez 6 miesięcy od dnia jej wejścia w życie.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Analiza przedmiotu proponowanej ustawy wymaga uwzględnienia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE³ (dalej: RODO).

RODO ustanawia przepisy o ochronie osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych oraz przepisy o swobodnym przepływie danych osobowych (art. 1 ust. 1 RODO). Akt ten ma zastosowanie do przetwarzania danych osobowych w sposób całkowicie lub częściowo zautomatyzowany oraz do przetwarzania w sposób inny niż zautomatyzowany danych osobowych stanowiących część zbioru danych lub mających stanowić część zbioru danych (art. 2 ust. 1 RODO).

Zgodnie z RODO „dane osobowe” oznaczają wszelkie informacje o zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osobie fizycznej (osobie, której dane dotyczą); możliwa do zidentyfikowania osoba fizyczna to osoba, którą można bezpośrednio lub pośrednio zidentyfikować, w szczególności na podstawie identyfikatora takiego jak imię i nazwisko, numer identyfikacyjny, dane o lokalizacji, identyfikator internetowy lub jeden bądź kilka szczególnych czynników określających fizyczną, fizjologiczną, genetyczną, psychiczną, ekonomiczną, kulturową lub społeczną tożsamość osoby fizycznej (art. 4 pkt 1 RODO). Szczególną kategorią danych osobowych są „dane biometryczne”. Wynikają one ze specjalnego przetwarzania technicznego, dotyczą cech fizycznych, fizjologicznych lub behawioralnych osoby fizycznej oraz

³ Dz. Urz. UE L 119 z 4.5.2016, s. 1, ze zm.

umożliwiają lub potwierdzają jednoznaczną identyfikację tej osoby; są to dane takie jak wizerunek twarzy lub dane daktyloskopijne (art. 4 pkt 14 RODO).

Pod pojęciem „przetwarzanie” należy rozumieć operację lub zestaw operacji wykonywanych na danych osobowych lub zestawach danych osobowych w sposób zautomatyzowany lub niezautomatyzowany, taką jak zbieranie, utrwalanie, organizowanie, porządkowanie, przechowywanie, adaptowanie lub modyfikowanie, pobieranie, przeglądanie, wykorzystywanie, ujawnianie poprzez przesłanie, rozpowszechnianie lub innego rodzaju udostępnianie, dopasowywanie lub łączenie, ograniczanie, usuwanie lub niszczenie (art. 4 pkt 2 RODO).

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Zmieniający art. 29 u.o.s.p. (art. 1 pkt 2 projektu) dotyczy w szczególności przetwarzania danych osobowych w związku z wydawaniem legitymacji oraz prowadzeniem w systemie teleinformatycznym rejestru. Przepis ten wymaga oceny co do zgodności z RODO.

W art. 6 RODO wskazano podstawy przetwarzania danych osobowych w ogólności (z wyłączeniem danych wymienionych w art. 9). Zgodnie z wymienioną regulacją przetwarzanie jest zgodne z prawem wyłącznie w przypadkach, gdy (i w takim zakresie, w jakim) spełniony jest co najmniej jeden z określonych w tym przepisie warunków.

W art. 9 RODO określono zasady przetwarzania szczególnych kategorii danych osobowych, do których zaliczono m.in. dane biometryczne. Przepis ten zakazuje przetwarzania wspomnianych danych, chyba że zostanie spełniony jeden z warunków określonych w art. 9 ust. 2 RODO.

Nowelizowany art. 29 u.o.s.p. przewiduje przetwarzanie następujących danych: imienia, drugiego imienia i nazwiska; numeru PESEL; wizerunku osoby. Zgodnie z analizowanym przepisem organem właściwym w zakresie wydawania legitymacji oraz prowadzenia w systemie teleinformatycznym rejestru będzie minister. Projekt przewiduje, że będzie on jednocześnie administratorem danych osobowych. Minister będzie mógł powierzyć Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej prowadzenie rejestru oraz funkcję administratora danych osobowych.

Analiza zmieniającego art. 29 u.o.s.p. prowadzi do wniosku, że proponowana regulacja spełnia kryteria przetwarzania danych osobowych określone w RODO.

W odniesieniu do przetwarzania przez organ właściwy danych osobowych w ogólności (tj. imienia, drugiego imienia i nazwiska oraz numeru PESEL), innych niż określone w art. 9 RODO, jako podstawę przetwarzania należy wskazać art. 6 ust. 1 lit. e RODO, zgodnie z którym przetwarzanie danych osobowych jest zgodne z prawem wówczas, gdy jest ono niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi. Ponadto, jak stanowi ust. 3 przywołanego przepisu, podstawa przetwarzania musi być określona w prawie

Unii Europejskiej lub w prawie krajowym, zaś w odniesieniu do celu przetwarzanie musi być niezbędne do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej administratorowi.

W zakresie przetwarzania szczególnych kategorii danych osobowych określonych w art. 9 ust. 1 RODO (danych biometrycznych, do których zaliczono wizerunek osoby) jako podstawę przetwarzania należy wskazać art. 9 ust. 2 lit. g RODO, na mocy którego przetwarzanie danych osobowych jest zgodne z prawem, gdy jest niezbędne ze względów związanych z ważnym interesem publicznym, na podstawie prawa UE lub prawa państwa członkowskiego, które są proporcjonalne do wyznaczonego celu, nie naruszają istoty prawa do ochrony danych i przewidują odpowiednie i konkretne środki ochrony praw podstawowych i interesów osoby, której dane dotyczą.

Należy uznać, że proponowane rozwiązania w zakresie, w którym dotyczą ochrony danych osobowych, nie są sprzeczne z przepisami RODO.

4. Konkluzje

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o ochotniczych strażach pożarnych nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Konrad Kuszal

ekspert ds. legislacji

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor

Biura Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Piotr Chybalski

/podpisano elektronicznie/

Deskryptory bazy Rex: dokumenty, projekt ustawy, straż pożarna, Unia Europejska

Weryfikacja: Tomasz Jaroszyński

Warszawa, 20 marca 2025 r.

BEOS-WPEiM-405/25

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. *SPS-111.020.50.10.2025*

Data wpływu *24.03.2025r.*

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o ochotniczych strażach pożarnych (przedstawiciele wnioskodawców: poseł Bartosz Romowicz oraz poseł Michał Gramatyka) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu

Projekt przewiduje zmianę art. 10 oraz art. 29 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych¹ (dalej: u.o.s.p.).

Zgodnie z art. 1 proponowanej ustawy strażak ratownik ochotniczej straży pożarnej, na czas pełnienia tej funkcji, oraz osoba posiadająca uprawnienie do świadczenia ratowniczego, na czas posiadania uprawnienia do tego świadczenia, otrzyma legitymację udostępnianą w postaci dokumentu mobilnego, o którym mowa w art. 2 pkt 7 ustawy z dnia 26 maja 2023 r. o aplikacji mObywatel² (dalej: u.a.m.), po uwierzytelnieniu posiadacza legitymacji przy użyciu certyfikatu podstawowego, o którym mowa w art. 2 pkt 2 u.a.m. (zmieniany art. 29 u.o.s.p.). Legitymacja będzie wydawana w celu identyfikacji osób uprawnionych i korzystania przez nie z dodatkowych świadczeń, o których mowa w art. 27 u.o.s.p.

Nowelizacja zakłada, że legitymacja będzie zawierała następujące dane: imię, drugie imię i nazwisko; numer PESEL; fotografię; nazwę jednostki ochotniczej straży pożarnej; nazwę gminy, na obszarze której znajduje się jednostka ochotniczej straży pożarnej; numer, daty wydania i ważności legitymacji.

Organem właściwym w zakresie wydawania legitymacji oraz prowadzenia w systemie teleinformatycznym rejestru legitymacji (dalej: rejestr) będzie minister właściwy do spraw administracji (dalej: minister). Projekt przewiduje, że będzie on jednocześnie administratorem danych osobowych. Minister będzie mógł powierzyć Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej prowadzenie rejestru oraz funkcję administratora danych osobowych.

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 244.

² Dz. U. z 2024 r. poz. 1275, ze zm.

Organem właściwym w zakresie przyjmowania wniosków o wydanie legitymacji i wprowadzania danych do rejestru będzie wójt (burmistrz, prezydent miasta). Nowelizacja przewiduje, że organ ten będzie mógł upoważnić (na podstawie porozumienia) do wykonywania tych czynności zarząd ochotniczej straży pożarnej lub zarząd oddziału gminnego związku ochotniczych straży pożarnych.

W art. 2 projektu zawarto przepis przejściowy, zgodnie z którym legitymacje wydane przed dniem wejścia w życie projektowanej ustawy zachowają ważność do dnia wydania legitymacji udostępnionej w postaci dokumentu mobilnego, jednak nie dłużej niż przez 6 miesięcy od dnia jej wejścia w życie.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o ochotniczych strażach pożarnych **nie stanowi projektu ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

Konrad Kuszel

ekspert ds. legislacji

w Biurze Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Akceptował:

Wicedyrektor

Biura Ekspertyz

i Oceny Skutków Regulacji

Piotr Chybalski

/podpisano elektronicznie/

Deskryptory bazy Rex: dokumenty, projekt ustawy, straż pożarna, Unia Europejska
Weryfikacja: Tomasz Jaroszyński



Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej

do Poselskiego Projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych

(Dz. U. z 2024 r. poz. 233 ze zm. - druk poselski nr RPW/8162/2025)

Związek Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej po zapoznaniu się z projektem zmian w ustawie o ochotniczych strażach pożarnych, pozytywnie opiniuje wprowadzenie legitymacji służbowej dla strażaków, ratowników i innych osób uprawnionych do świadczenia ratowniczego. Uważamy, że ta zmiana jest bardzo potrzebna, ponieważ pozwoli na uporządkowanie uprawnień osób, które mogą skorzystać ze świadczenia ratowniczego. Dodatkowo, wprowadzenie legitymacji pomoże zapobiegać ewentualnym nadużyciom oraz ułatwi identyfikację osób zaangażowanych w akcje ratownicze. Zmiana ta przyczyni się do usprawnienia systemu korzystania ze świadczeń i zmniejszy potencjalne problemy interpretacyjne w zakresie stosowania przepisów prawa.

Przewodniczący Zarządu

Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej

Stanisław Jastrzębski
Stanisław Jastrzębski

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. *SPS-III.020.50.2.2025*

Data wpływu *19.03.25r.*