

**POLSKI ZWIĄZEK DZIAŁKOWCÓW
STOWARZYSZENIE OGRODÓW
JEDNOSTKA KRAJOWA**

00-728 Warszawa ul. Bobrowiecka 1, Nr KRS 0000293886; NIP 526-00-07-711;
prezespzd@pzd.pl
tel. 22 101 34 44; fax 22 101 34 60

nr 00004/2020 - 17



EZD RP KS
(SMS-SH)
Data rejestracji: 2025-03-21
Data wpływu: 2025-03-21

L.dz. 2282 /2025

Warszawa dn. 21.03.2025 r.

Do druku nr 1203

**Marszałek Sejmu RP
Pan Szymon Hołownia**

Szanowny Panie Marszałku.

W załączeniu przesyłam stanowisko Krajowej Rady Polskiego Związku Działkowców w sprawie projektu ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji strategicznych oraz kluczowych inwestycji w zakresie potrzeb obronności państwa, ustanawiania stref ochronnych dla terenów zamkniętych oraz o zmianie innych ustaw.

Jako stowarzyszenie zrzeszające ponad 1 200 000 działkowców, pragniemy wyrazić poważne zaniepokojenie zapisami projektu, które ograniczają prawa działkowców i stowarzyszeń ogrodowych. Pomimo naszego pełnego poparcia dla idei działań wzmacniających bezpieczeństwo i obronność kraju, nie możemy zaakceptować regulacji przewidujących nierówne traktowanie działkowców wobec innych grup wyłącanych oraz ograniczających możliwość odtworzenia likwidowanych ogrodów. Nasz niepokój budzą także przepisy dotyczące ustanawiania tzw. stref ochronnych, które mogą znacząco ograniczyć możliwość korzystania z działek i w praktyce prowadzić do naruszenia praw działkowców.

Szanowny Panie Marszałku!

Biorąc pod uwagę, że projekt ustawy ma kluczowe znaczenie dla realizacji inwestycji strategicznych związanych z obronnością państwa oraz fakt, że może być procedowany w Sejmie w bardzo szybkim tempie, zwracamy się z apelem, aby kwestie zabezpieczenia i poszanowania praw działkowców nie umknęły uwadze posłów i stały się przedmiotem ich wnikliwych rozważań podczas prac parlamentarnych. Zwracamy się do Pana Marszałka, jako osoby kierującej pracami Sejmu RP, z prośbą o objęcie tej sprawy szczególną troską. W naszej ocenie uwzględnienie postulatów środowiska działkowców umożliwi uniknięcie napięć społecznych i konfliktów, które mogłyby towarzyszyć realizacji projektów inwestycyjnych w oparciu o projektowane przepisy.

Liczymy, że dzięki Pana osobistemu zaangażowaniu, Sejm RP podejmie prace nad projektem ustawy w sposób zapewniający poszanowanie praw działkowców oraz umożliwi pogodzenie potrzeb obronności państwa z ochroną praw obywatelskich.

Z poważaniem

Prezes PZD

Eugeniusz Kondracki

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU

L. dz. 5PS-III.020.85.4.2025

Data wpływu 24.03.2025

Stanowisko
Krajowej Rady Polskiego Związku Działkowców
z dnia 19 marca 2025 r.

w sprawie projektu ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji strategicznych oraz kluczowych inwestycji w zakresie potrzeb obronności państwa, ustanawiania stref ochronnych dla terenów zamkniętych oraz o zmianie innych ustaw

Jako naczelný organ ogólnokrajowego stowarzyszenia ogrodowego zrzeszającego ponad 1 200 000 członków, Krajowa Rada PZD, po zapoznaniu się z projektem ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji strategicznych oraz kluczowych inwestycji w zakresie potrzeb obronności państwa, wyraża poważne zaniepokojenie zapisami zawartymi w tym akcie prawnym. Dokument, oznaczony w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów numerem UD136, przewiduje rozwiązania godzące w interesy działkowców i ograniczające prawa gwarantowane Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej oraz ustawą o rodzinnych ogrodach działkowych.

Krajowa Rada PZD w pełni popiera wszelkie działania zmierzające do zwiększenia potencjału obronnego i wzmocnienia bezpieczeństwa Polski. Dostrzegamy konieczność sprawnej realizacji inwestycji strategicznych, które będą temu służyć. Nie możemy jednak zaakceptować propozycji, która wykorzystuje te ważne cele do głębokiej i całkowicie bezpodstawnej ingerencji w prawa nabyte rodzin polskich działkowców. Dlatego Krajowa Rada PZD apeluje o korektę projektu, która wyeliminuje z niego przepisy zakładające odebranie działkowcom, bez zapewnienia stosownej rekompensaty, praw zagwarantowanych w ustawie oraz przewidujące potraktowanie działkowców w sposób gorszy aniżeli inne kategorie osób wyłączone na potrzeby obronności.

Wskazać bowiem należy, że projektowana ustawa przewiduje daleko idące wyłączenie stosowania przepisów ustawy o ROD w zakresie dotyczącym likwidacji ogrodów. Wprowadza ona odrębną procedurę, która nie zapewnia działkowcom i stowarzyszeniom ogrodowym równoważnych praw i gwarancji, jakimi dysponują na mocy dotychczasowych regulacji. Odbierając możliwość zapewnienia terenu zamiennego na odtworzenie ROD, projekt ustawy powoduje, że likwidowane ROD mogą bezpowrotnie zniknąć z krajobrazu miast. W praktyce odbiera zatem działkowcom prawo do działki zamiennej w nowym ogrodzie. Równocześnie stowarzyszeniu ogrodowemu wyłączono możliwość faktycznego odtworzenia ogrodu, nawet jeżeli pozyska nowy teren. Przewidziane w projekcie ograniczenie odszkodowań za infrastrukturę ogrodową, mają być ustalane według wartości pomniejszonej o stopień jej zużycia, a nie według kosztów odtworzenia, jak ma to miejsce na gruncie ustawy o ROD, wykluczają możliwość sfinansowania z tego źródła odbudowy ogrodów w nowej lokalizacji.



W dużo mniej korzystnej sytuacji znajdują się również indywidualni działkowcy, których – wbrew zapisom ustawy o ROD – pozbawia się prawa do odszkodowania za utratę wartości prawa do działki oraz za utracone plony. Tym samym odpowiedzialność finansowa za poniesione straty zostanie przerzucona bezpośrednio na działkowców, mimo że likwidacja ogrodów nie następuje z ich winy ani z ich inicjatywy.

Projekt ustawy przewiduje również, że działkowcy zostaną wyłączeni z grona beneficjentów przewidzianych w projekcie dodatkowych mechanizmów zachęcających do szybkiego wydania nieruchomości przejmowanych przez państwo. Dodatki finansowe powiększające odszkodowania mają być stosowane wyłącznie wobec właścicieli i użytkowników wieczystych nieruchomości, lecz nie wobec użytkowników działek w ROD – pomimo że, zgodnie z ustawą o ROD, do ochrony ich praw do gruntu mają zastosowanie przepisy o własności. Pomija się również fakt, że działkowcy mają być pozbawiani – ustanowionej zgodnie z ustawą o ROD – własności altan i innych naniesień oraz nasadzeń na działkach. Takie rozwiązania, w ocenie KR PZD, stanowią przejaw dyskryminacji i w pełni uzasadniają zarzut niekonstytucyjności, naruszenia zasady równości obywateli wobec prawa oraz dobrych obyczajów przy stanowieniu prawa.

Zdaniem Krajowej Rady PZD, szczególnie poważne konsekwencje projekt ustawy może przynieść dla tysięcy rodzin działkowców z ogrodów położonych na terenach zarządzanych przez MON oraz powiązane z nim jednostki publiczne. W przeszłości na gruntach tych, często bez dopełnienia formalności prawnych, władze wojskowe tworzyły dawne pracownicze ogrody działkowe na potrzeby rodzin żołnierzy i pracowników cywilnych wojska. Do dziś w wielu przypadkach kwestie tytułu prawnego do tych gruntów nie zostały jeszcze ostatecznie uregulowane. Istnieje uzasadniona obawa, że projektowane przepisy umożliwią likwidację tych ogrodów bez wypłaty stosownych odszkodowań i bez zachowania procedur ochronnych przewidzianych dla innych ROD. Trudno nie dostrzec, że będzie to sytuacja szczególnie dotkliwa i niesprawiedliwa wobec rodzin żołnierzy i osób, które przez lata służyły obronności kraju.

Niepokój budzą również zapisy dotyczące ustanawiania przez wojewodów tzw. stref ochronnych wokół terenów zamkniętych. Projektowane regulacje nie precyzują zakresu ograniczeń, jakie mogą zostać nałożone na użytkowników terenów znajdujących się w tych strefach. Realne jest, że w konkretnych przypadkach, ograniczenia te mogą więc *de facto* wykluczyć korzystanie z ROD. Zastosowanie takich środków jak okresowy zakaz przebywania na terenie, ograniczenie możliwości budowy czy modernizacji altan lub infrastruktury ogrodowej oznaczać będzie faktyczne pozbawienie działkowców prawa do normalnego korzystania z działek. Tymczasem projekt ustawy nie przewiduje dla nich jakiegokolwiek rekompensaty za szkody wynikające z objęcia ROD strefą ochronną. Takie rozwiązanie prowadzi do całkowitego przerzucenia ciężaru działań służących bezpieczeństwu na barki działkowców, co należy uznać za niedopuszczalne. Dlatego konieczne jest wprowadzenie do ustawy



mechanizmów gwarantujących realną ochronę interesów działkowców w przypadku objęcia ROD strefą ochronną.

Mając na uwadze powyższe, Krajowa Rada PZD apeluje do kierownictwa MON, w szczególności do Wicepremiera i Ministra Obrony Narodowej, Pana Władysława Kosiniaka-Kamysza, o niezwłoczne podjęcie dialogu społecznego ze środowiskiem działkowców. Liczymy na otwartość strony rządowej na merytoryczne argumenty, których celem nie jest blokowanie rozwiązań służących wsparciu inwestycji zwiększających potencjał obronny państwa, lecz zapewnienie, by realizacja tych inwestycji odbywała się z poszanowaniem praw wszystkich obywateli, w tym działkowców. Jesteśmy przekonani, że uwzględnienie postulatów PZD nie tylko zminimalizuje ryzyko społecznych konfliktów na tle ewentualnej likwidacji ROD, ale wręcz przyczyni się do sprawniejszej i szybszej realizacji planowanych inwestycji. Dlatego wnosimy o dokonanie zmian, które przywrócić działkowcom i stowarzyszeniom ogrodowym prawo do terenów zamiennych, zagwarantują pełną rekompensatę za utracone prawa i poniesione szkody, wreszcie zapewnią, że prawa działkowców będą respektowane w sposób równy z prawami innych osób wywłaszczanych w trybie specustawy. Dlatego zwracamy się o podjęcie natychmiastowego dialogu, którego efektem będzie zmiana projektu ustawy w sposób gwarantujący poszanowanie praw działkowców oraz umożliwiający realizację inwestycji obronnych w atmosferze społecznego porozumienia i współpracy.

Jako organizacja odpowiedzialna i lojalna wobec społeczeństwa i Państwa, PZD podkreśla swoje poparcie dla działań władz publicznych służących wzmocnieniu bezpieczeństwa Polski, jednak nie może zaakceptować, aby ta słuszna idea stała się pretekstem do łamania praw działkowców i traktowania ich jak obywateli drugiej kategorii. Stąd też Krajowa Rada PZD apeluje do zarządów ogrodów i okręgów PZD, a także do działkowców i sympatyków ogrodnictwa działkowego, o aktywne włączenie się w kampanię społeczną na rzecz zmiany projektu ustawy. Wzywamy do podejmowania wszelkich działań obywatelskich: kierowania do władz petycji, poruszania tematu w relacjach z parlamentarzystami, przedstawicielami władz rządowych i samorządowcami, wreszcie nagłaśniania problemu w mediach. Głęboko wierzymy, że powszechna mobilizacja środowiska pozwoli osiągnąć nam słuszny cel, jakim jest obrona praw działkowców i ich rodzin oraz przyszłość ROD.

Członkowie Krajowej Rady PZD:

Izabela Ożegalska



Sekretarz PZD
Prezes Okręgu
Łódzkiego PZD w Łodzi

Zdzisław Śliwa



Wiceprezes PZD
Prezes Okręgu PZD
w Poznaniu

Eugeniusz Kondracki



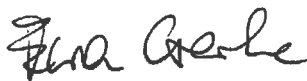
Prezes PZD

Piotr Gadzikowski



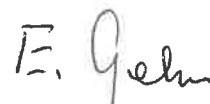
Skarbnik PZD
Prezes Okręgu
Toruńsko-
Włocławskiego PZD
w Toruniu

Ewa Gaicka



Członek KZ PZD
Wiceprezes Okręgu
PZD we Wrocławiu

Edward Galus



Członek KZ PZD
Prezes Okręgu
Świętokrzyskiego
PZD w Kielcach

Jan Miszkiewicz



Członek KZ PZD
Prezes Okręgu
Warmińsko-
Mazurskiego PZD w
Olsztynie

Grzegorz Kurczuk



Członek KZ PZD
Prezes Okręgu PZD
w Lublinie

Piotr Piatek



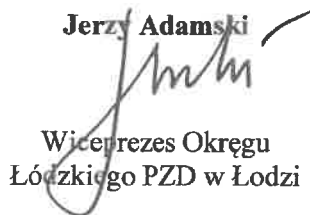
Członek KZ PZD
Prezes Okręgu
Sudeckiego PZD

Leszek Bucki



Członek KZ PZD
Prezes Okręgu
Śląskiego PZD w
Katowicach

Jerzy Adamski



Wiceprezes Okręgu
Łódzkiego PZD w Łodzi

Jerzy Anulewicz



Prezes Okręgu PZD
w Legnicy

Andrzej Bojko



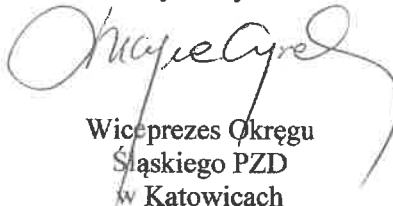
Członek Okręgowej
Rady Podlaskiej PZD
w Białymstoku

Jadwiga Brzozowska



Prezes Okręgu
Podkarpackiego PZD
w Rzeszowie

Lucyna Cyrek



Wiceprezes Okręgu
Śląskiego PZD
w Katowicach

Roman Filipiak



Prezes Okręgu PZD
w Kaliszu



Karol Jakubowski



Prezes Okręgu PZD
w Szczecinie

Jerzy Giezek



I Wiceprezes Okręgu
Warmińsko-
Mazurskiego PZD
w Olsztynie

**Mieczysław
Kamiński**



Prezes Okręgu
Pomorskiego PZD
w Gdańsku

Marcin Kłos



Członek Okręgowej
Rady Małopolskiej PZD
w Krakowie

Zuzanna Madej



Skarbnik Okręgu
Pomorskiego PZD
w Gdańsku

**Zbigniew
Łukasiewicz**



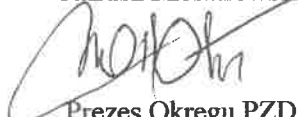
Okręg Sudecki PZD
w Szczawnie-Zdroju

Ryszard Mikołajczyk



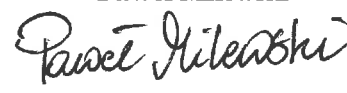
Prezes Okręgu PZD
w Elblągu

Janusz Moszkowski



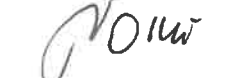
Prezes Okręgu PZD
we Wrocławiu

Paweł Milewski



Członek Okręgowej
Rady Mazowieckiej
PZD w Warszawie

Józef Noski



Członek Okręgowej
Rady Śląskiej PZD
w Katowicach

Jerzy Dziżewski



I Wiceprezes Okręgu
PZD w Bydgoszczy

Maciej Orpel



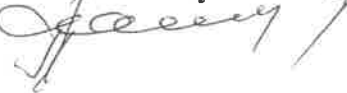
Prezes Okręgu
Mazowieckiego PZD
w Warszawie

Marian Pasiński



Prezes Okręgu PZD w
Zielonej Górze

Marian Praczyk



Prezes Okręgu PZD
w Pile

Karol Pacanowski



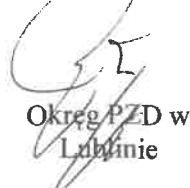
Wiceprezes Okręgu
PZD we Wrocławiu

Marian Sekulski



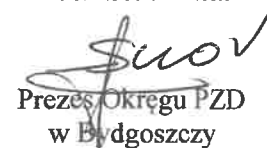
Prezes Okręgu PZD w
Koszalinie

Jan Serafin



Okręg PZD w
Lublinie

Lech Studziński



Prezes Okręgu PZD
w Bydgoszczy

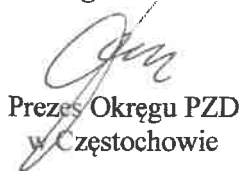


Violetta Tomaszewska



Członek Okręgowej
Rady Opolskiej PZD w
Opolu

Grzegorz Tasarz



Prezes Okręgu PZD
w Częstochowie

Marta Warmuz



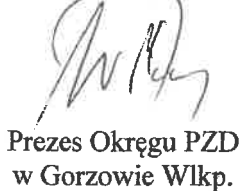
Prezes Okręgu
Małopolskiego PZD

Zdzisław Tokarek



Przewodniczący
Okręgowej Komisji
Rewizyjnej PZD w
Słupsku

Piotr Wilnis



Prezes Okręgu PZD
w Gorzowie Wlkp.

Aneta Wicher



Skarbnik Okręgu
PZD w Poznaniu

Kazimierz Wójcik



Sekretarz Okręgu PZD
w Legnicy

oraz

W imieniu Krajowej Komisji Rewizyjnej PZD:

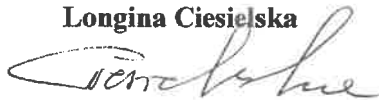
Maria Fojt



Przewodnicząca Krajowej
Komisji Rewizyjnej PZD

oraz

Longina Ciesielska



Prezes Okręgu PZD
w Słupsku

Tłoczono z polecenia Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

SEJM
KRAJOWA RADA

