Uzasadnienie

1. **Potrzeba i cel wydania aktu normatywnego**

Proponowane zmiany w ustawie *o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym[[1]](#footnote-2) (dalej: „ustawa o zapasach”)* wynikają z konieczności dokonania rewizji przyjętych w krajowym porządku prawnym instrumentów, służących wypełnieniu celów *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 994/2010[[2]](#footnote-3)* (dalej: „rozporządzenie 2017/1938”). Zgodnie z opinią Komisji Europejskiej z dnia 23.1.2020 r. C(2020) 396, obecne przepisy regulujące system zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w zakresie wymogów nałożonych na importerów i handlowców magazynujących gaz ziemny poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej są niezgodne z tym rozporządzeniem. W związku z tym, projektowane zmiany legislacyjne dotyczą stworzenia nowego systemu, którego celem jest zapewnienie bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego na poziomie takim samym jak obecnie, przy jednoczesnym zmniejszeniu obciążeń administracyjnych dla uczestników rynku.

Celem projektowanej nowelizacji jest w szczególności dokonanie zmian w dotychczasowym modelu tworzenia oraz utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego, aby zapewnić efektywny system wsparcia dla gospodarki w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa gazowego państwa lub zakłóceń na rynku paliw. Po wejściu w życie ustawy system bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego będzie funkcjonować w oparciu o nowe zasady, w ramach których przewiduje się zmianę sposobu utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w Polsce, w szczególności w zakresie obowiązków podmiotów zobowiązanych do utrzymywania tych zapasów.

Głównym celem reformy systemu magazynowania gazu ziemnego w Polsce jest umiejscowienie Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych (dalej: „Agencja”) w systemie zapewniającym bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego, zwłaszcza do odbiorców z grupy odbiorców chronionych, poprzez wyposażenie jej w instrumenty prawne, które umożliwią tworzenie oraz utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego. W tym celu koniecznym jest wprowadzenie stosownych zmian w dotychczasowym stanie prawnym, które na stałe wpiszą Agencję do łańcucha energetycznego zapewniającego bezpieczeństwo oraz stabilność funkcjonowania nie tylko krajowego, ale również europejskiego rynku gazu ziemnego.

Zmiany te wpłyną pozytywnie na odporność krajowego systemu gazowego w przypadku negatywnego oddziaływania czynników zewnętrznych, jednocześnie stanowiąc impuls do rozwoju krajowego rynku gazu w związku ze zmniejszeniem obciążeń administracyjnoprawnych po stronie podmiotów, które dotychczas były zobowiązane do tworzenia oraz utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego. Nowelizacja ustawy o zapasach zmienia bowiem obecne obowiązki podmiotów zobowiązanych do utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego i towarzyszące im wymogi dotyczące rezerwacji przepustowości, nakładając na Agencję wyłączny obowiązek tworzenia oraz utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego.

**2. Opis najważniejszych rozwiązań projektu ustawy**

**2.1. Nowa rola Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych**

Zgodnie z projektowanymi przepisami, Agencja tworzy i utrzymuje zapasy strategiczne gazu ziemnego w celu zapewnienia zaopatrzenia w gaz ziemny odbiorców na terytorium Rzeczpospolitej Polskiej, szczególnie odbiorców chronionych.

Głównym celem projektu jest umiejscowienie Agencji w systemie zapewniającym bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego, szczególnie do odbiorców z grupy odbiorców chronionych, poprzez wyposażenie jej w instrumenty prawne, które umożliwią tworzenie oraz utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego.

W tym celu projektodawca przewidział zmianę, zgodnie z którą Agencja będzie dokonywała zakupu zapasów strategicznych w imieniu Skarbu Państwa za pośrednictwem giełdy towarowej lub na rynku organizowanym przez podmiot prowadzący rynek regulowany, lub na zorganizowanej platformie obrotu prowadzonej przez spółkę prowadzącą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub innego państwa członkowskiego Europejskiego Obszaru Gospodarczego giełdę towarową zakupu lub sprzedaży gazu ziemnego na dostosowania wielkości wolumenu gazu ziemnego, który będzie przez nią utrzymywany jako zapasy strategiczne. Ponadto, Agencja będzie miała możliwość zakupu lub sprzedaży gazu ziemnego w trybie przetargów, aukcji lub zamówień publicznych wraz z wynikającymi z umów na świadczenie usług magazynowania prawami i obowiązkami w zakresie zakupionego albo sprzedanego gazu ziemnego. Dzięki takiemu rozwiązaniu Agencja będzie mogła dokonywać obrotu gazem ziemnym na potrzeby utworzenia, uzupełniania lub zmniejszenia ilości zapasów strategicznych na jednakowych zasadach obowiązujących wszystkie podmioty biorące udział w wymianie giełdowej, posiadając ten sam dostęp do informacji rynkowej oraz po cenach, które będą kształtowane w oparciu o mechanizmy rynkowe, co nie tylko wyklucza ryzyko uprzywilejowanego traktowania, które mogłoby wpłynąć negatywnie na strukturę cenową na krajowym rynku gazu, ale może przyczynić się jednocześnie do zwiększenia wolumenów będących przedmiotem obrotu za pośrednictwem towarowej giełdy, czego długofalowym efektem będzie zwiększenie płynności oraz głębokości rynku regulowanego, generując tym samym bardziej wiarygodne sygnały cenowe dla pozostałych uczestników obrotu.

Projekt nie wprowadza preferencji co do rodzaju oraz lokalizacji instalacji, w których będą magazynowane zapasy strategiczne gazu ziemnego. Przepisy przewidują jedynie wymóg o charakterze technicznym, zgodnie z którym instalacja magazynowa znajdująca się w kraju oraz poza jego terytorium będzie musiała zapewnić możliwość dostarczenia całkowitej ilości zapasów do systemu przesyłowego gazowego w okresie nie dłuższym niż 50 dni, co jest podyktowane koniecznością zagwarantowania nieprzerwanych dostaw gazu ziemnego do odbiorców w sytuacji, w której zajdą okoliczności uzasadniające uwolnienie utrzymywanych zapasów strategicznych gazu ziemnego.

Agencja będzie posiadała zatem możliwość wyboru między instalacjami magazynowymi znajdującymi się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz tymi znajdującymi się na terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, przy czym utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym będzie mogło nastąpić po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi (na ministra nałożono jednocześnie obowiązek uprzedniego uzyskania opinii operatora systemu przesyłowego gazowego). Dokonując wyboru miejsca magazynowania zapasu strategicznego gazu, Agencja będzie musiała brać pod uwagę w szczególności faktyczną możliwość jego dostarczenia do systemu gazowego Rzeczypospolitej Polskiej w sytuacji, o której mowa w art. 51 ust. 1a pkt 1 ustawy o zapasach (uruchomienie zapasów strategicznych gazu ziemnego na podstawie art. 26 ust. 1 ustawy o zapasach przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego po wyrażeniu przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi zgody na takie uruchomienie) lub art. 51 ust. 1e ustawy o zapasach (uruchomienie przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego zapasów strategicznych gazu ziemnego – jeżeli jest to uzasadnione koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego, po ogłoszeniu przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi stanu nadzwyczajnego, o którym mowa w art. 49a ust. 2 ustawy o zapasach – po zwróceniu się do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi o wyrażenie zgody na to uruchomienie, ale przed otrzymaniem jego zgody, o której mowa w art. 26 ust. 1 ustawy o zapasach).

Uzasadnieniem dla mechanizmu uzyskiwania przez Agencję zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi na utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym powyższej zmiany w projekcie ustawy jest konieczność zapewnienia wprowadzenia wszystkich niezbędnych środków gwarantujących nieprzerwane dostawy gazu w Rzeczypospolitej Polskiej, w szczególności odbiorcom chronionym w przypadku wystąpienia trudnych warunków klimatycznych lub zakłóceń dostaw gazu, stosownie do obowiązków wynikających z rozporządzenia 2017/1938.

Wprowadzane projektowaną ustawą środki w zakresie magazynowania gazu ziemnego, w tym obowiązek uzyskania zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi na lokalizację zapasów strategicznych gazu ziemnego poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, są zgodne z wymogami rozporządzenia 2017/1938, a to:

1. zasadą niedyskryminacji (art. 6 ust. 2 w zw. z art. 8 ust. 1 i art. 6 ust. 4 rozporządzenia);
2. zasadą proporcjonalności oraz wymogiem nienakładania nadmiernych obciążeń na przedsiębiorcę (art. 6 ust. 2 w zw. z art. 8 ust. 1 i art. 6 ust. 4 rozporządzenia);
3. wymogiem unikania nieuzasadnionego zakłócania konkurencji lub utrudniania funkcjonowania rynku wewnętrznego (art. 6 ust. 2 w zw. z art. 8 ust. 1 rozporządzenia);
4. wymogiem, aby nie zagrażały bezpieczeństwu dostaw gazu do innych państw członkowskich lub do Unii (art. 6 ust. 2 w zw. z art. 8 ust. 1 rozporządzenia).

Uzależnienie państwa od dostaw gazu ziemnego ze źródeł zewnętrznych wymaga podejmowania niezbędnych działań legislacyjnych, które zabezpieczą odbiorców przed negatywnymi skutkami wydarzeń polityczno-ekonomicznych wpływających na bezpieczeństwo wewnętrzne państwa. Wymóg uzyskania zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi stanowi ograniczenie konieczne, by zapewnić skuteczną dostępność zapasów strategicznych gazu ziemnego w sytuacji kryzysowej. Zgoda na umieszczenie zapasów poza granicami kraju wymaga uprzedniej analizy mocy przesyłowych, niezbędnych do sprowadzenia do kraju zapasów strategicznych utrzymywanych poza granicami. Sprzeczna z wymogami rozporządzenia jest sytuacja, w której w sytuacji kryzysowej nie byłoby możliwości sprowadzenia do polskiego systemu przesyłowego wymaganych normami wspólnotowymi zapasów w sposób nakazany ustawą.

Nadrzędnym *ratio legis* projektu ustawy jest zapewnienie odporności systemu dostaw gazu na zakłócenia wynikające ze stanów kryzysowych, w tym spowodowanych pełnoskalowym konfliktem zbrojnym lub jego hybrydową formą.

Jak trafnie wskazano w preambule rozporządzenia 2017/1938, poważne zakłócenie dostaw gazu może mieć negatywne skutki dla wszystkich państw członkowskich, Unii oraz umawiających się stron Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Energetyczną, podpisanego w Atenach dnia 25 października 2005 r. Może również poważnie zaszkodzić gospodarce Unii oraz mieć poważne skutki społeczne, zwłaszcza dla grup odbiorców szczególnie narażonych na zagrożenia.

Stosowane środki zaradcze na gruncie rozporządzenia 2017/1938 muszą mieć charakter realnych, sprawnych instrumentów gwarantujących ochronę odbiorców chronionych w sytuacjach kryzysowych. Infrastruktura przesyłu gazu jest szczególnie podatna na zakłócenia w sytuacjach kryzysowych, wynikłych chociażby z agresji państwa obcego, czy sabotażu w warunkach konfliktu hybrydowego. Każde wydłużenie koniecznej drogi przesyłu pomiędzy miejscem składowania zapasów gazu na wypadek zakłóceń a odbiorcą stanowi zmniejszenie efektywności stosowanego środka zapobiegawczego. Tym samym istnieje konieczność, aby decyzja Agencji o gromadzeniu zapasów poza granicami Rzeczypospolitej Polski wymagała uprzedniej zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi.

Należy także mieć na uwadze, że w przypadku kryzysów politycznych lub ograniczeń eksportowych w innych krajach, tylko krajowe zapasy dają gwarancję pełnej dostępności (wydania „tu i teraz”). Krajowe pojemności magazynowe są bezpośrednio połączone z krajowym systemem przesyłowym, co umożliwia natychmiastowe uruchomienie zapasów w sytuacjach kryzysowych. Magazynowanie gazu w Polsce ogranicza ryzyko ingerencji obcych organów administracyjnych w procesy logistyczne. Zapasy w kraju ograniczają możliwości wykorzystania krajowego gazu do potrzeb operacyjnych zagranicznego przechowawcy.

W przypadku magazynowania zapasów poza granicami Rzeczypospolitej Polski, niezbędne jest zarezerwowanie przez Agencję przepustowości w punktach połączenia międzysystemowego umożliwiających przetransportowanie gazu z miejsca utrzymywania zapasu do systemu przesyłowego krajowego.

Zagrożeniem dla szybkiego dostępu do zapasów poza granicami Rzeczypospolitej Polski w sytuacjach kryzysowych jest fakt, że w niektórych krajach sąsiadujących, zgodnie z obowiązującymi tam regulacjami, w przypadku stanu nadzwyczajnego, mogą wystąpić zakłócenia w eksporcie gazu czy korzystaniu z instalacji magazynowych.

Niemcy w swoim Planie Działań na Wypadek Sytuacji Nadzwyczajnej[[3]](#footnote-4) wskazują, że w przypadku wprowadzenia stanu kryzysowego mogą ograniczyć eksport gazu ze swojego terytorium (pkt 12.2):

„*12.2. Reduction in cross-border flows in the context of the BNetzA’s role as federal load distributor in an acute shortage situation*

*In the case of a gas shortage situation, the federal load distributor can also deploy the instrument of restrictions of cross-border transports. The potential addressees of such a measure would in particular be the transmission system operators active at the border crossing points, which would have to refuse exports exceeding a determined ceiling in the form of nomination restrictions. The federal load distributor ensures that the reductions described here do not inappropriately restrict the cross-border gas flows in accordance with Article 11 (6) Regulation (EU) 2017/1938.*”.

Zgodnie z przywołanym art. 11 ust. 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938, wprowadzone środki (tu: „ograniczenie eksportu”) nie powinny stanowić zagrożenia dla sytuacji w zakresie dostaw gazu w innym państwie członkowskim.

W Danii w obowiązującym Regulaminie Świadczenia Usług Magazynowania[[4]](#footnote-5) znajdują się zapisy mówiące o tym, że w przypadku wprowadzenia stanu kryzysowego na terytorium Danii możliwe będzie wstrzymanie możliwości korzystania z gazu zgromadzonego w magazynach przez klientów – *General Terms and Conditions Gas Storage*, rozdział 15 *Security of supply*:

„*If GSD during and after the Emergency is unable to fulfil in full or in part its obligations under the Agreements and GTCGS (wyjaśnienie skrótu : GTCGS – Terms and Conditions Gas Storage), the fulfilment of GSD's (wyjaśnienie skrótu GSD – Gas Storage Denmark) obligations shall be suspended for as long as and to the extent necessary depending on the duration and the impact of the Emergency.*

*In the event of Emergency, GSD may, on request by the System Operator, in its reply to the Storage Customers' Nominations inform them that due to Emergency the Storage Customers will not receive Accepted Nominations. Each Gas Day during the Emergency, GSD shall inform the Storage Customers about their Accepted Nominations and thus the Firm and Interruptible Capacities allocated to them in respect of the previous Gas Day.*”.

Podobnie regulamin dotyczący korzystania z największego magazynu Inčukalns na Łotwie również przewiduje możliwość ograniczenia zatłaczania i odbioru gazu w ramach świadczonej usługi magazynowania m.in. w sytuacjach awaryjnych oraz w przypadku ogłoszenia stanu kryzysowego – pkt 60.1–2 dokumentu *Regulations Regarding the Use of Inčukalns Underground Gas Storage Facility*[[5]](#footnote-6):

„*60. The system operator has the right to restrict or discontinue the injection of natural gas into the storage facility or withdrawal thereof from the storage facility for system users without prior warning in the following cases:*

*60.1. there are damages in the natural gas transmission system or storage facility that may cause an accident or emergency situation or in case of an accident or emergency situation;*

*60.2. an energy crisis has been declared in accordance with the Energy Law;*”.

Regulacje słowackiego operatora systemu magazynowania Nafta analogicznie przewidują możliwość ograniczenia lub przerwania korzystania ze świadczonych usług m.in. w sytuacjach kryzysowych – pkt 7.6 (d) dokumentu *Rules of operation setting out commercial terms and conditions for access and use of the gas storage facility of Nafta a.s.*[[6]](#footnote-7):

„*7.6. The SSO shall have the right to interrupt or restrict the provision of the Storage Services even on an unscheduled basis (hereinafter referred to as the "Unplanned Outages"), in particular for the following reasons:*

*(d) in the event of a Gas Emergency and the prevention of a Gas Emergency;*

*(e) in the event of reasons not attributable to the Storage System Operator, such as restrictions/interruptions at Interconnected Network Operators*”.

Zbliżonym przykładem do kwestii ograniczania dostaw gazu ziemnego do innych państw Unii Europejskiej może być przykład Węgier, które w sierpniu 2022 r. wprowadziły zakaz eksportu paliw, w tym gazu, aby zabezpieczyć własne potrzeby gazowe.[[7]](#footnote-8)

Podobne regulacje mogą być ustanawiane w innych krajach.

Powyższe potwierdza, że utrzymywanie zapasów strategicznych (stanowiących środek zapewnienia bezpieczeństwa dostaw gazu, który może być wykorzystany w stanie nadzwyczajnym) przez Agencję poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, bez uregulowań albo rozstrzygnięć umownych zapewniających możliwość dostarczenia tych zapasów do kraju w szczególności w sytuacjach kryzysowych, może w konsekwencji okazać się nieskutecznym środkiem.

Ponadto, projektowane przepisy ustawy nakładają na Agencję obowiązek uzgodnienia z operatorem systemu przesyłowego gazowego lub operatorem systemu połączonego gazowego oraz operatorem systemu magazynowania rozmieszczenia zapasów strategicznych gazu ziemnego w poszczególnych instalacjach magazynowych. Dzięki temu operator będzie mógł dokonać technicznej weryfikacji możliwości dostarczania tych zapasów do systemu gazowego oraz zostanie wyposażony w informacje umożliwiające skrócenie czasu potrzebnego na uruchomienie zapasów. Należy podkreślić, że kluczową rolę w uzgodnieniu, o którym mowa powyżej, odgrywają operatorzy, którzy posiadają najlepszą dostępną wiedzę i doświadczenie w zakresie zapewnienia prawidłowego funkcjonowania systemu gazowego w sytuacji uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego. Z kolei określony w projektowanych przepisach ustawy termin uzgodnienia, tj. 15 stycznia danego roku, jest związany z rozpoczęciem roku magazynowego i koniecznością wcześniejszego ustalenia przez operatorów i Agencję m.in. rezerwowanej przez nich pojemności czynnej instalacji służącej do magazynowania gazu na okres kolejnego roku gazowego.

Projektodawca wyposażył również ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi w możliwość skrócenia lub wydłużenia terminu, w jakim są uzupełniane zapasy strategiczne gazu ziemnego po ich uruchomieniu, w drodze decyzji, na wniosek Agencji. Umożliwienie Agencji uzupełnienia stanu zapasów strategicznych gazu ziemnego w terminie dłuższym niż określony w art. 26 ust. 3 (tj. w terminie 6 miesięcy, licząc od ostatniego dnia miesiąca, w którym nastąpiło ich uruchomienie), lub zobowiązanie Agencji do uzupełnienia ich w terminie krótszym, niż wynika to z wskazanego przepisu, może wynikać z aktualnej sytuacji w zakresie bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego lub sezonowej charakterystyki funkcjonowania systemu gazowego. W szczególności wydanie takiej decyzji może wynikać z aktualnej sytuacji w zakresie bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego, sytuacji na rynku gazu ziemnego, terminu, w którym zostały uruchomione zapasy strategiczne gazu ziemnego, uruchomionej ich ilości, części roku gazowego, w którym zapasy zostały uruchomione oraz instalacji, z których zapasy strategiczne gazu ziemnego zostały uruchomione.

**2.2. Ustalanie wielkości zapasów strategicznych gazu ziemnego**

Projekt wprowadza zmiany w art. 25 ustawy o zapasach. Jedną z nich jest ustalenie ilości zapasów strategicznych gazu ziemnego, która będzie wynosić 12,301 TWh.

Projektodawca zdecydował się na określenie wysokości utrzymywanych zapasów strategicznych na poziomie ustawy, mając na uwadze konieczność zapewnienia przewidywalności przepisów istotnych dla uczestników rynku gazu ziemnego w Polsce. Wysokość zapasów strategicznych gazu ziemnego określona w ustawie spełnia odpowiednie standardy dostaw, gwarantując nieprzerwane dostawy gazu ziemnego do odbiorców chronionych w okresie kolejnych 30 dni nadzwyczajnie wysokiego zapotrzebowania na gaz ziemny, występującego z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat. Określona w ten sposób wysokość zapasów strategicznych gazu ziemnego gwarantuje, że utrzymywane zapasy gazu ziemnego odpowiadać będą ilości gazu niezbędnej do zapewnienia bezpieczeństwa dostaw w przypadku wystąpienia sytuacji nadzwyczajnej.

W celu zapewnienia możliwości monitorowania rzeczywistej wielkości zapasów strategicznych gazu ziemnego, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi będzie otrzymywał informacje od Agencji na temat stanu zapasów i ich rozmieszczenia według stanu na dzień 1 października, czyli początku roku gazowego.

**2.3. Nowy sposób finansowania zapasów strategicznych gazu ziemnego**

W dotychczasowym stanie prawnym przedsiębiorstwa energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą oraz podmioty dokonujące przywozu gazu ziemnego były zobowiązane do utrzymywania zapasów obowiązkowych, które nie mogły być wykorzystywane na potrzeby handlowe.

W projekcie proponuje się zmianę przepisów w tym zakresie i wprowadzenie rozwiązań, zgodnie z którymi przedsiębiorstwa określone w nowych przepisach będą comiesięcznie uiszczały tzw. opłatę gazową na rzecz Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego (przekształcanego w art. 17 projektu z dotychczasowego Funduszu Zapasów Interwencyjnych), z której następnie sfinansowane zostaną potrzeby w zakresie tworzenia oraz utrzymywania zapasów strategicznych. W przypadku ogłoszenia stanu kryzysowego, o którym mowa w art. 49a ust. 1 ustawy o zapasach, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi został wyposażony w możliwość zmiany ilości zapasów strategicznych gazu ziemnego, w drodze decyzji, na czas trwania stanu kryzysowego. Co do zasady, Agencja będzie uprawniona do nabywania gazu ziemnego w takim zakresie, w jakim będzie to niezbędne do uzupełniania poziomu zapasów strategicznych, zgodnie z poziomem określonym w art. 25 ust. 1 (nowe brzmienie) ustawy o zapasach lub decyzji, o której mowa w art. 25 ust. 1a (przepis dodawany) tej ustawy.

W celu określenia podmiotów zobligowanych do uiszczania comiesięcznej opłaty gazowej, w przepisach ustawy o zapasach dodano (art. 2 ust. 1 pkt 32) definicję przedsiębiorstwa zobowiązanego, przez które należy rozumieć operatora systemu gazowego w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 24 tej ustawy, z wyłączeniem operatora systemu dystrybucyjnego gazowego w zakresie, w jakim zarządza częścią systemu gazowego o charakterze lokalnym, która nie ma bezpośredniego lub pośredniego połączenia z systemem przesyłowym gazowym (tzw. systemu wyspowego: dodawany art. 2 ust. 1 pkt 34 tej ustawy), operatora systemu skraplania gazu ziemnego w rozumieniu art. 3 pkt 27 ustawy – Prawo energetyczne[[8]](#footnote-9), operatora systemu magazynowania, w zakresie, w jakim wykorzystują gaz ziemny transportowany systemem gazu ziemnego wysokometanowego na potrzeby własne, oraz podmiot będący zleceniodawcą usługi przesyłania gazu ziemnego, na rzecz którego gaz ziemny transportowany systemem gazu ziemnego wysokometanowego jest transportowany z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego lub który odbiera gaz ziemny w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego. Przyjęty sposób finansowania zapasów strategicznych gazu ziemnego, tj. za pośrednictwem opłaty gazowej, w sposób bardziej równomierny rozłoży koszty systemu pomiędzy uczestnikami rynku, nie generując obciążeń jedynie dla spółek zajmujących się przywozem gazu ziemnego z zagranicy, jak jest w aktualnym stanie prawnym. Jednocześnie, mając na uwadze specyfikę funkcjonowania systemu gazowego o charakterze lokalnym, niemającego bezpośredniego lub pośredniego połączenia z systemem przesyłowym gazowym, czyli tzw. systemu wyspowego, przede wszystkim w zakresie sposobu dostarczania do nich gazu ziemnego, projektodawca zdecydował się na wyłączenie z definicji przedsiębiorstwa zobowiązanego operatora systemu dystrybucyjnego gazowego w zakresie, w jakim zarządza systemem wyspowym, zatem w tym zakresie operatorzy ci nie będą obowiązani do uiszczenia opłaty gazowej. Z uwagi na brak bezpośredniego połączenia z krajowym systemem gazowym, zwłaszcza z systemem przesyłowym gazowym, operator systemu przesyłowego gazowego nie posiada możliwości technicznych do zweryfikowania dostarczania paliwa gazowego do systemów wyspowych, co wpływa na ograniczone możliwości dostarczenia surowca do odbiorców przyłączonych do tych systemów. Niemniej należy mieć na uwadze, że celem zmian dokonywanych w systemie zapasów gazu ziemnego jest zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa dla wszystkich odbiorców na terytorium Polski, w szczególności odbiorców chronionych. W związku z tym, operatorzy systemu gazowego właściwi dla danego obszaru wyspowego, w szczególności w okresie stanu nadzwyczajnego, ponoszą pełną odpowiedzialność za dostarczenie paliw gazowych odbiorcom przyłączonym do tych fragmentów sieci gazowej.

Zgodnie z projektowanym rozwiązaniem, wysokość opłaty gazowej należnej za dany miesiąc oblicza się jako iloczyn stawki opłaty gazowej określonej w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi oraz ilości gazu ziemnego:

1. odebranej w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego,
2. zużytej na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania, dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego

– w danym miesiącu przez przedsiębiorstwo zobowiązane, która została wykazana w złożonej przez nie deklaracji oraz zweryfikowana na podstawie otrzymanego zestawienia (i ewentualnej korekty). Sposób, w jaki została ujęta metoda obliczania opłaty gazowej, ma na celu zagwarantowanie przejrzystości oraz prostoty w ustalaniu wysokości zobowiązania, gdzie zgodnie z intencją projektodawcy obliczanie wysokości stawki opłaty gazowej nie będzie procesem wymagającym zaangażowania dodatkowych środków przez przedsiębiorstwo zobowiązane, nie generując tym samym dodatkowych kosztów.

Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi będzie ustalał wysokość stawki opłaty gazowej w akcie wykonawczym na podstawie następujących kryteriów:

1. planowanych kosztów:

a) finansowania zakupu gazu ziemnego na zapasy strategiczne gazu ziemnego,

b) magazynowania zapasów strategicznych gazu ziemnego,

c) zabezpieczenia zdolności przesyłowych na potrzeby dostarczania zapasów strategicznych gazu ziemnego,

d) ubezpieczenia zapasów strategicznych gazu ziemnego,

e) ponoszonych przez Agencję, związanych z przygotowaniem oraz wykonywaniem zadań w zakresie nadzoru i administracji zapasami strategicznymi gazu ziemnego;

1. planowanej wysokości wpływów:
2. z opłaty gazowej,
3. z uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego,
4. ze sprzedaży gazu ziemnego w celu zmniejszenia ilości tych zapasów do ilości określonej w art. 25 ust. 1 ustawy o zapasach lub w decyzji, o której mowa w art. 25 ust. 1a tej ustawy.

Powyższe kryteria pozwolą Agencji pozyskać środki finansowe niezbędne do finansowania tworzenia oraz utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego. Ich katalog został skonstruowany w taki sposób, by uwzględniał jedynie te czynniki, które są istotne z punktu widzenia zapewnienia bezpieczeństwa paliwowego kraju, tak by nie doszło do sytuacji, w której podmioty zobowiązane musiałyby ponosić koszty niezwiązane z zapasami strategicznymi. Tym samym, stawka opłaty gazowej będzie ustalona na poziomie, który realnie odzwierciedli koszty działań niezbędnych dla finansowania tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego. Jednocześnie, mając na uwadze doświadczenia związane z funkcjonowaniem opłaty zapasowej dla paliw w ramach systemu zapasów agencyjnych, należy wskazać, że stawka opłaty gazowej będzie określana na dłuższy okres, a każdorazowa zmiana stawki (jej obniżenie lub podwyższenie) będzie wymagała pogłębionej analizy w obszarze bezpieczeństwa gazowego państwa i sytuacji gospodarczej podmiotów obowiązanych do uiszczania opłaty gazowej, np. w sytuacji ogłoszenia stanu nadzwyczajnego, o którym mowa w art. 49a ust. 2 ustawy o zapasach.

Zgodnie z ustawą o zapasach, środki funduszu zapasów strategicznych gazu ziemnego, będącego częścią Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego (dalej: Fundusz; aktualnie: Fundusz Zapasów Interwencyjnych), na który wnoszona będzie opłata gazowa, zostaną przeznaczone na realizację zadań Agencji w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego. Celem przyjęcia, że Fundusz Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego składa się z dwóch funduszy (funduszu zapasów interwencyjnych oraz funduszu zapasów strategicznych gazu ziemnego), jest zapewnienie przejrzystości finansowania odrębnych systemów związanych z utrzymywaniem zapasów ropy naftowej i paliw oraz systemu utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego. Należy również mieć na uwadze, że zakup gazu ziemnego nie będzie finansowany z budżetu państwa, ale z opłaty gazowej pobieranej na rzecz tego Funduszu. Przy czym należy podkreślić, że uzupełnienie wielkości zapasów strategicznych gazu ziemnego w pierwszej kolejności następuje ze środków zgromadzonych w Funduszu. Działania Agencji związane z realizacją wskazanych zadań powinny być proporcjonalne do założonych celów i nie powinny zwiększać niepewności wśród przedsiębiorstw energetycznych związanych z ewentualnym nieuzasadnionym przenoszeniem kosztów zakupu gazu ziemnego na przedsiębiorców. Zgodnie z projektowanym art. 25e ustawy o zapasach, przedsiębiorstwa zobowiązane, w terminie do 28. dnia każdego miesiąca, będą realizować dwa przewidziane w treści przepisu obowiązki:

1) po pierwsze, w celu umożliwienia weryfikacji wysokości opłaty gazowej uiszczonej oraz ustalenia jej wysokości za aktualny miesiąc, będą składać Prezesowi Agencji deklarację o ilości gazu ziemnego odebranej w poprzednim miesiącu w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego (z uwzględnieniem korekt rozliczeń otrzymanych od operatora systemu przesyłowego gazowego) lub zużytej na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania, dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego, jak również o wysokości opłaty gazowej za poprzedni miesiąc, z uwzględnieniem korekt rozliczeń otrzymanych od operatora systemu przesyłowego gazowego;

2) po drugie, będą obowiązane uiścić opłatę gazową na rachunek funduszu zapasów strategicznych gazu ziemnego.

Deklaracje, o których mowa powyżej, będą stanowiły deklaracje w rozumieniu przepisów Ordynacji podatkowej[[9]](#footnote-10). Deklaracje będą składane za pośrednictwem systemu teleinformatycznego prowadzonego przez Agencję – Platformy Paliwowej, co ułatwi i ujednolici cały proces.

Instrumentem służącym weryfikacji prawidłowości deklaracji składanych przez podmioty zobowiązane będzie obowiązek po stronie operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego do przekazywania Prezesowi Agencji oraz ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, w terminie do 28. dnia każdego miesiąca, zestawienia obejmującego ilości gazu ziemnego zużyte na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania, dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego, przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego, oraz odebrane w poprzednim miesiącu w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego, w rozbiciu na poszczególne przedsiębiorstwa zobowiązane, uwzględniające korekty rozliczeń za wcześniejsze miesiące, o ile takie korekty wystąpiły.

W przypadku powzięcia wątpliwości co do prawidłowości wysokości uiszczonej przez podmiot zobowiązany opłaty gazowej, Prezes Agencji będzie działał w oparciu o przepisy działu III oraz działu V Ordynacji podatkowej, tj. będzie mógł przeprowadzić m.in. czynności sprawdzające mające na celu wyeliminowanie ewentualnych wątpliwości, a w przypadku stwierdzenia, że deklaracja zawiera błędy, będzie mógł samodzielnie dokonać korekty lub też wezwać do jej uzupełnienia.

Projekt przewiduje również dwuinstancyjność postępowań, których celem jest weryfikacja deklaracji złożonych przez podmioty zobowiązane oraz uiszczonych w ślad za nimi opłat gazowych poprzez przypisanie ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi statusu organu odwoławczego od decyzji Prezesa Agencji.

**2.4. Przyjęcie definicji odbiorcy chronionego oraz odbiorcy chronionego w ramach solidarnego wsparcia**

W art. 2 ustawy o zapasach zaproponowano dodanie definicji odbiorcy chronionego oraz odbiorcy chronionego w ramach solidarnego wsparcia. Związane jest to z wejściem w życie rozporządzenia 2017/1938, które zobowiązało państwa członkowskie do przyjęcia definicji „odbiorcy chronionego”, wobec którego nie mają zastosowania ograniczenia w poborze gazu ziemnego. W 2018 r. Polska notyfikowała Komisji Europejskiej swoją definicję odbiorcy chronionego, wykazując przy tym, że spełnia ona warunek określony w art. 2 pkt 5 rozporządzenia 2017/1938, stanowiący, iż na mikro, małe lub średnie przedsiębiorstwa oraz na podmioty świadczące podstawowe usługi społeczne nie może przypadać łącznie więcej niż 20 % całkowitego rocznego ostatecznego zużycia gazu w danym państwie członkowskim. Wprowadzenie do ustawy przytoczonych definicji ma charakter porządkujący – zgodnie z dotychczas obowiązującymi przepisami ustawy o zapasach ograniczeniami nie byli objęci jedynie odbiorcy gazu ziemnego w gospodarstwach domowych, natomiast szczegółowy katalog odbiorców jest zawarty w rozporządzeniu wydawanym na podstawie art. 55 ustawy o zapasach[[10]](#footnote-11). Z tego względu, za celowe uznano wprowadzenie na grunt ustawy precyzyjnej definicji odbiorcy chronionego oraz odbiorcy chronionego w ramach solidarnego wsparcia, którzy w odpowiednich sytuacjach mogą nie podlegać ograniczeniom.

Katalog odbiorców chronionych opracowany został zgodnie z art. 2 pkt 5 rozporządzenia 2017/1938. W efekcie, należą do niego następujące grupy podmiotów:

1. odbiorcy paliw gazowych w gospodarstwie domowym;
2. przyłączeni do sieci dystrybucyjnej gazowej:

* mikroprzedsiębiorcy oraz mali i średni przedsiębiorcy,
* niektóre podmioty prowadzące działalność wytwórczą w rolnictwie,
* rolnicy świadczący usługi związane z pobytem turystów, rolnicy wyrabiający mniej niż 100 hektolitrów wina w roku winiarskim wyłącznie z winogron pochodzących z własnych upraw winorośli lub rolnicy prowadzący działalność w zakresie sprzedaży przetworzonych w sposób inny niż przemysłowy produktów roślinnych i zwierzęcych (z wyjątkami),
* koła gospodyń wiejskich (jeżeli spełnią określone warunki),

których moc umowna w punkcie poboru gazu ziemnego z systemu gazowego lub suma mocy umownej we wszystkich punktach poboru tego gazu z systemu gazowego zasilających danego odbiorcę pod jednym adresem nie przekracza 710 kWh/h;

1. przyłączone do sieci dystrybucyjnej lub przesyłowej gazowej:

* podmioty zapewniające świadczenie opieki zdrowotnej,
* jednostki organizacyjne pomocy społecznej,
* noclegownie lub ogrzewalnie,
* jednostki organizacyjne wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej,
* jednostki systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego lub jednostki współpracujące z tym systemem,
* niektóre jednostki systemu oświaty, w tym m.in. przedszkola i szkoły,
* organy administracji publicznej i urzędy je obsługujące,
* podmioty prowadzące żłobki lub kluby dziecięce oraz dzienni opiekunowie,
* przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne,
* podmioty odpowiedzialne za gospodarowanie odpadami,
* placówki dyplomatyczne;

1. odbiorcy gazu ziemnego, w zakresie w jakim zajmują się wytwarzaniem lub zaopatrywaniem w ciepło wszystkich powyższych odbiorców chronionych, w okresie od dnia 1 września do dnia 31 maja.

Ze względu na ograniczenia wynikające z art. 2 pkt 6 rozporządzenia 2017/1938, z katalogu odbiorców chronionych w ramach solidarnego wsparcia zostały wyłączone niektóre jednostki systemu oświaty oraz organy administracji publicznej i urzędy je obsługujące.

Szacowane zużycie gazu ziemnego przez wskazywany w projekcie katalog odbiorców chronionych wyniosło w 2023 r. około 15,4 % całkowitego zużycia gazu ziemnego w 2023 r.

**2.5. Zmiany w zasadach postępowania w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa w zakresie gazu ziemnego**

**Zmiana w art. 48a ustawy o zapasach**

Projektowana zmiana (dodanie ust. 6) polega na wyłączeniu stosowania przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do postępowania w sprawie wydania przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi decyzji o przeniesieniu części zapasów agencyjnych do rezerw strategicznych, o której mowa w art. 48a ust. 1 ustawy o zapasach. Rozwiązanie takie jest podyktowane okolicznością, że sprawy będące przedmiotem tych decyzji nie są w istocie sprawami indywidualnymi w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego.

**Zmiana w art. 49 ustawy o zapasach**

Zgodnie z nowym brzmieniem art. 49 ust. 1 ustawy o zapasach, (1) przedsiębiorstwo wykonujące działalność gospodarczą w zakresie wydobywania gazu ziemnego ze złóż, obrotu paliwami gazowymi lub obrotu gazem ziemnym z zagranicą oraz (2) przedsiębiorstwo zlecające usługi przesyłania lub dystrybucji gazu ziemnego niebędące przedsiębiorstwem, o którym mowa w pkt 1 – opracowuje i aktualizuje procedury postępowania gwarantujące nieprzerwane dostawy gazu ziemnego do odbiorców chronionych w przypadkach określonych w art. 6 ust. 1 rozporządzenia 2017/1938. Celem przedmiotowej zmiany jest dostosowanie krajowych regulacji do standardu dostaw gazu ziemnego wynikającego z rozporządzenia 2017/1938. Przedsiębiorstwo obowiązane do opracowania i aktualizacji tych procedur postępowania będzie musiało w przygotowywanych przez siebie dokumentach uwzględnić, zgodnie z art. 6 ust. 1 rozporządzenia 2017/1938, środki zapewniające dostawy gazu odbiorcom chronionym w następujących przypadkach:

1. ekstremalnych temperatur w siedmiodniowym okresie szczytowego zapotrzebowania, występującym z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat;
2. okresu kolejnych 30 dni nadzwyczajnie wysokiego zapotrzebowania na gaz, występującego z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat;
3. wystąpienia zakłócenia funkcjonowania największej pojedynczej infrastruktury gazowej w przeciętnych warunkach w okresie zimowym – na okres 30 dni.

Z kolei zmieniony ust. 4 stanowi, że ww. procedury postępowania określają w szczególności sposób wdrażania środków rynkowych, o których mowa w art. 10 rozporządzenia 2017/1938, wskazanych w planie na wypadek sytuacji nadzwyczajnej. Przepis ten przewiduje w szczególności dwa rodzaje działań rynkowych, które powinny być uwzględnione w procedurach opracowywanych na podstawie art. 49 ust. 1 ustawy o zapasach, tj.:

1. uruchamianie dodatkowych dostaw gazu ziemnego z innych źródeł lub kierunków;
2. zmniejszanie poboru gazu ziemnego przez odbiorców, zgodnie z umowami z nimi zawartymi, niebędące ograniczeniami, o których mowa w art. 51 ust. 1a pkt 2 ustawy o zapasach.

**Zmiany w art. 50 ustawy o zapasach**

Zmiany dokonywane w art. 50 ust. 2 ustawy o zapasach służą uregulowaniu sytuacji, w której wystąpi zagrożenie bezpieczeństwa ciągłości dostaw do odbiorców oraz zostaną podjęte działania w celu zapewnienia bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego swoim odbiorcom. W takim przypadku podmioty zobowiązane do opracowania procedur będą obowiązane do niezwłocznego poinformowania operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego o wystąpieniu zagrożenia bezpieczeństwa ciągłości dostaw do odbiorców oraz o działaniach podjętych w celu zapewnienia bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego swoim odbiorcom, zgodnie z procedurami opracowanymi przez nie na podstawie art. 49 ust. 1 tej ustawy.

Dodatkowo, w art. 50 ust. 1 ustawy o zapasach przewidziano obowiązek przekazania przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego, w terminie do dnia 30 listopada, ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi danych dotyczących wielkości zapotrzebowania na gaz ziemny wysokometanowy odbiorców oraz odbiorców chronionych:

* 1. w okresie ekstremalnych temperatur w siedmiodniowym okresie szczytowego zapotrzebowania, występującym z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat;
  2. w okresie kolejnych 30 dni nadzwyczajnie wysokiego zapotrzebowania na gaz, występującego z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat;
  3. w sytuacji wystąpienia zakłócenia funkcjonowania największej pojedynczej infrastruktury gazowej w przeciętnych warunkach w okresie zimowym – na okres 30 dni.

**Zmiany w art. 51 ustawy o zapasach**

Celem projektowanych zmian w art. 51 ustawy o zapasach jest dostosowanie obowiązków operatora systemu przesyłowego gazowego oraz operatora systemu połączonego gazowego do pozostałych zmian wprowadzanych w przedmiotowym projekcie.

Zgodnie z przedmiotową zmianą operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego będzie mógł zwrócić się do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi o skierowanie do Rady Ministrów wniosku o wprowadzenie ograniczeń w poborze gazu ziemnego również w przypadku określonym w art. 13 rozporządzenia 2017/1938, tj. zmaterializowania się przesłanek zastosowania mechanizmu solidarnościowego. Należy podkreślić, że jest to szczególna, dodatkowa przesłanka wprowadzenia ograniczeń. Przesłanki określone w ust. 1a przepisu pozwalają bowiem na wnioskowanie zarówno o uruchomienie zapasów strategicznych gazu ziemnego, jak i o wprowadzenie ograniczeń.

Operator będzie przekazywał te informacje także do:

1. Prezesa Agencji – w przypadku informacji o konieczności uruchomienia zapasów strategicznych, oraz
2. Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: URE) – w przypadku informacji o konieczności wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego.

Jednocześnie projektowane przepisy zakładają, że gdy jest to uzasadnione koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego może samodzielnie uruchomić zapasy strategiczne gazu ziemnego po ogłoszeniu przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi stanu nadzwyczajnego, o którym mowa w art. 49a ust. 2 ustawy o zapasach, przy czym, należy mieć na uwadze, że operatorzy są wówczas nadal obowiązani do złożenia wniosku o uruchomienie zapasów strategicznych.

Natomiast dodawany ust. 1f ma na celu uregulowanie sytuacji, w której operatorzy systemu gazowego dokonali uruchomienia zapasów strategicznych na podstawie art. 51 ust. 1e ustawy o zapasach, lecz minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi nie wydał następczej zgody na ich uruchomienie. W takiej sytuacji operator systemu przesyłowego gazowego lub systemu połączonego gazowego będzie obowiązany do pokrycia kosztów związanych z uzupełnieniem przez Agencję zapasów strategicznych gazu ziemnego.

Dodawany ust. 1g umożliwia wykorzystanie przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego zapasów strategicznych gazu ziemnego, w ilości nieprzekraczającej 5 % aktualnego poziomu zgromadzonych zapasów strategicznych, w przypadkach, gdy jest to uzasadnione koniecznością zapewnienia integralności systemu gazowego. Limit 5 % został określony na podstawie analizy potrzeb każdego z tych operatorów w zakresie zarówno bieżącego bilansowania systemu gazowego, jak również w przypadku konieczności błyskawicznej reakcji każdego z tych operatorów na wystąpienie sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego, przed wydaniem zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi na uruchomienie zapasów strategicznych gazu ziemnego. W przypadku skorzystania przez operatora z możliwości wykorzystania zapasów strategicznych, zapasy te będą musiały zostać uzupełnione w terminie 7 dni. Umożliwienie wykorzystania zapasów strategicznych gazu ziemnego na rzecz zapewnienia integralności systemu gazowego zmniejszy koszty prowadzonej przez operatora działalności, pozytywnie wpływając na wysokość taryf przesyłowych.

**Zmiany w art. 52 ustawy o zapasach**

Zmiany w art. 52 ustawy o zapasach mają charakter porządkujący, w związku z przejęciem przez Agencję roli podmiotu odpowiedzialnego za tworzenie oraz utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego.

Zgodnie z nowym brzmieniem przepisów w tym zakresie, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, uruchamiają zapasy strategiczne gazu ziemnego w ilościach niezbędnych do bilansowania systemu gazowego przy jednoczesnym obowiązku poinformowania o tym fakcie operatora systemu magazynowania oraz Agencji najpóźniej w dniu uruchomienia tych zapasów.

W przypadku uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego znajdujących się w instalacjach magazynowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, za dostarczenie gazu ziemnego wysokometanowego do systemu przesyłowego gazowego w ilościach i terminach wskazanych przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego odpowiada operator systemu magazynowania. Jeśli zapasy gazu ziemnego będą utrzymywane w instalacjach znajdujących się poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, wyżej opisany obowiązek będzie spoczywał na Agencji.

**Zmiany w art. 521 ustawy o zapasach**

Zmiany w art. 521 ustawy o zapasach porządkują procedurę związaną z prowadzeniem rozliczeń za uruchomione zapasy strategiczne gazu ziemnego w okresie stanu nadzwyczajnego w związku z przejęciem przez Agencję roli podmiotu odpowiedzialnego za tworzenie oraz utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego.

Rozliczenia z tytułu uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego prowadzone będą odrębnie w odniesieniu do ilości gazu ziemnego:

1. pobranego od Agencji oraz
2. dostarczonego podmiotom zlecającym usługę przesyłania gazu ziemnego, na rzecz których uruchomiono zapasy strategiczne gazu ziemnego.

W związku z tym, rozliczenia z tytułu uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego prowadzone dla każdej doby gazowej, w której nastąpiło uruchomienie tych zapasów, będą prowadzone odrębnie z Agencją oraz podmiotami zlecającymi usługi przesyłania gazu ziemnego, a w przypadku grupy bilansowej, rozumianej jako grupa zleceniodawców usługi przesyłania gazu ziemnego, w której jeden podmiot zlecający usługę przesyłania jest odpowiedzialny za bilansowanie całej grupy, z podmiotem zlecającym usługę przesyłania odpowiedzialnym za bilansowanie grupy bilansowej, na rzecz których nastąpiło uruchomienie zapasów strategicznych gazu ziemnego.

Sposób prowadzenia rozliczeń za uruchomione zapasy strategiczne gazu ziemnego oraz kalkulacji ceny za gaz ziemny stosowanej do tych rozliczeń, jak również szczegółowy sposób bilansowania systemu gazowego i prowadzenia rozliczeń z tytułu jego niezbilansowania w okresie uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego oraz w okresie wprowadzenia ograniczeń w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy zostanie określony przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi w drodze rozporządzenia.

**Zmiany w art. 52a ustawy o zapasach**

Zmiany w art. 52a mają charakter porządkujący w związku ze zmianą podmiotu odpowiedzialnego za tworzenie i utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego nie będzie już, po zakończeniu każdej doby gazowej, w której uruchomiono zapasy gazu ziemnego, przekazywać ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi oraz Prezesowi URE informacji o przedsiębiorstwach energetycznych i podmiotach dokonujących przywozu gazu ziemnego (których zapasy obowiązkowe gazu ziemnego zostały uruchomione), od których zostały odebrane zapasy obowiązkowe gazu ziemnego w tej dobie gazowej. Podobnie, operator systemu magazynowania nie będzie już przekazywał (po zakończeniu miesiąca gazowego, w którym uruchomiono zapasy obowiązkowe gazu ziemnego) operatorowi systemu przesyłowego gazowego lub operatorowi systemu połączonego gazowego oraz przedsiębiorstwom energetycznym lub podmiotom dokonującym przywozu gazu ziemnego (których zapasy obowiązkowe gazu ziemnego zostały uruchomione) informacji o ilościach gazu ziemnego stanowiących podstawę do prowadzenia rozliczeń za odebrane zapasy obowiązkowe gazu ziemnego niezwłocznie po ich ustaleniu, albowiem rozliczenia będą dokonywane, w nowym modelu prawnym, z Agencją.

**Zmiany w art. 54 ustawy o zapasach**

Celem zmian zaproponowanych w art. 54 ustawy o zapasach jest doprecyzowanie warunków wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego, w tym obowiązku podawania do publicznej wiadomości przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego informacji o wprowadzeniu ograniczeń.

**Dodanie art. 54a w ustawie o zapasach**

Celem projektowanej zmiany jest uregulowanie obowiązku współdziałania operatorów systemów dystrybucyjnych gazowych oraz operatorów systemów magazynowania w okresie obowiązywania ograniczeń z operatorem systemu przesyłowego gazowego lub operatorem systemu połączonego gazowego oraz określenie podstawowych zasad tego współdziałania między tymi podmiotami. Projektowane rozwiązania określają również zasady współdziałania operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego z operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego w okresie obowiązywania ograniczeń.

**Zmiana w art. 55 ustawy o zapasach oraz przeniesienie regulacji do art. 60a ustawy o zapasach**

Zmiana dotychczasowego brzmienia art. 55 ustawy o zapasach ma charakter porządkujący w stosunku do materii dotyczącej sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego i służy dostosowaniu upoważnienia dla ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi do wydania aktu wykonawczego dotyczącego sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego do nowego brzmienia przepisów ustawy o zapasach, w szczególności polegających na przeniesieniu do tej ustawy katalogu odbiorców chronionych.

**Zmiany w art. 58 ustawy o zapasach**

Art. 58 ustawy o zapasach przesądzi, że plan wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego jest opracowywany przez operatora systemu przesyłowego gazowego, operatora systemu dystrybucyjnego gazowego oraz operatora systemu połączonego gazowego na podstawie informacji uzyskanych do dnia 31 lipca każdego roku od odbiorców (z wyłączeniem odbiorców chronionych), o:

1. minimalnej ilości gazu ziemnego, której pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych;
2. ilościach gazu ziemnego:
3. dostarczanego do odbiorców chronionych, do których dostarczają gaz ziemny,
4. potrzebnych do wytworzenia i wyprowadzenia mocy elektrycznej w wielkości wymaganej przez operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego lub operatora systemu połączonego elektroenergetycznego, lub możliwości pracy danej jednostki wytwórczej energii elektrycznej z wykorzystaniem paliwa innego niż gaz ziemny (obowiązek ten dotyczy odbiorców wskazanych zgodnie z art. 11 ust. 7 rozporządzenia 2017/1938);
5. możliwym procentowym udziale ciepła, które może zostać wytworzone w instalacji należącej do odbiorcy przy użyciu paliwa innego niż gaz ziemny oraz o możliwym procentowym udziale paliwa innego niż gaz ziemny, które może zostać wykorzystane w instalacji należącej do odbiorcy;
6. ilości gazu ziemnego potrzebnej do wytworzenia ciepła dla odbiorców chronionych.

Należy podkreślić, że obowiązek informacyjny stanowiący podstawę pozyskiwania ww. informacji realizuje również odbiorca chroniony zajmujący się wytwarzaniem ciepła dla innych odbiorców chronionych na potrzeby centralnego ogrzewania, ciepłej wody użytkowej, wentylacji oraz technologii w postaci pary i wody gorącej, lub zaopatrywaniem w ciepło tych odbiorców, którego instalacji nie można zasilać paliwem innym niż gaz ziemny. Celem projektowanych rozwiązań jest również rozwianie wątpliwości w zakresie sposobu ustalenia wolumenu ciepła, który jest wytwarzany na potrzeby odbiorców chronionych. Zgodnie z projektowanym rozwiązaniem, przedsiębiorstwo energetyczne dostarczające ciepło do odbiorców końcowych będzie przekazywało informacje na temat wykorzystania wytwarzanego ciepła na potrzeby odbiorców chronionych, co zapewni pewność co do sposobu obliczania tych danych.

Plany wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego muszą określać, w szczególności, maksymalne godzinowe i dobowe ilości poboru gazu ziemnego przez poszczególnych odbiorców przyłączonych do sieci operatorów dla poszczególnych stopni zasilania.

Zasadą jest, że ograniczeniom wynikającym z opracowywanych przez operatorów planów wprowadzenia ograniczeń nie podlegają odbiorcy chronieni z wyłączeniem sytuacji, w której zaistnieje ryzyko braku ciągłości dostaw do odbiorców chronionych w ramach solidarnego wsparcia w kraju lub za granicą. Ograniczeniom nie będzie podlegać również operator systemu przesyłowego gazowego jako odbiorca gazu ziemnego przyłączonego do sieci dystrybucyjnej gazowej oraz operator systemu magazynowania jako odbiorca gazu ziemnego przyłączony do sieci przesyłowej gazowej – w zakresie zużycia na potrzeby własne instalacji służących do magazynowania gazu ziemnego.

Projekt ustawy zakłada również, że w przypadku, gdy odbiorca chroniony prowadzi działalność inną niż kwalifikująca go do uzyskania statusu odbiorcy chronionego, wówczas w zakresie tej działalności podlega ograniczeniom.

Art. 58 nakłada również na odbiorców, z wyłączeniem odbiorców paliw gazowych w gospodarstwach domowych, obowiązek niezwłocznego poinformowania przedsiębiorstwa wykonującego działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym dostarczającemu do danego odbiorcy gaz ziemny na podstawie umowy sprzedaży lub umowy kompleksowej o uzyskaniu lub utracie statusu odbiorcy chronionego. Przedmiotowe rozwiązanie ma na celu zapewnienie możliwie pełnej informacji co do tego, którzy odbiorcy posiadają status odbiorców chronionych. Zgodnie z projektowanym rozwiązaniem, przedsiębiorstwo będzie przekazywać otrzymane oświadczenie operatorowi systemu gazowego, do którego sieci gazowej są przyłączeni składający oświadczenie, nie później niż do dnia 31 lipca każdego roku. Oświadczenie to będzie składane pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń, a jego wzór zostanie określony w przepisach wydanych na podstawie art. 60a ust. 1 ustawy o zapasach (odpowiedniku aktualnych art. 55 ust. 1 i 2 ustawy o zapasach). W przypadku braku złożenia takiego oświadczenia odbiorca będzie podlegać ograniczeniom.

Weryfikacja informacji przekazywanych przez odbiorców będzie leżała po stronie operatorów, na podstawie danych historycznych dotyczących minimalnych ilości gazu ziemnego, których pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych. Przy czym, w przypadku, gdy podane przez odbiorców minimalne ilości poboru gazu ziemnego przekroczą ilości wskazane na podstawie danych historycznych zarejestrowanych przez operatora systemu gazowego, operatorzy ci będą mogli przyjąć minimalne ilości poboru gazu ziemnego, których pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych wynikające ze wskazanych przez nich danych historycznych.

**Zmiany w art. 59 ustawy o zapasach**

W art. 59 ustawy o zapasach zaproponowano w szczególności dodanie ust. 1a, zgodnie z którym odbiorcy gazu ziemnego są obowiązani do stosowania się do wprowadzanych ograniczeń stosownie do komunikatów operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego. Projektowana zmiana ma charakter porządkujący i precyzujący obowiązek poddania się ograniczeniom. W art. 63 ust. 1 pkt 11 ustawy o zapasach nałożono bowiem sankcję za niestosowanie się do ograniczeń w poborze gazu ziemnego. W związku z projektowaną zmianą stosowna modyfikacja wprowadzona zostanie również do przepisu sankcyjnego.

**Zmiana w art. 60 ustawy o zapasach**

Zmiana dokonywana w art. 60 ustawy o zapasach ma na celu wzmocnienie kontroli Prezesa URE nad realizacją ciążącego na odbiorcach obowiązku dotyczącego dostosowania się do wprowadzonych ograniczeń. W tym celu, operator systemu przesyłowego gazowego, operator systemu połączonego gazowego oraz operator systemu dystrybucyjnego gazowego przekazują temu organowi stosowne informacje na podstawie zarejestrowanych danych pomiarowych.

**Zmiany w art. 61 i art. 62 ustawy o zapasach**

Zmiany mają charakter porządkujący, ujednolicający oraz dostosowujący brzmienie przedmiotowego przepisu do zmian w ustawie wynikających z projektu.

**Zmiana w art. 63 ustawy o zapasach**

Zmiany dokonane w treści przepisu dostosowują jednostki redakcyjne do zmian wprowadzanych w przedmiotowym projekcie.

Przepisy zapewniają możliwość nałożenia sankcji za niedopełnienie przez przedsiębiorstwo zobowiązane obowiązku uiszczenia opłaty gazowej w należnej wysokości albo w terminie. Kara grzywny będzie dotyczyć również nieprzestrzegania obowiązku wynikającego z art. 58 ust. 5g ustawy o zapasach (tj. obowiązku przekazania przez przedsiębiorstwo wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym dostarczające do danego odbiorcy gaz ziemny na podstawie umowy, informacji o statusie odbiorcy, który złożył oświadczenie o uzyskaniu lub utracie statusu odbiorcy chronionego, w sposób wzajemnie uzgodniony, operatorowi systemu gazowego, do którego sieci gazowej jest przyłączony dany odbiorca składający oświadczenie, nie później niż do dnia 31 lipca każdego roku). Powyższe zmiany pozwolą na skuteczne egzekwowanie realizowania przez obowiązane podmioty wyżej wskazanych obowiązków.

**Zmiana w art. 64 i art. 66 ustawy o zapasach**

Zmiany mają charakter porządkujący, dostosowują przepisy do zmian wynikających z projektu poprzez dodanie odpowiednich jednostek redakcyjnych do dotychczasowych przepisów.

Istotną zmianą jest dodanie przepisu, zgodnie z którym przed wymierzeniem kary za niedopełnienie przez przedsiębiorstwo zobowiązane obowiązku uiszczenia opłaty gazowej w należnej wysokości Prezes Agencji wzywa do uiszczenia opłaty gazowej w należnej wysokości w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania. Przedmiotowy przepis pozwoli naprawić przedsiębiorstwu zobowiązanemu ewentualne uchybienia bez ryzyka poniesienia obligatoryjnych sankcji administracyjnoprawnych w przedmiocie nałożenia kary pieniężnej.

**2.6. Zmiany w pozostałych ustawach**

**2.6.1. Zmiany w ustawie** – **Prawo energetyczne**

1. **zmiana w art. 4c**

Zmiana brzmienia art. 4c ust. 2 ma na celu zagwarantowanie dostępu do pojemności instalacji magazynowych, które będą niezbędne Agencji do tworzenia oraz utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego, co będzie równoznaczne z przyznaniem Agencji pierwszeństwa w organizowanej corocznie przez operatora systemu magazynowania procedurze rezerwowania zdolności magazynowych. Jednocześnie, celem wyeliminowania wątpliwości co do sposobu postępowania w przypadku braku dostępności pojemności w instalacjach magazynowych, w przepisach ustawy doprecyzowano, że w takiej sytuacji pierwszeństwo dostępu do instalacji magazynowych ma operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, na którym spoczywa obowiązek zapewnienia prawidłowego funkcjonowania i bilansowania systemu gazowego w trakcie uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego.

1. **dodanie art. 6h**

Projektowana regulacja zobowiązuje operatora systemu dystrybucyjnego gazowego, w przypadku gdy jest to technicznie wykonalne, uzasadnione ekonomicznie i może skutkować oszczędnością paliw gazowych, do instalacji liczników wskazujących rzeczywiste zużycie paliw gazowych przez danego odbiorcę końcowego i rzeczywisty czas korzystania z paliw gazowych przez tego odbiorcę. Proponowana zmiana wdraża przepisy art. 9 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej, zmiany dyrektyw 2009/125/WE i 2010/30/UE oraz uchylenia dyrektyw 2004/8/WE i 2006/32/WE[[11]](#footnote-12).

1. **zmiany w art. 32**

Pierwsza z projektowanych zmian ma na celu zwolnienie Agencji z obowiązku posiadania koncesji w związku z obrotem gazem dokonywanym w ramach realizacji ustawowych zadań związanych z tworzeniem oraz utrzymywaniem zapasów strategicznych gazu ziemnego. Jest to podyktowane faktem, że zakup oraz sprzedaż gazu dokonywana przez Agencję nie będzie miała waloru handlowego, lecz będzie służyła realizacji ustawowego obowiązku, podyktowanego koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa paliwowego kraju. W związku z tym, nałożenie na Agencję obowiązku uzyskania koncesji na obrót paliwami gazowymi byłoby niecelowe i doprowadziłoby jedynie do zwiększenia złożoności całego procesu oraz wygenerowania dodatkowych, niepotrzebnych kosztów, które zostałyby następnie przeniesione na przedsiębiorstwa gazowe zobowiązane do uiszczania opłaty gazowej.

Ponadto, w związku ze zmianami dokonanymi w art. 25 ustawy o zapasach, na gruncie procedowanego projektu ustawy konieczne jest dostosowanie przepisów ustawy – Prawo energetyczne w zakresie wyłączenia z obowiązku uzyskania koncesji na obrót paliwami gazowymi, jeżeli (w dotychczasowym modelu systemu zapasów obowiązkowych gazu ziemnego) sprzedaż ma na celu likwidację zapasów obowiązkowych gazu ziemnego.

1. **zmiany w art. 35 i art. 41**

Z uwagi na charakter projektowanych przepisów w zakresie wdrożenia opłaty gazowej, konieczne jest dostosowanie przepisów ustawy – Prawo energetyczne w zakresie wymogów związanych z udzieleniem koncesji na obrót paliwami gazowymi związanych z dotychczasowym modelem systemu zapasów obowiązkowych gazu ziemnego.

1. **zmiana w art. 43f**

Projektowana zmiana ma na celu umożliwienie składania za pośrednictwem systemu teleinformatycznego prowadzonego przez Agencję – Platformy Paliwowej, deklaracji i zestawień dotyczących opłaty gazowej.

**2.6.2. Zmiana w ustawie o giełdach towarowych**[[12]](#footnote-13)

Projektowane zmiany mają na celu zapewnienie Agencji możliwości bycia stroną transakcji giełdowych w związku z wymogiem dotyczącym zakupu gazu ziemnego na potrzeby tworzenia oraz dostosowania wielkości zapasów strategicznych za pośrednictwem giełdy towarowej.

**2.6.3. Zmiana w ustawie o efektywności energetycznej**[[13]](#footnote-14)

Celem projektowanej zmiany jest określenie, że obowiązku, o którym mowa w art. 10 ustawy o efektywności energetycznej, tj.:

1) zrealizowania przedsięwzięcia lub przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej u odbiorcy końcowego, w wyniku których uzyskuje się oszczędności energii finalnej w wysokości określonej w art. 14 ust. 1 tej ustawy, potwierdzone audytem efektywności energetycznej, o którym mowa w art. 25 tej ustawy, lub

2) uzyskania i przedstawienia do umorzenia Prezesowi URE świadectwa efektywności energetycznej, o którym mowa w art. 20 ust. 1 tej ustawy, lub

3) zrealizowania przedsięwzięcia lub przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej, o których mowa w art. 15a ust. 1 tej ustawy

– nie stosuje się do Agencji w zakresie sprzedaży i zakupu gazu ziemnego przeznaczonego na tworzenie i utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego.

**2.6.4. Zmiana w ustawie o rynku mocy**[[14]](#footnote-15)

Celem projektowanej zmiany jest uzupełnienie art. 67 poprzez dodanie (w ramach bloku przepisów dotyczących testowego okresu przywołania) ust. 7a, który stanowi, że operator (tj., zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 27 tej ustawy, operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego lub systemu połączonego elektroenergetycznego, o którym mowa w art. 3 pkt 24 lub 28 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne) nie może ogłosić testowego okresu przywołania na rynku mocy w stosunku do jednostki rynku mocy, która została wskazana zgodnie z art. 11 ust. 7 rozporządzenia 2017/1938 w czasie trwania ograniczeń w poborze gazu ziemnego.

**2.6.5. Zmiana w ustawie o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia obciążeń regulacyjnych**[[15]](#footnote-16)

W związku z wprowadzeniem do systemu informatycznego – Platforma Paliwowa funkcjonalności związanej z obsługą projektowanego systemu zapasów strategicznych gazu ziemnego, a także w związku ze zmianą kosztów związanych z utrzymaniem i rozwojem systemu lub jego modyfikacją zachodzi konieczność zmian maksymalnych limitów wydatków związanych z prowadzonym systemem informatycznym. W celu umożliwienia wydatkowania środków przez Prezesa Agencji na rzecz utworzenia, prowadzenia i utrzymywania systemu, projektowane przepisy zwiększają maksymalny limit wydatków z tym związany o kwotę 11 200 000 zł, tj. do poziomu 37 400 000 zł.

**2.6.6. Zmiana w ustawie o rezerwach strategicznych**[[16]](#footnote-17)

Celem projektowanych zmian jest dostosowanie terminologiczne do ustawy o zapasach, przez wyodrębnienie w art. 11 ust. 2 pkt 1 lit. h i pkt 2, art. 31 ust. 1 pkt 8 oraz art. 41 ust. 2 pkt 1 lit. a i pkt 3 pojęcia „zapasy strategiczne gazu ziemnego”.

**2.7. Przepisy przejściowe, dostosowujące i przepis o wejściu w życie regulacji**

W związku z faktem, iż przedmiotowy projekt wejdzie w życie w trakcie trwania roku gazowego, koniecznym jest uregulowanie kwestii intertemporalnych tak, by podmioty działające pod reżimem nowych przepisów miały pewność co do terminów realizacji obowiązków, jakie wynikają z brzmienia nowych przepisów. Spośród najważniejszych kwestii, które zostały uregulowane, warto wymienić:

**2.7.1. Plany wprowadzenia ograniczeń**

Zgodnie z art. 14 ust. 1 projektu, plany wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego, zgodnie z brzmieniem dotychczasowych przepisów ustawy o zapasach, zatwierdzone prawomocną decyzją Prezesa URE i obowiązujące w dniu wejścia w życie projektowanej ustawy, pozostają w mocy.

Z kolei art. 14 ust. 2 projektu reguluje termin opracowania przez operatorów systemów gazowych planów wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego, zgodnych z brzmieniem projektowanych przepisów ustawy o zapasach.

**2.7.2. Terminy dokonywania kolejnych czynności po raz pierwszy**

W celu zmiany zasad tworzenia oraz utrzymywania zapasów gazu ziemnego, zmian zasad finansowania utrzymywania zapasów gazu ziemnego oraz wprowadzenia oświadczenia o uzyskaniu lub utracie statusu odbiorcy chronionego, w art. 8, art. 11, art. 12, art. 13 ust. 2 i art. 15 projektu zaproponowano przepisy przejściowe określające terminy dokonywania kolejnych czynności po raz pierwszy, celem płynnego przejścia z dotychczasowego systemu zapasów do nowego.

Celem art. 11 projektu jest określenie, w jakim terminie Agencja poinformuje operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego oraz operatora systemu magazynowania o rozmieszczeniu zapasów strategicznych gazu ziemnego w poszczególnych instalacjach magazynowych. Przyjęty termin 30 września 2025 r. jest tożsamy z terminem, w jakim Agencja zobowiązana jest do podpisania umowy z przedsiębiorstwami energetycznymi utrzymującymi zapasy obowiązkowe, na podstawie której dokonywane będzie przeniesienie własności gazu ziemnego stanowiącego zapasy obowiązkowe gazu ziemnego.

W art. 13 ust. 2 projektu został określony sposób przekazywania deklaracji oraz zestawień niezbędnych do określenia należnej wysokości opłaty gazowej, do czasu dostosowania przez Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych portalu Platforma Paliwowa, w celu realizacji zadań nałożonych ustawą, zgodnie z art. 21 projektu.

**2.7.3. Obligatoryjna sprzedaż zapasów utrzymywanych przez przedsiębiorstwa energetyczne**

W związku z faktem, że po wejściu w życie projektowanej ustawy Agencja będzie jedynym podmiotem mogącym tworzyć oraz utrzymywać zapasy strategiczne gazu ziemnego, konieczne jest uregulowanie sytuacji prawnej znajdującego się w instalacjach magazynowych gazu ziemnego, który pełnił dotychczas funkcję zapasów obowiązkowych. W tym celu projekt w art. 9 przewiduje obligatoryjną sprzedaż zapasów utrzymywanych przez przedsiębiorstwa energetyczne z wyłączeniem podmiotów znajdujących się na liście, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego[[17]](#footnote-18). Z dniem 1 października 2025 r. Agencja nabędzie, na podstawie umowy, gaz ziemny, który będzie stanowić zapasy strategiczne, a także wstąpi w prawa i obowiązki przedsiębiorstwa lub podmiotu, od którego dokonuje zakupu, wynikające z umów o świadczenie usług magazynowania zawartych z operatorem systemu magazynowania w zakresie dotyczącym zapasów obowiązkowych gazu ziemnego tego przedsiębiorstwa lub podmiotu. Płatność będzie następowała w miesięcznych ratach zgodnie z harmonogramem określonym w umowie, pomniejszających wysokość opłaty gazowej.

Zaproponowane zaokrąglenie w art. 9 ust. 2 pkt 2 projektu ilości gazu ziemnego wskazywanej przez przedsiębiorstwo oraz podmiot, o którym mowa w art. 9 ust. 1, do 200 MWh wynika z faktu, że w praktyce 1 pakiet, czyli minimalna ilość gazu, która może zostać zakupiona przez odbiorców, wynosi 200 WMh. Ten fragment przepisu ma charakter doprecyzowujący ze względu na stan faktyczny.

Z dniem 1 października 2025 r., zgodnie z art. 10 projektu, gaz ziemny zgromadzony przez Agencję na podstawie wymienionych ww. czynności prawnych, uzyska status zapasów strategicznych w rozumieniu znowelizowanej ustawy o zapasach. Dzięki temu, z dniem, w którym przewidziano rozpoczęcie funkcjonowania nowego systemu zapasów strategicznych, Agencja, jako podmiot obowiązany do ich gromadzenia i utrzymywania, będzie dysponować gazem ziemnym stanowiącym zapasy strategiczne i pozwalającym jej, w płynny sposób, wykazać realizację tego obowiązku.

**2.7.4. Możliwość doliczenia opłaty gazowej do umów zawartych przed dniem wejścia w życie ustawy**

Celem projektowanego art. 16 jest umożliwienie przedsiębiorstwom energetycznym dokonującym obrotu paliwami gazowymi, doliczenie do kosztu paliw gazowych nabywanych przez odbiorcę końcowego paliw gazowych niebędącego odbiorcą końcowym paliw gazowych, o którym mowa w art. 62b ust. 1 pkt 2 ustawy – Prawo energetyczne. W przypadku przedsiębiorstw energetycznych wykonujących działalność gospodarczą w zakresie obrotu paliwami gazowymi i niedokonujących przywozu gazu ziemnego, w zakresie jakim zabezpieczyli oni dostawy gazu ziemnego przez dokonanie odpowiednich zakupów gazu ziemnego na Towarowej Giełdzie Energii przed dniem wejścia w życie ustawy, może powstać koszt wynikający z wprowadzenia opłaty gazowej, niepokryty w koszcie gazu ziemnego dostarczanego w ramach podpisanej umowy. Celem umożliwienia zwrotu kosztów przedsiębiorstwom energetycznym wykonującym działalność gospodarczą w zakresie obrotu paliwami gazowymi, w zakresie, w jakim koszt ten nie może zostać odzyskany w wyniku wpływu zmiany wejścia w życie ustawy na cenę gazu ziemnego na Towarowej Giełdzie Energii, została zaproponowana możliwość doliczenia poniesionych kosztów do obowiązującej umowy, w zakresie, w jakim dotyczy ona okresu po dniu 1 października 2025 r.

**2.7.5. Zmiany w wynikające z przekształcenia Funduszu Zapasów Interwencyjnych w Fundusz Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego**

W związku z ustanowieniem Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego, zgodnie z art. 1 pkt 17 projektu ustawy, w art. 17 projektu ustawy dostosowuje się kwestie związane z funkcjonowaniem Funduszu, w związku z wejściem w życie projektowanych zmian.

**2.7.6. Dokonanie korekt w zatwierdzonych taryfach dla paliw gazowych**

Przepis przejściowy (art. 19 projektu) przewiduje możliwość dokonania zmian w zatwierdzonych na 2025 r. taryfach dla paliw gazowych w związku z możliwością zaliczenia do kosztów uzasadnionych kosztów stanowiących równowartość planowanej do uiszczenia w 2025 r. opłaty gazowej, o której mowa w projektowanym art. 25d ust. 1 ustawy o zapasach.

**2.7.7. Utrzymanie w mocy przepisów wydanych na podstawie ustawy o zapasach w obecnym brzmieniu**

W związku z zmianą art. 521 ust. 4 oraz przeniesieniem do art. 60a ust. 1 oraz modyfikacją materii dotychczasowego art. 55 ust. 1 (oraz jego uzupełnienia w ust. 2) ustawy o zapasach utrzymuje się w mocy przepisy wykonawcze wydane na podstawie przytoczonych przepisów w obecnym brzmieniu ustawy, jednak nie dłużej niż 36 miesięcy od dnia wejścia w życie niektórych zmian, tj. od dnia 1 października 2025 r. (w zakresie pierwszego upoważnienia), albo od dnia wejścia w życie projektu ustawy (w zakresie drugiego upoważnienia).

**2.7.8. Funkcjonowanie portalu Platforma Paliwowa**

Celem art. 21 projektu jest zapewnienie dostosowania portalu Platforma Paliwowa, prowadzonego przez Prezesa Agencji, do nowych obowiązków wynikających z wprowadzanych zmian w ustawie – Prawo energetyczne. Termin 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy zapewni wystarczający czas na wdrożenie odpowiednich rozwiązań technicznych i organizacyjnych.

**2.7.9. Wejście w życie bloku zmian**

W art. 23 projektu przyjęto, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Jednakże, w związku z tym, że nowy system zapasów strategicznych gazu ziemnego ma rozpocząć działanie z dniem 1 października 2025 r., przepisy regulujące tworzenie i utrzymanie zapasów strategicznych gazu ziemnego, związane z tym obowiązki Agencji i podmiotów zobowiązanych, jak również powiązane z nimi przepisy karne, wejdą w życie właśnie 1 października 2025 r. Wcześniej wejdą w życie przepisy niezbędne do przygotowania tego systemu, czyli np. przepisy dotyczące opłaty gazowej, w tym upoważnienie do wydania rozporządzenia o stawce opłaty, jako że opłata po raz pierwszy miałaby zostać opłacona we wrześniu 2025 r., tak aby Agencja mogła pozyskać środki na utrzymywanie zapasów.

1. **Zmiana struktury zapasów interwencyjnych ropy naftowej i produktów ropopochodnych – zwiększenie roli Agencji w tworzeniu, utrzymywaniu i finansowaniu za pomocą systemu opłaty zapasowej zapasów interwencyjnych**

Proponowana zmiana jest realizacją wieloletnich obietnic i oczekiwań sektora naftowego zapisanych również jako optymalizacja systemu zapasów interwencyjnych i zwiększenie roli Prezesa Agencji w Polityce energetycznej Polski do 2040 r. oraz w założeniach do aktualizacji Krajowego planu na rzecz energii i klimatu, jako optymalizacja systemu zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw.

Proponowane zmiany mają na celu poprawę bezpieczeństwa paliwowego państwa, poprzez zmianę struktury zapasów interwencyjnych, tj. zwiększenie ilości zapasów agencyjnych przy jednoczesnym zmniejszeniu zapasów obowiązkowych wraz z harmonogramem ich przejmowania przez Agencję. Zaproponowany harmonogram zakłada przesunięcie obowiązku utrzymywania zapasów paliw odpowiadających 8 dniom zapotrzebowania kraju na ropę naftową i paliwa. W projekcie zaproponowano zwiększenie roli Agencji w tworzeniu, utrzymywaniu i finansowaniu za pomocą systemu opłaty zapasowej zapasów interwencyjnych z docelowym poziomem posiadania zapasów obowiązkowych ropy naftowej i paliw ciekłych, w ilości odpowiadającej iloczynowi 45 dni i średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej w poprzednim roku kalendarzowym (producenci i handlowcy) oraz 45 dni zapasów agencyjnych (Agencja).

Obecna konstrukcja systemu zapasów interwencyjnych jest jedną z najbardziej wymagających i kosztownych zarówno dla producentów, jak i dla handlowców, w ujęciu porównawczym do innych systemów państw członkowskich Unii Europejskiej i Międzynarodowej Agencji Energetycznej. Wymóg utrzymywania zapasów obowiązkowych w ilości (od dnia 31 grudnia 2017 r.) co najmniej 53 dni jest niekorzystny na płaszczyźnie efektywności wykorzystania pojemności magazynowych oraz generuje niewspółmiernie wysokie koszty ich utrzymania, co wpływa na konkurencyjność przedsiębiorstw.

W projekcie zaproponowano następujący harmonogram realizacji wyznaczonego celu określając, że producenci i handlowcy tworzą i utrzymują zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), w wielkości odpowiadającej iloczynowi:

1. 50 dni i średniej dziennej produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym – od dnia 30 czerwca 2025 r.;
2. 47 dni i średniej dziennej produkcji paliw lub przywozu ropy lub paliw zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym – od dnia 30 czerwca 2026 r.;
3. 45 dni i średniej dziennej produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym – od dnia 30 czerwca 2027 r.

Zgodnie z art. 21a ustawy o zapasach, zapasy agencyjne nie mogą być mniejsze niż różnica pomiędzy ilością zapasów interwencyjnych określoną w art. 3 ust. 3 i 4 ustawy o zapasach (pierwszy z tych przepisów stanowi, że zapasy interwencyjne zaspokajają zapotrzebowanie na ropę naftową i paliwa w ilości odpowiadającej co najmniej iloczynowi 90 dni i średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej w poprzednim roku kalendarzowym) a ilością zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw.

Dodatkową przesłanką przemawiającą za wprowadzeniem proponowanej zmiany jest wykorzystanie obecnej sytuacji makroekonomicznej, w szczególności stosunkowo niskich cen ropy naftowej i produktów naftowych, które zakłada się, że mogą w kolejnych latach rosnąć, utrudniając tym samym przeprowadzenie przedmiotowej zmiany w przyszłości. Należy mieć również na uwadze obecną sytuację geopolityczną oraz wynikające z niej wyzwania stawiane przed branżą paliwową w kwestii zapewnienia bezpieczeństwa paliwowego państwa, w tym zapewnienie dostępności ropy naftowej oraz paliw ciekłych, a także rosnącą presję regulacyjną na sektor paliwowy związaną z procesem jego transformacji energetycznej.

Dodatkowo przedmiotowa zmiana da jasny sygnał dla przedsiębiorców świadczących usługę magazynowania do podjęcia odpowiednich działań inwestycyjnych zapewniających pojemności magazynowe głównie dla Agencji. Projektowana zmiana, dzięki przeniesieniu części obowiązku fizycznego tworzenia zapasów ropy i paliw z producentów i handlowców na Agencję nie tylko zmniejszy koszty ponoszone przez spółki, ale również zmniejszy presję na zapotrzebowanie na pojemności magazynowe po ich stronie.

Zaproponowana zmiana wpłynie pozytywnie na rynek magazynowy, gdyż obniży koszty magazynowania, zwiększy kontrolę nad zapasami i umożliwi alokację zapasów w miejscach, gdzie są potrzebne.

Całość kosztów związanych z proponowaną zmianą zostanie pokryta ze środków Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego (przekształcanego w art. 17 projektu z dotychczasowego Funduszu Zapasów Interwencyjnych), który gromadzi środki na tworzenie i utrzymywanie zapasów agencyjnych oraz finansuje realizację zadań Agencji w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów agencyjnych.

Środki Funduszu (w części dotyczącej funduszu zapasów interwencyjnych) pochodzić będą jak dotychczas z:

1. opłaty zapasowej;
2. wpływów związanych z interwencyjnym uwolnieniem zapasów agencyjnych oraz z ich wymianą i rotacją;
3. odszkodowań z tytułu ubezpieczenia zapasów agencyjnych;
4. odsetek z tytułu oprocentowania środków Funduszu oraz odsetek od lokat okresowo wolnych środków Funduszu w bankach;
5. wpływów z kar;
6. darowizn i zapisów;
7. pożyczek z budżetu państwa;
8. wpływów z innych tytułów.

Obecnie zgromadzone na Funduszu Zapasów Interwencyjnych (dalej: FZI) środki, a także szacowane na kolejne lata wpływy pokryją w pełni koszty zakupu paliw w wielkościach odpowiadających obniżeniu zapasów obowiązkowych po stronie przedsiębiorców, koszty przechowywania całości zapasów agencyjnych oraz koszty wymiany tych zapasów. Aktualny plan FZI zakłada w 2025 r. nadwyżkę w zapasach agencyjnych w ilości ok. 328 tys. ton ekwiwalentu ropy naftowej (czyli ok. 4 dni zabezpieczenia w ropę i paliwa), co oznacza, że nie będzie wymagał zmiany. Plan finansowy FZI na lata 2026 i 2027 będzie wymagał korekty w zakresie planu rzeczowego, ale zgromadzone środki finansowe powinny zabezpieczyć w pełni finansowanie przewidzianych do realizacji na lata 2025–2027 zadań.

1. **Zmiana w art. 4 pkt 2 ustawy o zapasach**

Projektowana zmiana w art. 4 pkt 2 ustawy o zapasach ma na celu zapewnienie spójności okresu, w którym są stosowane współczynniki gęstości, z terminem, w którym minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi jest obowiązany ogłosić w drodze obwieszczenia m.in. wartości współczynników określających gęstość produktów naftowych służących do ich przeliczenia z jednostek objętościowych na jednostki wagowe (do 15 marca danego roku). Aktualnie w obwieszczeniu tym ogłasza się m.in. współczynniki stosowane w danym roku kalendarzowym. Po zmianie współczynniki te byłyby stosowane w okresie od dnia 30 czerwca danego roku kalendarzowego do dnia 29 czerwca następnego roku kalendarzowego. Takie rozwiązanie pozwoli na płynne zastosowanie nowych współczynników w deklaracjach bez konieczności dokonywania korekt opłaty zapasowej wniesionej w danym roku przed opublikowaniem obwieszczenia.

1. **Zmiana w art. 5 ust. 9 ustawy o zapasach**

Projektowana zmiana okresu przewidzianego w art. 5 ust. 9 ustawy o zapasach, w którym producenci i handlowcy mają obowiązek utrzymywać zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw w ilości opartej na obliczeniach dotyczących działalności z przedostatniego roku kalendarzowego, poprzedzającego dany rok kalendarzowy, wynika ze zgłaszanych przez przedsiębiorców wątpliwości dotyczących ilości zapasów w dniu 30 czerwca danego roku w świetle obecnie obowiązujących przepisów, tzn. czy powinny być utrzymywane zapasy dotychczasowe czy już dostosowane do danego roku. Zmiana polega na przesunięciu z 30 czerwca na 29 czerwca dnia, który kończy okres, w odniesieniu do którego dane do obliczeń wymaganej ilości zapasów obowiązkowych są ustalane na podstawie wielkości przywozu ropy naftowej lub paliw, lub produkcji paliw, w przedostatnim roku kalendarzowym.

1. **Zmiana w art. 16 ust. 2 pkt 2 lit. c ustawy o zapasach**

Projektowana zmiana ma na celu doprecyzowanie przesłanek wykreślenia na wniosek, przez Prezesa Agencji, przedsiębiorcy z rejestru systemu zapasów interwencyjnych poprzez wskazanie, że przesłanki te obejmują nie tylko przypadki cofnięcia koncesji na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu paliwami z zagranicą, ale także przypadki wygaśnięcia lub zmiany wydanej koncesji poprzez objęcie tą koncesją jedynie produktów naftowych, z którymi nie jest związany obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych oraz uiszczania opłaty zapasowej.

1. **Zmiana w art. 16 ust. 4 pkt 3 ustawy o zapasach**

Projektowana zmiana ma na celu doprecyzowanie przesłanek wykreślenia z urzędu, przez Prezesa Agencji, przedsiębiorcy z rejestru systemu zapasów interwencyjnych poprzez wskazanie, że przesłanki te obejmują nie tylko przypadki cofnięcia koncesji na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu paliwami z zagranicą, ale także przypadki wygaśnięcia lub zmiany wydanej koncesji poprzez objęcie tą koncesją jedynie produktów naftowych, z którymi nie jest związany obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych oraz uiszczania opłaty zapasowej.

1. **Dodanie pkt 4 w art. 16 ust. 4 ustawy o zapasach**

Projektowana zmiana zakłada dodanie przesłanki wykreślenia z urzędu, przez Prezesa Agencji, przedsiębiorcy z rejestru systemu zapasów interwencyjnych, w przypadku wykreślenia go z rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego lub Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.

1. **Dodanie ust. 8 w art. 16 ustawy o zapasach**

Projektowana zmiana zakłada, że wykreślenie z rejestru zapasów interwencyjnych w przypadku określonym w dodawanym w art. 16 ust. 4 ustawy o zapasach pkt 4 (tj. wykreślenie z urzędu, przez Prezesa Agencji, przedsiębiorcy z rejestru systemu zapasów interwencyjnych, w przypadku wykreślenia go z rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego lub Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej) następuje w drodze czynności materialno-technicznej, bez konieczności wydawania decyzji administracyjnej.

1. **Dodanie ust. 18 w art. 63 ustawy o zapasach**

Zmiana w art. 63 ustawy o zapasach polegająca na dodaniu ust. 18 umożliwi Prezesowi Agencji wszczęcie i prowadzenie postępowania w sprawie wymierzenia kary pieniężnej także w sytuacji, w której nie przeprowadził kontroli u przedsiębiorcy, a jednocześnie ze złożonej przez niego deklaracji wynika, że producent lub handlowiec nie dopełnił określonego w ustawie obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych w przewidzianym terminie lub wymaganej ilości. Zmiana ma na celu usprawnienie nadzoru nad przedsiębiorcami utrzymującymi zapasy obowiązkowe poprzez umożliwienie wszczynania postępowań administracyjnych w sprawie wymierzenia kary pieniężnej za brak zapasów w sytuacji, gdy sam przedsiębiorca informuje Prezesa Agencji o tym, iż nie utrzymuje zapasów obowiązkowych lub utrzymuje je w niewystarczającej ilości.

1. **Zmiana w art. 43e ustawy – Prawo energetyczne**

Projektowana zmiana w art. 43e jest zmianą porządkującą, wynikającą z art. 43f ust.1, w którym właściwym odbiorcą informacji wynikającej z art. 43e przekazywanej poprzez formularz elektroniczny udostępniony w systemie teleinformatycznym prowadzonym przez Agencję – Platformie Paliwowej, jest Prezes URE, a nie – jak dotychczas – Prezes Agencji.

1. **Dodanie art. 43f1 w ustawie – Prawo energetyczne**

Projektowana zmiana, polegająca na dodaniu w ustawie o zapasach art. 43f1, określa okoliczności, w których zachodzi niedostępność systemu teleinformatycznego prowadzonego przez Agencję – Platforma Paliwowa, sposób ogłoszenia niedostępności, wydłużenie terminu obowiązku składania sprawozdań i informacji na podstawie ustawy o zapasach oraz ustawy – Prawo energetyczne w przypadku niedostępności systemu, a także sposób ogłaszania informacji o czasie przywrócenia dostępności systemu. Zmiana wynika ze zgłaszanych przez przedsiębiorców, a także Agencję oraz URE, obaw związanych z brakiem alternatywnych możliwości spełnienia obowiązków wynikających z tych ustaw oraz karami związanymi z naruszeniem ustawowych terminów na złożenie dokumentów wynikających z art. 43f ust. 1 pkt 1 ustawy – Prawo energetyczne z przyczyn od nich niezależnych.

**Oświadczenia dotyczące projektu**

1. **Przepisy o wejściu w życie projektowanej ustawy**

Jak wskazano wyżej, ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów wymienionych w art. 23 projektu, które powinny wejść w życie po wydłużonym okresie *vacatio legis*, tj. z dniem 1 października 2025 r.

1. **Wpływ projektowanej ustawy na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców**

Proponowane zmiany w systemie zapasów strategicznych gazu ziemnego realizują zobowiązania nałożone na Rzeczpospolitą Polską przez prawo Unii Europejskiej, jednocześnie stanowią krok w kierunku realizacji postulatów zgłaszanych przez przedsiębiorców polskiego sektora gazowego i służą poprawie konkurencyjności tego sektora poprzez zmianę dotychczasowego obowiązku nałożonego na przedsiębiorstwa zobowiązane do utrzymywania zapasów.

Przyjęte rozwiązania przyczynią się do obniżenia kosztów prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie obowiązku utrzymywania zapasów gazu ziemnego, a także zapasów ropy i produktów ropopochodnych, co skutkować będzie poprawą konkurencyjności polskiego sektora gazowego i paliwowego oraz większą przejrzystością systemu zapasów. Ponadto, wprowadzone zmiany ułatwią wejście na rynek nowych przedsiębiorców i wzmocnią konkurencję na krajowym rynku paliwowym.

1. **Notyfikacja**

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega w tym zakresie notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt ustawy nie będzie wymagać notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468).

Projekt ustawy nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

1. **Zgodność z prawem Unii Europejskiej**

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

1. Ustawa z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281). [↑](#footnote-ref-2)
2. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczące środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylające rozporządzenie (UE) nr 994/2010 (Dz. Urz. UE L 280 z 28.10.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 104 z 01.04.2022, str. 53, Dz. Urz. UE L 173 z 30.06.2022, str. 17, Dz. Urz. UE L 245 z 22.09.2022, str. 70 oraz Dz. Urz. UE L 2024/1789 z 15.07.2024). [↑](#footnote-ref-3)
3. https://www.bmwk.de/Redaktion/EN/Downloads/E/emergency-plan-gas-germany.pdf?\_\_blob=publicationFile&v=2 [↑](#footnote-ref-4)
4. https://gasstorage.dk/terms-and-conditions/ [↑](#footnote-ref-5)
5. https://www.conexus.lv/uploads/filedir/Komercdala/2025\_izsoles/Storage\_rules\_Oct\_2024\_ENG.pdf [↑](#footnote-ref-6)
6. https://www.nafta.sk/sites/default/files/2024-02/NAFTA\_Rules%20of%20Operation\_28.2.2024.pdf [↑](#footnote-ref-7)
7. https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C1370822%2Cwegierski-rzad-zdecydowal-o-wprowadzeniu-stanu-zagrozenia-energetycznego [↑](#footnote-ref-8)
8. Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, 834, 859, 1847 i 1881 oraz z 2025 r. poz. 303). [↑](#footnote-ref-9)
9. Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111 i 497). [↑](#footnote-ref-10)
10. Aktualnie: rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 lutego 2021 r. w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego (Dz. U. poz. 549). [↑](#footnote-ref-11)
11. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej, zmiany dyrektyw 2009/125/WE i 2010/30/UE oraz uchylenia dyrektyw 2004/8/WE i 2006/32/WE (Dz. Urz. UE L 315 z 14.11.2012, str. 1, Dz. Urz. UE L 113 z 25.04.2013, str. 24, Dz. Urz. UE L 141 z 28.05.2013, s. 28, Dz. Urz. UE L 156 z 19.06.2018, str. 75, Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, str. 1 i 210, Dz. Urz. UE L 85 I z 27.03.2019, str. 66, Dz. Urz. UE L 137 z 23.05.2019, str. 3, Dz. Urz. UE L 158 z 14.06.2019, str. 125, Dz. Urz. UE L 101 z 14.04.2023, str. 16 oraz Dz. Urz. UE L 178 z 13.07.2023, str. 10). [↑](#footnote-ref-12)
12. Ustawa z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 910 i 1881). [↑](#footnote-ref-13)
13. Ustawa z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1047 i 1946). [↑](#footnote-ref-14)
14. Ustawa z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2131 oraz z 2025 r. poz. 159 i 290). [↑](#footnote-ref-15)
15. Ustawa z dnia 31 lipca 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia obciążeń regulacyjnych (Dz. U. poz. 1495, z 2020 r. poz. 568, 875 i 2255, z 2021 r. poz. 255 i 694 oraz z 2023 r. poz. 1681). [↑](#footnote-ref-16)
16. Ustawa z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1598 i 1907). [↑](#footnote-ref-17)
17. Ustawa z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (Dz. U. z 2024 r. poz. 507 oraz z 2025 r. poz. 172). [↑](#footnote-ref-18)