



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
X kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-35-25

Druk nr 1239

Warszawa, 6 maja 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw.

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Przemysłu.

Z poważaniem

Donald Tusk

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw^{1), 2)}

Art. 1. W ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281) wprowadza się następujące zmiany:

1) odnośnik nr 1 do tytułu ustawy otrzymuje brzmienie:

„¹⁾ Niniejsza ustawa:

1) w zakresie swojej regulacji wdraża:

- a) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/73/WE z dnia 13 lipca 2009 r. dotyczącą wspólnych zasad rynku wewnętrznego gazu ziemnego i uchylającą dyrektywę 2003/55/WE (Dz. Urz. UE L 211 z 14.08.2009, str. 94, Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, str. 1, Dz. Urz. UE L 117 z 03.05.2019, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 152 z 03.06.2022, str. 45),
- b) dyrektywę Radę 2009/119/WE z dnia 14 września 2009 r. nakładającą na państwa członkowskie obowiązek utrzymywania minimalnych zapasów ropy naftowej lub produktów ropopochodnych (Dz. Urz. UE L 265 z 09.10.2009,

¹⁾ Niniejsza ustawa:

- 1) w zakresie swojej regulacji wdraża dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej, zmiany dyrektyw 2009/125/WE i 2010/30/UE oraz uchylenia dyrektyw 2004/8/WE i 2006/32/WE (Dz. Urz. UE L 315 z 14.11.2012, str. 1, Dz. Urz. UE L 113 z 25.04.2013, str. 24, Dz. Urz. UE L 141 z 28.05.2013, s. 28, Dz. Urz. UE L 156 z 19.06.2018, str. 75, Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, str. 1 i 210, Dz. Urz. UE L 85 I z 27.03.2019, str. 66, Dz. Urz. UE L 137 z 23.05.2019, str. 3, Dz. Urz. UE L 158 z 14.06.2019, str. 125, Dz. Urz. UE L 101 z 14.04.2023, str. 16 oraz Dz. Urz. UE L 178 z 13.07.2023, str. 10);
- 2) służy stosowaniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 994/2010 (Dz. Urz. UE L 280 z 28.10.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 104 z 01.04.2022, str. 53, Dz. Urz. UE L 173 z 30.06.2022, str. 17, Dz. Urz. UE L 245 z 22.09.2022, str. 70 oraz Dz. Urz. UE L 2024/1789 z 15.07.2024).

²⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, ustawę z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych, ustawę z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej, ustawę z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy, ustawę z dnia 31 lipca 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia obciążeń regulacyjnych oraz ustawę z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych.

str. 9, Dz. Urz. UE L 263 z 22.10.2018, str. 57 oraz Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, str. 1);

- 2) w zakresie swojej regulacji służy stosowaniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 994/2010 (Dz. Urz. UE L 280 z 28.10.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 104 z 01.04.2022, str. 53, Dz. Urz. UE L 173 z 30.06.2022, str. 17, Dz. Urz. UE L 245 z 22.09.2022, str. 70 oraz Dz. Urz. UE L 2024/1789 z 15.07.2024).”;
- 2) w art. 1 w pkt 1 po wyrazach „produktów naftowych i” dodaje się wyrazy „zapasów strategicznych”;
- 3) w art. 2 w ust. 1:
 - a) pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) gaz ziemny – gaz ziemny wysokometanowy lub zaazotowany, we wszystkich stanach skupienia;”;
 - b) pkt 9 i 10 otrzymują brzmienie:

„9) nabycie wewnątrzwspólnotowe – przemieszczenie ropy naftowej lub produktów naftowych z terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym;

10) dostawa wewnątrzwspólnotowa – przemieszczenie ropy naftowej lub produktów naftowych z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym;”;
 - c) w pkt 11 wyraz „Wspólnoty” zastępuje się wyrazem „Unii”;
 - d) pkt 12–14 otrzymują brzmienie:

„12) import – import ropy naftowej lub produktów naftowych w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym;

13) eksport – eksport ropy naftowej lub produktów naftowych w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym;

14) przywóz – sprowadzenie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ropy naftowej lub produktów naftowych w ramach nabycia wewnątrzwspólnotowego lub importu;”;

- e) uchyla się pkt 14a,
- f) pkt 15 otrzymuje brzmienie:
 - „15) wywóz – wywóz ropy naftowej lub produktów naftowych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w ramach dostawy wewnątrzwspólnotowej lub eksportu;”,
- g) po pkt 22 dodaje się pkt 22a–22c w brzmieniu:
 - „22a) odbiorca chroniony – odbiorca:
 - a) paliw gazowych w gospodarstwie domowym w rozumieniu art. 3 pkt 13b ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, 834, 859, 1847 i 1881 oraz z 2025 r. poz. 303),
 - b) przyłączony do sieci dystrybucyjnej gazowej, w przypadku którego moc umowna w punkcie poboru gazu ziemnego z systemu gazowego lub suma mocy umownej we wszystkich punktach poboru tego gazu z systemu gazowego zasilających danego odbiorcę pod jednym adresem nie przekracza 710 kWh/h, będący:
 - mikroprzedsiębiorcą, małym przedsiębiorcą lub średnim przedsiębiorcą w rozumieniu odpowiednio art. 7 ust. 1 pkt 1–3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, 1222 i 1871 oraz z 2025 r. poz. 222),
 - podmiotem prowadzącym działalność wytwórczą w rolnictwie w zakresie upraw rolnych oraz chowu i hodowli zwierząt, ogrodnictwa, warzywnictwa, leśnictwa i rybactwa śródlądowego,
 - rolnikiem wynajmującym pokoje, sprzedającym posiłki domowe i świadczącym w gospodarstwie rolnym inne usługi związane z pobytem turystów,
 - producentem wina w rozumieniu art. 2 pkt 23 ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. o wyrobach winiarskich (Dz. U. z 2023 r. poz. 550) będącym rolnikiem wyrabiającym mniej niż 100 hektolitrów wina w roku winiarskim wyłącznie z winogron pochodzących z własnych upraw winorośli,
 - rolnikiem prowadzącym działalność w zakresie sprzedaży, o której mowa w art. 20 ust. 1c ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku

- dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163, 340 i 368),
- kołem gospodyń wiejskich prowadzącym działalność na podstawie ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich (Dz. U. z 2025 r. poz. 310), które spełnia warunki, o których mowa w art. 24 ust. 1 tej ustawy,
- c) przyłączony do sieci dystrybucyjnej gazowej lub sieci przesyłowej gazowej, będący:
- podmiotem zapewniającym świadczenie opieki zdrowotnej w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146, z późn. zm.³⁾),
 - jednostką organizacyjną pomocy społecznej w rozumieniu art. 6 pkt 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283 i 1572),
 - noclegownią lub ogrzewalnią, o których mowa odpowiednio w art. 48a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej,
 - jednostką organizacyjną wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej w rozumieniu art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2025 r. poz. 49),
 - jednostką systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego, o której mowa w art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. z 2025 r. poz. 91), lub jednostką współpracującą z tym systemem, o której mowa w art. 15 tej ustawy,
 - jednostką systemu oświaty, o której mowa w art. 2 pkt 1, 2, 4 i 6–8 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737, 854, 1562, 1635 i 1933),

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. poz. 858, 1222, 1593, 1615 i 1915 oraz z 2025 r. poz. 129 i 304.

- organem administracji publicznej w rozumieniu art. 5 § 2 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) i urzędem go obsługującym,
 - podmiotem prowadzącym żłobek lub kluby dziecięce, w zakresie tej działalności, a także dziennym opiekunem, o których mowa w ustawie z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 338, 743 i 858),
 - przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym w rozumieniu art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757),
 - podmiotem odpowiedzialnym za gospodarowanie odpadami, w zakresie, w jakim realizuje zadania, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, z późn. zm.⁴⁾),
 - placówką dyplomatyczną rozumianą jako pomieszczenia misji, o których mowa w art. 1 lit. i Konwencji Wiedeńskiej o stosunkach dyplomatycznych, sporządzonej w Wiedniu dnia 18 kwietnia 1961 r. (Dz. U. z 1965 r. poz. 232),
- d) gazu ziemnego, w zakresie, w jakim zajmuje się wytwarzaniem ciepła dla odbiorcy, o którym mowa w lit. a–c, pobierającego ciepło w okresie od dnia 1 września do dnia 31 maja, na potrzeby centralnego ogrzewania, ciepłej wody użytkowej, wentylacji oraz technologii w postaci pary i wody gorącej, lub zaopatrywaniem w ciepło tego odbiorcy, pod warunkiem że instalacji odbiorcy gazu ziemnego zajmującego się wytwarzaniem ciepła nie można zasilać paliwem innym niż gaz ziemny;
- 22b) odbiorca chroniony w ramach solidarnego wsparcia – odbiorcę chronionego, o którym mowa w pkt 22a lit. a oraz lit. c tiret od pierwszego do piątego i od ósmego do jedenastego, a także odbiorcę chronionego, o którym mowa w pkt 22a lit. d, w zakresie, w jakim zajmuje się wytwarzaniem ciepła dla innego odbiorcy chronionego w ramach solidarnego wsparcia;

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 1597, 1688, 1852 i 2029 oraz z 2024 r. poz. 1834, 1911 i 1914.

- 22c) odbiorca końcowy – odbiorcę końcowego, o którym mowa w art. 3 pkt 13a ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne;”,
- h) uchyla się pkt 29,
- i) w pkt 30 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 31–34 w brzmieniu:
- „31) operator systemu magazynowania – operator systemu magazynowania w rozumieniu art. 3 pkt 26 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne;
- 32) przedsiębiorstwo zobowiązane – podmiot:
- a) w zakresie, w jakim wykorzystuje gaz ziemny transportowany systemem gazu ziemnego wysokometanowego na potrzeby własne, będący operatorem:
- systemu gazowego, z wyłączeniem operatora systemu dystrybucyjnego gazowego w zakresie, w jakim zarządza systemem wyspowym,
 - systemu skraplania gazu ziemnego w rozumieniu art. 3 pkt 27 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne,
 - systemu magazynowania,
- b) będący zleceniodawcą usługi przesyłania gazu ziemnego, na rzecz którego gaz ziemny jest transportowany z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do systemu dystrybucyjnego gazowego lub który odbiera gaz ziemny w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego;
- 33) rok gazowy – okres kolejnych dwunastu miesięcy, rozpoczynający się od godziny 6.00 dnia 1 października i trwający do godziny 6.00 dnia 1 października;
- 34) system wyspowy – część systemu gazowego o charakterze lokalnym, która nie ma bezpośredniego lub pośredniego połączenia z systemem przesyłowym gazowym.”;
- 4) w art. 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
- „2) wartości współczynników określających gęstość produktów naftowych służących do ich przeliczenia z jednostek objętościowych na jednostki wagowe, stosowanych w okresie od dnia 30 czerwca danego roku kalendarzowego do dnia 29 czerwca następnego roku kalendarzowego.”;

5) w art. 5:

a) w ust. 3 w pkt 6 dodaje się średnik i dodaje się pkt 7–9 w brzmieniu:

- „7) 50 dni i średniej dziennej produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym – od dnia 30 czerwca 2025 r.;
- 8) 47 dni i średniej dziennej produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym – od dnia 30 czerwca 2026 r.;
- 9) 45 dni i średniej dziennej produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym – od dnia 30 czerwca 2027 r.”,

b) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Ilość utrzymywanych zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw dostosowuje się w terminie do dnia 30 czerwca danego roku kalendarzowego do poziomu wynikającego z obliczeń wykonanych zgodnie z ust. 3b lub 3k, z zastrzeżeniem, że w odniesieniu do okresu od dnia 1 stycznia do dnia 29 czerwca danego roku kalendarzowego dane do obliczeń wymaganej ilości zapasów obowiązkowych są ustalane na podstawie wielkości przywozu ropy naftowej lub paliw, lub produkcji paliw, w przedostatnim roku kalendarzowym.”;

6) w art. 16:

a) w ust. 2 w pkt 2 lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) wygaśnięcia lub cofnięcia koncesji na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania paliw ciekłych lub obrotu paliwami ciekłymi z zagranicą, lub zmiany wydanej koncesji poprzez objęcie tą koncesją jedynie produktów naftowych, z którymi nie jest związany obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych oraz uiszczania opłaty zapasowej,”,

b) w ust. 4:

– pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) wygaśnięcia lub cofnięcia koncesji na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania paliw ciekłych lub obrotu paliwami ciekłymi z zagranicą, lub zmiany wydanej koncesji poprzez objęcie tą koncesją jedynie produktów naftowych, z którymi nie jest związany

obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych oraz uiszczania opłaty zapasowej;”,

– dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) wykreślenia z rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego lub Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.”,

c) dodaje się ust. 8 w brzmieniu:

„8. W przypadku, o którym mowa w ust. 4 pkt 4, przepisu ust. 6 nie stosuje się.”;

7) w tytule rozdziału 3 po wyrazie „zapasów” dodaje się wyraz „strategicznych”;

8) w art. 24:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W celu zapewnienia zaopatrzenia w gaz ziemny na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w szczególności zapewnienia zaopatrzenia w gaz ziemny odbiorców chronionych, Agencja tworzy i utrzymuje zapasy strategiczne gazu ziemnego.”,

b) uchyla się ust. 1a–3b;

9) uchyla się art. 24a i art. 24b;

10) w art. 25:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Ilość zapasów strategicznych gazu ziemnego wynosi 12,301 TWh.”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku ogłoszenia stanu kryzysowego, o którym mowa w art. 49a ust. 1, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi może, w drodze decyzji, zmienić ilość zapasów strategicznych gazu ziemnego, o której mowa w ust. 1, na czas trwania stanu kryzysowego.”,

c) uchyla się ust. 2 i 3–11;

11) po art. 25 dodaje się art. 25a–25e w brzmieniu:

„Art. 25a. W celu utworzenia zapasów strategicznych gazu ziemnego albo uzupełnienia lub zmniejszenia ich ilości do ilości określonej w art. 25 ust. 1 lub w decyzji, o której mowa w art. 25 ust. 1a, Agencja dokonuje odpowiednio zakupu lub sprzedaży gazu ziemnego:

1) na giełdzie towarowej w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 910 i 1881 oraz z 2025 r.

- poz. ...) lub na rynku organizowanym przez podmiot prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej rynek regulowany w rozumieniu art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 722 i 1863 oraz z 2025 r. poz. 146), lub na zorganizowanej platformie obrotu prowadzonej przez spółkę prowadzącą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej giełdę towarową, lub na giełdzie towarowej innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, lub
- 2) w trybie przetargów, aukcji lub zamówień publicznych w rozumieniu przepisów o zamówieniach publicznych, wraz z prawami i obowiązkami wynikającymi z umów o świadczenie usług magazynowania w zakresie zakupionego albo sprzedanego gazu ziemnego.

Art. 25b. 1. Agencja utrzymuje zapasy strategiczne gazu ziemnego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub, po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym w instalacjach magazynowych przyłączonych do systemu gazowego, których parametry techniczne zapewniają możliwość dostarczenia do systemu przesyłowego gazowego całkowitej ilości tych zapasów w okresie nie dłuższym niż 50 dni.

2. Dokonując wyboru miejsca magazynowania zapasu strategicznego gazu, Agencja bierze pod uwagę w szczególności faktyczną możliwość jego dostarczenia do systemu gazowego Rzeczypospolitej Polskiej w sytuacji, o której mowa w art. 51 ust. 1a pkt 1 lub ust. 1e.

3. Zgodę, o której mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi wyraża w drodze decyzji, na wniosek Agencji, w terminie 14 dni od dnia otrzymania tego wniosku, po uzyskaniu opinii operatora systemu przesyłowego gazowego. Brak decyzji w terminie, o którym mowa w zdaniu pierwszym, uznaje się za zgodę, o której mowa w ust. 1.

4. Do decyzji, o której mowa w ust. 3, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

5. Agencja uzgadnia z operatorem systemu przesyłowego gazowego lub operatorem systemu połączonego gazowego oraz operatorem systemu magazynowania

rozmieszczenie zapasów strategicznych gazu ziemnego w poszczególnych instalacjach magazynowych, w terminie do dnia 15 stycznia każdego roku, na okres kolejnego roku gazowego.

6. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego dokonuje weryfikacji technicznych możliwości dostarczania zapasów strategicznych gazu ziemnego do systemu gazowego, w okresie nie dłuższym niż 30 dni od dnia otrzymania kompletnych dokumentów, oraz przekazuje niezwłocznie ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi informacje o wynikach dokonanej weryfikacji. W przypadku stwierdzenia, że parametry instalacji magazynowych lub sieci gazowych, do których instalacje te są przyłączone, nie zapewniają możliwości dostarczenia zapasów strategicznych gazu ziemnego do systemu gazowego w okresie nie dłuższym niż 50 dni, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego powiadamia o tym fakcie ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi w terminie 7 dni.

Art. 25c. Zapasy strategiczne gazu ziemnego stanowią majątek Skarbu Państwa.

Art. 25d. 1. Koszty tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego ponoszą przedsiębiorstwa zobowiązane, uiszczając opłatę gazową.

2. Wysokość opłaty gazowej należnej za dany miesiąc oblicza się jako iloczyn stawki opłaty gazowej oraz ilości gazu ziemnego:

- 1) odebranej w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego,
- 2) zużytej na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania, dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego

– w danym miesiącu przez przedsiębiorstwo zobowiązane, wykazanej w deklaracji, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1.

3. Stawkę opłaty gazowej, wyrażonej w zł/MWh, określa się w oparciu o:

- 1) planowane koszty:
 - a) finansowania zakupu gazu ziemnego na zapasy strategiczne gazu ziemnego,
 - b) magazynowania zapasów strategicznych gazu ziemnego,

- c) zabezpieczenia zdolności przesyłowych na potrzeby dostarczania zapasów strategicznych gazu ziemnego,
 - d) ubezpieczenia zapasów strategicznych gazu ziemnego,
 - e) ponoszone przez Agencję, związane z przygotowaniem oraz wykonywaniem zadań w zakresie nadzoru i administracji zapasami strategicznymi gazu ziemnego;
- 2) planowaną wysokość wpływów:
- a) z opłaty gazowej,
 - b) z uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego,
 - c) ze sprzedaży gazu ziemnego w celu zmniejszenia ilości tych zapasów do ilości określonej w art. 25 ust. 1 lub w decyzji, o której mowa w art. 25 ust. 1a.

4. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi określi, w drodze rozporządzenia, stawkę opłaty gazowej, mając na uwadze zapewnienie właściwej realizacji przez Agencję zadań w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego.

Art. 25e. 1. Przedsiębiorstwo zobowiązane, w terminie do 28. dnia miesiąca następującego po miesiącu, za który należna jest opłata gazowa:

- 1) składa Prezesowi Agencji deklarację, za dany miesiąc, o:
 - a) ilości gazu ziemnego, o której mowa w art. 25d ust. 2,
 - b) wysokości opłaty gazowej;
- 2) uiszcza opłatę gazową na rachunek funduszu zapasów strategicznych gazu ziemnego, o którym mowa w art. 28a ust. 2 pkt 2.

2. Deklaracje, o których mowa w ust. 1 pkt 1, stanowią deklaracje w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa.

3. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego sporządza, za miesiąc, za który należna jest opłata gazowa, zestawienie obejmujące ilości gazu ziemnego:

- 1) zużyte na potrzeby własne tego operatora w instalacjach służących do:
 - a) przesyłania,
 - b) dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego, przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego,
- 2) odebrane w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach

wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego

– w rozbiciu na poszczególne przedsiębiorstwa zobowiązane, uwzględniające korekty rozliczeń za wcześniejsze miesiące, o ile takie korekty wystąpiły; zestawienie operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego przekazuje Prezesowi Agencji oraz ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, w terminie do 28. dnia miesiąca następującego po miesiącu, za który należna jest opłata gazowa.

4. W deklaracji, o której mowa w ust. 1 pkt 1, zamieszcza się także:

- 1) dane przedsiębiorstwa zobowiązanego, w tym jego dane teleadresowe;
- 2) numer identyfikacji podatkowej (NIP);
- 3) stawkę opłaty gazowej przyjętą do obliczenia wysokości opłaty gazowej;
- 4) imię i nazwisko oraz numer telefonu, o ile taki numer posiada, osoby podpisującej deklarację.

5. W zestawieniu, o którym mowa w ust. 3, zamieszcza się także:

- 1) dane, o których mowa w ust. 4, dotyczące operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego;
- 2) nazwę przedsiębiorstwa zobowiązanego, które odebrało paliwa gazowe w punktach wyjścia, o których mowa w ust. 3 pkt 2, oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP) tego przedsiębiorstwa.

6. Deklarację, o której mowa w ust. 1 pkt 1, oraz zestawienie, o którym mowa w ust. 3, przekazuje się w formie dokumentu elektronicznego opatrzonego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym lub podpisem osobistym za pośrednictwem portalu Platforma Paliwowa, o którym mowa w art. 43f ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne.

7. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe dane zamieszczane w deklaracji, o której mowa w ust. 1 pkt 1, oraz w zestawieniu, o którym mowa w ust. 3, kierując się koniecznością zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty gazowej.

8. Prezes Agencji weryfikuje prawidłowość wysokości uiszczonej przez przedsiębiorstwa zobowiązane opłaty gazowej na podstawie zestawień i korekt rozliczeń, o których mowa w ust. 3.

9. W zakresie nieuregulowanym w ustawie, do należności z tytułu opłaty gazowej stosuje się odpowiednio przepisy działu III oraz działu V ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, z wyłączeniem przepisów dotyczących umarzania należności, odraczania płatności oraz rozkładania płatności na raty.

10. Organem właściwym w sprawie opłaty gazowej jest Prezes Agencji, któremu przysługują uprawnienia organu podatkowego, określone w dziale III oraz w dziale V ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa.

11. Od decyzji wydanych przez Prezesa Agencji w sprawie opłaty gazowej służy odwołanie do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi.

12. Do egzekucji należności funduszu zapasów strategicznych gazu ziemnego, o którym mowa w art. 28a ust. 2 pkt 2, z tytułu opłaty gazowej stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

13. Obowiązek zapłaty opłaty gazowej przedawnia się z upływem 5 lat, licząc od dnia, w którym opłata ta stała się wymagalna.”;

12) art. 26 otrzymuje brzmienie:

„Art. 26. 1. Zapasami strategicznymi gazu ziemnego dysponuje minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi. Zapasy te mogą być uruchomione przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego, niezwłocznie po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi.

2. Zgodę, o której mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi wyraża w drodze decyzji, w której określa również okres uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy nie wstrzymuje wykonania tej decyzji.

3. W przypadku uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego Agencja uzupełnia je do ilości określonej w art. 25 ust. 1 lub w decyzji, o której mowa w art. 25 ust. 1a, w terminie 6 miesięcy, licząc od ostatniego dnia miesiąca, w którym nastąpiło ich uruchomienie.

4. W szczególnie uzasadnionych przypadkach termin, o którym mowa w ust. 3, może być, na wniosek Agencji, wydłużony lub skrócony, w drodze decyzji wydanej przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi.”;

13) po art. 26 dodaje się art. 26a w brzmieniu:

„Art. 26a. Agencja przedstawia ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi informacje o ilości utrzymywanych zapasów strategicznych gazu ziemnego oraz miejscu ich magazynowania, według stanu na dzień 1 października – do dnia 15 października każdego roku.”;

14) uchyla się art. 27;

15) w art. 28:

a) uchyla się ust. 1,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Koszty ponoszone przez przedsiębiorstwa zobowiązane, w związku z uiszczaniem opłaty gazowej, są zaliczane do kosztów uzasadnionych ich działalności w rozumieniu art. 3 pkt 21 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne.”;

16) tytuł rozdziału 3a otrzymuje brzmienie:

„Fundusz Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego”;

17) w art. 28a:

a) uchyla się ust. 1,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Fundusz Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego, zwany dalej „Funduszem”, składający się z funduszy:

1) zapasów interwencyjnych,

2) zapasów strategicznych gazu ziemnego

– jest państwowym funduszem celowym w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.⁵⁾).”,

c) w ust. 4:

– w pkt 1 po wyrazach „zapasów agencyjnych” dodaje się wyrazy „oraz zapasów strategicznych gazu ziemnego”,

– w pkt 2 po wyrazach „zapasów interwencyjnych” dodaje się wyrazy „oraz zapasów strategicznych gazu ziemnego”;

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. poz. 1572, 1717, 1756 i 1907 oraz z 2025 r. poz. 39.

18) w art. 28b:

- a) po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:
„1a) opłaty gazowej, o której mowa w art. 25d ust. 1;”,
- b) po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:
„2a) wpływów związanych z uruchomieniem zapasów strategicznych gazu ziemnego i sprzedażą gazu ziemnego w celu zmniejszenia ilości tych zapasów do ilości określonej w art. 25 ust. 1 lub w decyzji, o której mowa w art. 25 ust. 1a;”,
- c) po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:
„3a) odszkodowań z tytułu ubezpieczenia zapasów strategicznych gazu ziemnego;”,
- d) pkt 4 otrzymuje brzmienie:
„4) odsetek z tytułu oprocentowania środków funduszu zapasów interwencyjnych oraz odsetek od lokat okresowo wolnych środków tego funduszu;”,
- e) po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu:
„4a) odsetek z tytułu oprocentowania środków funduszu zapasów strategicznych gazu ziemnego oraz odsetek od lokat okresowo wolnych środków tego funduszu;”,
- f) pkt 5 otrzymuje brzmienie:
„5) wpływów z kar, o których mowa w art. 63 ust. 1 pkt 1–1b, 2a–5aa, 7, 8, 18–18b i 20;”,
- g) po pkt 7 dodaje się pkt 7a w brzmieniu:
„7a) wpływów z tytułu zbywania akcji lub udziałów w spółkach, o których mowa w art. 43 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1598 i 1907 oraz z 2025 r. poz. ...), oraz wpływów z dywidend z tytułu udziału w zyskach tych spółek;”;

19) w art. 28c w ust. 1:

- a) we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazach „zapasów interwencyjnych” dodaje się wyrazy „oraz zapasów strategicznych gazu ziemnego;”,
- b) po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:
„1a) finansowanie zakupu gazu ziemnego przeznaczonego na zapasy strategiczne gazu ziemnego w ilości określonej w art. 25 ust. 1 lub w decyzji, o której mowa w art. 25 ust. 1a;”,

- c) po pkt 2 dodaje się pkt 2a i 2b w brzmieniu:
 - „2a) magazynowanie zapasów strategicznych gazu ziemnego;
 - 2b) zakup usług przesyłania gazu ziemnego na potrzeby zapasów strategicznych gazu ziemnego;”
 - d) w pkt 4 po wyrazach „zapasów agencyjnych” dodaje się wyrazy „oraz zapasów strategicznych gazu ziemnego”;
 - e) pkt 6 otrzymuje brzmienie:
 - „6) odtworzenie zapasów agencyjnych w przypadku ich interwencyjnego uwolnienia oraz uzupełnienie zapasów strategicznych gazu ziemnego w przypadku ich uruchomienia;”
 - f) w pkt 8 po wyrazach „opłat zapasowych” dodaje się wyrazy „oraz opłat gazowych”;
 - g) pkt 9 otrzymuje brzmienie:
 - „9) zwrot kar, o których mowa w art. 63 ust. 1 pkt 1–1b, 2a–5aa, 7, 8, 18–18b i 20, wraz z oprocentowaniem;”
 - h) w pkt 10 po wyrazach „zapasów interwencyjnych” dodaje się wyrazy „i zapasów strategicznych gazu ziemnego”;
- 20) po art. 28c dodaje się art. 28ca w brzmieniu:
- „Art. 28ca. 1. Wpływy Funduszu pochodzące ze:
- 1) źródeł określonych w art. 28b pkt 1, 2, 3 i 4 oraz pkt 5 w zakresie w jakim dotyczą kar, o których mowa w art. 63 ust. 1 pkt 1–1a, 2a, 3–5a, 7, 8, 18–18b i 20, oraz, w zakresie w jakim dotyczą zapasów interwencyjnych, ze źródeł określonych w art. 28b pkt 6–8 – gromadzi się na rachunku funduszu zapasów interwencyjnych, o którym mowa w art. 28a ust. 2 pkt 1;
 - 2) źródeł określonych w art. 28b pkt 1a, 2a, 3a i 4a oraz pkt 5 w zakresie w jakim dotyczą kar, o których mowa w art. 63 ust. 1 pkt 1b i 5aa, oraz, w zakresie w jakim dotyczą zapasów strategicznych gazu ziemnego, ze źródeł określonych w art. 28b pkt 6–8 – gromadzi się na rachunku funduszu zapasów strategicznych gazu ziemnego, o którym mowa w art. 28a ust. 2 pkt 2.
2. W przypadku gdy nie jest możliwe określenie przeznaczenia wpływów ze źródeł, o których mowa w art. 28b pkt 6–8, wpływy te przeznacza się w częściach równych na rachunki funduszy, o których mowa w art. 28a ust. 2.
3. Dysponent Funduszu może na czas określony przenieść między funduszami, o których mowa w art. 28a ust. 2, środki finansowe zgromadzone na tych funduszach,

w celu zapewnienia racjonalnej gospodarki środkami finansowymi Funduszu. Środki przeniesione między funduszami podlegają zwrotowi w pełnej wysokości na fundusz, z którego zostały przeniesione.”;

21) w art. 28d:

- a) w ust. 3 w zdaniu drugim po wyrazach „z ministrem właściwym do spraw gospodarki surowcami energetycznymi” dodaje się wyrazy „oraz ministrem właściwym do spraw wewnętrznych”,
- b) w ust. 4 po wyrazach „z ministrem właściwym do spraw gospodarki surowcami energetycznymi” dodaje się wyrazy „oraz ministrem właściwym do spraw wewnętrznych”;

22) w art. 29e ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Koszty przeprowadzenia próby technicznej są pokrywane z funduszu zapasów interwencyjnych.”;

23) uchyla się art. 30;

24) w art. 48a dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. Do decyzji, o których mowa w ust. 1, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.”;

25) w art. 49:

- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przedsiębiorstwo:

- 1) wykonujące działalność gospodarczą w zakresie:
 - a) wydobywania gazu ziemnego ze złóż,
 - b) obrotu paliwami gazowymi,
 - c) obrotu gazem ziemnym z zagranicą oraz
 - 2) zlecające usługi przesyłania lub dystrybucji gazu ziemnego niebędące przedsiębiorstwem, o którym mowa w pkt 1
- opracowuje i aktualizuje procedury postępowania gwarantujące nieprzerwane dostawy gazu ziemnego do odbiorców chronionych w przypadkach określonych w art. 6 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (UE)

nr 994/2010 (Dz. Urz. UE L 280 z 28.10.2017, str. 1, z późn. zm.⁶⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem 2017/1938”.

b) ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3. Obowiązku uzgodnienia procedur, o którym mowa w ust. 2, nie stosuje się do odbiorców paliw gazowych w gospodarstwach domowych w rozumieniu art. 3 pkt 13b ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne.

4. Procedury postępowania określają w szczególności sposób wdrażania środków rynkowych wskazanych w planie na wypadek sytuacji nadzwyczajnej, o którym mowa w art. 10 rozporządzenia 2017/1938, w tym sposób:

- 1) uruchamiania dodatkowych dostaw gazu ziemnego z innych źródeł lub kierunków;
- 2) zmniejszania poboru gazu ziemnego przez odbiorców, zgodnie z umowami z nimi zawartymi, niebędącego ograniczeniami, o których mowa w art. 51 ust. 1a pkt 2.”;

26) w art. 49a w ust. 1 wyrazy „rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 994/2010 (Dz. Urz. UE L 280 z 28.10.2017, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2017/1938”” zastępuje się wyrazami „rozporządzenia 2017/1938”;

27) art. 50 otrzymuje brzmienie:

„Art. 50. 1. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, w terminie do dnia 30 listopada, przekazuje ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi dane dotyczące wielkości zapotrzebowania na gaz ziemny wysokometanowy odbiorców oraz odbiorców chronionych:

- 1) w okresie ekstremalnych temperatur w siedmiodniowym okresie szczytowego zapotrzebowania, występującym z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat;
- 2) w okresie kolejnych 30 dni nadzwyczajnie wysokiego zapotrzebowania na gaz, występującego z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat;

⁶⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 104 z 01.04.2022, str. 53, Dz. Urz. UE L 173 z 30.06.2022, str. 17, Dz. Urz. UE L 245 z 22.09.2022, str. 70 oraz Dz. Urz. UE L 2024/1789 z 15.07.2024.

- 3) w sytuacji wystąpienia zakłócenia funkcjonowania największej pojedynczej infrastruktury gazowej w przeciętnych warunkach w okresie zimowym – na okres 30 dni.

2. Przedsiębiorstwa, o których mowa w art. 49 ust. 1, niezwłocznie informują operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego o wystąpieniu zagrożenia bezpieczeństwa ciągłości dostaw do odbiorców oraz o działaniach podjętych w celu zapewnienia bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego swoim odbiorcom, w tym o wdrożeniu środków rynkowych, zgodnie z procedurami, o których mowa w art. 49 ust. 1.”;

28) w art. 51:

- a) w ust. 1 wyrazy „zawiadomienia, o którym mowa w art. 50 ust. 2 pkt 1,” zastępuje się wyrazami „informacji, o której mowa w art. 50 ust. 2,”,

- b) ust. 1a otrzymuje brzmienie:

„1a. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego może zwrócić się do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi o:

- 1) wyrażenie zgody na uruchomienie zapasów strategicznych gazu ziemnego na podstawie art. 26 ust. 1 lub
- 2) skierowanie do Rady Ministrów wniosku o wprowadzenie ograniczeń w poborze gazu ziemnego, zwanych dalej „ograniczeniami”, zgodnie z art. 56 ust. 1.”,

- c) po ust. 1a dodaje się ust. 1b–1h w brzmieniu:

„1b. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego może zwrócić się do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi o skierowanie do Rady Ministrów wniosku o wprowadzenie ograniczeń, zgodnie z art. 56 ust. 1, również w przypadku określonym w art. 13 ust. 1 rozporządzenia 2017/1938.

1c. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, zwracając się do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi o skierowanie do Rady Ministrów wniosku o wprowadzenie ograniczeń, wskazuje również:

- 1) rodzaje gazu ziemnego, dla których jest konieczne wprowadzenie ograniczeń;
- 2) prognozowany efekt wprowadzenia ograniczeń;

- 3) proponowany czas trwania ograniczeń;
- 4) obszar, na którym powinny być wprowadzone ograniczenia.

1d. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, zwracając się do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi o podjęcie działania, o którym mowa w:

- 1) ust. 1a pkt 1 – informuje o tym Prezesa Agencji;
- 2) ust. 1a–1c – informuje o tym Prezesa URE.

1e. Jeżeli jest to uzasadnione koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego, po ogłoszeniu przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi stanu nadzwyczajnego, o którym mowa w art. 49a ust. 2, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego może uruchomić zapasy strategiczne gazu ziemnego po zwróceniu się do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, ale przed otrzymaniem jego zgody, o której mowa w art. 26 ust. 1.

1f. W przypadku uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego na podstawie ust. 1e i braku zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, o której mowa w art. 26 ust. 1, Agencja uzupełnia zapasy strategiczne gazu ziemnego na koszt tego operatora. Przepisy art. 26 ust. 3 i 4 stosuje się odpowiednio.

1g. W przypadkach, gdy jest to uzasadnione koniecznością zapewnienia integralności systemu gazowego, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego jest uprawniony do wykorzystywania zgromadzonych zapasów strategicznych gazu ziemnego, w ilości nieprzekraczającej 5 % aktualnego poziomu zgromadzonych zapasów strategicznych. Zapasy strategiczne gazu ziemnego są uzupełniane przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego w terminie 7 dni. Takie wykorzystanie nie stanowi uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego i nie wymaga zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, o której mowa w art. 26 ust. 1.

1h. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego informuje operatora systemu magazynowania oraz Agencję o uruchomieniu lub wykorzystaniu zapasów strategicznych gazu ziemnego

w przypadku, o którym mowa odpowiednio w ust. 1e i 1g, najpóźniej w dniu uruchomienia tych zapasów.”,

d) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadkach, o których mowa w ust. 1, przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie wydobywania gazu ziemnego ze złóż lub obrotu gazem ziemnym z zagranicą oraz użytkownicy systemu gazowego są obowiązani realizować polecenia operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego.”;

29) w art. 52:

a) w ust. 1 wyraz „obowiązkowe” zastępuje się wyrazem „strategiczne”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Operator, o którym mowa w ust. 1, informuje operatora systemu magazynowania oraz Agencję o uruchomieniu zapasów strategicznych gazu ziemnego najpóźniej w dniu uruchomienia tych zapasów.”,

c) uchyla się ust. 3,

d) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Po otrzymaniu informacji, o której mowa w ust. 2:

1) operator systemu magazynowania – w odniesieniu do zapasów strategicznych gazu ziemnego utrzymywanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej,

2) Agencja – w odniesieniu do zapasów strategicznych gazu ziemnego utrzymywanych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

– dostarcza do systemu przesyłowego gazowego gaz ziemny wysokometanowy w ilościach i w terminach wskazanych przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego zgodnie z warunkami określonymi w instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej, o której mowa w art. 9g ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne.”,

e) uchyla się ust. 5;

30) art. 52¹ i art. 52a otrzymują brzmienie:

„Art. 52¹. 1. W dobach gazowych, w których zostały uruchomione zapasy strategiczne gazu ziemnego lub zostały wprowadzone ograniczenia w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego dokonują bilansowania systemu przesyłowego gazowego z uwzględnieniem art. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 312/2014 z dnia 26 marca

2014 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący bilansowania gazu w sieciach przesyłowych (Dz. Urz. UE L 91 z 27.03.2014, str. 15). Przez dobę gazową rozumie się okres od godziny 6.00 danego dnia do godziny 6.00 następnego dnia.

2. W dobach gazowych, o których mowa w ust. 1, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego:

- 1) dokonuje rozliczeń finansowych:
 - a) za pobrane od Agencji w okresie uruchomienia zapasów strategicznych ilości gazu ziemnego,
 - b) z tytułu dostarczonej ilości gazu ziemnego w tych dobach gazowych podmiotom zlecającym usługę przesyłania gazu ziemnego, na rzecz których zapasy strategiczne gazu ziemnego zostały uruchomione;
- 2) bilansuje system przesyłowy gazowy w oparciu o środki nierynkowe, o których mowa w załączniku VIII rozporządzenia 2017/1938, z uwzględnieniem zamówionych wcześniej usług bilansujących, oraz prowadzi rozliczenia z użytkownikami obszaru bilansowania tego systemu z tytułu niezbilansowania – w dobach gazowych, w których był dostarczany gaz ziemny wysokometanowy z uruchomionych zapasów strategicznych lub w których były wprowadzone ograniczenia w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy;
- 3) zapewnia neutralność bilansowania systemu przesyłowego gazowego przez przeniesienie kosztów i przychodów z tytułu prowadzenia tej działalności na podmioty zlecające usługę przesyłania gazu ziemnego, na rzecz których zapasy strategiczne gazu ziemnego zostały uruchomione;
- 4) zarządza zapasami strategicznymi gazu ziemnego.

3. Rozliczenia kosztów z tytułu uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego są prowadzone dla każdej doby gazowej, w której nastąpiło uruchomienie tych zapasów, odrębnie z:

- 1) Agencją,
- 2) podmiotami zlecającymi usługi przesyłania gazu ziemnego, a w przypadku grupy bilansowej rozumianej jako grupa zleceniodawców usługi przesyłania gazu ziemnego, w której jeden podmiot zlecający usługę przesyłania jest odpowiedzialny za bilansowanie całej grupy – z podmiotem zlecającym usługę przesyłania

odpowiedzialnym za bilansowanie grupy bilansowej, na rzecz których nastąpiło uruchomienie zapasów strategicznych gazu ziemnego

– po zakończeniu miesiąca, w którym uruchomiono te zapasy.

4. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) sposób prowadzenia rozliczeń finansowych za uruchomione zapasy strategiczne gazu ziemnego oraz kalkulacji ceny za gaz ziemny stosowanej do tych rozliczeń,
- 2) szczegółowy sposób bilansowania systemu przesyłowego gazowego i prowadzenia rozliczeń z tytułu niezbilansowania w okresie uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego oraz w okresie wprowadzenia ograniczeń w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy

– biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia bezpieczeństwa gazowego państwa, potrzebę zapewnienia neutralności bilansowania systemu przesyłowego gazowego przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego, równoprawne traktowanie przedsiębiorstw energetycznych oraz innych użytkowników systemu gazowego, a także przejrzysty i obiektywny charakter przyjętego systemu rozliczeń.

Art. 52a. 1. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, po zakończeniu każdej doby gazowej, w której uruchomiono zapasy strategiczne gazu ziemnego, do godziny 12.00, przekazuje ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi oraz Agencji informacje o ilości uruchomionych zapasów strategicznych gazu ziemnego w danej dobie gazowej oraz o instalacjach magazynowych, z których zostały uruchomione.

2. Informacje, o których mowa w ust. 1, przekazują operatorowi systemu przesyłowego gazowego lub operatorowi systemu połączonego gazowego:

- 1) operator systemu magazynowania – w odniesieniu do zapasów strategicznych gazu ziemnego utrzymywanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, oraz
- 2) Agencja – w odniesieniu do zapasów strategicznych gazu ziemnego utrzymywanych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

3. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, po zakończeniu każdego miesiąca gazowego, rozumianego jako okres od godziny 6.00 pierwszego dnia danego miesiąca do godziny 6.00 pierwszego dnia kolejnego miesiąca, w którym uruchomiono zapasy strategiczne gazu ziemnego,

przekazuje ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi oraz Agencji raport obejmujący w formie zbiorczej informacje, o których mowa w ust. 1.

4. Po zakończeniu miesiąca gazowego, w którym uruchomiono zapasy strategiczne gazu ziemnego, operator systemu magazynowania przekazuje operatorowi systemu przesyłowego gazowego lub operatorowi systemu połączonego gazowego oraz Agencji informacje o ilościach gazu ziemnego stanowiących podstawę do prowadzenia rozliczeń za pobrane od Agencji zapasy strategiczne gazu ziemnego w poszczególnych dobach gazowych, niezwłocznie po ich ustaleniu.”;

31) w art. 54:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub jego części mogą być wprowadzone na czas oznaczony ograniczenia także w przypadku określonym w art. 13 ust. 1 rozporządzenia 2017/1938, jeżeli jest to konieczne do udzielenia solidarnego wsparcia.”;

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego podaje do publicznej wiadomości informacje o wprowadzeniu ograniczeń.”;

32) po art. 54 dodaje się art. 54a w brzmieniu:

„Art. 54a. 1. Operator systemu dystrybucyjnego gazowego oraz operator systemu magazynowania współdziałają z operatorem systemu przesyłowego gazowego lub operatorem systemu połączonego gazowego w szczególności przez:

- 1) uzgadnianie warunków prowadzenia ruchu sieciowego między systemami gazowymi w okresie obowiązywania ograniczeń;
- 2) zapewnienie kontroli jakości gazu ziemnego w okresie, o którym mowa w pkt 1;
- 3) zapewnienie poprawności wykonywania pomiarów przepływu gazu ziemnego między systemami gazowymi w okresie, o którym mowa w pkt 1;
- 4) przekazywanie, na wniosek operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego, niezbędnych informacji służących do wprowadzania ograniczeń, w szczególności informacji dotyczących:
 - a) skutków wprowadzenia ograniczeń,
 - b) przewidywanych efektów wprowadzenia ograniczeń i liczby odbiorców, których te ograniczenia dotyczą.

2. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego współdziała z operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego, o którym mowa w art. 3 pkt 24 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, lub operatorem systemu połączonego elektroenergetycznego, o którym mowa w art. 3 pkt 28 tej ustawy, w szczególności w zakresie ustalenia dobowych i godzinowych ilości gazu ziemnego umożliwiających prace jednostek wytwórczych wykorzystujących gaz ziemny do wytwarzania energii elektrycznej, które zostały wskazane zgodnie z art. 11 ust. 7 rozporządzenia 2017/1938, w zakresie wymaganym przez operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego lub operatora systemu połączonego elektroenergetycznego w okresie obowiązywania ograniczeń.”;

33) uchyla się art. 55;

34) w art. 58:

a) ust. 1–4 otrzymują brzmienie:

„1. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego oraz operator systemu dystrybucyjnego gazowego opracowuje plan wprowadzania ograniczeń, na podstawie danych własnych oraz na podstawie informacji uzyskanych na podstawie ust. 5–5b i 5e.

2. Plan wprowadzania ograniczeń określa ilości poboru gazu ziemnego w okresie obowiązywania ograniczeń, w szczególności maksymalne godzinowe i dobowe ilości poboru gazu ziemnego w poszczególnych stopniach zasilania przez poszczególnych odbiorców przyłączonych do sieci operatora, o którym mowa w ust. 1, określonych w tym planie.

3. Operator, o którym mowa w ust. 1, w terminie 30 dni od dnia zatwierdzenia przez Prezesa URE planu wprowadzania ograniczeń, informuje odbiorców, z wyłączeniem odbiorców chronionych w ramach solidarnego wsparcia, o ustalonej dla nich w zatwierdzonym planie wprowadzania ograniczeń maksymalnej ilości poboru gazu ziemnego w poszczególnych stopniach zasilania, przy czym wielkości, określone w zatwierdzonych planach wprowadzania ograniczeń, stają się integralną częścią umów sprzedaży, umów o świadczenie usług przesyłania lub dystrybucji gazu ziemnego oraz umów kompleksowych, w rozumieniu odpowiednio art. 5 ust. 2 pkt 1 i 2 oraz ust. 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne.

4. Ograniczenia wynikające z planów wprowadzania ograniczeń nie mają zastosowania do:

- 1) odbiorców chronionych w ramach solidarnego wsparcia;
- 2) operatora systemu przesyłowego gazowego jako odbiorcy gazu ziemnego przyłączonego do sieci dystrybucyjnej gazowej;
- 3) operatora systemu magazynowania jako odbiorcy gazu ziemnego przyłączonego do sieci przesyłowej gazowej – w zakresie zużycia na potrzeby własne instalacji służących do magazynowania gazu ziemnego.”,

b) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. W przypadku gdy odbiorca chroniony prowadzi działalność inną niż kwalifikująca go do uzyskania statusu odbiorcy chronionego, wówczas w zakresie tej innej działalności podlega ograniczeniom.”,

c) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Odbiorcy, z wyłączeniem odbiorców chronionych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22a lit. a–c, oraz przedsiębiorstwa wykonujące działalność gospodarczą polegającą na obrocie gazem ziemnym, w zakresie dotyczącym odbiorców danego przedsiębiorstwa energetycznego, do dnia 31 lipca każdego roku informują:

- 1) operatora, do którego sieci są przyłączeni, o:
 - a) minimalnej ilości gazu ziemnego, której pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych,
 - b) ilościach gazu ziemnego dostarczanego do odbiorców chronionych, do których dostarczają gaz ziemny,
 - c) możliwym procentowym udziale ciepła, które może zostać wytworzone w instalacji należącej do odbiorcy przy użyciu paliwa innego niż gaz ziemny oraz o możliwym procentowym udziale paliwa innego niż gaz ziemny, które może zostać wykorzystane w instalacji należącej do odbiorcy,
 - d) ilości gazu ziemnego potrzebnej do wytworzenia ciepła dla odbiorców chronionych,
 - e) adresie poczty elektronicznej do kontaktu;
- 2) operatora, do którego sieci są przyłączeni, oraz operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego –

o ilościach gazu ziemnego potrzebnych do wytworzenia i wyprowadzenia mocy elektrycznej w wielkości wymaganej przez operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego lub operatora systemu połączonego elektroenergetycznego, lub możliwości pracy danej jednostki wytwórczej energii elektrycznej z wykorzystaniem paliwa innego niż gaz ziemny; obowiązek ten dotyczy odbiorców wskazanych zgodnie z art. 11 ust. 7 rozporządzenia 2017/1938.”,

d) po ust. 5 dodaje się ust. 5a–5g w brzmieniu:

„5a. W przypadku gdy odbiorca chroniony, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22a lit. d, nie dokonuje sprzedaży ciepła bezpośrednio do odbiorców chronionych, w celu realizacji obowiązku, o którym mowa w ust. 5, ustala zakres, w jakim wytwarzane przez niego ciepło jest pobierane przez tych odbiorców chronionych na podstawie informacji przekazanych przez przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się przesyłaniem lub dystrybucją ciepła w danej sieci ciepłowniczej, dostarczające ciepło do tych odbiorców.

5b. Przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się przesyłaniem lub dystrybucją ciepła w danej sieci ciepłowniczej, dostarczające ciepło do odbiorców chronionych, na żądanie odbiorcy chronionego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22a lit. d, przekazuje informacje o zakresie, w jakim wytwarzane przez tego odbiorcę ciepło jest dostarczane do odbiorców chronionych.

5c. Odbiorcy, z wyłączeniem odbiorców paliw gazowych w gospodarstwach domowych w rozumieniu art. 3 pkt 13b ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, niezwłocznie po zawarciu lub zmianie umowy sprzedaży lub umowy kompleksowej w rozumieniu odpowiednio art. 5 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, składają przedsiębiorstwu wykonującemu działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym dostarczającemu do danego odbiorcy gaz ziemny na podstawie tej umowy, zgodnie z wzorem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 60a ust. 1, oświadczenie o uzyskaniu lub utracie statusu odbiorcy chronionego wraz ze wskazaniem adresu poczty elektronicznej do kontaktu.

5d. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 5c, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń i zawiera się w nim klauzulę następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za

złożenie fałszywego oświadczenia wynikającej z art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

5e. Odbiorca przyłączony do sieci gazowej, dokonujący zakupu gazu ziemnego bez udziału przedsiębiorstwa wykonującego działalność gospodarczą w zakresie obrotu paliwami gazowymi, przekazuje oświadczenie, o którym mowa w ust. 5c, operatorowi systemu gazowego, do którego sieci jest przyłączony.

5f. Odbiorca, który nie złoży oświadczenia, o którym mowa w ust. 5c, podlega ograniczeniom.

5g. Przedsiębiorstwo, o którym mowa w ust. 5c, przekazuje informację o statusie odbiorcy, który złożył oświadczenie, o którym mowa w tym przepisie, w sposób wzajemnie uzgodniony, operatorowi systemu gazowego, do którego sieci gazowej jest przyłączony dany odbiorca składający oświadczenie, nie później niż do dnia 31 lipca każdego roku.”,

e) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Operator, o którym mowa w ust. 1, weryfikuje informacje podane przez odbiorców, dotyczące minimalnych ilości gazu ziemnego, których pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych, porównując te informacje z danymi historycznymi zarejestrowanymi przez tego operatora.”,

f) po ust. 6 dodaje się ust. 6a i 6b w brzmieniu:

„6a. W przypadku gdy podane przez odbiorców minimalne ilości poboru gazu ziemnego, o których mowa w ust. 5 pkt 1 lit. a, przekraczają ilości wskazane na podstawie danych historycznych zarejestrowanych przez operatora, o którym mowa w ust. 1, operator ten przyjmuje minimalne ilości poboru gazu ziemnego, których pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych, wynikające z danych historycznych.

6b. W sprawach spornych dotyczących ustaleń minimalnej ilości poboru gazu ziemnego, o której mowa w ust. 6a, rozstrzyga Prezes URE, w drodze decyzji, na wniosek odbiorcy złożony w terminie 7 dni od dnia otrzymania przez odbiorcę informacji o ustalonej dla niego minimalnej ilości poboru gazu ziemnego.”,

g) uchyla się ust. 7–15,

h) ust. 16–18 otrzymują brzmienie:

„16. Operator systemu dystrybucyjnego gazowego, na wniosek operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego lub ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, przekazuje dane dotyczące dobowych ilości poboru gazu ziemnego przez odbiorców objętych planami wprowadzania ograniczeń do 10. dnia każdego miesiąca za miesiąc poprzedni.

17. Operator, o którym mowa w ust. 1, corocznie opracowuje plan wprowadzania ograniczeń i przedkłada go Prezesowi URE, do dnia 15 listopada danego roku. Prezes URE zatwierdza plan wprowadzania ograniczeń w drodze decyzji.

18. Operator systemu dystrybucyjnego gazowego niezwłocznie przekazuje operatorowi systemu przesyłowego gazowego lub operatorowi systemu połączonego gazowego oraz ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi zatwierdzone plany wprowadzania ograniczeń wraz z informacją o zapotrzebowaniu odbiorców chronionych na gaz ziemny.”;

35) w art. 59:

a) w ust. 1:

– wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„W okresie obowiązywania ograniczeń operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego:”,

– pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) koordynuje działania przedsiębiorstw energetycznych wykonujących działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym, innych operatorów systemów gazowych, operatorów systemów magazynowania oraz operatorów systemów skraplania gazu ziemnego, w celu zapewnienia bezpieczeństwa systemu gazowego i realizacji wprowadzonych ograniczeń;”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Ograniczenia są realizowane przez odbiorców stosownie do komunikatów operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego o obowiązujących stopniach zasilania.”,

c) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W okresie obowiązywania ograniczeń operator systemu dystrybucyjnego gazowego przekazuje operatorowi systemu przesyłowego gazowego lub operatorowi systemu połączonego gazowego, do godziny 10.00 każdej doby, dane dotyczące dobowych ilości poboru gazu ziemnego przez odbiorców objętych planami wprowadzania ograniczeń, za poprzednią dobę.”,

d) uchyla się ust. 3;

36) w art. 60 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. Po zakończeniu miesiąca gazowego, w którym wprowadzono ograniczenia, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego oraz operator systemu dystrybucyjnego gazowego przekazuje Prezesowi URE, na podstawie zarejestrowanych danych pomiarowych, informacje dotyczące dostosowania się przez odbiorców do wprowadzonych ograniczeń. Operator systemu dystrybucyjnego gazowego przekazuje te informacje również operatorowi systemu przesyłowego gazowego lub operatorowi systemu połączonego gazowego, do którego sieci jest przyłączony.”;

37) po art. 60 dodaje się art. 60a w brzmieniu:

„Art. 60a. 1. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) sposób wprowadzania ograniczeń,
- 2) wzór oświadczenia o uzyskaniu lub utracie statusu odbiorcy chronionego,
- 3) sposób określania wielkości ograniczeń,
- 4) sposób wyznaczania minimalnej godzinowej i dobowej ilości gazu ziemnego pobieranej przez odbiorcę w punkcie wyjścia z systemu gazowego, niepowodującej zagrożenia osób ani uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych,
- 5) szczegółowy zakres planów wprowadzania ograniczeń, o których mowa w art. 58 ust. 1,
- 6) sposób podawania do publicznej wiadomości informacji o ograniczeniach
– uwzględniając konieczność zapewnienia dostaw gazu ziemnego do odbiorców, w szczególności odbiorców chronionych, oraz wpływ ograniczeń na krajowy rynek gazu ziemnego, krajowy rynek energii elektrycznej, rynek wewnętrzny gazu ziemnego Unii Europejskiej i na odbiorców końcowych gazu ziemnego objętych ograniczeniami.

2. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi informuje niezwłocznie Komisję Europejską o przepisach wydanych na podstawie ust. 1.”;

38) w art. 61 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W przypadku wystąpienia zdarzeń, w wyniku których zastosowane działania, o których mowa w art. 51 ust. 1, art. 52 ust. 1 i art. 56 ust. 1, nie usunęły sytuacji, o których mowa w art. 49a ust. 2, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, w porozumieniu z przedsiębiorstwami zobowiązanymi lub z własnej inicjatywy, niezwłocznie zawiadamia o tym ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi.”;

39) art. 62 otrzymuje brzmienie:

„Art. 62. Po wykonaniu działań, o których mowa w art. 61 ust. 3, Rada Ministrów może, w drodze rozporządzenia, włączyć do zapasów strategicznych gazu ziemnego pozostałe zapasy gazu ziemnego znajdujące się w instalacjach magazynowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia ciągłości dostaw gazu ziemnego, w przypadkach, o których mowa w art. 50–52 i art. 56 ust. 1, po zastosowaniu działań określonych w ustawie.”;

40) w art. 63:

a) w ust. 1:

- w pkt 1 skreśla się wyrazy „lub 24”,
- po pkt 1a dodaje się pkt 1b w brzmieniu:
„1b) nie dopełnia obowiązku uiszczenia opłaty gazowej w należnej wysokości lub w terminie, o którym mowa w art. 25e ust. 1;”,
- uchyla się pkt 2,
- w pkt 3 skreśla się wyrazy „lub gaz ziemny”,
- po pkt 5a dodaje się pkt 5aa w brzmieniu:
„5aa) nie przedstawi w wyznaczonym terminie deklaracji, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1, albo przedstawi w tej deklaracji dane nieprawdziwe;”,
- uchyla się pkt 5b–6,
- uchyla się pkt 6b i 6c,
- pkt 11 otrzymuje brzmienie:
„11) nie stosuje się, w okresie obowiązywania przepisów wydanych na podstawie art. 56 ust. 1, do wyznaczonej zgodnie z art. 59 ust. 1a maksymalnej dobowej lub godzinowej ilości poboru gazu ziemnego

określonej w planie wprowadzania ograniczeń wynikającej z obowiązującego stopnia zasilania;”,

- uchyla się pkt 16,
- w pkt 18a skreśla się wyrazy „i art. 30 ust. 1”,
- uchyla się pkt 19,
- uchyla się pkt 19b,
- pkt 21 otrzymuje brzmienie:

„21) będąc przedsiębiorstwem energetycznym, nie przestrzega obowiązków określonych w art. 5 ust. 4, art. 7 ust. 6 oraz art. 14 ust. 1, ust. 6 lit. a i b oraz ust. 7 rozporządzenia 2017/1938;”,
- dodaje się pkt 22 i 23 w brzmieniu:

„22) nie przedkłada do zatwierdzenia planu wprowadzania ograniczeń, w terminie, o którym mowa w art. 58 ust. 17;

23) nie przekazuje informacji, o której mowa w art. 58 ust. 3 lub 5g.”,
- b) w ust. 2 uchyla się pkt 2,
- c) po ust. 2b dodaje się ust. 2c w brzmieniu:

„2c. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1b, kara pieniężna wynosi dwukrotność należnej kwoty opłaty gazowej albo dwukrotność różnicy pomiędzy uiszczoną kwotą a należną kwotą opłaty gazowej.”,
- d) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, kara pieniężna stanowi iloczyn 250 % wartości jednostkowych paliw spełniających wymagania jakościowe i ilości paliw niespełniających wymagań jakościowych.”,
- e) w ust. 4 wyrazy „ust. 1 pkt 3a–5a, 6 i pkt 19b” zastępuje się wyrazami „ust. 1 pkt 3a–5aa”,
- f) w ust. 6a skreśla się wyrazy „5b, 5c i”,
- g) po ust. 6a dodaje się ust. 6aa i 6ab w brzmieniu:

„6aa. W przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 22 i 23, kara pieniężna nie może być niższa niż 10 000 zł i wyższa niż 15 % przychodu ukaranego przedsiębiorcy osiągniętego w poprzednim roku podatkowym, wynikającego z działalności koncesjonowanej w zakresie przesyłania lub dystrybucji gazu ziemnego lub obrotu gazem ziemnym.

6ab. W przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 8–10, 18b i 21–23, gdy ukarany podmiot w roku poprzedzającym rok wymierzenia kary pieniężnej nie osiągnął przychodu lub nie dysponuje danymi finansowymi niezbędnymi do ustalenia przychodu za ten rok lub danych takich nie przedstawił, właściwy organ, wymierzając karę pieniężną, uwzględnia ostatni ustalony przychód osiągnięty przez ten podmiot, a jeżeli kara pieniężna jest związana z działalnością prowadzoną na podstawie koncesji – ostatni ustalony przychód z działalności koncesjonowanej.”,

- h) uchyla się ust. 6b,
- i) uchyla się ust. 11,
- j) uchyla się ust. 14,
- k) w ust. 16 w pkt 1 uchyla się lit. b,
- l) ust. 17 otrzymuje brzmienie:

„17. Dniem stwierdzenia niedopełnienia obowiązków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, 2a, 3 i 20, jest dzień podpisania protokołu, o którym mowa w art. 29 ust. 7.”,

- m) dodaje się ust. 18 w brzmieniu:

„18. W przypadku gdy Prezes Agencji nie przeprowadził kontroli, o której mowa w art. 29, dniem stwierdzenia niedopełnienia obowiązku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, jest dzień złożenia Prezesowi Agencji deklaracji, o której mowa w art. 22 ust. 1, z której wynika, że producent lub handlowiec nie dopełnił obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych w przewidzianym terminie lub wymaganej ilości.”;

- 41) w art. 64:

- a) w ust. 1 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) pkt 3, 11, 22 i 23 – wymierza Prezes URE;

2) pkt 1–1b, 2a, 3a–5aa, 7, 8, 18–18b i 20 – wymierza Prezes Agencji;”,

- b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Prezes Agencji wymierza kary, o których mowa w art. 63 ust. 1 pkt 1–1b, 2a, 3a–5aa, 7, 8, 18–18b i 20, w drodze decyzji, od której przysługuje odwołanie do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi.”,

- c) po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu:

„2b. Przed wymierzeniem kary, o której mowa w art. 63 ust. 1 pkt 1b, Prezes Agencji wzywa przedsiębiorstwo zobowiązane do uiszczenia opłaty gazowej w należnej wysokości, w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania.”,

d) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Prezes URE wymierza kary, o których mowa w art. 63 ust. 1 pkt 3, 11, 22 i 23, w drodze decyzji, od której przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – sądu ochrony konkurencji i konsumentów.”;

42) w art. 66:

a) w ust. 2 wyrazy „o których mowa w art. 63 ust. 1 pkt 1–3 i 7” zastępuje się wyrazami „o których mowa w art. 63 ust. 1–1b, 2a, 3 i 7”,

b) w ust. 3 wyrazy „o których mowa w art. 63 ust. 1 pkt 3a–6aa oraz pkt 8–20” zastępuje się wyrazami „o których mowa w art. 63 ust. 1 pkt 3a–5aa, 6a, 6aa oraz pkt 8–15, 17–18b i 20”,

c) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

„6a. Kary pieniężne, o których mowa w art. 64 ust. 1 pkt 1, płatne są na rachunek bankowy Urzędu Regulacji Energetyki.”,

d) w ust. 7 skreśla się wyrazy „1 i”.

Art. 2. W ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, 834, 859, 1847 i 1881 oraz z 2025 r. poz. 303) wprowadza się następujące zmiany:

1) odnośnik nr 1 do tytułu ustawy otrzymuje brzmienie:

„¹⁾ Niniejsza ustawa:

1) w zakresie swojej regulacji wdraża:

a) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/31/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie geologicznego składowania dwutlenku węgla oraz zmieniającą dyrektywę Rady 85/337/EWG, dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2000/60/WE, 2001/80/WE, 2004/35/WE, 2006/12/WE, 2008/1/WE i rozporządzenie (WE) nr 1013/2006 (Dz. Urz. UE L 140 z 05.06.2009, str. 114, Dz. Urz. UE L 26 z 28.01.2012, str. 1, Dz. Urz. UE L 140 z 30.05.2012, str. 74, Dz. Urz. UE L 150 z 14.06.2018, str. 155 oraz Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, str. 1),

b) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/73/WE z dnia 13 lipca 2009 r. dotyczącą wspólnych zasad rynku wewnętrznego gazu ziemnego i uchylającą dyrektywę 2003/55/WE (Dz. Urz. UE L 211 z 14.08.2009, str. 94, Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, str. 1, Dz. Urz. UE L 117 z 03.05.2019, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 152 z 03.06.2022, str. 45),

- c) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej, zmiany dyrektyw 2009/125/WE i 2010/30/UE oraz uchylecia dyrektyw 2004/8/WE i 2006/32/WE (Dz. Urz. UE L 315 z 14.11.2012, str. 1, Dz. Urz. UE L 113 z 25.04.2013, str. 24, Dz. Urz. UE L 141 z 28.05.2013, str. 28, Dz. Urz. UE L 156 z 19.06.2018, str. 75, Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, str. 1 i 210, Dz. Urz. UE L 85 I z 27.03.2019, str. 66, Dz. Urz. UE L 137 z 23.05.2019, str. 3, Dz. Urz. UE L 158 z 14.06.2019, str. 125, Dz. Urz. UE L 101 z 14.04.2023, str. 16 oraz Dz. Urz. UE L 178 z 13.07.2023, str. 10),
 - d) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych (Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, str. 82, Dz. Urz. UE L 311 z 25.09.2020, str. 11, Dz. Urz. UE L 41 z 22.02.2022, str. 37 oraz Dz. Urz. UE L 139 z 18.05.2022, str. 1, Dz. Urz. UE L 2023/2413 z 31.10.2023, Dz. Urz. UE L 2024/1405 z 17.05.2024 oraz Dz. Urz. UE L 2024/1711 z 26.06.2024),
 - e) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/944 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej oraz zmieniającą dyrektywę 2012/27/UE (Dz. Urz. UE L 158 z 14.06.2019, str. 125, Dz. Urz. UE L 152 z 03.06.2022, str. 45, Dz. Urz. UE L 178 z 13.07.2023, str. 10 oraz Dz. Urz. UE L 2024/1711 z 26.06.2024);
- 2) służy stosowaniu:
- a) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 715/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1775/2005 (Dz. Urz. UE L 211 z 14.08.2009, str. 36, Dz. Urz. UE L 229 z 01.09.2009, str. 29, Dz. Urz. UE L 309 z 24.11.2009, str. 87, Dz. Urz. UE L 293 z 11.11.2010, str. 67, Dz. Urz. UE L 231 z 28.08.2012, str. 16, Dz. Urz. UE L 115 z 25.04.2013, str. 39, Dz. Urz. UE L 114 z 05.05.2015, str. 9, Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, str. 1, Dz. Urz. UE L 152 z 03.06.2022, str. 45 oraz Dz. Urz. UE L 173 z 30.06.2022, str. 17),
 - b) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1227/2011 z dnia 25 października 2011 r. w sprawie integralności i przejrzystości hurtowego

- rynku energii (Dz. Urz. UE L 326 z 08.12.2011, str. 1, Dz. Urz. UE L 2024/1106 z 17.04.2024 oraz Dz. Urz. UE L 2024/1789 z 15.07.2024),
- c) rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1222 z dnia 24 lipca 2015 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące alokacji zdolności przesyłowych i zarządzania ograniczeniami przesyłowymi (Dz. Urz. UE L 197 z 25.07.2015, str. 24, Dz. Urz. UE L 151 z 08.06.2016, str. 21, Dz. Urz. UE L 2 z 05.01.2018, str. 15 oraz Dz. Urz. UE L 62 z 23.02.2021, str. 24),
 - d) rozporządzenia Komisji (UE) 2016/631 z dnia 14 kwietnia 2016 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący wymogów w zakresie przyłączenia jednostek wytwórczych do sieci (Dz. Urz. UE L 112 z 27.04.2016, str. 1, Dz. Urz. UE L 118 z 06.05.2019, str. 10 oraz Dz. Urz. UE L 2024/90110 z 20.02.2024),
 - e) rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1388 z dnia 17 sierpnia 2016 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący przyłączenia odbioru (Dz. Urz. UE L 223 z 18.08.2016, str. 10 oraz Dz. Urz. UE L 2024/90113 z 20.02.2024),
 - f) rozporządzenia Komisji (UE) 2016/1447 z dnia 26 sierpnia 2016 r. ustanawiającego kodeks sieci określający wymogi dotyczące przyłączenia do sieci systemów wysokiego napięcia prądu stałego oraz modułów parku energii z podłączeniem prądu stałego (Dz. Urz. UE L 241 z 08.09.2016, str. 1 oraz Dz. Urz. UE L 2024/90109 z 20.02.2024),
 - g) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 994/2010 (Dz. Urz. UE L 280 z 28.10.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 104 z 01.04.2022, str. 53, Dz. Urz. UE L 173 z 30.06.2022, str. 17, Dz. Urz. UE L 245 z 22.09.2022, str. 70 oraz Dz. Urz. UE L 2024/1789 z 15.07.2024),
 - h) rozporządzenia Komisji (UE) 2017/2195 z dnia 23 listopada 2017 r. ustanawiającego wytyczne dotyczące bilansowania (Dz. Urz. UE L 312 z 28.11.2017, str. 6, Dz. Urz. UE L 62 z 23.02.2021, str. 24 oraz Dz. Urz. UE L 147 z 30.05.2022, str. 27),
 - i) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej

(Dz. Urz. UE L 158 z 14.06.2019, str. 54, Dz. Urz. UE L 152 z 03.06.2022, str. 45 oraz Dz. Urz. UE L 2024/1747 z 26.06.2024).”;

2) w art. 4c:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się magazynowaniem paliw gazowych udostępnia część instalacji używaną do magazynowania paliw gazowych:

1) Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych, w zakresie niezbędnym do realizacji obowiązku, o którym mowa w art. 24 ust. 1 ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, oraz

2) operatorowi systemu przesyłowego gazowego lub operatorowi systemu połączonego gazowego, w zakresie niezbędnym do realizacji jego zadań.”,

b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. W przypadku gdy łączna wielkość zapotrzebowania na udostępnienie instalacji magazynowania paliw gazowych na zasadach ciągłych, zgłoszonego przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego i Rządową Agencję Rezerw Strategicznych, na podstawie ust. 2, przekracza ich dostępną wielkość, przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się magazynowaniem paliw gazowych w pierwszej kolejności udostępnia instalacje magazynowe operatorowi systemu przesyłowego gazowego lub operatorowi systemu połączonego gazowego.”;

3) po art. 6g dodaje się art. 6h w brzmieniu:

„Art. 6h. W przypadku gdy jest to technicznie wykonalne, uzasadnione ekonomicznie i może skutkować oszczędnością paliw gazowych, operator systemu dystrybucyjnego gazowego instaluje liczniki wskazujące rzeczywiste zużycie paliw gazowych przez danego odbiorcę końcowego i rzeczywisty czas korzystania z paliw gazowych przez tego odbiorcę, w przypadku instalacji liczników w nowym budynku lub planowanej wymiany liczników, w szczególności wynikającej z remontu przeprowadzanego w miejscu ich zainstalowania.”;

- 4) w art. 32 w ust. 1 w pkt 4:
- a) lit. a otrzymuje brzmienie:
- „a) obrotu paliwami stałymi, obrotu skroplonym gazem ziemnym dostarczonym z zagranicy dokonanego w punkcie dostawy do terminalu w rozumieniu art. 1 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (Dz. U. z 2024 r. poz. 1286 i 1881), obrotu gazem płynnym, jeżeli roczna wartość obrotu nie przekracza równowartości 10 000 euro, oraz obrotu ciepłem, jeżeli moc zamówiona przez odbiorców nie przekracza 5 MW,”
- b) po lit. a dodaje się lit. aa w brzmieniu:
- „aa) obrotu gazem ziemnym przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych w ramach realizacji obowiązku, o którym mowa w art. 24 ust. 1 ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym,”
- 5) w art. 35 uchyla się ust. 1a i 1aa;
- 6) w art. 41 ust. 2a otrzymuje brzmienie:
- „2a. Prezes URE cofa koncesję na obrót paliwami gazowymi lub koncesję na obrót gazem ziemnym z zagranicą, również w przypadku gdy przedsiębiorstwo energetyczne nie wniosło opłaty gazowej, o której mowa w art. 25d ust. 1 ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, za okres co najmniej 3 miesięcy.”
- 7) w art. 43e w ust. 1 wyrazy „do Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych” zastępuje się wyrazami „Prezesowi URE”;
- 8) w art. 43f w ust. 1 w pkt 1 w lit. b w tiret piątym na końcu dodaje się przecinek i dodaje się tiret szóste i siódme w brzmieniu:
- „– deklaracji, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy, o której mowa w tiret pierwszym,
- zestawienia, o którym mowa w art. 25e ust. 3 ustawy, o której mowa w tiret pierwszym”;

9) po art. 43f dodaje się art. 43f¹ w brzmieniu:

„Art. 43f¹. 1. Portal Platforma Paliwowa jest niedostępny, jeżeli użytkownicy nie mają możliwości złożenia sprawozdań, informacji, deklaracji lub zestawień, o których mowa w art. 43f ust. 1 pkt 1.

2. W przypadku stwierdzenia niedostępności portalu, Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych niezwłocznie ogłasza w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych informację o czasie wystąpienia i przyczynie niedostępności.

3. Jeżeli niedostępność, o której mowa w ust. 2, będzie trwała w ostatnim dniu terminu, do upływu którego istnieje obowiązek złożenia dokumentów, o których mowa w art. 43f ust. 1 pkt 1, termin na złożenie dokumentów wydłuża się o trzy dni od dnia następującego po przywróceniu dostępności portalu.

4. Złożenie dokumentów, o których mowa w art. 43f ust. 1 pkt 1, w terminie określonym w ust. 3 uznaje się za złożenie z zachowaniem terminu.

5. Po przywróceniu funkcjonalności portalu, Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych niezwłocznie ogłasza w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych informację o czasie przywrócenia dostępności portalu.”;

10) w art. 49b w ust. 2 uchyla się pkt 1.

Art. 3. W ustawie z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 910 i 1881) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 9:

a) w ust. 3 w pkt 8 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 9 w brzmieniu:

„9) Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych, działająca na podstawie ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. ...).”;

b) po ust. 8 dodaje się ust. 8a w brzmieniu:

„8a. Podmiot, o którym mowa w ust. 3 pkt 9, może być wyłącznie stroną transakcji giełdowych, których przedmiotem jest towar giełdowy, o którym mowa w art. 2 pkt 2 lit. b, stanowiący gaz ziemny, w celu realizacji zadań z zakresu tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego, o których mowa

w ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym.”;

- 2) w art. 15 w ust. 2 po wyrazach „w art. 9 ust. 3 pkt 4” dodaje się wyrazy „i 9”.

Art. 4. W ustawie z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1047 i 1946) w art. 10 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Obowiązek, o którym mowa w ust. 1, nie dotyczy Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych, w zakresie w jakim dokonuje sprzedaży i zakupu gazu ziemnego przeznaczonego na zapasy strategiczne gazu ziemnego, o których mowa w art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. ...).”.

Art. 5. W ustawie z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2131 oraz z 2025 r. poz. 159 i 290) w art. 67 po ust. 7 dodaje się ust. 7a w brzmieniu:

„7a. Operator nie może ogłosić testowego okresu przywołania na rynku mocy w stosunku do jednostki rynku mocy, w skład której wchodzi jednostka fizyczna wytwórcza, która została wskazana zgodnie z art. 11 ust. 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 994/2010 (Dz. Urz. UE L 280 z 28.10.2017, str. 1, z późn. zm.⁷⁾) w czasie trwania ograniczeń w poborze gazu ziemnego ogłoszonych zgodnie z art. 56 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. ...).”.

⁷⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 104 z 01.04.2022, str. 53, Dz. Urz. UE L 173 z 30.06.2022, str. 17, Dz. Urz. UE L 245 z 22.09.2022, str. 70 oraz Dz. Urz. UE L 2024/1789 z 15.07.2024.

Art. 6. W ustawie z dnia 31 lipca 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia obciążeń regulacyjnych (Dz. U. poz. 1495, z późn. zm.⁸⁾) w art. 85a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W latach 2021–2030 maksymalny limit wydatków będący skutkiem finansowym zadań Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych wynikających z art. 4ba, art. 43d, art. 43e i art. 43f ustawy zmienianej w art. 14, w tym finansowania utworzenia lub prowadzenia i utrzymywania systemu informatycznego, o którym mowa w art. 43f ust. 1 ustawy zmienianej w art. 14, wynosi 37 400 000 zł, w tym w:

- 1) 2021 r. – 3 073 519 zł;
- 2) 2022 r. – 5 126 481 zł;
- 3) 2023 r. – 7 000 000 zł;
- 4) 2024 r. – 5 000 000 zł;
- 5) 2025 r. – 5 200 000 zł;
- 6) 2026 r. – 5 000 000 zł;
- 7) 2027 r. – 2 500 000 zł;
- 8) 2028 r. – 2 500 000 zł;
- 9) 2029 r. – 1 000 000 zł;
- 10) 2030 r. – 1 000 000 zł.”.

Art. 7. W ustawie z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1598 i 1907) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 11 w ust. 2:
 - a) w pkt 1 w lit. h po wyrazach „zapasów interwencyjnych” dodaje się wyrazy „oraz zapasów strategicznych gazu ziemnego”,
 - b) w pkt 2 po wyrazach „zapasów interwencyjnych” dodaje się wyrazy „oraz zapasów strategicznych gazu ziemnego”;
- 2) w art. 31 w ust. 1 w pkt 8 po wyrazach „ropy naftowej i paliw” dodaje się wyrazy „oraz zapasów strategicznych gazu ziemnego”;
- 3) w art. 41 w ust. 2:
 - a) w pkt 1 w lit. a po wyrazach „zapasów interwencyjnych” dodaje się wyrazy „oraz zapasów strategicznych gazu ziemnego”,
 - b) w pkt 3 po wyrazach „zapasów interwencyjnych” dodaje się wyrazy „oraz zapasów strategicznych gazu ziemnego”.

⁸⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 568, 875 i 2255, z 2021 r. poz. 255 i 694 oraz z 2023 r. poz. 1681.

Art. 8. Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych po raz pierwszy tworzy i utrzymuje zapasy strategiczne gazu ziemnego, o których mowa w art. 24 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w ilości określonej w art. 25 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w roku gazowym w rozumieniu art. 2 pkt 33 ustawy zmienianej w art. 1, zaczynającym się w dniu 1 października 2025 r.

Art. 9. 1. Przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą i podmiot dokonujący przywozu gazu ziemnego w rozumieniu art. 2 pkt 14a ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, z wyłączeniem podmiotów znajdujących się na liście, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (Dz. U. z 2024 r. poz. 507 oraz z 2025 r. poz. 172), które na dzień wejścia w życie niniejszej ustawy są obowiązane do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego, informują w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy Rządową Agencję Rezerw Strategicznych o ilości zapasów obowiązkowych gazu ziemnego utrzymywanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez to przedsiębiorstwo lub ten podmiot, z wyłączeniem zapasów obowiązkowych utrzymywanych na rzecz tego przedsiębiorstwa lub podmiotu przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych na podstawie umowy, o której mowa w art. 70c ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1.

2. W terminie do dnia 1 września 2025 r. Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych informuje przedsiębiorstwo oraz podmiot, o którym mowa w ust. 1, o zamiarze nabycia gazu ziemnego stanowiącego utrzymywane przez to przedsiębiorstwo oraz ten podmiot zapasy obowiązkowe gazu ziemnego:

- 1) w całości – w przypadku gdy łączna ilość gazu ziemnego, którą przedsiębiorstwa i podmioty, o których mowa w ust. 1, wskazały w informacji, o której mowa w ust. 1, jest mniejsza albo równa ilości gazu ziemnego, którego nabycie przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych jest konieczne do zrealizowania obowiązku utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego, o których mowa w art. 25 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą;
- 2) w części odpowiadającej udziałowi ilości gazu ziemnego, którą to przedsiębiorstwo lub podmiot, o którym mowa w ust. 1, wskazał w informacji, o której mowa w ust. 1, w łącznej ilości gazu ziemnego, którą przedsiębiorstwa i podmioty, o których mowa w ust. 1, wskazały w informacji, o której mowa w ust. 1, przy czym wielkość tę zaokrągla się do

200 MWh – w przypadku, gdy łączna ilość gazu ziemnego, którą przedsiębiorstwa i podmioty, o których mowa w ust. 1, wskazały w informacji, o której mowa w ust. 1, jest większa niż ilość gazu ziemnego, którego nabycie przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych jest konieczne do zrealizowania obowiązku utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego, o którym mowa w art. 25 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, na dzień 1 października 2025 r.

3. Przedsiębiorstwo oraz podmiot, o którym mowa w ust. 1, z wyłączeniem podmiotów znajdujących się na liście, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego, zawierają z Rządową Agencją Rezerw Strategicznych, w terminie do dnia 30 września 2025 r., umowę, w której dokonują przeniesienia własności gazu ziemnego stanowiącego zapasy obowiązkowe gazu ziemnego, w ilości określonej zgodnie z ust. 2, utrzymywanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz praw i obowiązków wynikających z umów o świadczenie usług magazynowania.

4. Z dniem 1 października 2025 r., na podstawie umów, o których mowa w ust. 3, Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych:

- 1) nabywa, na rzecz Skarbu Państwa, od przedsiębiorstwa lub podmiotu, o którym mowa w ust. 1, gaz ziemny wysokometanowy stanowiący zapasy obowiązkowe gazu ziemnego, po cenie obliczonej zgodnie z wzorem:

$$ZO = Wol \times TGE$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

ZO – cena nabycia,

Wol – wolumen zapasów obowiązkowych podlegających sprzedaży,

TGE – średnia arytmetyczna dziennych kursów rozliczeniowych instrumentów kwartalnych z dostawą planowaną w IV kwartale 2025 r. i w I kwartale 2026 r., notowanych w ostatnich 30 dniach kalendarzowych bezpośrednio poprzedzających dzień przeniesienia własności gazu ziemnego, publikowanych na stronie podmiotowej spółki prowadzącej Towarową Giełdę Energii S.A.;

- 2) wstępuje w prawa i obowiązki przedsiębiorstwa lub podmiotu, o którym mowa w ust. 1, wynikające z umów o świadczenie usług magazynowania zawartych z operatorem systemu magazynowania w zakresie dotyczącym zapasów obowiązkowych gazu ziemnego tego przedsiębiorstwa lub podmiotu.

5. Płatność ceny nabycia ustalonej zgodnie z ust. 4 pkt 1 jest dokonywana przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych w miesięcznych ratach zgodnie z harmonogramem określonym w umowie, o której mowa w ust. 3.

6. Rata, o której mowa w ust. 5, należna od Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych za dany miesiąc pomniejsza wysokość opłaty gazowej, o której mowa w art. 25d ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, należnej za ten miesiąc od przedsiębiorstwa lub podmiotu, o którym mowa w ust. 1, będącego przedsiębiorstwem zobowiązanym w rozumieniu art. 2 pkt 32 ustawy zmienianej w art. 1.

7. Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych dokonuje rozliczeń z przedsiębiorstwem i podmiotem, o którym mowa w ust. 1, w terminie do dnia 31 marca 2026 r.

Art. 10. Z dniem 1 października 2025 r. zapasy obowiązkowe gazu ziemnego nabyte przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych zgodnie z art. 70c ustawy zmienianej w art. 1 oraz zgodnie z art. 9 stają się zapasami strategicznymi gazu ziemnego.

Art. 11. Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych informuje operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego oraz operatora systemu magazynowania o rozmieszczeniu zapasów strategicznych gazu ziemnego w poszczególnych instalacjach magazynowych, w terminie do dnia 30 września 2025 r.

Art. 12. 1. Przedsiębiorstwo zobowiązane, w rozumieniu art. 2 pkt 32 ustawy zmienianej w art. 1, składa po raz pierwszy deklarację, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1, oraz uiszcza po raz pierwszy opłatę gazową, o której mowa w art. 25d ust. 1 tej ustawy, za październik 2025 r.

2. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego składa po raz pierwszy zestawienie, o którym mowa w art. 25e ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1, za październik 2025 r.

Art. 13. 1. Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych dostosowuje portal Platforma Paliwowa, o którym mowa w art. 43f ustawy zmienianej w art. 2, do składania deklaracji, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1, oraz przekazywania zestawienia, o którym mowa w art. 25e ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.

2. Do czasu dostosowania przez Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych portalu Platforma Paliwowa, o którym mowa w art. 43f ustawy zmienianej w art. 2, zgodnie z ust. 1:

- 1) deklarację, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1,
- 2) zestawienie, o którym mowa w art. 25e ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1

– składa się w formie dokumentu elektronicznego, opatrzonego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym lub podpisem osobistym, za pośrednictwem elektronicznej platformy usług administracji publicznej w rozumieniu art. 3 pkt 13 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1557 i 1717).

Art. 14. 1. Plany wprowadzania ograniczeń, o których mowa w art. 58 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, zatwierdzone prawomocną decyzją Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki i obowiązujące w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy pozostają w mocy.

2. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego oraz operator systemu dystrybucyjnego gazowego po raz pierwszy opracowuje plan wprowadzania ograniczeń, o którym mowa w art. 58 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, i przedkłada go do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki w terminie do dnia 15 listopada 2025 r.

Art. 15. Odbiorcy, z wyłączeniem odbiorców paliw gazowych w gospodarstwach domowych w rozumieniu art. 3 pkt 13b ustawy zmienianej w art. 2, składają po raz pierwszy oświadczenia, o których mowa w art. 58 ust. 5c ustawy zmienianej w art. 1, w terminie do dnia 30 czerwca 2025 r.

Art. 16. 1. W przypadku umów sprzedaży paliw gazowych lub umów kompleksowych zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy między przedsiębiorstwem energetycznym a odbiorcami innymi niż odbiorcy paliw gazowych, o których mowa w art. 62b ust. 1 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 2, na czas oznaczony lub w trybie przetargów, aukcji lub zamówień publicznych w rozumieniu przepisów o zamówieniach publicznych, i obowiązujących w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy, przedsiębiorstwo energetyczne może doliczyć do należności za pobrane przez odbiorcę paliwa gazowe od dnia 1 października 2025 r. do ostatniego dnia okresu, na który umowa została zawarta, kwotę stanowiącą iloczyn ilości paliw gazowych odebranych przez tego odbiorcę w tym okresie oraz stawki opłaty

gazowej ustalonej zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 25d ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1, pod warunkiem, że:

- 1) przedsiębiorstwo energetyczne złoży temu odbiorcy pisemne oświadczenie o zamiarze takiego doliczenia najpóźniej do dnia 30 września 2025 r.;
- 2) strony umowy sprzedaży paliw gazowych lub umowy kompleksowej nie określiły innego sposobu rozliczenia kosztu poniesionego przez to przedsiębiorstwo energetyczne związanego z obowiązkiem uiszczenia opłaty gazowej.

2. Złożenie pisemnego oświadczenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, nie stanowi zmiany umowy sprzedaży paliw gazowych albo umowy kompleksowej.

Art. 17. 1. Fundusz Zapasów Interwencyjnych z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy staje się Funduszem Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego.

2. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy środki, należności i zobowiązania Funduszu Zapasów Interwencyjnych stają się środkami, należnościami i zobowiązaniami Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego i zasilają rachunek funduszu zapasów interwencyjnych, o którym mowa w art. 28a ust. 2 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

3. Roczny plan finansowy Funduszu Zapasów Interwencyjnych na rok 2025 staje się rocznym planem finansowym Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego na rok 2025.

Art. 18. 1. Do wykonania obowiązku w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego, za okres przed dniem 1 października 2025 r., stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Do spraw o wymierzenie kary pieniężnej na podstawie art. 63 ust. 1 pkt 1, 2, 3, 5b–6, 6b, 6c, 11, 16, 18a, 19 i 19b ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, za czyny popełnione przed dniem 1 października 2025 r. stosuje się przepisy dotychczasowe.

3. Postępowania prowadzone na podstawie art. 58 ust. 14 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, wszczęte przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy i do tego dnia niezakończone umarza się.

Art. 19. W odniesieniu do taryf dla paliw gazowych zatwierdzonych na 2025 r. przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu paliwami gazowymi oraz operatorzy, o których mowa w art. 3 pkt 24–28 ustawy zmienianej w art. 2, w terminie dwóch miesięcy od dnia wejścia w życie przepisów wydanych na podstawie

art. 25d ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1, mogą przedłożyć Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki wnioski o zatwierdzenie zmiany taryfy w związku z zaliczeniem do kosztów uzasadnionych, o których mowa w art. 3 pkt 21 ustawy zmienianej w art. 2, kosztów stanowiących równowartość planowanej do uiszczenia w 2025 r. opłaty gazowej, o której mowa w art. 25d ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 20. Przedsiębiorstwo wykonujące działalność gospodarczą w zakresie wydobywania gazu ziemnego ze złóż oraz obrotu paliwami gazowymi, które przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy nie było obowiązane do opracowania procedur, o których mowa w art. 49 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, opracowuje te procedury po raz pierwszy w terminie do dnia 1 października 2025 r.

Art. 21. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 52¹ ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 52¹ ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż 36 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego przepisu, i mogą być zmieniane na podstawie przepisów upoważniających w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 22. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 55 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 60a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż 36 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, i mogą być zmieniane na podstawie przepisów upoważniających w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 23. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem:

- 1) art. 1:
 - a) pkt 2,
 - b) pkt 3 lit. a, lit. b w zakresie zmienianego pkt 9 oraz lit. d–f,
 - c) pkt 7–10,
 - d) pkt 11 w zakresie dodawanych art. 25a–25c,
 - e) pkt 12–15 i 23,
 - f) pkt 27 w zakresie zmienianego ust. 1,
 - g) pkt 28:
 - lit. b w zakresie zmienianego ust. 1a pkt 1,

- lit. c w zakresie dodawanych ust. 1c pkt 1 i ust. 1e–1h,
 - lit. d,
 - h) pkt 29, 30 i 34,
 - i) pkt 39,
 - j) pkt 40 lit. a tiret pierwsze do siódmego i dziewiąte do dwunastego, lit. b–f oraz h–m,
 - k) pkt 41 i 42,
 - 2) art. 2 pkt 4–6, 8 i 10,
 - 3) art. 3, art. 4, art. 7 i art. 21
- które wchodzi w życie z dniem 1 października 2025 r.

UZASADNIENIE

1. Potrzeba i cel wydania aktu normatywnego

Proponowane zmiany w ustawie *o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym*¹ (dalej: „ustawa o zapasach”) wynikają z konieczności dokonania rewizji przyjętych w krajowym porządku prawnym instrumentów, służących wypełnieniu celów *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 994/2010*² (dalej: „rozporządzenie 2017/1938”). Zgodnie z opinią Komisji Europejskiej z dnia 23.1.2020 r. C(2020) 396, obecne przepisy regulujące system zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w zakresie wymogów nałożonych na importerów i handlowców magazynujących gaz ziemny poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej są niezgodne z tym rozporządzeniem. W związku z tym, projektowane zmiany legislacyjne dotyczą stworzenia nowego systemu, którego celem jest zapewnienie bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego na poziomie takim samym jak obecnie, przy jednoczesnym zmniejszeniu obciążeń administracyjnych dla uczestników rynku.

Celem projektowanej nowelizacji jest w szczególności dokonanie zmian w dotychczasowym modelu tworzenia oraz utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego, aby zapewnić efektywny system wsparcia dla gospodarki w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa gazowego państwa lub zakłóceń na rynku paliw. Po wejściu w życie ustawy system bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego będzie funkcjonować w oparciu o nowe zasady, w ramach których przewiduje się zmianę sposobu utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w Polsce, w szczególności w zakresie obowiązków podmiotów zobowiązanych do utrzymywania tych zapasów.

Głównym celem reformy systemu magazynowania gazu ziemnego w Polsce jest umiejscowienie Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych (dalej: „Agencja”) w systemie zapewniającym bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego, zwłaszcza do odbiorców z grupy odbiorców chronionych, poprzez wyposażenie jej w instrumenty prawne, które umożliwią tworzenie oraz utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego. W tym celu koniecznym

¹ Ustawa z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281).

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczące środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylające rozporządzenie (UE) nr 994/2010 (Dz. Urz. UE L 280 z 28.10.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 104 z 01.04.2022, str. 53, Dz. Urz. UE L 173 z 30.06.2022, str. 17, Dz. Urz. UE L 245 z 22.09.2022, str. 70 oraz Dz. Urz. UE L 2024/1789 z 15.07.2024).

jest wprowadzenie stosownych zmian w dotychczasowym stanie prawnym, które na stałe wpiszą Agencję do łańcucha energetycznego zapewniającego bezpieczeństwo oraz stabilność funkcjonowania nie tylko krajowego, ale również europejskiego rynku gazu ziemnego.

Zmiany te wpłyną pozytywnie na odporność krajowego systemu gazowego w przypadku negatywnego oddziaływania czynników zewnętrznych, jednocześnie stanowiąc impuls do rozwoju krajowego rynku gazu w związku ze zmniejszeniem obciążeń administracyjnoprawnych po stronie podmiotów, które dotychczas były zobowiązane do tworzenia oraz utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego. Nowelizacja ustawy o zapasach zmienia bowiem obecne obowiązki podmiotów zobowiązanych do utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego i towarzyszące im wymogi dotyczące rezerwacji przepustowości, nakładając na Agencję wyłączny obowiązek tworzenia oraz utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego.

2. Opis najważniejszych rozwiązań projektu ustawy

2.1. Nowa rola Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych

Zgodnie z projektowanymi przepisami, Agencja tworzy i utrzymuje zapasy strategiczne gazu ziemnego w celu zapewnienia zaopatrzenia w gaz ziemny odbiorców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, szczególnie odbiorców chronionych.

Głównym celem projektu jest umiejscowienie Agencji w systemie zapewniającym bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego, szczególnie do odbiorców z grupy odbiorców chronionych, poprzez wyposażenie jej w instrumenty prawne, które umożliwią tworzenie oraz utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego.

W tym celu projektodawca przewidział zmianę, zgodnie z którą Agencja będzie dokonywała zakupu zapasów strategicznych w imieniu Skarbu Państwa za pośrednictwem giełdy towarowej lub na rynku organizowanym przez podmiot prowadzący rynek regulowany, lub na zorganizowanej platformie obrotu prowadzonej przez spółkę prowadzącą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub innego państwa członkowskiego Europejskiego Obszaru Gospodarczego giełdę towarową zakupu lub sprzedaży gazu ziemnego na dostosowania wielkości wolumenu gazu ziemnego, który będzie przez nią utrzymywany jako zapasy strategiczne. Ponadto, Agencja będzie miała możliwość zakupu lub sprzedaży gazu ziemnego w trybie przetargów, aukcji lub zamówień publicznych wraz z wynikającymi z umów na świadczenie usług magazynowania prawami i obowiązkami w zakresie zakupionego albo sprzedanego gazu ziemnego. Dzięki takiemu rozwiązaniu Agencja będzie mogła dokonywać obrotu gazem ziemnym na potrzeby utworzenia, uzupełniania lub zmniejszenia ilości zapasów

strategicznych na jednakowych zasadach obowiązujących wszystkie podmioty biorące udział w wymianie giełdowej, posiadając ten sam dostęp do informacji rynkowej oraz po cenach, które będą kształtowane w oparciu o mechanizmy rynkowe, co nie tylko wyklucza ryzyko uprzywilejowanego traktowania, które mogłoby wpłynąć negatywnie na strukturę cenową na krajowym rynku gazu, ale może przyczynić się jednocześnie do zwiększenia wolumenów będących przedmiotem obrotu za pośrednictwem towarowej giełdy, czego długofalowym efektem będzie zwiększenie płynności oraz głębokości rynku regulowanego, generując tym samym bardziej wiarygodne sygnały cenowe dla pozostałych uczestników obrotu.

Projekt nie wprowadza preferencji co do rodzaju oraz lokalizacji instalacji, w których będą magazynowane zapasy strategiczne gazu ziemnego. Przepisy przewidują jedynie wymóg o charakterze technicznym, zgodnie z którym instalacja magazynowa znajdująca się w kraju oraz poza jego terytorium będzie musiała zapewnić możliwość dostarczenia całkowitej ilości zapasów do systemu przesyłowego gazowego w okresie nie dłuższym niż 50 dni, co jest podyktowane koniecznością zagwarantowania nieprzerwanych dostaw gazu ziemnego do odbiorców w sytuacji, w której zajdą okoliczności uzasadniające uwolnienie utrzymywanych zapasów strategicznych gazu ziemnego.

Agencja będzie posiadała zatem możliwość wyboru między instalacjami magazynowymi znajdującymi się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz tymi znajdującymi się na terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, przy czym utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym będzie mogło nastąpić po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi (na ministra nałożono jednocześnie obowiązek uprzedniego uzyskania opinii operatora systemu przesyłowego gazowego). Dokonując wyboru miejsca magazynowania zapasu strategicznego gazu, Agencja będzie musiała brać pod uwagę w szczególności faktyczną możliwość jego dostarczenia do systemu gazowego Rzeczypospolitej Polskiej w sytuacji, o której mowa w art. 51 ust. 1a pkt 1 ustawy o zapasach (uruchomienie zapasów strategicznych gazu ziemnego na podstawie art. 26 ust. 1 ustawy o zapasach przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego po wyrażeniu przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi zgody na takie uruchomienie) lub art. 51 ust. 1e ustawy o zapasach (uruchomienie przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu

połączonego gazowego zapasów strategicznych gazu ziemnego – jeżeli jest to uzasadnione koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego, po ogłoszeniu przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi stanu nadzwyczajnego, o którym mowa w art. 49a ust. 2 ustawy o zapasach – po zwróceniu się do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi o wyrażenie zgody na to uruchomienie, ale przed otrzymaniem jego zgody, o której mowa w art. 26 ust. 1 ustawy o zapasach).

Uzasadnieniem dla mechanizmu uzyskiwania przez Agencję zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi na utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym powyższej zmiany w projekcie ustawy jest konieczność zapewnienia wprowadzenia wszystkich niezbędnych środków gwarantujących nieprzerwaną dostawę gazu w Rzeczypospolitej Polskiej, w szczególności odbiorcom chronionym w przypadku wystąpienia trudnych warunków klimatycznych lub zakłóceń dostaw gazu, stosownie do obowiązków wynikających z rozporządzenia 2017/1938.

Wprowadzane projektowaną ustawą środki w zakresie magazynowania gazu ziemnego, w tym obowiązek uzyskania zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi na lokalizację zapasów strategicznych gazu ziemnego poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, są zgodne z wymogami rozporządzenia 2017/1938, a to:

- 1) zasadą niedyskryminacji (art. 6 ust. 2 w zw. z art. 8 ust. 1 i art. 6 ust. 4 rozporządzenia);
- 2) zasadą proporcjonalności oraz wymogiem nienakładania nadmiernych obciążeń na przedsiębiorcę (art. 6 ust. 2 w zw. z art. 8 ust. 1 i art. 6 ust. 4 rozporządzenia);
- 3) wymogiem unikania nieuzasadnionego zakłócania konkurencji lub utrudniania funkcjonowania rynku wewnętrznego (art. 6 ust. 2 w zw. z art. 8 ust. 1 rozporządzenia);
- 4) wymogiem, aby nie zagrażały bezpieczeństwu dostaw gazu do innych państw członkowskich lub do Unii (art. 6 ust. 2 w zw. z art. 8 ust. 1 rozporządzenia).

Uzależnienie państwa od dostaw gazu ziemnego ze źródeł zewnętrznych wymaga podejmowania niezbędnych działań legislacyjnych, które zabezpieczą odbiorców przed negatywnymi skutkami wydarzeń polityczno-ekonomicznych wpływających na bezpieczeństwo wewnętrzne państwa. Wymóg uzyskania zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi stanowi ograniczenie konieczne, by zapewnić skuteczną dostępność zapasów strategicznych gazu ziemnego w sytuacji kryzysowej. Zgoda na

umieszczenie zapasów poza granicami kraju wymaga uprzedniej analizy mocy przesyłowych, niezbędnych do sprowadzenia do kraju zapasów strategicznych utrzymywanych poza granicami. Sprzeczna z wymogami rozporządzenia jest sytuacja, w której w sytuacji kryzysowej nie byłoby możliwości sprowadzenia do polskiego systemu przesyłowego wymaganych normami wspólnotowymi zapasów w sposób nakazany ustawą.

Nadrzędnym *ratio legis* projektu ustawy jest zapewnienie odporności systemu dostaw gazu na zakłócenia wynikające ze stanów kryzysowych, w tym spowodowanych pełnoskalowym konfliktem zbrojnym lub jego hybrydową formą.

Jak trafnie wskazano w preambule rozporządzenia 2017/1938, poważne zakłócenie dostaw gazu może mieć negatywne skutki dla wszystkich państw członkowskich, Unii oraz umawiających się stron Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Energetyczną, podpisanego w Atenach dnia 25 października 2005 r. Może również poważnie zaszkodzić gospodarce Unii oraz mieć poważne skutki społeczne, zwłaszcza dla grup odbiorców szczególnie narażonych na zagrożenia.

Stosowane środki zaradcze na gruncie rozporządzenia 2017/1938 muszą mieć charakter realnych, sprawnych instrumentów gwarantujących ochronę odbiorców chronionych w sytuacjach kryzysowych. Infrastruktura przesyłu gazu jest szczególnie podatna na zakłócenia w sytuacjach kryzysowych, wynikłych chociażby z agresji państwa obcego, czy sabotażu w warunkach konfliktu hybrydowego. Każde wydłużenie koniecznej drogi przesyłu pomiędzy miejscem składowania zapasów gazu na wypadek zakłóceń a odbiorcą stanowi zmniejszenie efektywności stosowanego środka zapobiegawczego. Tym samym istnieje konieczność, aby decyzja Agencji o gromadzeniu zapasów poza granicami Rzeczypospolitej Polski wymagała uprzedniej zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi.

Należy także mieć na uwadze, że w przypadku kryzysów politycznych lub ograniczeń eksportowych w innych krajach, tylko krajowe zapasy dają gwarancję pełnej dostępności (wydania „tu i teraz”). Krajowe pojemności magazynowe są bezpośrednio połączone z krajowym systemem przesyłowym, co umożliwia natychmiastowe uruchomienie zapasów w sytuacjach kryzysowych. Magazynowanie gazu w Polsce ogranicza ryzyko ingerencji obcych organów administracyjnych w procesy logistyczne. Zapasy w kraju ograniczają możliwości wykorzystania krajowego gazu do potrzeb operacyjnych zagranicznego przechowawcy.

W przypadku magazynowania zapasów poza granicami Rzeczypospolitej Polski, niezbędne jest zarezerwowanie przez Agencję przepustowości w punktach połączenia międzysystemowego

umożliwiających przetransportowanie gazu z miejsca utrzymywania zapasu do systemu przesyłowego krajowego.

Zagrożeniem dla szybkiego dostępu do zapasów poza granicami Rzeczypospolitej Polski w sytuacjach kryzysowych jest fakt, że w niektórych krajach sąsiadujących, zgodnie z obowiązującymi tam regulacjami, w przypadku stanu nadzwyczajnego, mogą wystąpić zakłócenia w eksporcie gazu czy korzystaniu z instalacji magazynowych.

Niemcy w swoim Planie Działań na Wypadek Sytuacji Nadzwyczajnej³ wskazują, że w przypadku wprowadzenia stanu kryzysowego mogą ograniczyć eksport gazu ze swojego terytorium (pkt 12.2):

„12.2. Reduction in cross-border flows in the context of the BNetzA's role as federal load distributor in an acute shortage situation

In the case of a gas shortage situation, the federal load distributor can also deploy the instrument of restrictions of cross-border transports. The potential addressees of such a measure would in particular be the transmission system operators active at the border crossing points, which would have to refuse exports exceeding a determined ceiling in the form of nomination restrictions. The federal load distributor ensures that the reductions described here do not inappropriately restrict the cross-border gas flows in accordance with Article 11 (6) Regulation (EU) 2017/1938.”.

Zgodnie z przywołanym art. 11 ust. 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938, wprowadzone środki (tu: „ograniczenie eksportu”) nie powinny stanowić zagrożenia dla sytuacji w zakresie dostaw gazu w innym państwie członkowskim.

W Danii w obowiązującym Regulaminie Świadczenia Usług Magazynowania⁴ znajdują się zapisy mówiące o tym, że w przypadku wprowadzenia stanu kryzysowego na terytorium Danii możliwe będzie wstrzymanie możliwości korzystania z gazu zgromadzonego w magazynach przez klientów – *General Terms and Conditions Gas Storage*, rozdział 15 *Security of supply*:

„If GSD during and after the Emergency is unable to fulfil in full or in part its obligations under the Agreements and GTCGS (wyjaśnienie skrótu : GTCGS – Terms and Conditions Gas Storage), the fulfilment of GSD's (wyjaśnienie skrótu GSD – Gas Storage Denmark)

³ https://www.bmwk.de/Redaktion/EN/Downloads/E/emergency-plan-gas-germany.pdf?__blob=publicationFile&v=2

⁴ <https://gasstorage.dk/terms-and-conditions/>

obligations shall be suspended for as long as and to the extent necessary depending on the duration and the impact of the Emergency.

In the event of Emergency, GSD may, on request by the System Operator, in its reply to the Storage Customers' Nominations inform them that due to Emergency the Storage Customers will not receive Accepted Nominations. Each Gas Day during the Emergency, GSD shall inform the Storage Customers about their Accepted Nominations and thus the Firm and Interruptible Capacities allocated to them in respect of the previous Gas Day.”.

Podobnie regulamin dotyczący korzystania z największego magazynu Inčukalns na Łotwie również przewiduje możliwość ograniczenia zatłaczania i odbioru gazu w ramach świadczonej usługi magazynowania m.in. w sytuacjach awaryjnych oraz w przypadku ogłoszenia stanu kryzysowego – pkt 60.1–2 dokumentu *Regulations Regarding the Use of Inčukalns Underground Gas Storage Facility*⁵:

„60. The system operator has the right to restrict or discontinue the injection of natural gas into the storage facility or withdrawal thereof from the storage facility for system users without prior warning in the following cases:

60.1. there are damages in the natural gas transmission system or storage facility that may cause an accident or emergency situation or in case of an accident or emergency situation;

60.2. an energy crisis has been declared in accordance with the Energy Law;”.

Regulacje słowackiego operatora systemu magazynowania Nafta analogicznie przewidują możliwość ograniczenia lub przerwania korzystania ze świadczonych usług m.in. w sytuacjach kryzysowych – pkt 7.6 (d) dokumentu *Rules of operation setting out commercial terms and conditions for access and use of the gas storage facility of Nafta a.s.*⁶:

„7.6. The SSO shall have the right to interrupt or restrict the provision of the Storage Services even on an unscheduled basis (hereinafter referred to as the "Unplanned Outages"), in particular for the following reasons:

(d) in the event of a Gas Emergency and the prevention of a Gas Emergency;

(e) in the event of reasons not attributable to the Storage System Operator, such as restrictions/interruptions at Interconnected Network Operators”.

⁵ https://www.conexus.lv/uploads/filedir/Komerccdala/2025_izsoles/Storage_rules_Oct_2024_ENG.pdf

⁶ https://www.nafta.sk/sites/default/files/2024-02/NAFTA_Rules%20of%20Operation_28.2.2024.pdf

Zbliżonym przykładem do kwestii ograniczania dostaw gazu ziemnego do innych państw Unii Europejskiej może być przykład Węgier, które w sierpniu 2022 r. wprowadziły zakaz eksportu paliw, w tym gazu, aby zabezpieczyć własne potrzeby gazowe.⁷

Podobne regulacje mogą być ustanawiane w innych krajach.

Powyższe potwierdza, że utrzymywanie zapasów strategicznych (stanowiących środek zapewnienia bezpieczeństwa dostaw gazu, który może być wykorzystany w stanie nadzwyczajnym) przez Agencję poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, bez uregulowań albo rozstrzygnięć umownych zapewniających możliwość dostarczenia tych zapasów do kraju w szczególności w sytuacjach kryzysowych, może w konsekwencji okazać się nieskutecznym środkiem.

Ponadto, projektowane przepisy ustawy nakładają na Agencję obowiązek uzgodnienia z operatorem systemu przesyłowego gazowego lub operatorem systemu połączonego gazowego oraz operatorem systemu magazynowania rozmieszczenia zapasów strategicznych gazu ziemnego w poszczególnych instalacjach magazynowych. Dzięki temu operator będzie mógł dokonać technicznej weryfikacji możliwości dostarczania tych zapasów do systemu gazowego oraz zostanie wyposażony w informacje umożliwiające skrócenie czasu potrzebnego na uruchomienie zapasów. Należy podkreślić, że kluczową rolę w uzgodnieniu, o którym mowa powyżej, odgrywają operatorzy, którzy posiadają najlepszą dostępną wiedzę i doświadczenie w zakresie zapewnienia prawidłowego funkcjonowania systemu gazowego w sytuacji uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego. Z kolei określony w projektowanych przepisach ustawy termin uzgodnienia, tj. 15 stycznia danego roku, jest związany z rozpoczęciem roku magazynowego i koniecznością wcześniejszego ustalenia przez operatorów i Agencję m.in. rezerwowanej przez nich pojemności czynnej instalacji służącej do magazynowania gazu na okres kolejnego roku gazowego.

Projektodawca wyposażył również ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi w możliwość skrócenia lub wydłużenia terminu, w jakim są uzupełniane zapasy strategiczne gazu ziemnego po ich uruchomieniu, w drodze decyzji, na wniosek Agencji. Umożliwienie Agencji uzupełnienia stanu zapasów strategicznych gazu ziemnego w terminie dłuższym niż określony w art. 26 ust. 3 (tj. w terminie 6 miesięcy, licząc od ostatniego dnia miesiąca, w którym nastąpiło ich uruchomienie), lub zobowiązanie Agencji do uzupełnienia ich w terminie krótszym, niż wynika to z wskazanego przepisu, może wynikać z aktualnej sytuacji w zakresie bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego lub sezonowej

⁷ <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C1370822%2Cwegierski-rzad-zdecydowal-o-wprowadzeniu-stanu-zagrozenia-energetycznego>

charakterystyki funkcjonowania systemu gazowego. W szczególności wydanie takiej decyzji może wynikać z aktualnej sytuacji w zakresie bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego, sytuacji na rynku gazu ziemnego, terminu, w którym zostały uruchomione zapasy strategiczne gazu ziemnego, uruchomionej ich ilości, części roku gazowego, w którym zapasy zostały uruchomione oraz instalacji, z których zapasy strategiczne gazu ziemnego zostały uruchomione.

2.2. Ustalanie wielkości zapasów strategicznych gazu ziemnego

Projekt wprowadza zmiany w art. 25 ustawy o zapasach. Jedną z nich jest ustalenie ilości zapasów strategicznych gazu ziemnego, która będzie wynosić 12,301 TWh.

Projektodawca zdecydował się na określenie wysokości utrzymywanych zapasów strategicznych na poziomie ustawy, mając na uwadze konieczność zapewnienia przewidywalności przepisów istotnych dla uczestników rynku gazu ziemnego w Polsce. Wysokość zapasów strategicznych gazu ziemnego określona w ustawie spełnia odpowiednie standardy dostaw, gwarantując nieprzerwane dostawy gazu ziemnego do odbiorców chronionych w okresie kolejnych 30 dni nadzwyczajnie wysokiego zapotrzebowania na gaz ziemny, występującego z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat. Określona w ten sposób wysokość zapasów strategicznych gazu ziemnego gwarantuje, że utrzymywane zapasy gazu ziemnego odpowiadać będą ilości gazu niezbędnej do zapewnienia bezpieczeństwa dostaw w przypadku wystąpienia sytuacji nadzwyczajnej.

W celu zapewnienia możliwości monitorowania rzeczywistej wielkości zapasów strategicznych gazu ziemnego, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi będzie otrzymywał informacje od Agencji na temat stanu zapasów i ich rozmieszczenia według stanu na dzień 1 października, czyli początku roku gazowego.

2.3. Nowy sposób finansowania zapasów strategicznych gazu ziemnego

W dotychczasowym stanie prawnym przedsiębiorstwa energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą oraz podmioty dokonujące przywozu gazu ziemnego były zobowiązane do utrzymywania zapasów obowiązkowych, które nie mogły być wykorzystywane na potrzeby handlowe.

W projekcie proponuje się zmianę przepisów w tym zakresie i wprowadzenie rozwiązań, zgodnie z którymi przedsiębiorstwa określone w nowych przepisach będą comiesięcznie uiszczały tzw. opłatę gazową na rzecz Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego (przekształcanego w art. 17 projektu z dotychczasowego

Funduszu Zapasów Interwencyjnych), z której następnie sfinansowane zostaną potrzeby w zakresie tworzenia oraz utrzymywania zapasów strategicznych. W przypadku ogłoszenia stanu kryzysowego, o którym mowa w art. 49a ust. 1 ustawy o zapasach, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi został wyposażony w możliwość zmiany ilości zapasów strategicznych gazu ziemnego, w drodze decyzji, na czas trwania stanu kryzysowego. Co do zasady, Agencja będzie uprawniona do nabywania gazu ziemnego w takim zakresie, w jakim będzie to niezbędne do uzupełniania poziomu zapasów strategicznych, zgodnie z poziomem określonym w art. 25 ust. 1 (nowe brzmienie) ustawy o zapasach lub decyzji, o której mowa w art. 25 ust. 1a (przepis dodawany) tej ustawy.

W celu określenia podmiotów zobligowanych do uiszczania comiesięcznej opłaty gazowej, w przepisach ustawy o zapasach dodano (art. 2 ust. 1 pkt 32) definicję przedsiębiorstwa zobowiązanego, przez które należy rozumieć operatora systemu gazowego w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 24 tej ustawy, z wyłączeniem operatora systemu dystrybucyjnego gazowego w zakresie, w jakim zarządza częścią systemu gazowego o charakterze lokalnym, która nie ma bezpośredniego lub pośredniego połączenia z systemem przesyłowym gazowym (tzw. systemu wyspowego: dodawany art. 2 ust. 1 pkt 34 tej ustawy), operatora systemu skraplania gazu ziemnego w rozumieniu art. 3 pkt 27 ustawy – Prawo energetyczne⁸, operatora systemu magazynowania, w zakresie, w jakim wykorzystują gaz ziemny transportowany systemem gazu ziemnego wysokometanowego na potrzeby własne, oraz podmiot będący zleceniodawcą usługi przesyłania gazu ziemnego, na rzecz którego gaz ziemny transportowany systemem gazu ziemnego wysokometanowego jest transportowany z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego lub który odbiera gaz ziemny w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego. Przyjęty sposób finansowania zapasów strategicznych gazu ziemnego, tj. za pośrednictwem opłaty gazowej, w sposób bardziej równomierny rozłoży koszty systemu pomiędzy uczestnikami rynku, nie generując obciążeń jedynie dla spółek zajmujących się przywozem gazu ziemnego z zagranicy, jak jest w aktualnym stanie prawnym. Jednocześnie, mając na uwadze specyfikę funkcjonowania systemu gazowego o charakterze lokalnym, niemającego bezpośredniego lub pośredniego połączenia z systemem przesyłowym gazowym, czyli tzw. systemu wyspowego, przede wszystkim w zakresie sposobu dostarczania do nich gazu ziemnego, projektodawca zdecydował się na wyłączenie z definicji przedsiębiorstwa zobowiązanego operatora systemu dystrybucyjnego gazowego w zakresie, w jakim zarządza systemem wyspowym, zatem w tym zakresie operatorzy ci nie będą obowiązani do uiszczenia opłaty gazowej. Z uwagi na brak

⁸ Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, 834, 859, 1847 i 1881 oraz z 2025 r. poz. 303).

bezpośredniego połączenia z krajowym systemem gazowym, zwłaszcza z systemem przesyłowym gazowym, operator systemu przesyłowego gazowego nie posiada możliwości technicznych do zweryfikowania dostarczania paliwa gazowego do systemów wyspowych, co wpływa na ograniczone możliwości dostarczenia surowca do odbiorców przyłączonych do tych systemów. Niemniej należy mieć na uwadze, że celem zmian dokonywanych w systemie zapasów gazu ziemnego jest zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa dla wszystkich odbiorców na terytorium Polski, w szczególności odbiorców chronionych. W związku z tym, operatorzy systemu gazowego właściwi dla danego obszaru wyspowego, w szczególności w okresie stanu nadzwyczajnego, ponoszą pełną odpowiedzialność za dostarczenie paliw gazowych odbiorcom przyłączonym do tych fragmentów sieci gazowej.

Zgodnie z projektowanym rozwiązaniem, wysokość opłaty gazowej należnej za dany miesiąc oblicza się jako iloczyn stawki opłaty gazowej określonej w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi oraz ilości gazu ziemnego:

- 1) odebranej w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego,
- 2) zużytej na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania, dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego

– w danym miesiącu przez przedsiębiorstwo zobowiązane, która została wykazana w złożonej przez nie deklaracji oraz zweryfikowana na podstawie otrzymanego zestawienia (i ewentualnej korekty). Sposób, w jaki została ujęta metoda obliczania opłaty gazowej, ma na celu zagwarantowanie przejrzystości oraz prostoty w ustalaniu wysokości zobowiązania, gdzie zgodnie z intencją projektodawcy obliczanie wysokości stawki opłaty gazowej nie będzie procesem wymagającym zaangażowania dodatkowych środków przez przedsiębiorstwo zobowiązane, nie generując tym samym dodatkowych kosztów.

Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi będzie ustalał wysokość stawki opłaty gazowej w akcie wykonawczym na podstawie następujących kryteriów:

- 1) planowanych kosztów:
 - a) finansowania zakupu gazu ziemnego na zapasy strategiczne gazu ziemnego,
 - b) magazynowania zapasów strategicznych gazu ziemnego,
 - c) zabezpieczenia zdolności przesyłowych na potrzeby dostarczania zapasów strategicznych gazu ziemnego,
 - d) ubezpieczenia zapasów strategicznych gazu ziemnego,

- e) ponoszonych przez Agencję, związanych z przygotowaniem oraz wykonywaniem zadań w zakresie nadzoru i administracji zapasami strategicznymi gazu ziemnego;
- 2) planowanej wysokości wpływów:
- a) z opłaty gazowej,
 - b) z uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego,
 - c) ze sprzedaży gazu ziemnego w celu zmniejszenia ilości tych zapasów do ilości określonej w art. 25 ust. 1 ustawy o zapasach lub w decyzji, o której mowa w art. 25 ust. 1a tej ustawy.

Powyższe kryteria pozwolą Agencji pozyskać środki finansowe niezbędne do finansowania tworzenia oraz utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego. Ich katalog został skonstruowany w taki sposób, by uwzględniał jedynie te czynniki, które są istotne z punktu widzenia zapewnienia bezpieczeństwa paliwowego kraju, tak by nie doszło do sytuacji, w której podmioty zobowiązane musiałyby ponosić koszty niezwiązane z zapasami strategicznymi. Tym samym, stawka opłaty gazowej będzie ustalona na poziomie, który realnie odzwierciedli koszty działań niezbędnych dla finansowania tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego. Jednocześnie, mając na uwadze doświadczenia związane z funkcjonowaniem opłaty zapasowej dla paliw w ramach systemu zapasów agencyjnych, należy wskazać, że stawka opłaty gazowej będzie określana na dłuższy okres, a każdorazowa zmiana stawki (jej obniżenie lub podwyższenie) będzie wymagała pogłębionej analizy w obszarze bezpieczeństwa gazowego państwa i sytuacji gospodarczej podmiotów obowiązanych do uiszczania opłaty gazowej, np. w sytuacji ogłoszenia stanu nadzwyczajnego, o którym mowa w art. 49a ust. 2 ustawy o zapasach.

Zgodnie z ustawą o zapasach, środki funduszu zapasów strategicznych gazu ziemnego, będącego częścią Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego (dalej: Fundusz; aktualnie: Fundusz Zapasów Interwencyjnych), na który wnoszona będzie opłata gazowa, zostaną przeznaczone na realizację zadań Agencji w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego. Celem przyjęcia, że Fundusz Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego składa się z dwóch funduszy (funduszu zapasów interwencyjnych oraz funduszu zapasów strategicznych gazu ziemnego), jest zapewnienie przejrzystości finansowania odrębnych systemów związanych z utrzymywaniem zapasów ropy naftowej i paliw oraz systemu utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego. Należy również mieć na uwadze, że zakup gazu ziemnego nie będzie finansowany z budżetu państwa, ale z opłaty gazowej pobieranej na rzecz tego Funduszu. Przy czym należy podkreślić, że uzupełnienie wielkości zapasów strategicznych

gazu ziemnego w pierwszej kolejności następuje ze środków zgromadzonych w Funduszu. Działania Agencji związane z realizacją wskazanych zadań powinny być proporcjonalne do założonych celów i nie powinny zwiększać niepewności wśród przedsiębiorstw energetycznych związanych z ewentualnym nieuzasadnionym przenoszeniem kosztów zakupu gazu ziemnego na przedsiębiorców. Zgodnie z projektowanym art. 25e ustawy o zapasach, przedsiębiorstwa zobowiązane, w terminie do 28. dnia każdego miesiąca, będą realizować dwa przewidziane w treści przepisu obowiązki:

- 1) po pierwsze, w celu umożliwienia weryfikacji wysokości opłaty gazowej uiszczonej oraz ustalenia jej wysokości za aktualny miesiąc, będą składać Prezesowi Agencji deklarację o ilości gazu ziemnego odebranej w poprzednim miesiącu w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego (z uwzględnieniem korekt rozliczeń otrzymanych od operatora systemu przesyłowego gazowego) lub zużytej na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania, dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego, jak również o wysokości opłaty gazowej za poprzedni miesiąc, z uwzględnieniem korekt rozliczeń otrzymanych od operatora systemu przesyłowego gazowego;
- 2) po drugie, będą obowiązane uiścić opłatę gazową na rachunek funduszu zapasów strategicznych gazu ziemnego.

Deklaracje, o których mowa powyżej, będą stanowiły deklaracje w rozumieniu przepisów Ordynacji podatkowej⁹. Deklaracje będą składane za pośrednictwem systemu teleinformatycznego prowadzonego przez Agencję – Platformy Paliwowej, co ułatwi i ujednolici cały proces.

⁹ Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111 i 497).

Instrumentem służącym weryfikacji prawidłowości deklaracji składanych przez podmioty zobowiązane będzie obowiązek po stronie operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego do przekazywania Prezesowi Agencji oraz ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, w terminie do 28. dnia każdego miesiąca, zestawienia obejmującego ilości gazu ziemnego zużyte na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania, dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego, przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego, oraz odebrane w poprzednim miesiącu w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego, w rozbiciu na poszczególne przedsiębiorstwa zobowiązane, uwzględniające korekty rozliczeń za wcześniejsze miesiące, o ile takie korekty wystąpiły.

W przypadku powzięcia wątpliwości co do prawidłowości wysokości uiszczonej przez podmiot zobowiązany opłaty gazowej, Prezes Agencji będzie działał w oparciu o przepisy działu III oraz działu V Ordynacji podatkowej, tj. będzie mógł przeprowadzić m.in. czynności sprawdzające mające na celu wyeliminowanie ewentualnych wątpliwości, a w przypadku stwierdzenia, że deklaracja zawiera błędy, będzie mógł samodzielnie dokonać korekty lub też wezwać do jej uzupełnienia.

Projekt przewiduje również dwuinstancyjność postępowań, których celem jest weryfikacja deklaracji złożonych przez podmioty zobowiązane oraz uiszczonych w ślad za nimi opłat gazowych poprzez przypisanie ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi statusu organu odwoławczego od decyzji Prezesa Agencji.

2.4. Przyjęcie definicji odbiorcy chronionego oraz odbiorcy chronionego w ramach solidarnego wsparcia

W art. 2 ustawy o zapasach zaproponowano dodanie definicji odbiorcy chronionego oraz odbiorcy chronionego w ramach solidarnego wsparcia. Związane jest to z wejściem w życie rozporządzenia 2017/1938, które zobowiązało państwa członkowskie do przyjęcia definicji „odbiorcy chronionego”, wobec którego nie mają zastosowania ograniczenia w poborze gazu ziemnego. W 2018 r. Polska notyfikowała Komisji Europejskiej swoją definicję odbiorcy chronionego, wykazując przy tym, że spełnia ona warunek określony w art. 2 pkt 5 rozporządzenia 2017/1938, stanowiący, iż na mikro, małe lub średnie przedsiębiorstwa oraz na podmioty świadczące podstawowe usługi społeczne nie może przypadać łącznie więcej niż 20 % całkowitego rocznego ostatecznego zużycia gazu w danym państwie członkowskim. Wprowadzenie do ustawy przytoczonych definicji ma charakter porządkujący – zgodnie z

dotychczas obowiązującymi przepisami ustawy o zapasach ograniczeniami nie byli objęci jedynie odbiorcy gazu ziemnego w gospodarstwach domowych, natomiast szczegółowy katalog odbiorców jest zawarty w rozporządzeniu wydawanym na podstawie art. 55 ustawy o zapasach¹⁰. Z tego względu, za celowe uznano wprowadzenie na grunt ustawy precyzyjnej definicji odbiorcy chronionego oraz odbiorcy chronionego w ramach solidarnego wsparcia, którzy w odpowiednich sytuacjach mogą nie podlegać ograniczeniom.

Katalog odbiorców chronionych opracowany został zgodnie z art. 2 pkt 5 rozporządzenia 2017/1938. W efekcie, należą do niego następujące grupy podmiotów:

- 1) odbiorcy paliw gazowych w gospodarstwie domowym;
- 2) przyłączeni do sieci dystrybucyjnej gazowej:
 - mikroprzedsiębiorcy oraz mali i średni przedsiębiorcy,
 - niektóre podmioty prowadzące działalność wytwórczą w rolnictwie,
 - rolnicy świadczący usługi związane z pobytem turystów, rolnicy wyrabiający mniej niż 100 hektolitrów wina w roku winiarskim wyłącznie z winogron pochodzących z własnych upraw winorośli lub rolnicy prowadzący działalność w zakresie sprzedaży przetworzonych w sposób inny niż przemysłowy produktów roślinnych i zwierzęcych (z wyjątkami),
 - koła gospodyń wiejskich (jeżeli spełnią określone warunki),których moc umowna w punkcie poboru gazu ziemnego z systemu gazowego lub suma mocy umownej we wszystkich punktach poboru tego gazu z systemu gazowego zasilających danego odbiorcę pod jednym adresem nie przekracza 710 kWh/h;
- 3) przyłączone do sieci dystrybucyjnej lub przesyłowej gazowej:
 - podmioty zapewniające świadczenie opieki zdrowotnej,
 - jednostki organizacyjne pomocy społecznej,
 - noclegownie lub ogrzewalnie,
 - jednostki organizacyjne wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej,
 - jednostki systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego lub jednostki współpracujące z tym systemem,
 - niektóre jednostki systemu oświaty, w tym m.in. przedszkola i szkoły,
 - organy administracji publicznej i urzędy je obsługujące,
 - podmioty prowadzące żłobki lub kluby dziecięce oraz dzienni opiekunowie,
 - przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne,

¹⁰ Aktualnie: rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 lutego 2021 r. w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego (Dz. U. poz. 549).

- podmioty odpowiedzialne za gospodarowanie odpadami,
 - placówki dyplomatyczne;
- 4) odbiorcy gazu ziemnego, w zakresie w jakim zajmują się wytwarzaniem lub zaopatrywaniem w ciepło wszystkich powyższych odbiorców chronionych, w okresie od dnia 1 września do dnia 31 maja.

Ze względu na ograniczenia wynikające z art. 2 pkt 6 rozporządzenia 2017/1938, z katalogu odbiorców chronionych w ramach solidarnego wsparcia zostały wyłączone niektóre jednostki systemu oświaty oraz organy administracji publicznej i urzędy je obsługujące.

Szacowane zużycie gazu ziemnego przez wskazywany w projekcie katalog odbiorców chronionych wyniosło w 2023 r. około 15,4 % całkowitego zużycia gazu ziemnego w 2023 r.

2.5. Zmiany w zasadach postępowania w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa w zakresie gazu ziemnego

Zmiana w art. 48a ustawy o zapasach

Projektowana zmiana (dodanie ust. 6) polega na wyłączeniu stosowania przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do postępowania w sprawie wydania przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi decyzji o przeniesieniu części zapasów agencyjnych do rezerw strategicznych, o której mowa w art. 48a ust. 1 ustawy o zapasach. Rozwiązanie takie jest podyktowane okolicznością, że sprawy będące przedmiotem tych decyzji nie są w istocie sprawami indywidualnymi w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego.

Zmiana w art. 49 ustawy o zapasach

Zgodnie z nowym brzmieniem art. 49 ust. 1 ustawy o zapasach, (1) przedsiębiorstwo wykonujące działalność gospodarczą w zakresie wydobywania gazu ziemnego ze złóż, obrotu paliwami gazowymi lub obrotu gazem ziemnym z zagranicą oraz (2) przedsiębiorstwo zlecające usługi przesyłania lub dystrybucji gazu ziemnego niebędące przedsiębiorstwem, o którym mowa w pkt 1 – opracowuje i aktualizuje procedury postępowania gwarantujące nieprzerwane dostawy gazu ziemnego do odbiorców chronionych w przypadkach określonych w art. 6 ust. 1 rozporządzenia 2017/1938. Celem przedmiotowej zmiany jest dostosowanie krajowych regulacji do standardu dostaw gazu ziemnego wynikającego z rozporządzenia 2017/1938. Przedsiębiorstwo obowiązane do opracowania i aktualizacji tych procedur postępowania będzie musiało w przygotowywanych przez siebie dokumentach uwzględnić,

zgodnie z art. 6 ust. 1 rozporządzenia 2017/1938, środki zapewniające dostawy gazu odbiorcom chronionym w następujących przypadkach:

- 1) ekstremalnych temperatur w siedmiodniowym okresie szczytowego zapotrzebowania, występującym z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat;
- 2) okresu kolejnych 30 dni nadzwyczajnie wysokiego zapotrzebowania na gaz, występującego z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat;
- 3) wystąpienia zakłócenia funkcjonowania największej pojedynczej infrastruktury gazowej w przeciętnych warunkach w okresie zimowym – na okres 30 dni.

Z kolei zmieniony ust. 4 stanowi, że ww. procedury postępowania określają w szczególności sposób wdrażania środków rynkowych, o których mowa w art. 10 rozporządzenia 2017/1938, wskazanych w planie na wypadek sytuacji nadzwyczajnej. Przepis ten przewiduje w szczególności dwa rodzaje działań rynkowych, które powinny być uwzględnione w procedurach opracowywanych na podstawie art. 49 ust. 1 ustawy o zapasach, tj.:

- 1) uruchamianie dodatkowych dostaw gazu ziemnego z innych źródeł lub kierunków;
- 2) zmniejszanie poboru gazu ziemnego przez odbiorców, zgodnie z umowami z nimi zawartymi, niebędące ograniczeniami, o których mowa w art. 51 ust. 1a pkt 2 ustawy o zapasach.

Zmiany w art. 50 ustawy o zapasach

Zmiany dokonywane w art. 50 ust. 2 ustawy o zapasach służą uregulowaniu sytuacji, w której wystąpi zagrożenie bezpieczeństwa ciągłości dostaw do odbiorców oraz zostaną podjęte działania w celu zapewnienia bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego swoim odbiorcom. W takim przypadku podmioty zobowiązane do opracowania procedur będą obowiązane do niezwłocznego poinformowania operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego o wystąpieniu zagrożenia bezpieczeństwa ciągłości dostaw do odbiorców oraz o działaniach podjętych w celu zapewnienia bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego swoim odbiorcom, zgodnie z procedurami opracowanymi przez nie na podstawie art. 49 ust. 1 tej ustawy.

Dodatkowo, w art. 50 ust. 1 ustawy o zapasach przewidziano obowiązek przekazania przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego, w terminie do dnia 30 listopada, ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi danych dotyczących wielkości zapotrzebowania na gaz ziemny wysokometanowy odbiorców oraz odbiorców chronionych:

- 1) w okresie ekstremalnych temperatur w siedmiodniowym okresie szczytowego zapotrzebowania, występującym z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat;
- 2) w okresie kolejnych 30 dni nadzwyczajnie wysokiego zapotrzebowania na gaz, występującego z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat;
- 3) w sytuacji wystąpienia zakłócenia funkcjonowania największej pojedynczej infrastruktury gazowej w przeciętnych warunkach w okresie zimowym – na okres 30 dni.

Zmiany w art. 51 ustawy o zapasach

Celem projektowanych zmian w art. 51 ustawy o zapasach jest dostosowanie obowiązków operatora systemu przesyłowego gazowego oraz operatora systemu połączonego gazowego do pozostałych zmian wprowadzanych w przedmiotowym projekcie.

Zgodnie z przedmiotową zmianą operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego będzie mógł zwrócić się do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi o skierowanie do Rady Ministrów wniosku o wprowadzenie ograniczeń w poborze gazu ziemnego również w przypadku określonym w art. 13 rozporządzenia 2017/1938, tj. zmaterializowania się przesłanek zastosowania mechanizmu solidarnościowego. Należy podkreślić, że jest to szczególna, dodatkowa przesłanka wprowadzenia ograniczeń. Przesłanki określone w ust. 1a przepisu pozwalają bowiem na wnioskowanie zarówno o uruchomienie zapasów strategicznych gazu ziemnego, jak i o wprowadzenie ograniczeń.

Operator będzie przekazywał te informacje także do:

- 1) Prezesa Agencji – w przypadku informacji o konieczności uruchomienia zapasów strategicznych, oraz
- 2) Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: URE) – w przypadku informacji o konieczności wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego.

Jednocześnie projektowane przepisy zakładają, że gdy jest to uzasadnione koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego może samodzielnie uruchomić zapasy strategiczne gazu ziemnego po ogłoszeniu przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi stanu nadzwyczajnego, o którym mowa w art. 49a ust. 2 ustawy o zapasach, przy czym, należy mieć na uwadze, że operatorzy są wówczas nadal obowiązani do złożenia wniosku o uruchomienie zapasów strategicznych.

Natomiast dodawany ust. 1f ma na celu uregulowanie sytuacji, w której operatorzy systemu gazowego dokonali uruchomienia zapasów strategicznych na podstawie art. 51 ust. 1e ustawy o zapasach, lecz minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi nie wydał następczej zgody na ich uruchomienie. W takiej sytuacji operator systemu przesyłowego gazowego lub systemu połączonego gazowego będzie obowiązany do pokrycia kosztów związanych z uzupełnieniem przez Agencję zapasów strategicznych gazu ziemnego.

Dodawany ust. 1g umożliwia wykorzystanie przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego zapasów strategicznych gazu ziemnego, w ilości nieprzekraczającej 5 % aktualnego poziomu zgromadzonych zapasów strategicznych, w przypadkach, gdy jest to uzasadnione koniecznością zapewnienia integralności systemu gazowego. Limit 5 % został określony na podstawie analizy potrzeb każdego z tych operatorów w zakresie zarówno bieżącego bilansowania systemu gazowego, jak również w przypadku konieczności błyskawicznej reakcji każdego z tych operatorów na wystąpienie sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego, przed wydaniem zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi na uruchomienie zapasów strategicznych gazu ziemnego. W przypadku skorzystania przez operatora z możliwości wykorzystania zapasów strategicznych, zapasy te będą musiały zostać uzupełnione w terminie 7 dni. Umożliwienie wykorzystania zapasów strategicznych gazu ziemnego na rzecz zapewnienia integralności systemu gazowego zmniejszy koszty prowadzonej przez operatora działalności, pozytywnie wpływając na wysokość taryf przesyłowych.

Zmiany w art. 52 ustawy o zapasach

Zmiany w art. 52 ustawy o zapasach mają charakter porządkujący, w związku z przejęciem przez Agencję roli podmiotu odpowiedzialnego za tworzenie oraz utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego.

Zgodnie z nowym brzmieniem przepisów w tym zakresie, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, uruchamiają zapasy strategiczne gazu ziemnego w ilościach niezbędnych do bilansowania systemu gazowego przy jednoczesnym obowiązku poinformowania o tym fakcie operatora systemu magazynowania oraz Agencji najpóźniej w dniu uruchomienia tych zapasów.

W przypadku uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego znajdujących się w instalacjach magazynowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, za dostarczenie gazu ziemnego wysokometanowego do systemu przesyłowego gazowego w ilościach i terminach

wskazanych przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego odpowiada operator systemu magazynowania. Jeśli zapasy gazu ziemnego będą utrzymywane w instalacjach znajdujących się poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, wyżej opisany obowiązek będzie spoczywał na Agencji.

Zmiany w art. 52¹ ustawy o zapasach

Zmiany w art. 52¹ ustawy o zapasach porządkują procedurę związaną z prowadzeniem rozliczeń za uruchomione zapasy strategiczne gazu ziemnego w okresie stanu nadzwyczajnego w związku z przejęciem przez Agencję roli podmiotu odpowiedzialnego za tworzenie oraz utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego.

Rozliczenia z tytułu uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego prowadzone będą odrębnie w odniesieniu do ilości gazu ziemnego:

- 1) pobranego od Agencji oraz
- 2) dostarczonego podmiotom zlecającym usługę przesyłania gazu ziemnego, na rzecz których uruchomiono zapasy strategiczne gazu ziemnego.

W związku z tym, rozliczenia z tytułu uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego prowadzone dla każdej doby gazowej, w której nastąpiło uruchomienie tych zapasów, będą prowadzone odrębnie z Agencją oraz podmiotami zlecającymi usługi przesyłania gazu ziemnego, a w przypadku grupy bilansowej, rozumianej jako grupa zlecniodawców usługi przesyłania gazu ziemnego, w której jeden podmiot zlecający usługę przesyłania jest odpowiedzialny za bilansowanie całej grupy, z podmiotem zlecającym usługę przesyłania odpowiedzialnym za bilansowanie grupy bilansowej, na rzecz których nastąpiło uruchomienie zapasów strategicznych gazu ziemnego.

Sposób prowadzenia rozliczeń za uruchomione zapasy strategiczne gazu ziemnego oraz kalkulacji ceny za gaz ziemny stosowanej do tych rozliczeń, jak również szczegółowy sposób bilansowania systemu gazowego i prowadzenia rozliczeń z tytułu jego niezbilansowania w okresie uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego oraz w okresie wprowadzenia ograniczeń w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy zostanie określony przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi w drodze rozporządzenia.

Zmiany w art. 52a ustawy o zapasach

Zmiany w art. 52a mają charakter porządkujący w związku ze zmianą podmiotu odpowiedzialnego za tworzenie i utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego nie

będzie już, po zakończeniu każdej doby gazowej, w której uruchomiono zapasy gazu ziemnego, przekazywać ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi oraz Prezesowi URE informacji o przedsiębiorstwach energetycznych i podmiotach dokonujących przywozu gazu ziemnego (których zapasy obowiązkowe gazu ziemnego zostały uruchomione), od których zostały odebrane zapasy obowiązkowe gazu ziemnego w tej dobie gazowej. Podobnie, operator systemu magazynowania nie będzie już przekazywał (po zakończeniu miesiąca gazowego, w którym uruchomiono zapasy obowiązkowe gazu ziemnego) operatorowi systemu przesyłowego gazowego lub operatorowi systemu połączonego gazowego oraz przedsiębiorstwom energetycznym lub podmiotom dokonującym przywozu gazu ziemnego (których zapasy obowiązkowe gazu ziemnego zostały uruchomione) informacji o ilościach gazu ziemnego stanowiących podstawę do prowadzenia rozliczeń za odebrane zapasy obowiązkowe gazu ziemnego niezwłocznie po ich ustaleniu, albowiem rozliczenia będą dokonywane, w nowym modelu prawnym, z Agencją.

Zmiany w art. 54 ustawy o zapasach

Celem zmian zaproponowanych w art. 54 ustawy o zapasach jest doprecyzowanie warunków wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego, w tym obowiązku podawania do publicznej wiadomości przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego informacji o wprowadzeniu ograniczeń.

Dodanie art. 54a w ustawie o zapasach

Celem projektowanej zmiany jest uregulowanie obowiązku współdziałania operatorów systemów dystrybucyjnych gazowych oraz operatorów systemów magazynowania w okresie obowiązywania ograniczeń z operatorem systemu przesyłowego gazowego lub operatorem systemu połączonego gazowego oraz określenie podstawowych zasad tego współdziałania między tymi podmiotami. Projektowane rozwiązania określają również zasady współdziałania operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego z operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego w okresie obowiązywania ograniczeń.

Zmiana w art. 55 ustawy o zapasach oraz przeniesienie regulacji do art. 60a ustawy o zapasach

Zmiana dotychczasowego brzmienia art. 55 ustawy o zapasach ma charakter porządkujący w stosunku do materii dotyczącej sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego i służy dostosowaniu upoważnienia dla ministra właściwego do spraw gospodarki

surowcami energetycznymi do wydania aktu wykonawczego dotyczącego sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego do nowego brzmienia przepisów ustawy o zapasach, w szczególności polegających na przeniesieniu do tej ustawy katalogu odbiorców chronionych.

Zmiany w art. 58 ustawy o zapasach

Art. 58 ustawy o zapasach przesądzi, że plan wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego jest opracowywany przez operatora systemu przesyłowego gazowego, operatora systemu dystrybucyjnego gazowego oraz operatora systemu połączonego gazowego na podstawie informacji uzyskanych do dnia 31 lipca każdego roku od odbiorców (z wyłączeniem odbiorców chronionych), o:

- 1) minimalnej ilości gazu ziemnego, której pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych;
- 2) ilościach gazu ziemnego:
 - a) dostarczanego do odbiorców chronionych, do których dostarczają gaz ziemny,
 - b) potrzebnych do wytworzenia i wyprowadzenia mocy elektrycznej w wielkości wymaganej przez operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego lub operatora systemu połączonego elektroenergetycznego, lub możliwości pracy danej jednostki wytwórczej energii elektrycznej z wykorzystaniem paliwa innego niż gaz ziemny (obowiązek ten dotyczy odbiorców wskazanych zgodnie z art. 11 ust. 7 rozporządzenia 2017/1938);
- 3) możliwym procentowym udziale ciepła, które może zostać wytworzone w instalacji należącej do odbiorcy przy użyciu paliwa innego niż gaz ziemny oraz o możliwym procentowym udziale paliwa innego niż gaz ziemny, które może zostać wykorzystane w instalacji należącej do odbiorcy;
- 4) ilości gazu ziemnego potrzebnej do wytworzenia ciepła dla odbiorców chronionych.

Należy podkreślić, że obowiązek informacyjny stanowiący podstawę pozyskiwania ww. informacji realizuje również odbiorca chroniony zajmujący się wytwarzaniem ciepła dla innych odbiorców chronionych na potrzeby centralnego ogrzewania, ciepłej wody użytkowej, wentylacji oraz technologii w postaci pary i wody gorącej, lub zaopatrywaniem w ciepło tych odbiorców, którego instalacji nie można zasilać paliwem innym niż gaz ziemny. Celem projektowanych rozwiązań jest również rozwianie wątpliwości w zakresie sposobu ustalenia wolumenu ciepła, który jest wytwarzany na potrzeby odbiorców chronionych. Zgodnie z projektowanym rozwiązaniem, przedsiębiorstwo energetyczne dostarczające ciepło do odbiorców końcowych będzie przekazywało informacje na temat wykorzystania wytwarzanego

ciepła na potrzeby odbiorców chronionych, co zapewni pewność co do sposobu obliczania tych danych.

Plany wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego muszą określać, w szczególności, maksymalne godzinowe i dobowe ilości poboru gazu ziemnego przez poszczególnych odbiorców przyłączonych do sieci operatorów dla poszczególnych stopni zasilania.

Zasadą jest, że ograniczeniom wynikającym z opracowywanych przez operatorów planów wprowadzenia ograniczeń nie podlegają odbiorcy chronieni z wyłączeniem sytuacji, w której zaistnieje ryzyko braku ciągłości dostaw do odbiorców chronionych w ramach solidarnego wsparcia w kraju lub za granicą. Ograniczeniom nie będzie podlegać również operator systemu przesyłowego gazowego jako odbiorca gazu ziemnego przyłączonego do sieci dystrybucyjnej gazowej oraz operator systemu magazynowania jako odbiorca gazu ziemnego przyłączony do sieci przesyłowej gazowej – w zakresie zużycia na potrzeby własne instalacji służących do magazynowania gazu ziemnego.

Projekt ustawy zakłada również, że w przypadku, gdy odbiorca chroniony prowadzi działalność inną niż kwalifikująca go do uzyskania statusu odbiorcy chronionego, wówczas w zakresie tej działalności podlega ograniczeniom.

Art. 58 nakłada również na odbiorców, z wyłączeniem odbiorców paliw gazowych w gospodarstwach domowych, obowiązek niezwłocznego poinformowania przedsiębiorstwa wykonującego działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym dostarczającemu do danego odbiorcy gaz ziemny na podstawie umowy sprzedaży lub umowy kompleksowej o uzyskaniu lub utracie statusu odbiorcy chronionego. Przedmiotowe rozwiązanie ma na celu zapewnienie możliwie pełnej informacji co do tego, którzy odbiorcy posiadają status odbiorców chronionych. Zgodnie z projektowanym rozwiązaniem, przedsiębiorstwo będzie przekazywać otrzymane oświadczenie operatorowi systemu gazowego, do którego sieci gazowej są przyłączeni składający oświadczenie, nie później niż do dnia 31 lipca każdego roku. Oświadczenie to będzie składane pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń, a jego wzór zostanie określony w przepisach wydanych na podstawie art. 60a ust. 1 ustawy o zapasach (odpowiedniku aktualnych art. 55 ust. 1 i 2 ustawy o zapasach). W przypadku braku złożenia takiego oświadczenia odbiorca będzie podlegać ograniczeniom.

Weryfikacja informacji przekazywanych przez odbiorców będzie leżała po stronie operatorów, na podstawie danych historycznych dotyczących minimalnych ilości gazu ziemnego, których pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych. Przy czym, w przypadku, gdy podane przez odbiorców minimalne ilości poboru gazu ziemnego przekroczą ilości wskazane na podstawie danych historycznych

zarejestrowanych przez operatora systemu gazowego, operatorzy ci będą mogli przyjąć minimalne ilości poboru gazu ziemnego, których pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych wynikające ze wskazanych przez nich danych historycznych.

Zmiany w art. 59 ustawy o zapasach

W art. 59 ustawy o zapasach zaproponowano w szczególności dodanie ust. 1a, zgodnie z którym odbiorcy gazu ziemnego są obowiązani do stosowania się do wprowadzanych ograniczeń stosownie do komunikatów operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego. Projektowana zmiana ma charakter porządkujący i precyzujący obowiązek poddania się ograniczeniom. W art. 63 ust. 1 pkt 11 ustawy o zapasach nałożono bowiem sankcję za niestosowanie się do ograniczeń w poborze gazu ziemnego. W związku z projektowaną zmianą stosowna modyfikacja wprowadzona zostanie również do przepisu sankcyjnego.

Zmiana w art. 60 ustawy o zapasach

Zmiana dokonywana w art. 60 ustawy o zapasach ma na celu wzmocnienie kontroli Prezesa URE nad realizacją ciążącego na odbiorcach obowiązku dotyczącego dostosowania się do wprowadzonych ograniczeń. W tym celu, operator systemu przesyłowego gazowego, operator systemu połączonego gazowego oraz operator systemu dystrybucyjnego gazowego przekazują temu organowi stosowne informacje na podstawie zarejestrowanych danych pomiarowych.

Zmiany w art. 61 i art. 62 ustawy o zapasach

Zmiany mają charakter porządkujący, ujednolicający oraz dostosowujący brzmienie przedmiotowego przepisu do zmian w ustawie wynikających z projektu.

Zmiana w art. 63 ustawy o zapasach

Zmiany dokonane w treści przepisu dostosowują jednostki redakcyjne do zmian wprowadzanych w przedmiotowym projekcie.

Przepisy zapewniają możliwość nałożenia sankcji za niedopełnienie przez przedsiębiorstwo zobowiązane obowiązku uiszczenia opłaty gazowej w należytej wysokości albo w terminie. Kara grzywny będzie dotyczyć również nieprzestrzegania obowiązku wynikającego z art. 58 ust. 5g ustawy o zapasach (tj. obowiązku przekazania przez przedsiębiorstwo wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym dostarczające do danego odbiorcy gaz ziemny na podstawie umowy, informacji o statusie odbiorcy, który złożył oświadczenie

o uzyskaniu lub utracie statusu odbiorcy chronionego, w sposób wzajemnie uzgodniony, operatorowi systemu gazowego, do którego sieci gazowej jest przyłączony dany odbiorca składający oświadczenie, nie później niż do dnia 31 lipca każdego roku). Powyższe zmiany pozwolą na skuteczne egzekwowanie realizowania przez obowiązane podmioty wyżej wskazanych obowiązków.

Zmiana w art. 64 i art. 66 ustawy o zapasach

Zmiany mają charakter porządkujący, dostosowują przepisy do zmian wynikających z projektu poprzez dodanie odpowiednich jednostek redakcyjnych do dotychczasowych przepisów.

Istotną zmianą jest dodanie przepisu, zgodnie z którym przed wymierzeniem kary za niedopełnienie przez przedsiębiorstwo zobowiązane obowiązku uiszczenia opłaty gazowej w należnej wysokości Prezes Agencji wzywa do uiszczenia opłaty gazowej w należnej wysokości w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania. Przedmiotowy przepis pozwoli naprawić przedsiębiorstwu zobowiązanemu ewentualne uchybienia bez ryzyka poniesienia obligatoryjnych sankcji administracyjnoprawnych w przedmiocie nałożenia kary pieniężnej.

2.6. Zmiany w pozostałych ustawach

2.6.1. Zmiany w ustawie – Prawo energetyczne

1) zmiana w art. 4c

Zmiana brzmienia art. 4c ust. 2 ma na celu zagwarantowanie dostępu do pojemności instalacji magazynowych, które będą niezbędne Agencji do tworzenia oraz utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego, co będzie równoznaczne z przyznaniem Agencji pierwszeństwa w organizowanej corocznie przez operatora systemu magazynowania procedurze rezerwowania zdolności magazynowych. Jednocześnie, celem wyeliminowania wątpliwości co do sposobu postępowania w przypadku braku dostępności pojemności w instalacjach magazynowych, w przepisach ustawy doprecyzowano, że w takiej sytuacji pierwszeństwo dostępu do instalacji magazynowych ma operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, na którym spoczywa obowiązek zapewnienia prawidłowego funkcjonowania i bilansowania systemu gazowego w trakcie uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego.

2) dodanie art. 6h

Projektowana regulacja zobowiązuje operatora systemu dystrybucyjnego gazowego, w przypadku gdy jest to technicznie wykonalne, uzasadnione ekonomicznie i może skutkować oszczędnością paliw gazowych, do instalacji liczników wskazujących rzeczywiste zużycie

paliw gazowych przez danego odbiorcę końcowego i rzeczywisty czas korzystania z paliw gazowych przez tego odbiorcę. Proponowana zmiana wdraża przepisy art. 9 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej, zmiany dyrektyw 2009/125/WE i 2010/30/UE oraz uchylenia dyrektyw 2004/8/WE i 2006/32/WE¹¹.

3) zmiany w art. 32

Pierwsza z projektowanych zmian ma na celu zwolnienie Agencji z obowiązku posiadania koncesji w związku z obrotem gazem dokonywanym w ramach realizacji ustawowych zadań związanych z tworzeniem oraz utrzymywaniem zapasów strategicznych gazu ziemnego. Jest to podyktowane faktem, że zakup oraz sprzedaż gazu dokonywana przez Agencję nie będzie miała waloru handlowego, lecz będzie służyła realizacji ustawowego obowiązku, podyktowanego koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa paliwowego kraju. W związku z tym, nałożenie na Agencję obowiązku uzyskania koncesji na obrót paliwami gazowymi byłoby niecelowe i doprowadziłoby jedynie do zwiększenia złożoności całego procesu oraz wygenerowania dodatkowych, niepotrzebnych kosztów, które zostałyby następnie przeniesione na przedsiębiorstwa gazowe zobowiązane do uiszczania opłaty gazowej.

Ponadto, w związku ze zmianami dokonanymi w art. 25 ustawy o zapasach, na gruncie procedowanego projektu ustawy konieczne jest dostosowanie przepisów ustawy – Prawo energetyczne w zakresie wyłączenia z obowiązku uzyskania koncesji na obrót paliwami gazowymi, jeżeli (w dotychczasowym modelu systemu zapasów obowiązkowych gazu ziemnego) sprzedaż ma na celu likwidację zapasów obowiązkowych gazu ziemnego.

4) zmiany w art. 35 i art. 41

Z uwagi na charakter projektowanych przepisów w zakresie wdrożenia opłaty gazowej, konieczne jest dostosowanie przepisów ustawy – Prawo energetyczne w zakresie wymogów związanych z udzieleniem koncesji na obrót paliwami gazowymi związanych z dotychczasowym modelem systemu zapasów obowiązkowych gazu ziemnego.

5) zmiana w art. 43f

¹¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej, zmiany dyrektyw 2009/125/WE i 2010/30/UE oraz uchylenia dyrektyw 2004/8/WE i 2006/32/WE (Dz. Urz. UE L 315 z 14.11.2012, str. 1, Dz. Urz. UE L 113 z 25.04.2013, str. 24, Dz. Urz. UE L 141 z 28.05.2013, s. 28, Dz. Urz. UE L 156 z 19.06.2018, str. 75, Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, str. 1 i 210, Dz. Urz. UE L 85 I z 27.03.2019, str. 66, Dz. Urz. UE L 137 z 23.05.2019, str. 3, Dz. Urz. UE L 158 z 14.06.2019, str. 125, Dz. Urz. UE L 101 z 14.04.2023, str. 16 oraz Dz. Urz. UE L 178 z 13.07.2023, str. 10).

Projektowana zmiana ma na celu umożliwienie składania za pośrednictwem systemu teleinformatycznego prowadzonego przez Agencję – Platformy Paliwowej, deklaracji i zestawień dotyczących opłaty gazowej.

2.6.2. Zmiana w ustawie o giełdach towarowych¹²

Projektowane zmiany mają na celu zapewnienie Agencji możliwości bycia stroną transakcji giełdowych w związku z wymogiem dotyczącym zakupu gazu ziemnego na potrzeby tworzenia oraz dostosowania wielkości zapasów strategicznych za pośrednictwem giełdy towarowej.

2.6.3. Zmiana w ustawie o efektywności energetycznej¹³

Celem projektowanej zmiany jest określenie, że obowiązku, o którym mowa w art. 10 ustawy o efektywności energetycznej, tj.:

- 1) zrealizowania przedsięwzięcia lub przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej u odbiorcy końcowego, w wyniku których uzyskuje się oszczędności energii finalnej w wysokości określonej w art. 14 ust. 1 tej ustawy, potwierdzone audytem efektywności energetycznej, o którym mowa w art. 25 tej ustawy, lub
 - 2) uzyskania i przedstawienia do umorzenia Prezesowi URE świadectwa efektywności energetycznej, o którym mowa w art. 20 ust. 1 tej ustawy, lub
 - 3) zrealizowania przedsięwzięcia lub przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej, o których mowa w art. 15a ust. 1 tej ustawy
- nie stosuje się do Agencji w zakresie sprzedaży i zakupu gazu ziemnego przeznaczonego na tworzenie i utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego.

2.6.4. Zmiana w ustawie o rynku mocy¹⁴

Celem projektowanej zmiany jest uzupełnienie art. 67 poprzez dodanie (w ramach bloku przepisów dotyczących testowego okresu przywołania) ust. 7a, który stanowi, że operator (tj., zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 27 tej ustawy, operator systemu przesyłowego elektroenergetycznego lub systemu połączonych elektroenergetycznych, o którym mowa w art. 3 pkt 24 lub 28 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne) nie może ogłosić testowego okresu przywołania na rynku mocy w stosunku do jednostki rynku mocy, która została wskazana zgodnie z art. 11 ust. 7 rozporządzenia 2017/1938 w czasie trwania ograniczeń w poborze gazu ziemnego.

¹² Ustawa z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 910 i 1881).

¹³ Ustawa z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1047 i 1946).

¹⁴ Ustawa z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2131 oraz z 2025 r. poz. 159 i 290).

2.6.5. Zmiana w ustawie o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia obciążeń regulacyjnych¹⁵

W związku z wprowadzeniem do systemu informatycznego – Platforma Paliwowa funkcjonalności związanej z obsługą projektowanego systemu zapasów strategicznych gazu ziemnego, a także w związku ze zmianą kosztów związanych z utrzymaniem i rozwojem systemu lub jego modyfikacją zachodzi konieczność zmian maksymalnych limitów wydatków związanych z prowadzonym systemem informatycznym. W celu umożliwienia wydatkowania środków przez Prezesa Agencji na rzecz utworzenia, prowadzenia i utrzymywania systemu, projektowane przepisy zwiększają maksymalny limit wydatków z tym związany o kwotę 11 200 000 zł, tj. do poziomu 37 400 000 zł.

2.6.6. Zmiana w ustawie o rezerwach strategicznych¹⁶

Celem projektowanych zmian jest dostosowanie terminologiczne do ustawy o zapasach, przez wyodrębnienie w art. 11 ust. 2 pkt 1 lit. h i pkt 2, art. 31 ust. 1 pkt 8 oraz art. 41 ust. 2 pkt 1 lit. a i pkt 3 pojęcia „zapasy strategiczne gazu ziemnego”.

2.7. Przepisy przejściowe, dostosowujące i przepis o wejściu w życie regulacji

W związku z faktem, iż przedmiotowy projekt wejdzie w życie w trakcie trwania roku gazowego, koniecznym jest uregulowanie kwestii intertemporalnych tak, by podmioty działające pod reżimem nowych przepisów miały pewność co do terminów realizacji obowiązków, jakie wynikają z brzmienia nowych przepisów. Spośród najważniejszych kwestii, które zostały uregulowane, warto wymienić:

2.7.1. Plany wprowadzenia ograniczeń

Zgodnie z art. 14 ust. 1 projektu, plany wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego, zgodnie z brzmieniem dotychczasowych przepisów ustawy o zapasach, zatwierdzone prawomocną decyzją Prezesa URE i obowiązujące w dniu wejścia w życie projektowanej ustawy, pozostają w mocy.

Z kolei art. 14 ust. 2 projektu reguluje termin opracowania przez operatorów systemów gazowych planów wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego, zgodnych z brzmieniem projektowanych przepisów ustawy o zapasach.

¹⁵ Ustawa z dnia 31 lipca 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia obciążeń regulacyjnych (Dz. U. poz. 1495, z 2020 r. poz. 568, 875 i 2255, z 2021 r. poz. 255 i 694 oraz z 2023 r. poz. 1681).

¹⁶ Ustawa z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1598 i 1907).

2.7.2. Terminy dokonywania kolejnych czynności po raz pierwszy

W celu zmiany zasad tworzenia oraz utrzymywania zapasów gazu ziemnego, zmian zasad finansowania utrzymywania zapasów gazu ziemnego oraz wprowadzenia oświadczenia o uzyskaniu lub utracie statusu odbiorcy chronionego, w art. 8, art. 11, art. 12, art. 13 ust. 2 i art. 15 projektu zaproponowano przepisy przejściowe określające terminy dokonywania kolejnych czynności po raz pierwszy, celem płynnego przejścia z dotychczasowego systemu zapasów do nowego.

Celem art. 11 projektu jest określenie, w jakim terminie Agencja poinformuje operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego oraz operatora systemu magazynowania o rozmieszczeniu zapasów strategicznych gazu ziemnego w poszczególnych instalacjach magazynowych. Przyjęty termin 30 września 2025 r. jest tożsamy z terminem, w jakim Agencja zobowiązana jest do podpisania umowy z przedsiębiorstwami energetycznymi utrzymującymi zapasy obowiązkowe, na podstawie której dokonywane będzie przeniesienie własności gazu ziemnego stanowiącego zapasy obowiązkowe gazu ziemnego.

W art. 13 ust. 2 projektu został określony sposób przekazywania deklaracji oraz zestawień niezbędnych do określenia należnej wysokości opłaty gazowej, do czasu dostosowania przez Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych portalu Platforma Paliwowa, w celu realizacji zadań nałożonych ustawą, zgodnie z art. 21 projektu.

2.7.3. Obligatoryjna sprzedaż zapasów utrzymywanych przez przedsiębiorstwa energetyczne

W związku z faktem, że po wejściu w życie projektowanej ustawy Agencja będzie jedynym podmiotem mogącym tworzyć oraz utrzymywać zapasy strategiczne gazu ziemnego, konieczne jest uregulowanie sytuacji prawnej znajdującego się w instalacjach magazynowych gazu ziemnego, który pełnił dotychczas funkcję zapasów obowiązkowych. W tym celu projekt w art. 9 przewiduje obligatoryjną sprzedaż zapasów utrzymywanych przez przedsiębiorstwa energetyczne z wyłączeniem podmiotów znajdujących się na liście, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego¹⁷. Z dniem 1 października 2025 r. Agencja nabędzie, na podstawie umowy, gaz ziemny, który będzie stanowić zapasy strategiczne, a także wstąpi w prawa i obowiązki przedsiębiorstwa lub podmiotu, od którego dokonuje zakupu, wynikające z umów o świadczenie usług magazynowania zawartych

¹⁷ Ustawa z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (Dz. U. z 2024 r. poz. 507 oraz z 2025 r. poz. 172).

z operatorem systemu magazynowania w zakresie dotyczącym zapasów obowiązkowych gazu ziemnego tego przedsiębiorstwa lub podmiotu. Płatność będzie następowała w miesięcznych ratach zgodnie z harmonogramem określonym w umowie, pomniejszających wysokość opłaty gazowej.

Zaproponowane zaokrąglenie w art. 9 ust. 2 pkt 2 projektu ilości gazu ziemnego wskazywanej przez przedsiębiorstwo oraz podmiot, o którym mowa w art. 9 ust. 1, do 200 MWh wynika z faktu, że w praktyce 1 pakiet, czyli minimalna ilość gazu, która może zostać zakupiona przez odbiorców, wynosi 200 WMh. Ten fragment przepisu ma charakter doprecyzowujący ze względu na stan faktyczny.

Z dniem 1 października 2025 r., zgodnie z art. 10 projektu, gaz ziemny zgromadzony przez Agencję na podstawie wymienionych ww. czynności prawnych, uzyska status zapasów strategicznych w rozumieniu znowelizowanej ustawy o zapasach. Dzięki temu, z dniem, w którym przewidziano rozpoczęcie funkcjonowania nowego systemu zapasów strategicznych, Agencja, jako podmiot obowiązany do ich gromadzenia i utrzymywania, będzie dysponować gazem ziemnym stanowiącym zapasy strategiczne i pozwalającym jej, w płynny sposób, wykazać realizację tego obowiązku.

2.7.4. Możliwość doliczenia opłaty gazowej do umów zawartych przed dniem wejścia w życie ustawy

Celem projektowanego art. 16 jest umożliwienie przedsiębiorstwom energetycznym dokonującym obrotu paliwami gazowymi, doliczenie do kosztu paliw gazowych nabywanych przez odbiorcę końcowego paliw gazowych niebędącego odbiorcą końcowym paliw gazowych, o którym mowa w art. 62b ust. 1 pkt 2 ustawy – Prawo energetyczne. W przypadku przedsiębiorstw energetycznych wykonujących działalność gospodarczą w zakresie obrotu paliwami gazowymi i niedokonujących przywozu gazu ziemnego, w zakresie jakim zabezpieczyli oni dostawę gazu ziemnego przez dokonanie odpowiednich zakupów gazu ziemnego na Towarowej Giełdzie Energii przed dniem wejścia w życie ustawy, może powstać koszt wynikający z wprowadzenia opłaty gazowej, niepokryty w koszcie gazu ziemnego dostarczanego w ramach podpisanej umowy. Celem umożliwienia zwrotu kosztów przedsiębiorstwom energetycznym wykonującym działalność gospodarczą w zakresie obrotu paliwami gazowymi, w zakresie, w jakim koszt ten nie może zostać odzyskany w wyniku wpływu zmiany wejścia w życie ustawy na cenę gazu ziemnego na Towarowej Giełdzie Energii, została zaproponowana możliwość doliczenia poniesionych kosztów do obowiązującej umowy, w zakresie, w jakim dotyczy ona okresu po dniu 1 października 2025 r.

2.7.5. Zmiany w wynikające z przekształcenia Funduszu Zapasów Interwencyjnych w Fundusz Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego

W związku z ustanowieniem Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego, zgodnie z art. 1 pkt 17 projektu ustawy, w art. 17 projektu ustawy dostosowuje się kwestie związane z funkcjonowaniem Funduszu, w związku z wejściem w życie projektowanych zmian.

2.7.6. Dokonanie korekt w zatwierdzonych taryfach dla paliw gazowych

Przepis przejściowy (art. 19 projektu) przewiduje możliwość dokonania zmian w zatwierdzonych na 2025 r. taryfach dla paliw gazowych w związku z możliwością zaliczenia do kosztów uzasadnionych kosztów stanowiących równowartość planowanej do uiszczenia w 2025 r. opłaty gazowej, o której mowa w projektowanym art. 25d ust. 1 ustawy o zapasach.

2.7.7. Utrzymanie w mocy przepisów wydanych na podstawie ustawy o zapasach w obecnym brzmieniu

W związku z zmianą art. 52¹ ust. 4 oraz przeniesieniem do art. 60a ust. 1 oraz modyfikacją materii dotychczasowego art. 55 ust. 1 (oraz jego uzupełnienia w ust. 2) ustawy o zapasach utrzymuje się w mocy przepisy wykonawcze wydane na podstawie przytoczonych przepisów w obecnym brzmieniu ustawy, jednak nie dłużej niż 36 miesięcy od dnia wejścia w życie niektórych zmian, tj. od dnia 1 października 2025 r. (w zakresie pierwszego upoważnienia), albo od dnia wejścia w życie projektu ustawy (w zakresie drugiego upoważnienia).

2.7.8. Funkcjonowanie portalu Platforma Paliwowa

Celem art. 21 projektu jest zapewnienie dostosowania portalu Platforma Paliwowa, prowadzonego przez Prezesa Agencji, do nowych obowiązków wynikających z wprowadzanych zmian w ustawie – Prawo energetyczne. Termin 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy zapewni wystarczający czas na wdrożenie odpowiednich rozwiązań technicznych i organizacyjnych.

2.7.9. Wejście w życie bloku zmian

W art. 23 projektu przyjęto, że ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Jednakże, w związku z tym, że nowy system zapasów strategicznych gazu ziemnego ma rozpocząć działanie z dniem 1 października 2025 r., przepisy regulujące tworzenie i utrzymanie zapasów strategicznych gazu ziemnego, związane z tym obowiązki Agencji i podmiotów zobowiązanych, jak również powiązane z nimi przepisy karne, wejdą w życie właśnie 1 października 2025 r. Wcześniej wejdą w życie przepisy niezbędne do przygotowania tego

systemu, czyli np. przepisy dotyczące opłaty gazowej, w tym upoważnienie do wydania rozporządzenia o stawce opłaty, jako że opłata po raz pierwszy miałaby zostać opłacona we wrześniu 2025 r., tak aby Agencja mogła pozyskać środki na utrzymywanie zapasów.

3) Zmiana struktury zapasów interwencyjnych ropy naftowej i produktów ropopochodnych – zwiększenie roli Agencji w tworzeniu, utrzymywaniu i finansowaniu za pomocą systemu opłaty zapasowej zapasów interwencyjnych

Proponowana zmiana jest realizacją wieloletnich obietnic i oczekiwań sektora naftowego zapisanych również jako optymalizacja systemu zapasów interwencyjnych i zwiększenie roli Prezesa Agencji w Polityce energetycznej Polski do 2040 r. oraz w założeniach do aktualizacji Krajowego planu na rzecz energii i klimatu, jako optymalizacja systemu zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw.

Proponowane zmiany mają na celu poprawę bezpieczeństwa paliwowego państwa, poprzez zmianę struktury zapasów interwencyjnych, tj. zwiększenie ilości zapasów agencyjnych przy jednoczesnym zmniejszeniu zapasów obowiązkowych wraz z harmonogramem ich przejmowania przez Agencję. Zaproponowany harmonogram zakłada przesunięcie obowiązku utrzymywania zapasów paliw odpowiadających 8 dniom zapotrzebowania kraju na ropę naftową i paliwa. W projekcie zaproponowano zwiększenie roli Agencji w tworzeniu, utrzymywaniu i finansowaniu za pomocą systemu opłaty zapasowej zapasów interwencyjnych z docelowym poziomem posiadania zapasów obowiązkowych ropy naftowej i paliw ciekłych, w ilości odpowiadającej iloczynowi 45 dni i średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej w poprzednim roku kalendarzowym (producenci i handlowcy) oraz 45 dni zapasów agencyjnych (Agencja).

Obecna konstrukcja systemu zapasów interwencyjnych jest jedną z najbardziej wymagających i kosztownych zarówno dla producentów, jak i dla handlowców, w ujęciu porównawczym do innych systemów państw członkowskich Unii Europejskiej i Międzynarodowej Agencji Energetycznej. Wymóg utrzymywania zapasów obowiązkowych w ilości (od dnia 31 grudnia 2017 r.) co najmniej 53 dni jest niekorzystny na płaszczyźnie efektywności wykorzystania pojemności magazynowych oraz generuje niewspółmiernie wysokie koszty ich utrzymania, co wpływa na konkurencyjność przedsiębiorstw.

W projekcie zaproponowano następujący harmonogram realizacji wyznaczonego celu określając, że producenci i handlowcy tworzą i utrzymują zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw, z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), w wielkości odpowiadającej iloczynowi:

- 1) 50 dni i średniej dziennej produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym – od dnia 30 czerwca 2025 r.;
- 2) 47 dni i średniej dziennej produkcji paliw lub przywozu ropy lub paliw zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym – od dnia 30 czerwca 2026 r.;
- 3) 45 dni i średniej dziennej produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym – od dnia 30 czerwca 2027 r.

Zgodnie z art. 21a ustawy o zapasach, zapasy agencyjne nie mogą być mniejsze niż różnica pomiędzy ilością zapasów interwencyjnych określoną w art. 3 ust. 3 i 4 ustawy o zapasach (pierwszy z tych przepisów stanowi, że zapasy interwencyjne zaspokajają zapotrzebowanie na ropę naftową i paliwa w ilości odpowiadającej co najmniej iloczynowi 90 dni i średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej w poprzednim roku kalendarzowym) a ilością zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw.

Dodatkową przesłanką przemawiającą za wprowadzeniem proponowanej zmiany jest wykorzystanie obecnej sytuacji makroekonomicznej, w szczególności stosunkowo niskich cen ropy naftowej i produktów naftowych, które zakłada się, że mogą w kolejnych latach rosnąć, utrudniając tym samym przeprowadzenie przedmiotowej zmiany w przyszłości. Należy mieć również na uwadze obecną sytuację geopolityczną oraz wynikające z niej wyzwania stawiane przed branżą paliwową w kwestii zapewnienia bezpieczeństwa paliwowego państwa, w tym zapewnienie dostępności ropy naftowej oraz paliw ciekłych, a także rosnącą presję regulacyjną na sektor paliwowy związaną z procesem jego transformacji energetycznej.

Dodatkowo przedmiotowa zmiana da jasny sygnał dla przedsiębiorców świadczących usługę magazynowania do podjęcia odpowiednich działań inwestycyjnych zapewniających pojemności magazynowe głównie dla Agencji. Projektowana zmiana, dzięki przeniesieniu części obowiązku fizycznego tworzenia zapasów ropy i paliw z producentów i handlowców na Agencję nie tylko zmniejszy koszty ponoszone przez spółki, ale również zmniejszy presję na zapotrzebowanie na pojemności magazynowe po ich stronie.

Zaproponowana zmiana wpłynie pozytywnie na rynek magazynowy, gdyż obniży koszty magazynowania, zwiększy kontrolę nad zapasami i umożliwi alokację zapasów w miejscach, gdzie są potrzebne.

Całość kosztów związanych z proponowaną zmianą zostanie pokryta ze środków Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego (przekształcanego w art. 17 projektu z dotychczasowego Funduszu Zapasów Interwencyjnych), który gromadzi środki na tworzenie i utrzymywanie zapasów agencyjnych oraz finansuje realizację zadań Agencji w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów agencyjnych.

Środki Funduszu (w części dotyczącej funduszu zapasów interwencyjnych) pochodzić będą jak dotychczas z:

- 1) opłaty zapasowej;
- 2) wpływów związanych z interwencyjnym uwolnieniem zapasów agencyjnych oraz z ich wymianą i rotacją;
- 3) odszkodowań z tytułu ubezpieczenia zapasów agencyjnych;
- 4) odsetek z tytułu oprocentowania środków Funduszu oraz odsetek od lokat okresowo wolnych środków Funduszu w bankach;
- 5) wpływów z kar;
- 6) darowizn i zapisów;
- 7) pożyczek z budżetu państwa;
- 8) wpływów z innych tytułów.

Obecnie zgromadzone na Funduszu Zapasów Interwencyjnych (dalej: FZI) środki, a także szacowane na kolejne lata wpływy pokryją w pełni koszty zakupu paliw w wielkościach odpowiadających obniżeniu zapasów obowiązkowych po stronie przedsiębiorców, koszty przechowywania całości zapasów agencyjnych oraz koszty wymiany tych zapasów. Aktualny plan FZI zakłada w 2025 r. nadwyżkę w zapasach agencyjnych w ilości ok. 328 tys. ton ekwiwalentu ropy naftowej (czyli ok. 4 dni zabezpieczenia w ropę i paliwa), co oznacza, że nie będzie wymagał zmiany. Plan finansowy FZI na lata 2026 i 2027 będzie wymagał korekty w zakresie planu rzeczowego, ale zgromadzone środki finansowe powinny zabezpieczyć w pełni finansowanie przewidzianych do realizacji na lata 2025–2027 zadań.

1. Zmiana w art. 4 pkt 2 ustawy o zapasach

Projektowana zmiana w art. 4 pkt 2 ustawy o zapasach ma na celu zapewnienie spójności okresu, w którym są stosowane współczynniki gęstości, z terminem, w którym minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi jest obowiązany ogłosić w drodze

obwieszczenia m.in. wartości współczynników określających gęstość produktów naftowych służących do ich przeliczenia z jednostek objętościowych na jednostki wagowe (do 15 marca danego roku). Aktualnie w obwieszczeniu tym ogłasza się m.in. współczynniki stosowane w danym roku kalendarzowym. Po zmianie współczynniki te byłyby stosowane w okresie od dnia 30 czerwca danego roku kalendarzowego do dnia 29 czerwca następnego roku kalendarzowego. Takie rozwiązanie pozwoli na płynne zastosowanie nowych współczynników w deklaracjach bez konieczności dokonywania korekt opłaty zapasowej wniesionej w danym roku przed opublikowaniem obwieszczenia.

2. Zmiana w art. 5 ust. 9 ustawy o zapasach

Projektowana zmiana okresu przewidzianego w art. 5 ust. 9 ustawy o zapasach, w którym producenci i handlowcy mają obowiązek utrzymywać zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw w ilości opartej na obliczeniach dotyczących działalności z przedostatniego roku kalendarzowego, poprzedzającego dany rok kalendarzowy, wynika ze zgłaszanych przez przedsiębiorców wątpliwości dotyczących ilości zapasów w dniu 30 czerwca danego roku w świetle obecnie obowiązujących przepisów, tzn. czy powinny być utrzymywane zapasy dotychczasowe czy już dostosowane do danego roku. Zmiana polega na przesunięciu z 30 czerwca na 29 czerwca dnia, który kończy okres, w odniesieniu do którego dane do obliczeń wymaganej ilości zapasów obowiązkowych są ustalane na podstawie wielkości przywozu ropy naftowej lub paliw, lub produkcji paliw, w przedostatnim roku kalendarzowym.

3. Zmiana w art. 16 ust. 2 pkt 2 lit. c ustawy o zapasach

Projektowana zmiana ma na celu doprecyzowanie przesłanek wykreślenia na wniosek, przez Prezesa Agencji, przedsiębiorcy z rejestru systemu zapasów interwencyjnych poprzez wskazanie, że przesłanki te obejmują nie tylko przypadki cofnięcia koncesji na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu paliwami z zagranicą, ale także przypadki wygaśnięcia lub zmiany wydanej koncesji poprzez objęcie tą koncesją jedynie produktów naftowych, z którymi nie jest związany obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych oraz uiszczania opłaty zapasowej.

4. Zmiana w art. 16 ust. 4 pkt 3 ustawy o zapasach

Projektowana zmiana ma na celu doprecyzowanie przesłanek wykreślenia z urzędu, przez Prezesa Agencji, przedsiębiorcy z rejestru systemu zapasów interwencyjnych poprzez wskazanie, że przesłanki te obejmują nie tylko przypadki cofnięcia koncesji na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu paliwami z zagranicą, ale także

przypadki wygaśnięcia lub zmiany wydanej koncesji poprzez objęcie tą koncesją jedynie produktów naftowych, z którymi nie jest związany obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych oraz uiszczania opłaty zapasowej.

5. Dodanie pkt 4 w art. 16 ust. 4 ustawy o zapasach

Projektowana zmiana zakłada dodanie przesłanki wykreślenia z urzędu, przez Prezesa Agencji, przedsiębiorcy z rejestru systemu zapasów interwencyjnych, w przypadku wykreślenia go z rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego lub Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.

6. Dodanie ust. 8 w art. 16 ustawy o zapasach

Projektowana zmiana zakłada, że wykreślenie z rejestru zapasów interwencyjnych w przypadku określonym w dodawanym w art. 16 ust. 4 ustawy o zapasach pkt 4 (tj. wykreślenie z urzędu, przez Prezesa Agencji, przedsiębiorcy z rejestru systemu zapasów interwencyjnych, w przypadku wykreślenia go z rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego lub Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej) następuje w drodze czynności materialno-technicznej, bez konieczności wydawania decyzji administracyjnej.

7. Dodanie ust. 18 w art. 63 ustawy o zapasach

Zmiana w art. 63 ustawy o zapasach polegająca na dodaniu ust. 18 umożliwi Prezesowi Agencji wszczęcie i prowadzenie postępowania w sprawie wymierzenia kary pieniężnej także w sytuacji, w której nie przeprowadził kontroli u przedsiębiorcy, a jednocześnie ze złożonej przez niego deklaracji wynika, że producent lub handlowiec nie dopełnił określonego w ustawie obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych w przewidzianym terminie lub wymaganej ilości. Zmiana ma na celu usprawnienie nadzoru nad przedsiębiorcami utrzymującymi zapasy obowiązkowe poprzez umożliwienie wszczynania postępowań administracyjnych w sprawie wymierzenia kary pieniężnej za brak zapasów w sytuacji, gdy sam przedsiębiorca informuje Prezesa Agencji o tym, iż nie utrzymuje zapasów obowiązkowych lub utrzymuje je w niewystarczającej ilości.

8. Zmiana w art. 43e ustawy – Prawo energetyczne

Projektowana zmiana w art. 43e jest zmianą porządkującą, wynikającą z art. 43f ust.1, w którym właściwym odbiorcą informacji wynikającej z art. 43e przekazywanej poprzez formularz elektroniczny udostępniony w systemie teleinformatycznym prowadzonym przez Agencję – Platformie Paliwowej, jest Prezes URE, a nie – jak dotychczas – Prezes Agencji.

9. Dodanie art. 43f¹ w ustawie – Prawo energetyczne

Projektowana zmiana, polegająca na dodaniu w ustawie o zapasach art. 43f¹, określa okoliczności, w których zachodzi niedostępność systemu teleinformatycznego prowadzonego przez Agencję – Platforma Paliwowa, sposób ogłoszenia niedostępności, wydłużenie terminu obowiązku składania sprawozdań i informacji na podstawie ustawy o zapasach oraz ustawy – Prawo energetyczne w przypadku niedostępności systemu, a także sposób ogłaszania informacji o czasie przywrócenia dostępności systemu. Zmiana wynika ze zgłaszanych przez przedsiębiorców, a także Agencję oraz URE, obaw związanych z brakiem alternatywnych możliwości spełnienia obowiązków wynikających z tych ustaw oraz karami związanymi z naruszeniem ustawowych terminów na złożenie dokumentów wynikających z art. 43f ust. 1 pkt 1 ustawy – Prawo energetyczne z przyczyn od nich niezależnych.

Oświadczenia dotyczące projektu

1. Przepisy o wejściu w życie projektowanej ustawy

Jak wskazano wyżej, ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów wymienionych w art. 23 projektu, które powinny wejść w życie po wydłużonym okresie *vacatio legis*, tj. z dniem 1 października 2025 r.

2. Wpływ projektowanej ustawy na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców

Proponowane zmiany w systemie zapasów strategicznych gazu ziemnego realizują zobowiązania nałożone na Rzeczpospolitą Polską przez prawo Unii Europejskiej, jednocześnie stanowią krok w kierunku realizacji postulatów zgłaszanych przez przedsiębiorców polskiego sektora gazowego i służą poprawie konkurencyjności tego sektora poprzez zmianę dotychczasowego obowiązku nałożonego na przedsiębiorstwa zobowiązane do utrzymywania zapasów.

Przyjęte rozwiązania przyczynią się do obniżenia kosztów prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie obowiązku utrzymywania zapasów gazu ziemnego, a także zapasów ropy i produktów ropopochodnych, co skutkować będzie poprawą konkurencyjności polskiego sektora gazowego i paliwowego oraz większą przejrzystością systemu zapasów. Ponadto, wprowadzone zmiany ułatwią wejście na rynek nowych przedsiębiorców i wzmocnią konkurencję na krajowym rynku paliwowym.

3. Notyfikacja

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega w tym zakresie notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt ustawy nie będzie wymagać notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 468).

Projekt ustawy nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

4. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Przemysłu Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marzena Czarnecka – Minister Przemysłu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Michał Syrek, michal.syrek@mp.gov.pl Marek Kosicki, marek.kosicki@mp.gov.pl	Data sporządzenia 2025-04-22 Źródło: Prawo UE (rozporządzenie) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczące środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylające rozporządzenie (UE) nr 994/2010 (Dz. Urz. UE L 280 z 28.10.2017, str. 1, z późn. zm.) Nr w wykazie prac: UC50
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozwiązania zaproponowane w projekcie ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw wynikają z konieczności dokonania rewizji przyjętych w krajowym porządku prawnym instrumentów, służących wypełnieniu celów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 994/2010 (dalej: „rozporządzenie SoS”). Zgodnie z opinią Komisji Europejskiej, obecne przepisy regulujące system zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w zakresie wymogów nałożonych na importerów i handlowców magazynujących gaz ziemny poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej są niezgodne z tym rozporządzeniem. W związku z tym, projektowane zmiany legislacyjne dotyczą stworzenia nowego systemu, którego celem jest zapewnienie bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego na poziomie co najmniej takim samym jak obecnie, przy jednoczesnym zmniejszeniu obciążeń administracyjnych dla uczestników rynku.

Projektowane zmiany mają na celu również poprawę bezpieczeństwa paliwowego państwa poprzez zmianę struktury systemu zapasów interwencyjnych ropy i produktów ropopochodnych oraz zmianę niektórych przepisów celem poprawy funkcjonowania systemu zapasów interwencyjnych ropy naftowej i produktów naftowych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. Zmiana w zakresie obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego:

Głównym rozwiązaniem zawartym w projekcie jest umiejscowienie Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych (dalej: „Agencja”) w systemie zapewniającym bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i wyposażenie jej w instrumenty prawne, które umożliwią tworzenie oraz utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego.

W tym celu Agencja będzie dokonywała, w imieniu Skarbu Państwa, w trybie przetargów, aukcji lub zamówień publicznych wraz z wynikającymi z umów na świadczenie usług magazynowania prawami i obowiązkami w zakresie zakupionego albo sprzedanego gazu ziemnego lub za pośrednictwem giełdy towarowej lub na rynku organizowanym przez podmiot prowadzący rynek regulowany, lub na zorganizowanej platformie obrotu prowadzonej przez spółkę prowadzącą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub innym państwie członkowskim Europejskiego Obszaru Gospodarczego giełdę towarową, zakupu lub sprzedaży gazu ziemnego, który będzie przez nią utrzymywany jako zapasy strategiczne.

Decyzja dotycząca lokalizacji zapasów strategicznych gazu ziemnego będzie należała do Agencji, z zastrzeżeniem zachowania wymogu o charakterze technicznym, zgodnie z którym zapasy strategiczne gazu ziemnego będą musiały zostać dostarczone do systemu przesyłowego gazowego w określonym okresie, co jest podyktowane koniecznością zagwarantowania nieprzerwanych dostaw gazu ziemnego do odbiorców w sytuacji, w której zajdą okoliczności uzasadniające uwolnienie utrzymywanych zapasów gazu ziemnego.

Dodatkowo, utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym będzie mogło nastąpić po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi. Jest to niezbędne ze względu na konieczność zapewnienia wprowadzenia wszystkich niezbędnych środków gwarantujących nieprzerwane dostawy gazu w Rzeczypospolitej Polskiej, w szczególności odbiorcom chronionym w przypadku wystąpienia trudnych warunków klimatycznych lub zakłóceń dostaw gazu, stosownie do obowiązków wynikających z rozporządzenia SoS.

2. Ustalanie ilości zapasów strategicznych gazu ziemnego:

Ilość zapasów strategicznych gazu ziemnego określona w ustawie na 12,301 TWh spełnia wymagania standardu dostaw gazu ziemnego przewidzianym w art. 6 ust. 1 lit. a i b rozporządzenia SoS, zapewniając stabilność dostaw gazu ziemnego w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej.

Określenie wysokości utrzymywanych zapasów strategicznych na poziomie ustawy zapewni przewidywalność przepisów istotnych dla uczestników rynku gazu ziemnego w Polsce, gwarantując większą pewność w odniesieniu do obowiązującego prawa.

3. Nowy sposób finansowania zapasów strategicznych gazu ziemnego:

Obecnie obowiązek utrzymywania zapasów obowiązkowych spoczywa na przedsiębiorstwach energetycznych dokonujących przywozu gazu ziemnego, co oznacza bezpośrednie ponoszenie kosztów utrzymywania zapasów przez te przedsiębiorstwa, stanowiąc barierę w zwiększeniu przywozu gazu ziemnego przez przedsiębiorstwa o niskim udziale w rynku. W projekcie nowelizacji ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281), dalej: „ustawa o zapasach”, wprowadzono rozwiązanie, zgodnie z którym przedsiębiorstwa zlecające usługę przesyłania gazu ziemnego będą comiesięcznie uiszczały opłatę gazową na rzecz funduszu zapasów strategicznych gazu ziemnego (dalej: fundusz ZSGZ), będącego częścią Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego (przekształcanego z dotychczasowego Funduszu Zapasów Interwencyjnych), z której to opłaty będzie sfinansowane utrzymywanie zapasów strategicznych przez Agencję.

Wpływy z tytułu opłaty gazowej będą pokrywały ponoszone przez Agencję koszty w zakresie wykonywania zadań związanych z nadzorem i administracją zapasami strategicznymi gazu ziemnego, w szczególności będą pokrywały koszty związane z zabezpieczeniem pojemności magazynowych i zdolności przesyłowych, obrotem gazem ziemnym, ubezpieczeniem, kosztem wynagrodzeń pracowniczych i ich pochodnym, kosztami rozszerzenia funkcjonalności w systemie teleinformatycznym Platforma Paliwowa, nadzoru nad podmiotami obowiązanyymi do uiszczenia opłaty gazowej oraz składanymi przez te podmioty deklaracjami (ok. 100–120 podmiotów gazowych), a także pokrycie kosztów dostępu do danych TGE, usług dyspozytorskich, sprawozdawczych, informacyjnych, statystycznych lub innych związanych z realizowanym zadaniem.

4. Wprowadzenie do ustawy o zapasach definicji odbiorcy chronionego oraz odbiorcy chronionego w ramach solidarnego wsparcia:

Dodanie do ustawy o zapasach definicji odbiorcy chronionego oraz odbiorcy chronionego w ramach solidarnego wsparcia ma charakter porządkujący – zgodnie z dotychczas obowiązującymi przepisami, ograniczeniami nie byli objęci jedynie odbiorcy gazu ziemnego w gospodarstwach domowych, natomiast szczegółowy katalog innych podmiotów niepodlegających ograniczeniom jest obecnie określony w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 17 lutego 2021 r. w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego (Dz. U. poz. 549). Z uwagi na charakter przedmiotowej materii, za celowe uznano przeniesienie jej do ustawy i wprowadzenie precyzyjnej zaktualizowanej definicji odbiorcy chronionego oraz odbiorcy chronionego w ramach solidarnego wsparcia, który nie podlega ograniczeniom, zgodnie z art. 2 pkt 5 i 6 rozporządzenia SoS.

5. Zmiany w zasadach postępowania w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa w zakresie gazu ziemnego:

Projekt wprowadza szereg zmian mających na celu przygotowanie rynku oraz podmiotów zaangażowanych w zapewnienie bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego do sytuacji zakłócenia lub przerw w dostawach gazu ziemnego, w sposób realizujący cele rozporządzenia SoS. Kluczowe znaczenie w tym zakresie mają przepisy zobowiązujące przedsiębiorstwa energetyczne do opracowania oraz aktualizacji procedur postępowania gwarantujących nieprzerwane dostawy gazu ziemnego do odbiorców chronionych w sytuacjach określonych w art. 6 ust. 1 rozporządzenia SoS.

6. Zmiany w systemie zapasów interwencyjnych ropy i produktów naftowych:

Projekt wprowadza zwiększenie roli Agencji w tworzeniu, utrzymywaniu i finansowaniu za pomocą systemu opłaty zapasowej zapasów interwencyjnych z docelowym poziomem posiadania zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw ciekłych w ilości odpowiadającej iloczynowi 45 dni i średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej w poprzednim roku kalendarzowym (producenci i handlowcy 45 dni). Projektowana zmiana, dzięki przeniesieniu części obowiązku tworzenia zapasów ropy i paliw z producentów i handlowców na Agencję, zmniejszy koszty ponoszone przez przedsiębiorstwa oraz zmniejszy presję na zapotrzebowanie na pojemności magazynowe.

Projektowana zmiana okresu w art. 5 ust. 9 ustawy o zapasach, w którym producenci i handlowcy mają obowiązek utrzymywać zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw w ilości opartej na obliczeniach dotyczących działalności z przedostatniego roku kalendarzowego, poprzedzającego dany rok kalendarzowy, wynika ze zgłaszanych przez przedsiębiorców wątpliwości dotyczących ilości zapasów w dniu 30 czerwca danego roku w świetle obecnie obowiązujących przepisów, tzn. czy powinny być utrzymywane zapasy dotychczasowe czy już dostosowane do danego roku.

Projektowana zmiana wprowadza również rozwiązania awaryjne w przypadku niedostępności systemu teleinformatycznego Platforma Paliwowa. Zaproponowany art. 43f¹ w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. 2024 r. poz. 266, 834, 859, 1847 i 1881 oraz z 2025 r. poz. 303) wprowadza zmiany, określając okoliczności, w których zachodzi niedostępność systemu, sposób ogłoszenia niedostępności, przedłużenie terminu obowiązku składania sprawozdań i informacji na podstawie ustawy o zapasach oraz ustawy – Prawo energetyczne w przypadku niedostępności platformy, a także sposób ogłaszania informacji o czasie przywrócenia dostępności systemu.

7. Zmiany w pozostałych ustawach, wynikające z potrzeby wzmocnienia bezpieczeństwa gazowego państwa:

Zmiany wprowadzane w pozostałych ustawach mają charakter porządkujący i dostosowują materię obejmującą kwestie bezpieczeństwa gazowego do zmian wprowadzonych w ustawie o zapasach. Zmiany te obejmują:

- 1) ustawę z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne;
- 2) ustawę z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 910 i 1881);
- 3) ustawę z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1047 i 1946);
- 4) ustawę z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2131 oraz z 2025 r. poz. 159 i 290);
- 5) ustawę z dnia 31 lipca 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia obciążeń regulacyjnych (Dz. U. poz. 1495, z 2020 r. poz. 568, 875 i 2255, z 2021 r. poz. 255 i 694 oraz z 2023 r. poz. 1681);
- 6) ustawę z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1598 i 1907).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na zróżnicowanie rynków gazu ziemnego, wynikające ze specyficznych uwarunkowań w poszczególnych państwach członkowskich, ustanowione przez państwa członkowskie UE systemy bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego oraz środki, na których opierają się te systemy, różnią się od siebie w znaczący sposób.

W przypadku Republiki Czeskiej użytkownicy magazynów są zobowiązani do utrzymywania minimalnego poziomu napełnienia magazynów jako udział ich zarezerwowanej pojemności. W przypadku niespełnienia nałożonych celów, w ramach mechanizmu *use it or lose it*, udostępnia się zarezerwowaną, ale niewykorzystaną pojemność magazynową. Użytkownicy magazynów odzyskują swoje koszty przez ich przeniesienie na odbiorców końcowych.

Na Węgrzech podmiotem odpowiedzialnym za ustanawianie i utrzymywanie zapasów obowiązkowych gazu jest Węgierskie Stowarzyszenie Magazynowania Węglowodorów. Kluczowym obowiązkiem tej organizacji jest zapewnienie ciągłości utrzymywania zapasów w ciągu każdego roku. Poziom zapasów jest ustalany przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi. Stowarzyszenie odzyskuje swoje koszty przez pobór opłaty od odbiorców końcowych, z wyłączeniem gospodarstw domowych.

W Danii podmiotem odpowiedzialnym za zapewnienie dostępności gazu w sytuacjach awaryjnych jest operator systemu przesyłowego Energinet. Podmiot ten może nabyć pojemność magazynową bezpośrednio od operatora systemu magazynowania (OSM) lub zamówić napełnienie magazynów od uczestników rynku w drodze przetargów publicznych. Poziom dostaw awaryjnych jest określany przez Duńską Agencję Energetyczną. Energinet odzyskuje swoje koszty poprzez taryfę awaryjną, która jest stosowana wobec odbiorców końcowych.

W Niemczech za zapewnienie poziomu napełniania magazynów jest odpowiedzialny Trading Hub Europe. Zapewnienie zobowiązań może nastąpić m.in. poprzez ogłoszenie przetargów publicznych. Dostawcy produktów SSBO (opcje magazynowania strategicznego) muszą zapewnić, że określony procent ilości gazu uzgodniony w umowie był przechowywany w określonej instalacji magazynowej w terminie od października do lutego danego roku. Odzyskanie kosztów związanych z zakupem produktów SSBO odbywa się na podstawie tzw. opłaty za neutralność, zatwierdzonej przez BNetzA. Opłata za neutralność jest stosowana wobec wszystkich fizycznych punktów wyjścia z systemu przesyłowego, w tym fizycznych i wirtualnych transgranicznych punktów wyjścia.

W związku z zaproponowanym wymogiem uzyskiwania przez Agencję zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi na utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym dokonano uprzedniego przeglądu obcych uregulowań prawnych oraz ustaleń o innych charakterze, funkcjonujących w innych krajach.

Niemcy w swoim Planie Działań na Wypadek Sytuacji Nadzwyczajnej¹ wskazują, że w przypadku wprowadzenia stanu kryzysowego mogą ograniczyć eksport gazu ze swojego terytorium (pkt 12.2):

„12.2. Reduction in cross-border flows in the context of the BNetzA's role as federal load distributor in an acute shortage situation

In the case of a gas shortage situation, the federal load distributor can also deploy the instrument of restrictions of cross-border transports. The potential addressees of such a measure would in particular be the transmission system operators active at the border crossing points, which would have to refuse exports exceeding a determined ceiling in the form of nomination restrictions. The federal load distributor ensures that the reductions described here do not inappropriately restrict the cross-border gas flows in accordance with Article 11 (6) Regulation (EU) 2017/1938.”.

Zgodnie z przywołanym art. 11 ust. 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938, wprowadzone środki (tu: „ograniczenie eksportu”) nie powinny stanowić zagrożenia dla sytuacji w zakresie dostaw gazu w innym państwie członkowskim.

W Danii w obowiązującym Regulaminie Świadczenia Usług Magazynowania² znajdują się zapisy mówiące o tym, że w przypadku wprowadzenia stanu kryzysowego na terytorium Danii możliwe będzie wstrzymanie możliwości korzystania z gazu zgromadzonego w magazynach przez klientów – *General Terms and Conditions Gas Storage*, rozdział 15 *Security of supply*:

„If GSD during and after the Emergency is unable to fulfil in full or in part its obligations under the Agreements and GTCGS (wyjaśnienie skrótu : GTCGS – Terms and Conditions Gas Storage), the fulfilment of GSD's (wyjaśnienie skrótu GSD – Gas Storage Denmark) obligations shall be suspended for as long as and to the extent necessary depending on the duration and the impact of the Emergency.

In the event of Emergency, GSD may, on request by the System Operator, in its reply to the Storage Customers' Nominations inform them that due to Emergency the Storage Customers will not receive Accepted Nominations. Each Gas Day during the Emergency, GSD shall inform the Storage Customers about their Accepted Nominations and thus the Firm and Interruptible Capacities allocated to them in respect of the previous Gas Day.”.

Podobnie regulamin dotyczący korzystania z największego magazynu Inčukalns na Łotwie również przewiduje możliwość ograniczenia załaczania i odbioru gazu w ramach świadczonej usługi magazynowania m.in. w sytuacjach awaryjnych oraz w przypadku ogłoszenia stanu kryzysowego – pkt 60.1–2 dokumentu *Regulations Regarding the Use of Inčukalns Underground Gas Storage Facility*³:

„60. The system operator has the right to restrict or discontinue the injection of natural gas into the storage facility or withdrawal thereof from the storage facility for system users without prior warning in the following cases:

60.1. there are damages in the natural gas transmission system or storage facility that may cause an accident or emergency situation or in case of an accident or emergency situation;

60.2. an energy crisis has been declared in accordance with the Energy Law;”.

Regulacje słowackiego operatora systemu magazynowania Nafta analogicznie przewidują możliwość ograniczenia lub przerwania korzystania ze świadczonych usług m.in. w sytuacjach kryzysowych – pkt 7.6 (d) dokumentu *Rules of operation setting out commercial terms and conditions for access and use of the gas storage facility of Nafta a.s.*⁴:

„7.6. The SSO shall have the right to interrupt or restrict the provision of the Storage Services even on an unscheduled basis (hereinafter referred to as the "Unplanned Outages"), in particular for the following reasons:

(d) in the event of a Gas Emergency and the prevention of a Gas Emergency;

(e) in the event of reasons not attributable to the Storage System Operator, such as restrictions/interruptions at Interconnected Network Operators”.

Zbliżonym przykładem do kwestii ograniczania dostaw gazu ziemnego do innych państw Unii Europejskiej może być przykład Węgier, które w sierpniu 2022 r. wprowadziły zakaz eksportu paliw, w tym gazu, aby zabezpieczyć własne potrzeby gazowe.⁵

¹ https://www.bmwk.de/Redaktion/EN/Downloads/E/emergency-plan-gas-germany.pdf?__blob=publicationFile&v=2

² <https://gasstorage.dk/terms-and-conditions/>

³ https://www.conexus.lv/uploads/filedir/Komerccdala/2025_izsoles/Storage_rules_Oct_2024_ENG.pdf

⁴ https://www.nafta.sk/sites/default/files/2024-02/NAFTA_Rules%20of%20Operation_28.2.2024.pdf

⁵ <https://www.pap.pl/aktualnosci/news%2C1370822%2Cwegierski-rzad-zdecydowal-o-wprowadzeniu-stanu-zagrozenia-energetycznego>

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych	1	Ustawa z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych	• Zobowiązanie Agencji do utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego. • Zobowiązanie Agencji do zakupu określonej ilości ropy i produktów ropopochodnych na poczet zapasów agencyjnych. • Obowiązek uzyskania zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi na utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym
Urząd Regulacji Energetyki	1	Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne	Prowadzenie postępowań w sprawie nakładania kar pieniężnych wynikających z projektowanych przepisów.
Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego	1	Art. 9h ust. 2 ustawy – Prawo energetyczne	• Nałożenie na operatora obowiązków informacyjnych oraz weryfikacyjnych. • Możliwość uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego przed uzyskaniem zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi. • Obowiązek uiszczania opłaty gazowej na rachunek funduszu ZSGZ (co miesiąc).
Operator systemu magazynowania	1	Dostępny na stronie internetowej Urzędu Regulacji Energetyki, zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 6 ustawy – Prawo energetyczne, <i>Wykaz operatorów systemów gazowych</i>	• Nałożenie na operatora obowiązków informacyjnych oraz weryfikacyjnych. • Obowiązek uiszczania opłaty gazowej na rachunek funduszu ZSGZ (co miesiąc). • Obowiązek udostępniania tej części instalacji, która jest używana do magazynowania paliw gazowych i niezbędna do realizacji zadań, Agencji oraz operatorowi systemu przesyłowego gazowego.

Operatorzy systemów dystrybucyjnych gazowych	50	Dostępny na stronie internetowej Urzędu Regulacji Energetyki, zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 6 ustawy – Prawo energetyczne, <i>Wykaz przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się przesyłaniem, dystrybucją, magazynowaniem paliw gazowych, skraplaniem gazu ziemnego lub regazyfikacją skroplonego gazu ziemnego, przesyłaniem dwutlenku węgla</i>	• Nałożenie na operatorów obowiązków informacyjnych oraz weryfikacyjnych. • Obowiązek uiszczania opłaty gazowej na rachunek funduszu ZSGZ (co miesiąc).
Przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się wydobywaniem, obrotem paliwami gazowymi lub obrotem gazem ziemnym z zagranicą, będące zleceniodawcami usługi przesyłania gazu ziemnego	189	Informacje Ministerstwa Przemysłu oraz dostępny na stronie internetowej Urzędu Regulacji Energetyki, zgodnie z art. 43b ustawy – Prawo energetyczne, <i>Rejestr przedsiębiorstw energetycznych posiadających koncesję w zakresie innym niż paliwa ciekłe</i>	Obowiązek opracowywania i aktualizowania procedur postępowania gwarantujących nieprzerwane dostawy gazu ziemnego do odbiorców chronionych.
Operator systemu skraplania gazu ziemnego, podmiot będący zleceniodawcą usługi przesyłania gazu ziemnego, który odbiera gaz ziemny w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do systemu dystrybucyjnego gazowego lub punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego	151	Informacja udzielona przez operatora systemu przesyłowego	Obowiązek uiszczania opłaty gazowej na rachunek funduszu ZSGZ.
Odbiorcy paliw gazowych, z wyłączeniem odbiorców w gospodarstwach domowych	ok. 225 tys.	Dane szacunkowe na podstawie badań statystycznych Ministra Przemysłu	Obowiązek złożenia oświadczenia o uzyskaniu lub utracie statusu odbiorcy chronionego.
Odbiorcy paliw gazowych, z wyłączeniem odbiorców chronionych	ok. 9 tys.	Dane szacunkowe	Obowiązek składania oświadczeń o zużyciu paliw gazowych.
Producenci i handlowcy (w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 18 i 19 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa państwa i zakłóceń na rynku naftowym)	118	• Ustawa z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa państwa i zakłóceń na rynku naftowym • Rejestr Systemu Zapasów Interwencyjnych	Zmniejszenie obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy i produktów ropopochodnych z 53 dni zabezpieczenia do 50 dni od 30 czerwca 2025 r., 47 dni od 30 czerwca 2026 r. i do 45 dni od 30 czerwca 2027 r.
Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi	1	Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej	• Obowiązek obliczania i ogłaszania wielkości zapasów strategicznych gazu ziemnego na kolejny rok gazowy (corocznie).

			• Obowiązek określania stawki opłaty gazowej (w drodze rozporządzenia). • Rozpatrywanie odwołań od decyzji Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych w sprawie opłaty gazowej. • Dysponowanie zapasami strategicznymi gazu ziemnego. • Wyrażanie zgody na utrzymywanie przez Agencję zapasów strategicznych gazu ziemnego na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym
--	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbiningowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 1535) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt został przekazany do konsultacji (14 dni) do następujących podmiotów:

- 1) Izby Gospodarczej Gazownictwa;
- 2) Towarzystwa Obrotu Energią;
- 3) Operatora Gazociągów Przesyłowych Gaz-System S.A.;
- 4) PGNiG Obrót Detaliczny sp. z o.o.;
- 5) PGNiG Supply & Trading GmbH;
- 6) Polskiej Spółki Gazownictwa sp. z o.o.;
- 7) Systemu Gazociągów Tranzytowych „EuRoPol GAZ” S.A.;
- 8) Gas Storage Poland sp. z o.o.;
- 9) ORLEN S.A.;
- 10) G.EN. GAZ ENERGIA Sp. z o.o.;
- 11) Fortum Marketing and Sales Polska S.A.;
- 12) Shell Polska sp. z o.o.;
- 13) Equinor Gas Marketing Europe AS;
- 14) Energy Traders Europe (EFET).

Projekt został przekazany do zaopiniowania (14 dni):

- 1) Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki;
- 2) Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 3) Prezesowi Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców;
- 5) Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych;
- 6) Młodzieżowej Radzie Klimatycznej.

14-dniowy termin konsultacji wynikał z konieczności przyspieszonego procedowania projektu oraz faktu, że zbliżony w swoich założeniach projekt ustawy był procedowany w poprzedniej kadencji Rady Ministrów pod nr UC52, gdzie był przedmiotem konsultacji publicznych z terminem 21-dniowym.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy:

- 1) zadań związków zawodowych – nie podlega on zaopiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe;

- 2) praw i interesów związków pracodawców – nie podlega on zaopiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców;
- 3) spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949) – nie podlega on zaopiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego;
- 4) spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) – nie podlega on zaopiniowaniu przez Radę Dialogu Społecznego;
- 5) spraw, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491, 1761 i 1940) – nie wymaga on zaopiniowania przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostały omówione w raporcie z konsultacji, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, przed dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych.

Informacja o pracach nad projektem w poprzedniej kadencji Sejmu

Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji. Zbliżony w swoich założeniach projekt ustawy był procedowany w oparciu o wcześniejszy Wykaz prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów (UC52) i w jego ramach został przekazany do konsultacji (21 dni) następującym podmiotom:

- 1) Izbie Gospodarczej Gazownictwa;
- 2) Towarzystwu Obrotu Energią;
- 3) Operatorowi Gazociągów Przesyłowych Gaz-System S.A.;
- 4) Polskiemu Górnictwu Naftowemu i Gazownictwu S.A.,
- 5) PGNiG Obrót Detaliczny sp. z o.o.;
- 6) PGNiG Supply & Trading GmbH;
- 7) Polskiej Spółce Gazownictwa sp. z o.o.;
- 8) Systemowi Gazociągów Tranzytowych „EuRoPol GAZ” S.A.;
- 9) Gas Storage Poland sp. z o.o.;
- 10) PKN ORLEN S.A.;
- 11) Fortum Marketing and Sales Polska S.A.;
- 12) Shell Polska sp. z o.o.;
- 13) Energy Traders Europe (EFET).

Projekt w ramach poprzedniego procesu legislacyjnego został przekazany również do zaopiniowania (21 dni):

- 1) Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki;
- 2) Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 3) Prezesowi Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców;
- 5) Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych;
- 6) Młodzieżowej Radzie Klimatycznej.

Wyniki konsultacji i opiniowania w ramach procesu legislacyjnego (UC52) zostały udostępnione na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Informacje o dotychczasowych pracach nad projektem są dostępne pod adresem: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12359003>.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2025 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	1 350	796,5	796,5	795	795	795	795	795	795	795	8 508
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	1 350	796,5	796,5	795	795	795	795	795	795	795	8 508
Wydatki ogółem	0	1 350	796,5	796,5	795	795	795	795	795	795	795	8 508

budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	1 350	796,5	796,5	795	795	795	795	795	795	795	8 508
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Opłata gazowa oraz środki finansowe zgromadzone na funduszu ZSGZ											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zgodnie z projektowanymi przepisami, wysokość opłaty gazowej należnej za dany miesiąc oblicza się jako iloczyn stawki opłaty gazowej określonej w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi oraz ilości gazu ziemnego: 1) odebranej w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego, 2) zużytej na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania, dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego – w danym miesiącu przez przedsiębiorstwo zobowiązane, która została wykazana w złożonej przez nie deklaracji oraz zweryfikowana na podstawie otrzymanego zestawienia (i ewentualnej korekty). Do kalkulacji dochodów oraz wydatków funduszu ZSGZ przyjęto dane wynikające z możliwych wpływów rocznych z opłaty gazowej, określonych jako roczny koszt utrzymania, ubezpieczenia oraz finansowania zakupu zapasów strategicznych gazu ziemnego. Środki funduszu ZSGZ, na który wnoszona będzie opłata gazowa, zostaną przeznaczone na realizację zadań Agencji w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego. Planowane jest, że szacunkowe wpływy z tytułu opłaty gazowej w 2026 r. będą w pełni pokrywały szacunkowe wypływy związane z wejściem w życie niniejszej ustawy. W wydatkach funduszu ZSGZ wskazano potencjalny koszt utrzymywania zapasów strategicznych w ramach umowy magazynowej długoterminowej w Grupie Instalacji Magazynowych Kawerna na warunkach ciągłych w formie pakietu elastycznego, przy wykorzystaniu maksymalnej mocy załadunku i mocy odbioru, zgodnie z taryfą z dnia 29 kwietnia 2024 r. dla usług magazynowania gazu ziemnego od dnia 1 października 2024 r., zatwierdzoną dla spółki Gas Storage Poland sp. z o.o. Przyjęcie wskazanych zmiennych w ramach dostępnych pojemności instalacji magazynowych ma charakter poglądowy, określający maksymalny możliwy roczny koszt utrzymania zapasów strategicznych gazu ziemnego. W przyjętej kalkulacji założono, że wielkość zapasów strategicznych gazu ziemnego będzie równa wielkości obecnie utrzymywanych zapasów obowiązkowych. Założono również, że koszt ubezpieczenia utrzymywanych zapasów równy będzie 4 % wartości zapasów gazu ziemnego, określonej na podstawie ceny gazu ziemnego na rynku dnia następnego w dniu 30 kwietnia 2024 r. W przedstawionych danych założono, że zakup gazu ziemnego przez Agencję, zgodnie z założonym w art. 9 projektu ustawy mechanizmem, odbędzie się w wyniku przejęcia przez Agencję zapasów obowiązkowych gazu ziemnego utrzymywanych przez przedsiębiorstwa energetyczne, z wyłączeniem przedsiębiorstw znajdujących się na liście sankcyjnej. W przypadku, gdy wysokość zapasów obowiązkowych utrzymywanych przez przedsiębiorstwa energetyczne będzie wyższa niż wysokość zapasów strategicznych gazu ziemnego wskazana w projekcie ustawy, Agencja dokona zakupu gazu ziemnego od danego przedsiębiorstwa, w ilości odpowiadającej udziałowi ilości zapasów obowiązkowych gazu ziemnego utrzymywanych przez to przedsiębiorstwo w stosunku do całości zapasów obowiązkowych utrzymywanych przez wszystkie przedsiębiorstwa, z wyłączeniem przedsiębiorstw znajdujących się na liście sankcyjnej. Płatność będzie następowała w miesięcznych ratach zgodnie z harmonogramem określonym w umowie, pomniejszających wysokość opłaty gazowej, aż do całkowitego rozliczenia kosztów zakupu zapasów obowiązkowych gazu ziemnego od przedsiębiorstw energetycznych. Koszt zakupu zapasów strategicznych gazu ziemnego i ich utrzymania będzie mógł zostać pokryty z środków, o których mowa w niektórych przepisach art. 28b ustawy o zapasach. Celem zapewnienia racjonalnej gospodarki środkami zaproponowano, aby dysponent funduszu ZSGZ											

	mógł na czas określony przenieść między rachunkami środki finansowe, celem jednoczesnego pokrywania kosztów utrzymywania zapasów strategicznych jak również pokrywania kosztów w ramach mechanizmu rozliczeń przedstawionego w art. 9 projektu. Wskazane wyliczenia dotyczące funduszu ZSGZ mają wyłącznie charakter poglądowy, prezentując metodę wyliczenia rocznych kosztów utrzymania zapasów strategicznych gazu ziemnego, którym odpowiadać będą roczne wpływy z tytułu opłaty gazowej. Ponadto, wskazane w pkt 6 wyliczenia, poza przytoczonym powyżej szacowanym kosztem utrzymania zapasów strategicznych gazu ziemnego, zawierają koszty związane ze zmianą maksymalnego limitu wydatków na potrzeby finansowania utworzenia lub prowadzenia i utrzymywania systemu informatycznego – Platforma Paliwowa, zgodnie z art. 6 projektu ustawy. Platforma Paliwowa nie będzie finansowana z budżetu państwa. Finansowanie prowadzenia i utrzymania systemu informatycznego – Platforma Paliwowa odbywać będzie się ze środków funduszu ZSGZ – w zakresie utworzenia i utrzymania modułu gazowego w systemie Platforma Paliwowa – z wpływów z opłaty gazowej, natomiast w zakresie dotyczącym sektora ropy naftowej i paliw transportowych ze środków funduszu zapasów interwencyjnych (dalej: funduszu ZI), będącego częścią Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego – z wpływów z opłaty zapasowej. Całość kosztów związanych ze zwiększeniem przez Agencję zapasów ropy i produktów ropopochodnych zostanie pokryta ze środków Funduszu Zapasów Interwencyjnych (dalej: FZI; po zmianie: funduszu ZI), który gromadzi środki na tworzenie i utrzymywanie zapasów agencyjnych oraz finansuje realizację zadań Agencji w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów agencyjnych ropy i paliw. Środki funduszu ZI (w części dotyczącej zapasów agencyjnych) będą pochodzić jak dotychczas z: opłaty zapasowej, wpływów związanych z interwencyjnym uwolnieniem zapasów agencyjnych oraz z ich wymianą i rotacją, odszkodowań z tytułu ubezpieczenia zapasów agencyjnych, odsetek z tytułu oprocentowania środków funduszu ZI oraz odsetek od lokat okresowo wolnych środków funduszu ZI w bankach, wpływów z kar, darowizn i zapisów, pożyczek z budżetu państwa, wpływów z innych tytułów. Obecnie zgromadzone w FZI środki, a także szacowane na kolejne lata wpływy powinny pokryć w pełni koszty zakupu ropy naftowej i paliw w wielkościach odpowiadających obniżeniu zapasów obowiązkowych po stronie przedsiębiorców, koszty przechowywania całości zapasów agencyjnych w tym ich ubezpieczenia oraz koszty wymiany tych zapasów. Aktualny plan finansowy FZI na lata 2025–2028 zakłada, że jego stan na początek 2025 r. wyniesie 2 mld 967 mln PLN, które zostaną przeznaczone na sfinansowanie zadań ustawowych w następnych latach. Szacunkowy plan finansowy FZI na lata 2025–2028 zakłada, iż dla zapewnienia realizacji obowiązków ustawowych nałożonych na Agencję w zakresie zapasów agencyjnych ropy naftowej i paliw wpływy ze składek powinny wynosić w kolejnych latach odpowiednio: • 2025 r. – około 1 mld 350 mln PLN; • 2026 r. – około 1 mld 390 mln PLN; • 2027 r. – około 1 mld 430 mln PLN. Przy założeniu, że Agencja w 2025 r. przejmie od producentów i handlowców zapasy w ilości 3 dni, w 2026 r. zapasy w ilości 3 dni oraz 2 dni w 2027 r., koszty zakupu oraz magazynowania powinny wynosić w kolejnych latach odpowiednio: • 2025 r. – zgodnie z projektem planu finansowego FZI na rok 2025 (zostanie wykorzystana nadwyżka ilości zapasów agencyjnych oraz zaplanowane zakupy paliw); • 2026 r. – około 1 mld 457 mln PLN; • 2027 r. – około 1 mld 83 mln PLN. Biorąc pod uwagę powyższe – przy założeniu braku zaburzeń na rynku – obecnie zgromadzone w FZI środki, a także szacowane na kolejne lata wpływy pokryją w pełni koszty zakupu paliw w wielkościach odpowiadających obniżeniu zapasów obowiązkowych po stronie przedsiębiorców, koszty przechowywania całości zapasów agencyjnych oraz koszty wymiany tych zapasów. Aktualny plan FZI zakłada w 2025 r. nadwyżkę w zapasach agencyjnych w ilości ok. 250 tys. ton ekwiwalentu ropy naftowej (ok. 3 dni zabezpieczenia w ropę i paliwa), co oznacza, że nie będzie wymagał zmiany. Plan finansowy FZI na lata 2026 i 2027 będzie wymagał korekty w zakresie planu rzeczowego, ale zgromadzone środki finansowe powinny zabezpieczyć w pełni finansowanie przewidzianych do realizacji na lata 2025–2027 zadań.
--	---

		Proponowane zmiany nie spowodują wzrostu wydatków z budżetu państwa ani jednostek samorządu terytorialnego. Zwiększenie roli Agencji w tworzeniu i utrzymywaniu zapasów interwencyjnych sfinansowane zostanie w pełni za pomocą systemu opłaty zapasowej (poprzez fundusz ZI). Przy wyliczeniach wzięto pod uwagę prognozę krajowej konsumpcji paliw ciekłych w latach 2023–2033 przygotowaną przez Agencję oraz prognozę zapotrzebowania na pojemność magazynową dla zapasów interwencyjnych i obrotowych paliw i ropy naftowej na okres 10 lat, bieżącą projekcję inflacji przewidywaną przez Narodowy Bank Polski oraz aktualne ceny hurtowe paliw u największego producenta.						
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2025 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Celem projektowanych rozwiązań jest stworzenie nowego modelu bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego, który będzie dostosowany do sytuacji panującej na rynku paliw gazowych. Proponowane zmiany w systemie zapasów strategicznych gazu ziemnego realizują zobowiązania nałożone na Polskę przez prawo Unii Europejskiej, jednocześnie stanowią krok w kierunku realizacji postulatów zgłaszanych przez przedsiębiorców polskiego sektora gazowego i służą poprawie konkurencyjności tego sektora poprzez zmianę obowiązku nałożonego na przedsiębiorstwa zobowiązane do utrzymywania zapasów gazu poprzez przeniesienie tego obowiązku na Agencję. Proponowane rozwiązania w zakresie podmiotu zobowiązanego do utrzymywania zapasów gazu ziemnego przyczynią się do obniżenia kosztów prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie utrzymywania zapasów gazu ziemnego, w szczególności dla mniejszych podmiotów, co skutkować będzie obniżeniem początkowych kosztów wejścia na polski rynek gazu ziemnego. Obniżenie kosztu wejścia na polski rynek pozytywnie wpłynie na konkurencyjność polskiego rynku gazu ziemnego, umożliwiając aktywny udział w rynku większej liczby podmiotów. Z kolei wzrost konkurencji na rynku gazu ziemnego powinien pozytywnie wpłynąć na ceny gazu ziemnego w ofertach skierowanych dla odbiorców końcowych oraz na podaż gazu ziemnego na rynku, obniżając ceny gazu ziemnego na giełdzie.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Jw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Proponowane zmiany wpłyną pozytywnie na bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego do małych odbiorców, w tym odbiorców w gospodarstwach domowych. Zapasy strategiczne gazu ziemnego, mające charakter rezerwy strategicznej, tworzonej przez jeden – wskazany przez państwo członkowskie – podmiot, stanowią jeden z kluczowych środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego.						

		Zmiana ram prawnych dla dotychczas funkcjonującego w Polsce systemu zapasów obowiązkowych gazu ziemnego powinna wzmocnić rolę zapasów gazu ziemnego w systemie bezpieczeństwa energetycznego państwa. Zapewnienie prawidłowej wielkości zapasów jest niezbędne do funkcjonowania gospodarki w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa lub zakłóceń na rynku paliw, a tym samym zapewnienia odpowiedniej ochrony dla wszystkich odbiorców końcowych. Zasadniczo, cel obowiązującej ustawy i projektowanej nowelizacji pozostaje ten sam: jest nim zagwarantowanie nieprzerwanych dostaw gazu ziemnego dla odbiorców gazu ziemnego, w szczególności odbiorców chronionych w gospodarstwach domowych. Ponadto wysokość zapasów strategicznych gazu ziemnego będzie spełniać odpowiednie standardy dostaw, gwarantując nieprzerwane dostawy gazu ziemnego do odbiorców chronionych. Określona w ten sposób wysokość zapasów strategicznych gazu ziemnego gwarantuje, że utrzymywane zapasy gazu ziemnego odpowiadać będą ilości gazu niezbędnej do zapewnienia bezpieczeństwa dostaw w przypadku wystąpienia sytuacji nadzwyczajnej. Zmiana podmiotu zobowiązanego do utrzymywania zapasów gazu ziemnego z przedsiębiorstw energetycznych na Agencję nie wpłynie w zauważalny sposób na koszt zakupu gazu ziemnego dla odbiorców końcowych. Koszt utrzymania zapasów gazu ziemnego zależy głównie od wysokości stawek związanych z opłatami za magazynowanie gazu ziemnego, które są niezależne od podmiotu utrzymującego zapasy gazu ziemnego. Pozostałe koszty niezwiązane bezpośrednio z opłatą za usługę magazynowania gazu ziemnego, m.in. w zakresie realizacji obowiązków administracyjnoprawnych związanych z funkcjonującym obecnie systemem zapasów obowiązkowych, powinny skutkować niższym jednostkowym kosztem utrzymania zapasów gazu ziemnego, co jednak, z uwagi na ograniczony stosunek kosztów administracyjnoprawnych do kosztów związanych z usługą magazynowania gazu, nie wpłynie zauważalnie na obniżenie kosztów zakupu gazu ziemnego dla odbiorców końcowych.		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy.			
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu				
☐ nie dotyczy				
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy			
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☒ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektryfikacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy			
Komentarz: Zmiany przewidziane w projekcie zmniejszą liczbę obowiązków administracyjnoprawnych po stronie podmiotów, które były zobowiązane do tworzenia oraz utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego, zmniejszając tym samym barierę wejścia na rynek. Istniejące obowiązki nałożone na przedsiębiorstwa energetyczne dokonujące przywozu gazu ziemnego z zagranicy zostaną zastąpione jednym obowiązkiem – składania deklaracji związanej z ilością odebranego gazu ziemnego. Zgodnie z projektowanymi przepisami ustawy, dysponentem Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego będzie Prezes Agencji, a wniesione na fundusz ZSGZ, pochodzące głównie ze wspomnianej opłaty gazowej, będą mogły być wydatkowane jedynie na finansowanie zadań związanych z tworzeniem i utrzymywaniem zapasów strategicznych gazu ziemnego.				

Projektowane rozwiązania oznaczają zmianę podziału obciążeń związanych z funkcjonowaniem systemu zapasów pomiędzy sektor gazowy oraz organy publiczne. Koszt funkcjonowania systemu nadal będzie obciążał podmioty sektora gazowego, jednak obciążenia związane z organizacją systemu (utrzymywaniem i bieżącym zarządzaniem zapasami) przejmie podmiot publiczny – Agencja.

Z uwagi na względnie równomierny koszt obciążeń administracyjnoprawnych, który nie jest zależny od ilości magazynowanego gazu ziemnego, oraz mając na uwadze, że koszt usługi magazynowania gazu ziemnego zależy wyłącznie od ilości magazynowanego gazu (przy założeniu obowiązku dostarczenia gazu ziemnego do systemu gazowego w określonym czasie), jednostkowy koszt utrzymania gazu ziemnego w systemie zapasów strategicznych gazu ziemnego będzie jednakowy dla wszystkich przedsiębiorstw energetycznych. W obecnie obowiązującym systemie zapasów obowiązkowych gazu ziemnego, im mniejsza ilość utrzymywanych zapasów obowiązkowych gazu ziemnego, tym udział kosztów administracyjnoprawnych w jednostkowym koszcie utrzymania zapasów gazu ziemnego jest wyższy. Zmiana systemu zapasów obowiązkowych gazu ziemnego na system zapasów strategicznych gazu ziemnego zrówna więc jednostkowy koszt utrzymywania zapasów gazu ziemnego, niezależnie od udziału w rynku podmiotu zobowiązanego do utrzymywania zapasów obowiązkowych (obecnie) lub uiszczania opłaty gazowej (projektowane rozwiązanie), zwiększając konkurencję na rynku gazu ziemnego.

Projektowana zmiana w zakresie ograniczenia obowiązków administracyjnoprawnych nie tylko zmniejszy koszty przedsiębiorstw energetycznych z tym związane, lecz również obniży minimalny wymagany poziom skali prowadzonej działalności, wyrównując go między wszystkimi podmiotami uczestniczącymi w rynku. Przedmiotowa zmiana wpłynie więc pozytywnie na konkurencyjność, obniżając koszty zakupu gazu ziemnego dla odbiorców końcowych.

Należy również wskazać, że projektowane zmiany nie nakładają nowych obowiązków w zakresie składania oświadczeń dotyczących uzyskania lub utraty statusu odbiorcy chronionego. Obowiązek złożenia takiego oświadczenia oraz obowiązek składania oświadczeń o zużyciu paliw gazowych mają zastosowanie do odbiorców paliw gazowych, z wyłączeniem odbiorców w gospodarstwach domowych, co wynika z art. 58 ust. 5 i 5c ustawy o zapasach. Natomiast oświadczenia związane z posiadaniem statusu odbiorcy chronionego, w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 lutego 2021 r. w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego, są składane operatorowi systemu gazowego w ramach opracowywanego przez niego planu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego. Powyższe oznacza, że na odbiorców końcowych gazu ziemnego nie zostaną nałożone nowe obowiązki.

9. Wpływ na rynek pracy

Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne	☐ demografia	☐ informatyzacja
☐ sytuacja i rozwój regionalny	☐ mienie państwowe	☐ zdrowie
☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☒ inne: bezpieczeństwo energetyczne	

Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanych przepisów pozytywnie wpłynie na bezpieczeństwo energetyczne kraju, poprzez stworzenie nowego systemu bezpieczeństwa dostaw, dostosowanego do warunków panujących na rynku gazu ziemnego oraz zgodnego z obowiązującymi przepisami prawa unijnego. Przyjęte rozwiązania przyczynią się do obniżenia kosztów prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie obowiązku utrzymywania zapasów ropy naftowej i produktów ropopochodnych, co skutkować będzie poprawą konkurencyjności polskiego sektora paliwowego oraz zmniejszeniem presji na zapotrzebowanie na pojemności magazynowe z ich strony.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przepisy zostaną wykonane wraz z wejściem w życie ustawy. Proponuje się, aby ustawa weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem przepisów wymienionych w art. 23 projektu, które powinny wejść w życie po wydłużonym okresie *vacatio legis*, tj. z dniem 1 października 2025 r. Proponowane *vacatio legis* zapewni niezbędny czas na dostosowanie się przez podmioty zobowiązane do projektowanych przepisów i wprowadzenia nowego systemu zapasów strategicznych gazu ziemnego.

Wejście w życie zmian w zakresie zmiany struktury zapasów interwencyjnych nastąpi zgodnie z harmonogramem określonym w uzupełnianym o dodatkowe elementy art. 5 ust. 3 ustawy o zapasach.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie rekomenduje się wskazywania konkretnych mierników do ewaluacji.

Przewiduje się, że monitoring efektów wdrożenia projektowanej ustawy będzie odbywał się na bieżąco przy zastosowaniu zwyczajowych mierników pozwalających na ocenę efektywności działania rynku gazu ziemnego, w tym m.in. określaniu bezpiecznego poziomu zapasów strategicznych, skali zużycia gazu ziemnego przez odbiorców końcowych czy poziomu i kierunków importu paliw gazowych.

W zakresie zmiany systemu zapasów interwencyjnych ropy i paliw efekt funkcjonowania przepisów powinien być widoczny z dniem wejścia w życie proponowanej zmiany poprzez zwiększenie dostępnych dla rynku pojemności magazynowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak.

RAPORT Z KONSULTACJI I OPINIOWANIA

projektu ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (nr UC 50), o którym mowa w § 51 uchwały – Regulamin pracy Rady Ministrów

I. Informacje ogólne

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

II. Przebieg konsultacji i opiniowania

W ramach konsultacji publicznych projekt ustawy skierowano w dniu 17 czerwca 2024 r. z terminem zgłaszania uwag w ciągu 14 dni do następujących podmiotów:

1. Energy Traders Europe (EFET),
2. Equinor,
3. EUROPOL GAZ S.A.,
4. Fortum Marketing and Sales Polska S.A.,
5. G.EN. GAZ Energia,
6. Gas Storage Poland sp. z o.o.,
7. Izba Gospodarcza Gazownictwa,
8. OGP Gaz-System S.A.,
9. Orlen SA.,
10. Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.,
11. Polskie Stowarzyszenie Magazynowania Energii,
12. Shell Polska sp. z o.o.,
13. Towarzystwo Obrotu Energią.

W ustalonym terminie, w ramach konsultacji publicznych, uwagi do projektu ustawy zgłosiły następujące podmioty:

1. Colep Consumer Products Polska sp. z o.o.,
2. Energy Traders Europe,
3. Federacja Przedsiębiorców Polskich,
4. Federacja Przedsiębiorców Polskich,
5. Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu,
6. Gas Storage Poland sp. z o.o.,
7. Grupa Azoty,
8. Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii,
9. KGHM,
10. OGP Gaz-System S.A.,
11. ORLEN S.A.,
12. PERN S.A.,
13. Polska Grupa Energetyczna S.A.,
14. Polska Izba Przemysłu Chemicznego,
15. Polska Izba Przemysłu Chemicznego,
16. Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.,
17. Shell Polska sp. z o.o.,
18. Towarowa Giełda Energii S.A.,
19. Towarzystwo Obrotu Energią,
20. Związek Pracodawców Polska Miedź,
21. Związek Pracodawców Polskie Szkło,
22. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców.

Projekt został przekazany do zaopiniowania w dniu 17 czerwca 2024 r. z terminem zgłaszania uwag w ciągu 14 dni następującym podmiotom:

1. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki,
2. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
3. Prezes Prokuratury Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;
4. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorstw;
5. Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych;
6. Młodzieżowa Rada Klimatyczna.

W ustalonym terminie, w ramach opiniowania, uwagi do projektu ustawy zgłosiły następujące organizacje:

1. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki,
2. Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych.

Uwagi zgłoszone do projektu ustawy w ramach konsultacji publicznych oraz opiniowania miały charakter merytoryczny, redakcyjny i legislacyjny. Zostały przedstawione, w formie tabel, wraz ze stanowiskiem zajęтым przez Ministra Przemysłu i stanowią załączniki do niniejszego raportu.

III. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt ustawy nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

IV. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku.

Nie odnotowano zgłoszeń zainteresowanych podmiotów w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Załącznik:

Tabela uwag z konsultacji publicznych wraz ze stanowiskiem organu wnioskującego

Tabela uwag z opiniowania wraz ze stanowiskiem organu wnioskującego

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
1.	FPP - Federacja Przedsiębiorców Polskich	Uwaga ogólna	Zważywszy na dane Międzynarodowej Agencji Energii z 2019 roku, wykorzystanie gazu w przemyśle skutkuje zmniejszeniem emisji CO2 sektora o 33% w porównaniu do innych paliw kopalnych. Technologia produkcji metali nieżelaznych uwzględniająca cele dekarbonizacyjne, a także prawidłowa działalność hut, uzależnione są od stabilnych i przewidywalnych dostaw gazu. Zarówno wyłączenia pieców hutniczych, jak i przerwanie procesów produkcyjnych, w celu zapewnienia bezpieczeństwa pracy urządzeń i instalacji, wymaga podjęcia z wyprzedzeniem odpowiednich działań przygotowawczych. Jednocześnie pełne przywrócenie pracy hut (po ich wygaszeniu) jest procesem długotrwałym. Analiza planów ograniczeń przygotowanych w oparciu o nowe przepisy (rozporządzenie pogładowe wydane na podstawie delegacji ustawowej art. 55 ust. 1 ustawy o zapasach), wskazuje, że już wprowadzenie drugiego stopnia zasilania może doprowadzić do przerwania produkcji w niektórych instalacjach (co jest następstwem wyznaczania stopni zasilania, w oparciu o „sztywne” dane historyczne, bez możliwości uwzględnienia indywidualnych uwarunkowań takich jak remonty, czy czasowe odstawienia części instalacji). Powyższe może negatywnie wpłynąć na łańcuchy dostaw w gospodarce, które raz zakłócone mogą spowodować długotrwałe niedobory takich produktów, jak m.in. walcówka miedzi. Polskie huty metali nieżelaznych dostarczają wyroby dla wielu strategicznych sektorów gospodarki, dlatego za skrajnie niepożądaną sytuację należy uznać możliwość zakłócenia ich pracy na skutek wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu powyżej pierwszego stopnia zasilania.		Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter pogładowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odmiennym procesie legislacyjnym.
2.	Gas Storage Poland sp. z o.o.	Uwaga ogólna	Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczące środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylające rozporządzenie (UE) nr 994/2010 („ Rozporządzenie SoS ”) nakłada na każde państwo członkowskie EU z podziemnymi magazynami gazu obowiązek osiągania celów pośrednich oraz odpowiedniego stanu napełnienia w ustalonych datach (trajektoria napełniania), przy czym ww. obowiązek ma zastosowanie do 31 grudnia 2025 r. Ze względu na sytuację geopolityczną oraz konieczność zapewnienia bezpieczeństwa dostaw gazu dla odbiorców chronionych, Spółka wskazuje na zasadność rozważenia przedłużenia określonego w Rozporządzeniu SoS terminu oraz określenia podmiotu, który byłby odpowiedzialny za realizację tego obowiązku w Polsce. W opinii Spółki, warto rozważyć uzupełnienie projektu o wskazanie Agencji – jako podmiotu zobowiązanego do monitorowania oraz osiągnięcia celów w zakresie trajektorii napełnienia magazynów.		Uwaga wyjaśniona W związku z planowanym sprawozdaniem Komisji Europejskiej dotyczącym oceny stosowania wskazanych przepisów w zakresie trajektorii napełniania magazynów i możliwym przedłożeniem przez instytucję wniosku legislacyjnego, ewentualne zmiany w prawie krajowym zostaną dostosowane do prawa UE.
3.	Orlen S.A.	Uwaga ogólna	Kryteria konstrukcji nowego systemu bezpieczeństwa dostaw W ocenie Orlen S.A. (dalej: Orlen) przy projektowaniu nowego systemu bezpieczeństwa dostaw należy: a) dążyć do jego maksymalnego uproszczenia – wszelkie okoliczności wpływające na jego zbytne skomplikowanie mogą prowadzić do potencjalnych nadużyć przy uiszczaniu opłaty gazowej, czego konsekwencją będzie pogorszenie pozycji konkurencyjnej uczestników rynku prawidłowo realizujących swoje obowiązki publicznoprawne, b) zapewnić, że projektowane przepisy nie wprowadzają uprzywilejowania regulacyjnego – wszyscy uczestnicy rynku gazu ziemnego w Polsce powinni partycypować w systemie bezpieczeństwa dostaw na takich samych warunkach (tzw. level playing field).		Uwaga wyjaśniona Projektowane zmiany legislacyjne służą zmniejszeniu obciążeń administracyjnych dla uczestników rynku, a także zapewnieniu efektywnego systemu wsparcia dla gospodarki w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa gazowego. Ponadto projektowane przepisy

					ustanawiają równe, proporcjonalne oraz niezakłócające konkurencji zasady.
4.	PGE Polska Grupa Energetyczna S.A.	Uwaga Ogólna	Chcemy zwrócić uwagę, że obowiązek, o którym mowa w art. 49 ust. 1, nałożony m.in. na przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się obrotem paliwami gazowymi lub obrotem gazem ziemnym z zagranicą lub będące zleceniodawcą usługi przesyłania lub dystrybucji gazu ziemnego, może być niewykonalny przez te przedsiębiorstwa w przypadku, gdy przerwy w dostawach gazu ziemnego do odbiorców chronionych, będą skutkiem niewłaściwego działania sieci przesyłowej gazu, za której ruch i eksploatację odpowiada inne przedsiębiorstwo – operator systemu przesyłowego gazowego. Może to mieć miejsce w warunkach wystąpienia zakłócenia funkcjonowania największej pojedynczej infrastruktury gazowej, o których mowa w art. 6 ust. 1 lit. c rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie 2010/994 (Dz. Urz. UE L 280 z 28.10.2017, str. 1–56).		Uwaga wyjaśniona Procedura postępowania, o której mowa w przepisie ma zagwarantować nieprzerwane dostawy również w sytuacji określonej w art. 6 ust. 1
5.	PGE Polska Grupa Energetyczna S.A.	Uwaga ogólna	Chcemy zauważyć, że realizacja obowiązku, o którym mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1, przez przedsiębiorstwa zobowiązane w terminie do 28. dnia każdego miesiąca może nie być możliwa, gdyż część tych przedsiębiorstw, jako zleceniodawcy usługi przesyłania gazu niebędący jego odbiorcami, będą podawać ilości gazu, o których mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1, na bazie danych otrzymywanych od operatorów systemów gazowych, co może wydarzać się po upływie wspomnianego terminu. Dlatego proponujemy rozważanie uwzględnienia w przepisach okresu, np. siedmiodniowego, następującego po 28. dniu każdego miesiąca, w którym przedsiębiorstwa zobowiązane uiszczają opłatę gazową, o której mowa w art. 25d ust. 3, w celu ograniczenia ryzyka niedochowania terminu, o którym mowa w zdaniu poprzednim.		Uwaga wyjaśniona Celem projektowanych przepisów jest ustanowienie systemu wzajemnej weryfikacji danych przekazywanych do Agencji przez przedsiębiorstwa zobowiązane oraz operatora systemu przesyłowego, co wyeliminuje ryzyko nadużyć ze strony podmiotów zobowiązanych do uiszczania opłaty gazowej.
6.	PGE Polska Grupa Energetyczna S.A.	Uwaga ogólna	W projekcie nie przewidziano rozwiązań odnoszących się do zawartych przed wejściem w życie nowelizacji i realizowanych po 10.2025 r. umów na dostawy gazu, nie przewidujących dodatkowych kosztów, które zostaną dodane w związku z projektowanymi zmianami. W związku z powyższym należy odnieść się w ustawie do tej problematyki, ustalając ewentualną podstawę i wysokość kosztów odnoszących się do ww. umów.		Uwaga wyjaśniona Projektowane przepisy nie nakładają nowego obowiązku w zakresie utrzymywania zapasów gazu ziemnego, wobec czego koszt wynikający z opłaty gazowej jest już włączony w sprzedawany obecnie na polskim rynku gaz ziemny.
7.	PGE Polska Grupa Energetyczna S.A.	Uwaga ogólna	Projekt przewiduje utworzenie po raz pierwszy zapasów strategicznych gazu ziemnego w oparciu o nowe regulacje w roku gazowym 2024/2025, co w praktyce będzie stanowiło przedłużenie obowiązków utrzymywania zapasów przez przedsiębiorców planujących import przed 1 października 2025 r. na dotychczasowych zasadach. Wskazane wydaje się określenie, że termin wejścia w życie nowych regulacji powinien		Uwaga wyjaśniona

			zostać określony w sposób nie dopuszczający jego opóźnienia, bez możliwości wydłużenia ustawowego terminu wdrożenia.		Proponowane vacatio legis zapewni niezbędny czas na dostosowanie się podmiotów zobowiązanych do nowego systemu utrzymywania zapasów strategicznych.
8.	PGE Polska Grupa Energetyczna S.A.	Uwaga ogólna, art. 1 pkt 9	W projekcie ustawy nie przewidziano sytuacji, w których celem zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego stałoby się skorzystanie z zapasów przez przedsiębiorstwa energetyczne wykorzystujące gaz do produkcji energii elektrycznej, zabezpieczające gospodarkę krajową przed daleko idącymi skutkami niedoboru surowca. Postulujemy uzupełnienie materii ustawowej o regulacje precyzujące ww. sytuacje.	„9) art. 26 otrzymuje brzmienie: 1. Zapasami strategicznymi gazu ziemnego dysponuje minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi. Zapasy te mogą być uruchomione przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego, niezwłocznie po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi. 2. <i>Zapasy, o których mowa w ust. 1, mogą być uruchomione przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego za zgodą ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi na wniosek przedsiębiorstwa zobowiązanego będącego zleceniodawcą usługi przesyłania lub dystrybucji gazu ziemnego, który wykorzystuje gaz ziemny do produkcji energii elektrycznej.</i> 3. <i>Zgodę, o której mowa w ust. 1 i 2, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi wyraża w drodze decyzji, w której określa również okres uruchomienia zapasów strategicznych. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy nie wstrzymuje wykonania tej decyzji.</i> 4. W przypadku uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego Agencja uzupełnia je do wielkości wynikającej z art. 25 ust. 1 w okresie 6 miesięcy, licząc od ostatniego dnia miesiąca, w którym nastąpiło ich uruchomienie. 5. W szczególnie uzasadnionych przypadkach termin, o którym mowa w ust. 4, może być, na wniosek Agencji, wydłużony do okresu nie dłuższego niż 12 miesięcy, w drodze decyzji wydanej przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi.”	Uwaga wyjaśniona Obecne przepisy umożliwiają priorytetowe traktowanie niektórych elektrowni, jeżeli konieczne jest to dla zapewnienia bezpieczeństwa funkcjonowania systemu elektroenergetycznego, zgodnie z art. 11 ust. 7 rozporządzenia 2017/1938.
9.	PGE Polska Grupa Energetyczna S.A.	Uwaga ogólna	Odnośząc się do przewidzianego w projekcie rozwiązania, w którym za tworzenie i utrzymywanie strategicznych rezerw gazu w imieniu Skarbu Państwa odpowiedzialna będzie Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych (RARS), proponujemy stworzenie analogicznego rozwiązania dotyczącego obowiązku utrzymywania zapasów węgla, do czego są aktualnie zobowiązane przedsiębiorstwa energetyczne. Obecnie funkcjonujący system zapasów interwencyjnych paliw i ropy, przewidujący konieczność zapewnienia zapasów interwencyjnych w ilości odpowiadającej 90 dniom, rozkłada odpowiedzialność za utrzymywanie zapasów na przedsiębiorców i RARS w proporcji 2:1, natomiast nie koresponduje z pierwotnym założeniem, zakładającym rozkład odpowiedzialności między państwem a przedsiębiorstwami paliwowymi w proporcji 2:1, w którym utrzymywanie zapasów odpowiadających 60 dniom zapotrzebowania rynkowego należałoby do RARS, a odpowiadających 30 dniom do przedsiębiorców. W przypadku zapasów obowiązkowych węgla regulacje obciążają w całości obowiązkiem utrzymywania zapasów obowiązkowych wytwórców energii elektrycznej i ciepła z węgla w ilościach wynikających z kalkulacji, które nie odpowiadają rzeczywistemu zapotrzebowaniu elektrowni i elektrociepłowni.		Uwaga bezprzedmiotowa Uwaga wykracza poza zakres regulacji.

			Należy zauważyć, że obecnie mamy do czynienia z nadpodażą miałów energetycznych, będącą m.in. rezultatem wcześniejszych uwarunkowań klimatycznych, importu węgla z zagranicy, jak i z zaleganiem węgla przy kopalniach i elektrowniach przy jednoczesnym spadku zapotrzebowania elektrowni na węgiel, zwłaszcza w okresie letnim, w którym z większą mocą mogą pracować elektrownie fotowoltaiczne. Utrzymywanie obowiązkowych zapasów węgla na niezmiennym poziomie, przy jednoczesnym zmniejszeniu zapotrzebowania branży energetycznej na niego, powoduje, że elektrownie nie są w stanie odbierać surowca od kopalń wobec posiadania opału w ilości znacznie przewyższającej zapotrzebowanie. Stworzenie systemu podziału odpowiedzialności za utrzymywanie zapasów węgla między RARS i przedsiębiorcami w proporcji 2:1, w którym zapewnienie zapasów odpowiadających 60 dniom zapotrzebowania rynkowego należałoby do RARS, a zapasów odpowiadających 30 dniom do przedsiębiorców, obliczonych w odniesieniu do zużycia, a nie, jak ma to miejsce aktualnie, w odniesieniu do mocy zainstalowanej jednostki wytwórczej, jest w przypadku węgla uzasadnione biznesowo, gdyż nałożone na przedsiębiorstwa energetyczne obowiązki utrzymywania zapasów węgla ponad możliwość jego zużycia powodują znaczne obciążenie ich finansów, doprowadzając do zamrożenia kapitału obrotowego wielkiej wartości w niewykorzystywanych przez przedsiębiorstwa zapasach. System zapasów obowiązkowych w przypadku węgla mógłby być skonstruowany w sposób fizycznego rozdziału zapasów w proporcji 1/3 utrzymywana przez przedsiębiorcę a 2/3 przez RARS, bądź poprzez rozdział odpowiedzialności za zapewnienie odpowiedniego poziomu zapasów przy źródłach wytwórczych – zapasy, za które odpowiada RARS byłyby składowane łącznie z zapasami, za które odpowiada przedsiębiorca (1/3), a RARS uiszczałby odpowiednią opłatę za fizyczne utrzymywanie przez przedsiębiorcę zasobów w ilości odpowiadającej obowiązkowi nałożonemu RARS (2/3). Objęcie obowiązków utrzymywania zapasów węgla przez podmiot rządowy byłoby kontynuacją zmian, jakie przygotowane zostały dla sektora gazowego i paliwowego, a jednocześnie dostrzegamy w tej propozycji potencjał unormowania aktualnej sytuacji związanej z odbiorami węgla z kopalń przez elektrownie i elektrociepłownie.		
10.	SHELL	Uwaga ogólna	1. Widzimy przestrzeń do dodatkowego zwiększenia efektywności regulacji: - Projekt nie określa, w jaki sposób Agencja ma kupować wolumeny na giełdzie. Wydaje się celowym, aby robiła to za pośrednictwem aukcji; - Postulujemy dalsze zmniejszenie barier dostępu dla operatorów, poprzez eliminację licencji na handel gazem ziemnym z zagranicą. Gdy gwarantowane są rezerwy strategiczne, licencja staje się zbędnym obciążeniem administracyjnym; - Obowiązek przygotowania przez wszystkie podmioty licencjonowane planów awaryjnych dostaw dla chronionych odbiorców w przypadku awarii, powinien być ograniczony do tych podmiotów licencjonowanych, które obsługują chronionych odbiorców; - Powinno się rozważyć przyspieszenie wdrożenia obecnego schematu do 1 kwietnia 2025 r., zamiast października 2025 r., przewidując korzyści dla systemu. (Nabycie wolumenów przez RARS mogłoby nastąpić zarówno w magazynie, jak wskazano w art. 14, jak i - jeśli w magazynie nie ma wystarczających wolumenów - nabycie mogłoby nastąpić z rynku - najlepiej za pośrednictwem aukcji).		Uwaga wyjaśniona Projekt ustawy pozostawia swobodę w zakresie wyboru sposobu zakupu gazu przez Agencję. Celem jest zachowanie przez Agencję możliwości elastycznego reagowania w przypadku potrzeby zakupu gazu ziemnego.
11.	TOE Towarzystwo Obrotu Energią	Uwaga ogólna	Brak informacji w jaki sposób Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych (dalej: Agencja albo RARS) będzie dokonywała zakupu zapasów strategicznych w imieniu Skarbu Państwa na TGE. Nieodpowiedni rozkład wolumenów w czasie może spowodować zaburzenia w funkcjonowaniu rynku gazu. Agencja nie jest też podmiotem, który ma doświadczenie w obrocie gazem. Proponujemy, aby zakupy przez Agencję na TGE w pierwszej kolejności nie odbywały się bezpośrednio na TGE, tylko jako dedykowane aukcje zakupowe. Podobnie ze		Uwaga wyjaśniona Projekt ustawy pozostawia swobodę w zakresie wyboru sposobu zakupu gazu przez Agencję

			sprzedażą – jeśli Agencja będzie sprzedawać gaz to również na dedykowanej aukcji wraz z obowiązkiem publicznej informacji o wyniku zakupu/sprzedaży.		
12.	TOE Towarzystwo Obrotu Energią	Uwaga ogólna	Nie odnajdujemy w projekcie ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (nr UC50 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów, dalej: projekt) zapisu, że Agencja ma ograniczać koszty zakupu gazu na rezerwy strategiczne. Mechanizmem, który mógłby posłużyć do weryfikacji kosztów zakupu / utrzymania zapasów powinna być weryfikacja procesów przez Prezesa URE jako niezależnej instytucji monitorującej rynek gazu. Proponujemy, aby w ustawie znalazł się zapis, żeby Prezes URE weryfikuje ww. koszty, a Agencja dopełni wszelkich powinności, aby ograniczać koszty zakupu gazu na potrzeby rezerwy strategicznej, łącznie ze strategią zakupową, zapłaconymi prowizjami i kosztami zleceń takiego zakupu do innych podmiotów. Dodatkowo proponujemy rozważyć, czy TGE nie mogłaby też obniżyć „prowizji” dla Agencji dla zakupów gazu pod rezerwy.		Uwaga nieuwzględniona RARS jako rządowa agencja wykonawcza podlega ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych. Agencja zapewniania optymalne pod względem kosztowym podejmowanie działań w ramach powierzonych jej zadań, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych
13.	TOE Towarzystwo Obrotu Energią	Uwaga ogólna	Pragniemy zauważyć, że realizacja obowiązku, o którym mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U z 2023 r., poz. 1650; dalej: ustawa o zapasach) przez przedsiębiorstwa zobowiązane w terminie do 28 dnia każdego miesiąca może nie być zawsze możliwa, gdyż część tych przedsiębiorstw jako zleceniodawcy usługi przesyłania gazu niebędący jego odbiorcami będą podawać ilości gazu, o których mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1, na bazie danych otrzymywanych od operatorów systemów gazowych, co może wydarzać się po upływie wspomnianego terminu. Dlatego proponujemy rozważanie uwzględnienia w przepisach pewnego okresu, np. siedmiodniowego, następującego po 28 dniu każdego miesiąca, w którym przedsiębiorstwa zobowiązane uiszczają opłatę gazową, o której mowa w art. 25d ust. 3 ustawy o zapasach, w celu ograniczenia ryzyka niedochowania terminu, o którym mowa w zdaniu poprzednim.		Uwaga wyjaśniona Celem projektowanych przepisów jest ustanowienie systemu wzajemnej weryfikacji danych przekazywanych do Agencji przez przedsiębiorstwa zobowiązane oraz operatora systemu przesyłowego, co wyeliminuje ryzyko nadużyć ze strony podmiotów zobowiązanych do uiszczania opłaty gazowej.
14.	TOE Towarzystwo Obrotu Energią	Uwaga ogólna	W projekcie nie przewidziano rozwiązań odnoszących się do zawartych przed wejściem w życie nowelizacji i realizowanych po 10.2025 r. umów na dostawy gazu, nie przewidującymi dodatkowych kosztów, które zostaną dodane w związku z projektowanymi zmianami. W związku z powyższym należy odnieść się w ustawie do tej problematyki, ustalając ewentualną podstawę i wysokość kosztów odnoszących się do ww. umów (patrz uwaga nr 10).		Uwaga wyjaśniona Projektowane przepisy nie nakładają nowego obowiązku w zakresie utrzymywania zapasów gazu ziemnego, wobec czego koszt wynikający z opłaty gazowej jest już włączony w sprzedawany obecnie na polskim rynku gaz ziemny.
15.	ZPPM Związek Pracodawców Polska Miedź	Uwaga ogólna	Analiza planów ograniczeń przygotowanych w oparciu o nowe przepisy (rozporządzenie pogładowe wydane na podstawie delegacji ustawowej art. 55 ust. 1 ustawy o zapasach), wskazuje że już wprowadzenie drugiego stopnia zasilania może doprowadzić do przerwania produkcji w niektórych instalacjach (co jest następstwem		Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter pogładowy. W związku z

			wyznaczania stopni zasilania, w oparciu o „sztywne” dane historyczne, bez możliwości uwzględnienia indywidualnych uwarunkowań takich jak remonty, czy czasowe odstawienia części instalacji). Powyższe może negatywnie wpłynąć na łańcuchy dostaw w gospodarce, które raz zakłócone mogą spowodować długotrwałe niedobory takich produktów jak m.in. walcówka miedzi. Polskie huty metali nieżelaznych dostarczają wyroby dla wielu strategicznych sektorów gospodarki, dlatego za skrajnie niepożądaną sytuację należy uznać możliwość zakłócenia ich pracy, na skutek wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu powyżej pierwszego stopnia zasilania.		tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odmiennym procesie legislacyjnym.
16.	RARS	Uwaga ogólna Treść uzasadnienia projektu OSR	Przepisy nowelizowanej ustawy powinny zawierać informację o możliwości pokrycia kosztów Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych związanych z przygotowaniem oraz wykonywaniem zadań w zakresie nadzoru i administracji zapasami strategicznymi gazu ziemnego, ze środków pochodzących z opłaty gazowej, jaką planuje się nałożyć na podmioty zobowiązane. Rozwiązanie to, byłoby analogiczne do rozwiązań przyjętych w zakresie pokrywania kosztów Agencji ponoszonych z opłaty zapasowej dla realizacji zadań związanych z nadzorem systemu interwencyjnego paliw i ropy naftowej w ramach funkcjonującego od 2024 r. Funduszu Zapasów Interwencyjnych.	Proponujemy dodać w treści uzasadnienia projektu ustawy oraz OSR następujący zapis: „Wpływy z tytułu opłaty gazowej będą pokrywały ponoszone przez Agencję koszty w zakresie wykonywania zadań związanych z nadzorem i administracją zapasami strategicznymi gazu ziemnego, w szczególności będą pokrywały koszty związane z zabezpieczeniem pojemności magazynowych i zdolności przesyłowych, obrotem gazem ziemnym, ubezpieczeniem, kosztem wynagrodzeń pracowniczych i ich pochodnym, kosztami rozszerzenia funkcjonalności w Platformie Paliwowej, nadzoru nad podmiotami obowiązującymi do uiszczenia opłaty gazowej oraz składanymi przez te podmioty deklaracjami (ok. 100 – 120 podmiotów gazowych), a także pokrycie kosztów dostępu do danych TGE, usług dyspozytorskich, sprawozdawczych, informacyjnych, statystycznych lub innych związanych z realizowanym zadaniem”.	Uwaga uwzględniona
17.	Orlen S.A., TOE Towarzystwo Obrotu Energią	Art. 1 pkt 1 lit. f	Powierzenie operatorowi systemu przesyłowego gazowego centralnej roli w systemie bezpieczeństwa dostaw W ocenie Orlen/TOE, w celu uproszczenia nowego modelu bezpieczeństwa dostaw, podmiotem zobowiązanym do uiszczania opłaty gazowej służącej do tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego powinien być operator systemu przesyłowego gazowego („OSPg”). Wynika to z faktu, że to właśnie w posiadaniu tego operatora są dane potrzebne do ustalenia wielkości zapasów strategicznych oraz wysokości opłaty gazowej. Ich pozyskiwanie przez podmioty zobowiązane w rozumieniu projektu wprowadza zaś niepotrzebną komplikację proceduralną prowadzącą do konieczności zorganizowania obiegu dokumentów i ewentualnych korekt, a także rodzących pole do nadużyć związanych z unikaniem wnoszenia opłaty gazowej. Ze względu na konieczność zaangażowania dodatkowych zasobów administracyjnych, system z wielością podmiotów, które są zobowiązane do wpłaty opłaty gazowej, jest również bardziej podatny na problemy związane z dochodzeniem należności przez RARS. W sytuacji, gdy podmiotem zobowiązanym do wnoszenia opłaty jest tylko OSPg, procedura związana z rozliczaniem opłaty będzie prostsza i mniej obciążająca dla RARS. Będzie się to wiązało z brakiem konieczności „ścigania” za niewniesienie opłaty gazowej – stosowane będą znane już procedury związane z brakiem płatności za usługi przesyłowe. Co więcej, powyższa propozycja zapewnia, że cała należna opłata gazowa wpłynie ostatecznie do RARS, nawet w przypadku gdy sprzedawca paliw gazowych zakończy działalność wskutek niewypłacalności. Z uwagi na stosowanie przez OSPg polityki zabezpieczeń wobec podmiotów korzystających z jego usług, zabezpieczenia te pokrywać będą również koszty opłaty gazowej, przez co dochodzenie należności od sprzedawców paliwa gazowego będzie procesem obciążonym mniejszymi ryzykami niż w obecnie przyjętym modelu.	Usunięcie definicji podmiotu zobowiązanego: „(...) ~~32) przedsiębiorstwo zobowiązane – podmiot będący:~~ ~~a) operatorem:~~ ~~– systemu gazowego, z wyłączeniem operatora systemu dystrybucyjnego gazowego w zakresie, w jakim zarządza systemem gazowym o charakterze lokalnym, nie mającym bezpośredniego lub pośredniego połączenia z systemem przesyłowym gazowym,~~ ~~– systemu skraplania gazu ziemnego, w rozumieniu art. 3 pkt 27 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne,~~ ~~– systemu magazynowania~~ ~~– w zakresie w jakim wykorzystuje gaz ziemny wysokometanowy na potrzeby własne,~~ ~~b) zleceniodawcą usługi przesyłania gazu ziemnego, na rzecz którego gaz ziemny jest transportowany z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego lub który odbiera gaz ziemny wysokometanowy w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego;~~ „(...)”	Uwaga nieuwzględniona Zaproponowany model stwarzałby duże ryzyka dla realizacji przez OSP podstawowych obowiązków operatora (transport gazu) – ryzyko problemów z płynnością finansową i znaczący wzrost kosztów transportu gazu przez krajowy system przesyłowy. Projektowane zmiany legislacyjne mają służyć zmniejszeniu obciążeń administracyjnych dla uczestników rynku zapewniając ich równomierne obciążenie obowiązkami formalnoprawnymi. Celem projektowanych zmian jest zapewnienie efektywnego system wsparcia dla gospodarki

			Uiszczanie opłaty gazowej przez sprzedawców, w sytuacjach zmiany sprzedawcy, powoduje konieczność wprowadzania korekt w zakresie wolumenu, jaki został przeniesiony do nowego sprzedawcy oraz dokonywania zwrotu środków przez RARS w sytuacji, w której odbiorca zmienił sprzedawcę, a ten zdążył już wnieść opłatę gazową za okres, w którym klienta obsługiwał nowy sprzedawca. Będzie to powodowało konieczność rozbudowanej obsługi rozliczeniowej po stronie RARS i zwiększy koszty funkcjonowania systemu oraz ryzyka związane z nieopłacaniem opłaty przez podmioty zobowiązane będące sprzedawcami gazu. Zwiększą się również obciążenia administracyjne po stronie sprzedawców gazu. Wskazujemy jednocześnie, że z uwagi na powiązanie opłaty z podstawową usługą przesyłania OSPg będzie ponosił minimalne ryzyko związane z jej poborem. Ryzyko niepokrycia opłaty będzie bowiem ciążyło w największym stopniu na sprzedawcach paliwa gazowego, zobowiązanych do wniesienia opłaty za usługi przesyłowe niezależnie od odzyskania jej od odbiorców końcowych, do których dostarczają paliwo gazowe. Ryzyko związane z procesem taryfowym jest natomiast możliwe do zaadresowania poprzez zmianę rozporządzenia taryfowego (analogicznie jak miało to miejsce w przypadku efektywności energetycznej). Ewentualny wzrost taryfy przesyłowej z powodu wzrostu opłaty gazowej może zostać ograniczony poprzez proponowane poniżej zasady kształtowania opłaty gazowej (oparcie opłaty na koszcie finansowania nabycia zapasów strategicznych zamiast koszcie ich nabycia opisane szerzej w uwadze nr 7). Wskazane zmiany w związku ze zmianą podmiotu zobowiązującego nie są wyczerpujące (np. konieczne jest odpowiednie dostosowanie przepisów przejściowych).		w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa gazowego państwa.
18.	FOEEiG - Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu, FPP – Federacja Przedsiębiorców Polskich, IEPIOE – Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii, KGHM, Polska Izba Przemysłu Chemicznego, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, ZPPM Związek Pracodawców Polska Miedź	Art. 1 pkt 3 lit. e	Proponowana zmiana ma na celu uwzględnienie konieczności zapewnienia ciągłości działania tych podmiotów, które posiadają obiekty i urządzenia, których funkcjonowanie jest szczególnie ważne dla bezpieczeństwa i obronności państwa. W przypadku tych obiektów i urządzeń, nawet uwzględniając zasadność wprowadzenia ograniczeń dostaw gazu, interes bezpieczeństwa i obronności państwa wydaje się wartością nadrzędną i powinien być objęty silniejszą ochroną, co przejawia się w nieograniczaniu dostaw gazu w tych przypadkach.	<i>e) paliw gazowych, który posiada obiekty i urządzenia znajdujące się w wykazie obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa prowadzonym przez Ministra Obrony Narodowej na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 kwietnia 2022 r. w sprawie obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa oraz ich szczególnej ochrony (Dz. U. poz. 880), w zakresie zużycia paliwa gazowego przez te obiekty i urządzenia.</i>	Uwaga wyjaśniona Plan zabezpieczenia potrzeb Sił Zbrojnych realizowanych przez przedsiębiorców został określony w art. 651 ustawy z dnia 11 marca 2022 r o obronie Ojczyzny (Dz.U. z 2022 r. poz. 655).
19.	FOEEiG - Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu, IEPIOE – Izba	Art. 1 pkt 3 lit. e	Proponowana zmiana ma ograniczyć ryzyko wystąpienia sytuacji, w której w skutego wprowadzenia 11-go stopnia zasilania doszłoby do zniszczenia instalacji wykorzystywanych w niektórych sektorach przemysłu czy doprowadzenia w nich do powstania sytuacji zagrożenia, a w konsekwencji do potencjalnego zagrożenia prowadzonej przez te zakłady produkcji na lata.	Wprowadzenie zapisu dającego Ministrowi właściwemu ds. energii, lub Radzie Ministrów, możliwości wprowadzenia w planie ograniczeń listy przemysłów/zakładów, dla których ze względu na szczególne zagrożenia i pracę w ruchu ciągłym	Uwaga wyjaśniona Przedmiotowa propozycja jest już uwzględniona jako 10.

	Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii ZPPS Związek Pracodawców Polskie Szkło			pobór gazu ziemnego w 11-tym stopniu zasilania będzie równy stopniowi 10-mu. Alternatywnie proponujemy uzupełnienie definicji/listy odbiorców chronionych poprzez dodanie podpunktu w podanym poniżej brzmieniu: <i>e) gazu ziemnego będący przedsiębiorcą, który ze względu na technologię produkcji nie może wstrzymać działalności (wykonującym pracę w ruchu ciągłym).</i>	stopień zasilania. Wprowadzenie proponowanej zmiany - z praktycznego punktu widzenia – mogłoby oznaczać zrównanie 10. i 11. Stopnia zasilania, wpływając negatywnie na bezpieczeństwo gazowe państwa
20.	FOEEiG - Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu, IEPiOE – Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii	Art. 1 pkt 3 lit. f	Postulowana zmiana dotyczy wyłączenia spod opłaty gazowej tych przedsiębiorców, którzy działają w sektorach energochłonnych i którzy zużywają gaz na potrzeby własne dla celów nieenergetycznych. Beneficjentami zmiany będą więc branże takie jak branża metalurgiczne, chemiczna czy produkcji nawozów. Takie działanie byłoby zgodne zarówno z głosami Interesariuszy przemysłowych wyrażonych między innymi w ramach <i>Deklaracji Antwepskiej</i> mającej stanowić podwaliny pod Europejski Ład Przemysłowy wskazującej potrzeby obniżania cen energii dla przemysłów energochłonnych i niewprowadzania nowych regulacji skutkujących wzrostem cen dla przemysłu. Dodatkowo powyższa propozycja jest zgodna z <i>Konkluzjami Rady „Konkurencyjny przemysł europejski motorem naszej ekologicznej, cyfrowej i odpornej przyszłości”</i> zatwierdzonymi 24 maja 2024 r. Konkluzje Rady podkreślają potrzebę wzmocnienia strategicznej niezależności w sektorze chemicznym (s. 7) oraz poprawy konkurencyjności energochłonnych gałęzi przemysłu (s. 13) oraz wskazując na szkodliwe skutki wysokich cen energii dla konkurencyjności unijnego przemysłu (s. 5). W kontekście postulowanej zmiany należy zauważyć, że już teraz -jak wskazują dane EUROSTAT za 2023 r.- całkowite koszty gazu ziemnego w Polsce dla dużych odbiorców (tj. podmiotów zużywających ponad 4 mln GJ gazu ziemnego rocznie) są jednymi z najwyższych w Unii Europejskiej. Wynosiły one ok. 66 EUR/MWh. Dla porównania w innych państwach członkowskich ceny te są zauważalnie niższe: w Niemczech o 14% (57 EUR/MWh), Francji o 20% (53 EUR/MWh), natomiast w Hiszpanii aż o 41% (39 EUR/MWh). W oczywisty sposób przekłada się to na konkurencyjność tych gałęzi przemysłu dla, których zakup gazu stanowi dużą część ich kosztów (np. branży produkcji nawozów, dla której może on wynosić aż do 80% kosztów). Dalsze podnoszenie ceny gazu, poprzez obciążanie go dodatkowymi opłatami, nieuchronnie prowadzić będzie do zmniejszenia konkurencyjności tych przedsiębiorstw w jeszcze większym stopniu. W wypadku branży produkcji nawozów należy również zwrócić uwagę na jej strategiczne znaczenie z punktu widzenia bezpieczeństwa żywnościowego państwa, a także nieuchronny wpływ obciążenia tej branży opłatą gazową na ceny żywności i w konsekwencji na poziom inflacji. Dodatkowym argumentem za zwolnieniem ww. podmiotów z obowiązku ponoszenia opłaty gazowej jest to że opłacie <i>ex definitio</i> powinno towarzyszyć ekwiwalentne świadczenie, natomiast odbiorcy przemysłowi z branż energochłonnych, w razie wystąpienia zakłóceń dostaw gazu, nie będą beneficjentami zapasów strategicznych gazu, bowiem w przypadku niezbilansowania systemu przesyłowego zakłady przemysłowe naleć będą do kategorii podmiotów, które w pierwszej kolejności podlegać będą redukcji dostaw.	<i>b) zlecniodawcą usługi przesyłania gazu ziemnego, na rzecz którego gaz ziemny jest transportowany z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego lub który odbiera gaz ziemny wysokometanowy w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego – innym niż odbiorca końcowy prowadzący działalność w sektorach energochłonnych i wykorzystujący gaz ziemny na potrzeby własne w procesach technologicznych do celów nieenergetycznych;</i>	Uwaga wyjaśniona Katalog przedsiębiorstw zobowiązanych został określony w sposób, który zapewnia równomierne obciążenie uczestników rynku właściwe do ich partycypacji w systemie bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego.

21.	Polska Izba Przemysłu Chemicznego	Art. 1 pkt 3 lit. f	Polska Izba Przemysłu Chemicznego zrzesza podmioty będące jednymi z największych odbiorców gazu ziemnego w Polsce. Proponowana zmiana modelu magazynowania gazu ziemnego polegająca na obciążeniu kosztami jego magazynowania odbiorców końcowych, poprzez wprowadzenie „opłaty gazowej”, w sposób istotny wpłynie na funkcjonowanie krajowego sektora chemicznego i produkcję nawozów. Prognozowany wpływ projektowanych zmian na cały krajowy sektor chemiczny w Polsce wykorzystujący gaz ziemny na potrzeby własne jako surowiec w proces technologicznych o charakterze nieenergetycznym będzie istotny i jednoznacznie negatywny, wpływając na wzrost produktów końcowych wytwarzanych w takich procesach. Warto podkreślić, że ceny gazu w koszcie zmiennym produkcji niektórych produktów w sektorze chemicznym sięgają nawet 80%. Tym samym wzrost całkowitych kosztów zakupu gazu ziemnego wynikający z uwzględnienia nowego komponentu cenowego w postaci opłaty gazowej może przyczynić się do wzrostu cen produktów (w tym np. nawozów) w Polsce, a tym samym pogorszy szeroko rozumiane bezpieczeństw kraju. Trzeba zauważyć, że już w chwili obecnej obecne uwarunkowania na rynku gazu ziemnego powodują, że sektor chemiczny i produkcja nawozów w Polsce traci konkurencyjność względem produkcji w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej. Jak wskazują dane EUROSTAT za 2023 r. całkowite koszty gazu ziemnego w Polsce dla dużych odbiorców (tj. podmiotów zużywających ponad 4 mln GJ gazu ziemnego rocznie) są jednymi z najwyższych w Unii Europejskiej i wynosiły ok. 66 EUR/MWh. Dla porównania w innych państwach członkowskich będących istotnymi producentami np. nawozów azotowych ceny te są zauważalnie niższe: w Niemczech o 14% (57 EUR/MWh), Francji o 20% (53 EUR/MWh), natomiast w Hiszpanii aż o 41% (39 EUR/MWh). Ze względu na powyższe istotnym z punktu widzenia projektowanych regulacji i ich wpływu na sektor przemysłowy jest wprowadzenie wyłączenia spod obowiązku uiszczania opłaty gazowej odbiorców końcowych gazu ziemnego należących do przemysłów energochłonnych oraz wykorzystujących go na potrzeby własne jako surowiec nieenergetyczny w procesach technologicznych. Takie działanie byłoby zgodne zarówno z głosami Interesariuszy przemysłowych wyrażonych między innymi w ramach <i>Deklaracji Antwerpskiej</i> mającej stanowić podwaliny pod Europejski Ład Przemysłowy wskazującej potrzeby obniżania cen energii dla przemysłów energochłonnych i niewprowadzania nowych regulacji skutkujących wzrostem cen dla przemysłu. <i>Deklaracja Antwerpska</i> podpisana została przez przedstawicieli Polskiej Izby Przemysłu Chemicznego. Dodatkowo powyższa propozycja jest zgodna z <i>Konkluzjami Rady „Konkurencyjny przemysł europejski motorem naszej ekologicznej, cyfrowej i odpornej przyszłości”</i> zatwierdzonymi 24 maja 2024 r. Konkluzje Rady podkreślają potrzebę wzmocnienia strategicznej niezależności w sektorze chemicznym (s. 7) oraz poprawy konkurencyjności energochłonnych gałęzi przemysłu (s. 13) oraz wskazując na szkodliwe skutki wysokich cen energii dla konkurencyjności unijnego przemysłu (s. 5). Dodatkowym uzasadnieniem wprowadzenia postulowanego wyłączenia jest fakt, iż duże zakłady energochłonne wykorzystujące gaz ziemny jako surowiec na potrzeby własne w procesach nieenergetycznych będą ponosić znaczne koszty wynikające z funkcjonowania opłaty gazowej, a jednocześnie nie są podmiotami chronionymi na wypadek wystąpienia sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego. Tym samym ponoszą koszty wynikające z zapewnienia bezpieczeństwa odbiorcom chronionym, lecz ciężar ten nie będzie ekwiwalentnie dawał korzyści płynących z utrzymywanych zapasów, bowiem w przypadku niebilansowania systemu przesyłowego w pierwszej kolejności zredukowane będą dostawy do dużych zakładów przemysłowych.	Polska Izba Przemysłu Chemicznego proponuje uzupełnienie treści Projektu poprzez wskazanie, że odbiorcy końcowi prowadzący działalność w sektorach energochłonnych i wykorzystujący gaz ziemny na potrzeby własne w procesach technologicznych do celów nieenergetycznych (surowiec) zwolnieni są z obowiązku uiszczania opłaty gazowej.	Uwaga wyjaśniona Katalog przedsiębiorstw zobowiązanych został określony w sposób, który zapewnia równomierne obciążenie uczestników rynku właściwe do ich partycypacji w systemie bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego
22.	Gas Storage Poland sp. z o.o.	Art. 1 pkt 3 lit. f	Proponujemy wyłączenie spośród przedsiębiorstw zobowiązanych operatora systemu magazynowania w zakresie w jakim wykorzystuje gaz ziemny wysokometanowy na potrzeby własne.	przedsiębiorstwo zobowiązane – podmiot będący: a) operatorem:	Uwaga wyjaśniona

			Zgodnie z projektowanym przepisem art. 25d ust. 5 ustawy o zapasach, stawka opłaty gazowej określana jest w oparciu o koszty magazynowania zapasów strategicznych. Jednocześnie zgodnie z projektowanym art. 28 ust. 2 „Koszty ponoszone przez przedsiębiorstwa zobowiązane, w związku z uiszczaniem opłaty gazowej, są zaliczane do kosztów uzasadnionych ich działalności w rozumieniu art. 3 pkt 21 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne.” Przyjęcie proponowanych rozwiązań skutkowałoby sytuacją, w której koszty ponoszone przez OSM (jako przedsiębiorstwa zobowiązanego) związane z uiszczaniem opłaty gazowej byłyby następnie przekładane do taryfy w zakresie usług magazynowania paliwa gazowego, a wzrost stawek w taryfie skutkowałby wzrostem kosztów magazynowania i, tym samym, wzrostem opłaty gazowej, uiszczanej także przez OSM. Miałby zatem miejsce samogenerujący się wzrost opłaty gazowej. Dlatego też proponuje się usunięcie operatora systemu magazynowania z listy przedsiębiorstw zobowiązanych (w lit. a) oraz doprecyzowanie (w lit. b), że operator systemu magazynowania w zakresie, w jakim może być zleceniodawcą usługi przesyłania, nie jest przedsiębiorstwem zobowiązanym.	– systemu gazowego, z wyłączeniem operatora systemu dystrybucyjnego gazowego w zakresie, w jakim zarządza systemem gazowym o charakterze lokalnym, nie mającym bezpośredniego lub pośredniego połączenia z systemem przesyłowym gazowym, – systemu skraplania gazu ziemnego, w rozumieniu art. 3 pkt 27 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne. – systemu magazynowania, - w zakresie w jakim wykorzystuje gaz ziemny wysokometanowy na potrzeby własne b) zleceniodawcą usługi przesyłania gazu ziemnego, na rzecz którego gaz ziemny jest transportowany z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego lub który odbiera gaz ziemny wysokometanowy w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego – z wyłączeniem operatora systemu magazynowania.	Katalog przedsiębiorstw zobowiązanych został określony w sposób, który zapewnia równomierne obciążenie uczestników rynku właściwe do ich partycypacji w systemie bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego
23.	Orlen S.A.	Art. 1 pkt 3 lit. f	Propozycja na wypadek braku uwzględnienia uwagi dotyczącej roli OSDg jako centralnego podmiotu w systemie bezpieczeństwa dostaw. Właściwi operatorzy mogą funkcjonować w systemie gazowym również jako zlecający usługę przesyłu. Celem propozycji w zakresie zmiany definicji podmiotu zobowiązanego jest jednoznaczne przesądzenie, że lit. a definicji odnosi się do operatorów, zaś lit. b do pozostałych zlecających usługę przesyłu (np. przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się obrotem paliwami gazowymi czy odbiorców końcowych). Celem zmiany w art. 25e ust. 1 jest przesądzenie, że wyłącznie zużycie na potrzeby własne operatorów gazu ziemnego odebranego w punktach wyjścia z systemu przesyłowego objęte jest obowiązkiem uiszczenia od tych ilości opłaty gazowej. Istnieją bowiem przypadki (np. zasilanie sieci dystrybucyjnej instalacjami skroplonego gazu ziemnego, zakup gazu przez operatora w kopalni przyłączonej do sieci dystrybucyjnej), w których gaz zużywany na cele operatorskie nie pochodzi z sieci przesyłowej. Dodatkowo, proponuje się wykreślić sformułowanie „przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego”, ponieważ np. instalacje zużycia własnego operatora systemu dystrybucyjnego nie są przyłączone do systemu przesyłowego	w pkt 30 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 31 - 33 w brzmieniu: „31) operator systemu magazynowania – operator systemu magazynowania w rozumieniu art. 3 pkt 26 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne; 32) przedsiębiorstwo zobowiązane – podmiot będący: a) operatorem: - systemu gazowego, z wyłączeniem operatora systemu dystrybucyjnego gazowego w zakresie, w jakim zarządza systemem gazowym o charakterze lokalnym, nie mającym bezpośredniego lub pośredniego połączenia z systemem przesyłowym gazowym, - systemu skraplania gazu ziemnego, w rozumieniu art. 3 pkt 27 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, - systemu magazynowania - w zakresie w jakim wykorzystuje gaz ziemny wysokometanowy na potrzeby własne, b) zleceniodawcą usługi przesyłania gazu ziemnego, innym niż wskazanym w lit. a, na rzecz którego gaz ziemny jest transportowany z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego lub który odbiera gaz ziemny wysokometanowy w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego;”;	Uwaga wyjaśniona Katalog przedsiębiorstw zobowiązanych został określony w sposób, który zapewnia równomierne obciążenie uczestników rynku właściwe do ich partycypacji w systemie bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego
24.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 3 lit. f	Wnioskujemy o usunięcie z definicji przedsiębiorstwa zobowiązanego operatora systemu przesyłowego gazowego. Zmiana jest uzasadniona, gdyż OSP w praktyce nie będzie korzystał z uruchomionych zapasów na potrzeby realizacji swoich zadań. Operator systemu przesyłowego dysponuje gazem zgromadzonym w instalacjach magazynowych na podstawie art. 4c ust. 2 ustawy – Prawo energetyczne. Ilość tego gazu jest odpowiednia także do zabezpieczenia potrzeb własnych operatora podczas stanu uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego. Ponadto informujemy, że roczne zużycie własne w systemie przesyłowym stanowi ok. 0,5% ilości odbieranych przez ZUP w punktach wyjścia do odbiorców końcowych i do systemów dystrybucyjnych – jest to udział pomijalny.	32) przedsiębiorstwo zobowiązane – podmiot będący: a) operatorem: - systemu dystrybucyjnego gazowego, z wyłączeniem operatora systemu dystrybucyjnego gazowego w zakresie, w jakim zarządza systemem gazowym o charakterze lokalnym, nie mającym bezpośredniego lub pośredniego połączenia z systemem przesyłowym gazowym, - systemu skraplania gazu ziemnego, w rozumieniu art. 3 pkt 27 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, - systemu magazynowania w zakresie w jakim wykorzystuje gaz ziemny na potrzeby własne, b) zleceniodawcą usługi przesyłania gazu ziemnego, na rzecz którego gaz ziemny jest transportowany z systemu	Uwaga wyjaśniona Katalog przedsiębiorstw zobowiązanych został określony w sposób, który zapewnia równomierne obciążenie uczestników rynku właściwe do ich partycypacji w systemie bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego

			W miejscach (punktach wyjścia) w których OSP nabywa gaz ziemny na potrzeby związane z ogrzewaniem budynków administracyjnych przyłączonych do sieci OSD, opłata gazowa zostanie uiszczona przez spółki obrotu i przeniesiona w opłatach na OSP.	przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego lub który odbiera gaz ziemny wysokometanowy w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego;	
25.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 1 pkt 3 lit. f	Proponujemy, by podmiotem zobowiązanym, ponoszącym koszty za tworzenie i utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego był operator systemu przesyłowego gazowego („OSPg”). Biorąc pod uwagę fakt, że dane potrzebne do ustalenia wielkości zapasu oraz wysokości opłaty gazowej tj. dane dotyczące przepływu z sieci przesyłowej gazu E do sieci dystrybucyjnej gazu E oraz odbiorców końcowych przyłączonych do sieci przesyłowej gazu E, są w posiadaniu OSPg będzie to rozwiązanie najbardziej optymalne z punktu widzenia funkcjonowania całego systemu. Pozyskiwanie danych przez Zlecających Usługę Dystrybucji (dalej: „ZUP”) wprowadza obecnie niepotrzebną komplikację proceduralną prowadzącą do konieczności zorganizowania obiegu dokumentów i ewentualnych korekt, a także rodzących pole do nadużyć związanych z unikaniem wnoszenia opłaty gazowej. Ze względu na konieczność zaangażowania dodatkowych zasobów administracyjnych, system z wielością podmiotów, które są zobowiązane do wpłaty opłaty gazowej, jest również bardziej podatny na problemy związane z dochodzeniem należności przez RARS i Prezesa URE. W sytuacji, gdy podmiotem zobowiązanym do wnoszenia opłaty jest tylko OSPg, procedura związana z rozliczaniem opłaty będzie prostsza i mniej obciążająca dla RARS oraz Prezesa URE. Będzie się to wiązało z brakiem konieczności „ścigania” za niewniesienie opłaty gazowej – stosowane będą znane już procedury związane z brakiem płatności za usługi przesyłowe. Co więcej, powyższa propozycja zapewnia, że cała należna opłata gazowa wpłynie ostatecznie do RARS, nawet w przypadku gdy sprzedawca paliw gazowych zakończy działalność wskutek niewypłacalności. W takim przypadku, w zakresie w jakim podmiot ten zalegał z opłatą gazową (w usługach przesyłowej), kwota opłaty będzie mogła zostać odzyskana w kolejnej taryfie. Uiszczanie opłaty gazowej przez sprzedawców, w sytuacjach zmiany sprzedawcy, powoduje konieczność wprowadzania korekt w zakresie wolumenu, jaki został przeniesiony do nowego sprzedawcy oraz dokonywania zwrotu środków przez RARS w sytuacji, w której odbiorca zmienił sprzedawcę, a ten zdążył już wnieść opłatę gazową za okres, w którym klienta obsługiwał nowy sprzedawca. Będzie to powodowało konieczność rozbudowanej obsługi rozliczeniowej po stronie RARS i zwiększy koszty funkcjonowania systemu oraz ryzyka związane z nieopłacaniem opłaty przez podmioty zobowiązane będące sprzedawcami gazu. Zwiększą się również obciążenia administracyjne po stronie sprzedawców gazu. Wskazujemy jednocześnie, że z uwagi na powiązanie opłaty z podstawową usługą przesyłu OSPg będzie ponosił minimalne ryzyko związane z jej poborem. Ryzyko niepokrycia opłaty będzie bowiem ciążyło w największym stopniu na sprzedawcach paliwa gazowego, zobowiązanych do wniesienia opłaty za usługi przesyłowe niezależnie od odzyskania jej od odbiorców końcowych, do których dostarczają paliwo gazowe. Ryzyko związane z procesem taryfowym jest natomiast możliwe do zaadresowania poprzez zmianę rozporządzenia taryfowego (analogicznie jak miało to miejsce w przypadku efektywności energetycznej). Ewentualny wzrost taryfy przesyłowej z powodu wzrostu opłaty gazowej może zostać ograniczony poprzez proponowane poniżej zasady kształtowania opłaty gazowej. Umieszczenie płatności opłaty w cenie paliwa gazowego sprzedawców gazu (w tym cenie taryfowej), zakładane w obecnej wersji projektu, może prowadzić do sytuacji, w której sprzedawca posiadający taryfę nie będzie odzyskiwał tych kosztów od odbiorców taryfowych w przypadku wdrożenia mechanizmów zamrożenia cen, analogicznych do tych wdrożonych w 2022 i 2023 r. Może to prowadzić do sztucznego obiegu środków z budżetu Państwa do RARS. Najpierw bowiem sprzedawca gazu uiści opłatę gazową na rzecz RARS, a następnie ze środków publicznych otrzyma rekompensatę finansową obejmującą m.in. koszt uiszczonych opłat gazowej, której na skutek zamrożenia cen nie mógł uzyskać od odbiorców taryfowych.	~~pkt 32) przedsiębiorstwo zobowiązane – podmiot będący:~~ ~~a) – operatorem:~~ ~~– systemu gazowego, z wyłączeniem operatora systemu dystrybucyjnego gazowego w zakresie, w jakim zarządza systemem gazowym o charakterze lokalnym, nie mającym bezpośredniego lub pośredniego połączenia z systemem przesyłowym gazowym;~~ ~~– systemu skraplania gazu ziemnego, w rozumieniu art. 3 pkt 27 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne;~~ ~~– systemu magazynowania~~ ~~– w zakresie w jakim wykorzystuje gaz ziemny wysokometanowy na potrzeby~~ ~~własne;~~ ~~b) zleceńodawcą usługi przesyłania gazu ziemnego, na rzecz którego gaz ziemny jest transportowany z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego lub który odbiera gaz ziemny wysokometanowy w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego;~~	Uwaga wyjaśniona Zaproponowany model stwarzałby duże ryzyka dla realizacji przez OSP podstawowych obowiązków operatora (transport gazu) – ryzyko problemów z płynnością finansową i znaczący wzrost kosztów transportu gazu przez krajowy system przesyłowy. Projektowane zmiany legislacyjne mają służyć zmniejszeniu obciążeń administracyjnych dla uczestników rynku zapewniając ich równomierne obciążenie obowiązkami formalnoprawnymi. Celem projektowanych zmian jest zapewnienie efektywnego systemu wsparcia dla gospodarki w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa gazowego państwa.

26.	Grupa Kapitałowa Grupa Azoty	Art. 1 pkt 3 lit. f	GK GA jest jednym z największych odbiorców gazu ziemnego w Polsce. Surowiec ten jest podstawowym surowcem wykorzystywanym w procesach technologicznych służącym do wytwarzania nawozów azotowych. Tym samym proponowana zmiana modelu magazynowania gazu ziemnego polegająca na obciążeniu kosztami jego magazynowania odbiorców końcowych poprzez wprowadzenie „opłaty gazowej” w sposób istotny wpłynie na funkcjonowanie krajowego sektora chemicznego i produkcję nawozów. Prognozowany wpływ projektowanych zmian na cały krajowy sektor chemiczny w Polsce wykorzystujący gaz ziemny na potrzeby własne jako surowiec w proces technologicznych o charakterze nieenergetycznym będzie istotny i jednoznacznie negatywny, wpływając na wzrost produktów końcowych wytwarzanych w takich procesach. Warto podkreślić, że ceny gazu w koszcie zmiennym produkcji nawozów azotowych sięgają nawet 80%. Tym samym wzrost całkowitych kosztów zakupu gazu ziemnego wynikający z uwzględnienia nowego komponentu cenowego w postaci opłaty gazowej może przyczynić się do wzrostu cen nawozów w Polsce, a tym samym pogorszy bezpieczeństwa żywnościowe kraju. Trzeba zauważyć, że już w chwili obecnej obecne uwarunkowania na rynku gazu ziemnego powodują, że sektor chemiczny i produkcja nawozów w Polsce traci konkurencyjność względem produkcji w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej. Jak wskazują dane EUROSTAT za 2023 r. całkowite koszty gazu ziemnego w Polsce dla dużych odbiorców (tj. podmiotów zużywających ponad 4 mln GJ gazu ziemnego rocznie) są jednymi z najwyższych w Unii Europejskiej i wynosiły ok. 66 EUR/MWh. Dla porównania w innych państwach członkowskich będących istotnymi producentami nawozów azotowych ceny te są zauważalnie niższe: w Niemczech o 14% (57 EUR/MWh), Francji o 20% (53 EUR/MWh), natomiast w Hiszpanii aż o 41% (39 EUR/MWh). Ze względu na powyższe istotnym z punktu widzenia projektowanych regulacji i ich wpływu na sektor przemysłowy jest wprowadzenie wyłączenia spod obowiązku uiszczania opłaty gazowej odbiorców końcowych gazu ziemnego należących do przemysłów energochłonnych oraz wykorzystujących go na potrzeby własne jako surowiec nieenergetyczny w procesach technologicznych. Takie działanie byłoby zgodne zarówno z głosami Interesariuszy przemysłowych wyrażonych między innymi w ramach <i>Deklaracji Antwerpskiej</i> mającej stanowić podwaliny pod Europejski Ład Przemysłowy wskazującej potrzeby obniżania cen energii dla przemysłów energochłonnych i niewprowadzania nowych regulacji skutkujących wzrostem cen dla przemysłu. <i>Deklaracja Antwerpska</i> podpisana została przez przedstawicieli GK GA oraz Polskiej Izby Przemysłu Chemicznego. Dodatkowo powyższa propozycja jest zgodna z <i>Konkluzjami Rady „Konkurencyjny przemysł europejski motorem naszej ekologicznej, cyfrowej i odpornej przyszłości”</i> zatwierdzonymi 24 maja 2024 r. Konkluzje Rady podkreślają potrzebę wzmocnienia strategicznej niezależności w sektorze chemicznym (s. 7) oraz poprawy konkurencyjności energochłonnych gałęzi przemysłu (s. 13) oraz wskazując na szkodliwe skutki wysokich cen energii dla konkurencyjności unijnego przemysłu (s. 5). Dodatkowym uzasadnieniem wprowadzenia postulowanego wyłączenia jest fakt, iż duże zakłady energochłonne wykorzystujące gaz ziemny jako surowiec na potrzeby własne w procesach nieenergetycznych będą ponosić znaczne koszty wynikające z funkcjonowania opłaty gazowej, a jednocześnie nie są podmiotami chronionymi na wypadek wystąpienia sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego. Tym samym ponoszą koszty wynikające z zapewnienia bezpieczeństwa odbiorcom chronionym, lecz ciężar ten nie będzie ekwiwalentnie dawał korzyści płynących z	Proponujemy uzupełnienie treści Projektu poprzez wskazanie, że odbiorcy końcowi prowadzący działalność w sektorach energochłonnych i wykorzystujący gaz ziemny na potrzeby własne w procesach technologicznych do celów nieenergetycznych (surowiec) zwolnieni są z obowiązku uiszczania opłaty gazowej.	Uwaga wyjaśniona Katalog przedsiębiorstw zobowiązanych został określony w sposób, który zapewnia równomierne obciążenie uczestników rynku właściwe do ich partycypacji w systemie bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego
-----	---------------------------------	---------------------	---	---	---

			utrzymywanych zapasów, bowiem w przypadku niezbilansowania systemu przesyłowego w pierwszej kolejności redukowane będą dostawy do dużych zakładów przemysłowych.		
27.	PGE Polska Grupa Energetyczna S.A.	Art. 1 pkt 7	Zgodnie z planowaną zmianą wysokość zapasów będzie ustalana jako iloczyn 35% łącznej wielkości zapotrzebowania odbiorców na gaz ziemny wysokometanowy w okresie kolejnych 30 dni nadzwyczajnie wysokiego zapotrzebowania na gaz występującego z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat oraz korekcyjnego współczynnika ryzyka bezpieczeństwa gazowego. W konsekwencji minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, w drodze decyzji, do dnia 31 grudnia każdego roku, określać będzie wielkość zapasów strategicznych gazu ziemnego na kolejny rok gazowy z uwzględnieniem wyznaczonego przez siebie korekcyjnego współczynnika ryzyka bezpieczeństwa gazowego. Mając na względzie, iż ilość odbiorców chronionych może ulec zmianie (zmniejszeniu), stosowanie zwiększonego współczynnika korekcyjnego byłoby w takich przypadkach nieuzasadnione, w związku z czym jego przedział powinien ulec rozszerzeniu od wartości 0,5.	„1c. Korekcyjny współczynnik ryzyka bezpieczeństwa gazowego wyznacza się w przedziale od 0,5 do 2,5 na podstawie danych historycznych za okres ostatnich 5 lat dotyczących bilansu dostaw i zużycia gazu ziemnego.”	Uwaga bezprzedmiotowa Po ponownej analizie zaproponowano sposób określania wielkości zapasów strategicznych gazu ziemnego, który zapewnia uczestnikom rynku odpowiednią pewność funkcjonowania systemu zapasów jednocześnie gwarantując niezbędny poziom bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego, zgodny z przepisami rozporządzenia 2017/1938.
28.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 1 pkt 7	Proponujemy rezygnację z wprowadzenia współczynnika korekcyjnego. Wskazujemy, że w obecnym kształcie może on generować ryzyko potencjalnej niezgodności z rozporządzeniem 2017/1938 i przepisami prawa Unii Europejskiej. W tym kontekście wskazać należy na następujące kwestie: 1) współczynnik odrywa środek w postaci zapasu strategicznego od rzeczywistego zapotrzebowania odbiorców chronionych (co może zostać uznane jako podwyższony standard w zakresie dostaw, który to jednak musi spełniać określone w rozporządzeniu 2017/1938 warunki). 2) względna dowolność w zakresie ustanawiania współczynnika korekcyjnego może mieć charakter dyskryminacyjny, zwłaszcza dla nowych podmiotów – im wyższy współczynnik, tym mniej pojemności magazynowych będzie pozostawać do dyspozycji dla podmiotów dopiero wchodzących na rynek (co może świadczyć, że wprowadzony środek będzie stanowił nadmierne obciążenia dla przedsiębiorstw energetycznych). Podkreślić należy również, że obecnie projektowany zakres współczynnika (1-2,5) nie uwzględnia fizycznych zdolności polskiego systemu magazynowego, które spełniają wymogi utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego (odbior gazu z magazynu w ciągu 40 dni). W tym kontekście należy zauważyć, że jedynie ok. 1/3 krajowych zdolności magazynowych pozwala na utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego. Pojawia się zatem pytanie co do zasadności projektowania współczynnika na poziomie, który w praktyce będzie niemożliwy do spełnienia. W przypadku hipotetycznego ustalenia współczynnika korekcyjnego w wysokości powyżej 1,64 (przy 40-dniowym okresie odbioru zapasu strategicznego) pojawi się bowiem ryzyko braku istniejących zdolności magazynowych. Problemu tego nie rozwiązuje jednocześnie możliwość utrzymywania przez RARS zapasów strategicznych gazu ziemnego poza terytorium RP. W perspektywie do końca 2025 r. możliwość sprowadzenia zapasów do kraju może być bowiem ograniczona przez obowiązujący w Unii Europejskiej tzw. filling target. Konsekwencją pozostawienia współczynnika w obecnym kształcie będzie permanentna niepewność rynkowa co do możliwości utrzymywania zapasu handlowego przez przedsiębiorców. Możliwość corocznej zmiany współczynnika połączona z pierwszeństwem RARS w zakresie dostępu do zdolności magazynowych (w projekcie brakuje przepisów w zakresie możliwości redukcji pakietów przedsiębiorstw	7) w art. 25: a) ust. 1 otrzymuje brzmienie: „1. Wielkość zapasów strategicznych gazu ziemnego na dany rok gazowy stanowi iloczyn 35% łącznej wielkości zapotrzebowania odbiorców na gaz ziemny wysokometanowy w okresie kolejnych 30 dni nadzwyczajnie wysokiego zapotrzebowania na gaz występującego z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat ~~oraz korekcyjnego współczynnika ryzyka bezpieczeństwa gazowego.”~~ b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a - 1f ~~c~~ w brzmieniu: 1a. Zapotrzebowanie odbiorców na gaz ziemny wysokometanowy, o którym mowa w ust. 1, stanowi sumę ilości gazu ziemnego odebranego w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do ~~odbiorcy końcowego odbiorców końcowych przyłączonych do sieci przesyłowej~~ . 1b. Operator systemu przesyłowego gazowego, w terminie do 30 listopada ~~każdego roku~~ , przekazuje ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi dane dotyczące wielkości zapotrzebowania odbiorców na gaz ziemny wysokometanowy w okresie kolejnych 30 dni nadzwyczajnie wysokiego zapotrzebowania na gaz, występującego z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat. ~~1c. Korekcyjny współczynnik ryzyka bezpieczeństwa gazowego wyznacza się w przedziale od 1 do 2,5 na podstawie danych historycznych za okres ostatnich 5 lat dotyczących bilansu dostaw i zużycia gazu ziemnego.~~ ~~1d. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, w drodze decyzji, w terminie do dnia 31 grudnia każdego roku, określa wielkość zapasów strategicznych gazu ziemnego na kolejny rok gazowy oraz korekcyjny współczynnik ryzyka bezpieczeństwa gazowego, kierując się koniecznością utworzenia zapasów strategicznych w wielkości zapewniającej~~	Uwaga bezprzedmiotowa Po ponownej analizie zaproponowano sposób określania wielkości zapasów strategicznych gazu ziemnego, który zapewnia uczestnikom rynku odpowiednią pewność funkcjonowania systemu zapasów jednocześnie gwarantując niezbędny poziom bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego, zgodny z przepisami rozporządzenia 2017/1938.

			energetycznych na rzecz RARS) obniży skłonność przedsiębiorców do korzystania handlowego z magazynów. To z kolei może doprowadzić do wzrostu cen pojemności magazynowych w taryfie OSM. Jednocześnie, reakcja w postaci zwiększenia zapasu strategicznego poprzez podniesienie współczynnika i ustalenie wyższego zapasu będzie oznaczała wzrost opłaty gazowej (konieczność zakupu nowych mocy przez RARS oraz zakupu paliwa gazowego), co będzie podnosiło koszt paliwa gazowego (poprzez przenoszenie opłaty gazowej na odbiorców). Innym efektem obniżenia skłonności do korzystania z magazynów będzie wzrost cen paliwa gazowego wynikający z bilansowania handlowego poprzez przywóz paliwa do Polski przez interkonektory na drogich mocach krótkoterminowych oraz w prawdopodobnie przy wysokich cenach, co dla przedsiębiorstw energetycznych będzie oznaczało wyższe koszty (brak możliwości bilansowana dzień do dnia czy korzystania z różnic cenowych między latem a zimą). Czynniki te mogą z kolei skutkować przechodzeniem odbiorców przyłączonych do sieci na LNG (budowa stacji regazyfikacyjnych) – odbiorcy będą unikać w ten sposób obciążenia rosnącą opłatą gazową – bądź rezygnacją z paliwa gazowego i przejściem na inne źródła energii. Oba te skutki mogą w efekcie doprowadzić do istotnego obniżenia zapotrzebowania na paliwo gazowe i wzrostu kosztów funkcjonowania sieci gazowych (mniejsza liczba odbiorców na tą samą sieć, wymagającą modernizacji pod kątem wprowadzania gazów odnawialnych). Ponadto pozostawienie arbitralnie (z punktu widzenia odbiorcy) ustalanego współczynnika i jednoczenie wysokiej maksymalnej kwoty opłaty gazowej doprowadzić może do ograniczenia napływu inwestycji zagranicznych, gdyż tak duże ryzyko zmiany obciążeń uwzględnione będzie w analizach opłacalności nowych przedsięwzięć. W przypadku nieuwzględnienia powyższej argumentacji proponujemy zmniejszenie ewentualnej wysokości współczynnika (od 1 do 1,5) i obwarowanie go dodatkowymi warunkami w postaci: 1) uwzględnienia przy jego ustanowieniu zapotrzebowania przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się obrotem paliwami gazowymi na wykorzystanie handlowe istniejących pojemności magazynowych. 2) możliwości wyznaczenia wskaźnika wyższego niż 1 jedynie w przypadku, gdy w momencie wydania decyzji ogłoszony został stan, o którym mowa w art. 11 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2017/1938. Propozycja ta będzie ograniczała możliwość ustalenia współczynnika w sposób arbitralny, nieuzasadniony warunkami rynkowymi. Jak wskazano wyżej, możliwość zwiększania zapasu strategicznego (kosztem pojemności dostępnych na zapasy handlowe) ma istotne znaczenie dla planowania przez przedsiębiorstwa energetyczne działalności, w tym na ich skłonność do wykorzystywania w tej działalności magazynów gazu.	~~nieprzerwane dostawy gazu ziemnego do odbiorców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.~~ ~~1e. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy nie wstrzymuje wykonania decyzji, o której mowa w ust. 1d.~~ ~~1f.c~~ Informację o wielkości zapasów strategicznych gazu ziemnego na kolejny rok gazowy, ~~określonej w decyzji, o której mowa w ust. 1d,~~ minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi publikuje na stronie internetowej obsługującego go urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.”	
29.	Orlen S.A., TOE Towarzystwo Obrotu Energią	Art. 1 pkt 7	Usunięcie współczynnika korekcyjnego bezpieczeństwa gazowego: Proponujemy rezygnację z wprowadzenia współczynnika korekcyjnego. Wskazujemy, że w obecnym kształcie może on generować ryzyko potencjalnej niezgodności z rozporządzeniem 2017/1938 i przepisami prawa Unii Europejskiej. W tym kontekście wskazać należy na następujące kwestie: współczynnik odrywa środek w postaci zapasu strategicznego od rzeczywistego zapotrzebowania odbiorców chronionych (co może zostać uznane jako podwyższony standard w zakresie dostaw, który to jednak musi spełniać określone w rozporządzeniu 2017/1938 warunki). względna dowolność w zakresie ustanawiania współczynnika korekcyjnego może mieć charakter dyskryminacyjny, zwłaszcza dla nowych podmiotów – im wyższy współczynnik, tym mniej pojemności magazynowych będzie pozostawać do dyspozycji dla podmiotów dopiero wchodzących na rynek (co może świadczyć, że wprowadzony środek będzie stanowił nadmierne obciążenia dla przedsiębiorstw energetycznych). Podkreślić należy również, że obecnie projektowany zakres współczynnika (1-2,5) nie uwzględnia fizycznych zdolności polskiego systemu magazynowego, które spełniają	„7) w art. 25: „1. Wielkość zapasów strategicznych gazu ziemnego na dany rok gazowy stanowi iloczyn 35% łącznej wielkości zapotrzebowania odbiorców na gaz ziemny wysokometanowy w okresie kolejnych 30 dni nadzwyczajnie wysokiego zapotrzebowania na gaz występującego z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat ~~oraz korekcyjnego współczynnika ryzyka bezpieczeństwa gazowego.~~”, b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a - ~~1d~~ w brzmieniu: „1a. Zapotrzebowanie odbiorców na gaz ziemny wysokometanowy, o którym mowa w ust. 1, stanowi sumę ilości gazu ziemnego odebranego w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do ~~odbiorcy końcowego odbiorców końcowych przyłączonych do sieci przesyłowej.~~	Uwaga bezprzedmiotowa Po ponownej analizie zaproponowano sposób określania wielkości zapasów strategicznych gazu ziemnego, który zapewnia uczestnikom rynku odpowiednią pewność funkcjonowania systemu zapasów jednocześnie gwarantując niezbędny poziom bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego, zgodny z przepisami

			wymogi utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego (odbior gazu z magazynu w ciągu 50 dni). W tym kontekście należy zauważyć, że jedynie ok. 1/3 krajowych zdolności magazynowych pozwala na utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego. Pojawia się zatem pytanie co do zasadności projektowania współczynnika na poziomie, który w praktyce będzie niemożliwy do spełnienia. W przypadku hipotetycznego ustalenia współczynnika korekcyjnego w wysokości powyżej 1,61 (przy 50-dniowym okresie odbioru zapasu strategicznego) pojawi się bowiem ryzyko braku możliwości stworzenia zapasu spełniającego ustawowe warunki ze względu brak istniejących zdolności magazynowych. Problemu tego nie rozwiązuje jednocześnie możliwość utrzymywania przez RARS zapasów strategicznych gazu ziemnego poza terytorium RP. W perspektywie do końca 2025 r. możliwość sprowadzenia zapasów do kraju może być bowiem ograniczona przez obowiązujący w Unii Europejskiej tzw. filling target. Konsekwencją pozostawienia współczynnika w obecnym kształcie będzie permanentna niepewność rynkowa co do możliwości utrzymywania zapasu handlowego przez przedsiębiorców. Możliwość corocznej zmiany współczynnika połączona z pierwszeństwem RARS w zakresie dostępu do zdolności magazynowych (w projekcie brakuje przepisów w zakresie możliwości redukcji pakietów przedsiębiorstw energetycznych na rzecz RARS) obniży skłonność przedsiębiorców do korzystania handlowego z magazynów. To z kolei może doprowadzić do wzrostu cen pojemności magazynowych w taryfie OSM. Jednocześnie, reakcja w postaci zwiększenia zapasu strategicznego poprzez podniesienie współczynnika i ustalenie wyższego zapasu będzie oznaczała wzrost opłaty gazowej (konieczność zakupu nowych mocy przez RARS oraz zakupu paliwa gazowego), co będzie podnosiło koszt paliwa gazowego (poprzez przenoszenie opłaty gazowej na odbiorców). Innym efektem obniżenia skłonności do korzystania z magazynów będzie wzrost cen paliwa gazowego wynikający z bilansowania handlowego poprzez przywóz paliwa do Polski przez interkonektory na drogich mocach krótkoterminowych oraz w prawdopodobnie przy wysokich cenach, co dla przedsiębiorstw energetycznych będzie oznaczało wyższe koszty (brak możliwości bilansowania dzień do dnia czy korzystania z różnic cenowych między latem a zimą). Czynniki te mogą z kolei skutkować przechodzeniem odbiorców przyłączonych do sieci na LNG (budowa stacji regazyfikacyjnych) – odbiorcy będą unikać w ten sposób obciążenia rosnącą opłatą gazową – bądź rezygnacją z paliwa gazowego i przejściem na inne źródła energii. Oba te skutki mogą w efekcie doprowadzić do istotnego obniżenia zapotrzebowania na paliwo gazowe i wzrostu kosztów funkcjonowania sieci gazowych (mniejsza liczba odbiorców na tą samą sieć, wymagającą modernizacji pod kątem wprowadzania gazów odnawialnych). Ponadto pozostawienie arbitralnie (z punktu widzenia odbiorcy) ustalanego współczynnika i jednoczenie wysokiej maksymalnej kwoty opłaty gazowej doprowadzić może do ograniczenia napływu inwestycji zagranicznych, gdyż tak duże ryzyko zmiany obciążeń uwzględnione będzie w analizach opłacalności nowych przedsięwzięć. W przypadku nieuwzględnienia powyższej argumentacji proponujemy zmniejszenie ewentualnej wysokości współczynnika (od 0,5 do 1,5) i obwarowanie go dodatkowymi warunkami w postaci: 1) uwzględnienia przy jego ustanowieniu zapotrzebowania przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się obrotem paliwami gazowymi na wykorzystanie handlowe istniejących pojemności magazynowych. 2) możliwości wyznaczenia wskaźnika wyższego niż 1 jedynie w przypadku, gdy w momencie wydania decyzji ogłoszony został stan, o którym mowa w art. 11 ust. 1 lit. a rozporządzenia 2017/1938. Propozycja ta będzie ograniczała możliwość ustalenia współczynnika w sposób arbitralny, nieuzasadniony warunkami rynkowymi. Jak wskazano wyżej, możliwość zwiększania zapasu strategicznego (kosztem pojemności dostępnych na zapasy handlowe) ma istotne znaczenie dla planowania przez przedsiębiorstwa energetyczne	1b. Operator systemu przesyłowego gazowego, w terminie do 30 listopada każdego roku, przekazuje ministrowi właściwemu do spraw energii gospodarki surowcami energetycznymi dane dotyczące wielkości zapotrzebowania odbiorców na gaz ziemny wysokometanowy w okresie kolejnych 30 dni nadzwyczajnie wysokiego zapotrzebowania na gaz, występującego z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat. 1c. Korekcyjny współczynnik ryzyka bezpieczeństwa gazowego wyznacza się w przedziale od 1 do 3 na podstawie danych historycznych za okres ostatnich 5 lat dotyczących bilansu dostaw i zużycia gazu ziemnego. 1d. Minister właściwy do spraw energii, w drodze decyzji, w terminie do dnia 31 grudnia każdego roku, określa wielkość zapasów strategicznych gazu ziemnego na kolejny rok gazowy oraz korekcyjny współczynnik ryzyka bezpieczeństwa gazowego, kierując się koniecznością utworzenia zapasów strategicznych w wielkości zapewniającej nieprzerwane dostawy gazu ziemnego do odbiorców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. 1e. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy nie wstrzymuje wykonania decyzji, o której mowa w ust. 1e. 1f. Informację o wielkości zapasów strategicznych gazu ziemnego na kolejny rok kalendarzowy gazowy, określonej w decyzji, o której mowa w ust. 1d, minister właściwy do spraw energii gospodarki surowcami energetycznymi publikuje na stronie internetowej obsługującego go urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej." <u>Propozycja alternatywna:</u> „1a. Zapotrzebowanie odbiorców na gaz ziemny wysokometanowy, o którym mowa w ust. 1, stanowi sumę ilości gazu ziemnego odebranego w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego odbiorców końcowych przyłączonych do sieci przesyłowej 1b. Operator systemu przesyłowego gazowego, w terminie do 30 listopada każdego roku, przekazuje ministrowi właściwemu do spraw energii gospodarki surowcami energetycznymi dane dotyczące wielkości zapotrzebowania odbiorców na gaz ziemny wysokometanowy w okresie kolejnych 30 dni nadzwyczajnie wysokiego zapotrzebowania na gaz, występującego z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat. 1c. Korekcyjny współczynnik ryzyka bezpieczeństwa gazowego wyznacza się w przedziale od 0,5 do 1,5 3 na podstawie danych historycznych za okres ostatnich 5 lat dotyczących bilansu dostaw i zużycia gazu ziemnego, uwzględniając zapotrzebowanie na wykorzystanie handlowe istniejących zdolności magazynowych." 1d. Minister właściwy do spraw energii gospodarki surowcami energetycznymi, w drodze decyzji, w terminie do dnia 31 grudnia każdego roku, określa wielkość zapasów strategicznych gazu ziemnego na kolejny rok gazowy oraz korekcyjny współczynnik ryzyka bezpieczeństwa gazowego, kierując się koniecznością utworzenia zapasów strategicznych w wielkości zapewniającej	rozporządzenia 2017/1938.
--	--	--	--	--	---------------------------

			działalności, w tym na ich skłonność do wykorzystywania w tej działalności magazynów gazu. Jednocześnie, propozycje ustanowienia współczynnika na poziomie niższym niż 1 wynika z teoretycznej możliwości, w której wolumen dla odbiorców chronionych nie będzie rósł wprost proporcjonalnie do zużycia gazu w Polsce. Tym samym możliwa może być również korekta zapasów strategicznych w dół.	nieprzerwane dostawy gazu ziemnego do odbiorców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. 1e. W decyzji, o której mowa w ust. 1d, minister właściwy do spraw energii gospodarki surowcami energetycznymi może wyznaczyć współczynnik korekcyjny w wysokości większej niż 1 jedynie w przypadku, gdy w momencie wydania decyzji został ogłoszony stan, o którym mowa w art. 11 ust. 1 rozporządzenia 2017/1938. 1ef. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy nie wstrzymuje wykonania decyzji, o której mowa w ust. 1d. 1fg. Informację o wielkości zapasów strategicznych gazu ziemnego na kolejny rok ~~kalendaryzowy~~ gazowy, określonej w decyzji, o której mowa w ust. 1d, minister właściwy do spraw ~~energii~~ gospodarki surowcami energetycznymi publikuje na stronie internetowej obsługującego go urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.”	
30.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 7 lit. a i b	Zdaniem GAZ-SYSTEM wielkość zapasów powinna być wolumenem niebudzącym wątpliwości w zakresie sposobu wyliczenia. Zgodnie z brzmieniem projektu (dodawany art. 25 ust. 1b ustawy o zapasach) operator systemu przesyłowego gazowego, w terminie do 30 listopada, przekazuje ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi dane dotyczące wielkości zapotrzebowania odbiorców na gaz ziemny wysokometanowy w okresie kolejnych 30 dni nadzwyczajnie wysokiego zapotrzebowania na gaz, występującego z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat. Należy wskazać, że OSP nie dysponuje takimi danymi, a ewentualne wykonanie prognozy jest obarczone istotnym ryzykiem błędu. Prognozowanie w oparciu o dane historyczne nie jest uzasadnione, gdyż na przestrzeni 20 lat zmienia się struktura odbiorców. Natomiast prognozowane w oparciu o szacunkowe estymacje zapotrzebowania odbiorców wynikające z dostępnych dla OSP deklaracji (w tym danych przedstawianych w procedurach o których mowa w art. 49 ustawy o zapasach) może doprowadzić do przeszacowania wielkości zapasu strategicznego. To z kolei mogłoby spowodować zablokowanie pojemności magazynowych w kraju i niepotrzebne ograniczenie możliwości korzystania z PMG przez uczestników rynku gazu. W związku z tym OSP wskazuje, że wielkość zapasu powinna być ustalana w oparciu o dostępne dane historyczne (np. z okresu ostatnich 5 lat gazowych). Pozwolą one na przygotowanie przez spółkę informacji dla ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, która będzie stanowiła wiarygodną podstawę do określenia wysokości obowiązku zapasowego. Proponujemy również rozszerzenie zakresu korekcyjnego współczynnika bezpieczeństwa od 0,7 do 2,5. W taki sposób minister do spraw gospodarki surowcami energetycznymi ustalając wysokość zapasu strategicznego będzie dysponował pewną elastycznością – może wziąć pod uwagę zarówno uwarunkowanie rynkowe wewnętrzne jak i uwarunkowania zewnętrzne, takie jak kształtowanie się cen gazu ziemnego, dostępność surowca na rynkach UE. Współczynnik korekcyjny pozwoli zarówno zwiększyć jak również zmniejszyć wielkość zapasów strategicznych w zależności od aktualnej sytuacji rynkowej. Jak wynika z uzasadnienia Projektu sposób ustalania wielkości zapasów strategicznych powiela rozwiązania przewidziane w art. 6 ust. 1 lit. b rozporządzenia parlamentu europejskiego i rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego (rozporządzenie 2017/1938). Należy jednak zauważyć, że tzw. standard dostaw w zakresie gazu nakłada na przedsiębiorstwa gazowe obowiązek podjęcia środków w celu zapewnienia dostaw gazu odbiorcom chronionym w danym państwie członkowskim. Nie musi on być realizowany poprzez finansowanie utrzymania zapasów strategicznych, w	1. Wielkość zapasów strategicznych gazu ziemnego na dany rok gazowy stanowi iloczyn 35% łącznej wielkości zapotrzebowania odbiorców na gaz ziemny wysokometanowy w okresie kolejnych 30 dni najwyższego zapotrzebowania na gaz występującego w okresie 5 lat gazowych poprzedzających rok, w którym wielkość zapasów gazu ziemnego jest określana, oraz korekcyjnego współczynnika ryzyka bezpieczeństwa gazowego. 1a. Zapotrzebowanie odbiorców na gaz ziemny wysokometanowy, o którym mowa w ust. 1, stanowi sumę ilości gazu ziemnego odebranego w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego. 1b. Operator systemu przesyłowego gazowego, w terminie do 30 listopada, przekazuje ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi dane dotyczące wielkości zapotrzebowania odbiorców na gaz ziemny wysokometanowy w okresie kolejnych 30 dni najwyższego zapotrzebowania na gaz, występującego w okresie 5 lat gazowych poprzedzających rok, w którym wielkość zapasów gazu ziemnego jest określana. 1c. Korekcyjny współczynnik ryzyka bezpieczeństwa gazowego wyznacza się w przedziale od 0,7 do 2,5 na podstawie danych historycznych za okres ostatnich 5 lat dotyczących bilansu dostaw i zużycia gazu ziemnego oraz uwarunkowań rynkowych wewnętrznych i zewnętrznych.	Uwaga bezprzedmiotowa Po ponownej analizie zaproponowano sposób określania wielkości zapasów strategicznych gazu ziemnego, który zapewnia uczestnikom rynku odpowiednią pewność funkcjonowania systemu zapasów jednocześnie gwarantując niezbędny poziom bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego, zgodny z przepisami rozporządzenia 2017/1938.

			szczegółności przedsiębiorstwa mogą podjąć szereg działań o charakterze rynkowym, stąd nie ma potrzeby powiązania wielkości zapasu obowiązkowego z obowiązkami wynikającymi z Rozporządzenia 2017/1938.		
31.	Gas Storage Poland sp. z o.o.	Art. 1 pkt 7 lit. b	Operator systemu magazynowania w oparciu o zapisy Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Instalacji Magazynowych zatwierdzonej przez Prezesa URE prowadzi procedurę udostępnienia zdolności magazynowych na kolejny rok magazynowy począwszy od dnia 1 lutego każdego roku. Powyższe wynika z sezonowości pracy złożowych magazynów gazu. Biorąc pod uwagę przewidziane w art. 2 ustawy (nowelizacja art. 4c ust. 2 ustawy – Prawo energetyczne) pierwszeństwo Agencji do zdolności magazynowych, jak również czas trwania prowadzonej przez operatora systemu magazynowania procedury udostępniania zdolności magazynowych na rynek, tj. od 1 lutego, wskazane byłoby wcześniejsze określenie wielkości zapasów strategicznych umożliwiające przydział Agencji odpowiednich zdolności magazynowych przez operatora – jeszcze przed rozpoczęciem procedury udostępnienia zdolności magazynowych dla zleceniodawców usług magazynowania. Dlatego też proponuje się zmianę wskazanego w projektowanym art. 25 ust. 1d ustawy o zapasach terminu 31 grudnia na 15 grudnia. Skrócenie o dwa tygodnie terminu określenia wielkości zapasów strategicznych do dnia 15 grudnia zapewni czas na trójstronne uzgodnienie pomiędzy operatorem systemu magazynowania a Agencją i operatorem systemu przesyłowego lub operatorem systemu połączonego gazowego dot. niezbędnych zdolności magazynowych (do utrzymywania zapasów strategicznych oraz do realizacji zadań operatora systemu przesyłowego) i tym samym pozwoli określić zdolności magazynowe udostępniane uczestnikom rynku na kolejny rok magazynowy. Powyższe wiąże się z niżej proponowaną zmianą dot. art. 1 pkt 8 (art. 25b ust. 3 ustawy o zapasach) w zakresie udostępniania zdolności magazynowych, jak również zmianą art. 9 ustawy nowelizującej.	1d. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, w drodze decyzji, w terminie do dnia 15 grudnia każdego roku, określa wielkość zapasów strategicznych gazu ziemnego na kolejny rok gazowy oraz korekcyjny współczynnik ryzyka bezpieczeństwa gazowego, kierując się koniecznością utworzenia zapasów strategicznych w wielkości zapewniającej nieprzerwane dostawy gazu ziemnego do odbiorców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej."	Uwaga bezprzedmiotowa Po ponownej analizie zaproponowano sposób określania wielkości zapasów strategicznych gazu ziemnego, który zapewnia uczestnikom rynku odpowiednią pewność funkcjonowania systemu zapasów jednocześnie gwarantując niezbędny poziom bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego, zgodny z przepisami rozporządzenia 2017/1938.
32.	Gas Storage Poland sp. z o.o.	Art. 1 pkt 7 lit. b	Proponuje się doprecyzowanie terminu na opublikowanie przez ministra informacji o wielkości zapasów strategicznych gazu ziemnego na kolejny rok gazowy i powiązanie terminu na dokonanie publikacji z terminem wydania decyzji, w której jest corocznie określana wielkość zapasów. Proponowana zmiana wiąże się ze propozycją w zakresie art. 10 ustawy nowelizacyjnej poniżej.	1f. Informację o wielkości zapasów strategicznych gazu ziemnego na kolejny rok gazowy, określonej w decyzji, o której mowa w ust. 1d, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi publikuje na stronie internetowej obsługującego go urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej w terminie do 3 dni od wydania decyzji, o której mowa w ust. 1d.	Uwaga bezprzedmiotowa Po ponownej analizie zaproponowano sposób określania wielkości zapasów strategicznych gazu ziemnego, który zapewnia uczestnikom rynku odpowiednią pewność funkcjonowania systemu zapasów jednocześnie gwarantując niezbędny poziom bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego, zgodny z przepisami rozporządzenia 2017/1938.
33.	Orlen S.A.	Art. 1 pkt 7 lit. b		Art. 25d. 2. Koszty tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego ponoszą ~~przedsiębiorstwa~~ zobowiązane operator systemu przesyłowego gazowego, uiszczając opłatę za tworzenie i utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego, zwaną dalej „opłatą gazową”.	Uwaga wyjaśniona Zaproponowany model stwarzałby duże ryzyka dla realizacji przez OSP podstawowych

				3. Opłatę gazową oblicza się jako iloczyn stawki opłaty gazowej określonej w przepisach wydanych na podstawie ust. 5 oraz ilości gazu ziemnego wysokometanowego, ~~odebranego w poprzednim miesiącu przez przedsiębiorstwo zobowiązane~~ wykazanej w deklaracji, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1, który w miesiącu poprzedzającym jej wniesienie został: 1) przetransportowany systemem gazowym przesyłowym do systemu gazowego dystrybucyjnego; 2) odebrany przez odbiorców końcowych przyłączonych do systemu gazowego przesyłowego; 3) zużyty przez operatora systemu przesyłowego na potrzeby własne."	obowiązków operatora (transport gazu) – ryzyko problemów z płynnością finansową i znaczący wzrost kosztów transportu gazu przez krajowy system przesyłowy. Projektowane zmiany legislacyjne mają służyć zmniejszeniu obciążeń administracyjnych dla uczestników rynku zapewniając ich równomierne obciążenie obowiązkami formalnoprawnymi. Celem projektowanych zmian jest zapewnienie efektywnego systemu wsparcia dla gospodarki w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa gazowego państwa.
34.	GAZ-SYSTEM, Gas Storage Poland sp. z o.o.	Art. 1 pkt 8	Rozwiązanie, w którym wymagana jest zgoda ministra na zakup przez Agencję gazu na giełdzie towarowej innego niż Polska państwa członkowskiego Europejskiego Obszaru Gospodarczego wzbudza wątpliwości z perspektywy wspólnotowej zasady swobody przepływu towarów i kapitału. Jednocześnie obowiązek uzyskania zgody i termin na jej wydanie przez ministra (proponowane 14 dni) przekreśla sens prowadzenia transakcji w systemie giełdowym, gdzie ceny są zmienne. Agencja powinna posiadać prawo swobody w zakupie paliwa gazowego po najniższych cenach na rynkach zapewniających bezpieczeństwo obrotu tym paliwem.	1. W celu utworzenia zapasów strategicznych gazu ziemnego albo uzupełnienia lub zmniejszenia ich wielkości do wielkości określonej w decyzji, o której mowa w art. 25 ust. 1d, Agencja dokonuje odpowiednio zakupu lub sprzedaży gazu ziemnego na giełdzie towarowej w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 380 i 1723) lub na rynku organizowanym przez podmiot prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej rynek regulowany w rozumieniu art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 646, 825, 1723 i 1941) lub na zorganizowanej platformie obrotu prowadzonej przez spółkę prowadzącą ~~na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej~~ giełdę towarową, lub, ~~po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi na zawarcie takiej transakcji~~, na giełdzie towarowej innego państwa członkowskiego Europejskiego Obszaru Gospodarczego. ~~2. Zgodę, o której mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi wyraża w drodze decyzji, na wniosek Agencji, zawierający w szczególności wolumen gazu ziemnego stanowiący przedmiot transakcji, w terminie 14 dni od dnia otrzymania tego wniosku. Brak decyzji w terminie, o którym mowa w zdaniu pierwszym, uznaje się za zgodę na zawarcie transakcji, o której mowa w ust. 1.~~ ~~3. Do decyzji, o której mowa w ust. 2, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.~~	Uwaga uwzględniona
35.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 8	Obowiązek uzyskania zgody ministra na magazynowanie zapasów strategicznych gazu przez Agencję poza granicami RP, na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym	1. Zapasy strategiczne gazu ziemnego utrzymuje się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub ~~po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi na~~	Uwaga częściowo uwzględniona, w

			Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, rodzi wątpliwości co do zgodności z unijnymi swobodami przepływu usług. Należy przy tym wskazać, że Agencja jako podmiot publiczny nadzorowany przez ministra dokonuje wyboru miejsca magazynowania zapasów strategicznych z uwzględnieniem nadrzędnego celu, jakim jest bezpieczeństwo energetyczne Polski w tym biorąc pod uwagę faktyczną możliwość dostarczenia gazu do systemu przesyłowego i odbiorców w Polsce w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dostaw. Dla zapewnienia takiej faktycznej możliwości dostawy gazu zmiennego do systemu przesyłowego na terenie RP konieczne jest zawarcie umów międzynarodowych gwarantujących dostawę gazu ziemnego w sytuacji kryzysowej, w tym stanu nadzwyczajnego ogłoszonego przez inne państwa UE. W braku umowy międzynarodowej w sytuacji wprowadzenia stanu nadzwyczajnego w kraju, w którym zapas były utrzymywany zapas strategiczny-istniałoby ryzyko braku możliwości dostarczenia gazu z zapasu strategicznego do krajowego systemu przesyłowego. Wynika to z faktu, że w niektórych krajach sąsiadujących, zgodnie z obowiązującymi tam regulacjami (np. Niemcy, Dania), w przypadku stanu nadzwyczajnego, mogą wystąpić zakłócenia w eksporcie gazu czy korzystaniu z PMG. Niemcy w swoim Planie Działań na Wypadek Sytuacji Nadzwyczajnej wskazują, że w przypadku wprowadzenia stanu kryzysowego mogą ograniczyć eksport gazu ze swojego terytorium. W Danii w obowiązującym Regulaminie Świadczenia Usług Magazynowania są zapisy mówiące o tym, że w przypadku wprowadzenia stanu kryzysowego na terytorium Danii możliwe będzie wstrzymanie usług dot. PMG dla klientów. Zasadne jest uzupełnienie tego przepisu o: – wskazanie minimalnych wymagań dotyczących zawartości przedmiotowej umowy międzynarodowej poprzez wskazanie, że umowa ta powinna zawierać uzgodnienie, że w przypadku stanu nadzwyczajnego w kraju, w którym utrzymywany jest zapas strategiczny. Ilości paliwa gazowego zgromadzone w ramach zapasu strategicznego będą mogły zostać bez zakłóceń wyprowadzone z tego kraju i wprowadzone do krajowego systemu przesyłowego w RP, oraz – dookreślenie, że zawarte przez Agencję umowy o świadczenie usług magazynowania gazu ziemnego oraz świadczenie usług przesyłania gazu ziemnego będą zapewniać możliwość dostarczenia całkowitych ilości zapasów gazu ziemnego utrzymywanych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej do sieci przesyłowej krajowej w okresie nie dłuższym niż 50 dni. W związku tym proponujemy dodanie ust. 2a i 2b regulujących wyżej wskazane kwestie.	terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, w instalacjach magazynowych przyłączonych do systemu gazowego, pod warunkiem zawarcia między Rzeczpospolitą Polską a tym państwem umowy międzynarodowej dotyczącej utrzymywania zapasów gazu ziemnego. 2a. Umowa międzynarodowa dotycząca utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego, o której mowa w ust. 2, określa w szczególności: 1) organ właściwy do wyrażania zgody na utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego przez Agencję na terytorium państwa, z którym jest zawierana umowa; 2) organ państwa, z którym zawierana jest umowa, właściwy do wyrażania zgody na utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego na jego terytorium; 3) sposób dysponowania zapasami strategicznymi gazu ziemnego utrzymywanymi na terytorium państwa, z którym jest zawierana umowa, w tym ich uruchamiania i dostarczania do krajowej sieci przesyłowej; 4) tryb kontroli stanu i jakości zapasów strategicznych gazu ziemnego utrzymywanych na terytorium państwa, z którym zawarta jest umowa; 5) sposób weryfikacji przez Rzeczpospolitą Polską parametrów technicznych instalacji magazynowych oraz sieci gazowych, do których instalacje te są przyłączone, w celu zapewnienia możliwości dostarczenia całkowitej ilości zapasów strategicznych gazu ziemnego utrzymywanych w państwie, z którym jest zawierana umowa, do sieci przesyłowej krajowej w okresie nie dłuższym niż 50 dni. 2b. W przypadku utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, zawarte przez Agencję umowy o świadczenie usług magazynowania gazu ziemnego oraz świadczenie usług przesyłania gazu ziemnego będą zapewniać możliwość dostarczenia, całkowitych ilości zapasów strategicznych gazu ziemnego utrzymywanych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, do sieci przesyłowej krajowej w okresie nie dłuższym niż 50 dni."	pozostałym zakresie wyjaśniona Uwaga uwzględniona w zakresie propozycji usunięcia przepisów odnoszących się do uzyskania zgody ministra. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości UE zasada równego traktowania lub niedyskryminacji wymaga, aby porównywalne sytuacje nie były traktowane w różny sposób, chyba że takie traktowanie jest obiektywnie uzasadnione (wyrok z dnia 21.07.2011 r. w sprawie C-21/10, pkt 47). Zgodnie z zasadą proporcjonalności środków przyjęty przez państwo członkowskie musi mieć prawnie uzasadniony cel, być odpowiedni do jego osiągnięcia i nie może wykroczać poza to co jest konieczne do osiągnięcia tego celu. Wobec powyższego propozycja dotycząca umów międzynarodowych w opinii projektodawcy jest niezgodna z prawem Unii Europejskiej.
36.	Orlen S.A.	Art. 1 pkt 8	Wpisanie nowego systemu bezpieczeństwa dostaw w harmonogram rezerwacji zdolności magazynowych: W ocenie Orlen należy zapewnić, aby nowy model utrzymywania zapasów strategicznych nie ograniczał ponad miarę możliwości kontraktowania zdolności magazynowych na potrzeby handlowe. Zgodnie z projektem poziom zapasów strategicznych jest ustalany do końca roku, zaś ich rozmieszczenie w poszczególnych instalacjach jest uzgadniane do 15 kwietnia roku następnego. Oznacza to, że w trakcie procedury przydziału zdolności magazynowych (styczeń-marzec) nie będzie znana dokładna ilość zdolności, które zostały wyłączone w danych instalacjach na potrzeby zapasu strategicznego. W opinii Orlen decyzja o rozmieszczeniu zapasu strategicznego powinna być podejmowana przed rozpoczęciem procedury przydziału zdolności.	„3. Agencja uzgadnia z operatorem systemu przesyłowego gazowego, operatorem systemu połączonego gazowego oraz operatorem systemu magazynowania rozmieszczenie zapasów strategicznych gazu ziemnego w poszczególnych instalacjach magazynowych, w terminie do dnia 15 stycznia ~~kwietnia~~ każdego roku, na okres kolejnego roku gazowego.	Uwaga uwzględniona
37.	PGE Polska Grupa Energetyczna S.A.	Art. 1 pkt 8	Opłata gazowa będzie ustalana w drodze rozporządzenia przez ministra właściwego ds. surowców energetycznych i będzie wynosiła maksymalnie 100 zł/MWh. Wskazujemy, że przyjęcie maksymalnej stawki spowoduje powstanie istotnych kosztów po stronie		Uwaga bezprzedmiotowa Po analizie uwag zrezygnowano z

			uczestników rynku gazu i może negatywnie wpłynąć na funkcjonowanie całej gospodarki. Należy zauważyć, że opłata ma charakter daniny publicznej, jest <i>quasi</i> podatkiem, wobec czego powinna być ustalana w taki sposób, aby z góry było wiadomo, jaka będzie wysokość opłaty w danym okresie (podobnie jak to się dzieje w przypadku podatków czy też przykładowo kosztów związanych z funkcjonowaniem przepisów o efektywności energetycznej, tzw. „białych certyfikatów” – przedsiębiorcy znają z góry maksymalną wysokość tych kosztów i mogą je uwzględnić w kosztach bieżącej działalności). W projekcie brak jest analogicznego mechanizmu dla opłaty gazowej - jest jedynie delegacja ustawowa dla właściwego ministra do określenia wysokości opłaty w granicach ustawowego limitu tej opłaty, bez rozwiązań zabezpieczających podmioty zobowiązane przed nagłymi i nieprzewidzianymi zmianami wysokości tej opłaty. Ustawa powinna stanowić, że wysokość opłaty jest określana przez właściwego ministra z odpowiednim wyprzedzeniem, przed rozpoczęciem okresu obowiązywania stawki tej opłaty i że opłata w ustalonej wysokości obowiązuje w niezmienionej wysokości przez określony czas nie krótszy niż okres roczny (np. rok gazowy), tak aby dać przedsiębiorcom pewność co do wysokości kosztów związanych z opłatą. Ponadto postulujemy, aby wysokość opłaty była wprost skorelowana z cenami rynkowymi gazu. W przeciwnym razie koszt opłaty gazowej w cenie gazu może być nieproporcjonalnie wysoki w stosunku do samej ceny rynkowej gazu. W aktualnym projekcie brak jest mechanizmów zabezpieczających przed powyższym, bowiem przesłanką jaka jest brana pod uwagę przy ustalaniu opłaty są planowane koszty zakupu gazu na rezerwy strategiczne, co jest pojęciem zbyt ogólnym i subiektywnym i może skutkować ustaleniem opłaty w nieuzasadnionej do sytuacji rynkowej wysokości.		określenia maksymalnej wysokości stawki opłaty gazowej na poziomie ustawy.
38.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 8	W przypadku uwzględnienia uwagi do art. 25c ust. 1, zapis należy usunąć. W innym przypadku proponujemy usunięcie ostatniego zdania wskazującego, iż brak decyzji we wskazanym terminie uznaje się za zgodę. Utrzymywanie zapasów strategicznych poza granicami RP wiąże się z większym ryzykiem dostarczenia gazu do kraju w stanie nadzwyczajnym niż w przypadku utrzymywania zapasu w instalacjach magazynowania w kraju. Oprócz umowy magazynowania, niezbędne jest zarezerwowanie przez Agencję przepustowości w punktach połączenia międzysystemowego umożliwiających przetransportowanie gazu z miejsca utrzymywania zapasu do systemu przesyłowego krajowego. W związku z tym zasadne jest, by ewentualna zgoda na ich utrzymywanie zagranicą (w przypadku braku uwzględnienia uwagi dt. zawarcia umowy międzynarodowej) miała formę decyzji administracyjnej. Z tego względu, decyzja ministra właściwego utrzymywaniu zapasu poza terytorium RP powinna być niezbędna i brak decyzji z terminie 14 dni nie powinien być uznawany za zgodę.	Usunięcie zapisu (w przypadku uwzględnienia uwagi do Art. 25c ust. 1) lub zmiana redakcji: 2. <i>Zgodę, o której mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi wyraża w drodze decyzji, na wniosek Agencji, w terminie 14 dni od dnia otrzymania tego wniosku.</i>	Uwaga bezprzedmiotowa Projektodawca zrezygnował z konieczności wydawania decyzji przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi.
39.	GAZ-SYSTEM, Gas Storage Poland sp. z o.o.	Art. 1 pkt 8	Nie wydaje się uzasadnionym, aby stawka opłaty gazowej uwzględniała koszty zakupu gazu ziemnego na zapasy strategiczne gazu ziemnego. W konsekwencji, doprowadziłoby do bezpodstawnego wzbogacenia Agencji, która nabywając określone zapasy gazu ziemnego zachowuje prawo do dysponowania nimi w trybie określonym ustawą, a dodatkowo otrzymuje zwrot całości kosztów nabycia tego aktywa. Znalazłoby to również odzwierciedlenie w wysokości stawki opłaty gazowej znacząco podnoszącej koszty gazu na polskim rynku. Bardziej prawidłowe byłoby zapewnienie Agencji zwrotu z zaangażowanego kapitału. Wówczas wszystkie koszty realnie poniesione przez Agencję zostaną w pełni zrekompensowane za pośrednictwem opłaty gazowej, a nie dojdzie do bezpodstawnego wzbogacenia Agencji kosztem uczestników rynku.	5. <i>Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi określi, w drodze rozporządzenia, stawkę opłaty gazowej, mając na uwadze koszt realizacji przez Agencję zadań w zakresie utworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego w celu zaspokojenia zapotrzebowania odbiorców na gaz ziemny oraz:</i> 1) <i>planowane koszty:</i> a) <i>zakupu gazu ziemnego na zapasy strategiczne gazu ziemnego</i> zwrotu z kapitału zaangażowanego w zapasy strategiczne gazu ziemnego, b) <i>magazynowania zapasów strategicznych gazu ziemnego,</i> c) <i>ubezpieczenia zapasów strategicznych gazu ziemnego;</i> 2) <i>planowaną wysokość wpływów z opłaty gazowej:</i> a) <i>opłaty gazowej,</i>	Uwaga wyjaśniona Zgodnie z ustawą środki Funduszu, na który wnoszona będzie opłata gazowa, przeznacza się na realizację zadań Agencji w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego. W związku z tym, przyjęcie odpowiednich

			Warto również nadmienić, iż w rozporządzeniu taryfowym znajduje zastosowanie analogiczne rozwiązanie.	<i>b) uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego i sprzedaży gazu ziemnego w celu obniżenia tych zapasów do wielkości wynikającej art. 25 ust. 1.</i>	składowych dla kalkulacji stawki opłaty gazowej powinno zapewnić pełne pokrycie kosztów utrzymywania zapasów, umożliwiając Agencji realizację działań bez ryzyka braku pokrycia ponoszonych wydatków na utrzymanie i uzupełnienie zapasów strategicznych.
40.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z.o.o.	Art. 1 pkt 8	Podstawą kalkulacji opłaty gazowej nie powinny być koszty zakupu gazu na potrzeby utworzenia zapasów obowiązkowych, a jedynie koszty utrzymywania tego zapasu oraz odsetki od kapitału zaangażowanego w utworzenie zapasu. Zapas strategiczny gazu ziemnego po jego utworzeniu stanowi majątek, który posiada wartość przez cały okres jego utrzymywania. Utworzenie zapasu przez Agencję może być sfinansowane np. z oprocentowanej pożyczki pozyskanej od instytucji finansowej, a jedynie koszty tej pożyczki (odsetki od kapitału) - pokrywane z opłaty gazowej. Odzyskanie poniesionych kosztów zakupu gazu na zapasy następuje w momencie sprzedaży gazu w sytuacji uruchomienia zapasów lub ich zmniejszenia. Proponowany system finansowania zapasów obowiązkowych przewiduje podwójne obciążanie odbiorców paliw gazowych kosztami zakupu tej samej ilości gazu z zapasów obowiązkowych – raz w momencie ich utworzenia (poprzez koszty opłaty gazowej), a drugi raz w momencie ich uruchomienia (poprzez rozliczenia z OSP w mechanizmie bilansowania). Uwzględnienie w kalkulacji opłaty gazowej kosztów utworzenia zapasów obowiązkowych spowoduje, że w pierwszym roku funkcjonowania systemu jej poziom będzie bardzo wysoki, a w kolejnych latach znacznie spadnie, gdyż będzie obejmował tylko koszty utrzymania tych zapasów, ew. zwiększenia stanu.		Uwaga wyjaśniona Zgodnie z ustawą środki Funduszu, na który wnoszona będzie opłata gazowa, przeznacza się na realizację zadań Agencji w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego. W związku z tym, przyjęcie odpowiednich składowych dla kalkulacji stawki opłaty gazowej powinno zapewnić pełne pokrycie kosztów utrzymywania zapasów, umożliwiając Agencji realizację działań bez ryzyka braku pokrycia ponoszonych wydatków na utrzymanie i uzupełnienie zapasów strategicznych.
41.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z.o.o.	Art. 1 pkt 8	Należy rozszerzyć listę parametrów finansowych uwzględnianych w procesie ustalania stawki opłaty gazowej. Uwzględnienia wymaga m.in. saldo na koniec ubiegłego roku przychodów z opłaty gazowej i rzeczywistych kosztów utrzymywania zapasów oraz planowane przychody ze sprzedaży nadmiarowych zapasów w przypadku obniżenia ich poziomu.		Uwaga wyjaśniona Zgodnie z ustawą środki Funduszu, na który wnoszona będzie opłata gazowa, przeznacza się na realizację zadań Agencji w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego. W związku z

					tym, przyjęcie odpowiednich składowych dla kalkulacji stawki opłaty gazowej powinno zapewnić pełne pokrycie kosztów utrzymywania zapasów, umożliwiając Agencji realizację działań bez ryzyka braku pokrycia ponoszonych wydatków na utrzymanie i uzupełnienie zapasów strategicznych.
42.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 8	Proponujemy usunięcie fragmentu „rozliczone w poprzednim miesiącu”. Taki zapis może wprowadzać w błąd. Z dalszej części zapisu wynika, że OSP przekazuje dane dotyczące ilości odebranych w poprzednim miesiącu – jest to informacja wystarczająca. Zapis aktualnie sugeruje, że ilości rozliczone w poprzednim miesiącu to coś innego niż ilości odebrane w poprzednim miesiącu. Zestawienia o których mowa, przekazywane są w celu weryfikacji przez Agencję deklaracji, o których mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1) lit a) tiret pierwsze (dot. ilości odebranych przez ZUP w punktach wyjścia z systemu przesyłowego do systemu dystrybucyjnego oraz do odbiorców końcowych). Deklaracje składane są do Prezesa Agencji, zatem zestawienie powinno być również przekazywane tylko do Agencji. Wnioskujemy o wykreślenie fragmentu: „oraz ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi”.	3. Operator systemu przesyłowego gazowego przekazuje Prezesowi Agencji, w terminie do 28 dnia każdego miesiąca, zestawienie obejmujące ~~rozliczone w poprzednim miesiącu~~ ilości gazu ziemnego wysokometanowego odebrane w poprzednim miesiącu w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego, w rozbiciu na poszczególne przedsiębiorstwa zobowiązane, uwzględniające korekty rozliczeń za wcześniejsze miesiące, o ile takie korekty wystąpiły.	Uwaga częściowo uwzględniona, w pozostałym zakresie wyjaśniona Uwaga uwzględniona w zakresie doprecyzowania dotyczącego zestawienia. W opinii projektodawcy propozycja zrezygnowania z obowiązku z przekazywania informacji ministrowi właściwemu ds. gospodarki surowcami energetycznymi, ze względu na jego właściwość w zakresie nadzoru nad bezpieczeństwem dostaw paliw gazowych jest nieuzasadniona.
43.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 8	W ślad za uwagą do art. 2 ust. 1 pkt 32) ustawy o zapasach dotyczącą definicji przedsiębiorstwa zobowiązanego, wnioskujemy o usunięcie z deklaracji informacji o ilości gazu ziemnego wysokometanowego zużytego na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania gazu ziemnego.	Przedsiębiorstwa zobowiązane, w terminie do 28 dnia każdego miesiąca: 1) składają Prezesowi Agencji deklarację, za poprzedni miesiąc, o: a) ilości gazu ziemnego wysokometanowego: - odebranego w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego, z uwzględnieniem korekt rozliczeń otrzymanych od operatora systemu przesyłowego gazowego, - zużytego na potrzeby własne w instalacjach służących do dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego, b) wysokości opłaty gazowej, z uwzględnieniem korekt rozliczeń otrzymanych od operatora systemu przesyłowego gazowego;	Uwaga wyjaśniona Katalog przedsiębiorstw zobowiązanych został określony w sposób, który zapewnia równomierne obciążenie uczestników rynku właściwe do ich partycypacji w systemie bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego
44.	Orlen S.A.,	Art. 1 pkt 8	Doprecyzowanie zasad kształtowania i przenoszenia opłaty gazowej:	Propozycja oparta o koszt zakupu gazu ziemnego:	Uwaga wyjaśniona

	TOE Towarzystwo Obrotu Energią		Opłata gazowa z uwagi na jej maksymalną wysokość będzie istotnie wpływała na ostateczną cenę gazu ziemnego, a w konsekwencji na ocenę opłacalności projektów inwestycyjnych i konkurencyjność polskiej gospodarki. Po pierwsze, najistotniejszy wpływ na poziom docelowej opłaty będzie miało uwzględnianie w niej kosztu zakupu gazu ziemnego. Aby ograniczyć jej poziom możliwe jest branie pod uwagę przy jej ustalaniu wyłącznie kosztu finansowania takiego zakupu. Postulat ten realizuje nasza pierwsza propozycja. W tym wypadku nie ma również potrzeby rozkładania tego kosztu na kolejne lata. Jeśli zmiana ta nie zostanie uwzględniona to postulujemy, aby ograniczyć poziom jej jednorazowego wzrostu, a w konsekwencji zapewnić przewidywalność prowadzonej działalności zasadne jest, aby odzyskanie kosztu zakupu gazu na potrzeby zapasów strategicznych miało następować w dłuższej perspektywie czasowej (np. 3 lata), a jednorazowy wzrost wysokości opłaty nie był wyższy niż 15%. Dodatkowo, przewidywalność taką zapewni okres zatwierdzania opłaty gazowej w określonym horyzoncie czasu oraz termin jej wyznaczenia, np. do końca maja roku bieżącego na kolejny rok kalendarzowy. W ocenie Orlen należy rozważyć możliwość wprowadzenia przepisu, który wprost przesądziłby, że opłata gazowa jest w całości przenoszona na odbiorców końcowych paliwa gazowego na podstawie odrębnej pozycji na rachunku na gaz (na wzór opłat funkcjonujących w elektroenergetyce np. opłaty OZE, kogeneracyjna czy mocowa).	„5. Zmiana wysokości stawki opłaty gazowej nie może spowodować jej wzrostu w stosunku do poprzednio obowiązującej o więcej niż 15%. 6. Zmiana stawki opłaty gazowej w trakcie roku kalendarzowego jest możliwa jedynie w przypadku: 1) ogłoszenia stanu wczesnego ostrzegania w rozumieniu rozporządzenia 1938/2017; 2) dokonywania przez Agencję zakupu, o którym mowa w art. 52². 7. W przypadkach, o których mowa w ust. 7, ust. 6 nie stosuje się.” 8. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi określi, w drodze rozporządzenia, na kolejny rok kalendarzowy, w terminie do 31 maja każdego roku, stawkę opłaty gazowej, mając na uwadze koszt realizacji przez Agencję zadań w zakresie utworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego w celu zaspokojenia zapotrzebowania odbiorców na gaz ziemny oraz 1) planowane koszty: a) finansowania zakupu gazu ziemnego na zapasy strategiczne gazu ziemnego, b) magazynowania zapasów strategicznych gazu ziemnego, c) ubezpieczenia zapasów strategicznych gazu ziemnego; 2) planowaną wysokość wpływów z opłaty gazowej.” Propozycja alternatywna oparta o koszt zakupu: „5. Zmiana wysokości stawki opłaty gazowej nie może spowodować jej wzrostu w stosunku do poprzednio obowiązującej o więcej niż 15%. 6. Zmiana stawki opłaty gazowej w trakcie roku kalendarzowego jest możliwa jedynie w przypadku: 1) ogłoszenia stanu wczesnego ostrzegania w rozumieniu rozporządzenia 1938/2017; 2) dokonywania przez Agencję zakupu, o którym mowa w art. 52². 7. W przypadkach, o których mowa w ust. 7, ust. 6 nie stosuje się. 8. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi określi, w drodze rozporządzenia, na kolejny rok kalendarzowy, w terminie do 31 maja każdego roku, stawkę opłaty gazowej, mając na uwadze koszt realizacji przez Agencję zadań w zakresie utworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego w celu zaspokojenia zapotrzebowania odbiorców na gaz ziemny oraz 1) planowane koszty: a) zakupu gazu ziemnego na zapasy strategiczne gazu ziemnego, przy czym odzyskanie tego kosztu zakłada się w okresie co najmniej 3 kolejnych lat, b) magazynowania zapasów strategicznych gazu ziemnego, c) ubezpieczenia zapasów strategicznych gazu ziemnego; 2) planowaną wysokość wpływów z opłaty gazowej.” „11) w art. 28: (...) b) ust. 2 otrzymuje brzmienie: „2. Koszty ponoszone przez przedsiębiorstwa zobowiązane, w związku z uiszczaniem opłaty gazowej, są zaliczane do: 1) ~~do~~ kosztów uzasadnionych ich działalności w rozumieniu art. 3 pkt 21 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne lub	Zgodnie z ustawą środki Funduszu, na który wnoszona będzie opłata gazowa, przeznacza się na realizację zadań Agencji w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego. W związku z tym, przyjęcie odpowiednich składowych dla kalkulacji stawki opłaty gazowej powinno zapewnić pełne pokrycie kosztów utrzymywania zapasów, umożliwiając Agencji realizację działań bez ryzyka braku pokrycia ponoszonych wydatków na utrzymanie i uzupełnienie zapasów strategicznych.
--	--------------------------------	--	---	---	---

				2) <i>ceny gazu ziemnego wysokometanowego jako dodatkowy jej składnik - w ten sposób, że do każdej jednostki energii dostarczanej przez dany podmiot zobowiązany dodaje się opłatę gazową w równej wysokości.</i> ”;	
45.	Orlen S.A.	Art. 1 pkt 8	Celem propozycji jest rozszerzenie sposobów, w ramach których RARS może nabywać gaz ziemny na potrzeby utworzenia, uzupełnienia lub zmniejszenia poziomu zapasów strategicznych gazu ziemnego. Taki tryb postępowania RARS w sposób najszerzy zapewni ochronę interesów gospodarczych państwa, umożliwiając RARS dokonanie zakupu lub sprzedaży na najlepszych, możliwych do uzyskania w danym okresie warunkach. Dodatkowo, propozycja umożliwia zakup bądź sprzedaż obok gazu ziemnego również zdolności magazynowych. Może się bowiem okazać, że w wielu przypadkach RARS będzie nabywał już gaz załoczony do instalacji magazynowej.	Art. 25a. 1. W celu utworzenia zapasów strategicznych gazu ziemnego albo uzupełnienia lub zmniejszenia ich wielkości do wielkości określonej w decyzji, o której mowa w art. 25 ust. 1d, Agencja dokonuje odpowiednio: 1) zakupu lub sprzedaży gazu ziemnego na giełdzie towarowej w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 380 i 1723) lub na rynku organizowanym przez podmiot prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej rynek regulowany w rozumieniu art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 646, 825, 1723 i 1941) lub na zorganizowanej platformie obrotu prowadzonej przez spółkę prowadzącą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej giełdę towarową, lub, po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi na zawarcie takiej transakcji, na giełdzie towarowej innego państwa członkowskiego Europejskiego Obszaru Gospodarczego, lub 2) zakupu lub sprzedaży gazu ziemnego wraz z wynikającymi z umów na świadczenie usług magazynowania prawami i obowiązkami w zakresie zakupionego bądź sprzedanego gazu ziemnego, w trybie przetargów, aukcji lub zamówień publicznych w rozumieniu przepisów o zamówieniach publicznych.”	Uwaga uwzględniona
46.	PGE Polska Grupa Energetyczna S.A., TOE Towarzystwo Obrotu Energią	Art. 1 pkt 8	Chcemy zauważyć, że zleceniodawca usługi przesyłania (ZUP) jest odbiorcą gazu w punktach wejścia do systemu przesyłowego gazu, co pozostaje w sprzeczności z definicją przedsiębiorstwa zobowiązanego, o której mowa w art. art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b. ZUP nie musi być odbiorcą gazu po stronie systemu dystrybucyjnego gazu, przez co ilości gazu stanowiące podstawę wyliczania opłaty gazowej, o których mowa w art. 25d ust. 3, powinny uwzględniać nie tylko te odebrane, ale również przesłane.	„3. Opłatę gazową oblicza się jako iloczyn stawki opłaty gazowej określonej w przepisach wydanych na podstawie ust. 5 oraz ilości gazu ziemnego wysokometanowego przesłanej lub odebranej w danym miesiącu przez przedsiębiorstwo zobowiązane, wykazanej w deklaracji, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1.”	Uwaga nieuwzględniona Sposób określania opłaty gazowej został wskazany w ustawie, tak aby nie pozostawiać wątpliwości kto jest płatnikiem opłaty. Proponowana zmiana może negatywnie wpłynąć na przejrzystość przepisów.
47.	PGE Polska Grupa Energetyczna S.A., TOE Towarzystwo Obrotu Energią	Art. 1 pkt 8		„1) składają Prezesowi Agencji deklarację, za poprzedni miesiąc, o: a) ilości gazu ziemnego wysokometanowego: - przesłanego do punktów lub odebranego w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego, z uwzględnieniem korekt rozliczeń otrzymanych od operatora systemu przesyłowego gazowego, lub - zużytego na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania, dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego,”	Uwaga wyjaśniona Zgodnie z ustawą środki Funduszu, na który wnoszona będzie opłata gazowa, przeznacza się na realizację zadań Agencji w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego. W związku z tym, przyjęcie odpowiednich składowych dla kalkulacji stawki opłaty gazowej

					powinno zapewnić pełne pokrycie kosztów utrzymywania zapasów, umożliwiając Agencji realizację działań bez ryzyka braku pokrycia ponoszonych wydatków na utrzymanie i uzupełnienie zapasów strategicznych.
48.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 1 pkt 8		Art. 25d. 2. Koszty tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego ~~ponoszą przedsiębiorstwa zobowiązane~~ operator systemu przesyłowego gazowego, uiszczając opłatę za tworzenie i utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego, zwaną dalej „opłatą gazową”.	Uwaga nieuwzględniona Zaproponowany model stwarzałby duże ryzyka dla realizacji przez OSP podstawowych obowiązków operatora (transport gazu) – ryzyko problemów z płynnością finansową i znaczący wzrost kosztów transportu gazu przez krajowy system przesyłowy. Projektowane zmiany legislacyjne mają służyć zmniejszeniu obciążeń administracyjnych dla uczestników rynku zapewniając ich równomierne obciążenie obowiązkami formalnoprawnymi. Celem projektowanych zmian jest zapewnienie efektywnego systemu wsparcia dla gospodarki w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa gazowego państwa.
49.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 1 pkt 8		Art. 25d. 3. Opłatę gazową oblicza się jako iloczyn stawki opłaty gazowej określonej w przepisach wydanych na podstawie ust. 5 oraz ilości gazu ziemnego wysokometanowego ~~odebranego w poprzednim miesiącu przez przedsiębiorstwo zobowiązane wykazanej w deklaracji, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1, który w miesiącu poprzedzającym jej wniesienie został:~~ 1) przetransportowany systemem gazowym przesyłowym do systemu gazowego dystrybucyjnego gazu ziemnego wysokometanowego, z wyłączeniem ilości gazu ziemnego wysokometanowego zakupionego przez Agencję na podstawie art. 25a ust. 1, 2) odebrany przez odbiorców końcowych przyłączonych do systemu gazowego przesyłowego,	Uwaga nieuwzględniona Zaproponowany model stwarzałby duże ryzyka dla realizacji przez OSP podstawowych obowiązków operatora (transport gazu) – ryzyko problemów z płynnością finansową i znaczący wzrost kosztów transportu gazu przez

				3) zużyty przez operatora systemu przesyłowego na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania gazu ziemnego wysokometanowego."	krajowy system przesyłowy. Projektowane zmiany legislacyjne mają służyć zmniejszeniu obciążeń administracyjnych dla uczestników rynku zapewniając ich równomierne obciążenie obowiązkami formalnoprawnymi. Celem projektowanych zmian jest zapewnienie efektywnego systemu wsparcia dla gospodarki w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa gazowego państwa.
50.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 1 pkt 8	Celem proponowanej zmiany jest określenie zasad określania przez właściwego ministra wysokości opłaty gazowej oraz jej zmiany w kolejnych okresach. Odnosnie do proponowanej zmiany ust. 6 pkt 1 lit a ustawy, proponuje się, by na potrzeby ustalenia (kalkulacji) wysokości opłaty gazowej, przyjąć założenie, że odzyskanie kosztu zakupu gazu przez RARS na potrzeby zapasu obowiązkowego następować ma w dłuższej perspektywie czasowej, tzn. w okresie nie krótszym niż 3 lata od końca roku, w którym zakup został dokonany. Ponadto, w szczególności by zapewnić przewidywalność warunków prowadzenia działalności dla uczestników rynku gazowego, w szczególności podmiotów bezpośrednio lub pośrednio obciążanych opłatą gazową, niezbędne jest wprowadzenie regulacji, która ograniczy zakres i częstotliwość zmian wysokości opłaty gazowej. Proponuje się, by taka opłata była co do zasady ustalana na okresy nie krótsze niż 1 rok, a jej wzrost nie przekraczał 5-10% jej pierwotnej (uprzedniej) wysokości. Zmiana takiej opłaty w krótszej perspektywie oraz w szerszym zakresie byłaby dopuszczalna wyłącznie we wskazanych w ustawie okolicznościach, w tym m.in. w sytuacji wprowadzenia, zgodnie z właściwymi przepisami, stanu nadzwyczajnego na terytorium RP.	25d. 5. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi określi, w drodze rozporządzenia, stawkę opłaty gazowej, mając na uwadze koszt realizacji przez Agencję zadań w zakresie utworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego w celu zaspokojenia zapotrzebowania odbiorców na gaz ziemny oraz określając stawkę opłaty gazowej bierze pod uwagę: 1) planowane koszty: a) zakupu gazu ziemnego na zapasy strategiczne gazu ziemnego, przy czym odzyskanie kosztu zakupu gazu ziemnego w danym roku gazowym zakłada się w okresie co najmniej 3 kolejnych lat, b) magazynowania zapasów strategicznych gazu ziemnego, c) ubezpieczenia zapasów strategicznych gazu ziemnego; 2) planowaną wysokość wpływów z opłaty gazowej. 6. Zmiana wysokości opłaty gazowej poprzez zmianę przepisów wydanych na podstawie ust. 5, bądź ich uchylenie i wydanie nowych przepisów, nie może spowodować wzrostu opłaty gazowej w stosunku do poprzednio obowiązującej o więcej niż 5% kwoty opłaty gazowej obowiązującej na mocy zmienianych bądź uchylanych przepisów. 7. Stawka opłaty gazowej, określona w przepisach wydanych na podstawie ust. 5, obowiązuje co najmniej 1 rok gazowy. Zmiana stawki opłaty gazowej w trakcie okresu, o którym mowa w zdaniu pierwszym możliwa jest jedynie w przypadku: 1) ogłoszenia stanu wczesnego ostrzegania w rozumieniu rozporządzenia 1938/2017; 2) dokonywania przez Agencję zakupu, o którym mowa w art. XXXXXX522." 8. W przypadkach, o których mowa w ust. 7, ust. 6 nie stosuje się."	Uwaga wyjaśniona Zgodnie z ustawą środków Funduszu, na który wnoszona będzie opłata gazowa, przeznacza się na realizację zadań Agencji w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego. W związku z tym, przyjęcie odpowiednich składowych dla kalkulacji stawki opłaty gazowej powinno zapewnić pełne pokrycie kosztów utrzymywania zapasów, umożliwiając Agencji realizację działań bez ryzyka braku pokrycia ponoszonych wydatków na utrzymanie i uzupełnienie zapasów strategicznych.
51.	PGE Polska Grupa Energetyczna S.A.	Art. 1 pkt 8	Należy zwrócić uwagę, że proponowana definicja legalna przedsiębiorstwa zobowiązanego jest trudna do weryfikacji, co może nieść ze sobą szereg sprzecznych ze sobą interpretacji. Biorąc pod uwagę powyższe proponujemy, aby przedsiębiorstwem zobowiązanym był wyłącznie operator gazowej sieci przesyłowej, który wszelkie koszty związane z ww. obowiązkiem zawrze w Taryfie przesyłowej. Dodatkową wartością takiego rozwiązania będzie weryfikacja wskazanych kosztów jako uzasadnione przez odpowiedni do tego urząd (URE), co da gwarancję przejrzystości procesu.		Uwaga wyjaśniona Zlecający usługę przesyłania, a także operatorzy są jasno zdefiniowani w krajowym prawodawstwie oraz zasadach określających

					sposób funkcjonowania systemu gazowego.
52.	Orlen S.A., TOE Towarzystwo Obrotu Energią	Art. 1 pkt 8		Art. 25e. 1. ~~Przedsiębiorstwa zobowiązane~~ Operator systemu przesyłowego gazowego, w terminie do 28 dnia każdego miesiąca: 1) składają Prezesowi Agencji deklarację o ~~a) ilości gazu ziemnego wysokometanowego:~~ ~~– odebranego w poprzednim miesiącu w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego lub zużytego na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego, lub rozliczonych w poprzednim miesiącu~~ ilościach gazu ziemnego wysokometanowego, o których mowa w art. 25d ust. 3 pkt 1-3, oraz korekt rozliczeń za poprzednie miesiące, ~~– zużytego na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania, dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego;~~ b) wysokości opłaty gazowej za poprzedni miesiąc, z uwzględnieniem korekt rozliczeń otrzymanych od operatora systemu przesyłowego gazowego; 2) uiszczają opłatę gazową, obliczoną zgodnie z art. 25d ust. 3, na rachunek Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego, o którym mowa w art. 28a ust. 2. 2. Deklaracja, o której mowa w ust. 1 ~~pkt 1~~, stanowi deklarację w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa. ~~3. Operator systemu przesyłowego gazowego przekazuje Prezesowi Agencji oraz ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, w terminie do 28 dnia każdego miesiąca, zestawienie obejmujące rozliczone w poprzednim miesiącu ilości gazu ziemnego wysokometanowego odebrane w poprzednim miesiącu w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego, w rozbięciu na poszczególne przedsiębiorstwa zobowiązane, uwzględniające korekty rozliczeń za wcześniejsze miesiące, o ile takie korekty wystąpiły.~~ 4. W deklaracji, o której mowa w ust. 1 ~~pkt 1~~, ~~oraz zestawieniu, o którym mowa w ust. 3~~, zamieszcza się także nazwę przedsiębiorstwa albo nazwę albo imię i nazwisko podmiotu będącego zleceniodawcą usługi przesyłania gazu ziemnego, na rzecz którego gaz ziemny jest transportowany z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego lub który odbiera gaz ziemny wysokometanowy w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego, będącego przedsiębiorstwem zobowiązanym, adres siedziby albo miejsca zamieszkania oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP), a także imię i nazwisko oraz numer telefonu, o ile taki numer posiada, osoby podpisującej deklarację albo zestawienie. 5. W deklaracji, o której mowa w ust. 1 ~~pkt 1~~ ~~oraz zestawienia, o których mowa w ust. 3~~, jest składana przy użyciu formularza elektronicznego udostępnionego w systemie teleinformatycznym,	Uwaga nieuwzględniona Zaproponowany model stwarzałby duże ryzyka dla realizacji przez OSP podstawowych obowiązków operatora (transport gazu) – ryzyko problemów z płynnością finansową i znaczący wzrost kosztów transportu gazu przez krajowy system przesyłowy. Projektowane zmiany legislacyjne mają służyć zmniejszeniu obciążeń administracyjnych dla uczestników rynku zapewniając ich równomierne obciążenie obowiązkami formalnoprawnymi. Celem projektowanych zmian jest zapewnienie efektywnego systemu wsparcia dla gospodarki w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa gazowego państwa.

				o którym mowa w art. 43f ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne, i opatrywana jest kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym przez osobę lub osoby uprawnione do reprezentowania podmiotu obowiązującego do złożenia tych deklaracji lub zestawień. 6. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi określi, w drodze rozporządzenia, wzór deklaracji, o której mowa w ust. 1 pkt 1 oraz wzór zestawienia, o których mowa w ust. 3, kierując się koniecznością ujednolicenia formy składanych deklaracji i zestawień, uproszczenia ich procesu składania deklaracji oraz koniecznością zapewnienia precyzji przekazywanych danych. 7. Prezes Agencji weryfikuje prawidłowość wysokości uiszczanej opłaty gazowej na podstawie zestawień i korekt deklaracji, o których mowa w ust. 1. 8. W zakresie nieuregulowanym w ustawie, do należności z tytułu opłaty gazowej stosuje się odpowiednio przepisy działu III oraz działu V ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, z wyłączeniem przepisów dotyczących umarzania należności, odraczania płatności oraz rozkładania płatności na raty. 9. Organem właściwym w sprawie opłaty gazowej jest Prezes Agencji, któremu przysługują uprawnienia organu podatkowego, określone w dziale III oraz w dziale V ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa. 10. Od decyzji wydanych przez Prezesa Agencji w sprawie opłaty gazowej służy odwołanie do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi. 11. Do egzekucji należności Funduszu, o którym mowa w art. 28a ust. 2, z tytułu opłaty gazowej stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. 12. Obowiązek zapłaty opłaty gazowej przedawnia się z upływem 5 lat, licząc od dnia, w którym opłata ta stała się wymagalna.” Opłata gazowa jako koszt uzasadniony OSPg: „Art. 25f. 1. Opłata gazowa stanowi koszt uzasadniony działalności operatora systemu przesyłowego gazowego w rozumieniu art. 3 pkt 21 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne. 2. Jeżeli z uwagi na rozbieżność między opłatą gazową przyjętą do podstawy kalkulacji taryfy operatora systemu przesyłowego a jej wysokością wynikającą z deklaracji, o których mowa w art. 25e pkt 1, w okresie obowiązywania zatwierdzonej przez Prezesa URE taryfy operatora systemu przesyłowego: 1) opłata gazowa wniesiona przez operatora systemu przesyłowego nie zostanie w pełni pokryta wpływami z opłat za świadczenie usług przesyłania gazu ziemnego wysokometanowego, operator systemu przesyłowego jest uprawniony do zaliczenia całości kwoty stanowiącej niepokrytą części opłaty gazowej w tym okresie do kosztów uzasadnionych stanowiących podstawę kalkulacji taryfy tego operatora na kolejny okres; 2) wpływy z opłat za świadczenie usług przesyłania gazu ziemnego wysokometanowego pokrywające opłatę gazową przekroczą łączną kwotę tej opłaty przyjętą do kalkulacji taryfy,	
--	--	--	--	--	--

				operator systemu przesyłowego rozlicza tą nadwyżkę, uwzględniając ją w kalkulacji taryfy na kolejny okres."	
53.	Orlen S.A.	Art. 1 pkt 8	Celem zmiany w art. 25e ust. 1 jest przesądzenie, że wyłącznie zużycie na potrzeby własne operatorów gazu ziemnego odebranego w punktach wyjścia z systemu przesyłowego objęte jest obowiązkiem uiszczenia od tych ilości opłaty gazowej. Istnieją bowiem przypadki (np. zasilanie sieci dystrybucyjnej instalacjami skroplonego gazu ziemnego, zakup gazu przez operatora w kopalni przyłączonej do sieci dystrybucyjnej), w których gaz zużywany na cele operatorskie nie pochodzi z sieci przesyłowej. Dodatkowo, proponuje się wykreślić sformułowanie „przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego”, ponieważ np. instalacje zużycia własnego operatora systemu dystrybucyjnego nie są przyłączone do systemu przesyłowego.	Art. 25e. 1. Przedsiębiorstwa zobowiązane, w terminie do 28 dnia każdego miesiąca: 1) składają Prezesowi Agencji deklarację, za poprzedni miesiąc, o: a) ilości gazu ziemnego wysokometanowego: - odebranego w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego, z uwzględnieniem korekt rozliczeń otrzymanych od operatora systemu przesyłowego gazowego, lub - zużytego na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania, dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego w zakresie, w jakim gaz ten został odebrany przez operatora w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego."	Uwaga nieuwzględniona Zaproponowany model stwarzałby duże ryzyka dla realizacji przez OSP podstawowych obowiązków operatora (transport gazu) – ryzyko problemów z płynnością finansową i znaczący wzrost kosztów transportu gazu przez krajowy system przesyłowy. Projektowane zmiany legislacyjne mają służyć zmniejszeniu obciążeń administracyjnych dla uczestników rynku zapewniając ich równomierne obciążenie obowiązkami formalnoprawnymi. Celem projektowanych zmian jest zapewnienie efektywnego systemu wsparcia dla gospodarki w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa gazowego państwa.
54.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 1 pkt 8		Art. 25e. 1. ~~Przedsiębiorstwa zobowiązane~~ Operator systemu przesyłowego, w terminie do 28 dnia każdego miesiąca: 1) składają Prezesowi Agencji deklarację, ~~za poprzedni miesiąc, o:~~ ~~a) ilości gazu ziemnego wysokometanowego:~~ ~~- odebranego w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego,~~ ~~z uwzględnieniem korekt rozliczeń otrzymanych od operatora systemu przesyłowego gazowego, lub~~ ~~- zużytego na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania, dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego,~~ rozliczonych w poprzednim miesiącu ilościach gazu ziemnego wysokometanowego odebranych w poprzednim miesiącu w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego, uwzględniające korekty rozliczeń za wcześniejsze miesiące, o ile takie korekty wystąpiły, o których mowa w art. 25d ust. 3 w rozbiu na kategorie wskazane w tym przepisie, przetransportowanych w miesiącu poprzedzającym złożenie deklaracji ~~b) wysokości opłaty gazowej, z uwzględnieniem korekt rozliczeń~~	Uwaga nieuwzględniona Zaproponowany model stwarzałby duże ryzyka dla realizacji przez OSP podstawowych obowiązków operatora (transport gazu) – ryzyko problemów z płynnością finansową i znaczący wzrost kosztów transportu gazu przez krajowy system przesyłowy. Projektowane zmiany legislacyjne mają służyć zmniejszeniu obciążeń administracyjnych dla uczestników rynku zapewniając ich równomierne obciążenie

				~~otrzymanych od operatora systemu przesyłowego gazowego;~~ 2) uiszczając opłatę gazową, obliczoną zgodnie z art. 25d ust. 3, na rachunek Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego, o którym mowa w art. 28a ust. 2. 2. Deklaracja, o której mowa w ust. 1 pkt 1, stanowi deklarację w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa. ~~3. Operator systemu przesyłowego gazowego przekazuje Prezesowi Agencji oraz ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, w terminie do 28 dnia każdego miesiąca, zestawienie obejmujące rozliczone w poprzednim miesiącu ilości gazu ziemnego wysokometanowego odebrane w poprzednim miesiącu w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego, w rozbiu na poszczególne przedsiębiorstwa zobowiązane, uwzględniające korekty rozliczeń za wcześniejsze miesiące, o ile takie korekty wystąpiły.~~ 4. W deklaracji, o której mowa w ust. 1 pkt 1 ~~oraz zestawieniu, o którym mowa w ust. 3,~~ zamieszcza się także nazwę przedsiębiorstwa albo nazwę albo imię i nazwisko podmiotu będącego zleceniodawcą usługi przesyłania gazu ziemnego, na rzecz którego gaz ziemny jest transportowany z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego lub który odbiera gaz ziemny wysokometanowy w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego, ~~będącego przedsiębiorstwem zobowiązanym,~~ adres siedziby albo miejsca zamieszkania oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP), a także imię i nazwisko oraz numer telefonu, o ile taki numer posiada, osoby podpisującej deklarację ~~albo zestawienie.~~ 5. Deklaracje, o których mowa w ust. 1 pkt 1 ~~oraz zestawienia, o których mowa w ust. 3,~~ przekazuje się w formie dokumentu elektronicznego opatrzonego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym lub podpisem osobistym za pośrednictwem portalu Platforma Paliwowa, o którym mowa w art. 43f ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne. 6. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe dane zamieszczane w deklaracji, o której mowa w ust. 1 pkt 1 ~~oraz w zestawieniu, o którym mowa w ust. 3,~~ kierując się koniecznością uproszczenia procesu składania deklaracji oraz koniecznością zapewnienia precyzji przekazywanych danych oraz integralności tych danych. 7. Prezes Agencji weryfikuje prawidłowość wysokości uiszczanej opłaty gazowej na podstawie ~~zestawień i korekt deklaracji,~~ o której mowa w ust. 3 ust. 1 pkt 1.	obowiązkami formalnoprawnymi. Celem projektowanych zmian jest zapewnienie efektywnego systemu wsparcia dla gospodarki w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa gazowego państwa.
55.	TOE Towarzystwo Obrotu Energią	Art. 1 pkt 8	Uwaga na wypadek nieuwzględnienia wprowadzenia OSPg jako podmiotu zobowiązanego (bez ZUP). Dopisanie do zestawienia, o którym mowa w art. 25e ust. 3, ilości gazu przesłanego do punktów wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego koresponduje z naszymi uwagami w poz. 7 i 8. Chcemy zauważyć, że to zestawienie powinno również uwzględniać ilości gazu wykorzystane na potrzeby własne przez operatorów, o których mowa w definicji przedsiębiorstwa energetycznego w art. 2 ust. 1 pkt 32.	3. Operator systemu przesyłowego gazowego przekazuje Prezesowi Agencji oraz ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, w terminie do 28 dnia każdego miesiąca, zestawienie obejmujące rozliczone w poprzednim miesiącu ilości gazu ziemnego wysokometanowego przesłane do punktów i odebrane w poprzednim miesiącu w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego oraz wykorzystane na potrzeby własne przez operatora systemu gazowego, operatora systemu skraplania gazu ziemnego, w rozumieniu art. 3 pkt 27 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne, oraz operatora	Uwaga wyjaśniona W art. 25e ust. 1 pkt 1 uwzględniono ilości gazu wykorzystane na potrzeby własne przez operatorów.

				systemu magazynowania, w rozbiu na poszczególne przedsiębiorstwa zobowiązane, uwzględniające korekty rozliczeń za wcześniejsze miesiące, o ile takie korekty wystąpiły."	
56.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 8	Proponujemy usunięcie z ustawy szczegółowych danych jakie należy zamieścić w deklaracji czy zestawieniu. Zgodnie bowiem z art. 25e ust. 6 ustawy, „Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe dane zamieszczane w deklaracji, o której mowa w ust. 1 pkt 1, oraz w zestawieniu, o którym mowa w ust. 3, kierując się koniecznością zapewnienia precyzji przekazywanych danych oraz integralności tych danych”.	Proponujemy usunięcie art. 25e ust. 4.	Uwaga nieuwzględniona W opinii projektodawcy konieczne jest uregulowanie na gruncie ustawowym kwestii danych, które należy umieścić w deklaracji. Szczegółowe dane zostaną określone w przepisach wykonawczych.
57.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 8	Zwracamy uwagę, że zestawienia przekazywane przez OSP umożliwiają weryfikację deklaracji przedsiębiorstw zobowiązanych będących ZUP – wyłącznie w zakresie ilości gazu ziemnego wysokometanowego odebranego w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego (z uwzględnieniem korekt rozliczeń), nie umożliwią natomiast weryfikacji deklaracji operatorów dot. gazu zużytego na potrzeby własne.	W zakresie operatorów objętych definicją podmiotu zobowiązanego (zgodnie z postulatem z pkt 2 tabeli z wyłączeniem OSPg) należy przewidzieć sposób weryfikacji oświadczeń w zakresie gazu zużytego na potrzeby własne.	Uwaga wyjaśniona Zakres deklaracji składanej przez przedsiębiorstwa zobowiązane Prezesowi RARS uwzględnia zużycie gazu na potrzeby własne, ponieważ gaz na potrzeby własne OSP i OSM nie jest odbierany przez te podmioty ani w punktach wyjścia z systemu przesyłowego do systemu dystrybucyjnego, ani w punktach wyjścia z systemu przesyłowego do odbiorcy końcowego (punkt wirtualny). Przepisy ustawy określają, że deklaracja stanowi deklarację w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa.
58.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 1 pkt 8		<i>Art. 25f. 1. Opłata gazowa stanowi koszt uzasadniony działalnością operatora systemu przesyłowego gazowego w rozumieniu art. 3 pkt 21 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne. 2. Jeżeli z uwagi na rozbieżność między ilością gazu ziemnego wysokometanowego przyjętą do podstawy kalkulacji taryfy operatora systemu przesyłowego a ilością gazu ziemnego wysokometanowego faktycznie przetransportowanego do systemu gazowego dystrybucyjnego oraz odebranego przez odbiorców końcowych przyłączonych do systemu gazowego przesyłowego, z wyłączeniem ilości gazu ziemnego zakupionego przez Agencję na</i>	Uwaga nieuwzględniona Zaproponowany model stwarzałby duże ryzyko dla realizacji przez OSP podstawowych obowiązków operatora (transport gazu) – ryzyko problemów z płynnością

				podstawie art. 25a ust. 1, w okresie obowiązywania zatwierdzonej przez Prezesa URE taryfy operatora systemu przesyłowego, opłata gazowa wniesiona przez operatora systemu przesyłowego nie zostanie w pełni pokryta wpływami z opłat za świadczenie usług przesyłu gazu ziemnego wysokometanowego, operator systemu przesyłowego jest uprawniony do zaliczenia całości kwoty stanowiącej niepokrytą części opłaty gazowej w tym okresie do kosztów uzasadnionych stanowiących podstawę kalkulacji taryfy tego operatora na kolejny okres."	finansową i znaczący wzrost kosztów transportu gazu przez krajowy system przesyłowy. Projektowane zmiany legislacyjne mają służyć zmniejszeniu obciążeń administracyjnych dla uczestników rynku zapewniając ich równomierne obciążenie obowiązkami formalnoprawnymi. Celem projektowanych zmian jest zapewnienie efektywnego systemu wsparcia dla gospodarki w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa gazowego państwa.
59.	Gas Storage Poland sp. z o.o.	Art. 1 pkt 8	Termin 15 kwietnia na uzgodnienie rozmieszczenia zapasów strategicznych pomiędzy Agencją, operatorem systemu przesyłowego i operatorem systemu magazynowania jest zbyt późny. Należy wskazać, że podstawowym okresem świadczenia usług magazynowania jest okres jednego roku magazynowego rozpoczynającego się 15 kwietnia, co wynika z sezonowej pracy magazynów złożowych. Biorąc pod uwagę powyższe a także termin rozpoczęcia procedury udostępniania zdolności magazynowych, tj. 1 lutego każdego roku, konieczne jest wcześniejsze uzgodnienie rozmieszczenie zapasów strategicznych gazu ziemnego w poszczególnych instalacjach magazynowych, tj. do dnia 15 stycznia każdego roku.	3. Agencja uzgadnia z operatorem systemu przesyłowego gazowego, operatorem systemu połączonego gazowego oraz operatorem systemu magazynowania rozmieszczenie zapasów strategicznych gazu ziemnego w poszczególnych instalacjach magazynowych, w terminie do dnia 15 stycznia kwietnia każdego roku, na okres kolejnego roku gazowego.	Uwaga uwzględniona
60.	Gas Storage Poland sp. z o.o.	Art. 1 pkt 8	Obowiązek uzyskania zgody ministra na magazynowanie zapasów strategicznych gazu przez Agencję poza granicami RP, na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, rodzi wątpliwości co do zgodności z unijnymi swobodami przepływu usług. Należy przy tym wskazać, że Agencja jako podmiot publiczny nadzorowany przez ministra dokonuje wyboru miejsca magazynowania zapasów strategicznych z uwzględnieniem nadrzędnego celu, jakim jest bezpieczeństwo energetyczne Polski, a zatem również biorąc pod uwagę faktyczną możliwość dostarczenia gazu do systemu przesyłowego i odbiorców w Polsce w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dostaw. Dla zapewnienia takiej faktycznej możliwości dostawy gazu zmiennego do systemu przesyłowego na terenie RP konieczne jest zawarcie umów międzynarodowych gwarantujących dostawy gazu ziemnego w sytuacji kryzysowej, w tym stanu nadzwyczajnego ogłoszonego przez inne państwa UE. W braku umowy międzynarodowej w sytuacji wprowadzenia stanu nadzwyczajnego w kraju, w którym zapas były utrzymywany zapas strategiczny–istniałoby ryzyko braku możliwości dostarczenia gazu z zapasu strategicznego do krajowego systemu przesyłowego. Wynika to z faktu, że w niektórych krajach sąsiadujących, zgodnie z obowiązującymi tam regulacjami (np. Niemcy, Dania), w przypadku stanu nadzwyczajnego, mogą wystąpić zakłócenia w eksporcie gazu czy korzystaniu z PMG. Niemcy w swoim Planie Działania na Wypadek Sytuacji Nadzwyczajnej wskazują, że w przypadku wprowadzenia	1. Zapasy strategiczne gazu ziemnego utrzymuje się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub, po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, w instalacjach magazynowych przyłączonych do systemu gazowego pod warunkiem zawarcia między Rzeczypospolitą Polską a tym państwem umowy międzynarodowej dotyczącej utrzymywania zapasów gazu ziemnego. 2. Dokonując wyboru miejsca magazynowania zapasu strategicznego gazu Agencja bierze pod uwagę w szczególności faktyczną możliwość jego dostarczenia do systemu gazowego Rzeczypospolitej Polskiej w sytuacji, o której mowa w art. 51 ust. 1a pkt 1 lub ust. 1e. Zgodę, o której mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi wyraża w drodze decyzji, na wniosek Agencji, w terminie 14 dni od dnia otrzymania tego wniosku. Brak decyzji w terminie, o którym mowa w zdaniu pierwszym, uznaje się za zgodę, o której mowa w ust. 1.	Uwaga wyjaśniona Zgodnie z utrwalonym orzecnictwem Trybunału Sprawiedliwości UE zasada równego traktowania lub niedyskryminacji wymaga, aby porównywalne sytuacje nie były traktowane w różny sposób, chyba że takie traktowanie jest obiektywnie uzasadnione (wyrok z dnia 21.07.2011 r. w sprawie C-21/10, pkt 47). Zgodnie z zasadą proporcjonalności środków przyjęty przez państwo członkowskie musi mieć

			stanu kryzysowego mogą ograniczyć eksport gazu ze swojego terytorium. W Danii w obowiązującym Regulaminie Świadczenia Usług Magazynowania są zapisy mówiące o tym, że w przypadku wprowadzenia stanu kryzysowego na terytorium Danii możliwe będzie wstrzymanie usług dot. PMG dla klientów. Zasadne jest uzupełnienie tego przepisu o: – wskazanie minimalnych wymagań dotyczących zawartości przedmiotowej umowy międzynarodowej poprzez wskazanie, że umowa ta powinna zawierać uzgodnienie, że w przypadku stanu nadzwyczajnego w kraju, w którym utrzymywany jest zapas strategiczny. Ilości paliwa gazowego zgromadzone w ramach zapasu strategicznego będą mogły zostać bez zakłóceń wyprowadzone z tego kraju i wprowadzone do krajowego systemu przesyłowego w RP , oraz – dookreślenie, że zawarte przez Agencję umowy o świadczenie usług magazynowania gazu ziemnego oraz świadczenie usług przesyłania gazu ziemnego będą zapewniać możliwość dostarczenia całkowitych ilości zapasów gazu ziemnego utrzymywanych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej do sieci przesyłowej krajowej w okresie nie dłuższym niż 50 dni. Z uwagi na powyższe proponuje się modyfikację projektowanego przepisu.	3. <i>Do decyzji, o której mowa w ust. 1, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.</i> 2a. <i>Umowa międzynarodowa dotycząca utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego, o której mowa w ust. 2, określa w szczególności:</i> 1) <i>organ właściwy do wyrażania zgody na utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego przez Agencję na terytorium państwa, z którym jest zawierana umowa;</i> 2) <i>organ państwa, z którym zawierana jest umowa, właściwy do wyrażania zgody na utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego na jego terytorium;</i> 3) <i>sposób dysponowania zapasami strategicznymi gazu ziemnego utrzymywanymi na terytorium państwa, z którym jest zawierana umowa, w tym ich uruchamiania i dostarczania do krajowej sieci przesyłowej;</i> 4) <i>tryb kontroli stanu i jakości zapasów strategicznych gazu ziemnego utrzymywanych na terytorium państwa, z którym zawarta jest umowa;</i> 5) <i>sposób weryfikacji przez Rzeczpospolitą Polską parametrów technicznych instalacji magazynowych oraz sieci gazowych, do których instalacje te są przyłączone, w celu zapewnienia możliwości dostarczenia całkowitej ilości zapasów strategicznych gazu ziemnego utrzymywanych w państwie, z którym jest zawierana umowa, do sieci przesyłowej krajowej w okresie nie dłuższym niż 50 dni.</i> 2b. <i>W przypadku utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, zawarte przez Agencję umowy o świadczenie usług magazynowania gazu ziemnego oraz świadczenie usług przesyłania gazu ziemnego będą zapewniać możliwość dostarczenia, całkowitych ilości zapasów strategicznych gazu ziemnego utrzymywanych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, do sieci przesyłowej krajowej w okresie nie dłuższym niż 50 dni.</i>	prawnie uzasadniony cel, być odpowiedni do jego osiągnięcia i nie może wykraczać poza to co jest konieczne do osiągnięcia tego celu. Wobec powyższego propozycja w opinii projektodawcy byłaby niezgodna z prawem Unii Europejskiej.
61.	Gas Storage Poland sp. z o.o.	Art. 1 pkt 8	Należy doprecyzować, w jakim terminie minister powinien wydać rozporządzenie, w którym określa stawkę opłaty gazowej. Proponowana zmianą wiąże się ze zmianą w treści przepisów przejściowych.	5. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi w terminie do 30 września każdego roku określi, w drodze rozporządzenia, stawkę opłaty gazowej na kolejny rok gazowy, mając na uwadze koszt realizacji przez Agencję zadań w zakresie utworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego w celu zaspokojenia zapotrzebowania odbiorców na gaz ziemny (...)	Uwaga wyjaśniona Wysokość opłaty gazowej zostanie określana w sposób, który umożliwi Agencji bieżące pokrycie ponoszonych kosztów, Nie istnieje potrzeba wydawania przez ministra właściwego do spraw energii rozporządzenia określającego stawkę opłaty gazowej corocznie. Minister będzie podejmował decyzję o konieczności zmiany

					stawki na podstawie analizy czynników determinujących jej wysokość.
62.	FOEEiG - Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu, IEPiOE – Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii, FPP – Federacja Przedsiębiorców Polskich, Polska Izba Przemysłu Chemicznego, ZPPM Związek Pracodawców Polska Miedź	Art. 1 pkt 8	Proponowana maksymalna stawka opłaty gazowej, tj. 100 zł/MWh, jest nieproporcjonalnie wysoka. Nawet przyjmując, że poziom ten ma charakter jedynie górnej granicy to jego utrzymanie na wskazanym w projekcie poziomie pozbawia przepis jakiegokolwiek doniosłości normatywnej. Ewentualne określenie opłaty gazowej na poziomie choćby zbliżonym do określonego w ustawie górnego poziomu musiałoby przełożyć się na znaczne obciążenie kosztowe produkcji zakładów przemysłowych, co z kolei istotnie ograniczyłoby konkurencyjność polskiej gospodarki. Natomiast określenie limitu, który będzie kształtował się na poziomie istotnie (wielokrotnie) wyższym niż poziom opłaty gazowej sprawi, że przepis ten nie będzie pełnił zakładanej, ograniczającej, funkcji. W kontekście kompetencji Prezesa URE w zakresie ustalania taryf gazowych postuluje się również wprowadzenie obowiązku uzgadniania opłaty gazowej z Prezesem URE. Ponadto analogicznie jak w wypadku innych taryf proponuje się dodanie wymogu aby koszty przenoszone w ramach opłaty gazowej miały charakter uzasadniony (por. art. 45 Prawa energetycznego). W ocenie zgłaszających uwagi celowym jest także doprecyzowanie, w jakim zakresie będzie wносить opłatę odbiorca końcowy mający status operator sieci dystrybucyjnej (OSD), który jednocześnie nie ma statusu zleceniodawcy usługi przesyłania (ZUP).	4. Maksymalna stawka opłaty gazowej wynosi 100 złotych. 5. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, w uzgodnieniu z Prezesem Urzędu Regulacji Energetyki, określi, w drodze rozporządzenia, stawkę opłaty gazowej, mając na uwadze uzasadniony koszt realizacji przez Agencję zadań w zakresie utworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego w celu zaspokojenia zapotrzebowania odbiorców na gaz ziemny oraz: 1) planowane, uzasadnione, koszty: a) zakupu gazu ziemnego na zapasy strategiczne gazu ziemnego, b) magazynowania zapasów strategicznych gazu ziemnego, c) ubezpieczenia zapasów strategicznych gazu ziemnego; 2) planowaną wysokość wpływów z opłaty gazowej.	Uwaga bezprzedmiotowa Po analizie uwag zrezygnowano z określenia maksymalnej wysokości stawki opłaty gazowej na poziomie ustawy.
63.	KGHM, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców	Art. 1 pkt 8	Proponowana maksymalna stawka opłaty gazowej, tj. 100 zł/MWh, jest nieproporcjonalnie wysoka w stosunku do hurtowej ceny gazu, co przełoży się na znaczne obciążenie kosztowe produkcji zakładów przemysłowych. W związku z powyższym proponuje się obniżenie wysokości maksymalnej stawki opłaty gazowej, a ponadto zawarcie w delegacji ustawowej bardziej szczegółowych parametrów branych pod uwagę w kalkulacji opłaty przez ministra właściwego ds. energii, w tym włączenie do tego procesu Prezesa URE. Celowym jest także doprecyzowanie, w jakim zakresie będzie wносить opłatę odbiorca końcowy mający status operator sieci dystrybucyjnej (OSD), który jednocześnie nie ma statusu zleceniodawcy usługi przesyłania (ZUP).		Uwaga bezprzedmiotowa Po analizie uwag zrezygnowano z określenia maksymalnej wysokości stawki opłaty gazowej na poziomie ustawy.
64.	Gas Storage Poland sp. z o.o.	Art. 1 pkt 8	Proponuje się doprecyzowanie, że opłata gazowa płatna do 28 dnia każdego miesiąca jest stawką za poprzedni miesiąc (płatność z dołu). Proponowane rozwiązanie jest spójne z treścią pkt 1: „składają Prezesowi Agencji deklarację, za poprzedni miesiąc”.	2) uiszczają opłatę gazową za poprzedni miesiąc, obliczoną zgodnie z art. 25d ust. 3, na rachunek Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego, o którym mowa w art. 28a ust. 2.	Uwaga uwzględniona
65.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 9	Sugerujemy uzupełnienie, że zapasy strategiczne powinny być uzupełnione niezwłocznie, a wskazany termin 6 miesięcy powinien być maksymalnym okresem. Ponadto uzupełniając zapasy strategiczne, Agencja powinna wziąć pod uwagę konieczność utrzymania trajektorii napełniania, zgodnie z Rozporządzeniem 2017/1938.	3. W przypadku uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego Agencja uzupełnia je niezwłocznie, do wielkości wynikającej z art. 25 ust. 1 w okresie nie dłuższym niż 6 miesięcy, licząc od ostatniego dnia miesiąca, w którym nastąpiło ich uruchomienie, uwzględniając trajektorię napełniania, zgodnie z Rozporządzeniem 2017/1938.	Uwaga wyjaśniona Termin „niezwłocznie” jest pojęciem nieokreślonym, dlatego w opinii projektodawcy uwaga nie jest uzasadniona. Trajektoria napełniania magazynów określona w rozporządzeniu 2017/1938 ma charakter

					czasowy, a przepisy rozporządzenia są stosowane w sposób bezpośredni.
66.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 9	Wydłużenie terminu uzupełnienia zapasu strategicznego do 12 miesięcy może skutkować ryzykiem braku dostępnego środka nierynkowego w zbyt długim okresie. Mając na uwadze, że punkt ten odnosi się do szczególnie uzasadnionych przypadków, sugerujemy nie określać ile te wydłużenie może wynosić. Trzeba pamiętać, że Agencja powinna uzupełnić zapas niezwłocznie, a odstępstwo od terminu wskazanego w art. 26 ust. 3 będzie tylko w szczególnych przypadkach.	4. W szczególnie uzasadnionych przypadkach termin, o którym mowa w ust. 3, może być, na wniosek Agencji, wydłużony ~~do okresu nie dłuższego niż 12 miesięcy~~ , w drodze decyzji wydanej przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi.	Uwaga uwzględniona
67.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 9	W opinii OSP, ogłoszenie przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi stanu nadzwyczajnego, powinno być realizowane jednocześnie ze zgodą na uruchomienie środków nierynkowych, tj. z - wyrażeniem zgody na uruchomienie zapasów strategicznych gazu ziemnego na podstawie art. 26 ust. 1, lub - skierowaniem do Rady Ministrów wniosku o wprowadzenie ograniczeń w poborze gazu ziemnego, zwanych dalej „ograniczeniami”, zgodnie z art. 56 ust. 1 Wnioskujemy o odpowiednią zmianę w art. 26 ust. 1 oraz art. 51 ust. 1 a. oraz usunięcie: art. 26 ust. 2, art. 51 ust. 1a (w obecnym brzmieniu projektu), art. 51 ust. 1b, 1c, 1d. Zmiany wymaga również art. 52 ust. 1.	Art. 26. Zapasami strategicznymi gazu ziemnego dysponuje minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi. Zapasy te mogą być uruchomione przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego, po wprowadzeniu stanu nadzwyczajnego niezwłocznie po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi. ~~2. Zgodę, o której mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi wyraża w drodze decyzji, w której określa również okres uruchomienia zapasów strategicznych. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy nie wstrzymuje wykonania tej decyzji.~~ Art. 51 ust. 1a. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi wydając rozporządzenie, o którym mowa w art. 49 a ust. 2, kieruje do Rady Ministrów wniosek o wprowadzenie ograniczeń w poborze gazu ziemnego, zwanych dalej „ograniczeniami”, zgodnie z art. 56 ust. 1. Art. 52 ust. 1 Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego uruchamia zapasy strategiczne gazu ziemnego ~~po uzyskaniu zgody, o której mowa w art. 26 ust. 1,~~ w ilościach niezbędnych do bilansowania systemu gazowego w przypadku, o którym mowa w art. 51 ust. 1.	Uwaga wyjaśniona Projektowane przepisy w jak najwyższym stopniu powinny zapewniać bezpieczeństwo funkcjonowania systemu gazowego oraz nadzór nad bezpieczeństwem dostaw gazu ziemnego. Ogłoszenie stanu nadzwyczajnego nie powinno być jednoznaczne z możliwością wykorzystania środków nierynkowych. Środki te powinny być możliwe do wykorzystania dopiero w sytuacji, gdy będzie to niezbędnym rozwiązaniem dla zachowania bezpieczeństwa funkcjonowania systemu.
68.	Orlen S.A., TOE Towarzystwo Obrotu Energią	Art. 1 pkt 9	Określenie zasad finansowania uzupełnienia zapasów strategicznych gazu ziemnego: Celem projektowanej zmiany jest nałożenie na RARS obowiązku dokonywania zakupów gazu na potrzeby uzupełnienia zapasu strategicznego w pierwszej kolejności ze środków Funduszu. Tym samym wykluczona zostanie sytuacja, w której RARS przenosi na przedsiębiorców koszt uzupełnienia zapasu strategicznego w sytuacji, gdy wcześniej pobrane „z rynku” poprzez opłatę gazową środki umożliwiają RARS zakup odpowiednich wolumenów. Przyjęcie, że RARS, niezależnie od zgromadzonych w Funduszu środków ma w każdym przypadku możliwość przeniesienia kosztu zakupu gazu na opłatę gazową mogłoby prowadzić do wielokrotnego obciążania uczestników rynku gazu (w tym ostatecznych odbiorców), co mogłoby przekładać się na cenę gazu i stanowić istotny czynnik proinflacyjny.	„9) w art. 26: a) ust. 1-4 otrzymuje brzmienie: (...) b) dodaje się ust. 5-6 w brzmieniu: „5. Agencja uzupełniając zapasy strategiczne gazu ziemnego w sposób, o którym mowa w ust. 3 lub 4, w pierwszej kolejności dokonuje zakupu gazu ziemnego ze środków zgromadzonych w Funduszu. 6. W przypadku, gdy środki zgromadzone w Funduszu nie są wystarczające do uzupełnienia zapasów strategicznych gazu ziemnego, koszt zakupu gazu ziemnego niepokryty ze środków zgromadzonych w Funduszu uwzględnia się w jednostkowej stawce opłaty gazowej.”;	Uwaga wyjaśniona Jak wskazano w Uzasadnieniu do projektu ustawy, uzupełnienie wielkości zapasów strategicznych gazu ziemnego w pierwszej kolejności następuje ze środków zgromadzonych w Funduszu, ponieważ działania Agencji związane z realizacją wskazanych zadań powinny być proporcjonalne do

					założonych celów i nie powinny zwiększać niepewności wśród przedsiębiorstw energetycznych związanych z ewentualnym nieuzasadnionym przenoszeniem kosztów zakupu gazu ziemnego na przedsiębiorców.
69.	Gas Storage Poland sp. z o.o.	Art. 1 pkt 10 lit. b	Zamiana zwrotu „zapasy obowiązkowe” na „zapasy strategiczne” celem uspoźnienia terminologii.	4. Agencja przedstawia ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi informacje o rzeczywistej wielkości utrzymywanych zapasów ~~obowiązkowych strategicznych~~ gazu ziemnego oraz miejscu ich magazynowania, według stanu na dzień 1 października - do dnia 15 października każdego roku.	Uwaga uwzględniona
70.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 1 pkt 11		~~11) w art. 28:~~ a) uchyla się ust. 1, b) ust. 2 otrzymuje brzmienie: ~~„2. Koszty ponoszone przez przedsiębiorstwa zobowiązane, w związku z uiszczaniem opłaty gazowej, są zaliczane do kosztów uzasadnionych ich działalności w rozumieniu art. 3 pkt 21 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne.”;~~	Uwaga nieuwzględniona Zaproponowany model stwarzałby duże ryzyka dla realizacji przez OSP podstawowych obowiązków operatora (transport gazu) – ryzyko problemów z płynnością finansową i znaczący wzrost kosztów transportu gazu przez krajowy system przesyłowy. Projektowane zmiany legislacyjne mają służyć zmniejszeniu obciążeń administracyjnych dla uczestników rynku zapewniając ich równomierne obciążenie obowiązkami formalnoprawnymi. Celem projektowanych zmian jest zapewnienie efektywnego systemu wsparcia dla gospodarki w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa gazowego państwa.
71.	Orlen S.A., TOE Towarzystwo Obrotu Energią	Art. 1 pkt 11 lit. b	Wprowadzenie możliwości dokonywania korekty taryf w przypadku, gdy nie pokrywa ona kosztów opłaty gazowej (uwaga na wypadek nieuwzględnienia uwagi nr 3 i 4 w zakresie przenoszenia opłaty gazowej jako odrębny składnik ceny) Celem propozycji jest wyeliminowanie sytuacji, w której taryfy przedsiębiorstw energetycznych wykonujących działalność w zakresie obrotu paliwami gazowymi nie	Propozycja nr 1: „b) ust. 2 otrzymuje brzmienie: „2. Koszty ponoszone przez przedsiębiorstwa zobowiązane, w związku z uiszczaniem opłaty gazowej, są zaliczane do kosztów	Uwaga wyjaśniona Weryfikacja zakładanych oraz rzeczywistych kosztów poniesionych w

			pokrywają kosztów faktycznie ponoszonych w związku z wnoszenie opłaty gazowej. Z takim przypadkiem mamy do czynienia z uwagi na fakt, że taryfy kalkulowane są na podstawie planowanych kosztów, zaś opłata będzie wnoszona na podstawie ilości gazu faktycznie przesłanego. W ocenie Orlen istnieją dwa rozwiązania tej kwestii: 1) wprowadzenia mechanizmu rozliczania różnicy w opłacie gazowej przyjętej do kalkulacji taryfy i faktycznie wniesionej w kolejnych taryfach (propozycja nr 1), 2) rozszerzenie przepisu zezwalającego na korektę taryfy w roku 2025 również na kolejne lata (propozycja nr 2). Jednocześnie, należy zauważyć, że instytucja przewidziana w §11 rozporządzenia w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie paliwami gazowymi, zezwala na wnioskowanie o zmianę zatwierdzonej taryfy, jednakże uzależnione jest to wystąpieniem „nieprzewidzianej istotnej zmiany warunków wykonywania przez przedsiębiorstwo energetyczne działalności gospodarczej”. W ocenie Orlen jest kryterium dalece ocennym i mało precyzyjnym. Mogłoby to w praktyce wiązać się z odmową sprzedawcom paliwa gazowego zmiany taryfy w omawianych przypadkach. Co więcej, proponowana zmiana odnosi się również wprost do poniesionych już przez sprzedawcę kosztów związanych z uiszczeniem opłaty - gazowej, czego nie gwarantuje ww. przepis rozporządzenia taryfowego.	zasadnionych ich działalności w rozumieniu art. 3 pkt 21 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne. 3. Jeżeli z uwagi na rozbieżność między opłatą gazową przyjętą do podstawy kalkulacji taryfy przedsiębiorstwa energetycznego wykonującego działalność w zakresie obrotu paliwami gazowymi, a jej wysokością wynikającą z deklaracji, o których mowa w art. 25e pkt 1, w okresie obowiązywania zatwierdzonej przez Prezesa URE taryfy: 1) opłata gazowa faktycznie wniesiona nie zostanie w pełni pokryta wpływami z opłaty gazowej przyjętej do kalkulacji taryfy, przedsiębiorstwo energetyczne jest uprawnione do zaliczenia całości kwoty stanowiącej niepokrytą części opłaty gazowej w tym okresie do kosztów uzasadnionych stanowiących podstawę kalkulacji taryfy na kolejny okres; 2) wpływy z opłaty gazowej przyjętej do kalkulacji taryf przewyższa opłatę gazową faktycznie wniesioną, przedsiębiorstwo energetyczne rozlicza tą nadwyżkę uwzględniając ją w kalkulacji taryfy na kolejny okres.” Propozycja nr 2: ~~„Art. 21. W odniesieniu do taryf dla paliw gazowych zatwierdzonych na 2025 rok, p~~ Przedsiębiorstwo W przypadku gdy przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu paliwami gazowymi, ~~w terminie do dwóch miesięcy od dnia wydania decyzji, o której mowa w art. 9,~~ może ~~przedłożyć~~ przedłoży Prezesowi URE wniosek o zmianę taryfy wyłącznie w zakresie zaliczenia do kosztów uzasadnionych, o których mowa w art. 47 ustawy zmienianej w art. 2, kosztów stanowiących równowartość uiszczonej lub planowanej do uiszczenia ~~w 2025 roku~~ opłaty gazowej, o której mowa w art. 25d ust. 2, w tym również w zakresie poniesionych już kosztów w związku z uiszczaniem opłaty gazowej. Prezes URE rozstrzyga o zmianie tej taryfy w terminie 14 dni od dnia otrzymania tego wniosku.”	związku z obowiązkiem uiszczenia opłaty gazowej, jako kosztów uzasadnionych dokonywana będzie przez Prezesa URE.
72.	Orlen S.A., TOE Towarzystwo Obrotu Energią	Art. 1 pkt 15	Rozdział środków funduszu zapasów interwencyjnych i zapasów strategicznych: Proponowane przepisy zakładają ścisłe oznaczenie środków gromadzonych w ramach jednego wspólnego funduszu celowego dedykowanego dla zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw funkcjonującego od 2014 roku oraz dla tworzonych zapasów strategicznych gazu. Wynika to z faktu, że wskazane dwa systemy zapasów realizują różne, ale równoważne dla bezpieczeństwa energetycznego państwa cele jaki jest zapewnienie w sytuacjach kryzysowych na rynkach paliw węglowodorowych dostępu do nich ze zgromadzonych zapasów odpowiednio ropy i paliw ciekłych oraz gazu ziemnego. Równocześnie należy zwrócić uwagę, że gromadzone od 2015 roku środki na Funduszu Zapasów Interwencyjnych wynoszą obecnie już ok. 3 miliardów złotych i są to środki które co do zasady powinny być przeznaczone na zarządzanie tym rodzajem zapasów oraz przede wszystkim na dokończenie reformy systemu zapasów interwencyjnych w ramach których RARS powinni przejmować od producentów i handlowców kolejne dni obowiązku zapasowego w zamian za gromadzoną opłatę zapasową. Możliwość połączenia środków na wspólnym funduszu z tytułu opłaty zapasowej i projektowanej opłaty gazowej oznacza, że sektor paliw ciekłych w Polsce może być obciążony partycypacją w finansowaniu systemu zapasów strategicznych gazu ziemnego co dodatkowo będzie zwiększać presję konkurencyjną na ten szczególny	„3. Środki Funduszu zgromadzone z tytułu, o którym mowa w art. 28b, w zakresie w jakim pochodzą z funkcjonowania zapasów interwencyjnych, mogą być przeznaczone wyłącznie na wykonywanie zadań Agencji z tytułu zapasów interwencyjnych oraz zadań Agencji określonych w ust. 2. 4. Środki Funduszu zgromadzone z tytułu, o którym mowa w art. 28b, w zakresie w jakim pochodzą z funkcjonowania zapasów strategicznych gazu ziemnego mogą być przeznaczone wyłącznie na wykonywanie zadań Agencji związanych z funkcjonowaniem zapasów strategicznych gazu oraz zadań Agencji określonych w ust. 2.”;	Uwaga wyjaśniona Przepisy dostosowano tak, aby przeznaczenie środków nie budziło wątpliwości

			sektor gospodarki. Wykorzystanie, nawet czasowe, środków z zarządzania zapasami interwencyjnymi do finansowania zapasów strategicznych gazu oznacza także ryzyko braku dysponowania wystarczającymi środkami dla przeprowadzanie potrzebnej dla rynku paliw ciekłych reformy systemu zapasów interwencyjnych. Ponadto użycie środków z opłaty zapasowej do tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu, w zależności od poziomu ich wykorzystania, może rodzić ryzyko konieczności podniesienia stawki opłaty zapasowej do finansowania zapasów strategicznych gazu. W związku z powyższym proponuje się precyzyjne rozdzielanie środków na finansowanie zapasów interwencyjnych ropy i paliw oraz zapasów strategicznych gazu ziemnego.		
73.	Gas Storage Poland sp. z o.o.	Art. 1 pkt 18	W dodawanym przepisie proponuje się wyłączenie stosowania Kodeksu postępowania administracyjnego w całości do decyzji, w której minister przenosi część zapasów agencyjnych do rezerw strategicznych. To oznaczałoby, że od takiej decyzji nie przysługuje żaden środek odwoławczy. Ponadto wyłączenie KPA wywołuje wątpliwości, z jakim aktem mamy do czynienia, bowiem znany w polskim porządku prawnym akt określany jako decyzja administracyjna jest regulowany właśnie przez KPA. W związku z powyższym proponuje się zrezygnowanie z dodania ust. 6 do art. 48a ustawy o zapasach.	~~6. Do decyzji, o których mowa w ust. 1, nie stosuje się przepisów rozdziału 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.~~	Uwaga nieuwzględniona
74.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 1 pkt 21	Operatorzy systemów dystrybucyjnych również muszą posiadać taką informację, zwłaszcza że tworzone będą wedle art. 49 ust. 1 również przez zlecających usługę dystrybucji oraz wedle art. 49 ust. 2 są przekazywane do operatora systemu przesyłowego, po ich uzgodnieniu z podmiotami odpowiedzialnymi za ich realizację. Wskazujemy również, że informacja powinna płynąć od przedsiębiorstw wymienionych w art. 49 ust. 1 ustawy o zapasach.	w art. 50: a) uchyla się ust. 1 b) ust. 2 otrzymuje brzmienie: „2. W przypadku gdy, mimo wdrożenia środków rynkowych, o których mowa w art. 9 ust. 3 rozporządzenia 2017/1938, zgodnie z procedurami, o których mowa w art. 49 ust. 1, dostawy gazu ziemnego są niewystarczające dla pokrycia zapotrzebowania odbiorców, przedsiębiorstwa ~~zajmujące się wydobyciem, obrotem paliwami gazowymi lub obrotem gazem ziemnym z zagranicą~~ wymienione w art. 49 ust. 1 niezwłocznie informują operatora.	Uwaga uwzględniona
75.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 21 lit. b	Ocena zagrożenia bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego będzie rolą OSP. Natomiast przedsiębiorstwa, które opracowały procedury i wdrożyły środki rynkowe, powinny informować operatora o wystąpieniu zagrożenia bezpieczeństwa ciągłości dostaw do odbiorców oraz o działaniach podjętych w celu zapewnienia bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego swoim odbiorcom w tym o wdrożeniu środków rynkowych. Proponujemy nowe brzmienie ust. 2.	2. Przedsiębiorstwa zajmujące się wydobyciem, obrotem paliwami gazowymi lub obrotem gazem ziemnym z zagranicą niezwłocznie informują operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego o wystąpieniu zagrożenia bezpieczeństwa ciągłości dostaw do odbiorców oraz o działaniach podjętych w celu zapewnienia bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego swoim odbiorcom w tym o wdrożeniu środków rynkowych, o których mowa w art. 9 ust. 3 rozporządzenia 2017/1938, zgodnie z procedurami, o których mowa w art. 49 ust. 1.	Uwaga uwzględniona
76.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 22 lit. b	Proponujemy zmianę redakcji wskazującą, że w takiej sytuacji właściwy Minister składa wnioski do Rady Ministrów bez wniosku OSP. To organ właściwy, który zarządza realizacją solidarnościowych obowiązków, ma pełną wiedzę o sytuacji i powinien być odpowiedzialny za wnioskowanie o wprowadzenie ograniczeń w sytuacji określonej w art. 13 rozporządzenia 2017/1938. W takim przypadku właściwy Minister nie potrzebuje wniosku OSP o wprowadzenie ograniczeń.	1b. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, kieruje do Rady Ministrów wnioski o wprowadzenie ograniczeń, zgodnie z art. 56 ust. 1, w przypadku zaistnienia sytuacji określonej w art. 13 rozporządzenia 2017/1938.	Uwaga wyjaśniona Biorąc pod uwagę, że to OSP posiada najlepszą wiedzę nt. negatywnych skutków dla systemu gazowego w przypadku konieczności udzielenia solidarnego wsparcia, w opinii projektodawcy udział OSP jest niezbędny w zakresie wskazanej procedury.
77.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 22 lit. b	Wnoskujemy o usunięcie tego zapisu. W ocenie OSP brak jest podstaw do uruchamiania zapasów strategicznych przed wprowadzeniem stanu kryzysowego. Minister dysponuje zapasami strategicznymi – i operator powinien uruchamiać zapas wyłącznie	Wnoskujemy o usunięcie art. 51 ust. 1e oraz ust. 3.	Uwaga wyjaśniona

			po uzyskaniu zgody ministra, która po zmianach zaproponowanych przez GAZ-SYSTEM w pkt 16 tabeli, następuje poprzez wydanie rozporządzenia wprowadzającego stan kryzysowy.		W sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa gazowego państwa może wystąpić sytuacja, w której konieczne będzie bezzwłoczne uruchomienie zapasów obowiązkowych bez zgody ministra dla zachowania bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego.
78.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 22 lit. b Propozycja nowego punktu	Zasadne jest wprowadzenie do projektu nowego przepisu, który uelastyczni zasady wykorzystania zapasów strategicznych przez OSP. Należy mieć na uwadze, że w wyjątkowych sytuacjach może zachodzić potrzeba dostarczenia do systemu dodatkowego paliwa gazowego. Może to być związane ze zdarzeniami losowymi, takimi jak brak zawinięcia tankowca do terminala lub awaria infrastrukturalna. Możliwość skorzystania przez OSP z paliwa zgromadzonego w ramach zapasów strategicznych byłaby narzędziem optymalnym. Nie wiązałaby się z ograniczeniami dla użytkowników systemu i nie wprowadzałaby zakłóceń funkcjonowania gospodarki. Dotyczy to sytuacji, gdy niezbędne jest szybkie działanie i nie ma możliwości zastosowania innych środków a jednocześnie nie ma potrzeby ogłaszania stanów nadzwyczajnych. Rozwiązanie takie nie skutkowałoby powstawaniem dodatkowych kosztów po stronie odbiorców, operatorów ani ZUP a nawet mogłoby prowadzić do ich ograniczenia, zmniejszając zapotrzebowanie na pojemności magazynowe. Z kolei zmniejszenie zapotrzebowania na pojemności magazynowe dla realizacji zadań OSP oznaczałoby uwolnienie zdolności magazynowych dla pozostałych uczestników rynku.	Art. 51 ust. 1e. <i>W przypadkach, gdy jest to uzasadnione koniecznością zapewnienia integralności systemu gazowego, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączzonego gazowego uprawniony jest do wykorzystywania zgromadzonych zapasów strategicznych, w ilości nie przekraczającej 5% aktualnego poziomu zgromadzonych zapasów strategicznych. Zapasy strategiczne uzupełniane są w ciągu 7 dni. Takie wykorzystanie nie wymaga zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi.</i>	Uwaga nieuwzględniona Propozycja wymaga doprecyzowania, dlatego na obecnym etapie prac nie został uwzględniona. Nie wskazano m.in. formy rozliczenia oraz konsekwencji w sytuacji nieuzupełnienia wskazanych ilości w określonym terminie, zwłaszcza jeśli z powodu zagrożenia bezpieczeństwa gazowego trzeba będzie ogłosić stan nadzwyczajny i uruchomić zapasy strategiczne gazu ziemnego.
79.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 22 lit. b	Wnioskujemy o usunięcie zapisu – zgodnie z uwagą do art. 51 ust. 1e.	Wnioskujemy o usunięcie art. 51 ust. 3.	Uwaga wyjaśniona W sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa gazowego państwa może wystąpić sytuacja, w której konieczne będzie bezzwłoczne uruchomienie zapasów obowiązkowych bez zgody ministra dla zachowania bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego.

80.	Gas Storage Poland sp. z o.o.	Art. 1 pkt 23 lit. b	Poinformowanie operatora systemu magazynowania oraz Agencji o uruchomieniu zasobów strategicznych gazu ziemnego powinno mieć charakter pisemny. Ponadto należy uzupełnić ten obowiązek o przekazanie decyzji ministra, a jeśli uruchomienie następuje przed jej wydaniem, w trybie art. 51 ust. 1e, o niezwłoczne przesłanie decyzji ww. podmiotom po jej uzyskaniu.	2. Operatorzy, o których mowa w ust. 1, informują pisemnie operatora systemu magazynowania oraz Agencję o uruchomieniu zasobów strategicznych gazu ziemnego. Do pisma załącza się zgodę, o której mowa w art. 26 ust. 1. Jeśli uruchomienie zasobów strategicznych gazu ziemnego następuje przed otrzymaniem zgody, o której mowa w art. 26 ust. 1, na zasadach o których mowa w art. 51 ust. 1e, operatorzy, o których mowa w ust. 1, wyraźnie wskazują taką informację w piśmie oraz przekazują operatorowi systemu magazynowania oraz Agencji zgodę niezwłocznie po jej uzyskaniu.	Uwaga wyjaśniona Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi w przypadku wystąpienia zagrożenia bezpieczeństwa gazowego państwa wyda rozporządzenie ogłaszające stan nadzwyczajny.
81.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 23 lit. b	W celu ujednolicenia w ustawie proponujemy stosowanie liczby pojedynczej w odniesieniu do operatora systemu przesyłowego lub operatora systemu połączonego.	2. Operator, o którym mowa w ust. 1, informuje operatora systemu magazynowania oraz Agencję o uruchomieniu zasobów strategicznych gazu ziemnego najpóźniej w dniu uruchomienia tych zasobów.	Uwaga wyjaśniona W celu ujednolicenia przepisów, zgodnie z techniką legislacyjną przyjęto w przepisach formę l. mnogiej
82.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 23 lit. d	Proponujemy dodanie delegacji ustawowej do IRIESP, gdzie zostaną określone szczegółowe zasady (operacyjne) dostarczania zapasu strategicznego do systemu przesyłowego.	4. Po otrzymaniu informacji, o której mowa w ust. 2: 1) operator systemu magazynowania - w stosunku do zasobów strategicznych gazu ziemnego utrzymywanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, 2) Agencja - w stosunku do zasobów strategicznych gazu ziemnego utrzymywanych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej - dostarcza do systemu przesyłowego gazowego gaz ziemny wysokometanowy w ilościach i w terminach wskazanych przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego. Szczegółowe zasady dostarczania zasobów strategicznych do systemu przesyłowego gazowego zostaną określone w instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej lub instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej, o których mowa w art. 9g ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne.	Uwaga uwzględniona
83.	Gas Storage Poland sp. z o.o.	Art. 1 pkt 24 lit. b	Proponowane jest doprecyzowanie momentu, w którym operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego przejmuje zarządzanie zasobami strategicznymi gazu ziemnego i sposobem wykorzystania pojemności instalacji magazynowych, w których utrzymywane są zapasy strategiczne gazu ziemnego.	4) po uruchomieniu zasobów strategicznych gazu ziemnego zarządza zasobami strategicznymi gazu ziemnego, w tym sposobem wykorzystania pojemności instalacji magazynowych, w których utrzymywane są zapasy strategiczne gazu ziemnego.	Uwaga wyjaśniona W wyliczeniu wskazano moment przejęcia zarządzania zasobami strategicznymi gazu ziemnego.
84.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 24 lit. b	Proponujemy zmianę redakcji uwzględniającą kolejność rozliczeń. Aktualna redakcja mogłaby sugerować, że operator najpierw dokona zapłaty za pobrane od Agencji ilości gazu ziemnego z zasobów strategicznych a później dokona rozliczenia z ZUP. Ponadto – z uwagi na dodanie definicji doby gazowej w art. 2 ust. 1 ustawy o zasobach – proponujemy usunięcie wyjaśnienia terminu doba gazowa w tym zapisie.	3. Rozliczenia z tytułu uruchomienia zasobów strategicznych gazu ziemnego prowadzone są dla każdej doby gazowej, w której nastąpiło uruchomienie tych zasobów, odrębnie z: 1) podmiotami zlecającymi usługi przesyłania gazu ziemnego, a w przypadku grupy bilansowej, rozumianej jako grupa zleceńodawców usługi przesyłania gazu ziemnego, w której jeden podmiot zlecający usługę przesyłania jest odpowiedzialny za bilansowanie całej grupy, z podmiotem zlecającym usługę przesyłania odpowiedzialnym za bilansowanie grupy bilansowej,	Uwaga wyjaśniona Szczegóły dotyczące rozliczeń związanych z bilansowaniem systemu gazowego określone są w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z

				na rzecz których nastąpiło uruchomienie zapasów strategicznych gazu ziemnego 2) Agencją, - po zakończeniu miesiąca, w którym uruchomiono te zapasy. Rozliczenie z Agencją nastąpi po rozliczeniu z podmiotami, na rzecz których nastąpiło uruchomienie zapasów strategicznych.	dnia 2 maja 2023 r. w sprawie sposobu prowadzenia rozliczeń oraz bilansowania systemu przesyłowego gazowego w okresie uruchomienia zapasów obowiązkowych gazu ziemnego oraz w okresie wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego.
85.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 26 lit. b	W celu ujednolicenia w ustawie – zamiast spójnika „i” – proponujemy spójnik „lub”.	3. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego podaje do publicznej wiadomości informacje o wprowadzeniu ograniczeń.	Uwaga uwzględniona
86.	Gas Storage Poland sp. z o.o.	Art. 1 pkt 27	Przepis w proponowanym kształcie jest nieprecyzyjny. Proponuje się doprecyzowanie, że poszczególni operatorzy współdziałają w zakresie swoich kompetencji.	1. Operatorzy systemów dystrybucyjnych gazowych oraz operatorzy systemów magazynowania gazu ziemnego w okresie trwania ograniczeń współdziałają z operatorem systemu przesyłowego gazowego lub operatorem systemu połączonego gazowego w zakresie swoich kompetencji przez (...)	Uwaga wyjaśniona Propozycja stanowi nadmierne doprecyzowanie przepisów.
87.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 27	Wskazane odwołanie do art. 3 pkt 24 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne, odnosi się do definicji ‘operatora systemu przesyłowego’, natomiast użycie w treści wskazuje, że powinno dotyczyć definicji OSPe. Proponujemy usunąć odwołanie do przepisów prawa energetycznego. Ponadto wskazujemy, iż ilości gazu ziemnego, które będą mogły być uruchomione na rzecz elektroenergetyki będą zależeć od dostępnych w danym czasie ilości gazu ziemnego zmagazynowanego i dostarczanego na polski rynek oraz zapotrzebowania innych odbiorców. Elektrownie gazowe nie zostały ujęte w katalogu „odbiorców chronionych” dlatego też ich status będzie każdorazowo podlegał ocenie i ustaleniu z OSPg. Wnioskujemy zatem o usunięcie sformułowania „w zakresie wymaganym przez operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego” gdyż – proponowane postanowienie stawia OSPe w pozycji nadrzędnej do wymagań OSPg . Ponadto proponowane brzmienie jest odmienne w stosunku do obecnego zapisu z Rozporządzenia SoS: "Ograniczenia stosuje się także w stosunku do odbiorcy wykorzystującego gaz ziemny do produkcji energii elektrycznej w jednostce wytwórczej, która została wskazana zgodnie z art. 11 ust. 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 994/2010 (Dz. Urz. UE L 280 z 28.10.2017, str. 1), jednakże w przypadku gdy ilość gazu ziemnego dostarczona w wyniku zastosowanych ograniczeń jest niewystarczająca do wytworzenia i wyprowadzenia mocy elektrycznej z takiej jednostki wytwórczej, w wielkości wymaganej przez operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego, wówczas w stosunku do tego odbiorcy stosuje się ograniczenia zapewniające godzinowe i dobowe ilości gazu ziemnego, umożliwiające pracę tej jednostki w zakresie i czasie wymaganym przez operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego, z uwzględnieniem możliwości pracy danej jednostki wytwórczej energii elektrycznej z wykorzystaniem paliwa innego niż gaz ziemny." Mając na uwadze, że zapis w rozporządzeniu był uzgodniony między operatorami OSPg i OSPe, proponujemy w ustawie ogólny zapis dotyczący współpracy pomiędzy operatorami.	2. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego w okresie trwania ograniczeń współdziała z operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego, w szczególności w zakresie ustalenia dobowych i godzinowych ilości gazu ziemnego umożliwiających pracę jednostek wytwórczych wykorzystujących gaz ziemny do wytwarzania energii elektrycznej, które zostały wskazane zgodnie z art. 11 ust. 7 rozporządzenia 2017/1938.	Uwaga uwzględniona

			Ponadto, w celu ujednolicenia w ustawie stosowania pojęcia „operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego” - - zamiast spójnika „i” – proponujemy spójnik „lub”.		
88.	PGE Polska Grupa Energetyczna S.A., TOE Towarzystwo Obrotu Energią	Art. 1 pkt 27	Należy zauważyć, że realizacja przez Radę Ministrów obowiązku ustawowego, o którym mowa w art. 55, powinna również uwzględniać wpływ ograniczeń w dostawach gazu na krajowy rynek energii elektrycznej.	Część wspólna art. 55 ust. 1: „- mając na uwadze konieczność zapewnienia dostaw gazu ziemnego do odbiorców, w szczególności odbiorców chronionych oraz wpływ ograniczeń na krajowy rynek gazu ziemnego, krajowy rynek energii elektrycznej , rynek wewnętrzny gazu Unii Europejskiej i na odbiorców końcowych gazu objętych ograniczeniami.	Uwaga bezprzedmiotowa Przywołano aktualną propozycję brzmienia przepisu
89.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 28	Niejasna jest intencja wprowadzenia oświadczenia. OSP jako podmiot odpowiedzialny za przygotowanie planu wprowadzania ograniczeń, co roku prowadzi korespondencję z odbiorcami, zbiera informacje i sam określa rodzaj odbiorcy (zgodnie z informacją Prezesa URE). Wprowadzenie oświadczenia oznacza, że to odbiorca samodzielnie określa swój status, brak jest natomiast postanowień, które określałyby zasady dokonywania zmiany statutu odbiorcy, gdyby stan faktyczny był odmienny od oświadczenia odbiorcy. W przypadku pozostawienia oświadczeń, wnioskujemy o doprecyzowanie ich treści w taki sposób aby odbiorca mógł wskazać, iż jego zużycie gazu ma różnorodny charakter np. częściowo jest objęty ochroną, a częściowo nie (np. ciepłownie produkują ciepło na potrzeby odbiorców chronionych (i tu są objęte ochroną) a częściowo na potrzeby przedsiębiorców, lokalnego przemysłu (tu nie są objęte ochroną). Sugerujemy usunięcie pkt 1).	Usunięcie obecnego pkt 1) w art. 55 ust. 1 ustawy o zapasach.	Uwaga wyjaśniona Oświadczenie będzie miało charakter informacyjny w zakresie statusu odbiorcy. Szczegółowy pobór będzie rokrocznie weryfikowany przez operatorów zgodnie ze złożonym oświadczeniem.
90.	Orlen S.A.	Art. 1 pkt 29	Forma przekazywania danych powinna być wskazana przez operatora, aby umożliwić weryfikację przekazywanych danych oraz ich przetwarzanie w celu opracowania planu wprowadzania ograniczeń. Potencjalna wielość form przekazywania danych do planu wprowadzania ograniczeń może wpływać na brak możliwości ich jednoznacznej interpretacji, przetworzenia oraz implementowania do opracowywanego planu.	„f) po ust. 5 dodaje się ust. 5a-5 ¹ w brzmieniu: (...) 5¹. Operator, o którym mowa w ust. 5 pkt 1, wskazuje formę przekazania informacji, o której mowa w ust. 5. W przypadku rozbieżności przekazywanych danych na podstawie ust. 5 operator bierze pod uwagę informacje przekazane przez odbiorcę.”	Uwaga bezprzedmiotowa Z uzasadnienia oraz treści propozycji nie wynika o jakie rozbieżności chodzi.
91.	PGE Polska Grupa Energetyczna, TOE Towarzystwo Obrotu Energią	Art. 1 pkt 29	Należy zauważyć, że oświadczenie, o którym mowa w art. 58 ust. 5c, jest o uzyskaniu lub utracie statusu odbiorcy chronionego. Tym samym sugerujemy uzupełnienie art. 58 ust. 5f o informację o oświadczeniu o uzyskaniu statusu odbiorcy chronionego, w celu wyeliminowania przypadku, w którym odbiorca, utraciwszy ten status, nie będzie podlegać ograniczeniom, gdyż nie złożył odpowiedniego oświadczenia.	5f. Odbiorca, który nie złoży oświadczenia o uzyskaniu statusu odbiorcy chronionego, o którym mowa w ust. 5c, podlega ograniczeniom.”	Uwaga wyjaśniona Proponowana zmiana stanowi nadmierne doprecyzowanie.
92.	GAZ-SYSTEM, Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 1 pkt 29 lit. a	Nie widzimy uzasadnienia odwoływania się do instrukcji operatorów jako źródła informacji o poborach gazu odbiorców. Szczegóły dot. sposobu opracowania planów wprowadzania ograniczeń będą uregulowane w rozporządzeniu (analogicznie jak jest obecnie), co potwierdza pogładowy projekt rozporządzenia udostępniony w konsultacjach. Proponujemy zmianę zapisu - odwołanie do rozporządzenia.	1. Operator systemu przesyłowego gazowego, operatorzy systemów dystrybucyjnych gazowych oraz operator systemu połączonego gazowego opracowują plany wprowadzania ograniczeń zgodnie z rozporządzeniem, o którym mowa w art. 55 ust. 1, na podstawie danych własnych, oraz na podstawie informacji uzyskanych na podstawie ust. 5 – 5b oraz ust. 5d.	Uwaga uwzględniona
93.	Orlen S.A.	Art. 1 pkt 29 lit. a	Uwzględnienie, przy opracowaniu planów wprowadzania ograniczeń, również ust. 5d dotyczącego statusów odbiorcy chronionego.	a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie: „1. Operator systemu przesyłowego gazowego, operatorzy systemów dystrybucyjnych gazowych oraz operator systemu	Uwaga bezprzedmiotowa

				połączonego gazowego opracowują plany wprowadzania ograniczeń na podstawie danych własnych, w tym na podstawie instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej lub instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej, o których mowa w art. 9g ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne oraz na podstawie informacji uzyskanych na podstawie ust. 5 - ~~5b~~ oraz ust. 5d.	Projektodawca zdecydował o usunięciu art. 58 ust. 2a
94.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 29 lit. b	Zapis zbędny i może być różnie interpretowany. W punkcie art. 54a ust. 2 ustawy mamy zapis dot. współpracy pomiędzy OSPg a OSPe, w celu zapewnienia właściwej pracy jednostek wytwórczych zasilanych gazem ziemnym w przypadku wprowadzonych ograniczeń w poborze gazu ziemnego. Sformułowanie "inny sposób wprowadzenia ograniczeń" może sugerować odstępstwa i być wykorzystywane przez kluczowe jednostki wytwórcze elektroenergetyczne. Dodatkowo zwracamy uwagę, że w oparciu o aktualny zapis par.4 ust. 4 Rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego, zawarte zostało porozumienie pomiędzy OSPe a OSPg oraz instrukcja z kluczowymi jednostkami wytwórczymi, które szczegółowo reguluje współpracę tych podmiotów w okresie obowiązywania ograniczeń w poborze gazu ziemnego. Nie znajdujemy zatem uzasadnienia, żeby umieszczać ten punkt w ustawie.	Wnioskujemy o usunięcie art. 58 ust. 2a.	Uwaga uwzględniona
95.	FPP - Federacja Przedsiębiorców Polskich, FOEEiG - Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu, IEPiOE – Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, ZPPM Związek Pracodawców Polska Miedź	Art. 1 pkt 29 lit. b	Jednym z kluczowych problemów obecnych rozwiązań prawnych dotyczących wprowadzania ograniczeń w poborze gazu jest automatyzm przy wyznaczaniu wymaganej redukcji poboru gazu, w ramach poszczególnych stopni zasilania, który abstrahuje od indywidualnych uwarunkowań . Bazowanie na danych historycznych dot. poboru, przy wyznaczaniu stopni zasilania, ma uzasadnienie, gdy stan faktyczny w zakresie infrastruktury poddawanej ograniczeniom, w okresie odniesienia, oraz w okresie stosowania ograniczeń, zasadniczo nie uległ zmianie. Występuje jednak wiele przypadków, w których zastosowanie takiego automatyzmu stwarza poważne zagrożenie uszkodzenia infrastruktury/urządzeń o kluczowym znaczeniu dla gospodarki państwowej (np. z uwagi na zmiany technologii produkcji w stosunku do okresu odniesienia, czy też przestoje produkcyjne w tym okresie). Dlatego należy pozytywnie ocenić mechanizmy umożliwiające uelastycznienie przedmiotowych automatyzmów (jak zaproponowany w art. 58 ust. 2a). Postuluje się jednak wyraźne wymienienie wśród podmiotów, w stosunku do których mogą znaleźć zastosowanie odstępstwa, także podmiotów wymienionych w wykazie spółek o istotnym znaczeniu dla gospodarki państwa. Niniejsza uwaga pozostaje w związku z kolejną uwagą (pkt 4).	<i>W planie wprowadzenia ograniczeń można określić również inny niż określony w ust. 2 sposób wprowadzania ograniczeń dla wybranych kategorii podmiotów, w szczególności dla odbiorców wykorzystujących gaz ziemny do wytwarzania energii elektrycznej w jednostkach wytwórczych, które zostały wskazane zgodnie z art. 11 ust. 7 rozporządzenia 2017/1938 lub, jeśli przemawiają za tym względy techniczne, dla odbiorców gazu ziemnego ujętych w wykazie spółek o istotnym znaczeniu dla gospodarki państwa.</i>	Uwaga wyjaśniona Plan zabezpieczenia potrzeb Sił Zbrojnych realizowanych przez przedsiębiorców został określony w art. 651 ustawy z dnia 11 marca 2022 r o obronie Ojczyzny (Dz.U. z 2022 r. poz. 655).
96.	KGHM, Polska Izba Przemysłu Chemicznego	Art. 1 pkt 29 lit. b	Jednym z kluczowych problemów obecnych rozwiązań prawnych dotyczących wprowadzania ograniczeń w poborze gazu – jest automatyzm przy wyznaczaniu wymaganej redukcji poboru gazu – w ramach poszczególnych stopni zasilania, który abstrahuje od indywidualnych uwarunkowań. Bazowanie na danych historycznych dot. poboru, przy wyznaczaniu stopni zasilania, ma uzasadnienie gdy stan faktyczny w zakresie infrastruktury poddawanej ograniczeniom, w okresie odniesienia, oraz w okresie stosowania ograniczeń, zasadniczo nie uległ zmianie. Występuje jednak wiele przypadków, w których zastosowanie takiego automatyzmu stwarza poważne zagrożenie uszkodzenia infrastruktury/urządzeń o kluczowym znaczeniu dla gospodarki państwowej (np. z uwagi na zmiany technologii produkcji w stosunku do okresu odniesienia, czy też przestoje produkcyjne w tym okresie). Dlatego należy pozytywnie ocenić mechanizmy umożliwiające uelastycznienie przedmiotowych automatyzmów (jak zaproponowany w art. 58 ust. 2a). Postuluje się jednak wyraźne wymienienie wśród podmiotów, w stosunku, do których mogą znaleźć zastosowanie	Proponuje się w związku z powyższym dodać w art. 1 pkt 29 lit. b ustawy zmieniającej – następującą kategorię podmiotów: <i>W planie wprowadzenia ograniczeń można określić również inny niż określony w ust. 2 sposób wprowadzania ograniczeń dla wybranych kategorii podmiotów, w szczególności dla odbiorców wykorzystujących gaz ziemny do wytwarzania energii elektrycznej w jednostkach wytwórczych, które zostały wskazane zgodnie z art. 11 ust. 7 rozporządzenia 2017/1938 lub, jeśli przemawiają za tym względy techniczne, dla odbiorców gazu ziemnego ujętych w wykazie spółek o istotnym znaczeniu dla gospodarki państwa.</i>	Uwaga wyjaśniona Plan zabezpieczenia potrzeb Sił Zbrojnych realizowanych przez przedsiębiorców został określony w art. 651 ustawy z dnia 11 marca 2022 r o obronie Ojczyzny (Dz.U. z 2022 r. poz. 655).

			odstępstwa – także podmioty wymienione w wykazie spółek o istotnym znaczeniu dla gospodarki państwa. Niniejsza uwaga pozostaje w związku z kolejną uwagą.		
97.	Gas Storage Poland sp. z o.o.	Art. 1 pkt 29 lit. c	Utrzymanie ruchu instalacji magazynowej wymaga zużycia gazu na potrzeby własne tej instalacji. Z tego względu uzasadnionym jest, by wskazać, że w odniesieniu do operatora systemu magazynowania nie mają zastosowania ograniczenia wynikające z planów wprowadzania ograniczeń. Bez takiego zwolnienia nawet uruchomienie rezerw strategicznych gazu ziemnego może okazać się niemożliwe, gdyż wiąże się z wykorzystaniem gazu na potrzeby technologiczne.	4. Ograniczenia wynikające z planów wprowadzania ograniczeń nie mają zastosowania do: 1) odbiorców chronionych, z wyjątkiem sytuacji określonej w art. 13 rozporządzenia 2017/1938; 2) operatora systemu przesyłowego gazowego jako odbiorcy gazu ziemnego przyłączonego do sieci dystrybucyjnej gazowej; 3) operatora systemu magazynowania jako odbiorcy gazu ziemnego przyłączonego do sieci przesyłowej gazowej – w zakresie zużycia własnego instalacji magazynowych.	Uwaga uwzględniona
98.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 29 lit. c	Proponujemy usunięcie zapisów dotyczących przekazywania informacji o planach ograniczeń do przedsiębiorstw energetycznych prowadzących działalność gospodarczą polegającą na obrocie gazem ziemnym. Ograniczenia dotyczą odbiorców w tym sensie, że to odbiorcy mają dokonać ograniczenia swojego poboru gazu. Dany odbiorca przyłączony do sytemu przesyłowego może mieć kilku "dostawców" (ZUP) – i to odbiorca zdecyduje w okresie ograniczeń, od którego dostawcy będzie odbierał (kupował) gaz. Ponadto wskazujemy, iż z art. 13 rozporządzenia 2017/1938 jasno wynika, że dotyczy on działań niezbędnych do zmniejszenia dostaw gazu na terytorium państwa członkowskiego dla „odbiorców innych niż odbiorcy chronieni”. Celem jest zapewnienie dostaw gazu dla odbiorców chronionych w ramach solidarnego wsparcia w państwie członkowskim zwracającym się o wsparcie – ale nie kosztem odbiorców chronionych w kraju udzielającym wsparcia. Dlatego też proponujemy usunięcie pkt 2). Jeśli intencją było poinformowanie chronionych o ograniczeniach dla odbiorców z pkt 1 to przepis jest wadliwie zredagowany.	3. Podmioty, o których mowa w ust. 1, w terminie 30 dni od dnia zatwierdzenia przez Prezesa URE planu wprowadzania ograniczeń, informują odbiorców, z wyłączeniem odbiorców chronionych, o ustalonej dla nich w zatwierdzonym planie wprowadzania ograniczeń maksymalnej ilości poboru gazu ziemnego w poszczególnych stopniach zasilania, - przy czym wielkości, o których poinformowano zgodnie z pkt 1, określone w zatwierdzonych planach wprowadzania ograniczeń, stają się integralną częścią umów sprzedaży, umów o świadczenie usług dystrybucji gazu ziemnego oraz umów kompleksowych, w rozumieniu art. 5 ust. 2 pkt 1 i 2 oraz ust. 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne.	Uwaga uwzględniona
99.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 1 pkt 29 lit. c	Proponuje się doprecyzowanie zakresu odbiorców, których informowanie ujęte jest w ust. 3.	c) ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie: „3. Podmioty, o których mowa w ust. 1, w terminie 30 dni od dnia zatwierdzenia przez Prezesa URE planu wprowadzania ograniczeń, informują: 1) odbiorców, z wyłączeniem odbiorców chronionych, w tym odbiorców wskazanych w § 6 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia, o którym mowa w art. 55 ust. 1 ustawy oraz przedsiębiorstwa energetyczne prowadzące działalność gospodarczą polegającą na obrocie gazem ziemnym, w zakresie dotyczącym odbiorców danego przedsiębiorstwa energetycznego, o ustalonej dla nich w zatwierdzonym planie wprowadzania ograniczeń maksymalnej ilości poboru gazu ziemnego w poszczególnych stopniach zasilania, 2) odbiorców chronionych, przez zamieszczenie na stronie internetowej informacji o ograniczeniach przewidzianych dla tej grupy odbiorców w sytuacji, o której mowa w art. 13 rozporządzenia 2017/1938, w zatwierdzonym planie wprowadzania ograniczeń	Uwaga wyjaśniona Propozycja stanowi nadmierne doprecyzowanie.
100.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 1 pkt 29 lit. c	Wnoskujemy o rozszerzenie katalogu podmiotów o działalności, które, jak wynika z doświadczenia operatora systemu dystrybucyjnego odpowiedzialnego za tworzenie planów wprowadzania ograniczeń, nie powinny podlegać ograniczeniom ze względu na swoją rolę społeczno-gospodarczą. Obecne brzmienie przepisów wyklucza objęciem ochroną m.in. zakładów karnych, ambasad, budynków RARS, operatorów gazowych i elektroenergetycznych i innych.	„4. Ograniczenia wynikające z planów wprowadzania ograniczeń nie mają zastosowania do: 1) odbiorców chronionych, z wyjątkiem sytuacji określonej w art. 13 rozporządzenia 2017/1938 oraz sytuacji wskazanej w w § 6 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia, o którym mowa w art. 55 ust. 1 ustawy; 2) operatora systemu przesyłowego gazowego oraz operatora systemu dystrybucyjnego gazowego jako odbiorcy gazu ziemnego przyłączonego do sieci dystrybucyjnej gazowej, 3) podmiotów wytwarzających unikalne komponenty do produkcji leków,	Uwaga częściowo uwzględniona Uwaga uwzględniona w zakresie, w jakim nie narusza przepisów rozporządzenia 2017/1938

				4) podmiotów prowadzących warsztaty terapii zajęciowej zorganizowanym przy jednostce organizacyjnej pomocy społecznej w rozumieniu art. 6 pkt 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 i 2369), 5) operatora publicznego transportu zbiorowego w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt. 8 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2023 poz. 2778), podmiotów wykonującym działalność przewozu lotniczego oraz transportu kolejowego, 6) zakładów karnych, aresztów w rozumieniu ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny wykonawczy (Dz. U. z 2024 r. poz. 706), 7) internatów lub burs w rozumieniu przepisów wydanych na podstawie art. 123 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082, z późn. zm.), 8) zakładów przechowywania i kremacji zwłok jako przedsiębiorstw wykonujących działalność leczniczą w rodzaju stacjonarne i całodobowe świadczenia zdrowotne ze zwłokami pacjenta wskazaną w rozporządzeniu w rozumieniu przepisów wydanych na podstawie art. 28 ust. 7 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2024 r. poz. 799), 9) podmiotów zajmujących się chowem zwierząt hodowlanych, w tym chowem zwierząt egzotycznych, 10) przedszkoli specjalnych, integracyjnych, z oddziałami specjalnymi lub integracyjnymi, a także inną formą wychowania przedszkolnego stanowiącego element systemu oświaty, w tym ośrodek szkolno – wychowawczy dla dzieci z niepełnosprawnościami, o których mowa w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe, 11) podmiotów naukowych i muzealnych utrzymujących cenne eksponaty dziedzictwa kulturowego, 12) podmiotów wykonujących działalność wytwarzania, przesyłania lub dystrybucji gazu ziemnego lub energii elektrycznej, 13) obiektów Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych, obiektów związanych z bezpieczeństwem państwa wymienionym w przepisach wydanych na podstawie art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2021 r. poz. 372, z późn. zm.), 14) ambasad i placówek dyplomatycznych w rozumieniu ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572).	
101.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 1 pkt 29 lit. c	Wskazujemy, że zapis z rozporządzenia dos. 12 stopnia zasilania dotyczący zerowej godzinowej i dobowej ilość gazu ziemnego pobieranej przez część odbiorców chronionych, wskazanych w ustawie oznacza ograniczenia w tym stopniu. Zapis w ustawie, stanowiący o tym, że ograniczenia wynikające z planów nie mają zastosowania do odbiorców, z wyjątkiem sytuacji określonej w art. 13 rozporządzenia 2017/1938 powinien być zatem uzupełniony. Wskazujemy również, że ograniczenia nie powinny dotyczyć nie tylko operatora systemu przesyłowego gazowego, ale również operatora dystrybucyjnego gazowego (w tej chwili w planie ograniczeń ujmowani są obaj operatorzy, w tym OSD ujmuje sam siebie w zakresie budynków własnych).	Zapis z ustawy: 4. Ograniczenia wynikające z planów wprowadzania ograniczeń nie mają zastosowania do: 1) odbiorców chronionych, z wyjątkiem sytuacji określonej w art. 13 rozporządzenia 2017/1938 oraz sytuacji wskazanej w § 6 ust. 1 pkt 6 rozporządzenia, o którym mowa w art. 55 ust. 1 ustawy; 2) operatora systemu przesyłowego gazowego oraz operatora systemu dystrybucyjnego gazowego jako odbiorcy gazu ziemnego przyłączonego do sieci dystrybucyjnej gazowej.” Zapis z rozporządzenia: 6) dwunasty stopień zasilania odpowiada zerowej godzinowej i dobowej ilości gazu ziemnego pobieranej w danym punkcie wyjścia z systemu gazowego przez odbiorcę, w tym odbiorcę chronionego,	Uwaga wyjaśniona Uwaga uwzględniona w zakresie, w jakim dotyczy odbiorców chronionych w ramach solidarnego wsparcia.

				o którym mowa w art. 2 pkt 22a lit. b i lit. c tirety a) lit. b i c tirety 6 i 7 ustawy, b) lit. d ustawy, w zakresie, w jakim zajmuje się wytwarzaniem ciepła dla odbiorców, o których mowa w lit. a, pobierających ciepło na potrzeby centralnego ogrzewania, ciepłej wody użytkowej, wentylacji oraz technologii w postaci pary i wody gorącej, lub zaopatrywaniem w ciepło tych odbiorców, pod warunkiem że instalacji tego odbiorcy gazu ziemnego nie można zasilać paliwem innym niż gaz ziemny.	
102.	Orlen S.A.	Art. 1 pkt 29 lit. d	Wskazujemy, że nie ma możliwości rozdzielenia zużycia gazu na działalność chronioną i inną niż kwalifikująca odbiorcę do uzyskania statusu odbiorcy chronionego dla odbiorców nieposiadających rejestratorów zużycia gazu. Tacy odbiorcy zakwalifikowani są do grup taryfowych W1-W3, a realizacja odczytów odbywa się z częstotliwością określoną w taryfie operatora. Propozycja zasługuje na uwagę zwłaszcza w kontekście odpowiedzialności operatora za określenie niedostosowania się odbiorcy do ograniczeń i obowiązku zgłaszania tej informacji do Prezesa URE oraz OSP (nowy art. 60 ust. 2 ustawy o zapasach).	„d) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu: „4a. W przypadku gdy odbiorca chroniony, wyposażony w urządzenie pomiarowe rejestrujące objętość przepływającego paliwa gazowego w warunkach pomiaru , prowadzi działalność inną niż kwalifikująca go do uzyskania statusu odbiorcy chronionego, wówczas w zakresie tej działalności podlega ograniczeniom.”,	Uwaga wyjaśniona Brak instalacji odpowiedniego urządzenia pomiarowego nie jest wystarczającą przesłanką do niedokonywania ograniczeń przez odbiorców.
103.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 29 lit. e	Moce elektryczne wymagane przez operatora systemu elektroenergetycznego zależą od aktualnej sytuacji w systemie elektroenergetycznym (wielkości poborów energii elektrycznej, obciążenie systemu, ilość jednostek pracujących, warunki pogodowe). W ocenie OGP Gaz-System S.A. odbiorcy wskazani zgodnie z art. 11 ust. 7 rozporządzenia 2017/1938.”, nie będą w stanie przekazać właściwych wartości, zwłaszcza w terminie do 31 lipca. Zgodnie z obecnym rozporządzeniem z dnia 26 marca 2021 par. 4 ust. 4 OSPe i OSPg określiły zasady współpracy i wymiany informacji w zakresie odbiorców, o których w mowa w art. 11 ust. 7 rozporządzenia 2017/1938. Wnosimy o usunięcie pkt 2)	5. Odbiorcy, z wyłączeniem odbiorców chronionych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22a lit. a – c, oraz przedsiębiorstwa wykonujące działalność gospodarczą polegającą na obrocie gazem ziemnym, w zakresie dotyczącym odbiorców danego przedsiębiorstwa energetycznego, do dnia 31 lipca każdego roku informują: 1)(...) 2) ~~operatora, do którego sieci są przyłączeni oraz operatora systemu przesyłowego gazowego – o ilościach gazu ziemnego potrzebnych do wytworzenia i wyprowadzenia mocy elektrycznej w wielkości wymaganej przez operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego lub możliwości pracy danej jednostki wytwórczej energii elektrycznej z wykorzystaniem paliwa innego niż gaz ziemny – obowiązek ten dotyczy odbiorców wskazanych zgodnie z art. 11 ust. 7 rozporządzenia 2017/1938.”,~~	Uwaga nieuwzględniona
104.	Orlen S.A.	Art. 1 pkt 29	Wskazujemy na potrzebę doprecyzowania przepisu dotyczącego zmiany statusu odbiorcy chronionego poprzez rozstrzygnięcie, że informacja tego rodzaju powinna być przekazywana operatorowi każdorazowo.	„5c. Odbiorcy, z wyłączeniem odbiorców paliw gazowych w gospodarstwach domowych, niezwłocznie po zawarciu lub zmianie umowy sprzedaży lub umowy kompleksowej w rozumieniu odpowiednio art. 5 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r – Prawo energetyczne, składają przedsiębiorstwu wykonującemu działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym dostarczającemu do danego odbiorcy gaz ziemny na podstawie tej umowy sprzedaży, oświadczenie o každorazowym uzyskaniu lub každorazowej utracie statusu odbiorcy chronionego, wraz ze wskazaniem okoliczności mających wpływ na uzyskanie lub utratę tego statusu oraz wskazaniem adresu poczty elektronicznej do kontaktu.”	Uwaga wyjaśniona Propozycja stanowi nadmierne doprecyzowanie.
105.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 1 pkt 29 lit. e	Forma przekazywania danych powinna być wskazana przez operatora, aby umożliwić weryfikację przekazywanych danych oraz ich przetwarzanie w celu opracowania planu wprowadzania ograniczeń. Potencjalna wielość form przekazywania danych do planu wprowadzania ograniczeń może wpływać na brak możliwości ich jednoznacznej interpretacji, przetworzenia oraz implementowania do opracowywanego planu.	e) ust. 5 otrzymuje brzmienie: 5. Odbiorcy, z wyłączeniem odbiorców chronionych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22a lit. a – c, oraz przedsiębiorstwa wykonujące działalność gospodarczą polegającą na obrocie gazem ziemnym, w zakresie dotyczącym odbiorców danego przedsiębiorstwa energetycznego, do dnia 31 lipca każdego roku informują: 1) operatora, do którego sieci są przyłączeni, o:	Uwaga bezprzedmiotowa Z uzasadnienia oraz treści propozycji nie wynika o jakie rozbieżności chodzi oraz między jakimi danymi miałyby się pojawić wskazane rozbieżności.

				a) minimalnej ilości gazu ziemnego, której pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych; b) ilościach gazu ziemnego dostarczanego do odbiorców chronionych, do których dostarczają gaz ziemny, c) możliwym procentowym udziale ciepła, które może zostać wytworzone w instalacji należącej do odbiorcy przy użyciu paliwa innego niż gaz ziemny; d) ilości gazu ziemnego potrzebnej do wytworzenia ciepła dla odbiorców chronionych; e) adresie poczty elektronicznej do kontaktu, 5'. Operator wskazany w ust. 5 pkt 1 wskazuje formę przekazania informacji, o której mowa w ust. 5. W przypadku rozbieżności przekazywanych danych na podstawie ust. 5, operator bierze pod uwagę informacje przekazane przez odbiorcę.	
106.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 1 pkt 29 lit. f	Wskazujemy na potrzebę doprecyzowania przepisu dotyczącego zmiany statusu odbiorcy chronionego poprzez rozstrzygnięcie, że informacja tego rodzaju powinna być przekazywana operatorowi każdorazowo.	f) po ust. 5 dodaje się ust. 5a – 5g w brzmieniu: 5c. Odbiorcy, z wyłączeniem odbiorców paliw gazowych w gospodarstwach domowych, niezwłocznie po zawarciu lub zmianie umowy sprzedaży lub umowy kompleksowej w rozumieniu odpowiednio art. 5 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r – Prawo energetyczne, składają przedsiębiorstwu wykonującemu działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym dostarczającemu do danego odbiorcy gaz ziemny na podstawie tej umowy sprzedaży, oświadczenie o každorazowym uzyskaniu lub každorazowej utracie statusu odbiorcy chronionego wraz ze wskazaniem okoliczności mających wpływ na uzyskanie lub utratę tego statusu oraz wskazaniem adresu poczty elektronicznej do kontaktu.	Uwaga wyjaśniona Propozycja stanowi nadmierne doprecyzowanie.
107.	Orlen S.A.	Art. 1 pkt 29 lit. f	Celem propozycji ust. 5b jest doprecyzowanie terminu przekazania wymaganej informacji. Celem propozycji zmiany ust. 5f jest doprecyzowanie, że ograniczeniom podlega również odbiorca, który co prawda złoży oświadczenie, jednakże jest ono obarczone brakami formalnymi, które uniemożliwiają dalsze procedowanie oświadczenia. Celem zmiany ust. 5g jest wprowadzenie rozwiązanie, że sprzedawca paliwa gazowego (tj. przedsiębiorstwo o którym mowa w ust. 5c) zobowiązane będzie wyłącznie do zebrania otrzymanych od odbiorców oświadczeń oraz do przekazania ich kopii właściwemu operatorowi. Takie brzmienie przepisu rozwiewałoby wątpliwość, który z tych podmiotów zobowiązany byłby do dokonania weryfikacji oraz interpretacji oświadczeń złożonych przez odbiorców. Zgodnie z proponowanym brzmieniem przepisu, czynności te należałyby już do zadań właściwego operatora, co byłoby o tyle logiczne i celowe, że to właśnie operator ten zobowiązany jest do opracowania planu wprowadzania ograniczeń, zaś sprzedawca paliwa gazowego jest podmiotem pełniącym jedynie funkcję „pomocniczą” w zakresie zebrania oświadczeń.	„5b. Przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się przesyłaniem lub dystrybucją ciepła w danej sieci ciepłowniczej dostarczające ciepło do odbiorców chronionych na żądanie odbiorcy chronionego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22a lit. d, przekazuje informacje w terminie do 1 czerwca każdego roku o zakresie, w jakim wytwarzane przez tego odbiorcę ciepło dostarczane jest do odbiorców chronionych”. (...) 5f. Odbiorca, który nie złoży oświadczenia, o którym mowa w ust. 5c lub złoży oświadczenie posiadające braki formalne, podlega ograniczeniom. (...) 5g. Przedsiębiorstwo, o którym mowa w ust. 5c, ~~przekazuje informację o statusie odbiorcy, który złożył oświadczenie, o którym mowa~~ kopie otrzymanych od odbiorców oświadczeń o których w tym przepisie, w sposób wzajemnie uzgodniony, operatorowi systemu gazowego, do którego sieci gazowej jest przyłączony dany odbiorca składający oświadczenie, nie później niż do dnia 31 lipca każdego roku.”.	Uwaga wyjaśniona Termin na realizację obowiązku został określony w ust. 5. Ponadto sposób wyjaśniania wątpliwości w przypadku rozbieżności w zakresie ustalenia planu ograniczeń dla danego odbiorcy został określony w ustawie.
108.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 29 lit. f	Mając na uwadze uwagę do art. 55 ustawy o zapasach sugerujemy usunięcie wskazanych przepisów.	Wnioskujemy o usunięcie art. 58 ust. 5c-5g.	Uwaga wyjaśniona Oświadczenie będzie miało charakter informacyjny w zakresie statusu odbiorcy. Szczegółowy pobór będzie rocznie weryfikowany przez

					operatorów zgodnie z złożonym oświadczeniem.
109.	Gas Storage Poland sp. z o.o.	Art. 1 pkt 29 lit. f	Przepis jest niejasny. Pomiedzy jakimi podmiotami ma nastąpić „wzajemne uzgodnienie” informacji?	5g. Przedsiębiorstwo, o którym mowa w ust. 5c, przekazuje informację o statusie odbiorcy, który złożył oświadczenie, o którym mowa w tym przepisie, ~~w sposób wzajemnie uzgodniony~~ , operatorowi systemu gazowego, do którego sieci gazowej jest przyłączony dany odbiorca składający oświadczenie, nie później niż do dnia 31 lipca każdego roku.	Uwaga wyjaśniona Brzmienie przepisu nie budzi wątpliwości innych uczestników rynku gazu ziemnego.
110.	Orlen S.A.	Art. 1 pkt 29 lit. g	Zgodnie z projektem, operator na podstawie danych historycznych zarejestrowanych przez operatora systemu gazowego weryfikuje informacje podane przez odbiorców, dotyczące minimalnych ilości gazu ziemnego, których pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych. Użyte sformułowanie „dane historyczne” jest niejasne. Nie precyzuje bowiem jakiego okresu mają dotyczyć dane. Biorąc pod uwagę powyższe, propozycja zakłada uwzględnienie okresu 3-letniego jako podstawy do weryfikacji informacji podawanych przez odbiorców, co pozwoli na uwzględnienie np. w przypadku wytwórców ciepła możliwości występowania zróżnicowanej, dostępnej struktury paliw czy urządzeń wytwórczych. W przypadku przyjęcia ww. propozycji, konieczne są również w nowododawanym ust. 6a.	g) ust. 6 otrzymuje brzmienie: „6. Operatorzy, o których mowa w ust. 1, weryfikują informacje podane przez odbiorców, dotyczące minimalnych ilości gazu ziemnego, których pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych porównując te informacje z danymi ~~historycznymi~~ zarejestrowanymi przez operatora systemu gazowego za ostatnie 3 pełne lata gazowe lub okres krótszy, jeśli nie są dostępne takie dane ”., „h) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu: „6a. W przypadku gdy podane przez odbiorców minimalne ilości poboru gazu ziemnego, o których mowa w ust. 5 pkt 1, przekraczają o 10% ilości wskazanych na podstawie danych ~~historycznych~~ zarejestrowanych przez operatora systemu gazowego za ostatnie 3 pełne lata gazowe lub okres krótszy, jeśli nie są dostępne takie dane , operatorzy, o których mowa w ust. 1, przyjmują minimalne ilości poboru gazu ziemnego, których pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych wynikające z danych historycznych.”,	Uwaga wyjaśniona Operator na podstawie oświadczenia odbiorcy oraz na podstawie posiadanych danych historycznych będzie określał wartość minimalnego poboru gazu ziemnego. W przypadku wątpliwości co do przyjętych wartości spór będzie rozstrzygany przez Prezesa URE.
111.	GAZ-SYSTEM	Art. 1 pkt 29 lit. h	Zapis nieprecyzyjny i niezrozumiały w zakresie przekraczania 10% ilości wskazanych na podstawie danych historycznych. Czy intencją było „przekraczanie o 10% minimalnych ilości dobowych i godzinowych wskazanych na podstawie zarejestrowanych danych historycznych”? Brak wskazania „okresu historycznego” który jest tu uwzględniany. W aktualnie obowiązującym rozporządzeniu jak również w poglądowym projekcie rozporządzenia wg – art. 55 ust. 1 ustawy o zapasach (opublikowanym w ramach konsultacji) § 7. 1. wskazuje iż minimalna godzinowa i dobową ilość gazu ziemnego pobierana przez odbiorcę w danym punkcie wyjścia z systemu gazowego, niepowodująca zagrożenia bezpieczeństwa osób ani uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych, nie może przekraczać najwyższego z minimalnych godzinowych i dobowych poborów gazu ziemnego wyznaczonych dla każdego roku w okresie 3 lat poprzedzających dzień 1 lipca roku, w którym został opracowany plan, z wyłączeniem dni, w których godzinowa i dobową ilość gazu ziemnego, jaką pobierał odbiorca w danym punkcie wyjścia z systemu gazowego, nie przekraczała 15% wartości określonej dla tego odbiorcy w drugim stopniu zasilania, wyznaczonej dla danego roku. Zapisy w rozporządzeniu są precyzyjne i w naszym przekonaniu jasno wskazują sposób postępowania w przypadku zawiązania minimalnych ilości przez odbiorców. Mając na uwadze powyższe, proponujemy zmianę redakcji zapisu.	6a. W przypadku gdy podane przez odbiorców minimalne ilości poboru gazu ziemnego, o których mowa w ust. 5 pkt 1, przekraczają ilości wskazane na podstawie danych historycznych zarejestrowanych przez operatora systemu gazowego, operatorzy, o których mowa w ust. 1, przyjmują minimalne ilości poboru gazu ziemnego, których pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych wynikające z danych historycznych. Szczegóły zostaną określone w Rozporządzeniu, o którym mowa w art. 55 ust. 1.	Uwaga uwzględniona
112.	Orlen S.A.	Art. 1 pkt 29 lit. h	Proponujemy przywrócenie uprawnienia Prezesa URE, wskazanego dotychczas w art. 58 ust. 14 ustawy o zapasach, ale w zmienionym brzmieniu, przystającym do obecnej propozycji przepisów, zgodnie z którym w sprawach spornych dotyczących ustaleń zawartych w art. 58 ust. 6a rozstrzyga Prezes URE, w drodze decyzji, w terminie 7 dni	Proponuje się dodanie ust. 6b do art. 58 ustawy o zapasach: „h) po ust. 6 dodaje się ust. 6a i 6b w brzmieniu: (...)	Uwaga uwzględniona

			od dnia złożenia wniosku. Postulujemy przy tym by uprawnienie do wszczęcia postępowania przez Prezesem URE zostało przyznane operatorom.	„6b. W sprawach spornych dotyczących ustaleń wskazanych w art. 58 ust. 6a rozstrzyga Prezes URE, w drodze decyzji, w terminie 7 dni od dnia złożenia wniosku przez odbiorcę lub operatora.”,	
113.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 1 pkt 29 lit. i	Proponujemy przywrócenie uprawnienia Prezesa URE, wskazanego dotychczas w art. 58 ust. 14 ustawy o zapasach, ale w zmienionym brzmieniu, przystającym do obecnej propozycji przepisów, zgodnie z którym w sprawach spornych dotyczących ustaleń zawartych w art. 58 ust. 6a rozstrzyga Prezes URE, w drodze decyzji, w terminie 7 dni od dnia złożenia wniosku. Postulujemy przy tym by uprawnienie do wszczęcia postępowania przez Prezesem URE zostało przyznane operatorom.	i) po ust. 6a dodaje się ust. 7 w brzmieniu: W sprawach spornych dotyczących ustaleń wskazanych w art.. 58 ust. 6a rozstrzyga Prezes URE, w drodze decyzji, w terminie 7 dni od dnia złożenia wniosku przez odbiorcę lub operatora.	Uwaga uwzględniona
114.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 1 pkt 29 lit. j	Proponujemy utrzymanie art. 58 ust. 18 ustawy o zapasach w dotychczasowym brzmieniu, tj. wyłącznie w zakresie obowiązku przekazywania zatwierdzonych planów ograniczeń. Zgodnie z proponowanymi zmianami w art. 1 pkt 29 lit f) projektu ustawy to przedsiębiorstwa wykonujące działalność gospodarczą polegającą na obrocie gazem ziemnym będą gromadzić aktualne informacje na temat statusu odbiorcy chronionego i przekazywać je operatorom. Będą więc umocowani do informowania o zapotrzebowaniu ich odbiorców chronionych na gaz ziemny.	j) ust. 16 – 18 otrzymują brzmienie: 18. Operatorzy systemów dystrybucyjnych gazowych oraz operator systemu połączonego gazowego niezwłocznie przekazują operatorowi systemu przesyłowego gazowego zatwierdzone plany wprowadzania ograniczeń ~~wraz z informacją o zapotrzebowaniu odbiorców chronionych na gaz ziemny.~~ ”;	Uwaga wyjaśniona Celem wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego jest zapewnienie dostaw gazu ziemnego do odbiorców chronionych. W związku z tym, konieczne jest przekazanie informacji przez operatorów systemów dystrybucyjnych również o zapotrzebowaniu na gaz ziemny przez odbiorców chronionych. Celem przekazania takich danych jest zachowanie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w zakresie bilansowania systemu gazowego, w szczególności przygotowania do wystąpienia sytuacji nadzwyczajnej.
115.	Orlen S.A.	Art. 1 pkt 29 lit. j	Proponujemy utrzymanie art. 58 ust. 18 ustawy o zapasach w dotychczasowym brzmieniu, tj. wyłącznie w zakresie obowiązku przekazywania zatwierdzonych planów ograniczeń.	„18. Operatorzy systemów dystrybucyjnych gazowych oraz operator systemu połączonego gazowego niezwłocznie przekazują operatorowi systemu przesyłowego gazowego zatwierdzone plany wprowadzania ograniczeń ~~wraz z informacją o zapotrzebowaniu odbiorców chronionych na gaz ziemny.~~ ”	Uwaga wyjaśniona Celem wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego jest zapewnienie dostaw gazu ziemnego do odbiorców chronionych. W związku z tym, konieczne jest przekazanie informacji przez operatorów systemów dystrybucyjnych również o zapotrzebowaniu na gaz ziemny przez odbiorców chronionych. Celem przekazania takich danych jest zachowanie

					odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa w zakresie bilansowania systemu gazowego, w szczególności przygotowania do wystąpienia sytuacji nadzwyczajnej.
116.	ZPPS Związek Pracodawców Polskie Szkło	Art. 1 pkt 30	Minimalne wielkości poboru zapewniające bezpieczeństwo funkcjonowania instalacji mają charakter zmienny, zwłaszcza gdy weźmie się pod uwagę procesy remontów, modernizacji oraz dołączania nowych instalacji wpływających na wielkości poboru, które w historycznych danych nie są odzwierciedlone. Remonty instalacji w branży szklarskiej powiązane są z zatrzymaniem produkcji i poboru gaz na okres ok. 3 miesiące (tzw. zimny remont pieca). Ze względu na powyższe niezbędne wydaje się dopuszczenie możliwości bardziej zindywidualizowanego określania minimalnych wielkości poboru niezbędnych do zapewnienia bezpieczeństwa pomiędzy odbiorcą gazu a operatorem. Dlatego wnioskujemy o usunięcie projektowanego – nowego - ustępu 6a w art. 58 Ustawy. Dodatkowo podkreślamy, że: - W projektowanych zapisie nie zostały określone ramy czasowe dla danych historycznych, - Powodowałby on niejasności interpretacyjne – w zakresie wyznaczania wartości poboru minimalnego - „bezpiecznego” biorąc pod uwagę zarówno zapisy obowiązujące, jak i pogładowy projekt rozporządzenie (wartość ta nie może przekraczać najwyższego z minimalnych godzinowych i dobowych poborów gazu ziemnego wyznaczonych dla każdego roku w okresie 3 lat poprzedzających).	Proponujemy usunięcie w całości projektowanego ustępu 6a w art. 58	Uwaga wyjaśniona Minimalne wielkości poboru gazu ziemnego określane są w oparciu o obiektywne kryteria m.in. minimalny historyczny pobór gazu ziemnego. W przypadku wątpliwości związanych z przyjętą wartością ewentualne spory będą rozstrzygane przez Prezesa URE.
117.	FOEEiG - Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu, IEPiOE – Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii	Art. 1 pkt 30	Minimalne wielkości poboru zapewniające bezpieczeństwo funkcjonowania instalacji mają zmienny charakter, zwłaszcza gdy uwzględni się procesy remontów, modernizacji oraz dołączania nowych instalacji, które mogą wpływać na wielkości poboru nieodzwierciedlone w danych historycznych. Problem ten jest szczególnie widoczny w przypadku dużych zakładów produkcyjnych. Ze względu na powyższe konieczne wydaje się dopuszczenie możliwości indywidualnego określania minimalnych wielkości poboru niezbędnych do zapewnienia bezpieczeństwa między odbiorcą gazu a operatorem. Dlatego wnioskujemy o usunięcie projektowanego nowego ustępu 6a w art. 58 Ustawy. Zakres zindywidualizowania powinien być ograniczony do odbiorców posiadających najbardziej skomplikowane technologicznie instalacje oraz najbardziej zindywidualizowane pod kątem potrzeb zapewnienia bezpieczeństwa, szczególnie tych pracujących w ruchu ciągłym z uwagi na charakterystykę swojej działalności. Dodatkowo analiza planów ograniczeń przygotowanych zgodnie z obowiązującymi przepisami wskazuje, że wprowadzenie drugiego stopnia zasilania może prowadzić do przerwania produkcji w niektórych instalacjach, co jest wynikiem wyznaczania stopni zasilania na podstawie sztywnych danych historycznych bez możliwości uwzględnienia	Proponujemy usunięcie w całości projektowanego ustępu 6a c) ust. 2 otrzymuje brzmienie: „2. W okresie obowiązywania ograniczeń operatorzy systemów dystrybucyjnych gazowych przekazują operatorowi systemu przesyłowego gazowego lub operatorowi systemu połączonego gazowego, do godziny 10:00 każdej doby, dane dotyczące dobowych ilości poboru gazu ziemnego przez odbiorców objętych planami wprowadzania ograniczeń, wyposażonych w zdalną formę odczytu, dla pozostałych odbiorców dane będą przekazywane na podstawie profilów zużycia, za poprzednią dobę.”, w art. 58.	Uwaga wyjaśniona Minimalne wielkości poboru gazu ziemnego określane są w oparciu o obiektywne kryteria m.in. minimalny historyczny pobór gazu ziemnego. W przypadku wątpliwości związanych z przyjętą wartością ewentualne spory będą rozstrzygane przez Prezesa URE.

			indywidualnych uwarunkowań, takich jak remonty czy czasowe odstawienia części instalacji. Powyższe może negatywnie wpłynąć na łańcuchy dostaw w gospodarce, co raz zakłócone może spowodować długotrwałe niedobory takich produktów. Przerwanie procesów produkcyjnych w celu zapewnienia bezpieczeństwa pracy urządzeń i instalacji wymaga podjęcia odpowiednich działań przygotowawczych z wyprzedzeniem. Jednocześnie pełne przywrócenie pracy urządzeń i instalacji jest często długotrwałym procesem.		
118.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 1 pkt 30 lit. c	Wskazujemy, że nie ma możliwości bieżącego raportowania danych dla odbiorców nieposiadających rejestratorów zużycia gazu wyposażonych w układy telemetryczne. Tacy odbiorcy zakwalifikowani są do grup taryfowych W1-W4, a realizacja odczytów odbywa się z częstotliwością określoną w taryfie operatora. Propozycja zasługuje na uwagę zwłaszcza w kontekście odpowiedzialności operatora za określenie niedostosowania się odbiorcy do ograniczeń i obowiązku zgłaszania tej informacji do Prezesa URE oraz OSP (nowy art. 60 ust. 2 ustawy o zapasach).	c) ust. 2 otrzymuje brzmienie: „2. W okresie obowiązywania ograniczeń operatorzy systemów dystrybucyjnych gazowych przekazują operatorowi systemu przesyłowego gazowego lub operatorowi systemu połączonego gazowego, do godziny 10:00 każdej doby, dane dotyczące dobowych ilości poboru gazu ziemnego przez odbiorców objętych planami wprowadzania ograniczeń, wyposażonych w zdalną formę odczytu, dla pozostałych odbiorców dane będą przekazywane na podstawie profilów zużycia, za poprzednią dobę.”	Uwaga wyjaśniona Brak instalacji odpowiedniego urządzenia pomiarowego nie jest wystarczającą przesłanką do niedokonywania ograniczeń przez odbiorców.
119.	Orlen S.A.	Art. 1 pkt 30 lit. c	Wskazujemy, że nie ma możliwości rozdzielenia zużycia gazu na działalność chronioną i inną niż kwalifikująca odbiorcę do uzyskania statusu odbiorcy chronionego dla odbiorców nieposiadających rejestratorów zużycia gazu. Tacy odbiorcy zakwalifikowani są do grup taryfowych W1-W3, a realizacja odczytów odbywa się z częstotliwością określoną w taryfie operatora. Propozycja zasługuje na uwagę zwłaszcza w kontekście odpowiedzialności operatora za określenie niedostosowania się odbiorcy do ograniczeń i obowiązku zgłaszania tej informacji do Prezesa URE oraz OSP (nowy art. 60 ust. 2 ustawy o zapasach).	„2. W okresie obowiązywania ograniczeń, operatorzy systemów dystrybucyjnych gazowych przekazują operatorowi systemu przesyłowego gazowego lub operatorowi systemu połączonego gazowego, do godziny 10:00 każdej doby, dane dotyczące dobowych ilości poboru gazu ziemnego przez odbiorców objętych planami wprowadzania ograniczeń, wyposażonych w zdalną formę odczytu, dla pozostałych odbiorców dane będą przekazywane na podstawie profilów zużycia, za poprzednią dobę.”	Uwaga wyjaśniona Brak instalacji odpowiedniego urządzenia pomiarowego nie jest wystarczającą przesłanką do niedokonywania ograniczeń przez odbiorców.
120.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 1 pkt 31	Wskazujemy, że nie ma możliwości bieżącego raportowania danych dla odbiorców nieposiadających rejestratorów zużycia gazu wyposażonych w układy telemetryczne. Tacy odbiorcy zakwalifikowani są do grup taryfowych W1-W4, a realizacja odczytów odbywa się z częstotliwością określoną w taryfie operatora. Propozycja zasługuje na uwagę zwłaszcza w kontekście odpowiedzialności operatora za określenie niedostosowania się odbiorcy do ograniczeń i obowiązku zgłaszania tej informacji do Prezesa URE oraz OSP (nowy art. 60 ust. 2 ustawy o zapasach).	31) w art. 60 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu: „2. Po zakończeniu miesiąca gazowego, w którym wprowadzono ograniczenia, operator systemu przesyłowego, operator systemu połączonego gazowego oraz operatorzy systemów dystrybucyjnych, przekazują Prezesowi URE, na podstawie zarejestrowanych danych pomiarowych, informacje dotyczące dostosowania się przez odbiorców wyposażonych w zdalną formę odczytu do wprowadzonych ograniczeń. Operator systemu dystrybucyjnego gazowego przekazuje te informacje również operatorowi systemu przesyłowego gazowego oraz operatorowi systemu połączonego gazowego, do którego sieci jest przyłączony.”	Uwaga wyjaśniona Brak instalacji odpowiedniego urządzenia pomiarowego nie jest wystarczającą przesłanką do niedokonywania ograniczeń przez odbiorców.
121.	Orlen S.A.	Art. 1 pkt 31	Wskazujemy, że nie ma możliwości rozdzielenia zużycia gazu na działalność chronioną i inną niż kwalifikująca odbiorcę do uzyskania statusu odbiorcy chronionego dla odbiorców nieposiadających rejestratorów zużycia gazu. Tacy odbiorcy zakwalifikowani są do grup taryfowych W1-W3, a realizacja odczytów odbywa się z częstotliwością określoną w taryfie operatora. Propozycja zasługuje na uwagę zwłaszcza w kontekście odpowiedzialności operatora za określenie niedostosowania się odbiorcy do ograniczeń i obowiązku zgłaszania tej informacji do Prezesa URE oraz OSP (nowy art. 60 ust. 2 ustawy o zapasach).	„2. Po zakończeniu miesiąca gazowego, w którym wprowadzono ograniczenia, operator systemu przesyłowego gazowego, operator systemu połączonego gazowego oraz operatorzy systemów dystrybucyjnych gazowych, przekazują Prezesowi URE, na podstawie zarejestrowanych danych pomiarowych, informacje dotyczące dostosowania się przez odbiorców wyposażonych w urządzenie pomiarowe rejestrujące objętość przepływającego paliwa gazowego w warunkach pomiaru, do wprowadzonych ograniczeń. Operator systemu dystrybucyjnego gazowego przekazuje te informacje również operatorowi systemu przesyłowego gazowego oraz operatorowi systemu połączonego gazowego, do którego sieci jest przyłączony.”	Uwaga wyjaśniona Brak instalacji odpowiedniego urządzenia pomiarowego nie jest wystarczającą przesłanką do niedokonywania ograniczeń przez odbiorców.

122.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 1 pkt 32	Zmiana jest konsekwencją usunięcia definicji przedsiębiorstwa zobowiązanego w propozycjach przepisów.	32) w art. 61 ust. 1 otrzymuje brzmienie: „1. W przypadku wystąpienia zdarzeń, w wyniku których zastosowane działania, o których mowa w art. 51 ust. 1, art. 52 ust. 1 i art. 56 ust. 1, nie usunęły sytuacji, o których mowa w art. 49a ust. 2, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, w porozumieniu z ~~przedsiębiorstwami~~ ~~zobowiązanymi~~ ~~przedsiębiorstwami~~ energetycznymi wykonującymi działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą i podmiotami dokonującymi przywozu gazu ziemnego lub z własnej inicjatywy niezwłocznie zawiadamia o tym ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi.”	Uwaga nieuwzględniona Zaproponowany model stwarzałby duże ryzyka dla realizacji przez OSP podstawowych obowiązków operatora (transport gazu) – ryzyko problemów z płynnością finansową i znaczący wzrost kosztów transportu gazu przez krajowy system przesyłowy. Projektowane zmiany legislacyjne mają służyć zmniejszeniu obciążeń administracyjnych dla uczestników rynku zapewniając ich równomierne obciążenie obowiązkami formalnoprawnymi. Celem projektowanych zmian jest zapewnienie efektywnego systemu wsparcia dla gospodarki w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa gazowego państwa.
123.	Gas Storage Poland sp. z o.o.	Art. 1 pkt 33	Powołany przepis reguluje <i>de facto</i> wywłaszczenie dotychczasowych właścicieli zapasów gazu przejmowanych na potrzeby zapasów strategicznych. Zgodnie z Konstytucją wymagane jest, aby w przypadku regulacji dotyczących wywłaszczenia na poziomie ustawowym określone zostały zasady przyznawania odszkodowań z tego tytułu. Wobec powyższego należy rozważyć rozbudowanie art. 62 o kolejne ustępy, w których zostaną określone zasady przyznawania odszkodowań. W przeciwnym razie, może dojść do ograniczenia zapasów gazu ziemnego utrzymywanych dobrowolnie przez inne niż Agencja podmioty, czyli tych zapasów, które są przedmiotem dyspozycji art. 62 ustawy o zapasach, czyniąc ten przepis przeciwnie skutecznym.		Uwaga wyjaśniona Wywłaszczenie jest dopuszczalne jedynie wówczas, gdy jest dokonywane na cele publiczne i za słusznym odszkodowaniem, zgodnie z art. 21 ust. 2 Konstytucji RP z 2 kwietnia 1997 roku. Kwestie odszkodowania przy wywłaszczaniu nieruchomości zostały uregulowane w ustawie o gospodarce nieruchomościami, a odszkodowanie wypłaca się na rzecz osoby wywłaszczonej.

124.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 1 pkt 34 lit. a	Odbiorcy i ZUD często nie odbierają korespondencji od operatora. Operatorzy nie mogą ponosić odpowiedzialności karnej za nieodebraną korespondencję, którą przekazali do odbiorcy i do ZUD. Proponuje się wykreślenie art. 58 ust. 3 z propozycji nowego punktu 23 w art. 63 ustawy. Zapis ten nałoży odpowiedzialność za weryfikację bezpośrednio na podmioty, o których mowa w art. 58 ust. 1 ustawy o zapasach, nawet przy błędzie wynikającym z podania niepoprawnych i/lub aktualizacji danych przez Sprzedawców gazu, czy błędzie (braku aktualności) danych z baz Głównego Urzędu Statystycznego. Uwagę należy również zwrócić, że w przypadku PWO dane adresowe muszą być zgodne z danymi dot. siedziby przedsiębiorstwa na dzień zatwierdzenia przez Prezesa URE aktualizacji PWO - nie możemy dowolnie zmieniać danych odbiorców przekazanych i zatwierdzonych decyzją Prezesa URE.	Po pkt 21 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 22 i 23 w brzmieniu: „22) nie przedkłada do zatwierdzenia zaktualizowanego planu wprowadzenia ograniczeń, w terminie, o którym mowa w art. 58 ust. 17;” „23) nie przekazuje informacji, o której mowa w art. 58 ust. ~~3~~ i 5g.”	Uwaga wyjaśniona W opinii projektodawcy zasadne jest, aby odbiorcy, o których mowa w analizowanym przepisie byli informowani o obowiązujących ich ograniczeniach.
125.	Orlen S.A.	Art. 1 pkt 34 lit a	Celem niniejszej propozycji jest doprecyzowanie, że kara pieniężna za brak uiszczenia opłaty gazowej może zostać nałożona dopiero po braku jej uiszczenia w dodatkowo wyznaczonym terminie 7 dni – co wynika z projektowanego art. 64 ust. 2b ustawy o zapasach.	Proponuje się zmianę art. 1 pkt 34 tiret drugie: „- po pkt 1a dodaje się pkt 1b w brzmieniu: „1b) nie dopełnia obowiązku uiszczenia opłaty gazowej w należnej wysokości albo w terminie, o którym mowa w art. 25e ust. 1, pomimo upływu dodatkowego terminu, o którym mowa w art. 64 ust. 2b;” ,”	Uwaga nieuwzględniona Termin na uiszczenie opłaty został określony w projekcie ustawy.
126.	Orlen S.A.	Art. 1 pkt 34 lit. a	Operatorzy nie mogą ponosić odpowiedzialności administracyjnej za nieodebraną korespondencję, którą przekazali do odbiorcy i do ZUD. Proponujemy wykreślenie całego punktu. Odbiorcy i ZUD często nie odbierają korespondencji od operatora.	Proponuje się zmianę usunięcie pkt 23 w ust. 1 art. 63 ustawy o zapasach: ~~„23) nie przekazuje informacji, o której mowa w art. 58 ust. 3 i 5g.”~~	Uwaga wyjaśniona W opinii projektodawcy zasadne jest, aby odbiorcy, o których mowa w analizowanym przepisie byli informowani o obowiązujących ich ograniczeniach.
127.	Orlen S.A.	Art. 1 pkt 34 lit. b	Proponujemy, by projektowana kara nie była karą sztywną, w taki sposób by dostosować jej wysokość do stopnia naruszenia (w szczególności w przypadku drobnych omyłek w zakresie obliczenia wysokości opłaty gazowej lub nieznacznego przekroczenia terminu zapłaty opłaty gazowej wywołanego np. przez błąd/awarię systemu).	b) po ust. 2b dodaje się ust. 2c w brzmieniu: „2c. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1b, kara pieniężna wynosi ~~dwukrotność~~ do dwukrotności należnej kwoty opłaty gazowej albo ~~dwukrotność~~ do dwukrotności różnicy pomiędzy uiszczoną kwotą a należną kwotą opłaty gazowej.”,”	Uwaga uwzględniona
128.	Orlen S.A.	Art. 1 pkt 34 lit. g	Operatorzy nie mogą ponosić odpowiedzialności administracyjnej za nieodebraną korespondencję, którą przekazali do odbiorcy i do ZUD. Proponujemy wykreślenie całego punktu. Odbiorcy i ZUD często nie odbierają korespondencji od operatora.	„d) ust. 3 otrzymuje brzmienie: „3. Prezes URE wymierza kary, o których mowa w art. 63 ust. 1 pkt 3, 11, i 22 ~~i 23~~ w drodze decyzji, od której przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – sądu ochrony konkurencji i konsumentów.”,”	Uwaga wyjaśniona W opinii projektodawcy zasadne jest, aby odbiorcy, o których mowa w analizowanym przepisie byli informowani o obowiązujących ich ograniczeniach.
129.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 1 pkt 35 lit. c	Zmiana jest konsekwencją usunięcia definicji przedsiębiorstwa zobowiązanego i umocowania operatora systemu przesyłowego jako odpowiedzialnego do uiszczania opłaty gazowej i ponoszącego koszty tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego.	c) po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu: „2b. Przed wymierzeniem kary, o której mowa w art. 63 ust. 1 pkt 1b, Prezes Agencji wzywa ~~przedsiębiorstwo zobowiązane~~ operatora systemu przesyłowego do uiszczenia opłaty gazowej w należnej wysokości, w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania.”	Uwaga nieuwzględniona W związku z nieuwzględnieniem uwagi dotyczącej zmiany definicji przedsiębiorstwa zobowiązanego, uwaga bezprzedmiotowa.

130.	Orlen S.A.	Art. 1 pkt 35 lit. g	Operatorzy nie mogą ponosić odpowiedzialności administracyjnej za nieodebraną korespondencję, którą przekazali do odbiorcy i do ZUD. Proponujemy wykreślenie całego punktu. Odbiorcy i ZUD często nie odbierają korespondencji od operatora.	„g) po ust. 15a dodaje się ust. 15b w brzmieniu: „15b. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 22 i 23, kara pieniężna nie może być niższa niż 10 000 zł i wyższa niż 15% przychodu ukaranego przedsiębiorcy osiągniętego w poprzednim roku podatkowym, wynikającego z działalności koncesjonowanej w zakresie przesyłania i dystrybucji gazu ziemnego.”;	Uwaga wyjaśniona W opinii projektodawcy zasadne jest, aby odbiorcy, o których mowa w analizowanym przepisie byli informowani o obowiązujących ich ograniczeniach.
131.	GAZ-SYSTEM	Art. 2 pkt 1 lit. b	W obowiązującej ustawie Prawo energetyczne jest już zapis (art. 45 ust. 3c) wskazujący, że koszty poniesione przez OSP w związku z umową, o której mowa w art. 4c ust. 3, stanowią koszty uzasadnione: art. 45 ust. 3c: „W kosztach działalności operatora systemu przesyłowego gazowego, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględnia się koszty poniesione w związku z wykonaniem umowy, o której mowa w art. 4c ust. 3.”	Do weryfikacji potrzeba dodawania art. 4c ust. 4.	Uwaga uwzględniona
132.	Orlen S.A.	Art. 2 pkt 1 lit. b	W nowelizacji przewidziano zmianę art. 4c ust. 2 w taki sposób, że OSM będzie zobowiązany udostępniać RARS tę część instalacji, która jest używana do magazynowania paliw gazowych i niezbędna do realizacji zadań RARS określonych w ustawie o zapasach. Wydaje się, że celowe jest rozważenie wprowadzenie do projektu przepisu, zgodnie z którym w przypadku zgłoszenia przez RARS zapotrzebowania na zdolności magazynowe potrzebne do utrzymywania zapasów strategicznych gazu od 1 października 2025 r., które nie będą możliwe do udostępnienia na rzecz RARS z uwagi na zawarte wcześniej przez operatora systemu magazynowania umowy o świadczenie usług magazynowania – w celu wykonania obowiązku przewidzianego w art. 4c ustawy – Prawo energetyczne w brzmieniu nadanym nowelizacją – powinien uzyskać uprawnienie do odpowiedniego zredukowania zdolności magazynowych przydzielonych na potrzeby handlowe w ramach takich umów w celu dokonania ich przydziału na rzecz RARS. Uregulowanie powyższej kwestii na poziomie projektu wydaje się tym bardziej uzasadnione, że na gruncie Dyrektywy Gazowej dopuszczone na wprost jest jedynie uprzywilejowanie OSP w zakresie dostępu do instalacji magazynowych w celu realizacji zadań operatorskich (odzwierciedlone w treści art. 4c ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne). Wprawdzie Dyrektywa Gazowa dopuszcza pewne odstępstwa od zasady TPA uzasadnione względami bezpieczeństwa energetycznego (a z takim odstępstwem mamy do czynienia w przypadku projektowanego uprzywilejowania RARS w dostępie do zdolności magazynowych), ale w naszej ocenie powinny one zostać jednoznacznie uregulowane w akcie prawnym o randze ustawy. Ponadto, skoro od 1 października 2025 r. uchylony zostanie obowiązek utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego przez przedsiębiorstwa energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą i podmioty dokonujące przywozu gazu ziemnego, gdyż począwszy od tej daty RARS na zasadzie wyłączności będzie zobowiązany do tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego a dostęp do zdolności na te potrzeby RARS będzie miał zagwarantowany na zasadzie art. 4c ust. 2 ustawy – Prawo energetyczne, to należy rozważyć usunięcie § 29 ust. 2 rozporządzenia systemowego, zgodnie z którym w sytuacji wystąpienia ograniczeń w systemie magazynowym operator systemu magazynowego w pierwszej kolejności oferuje pojemności magazynowe podmiotom zobowiązanym do trzymania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego zgodnie z przepisami ustawy o zapasach.	b) dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu: „4. Koszty poniesione przez operatora systemu przesyłowego gazowego, o których mowa w ust. 3, stanowią koszty uzasadnione działalności, o których mowa w art. 45 ust. 1 pkt 2. 5. W przypadku gdy łączna wielkość zapotrzebowania na zdolności magazynowe, o których mowa w ust. 2, na zasadach ciągłych, zgłoszonego przez operatora systemu przesyłowego gazowego i Rządową Agencję Rezerw Strategicznych przekracza ich dostępną wielkość, przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się magazynowaniem: ~~paliw gazowych w pierwszej kolejności udostępnia instalacje magazynowe operatorowi systemu przesyłowego gazowego lub operatorowi systemu połączonego gazowego.~~ 1) proporcjonalnie redukuje zdolności magazynowe przyznane podmiotom innym niż operator systemu przesyłowego gazowego, operator systemu połączonego gazowego oraz Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych 2) udostępnia instalacje magazynowe operatorowi systemu przesyłowego gazowego lub operatorowi systemu połączonego gazowego - w przypadku, gdy działanie, o którym mowa w pkt 1, nie doprowadzi do możliwości przyznania zdolności magazynowych w wielkości wnioskowanej przez operatora systemu przesyłowego gazowego i Rządową Agencję Rezerw Strategicznych.”;	Uwaga nieuwzględniona W opinii projektodawcy, z uwagi na rolę OSP w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego, uzasadnione jest przyznanie mu pierwszeństwa w dostępie do instalacji magazynowych.

			Ponadto, uzasadniony jest postulat określenia w przepisach ustawy lub rozporządzenia systemowego terminu zgłoszenia przez RARS zapotrzebowania na zdolności niezbędne do tworzenia zapasu strategicznego – proponujemy termin do 15 stycznia.		
133.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 2 pkt 2	Nie mamy uwag odnośnie do treści tego zapisu, ale nie powinien on znaleźć się w art. 6f. Art. 6f dotyczy zasad instalowania przedpłatowego układu pomiarowo rozliczeniowego. Proponujemy dodanie zmiany jako oddzielny artykuł np. 6h.		Uwaga uwzględniona
134.	Orlen S.A.	Art. 2 pkt 3	Doprecyzowanie wzajemnych relacji pomiędzy operatorem systemu magazynowania i właścicielem instalacji magazynowych Celem proponowanej zmiany jest doprecyzowanie zasad prowadzenia inwestowania i prowadzenia działalności w oparciu o powierzone instalacje magazynowe. Propozycja zakłada: 1) ustawowe potwierdzenie dotychczasowych zasad dotyczących podziału eksploatacji podziemnych magazynów gazu pomiędzy operatora systemu magazynowania i ich właściciela, oraz 2) doszczegółowienie zasad prowadzenia rozliczeń w przypadku, w którym operator systemu magazynowania poniosłby nakłady na majątek właściciela instalacji magazynowych.	„12a. Właściciel instalacji magazynowej w przypadku, o którym mowa w ust. 3 pkt 2, jest zobowiązany do: ~~1) uzgodnienia z operatorem zasad finansowania inwestycji związanych z systemem, którego jest właścicielem, określonych w planie, o którym mowa w art. 16¹ ust. 1;~~ ~~2) finansowania inwestycji, o których mowa w pkt 1, lub wyrażenia zgody na ich finansowanie przez operatora lub inny podmiot, po zamieszczeniu planu uzgodnionego w trybie, o którym mowa w art. 16¹ ust. 8;~~ 1) wyrażenia zgody na ich finansowanie przez operatora systemu magazynowania lub inny podmiot, po uzgodnieniu, o którym mowa w art. 16 ust. 13, a w przypadku podjęcia przez właściciela decyzji o sfinansowaniu tych inwestycji ze środków własnych – do zawarcia z operatorem systemu magazynowania umowy o finansowaniu inwestycji; ~~32)~~ przyjęcia na siebie odpowiedzialności związanej z majątkiem zarządzanym przez operatora, z wyłączeniem odpowiedzialności wynikającej z realizacji zadań przez operatora; 43) udzielenia gwarancji niezbędnych do uzyskania finansowania inwestycji, o których mowa w pkt 1, z wyjątkiem tych inwestycji, w których właściciel systemu wyraził zgodę na ich finansowanie przez operatora lub inny podmiot; ~~54)~~ przekazania operatorowi systemu magazynowania, w zakresie instalacji magazynowych powierzonych mu do eksploatacji, wszelkich przewidzianych prawem zgód i informacji, w tym udzielania stosownych pełnomocnictw koniecznych do realizacji przez operatora czynności w ruchu zakładu górniczego na instalacji magazynowej, w szczególności w przypadku odwołania lub wygaśnięcia dotychczasowych pełnomocnictw lub żądania przedstawienia pełnomocnictwa o określonym zakresie lub treści przez organ administracji publicznej lub państwowej, w terminie nie dłuższym niż 14 dni od daty zgłoszenia uzasadnionego żądania udzielenia pełnomocnictwa przez operatora; ~~65)~~ rozliczenia się z operatorem systemu magazynowania z poniesionych przez tego operatora nakładów inwestycyjnych związanych z modernizacją, rozbudową albo budową instalacji magazynowej stanowiącej majątek właściciela, wynikających z planu, o którym mowa w art. 16¹, w przypadku zakończenia przez tego operatora działalności i wyznaczenia innego operatora systemu magazynowania na instalacji magazynowej, na której poniesione zostały nakłady. 12b. W przypadku, o którym mowa w ust. 12a pkt 6: 1) właściciel instalacji magazynowych zapłaci operatorowi systemu magazynowania kwotę odpowiadającą wartości niezamortyzowanych nakładów inwestycyjnych ustalonej jako przewidzianej w opinii rzeczoznawcy majątkowego wartości godziwej;	Uwaga wyjaśniona W celu efektywnego zarządzania instalacjami magazynowymi operator systemu magazynowania powinien posiadać nie tylko odpowiednie informacje, ale również pełnomocnictwa w zakresie instalacji magazynowych, których jest operatorem. W odniesieniu do uwagi dotyczącej finansowania inwestycji, należy mieć na uwadze, że przepisy regulujące kwestię finansowania rozbudowy instalacji magazynowych nie nakładają bezwzględnego obowiązku finansowania rozbudowy przez właściciela instalacji magazynowych, ponieważ dotyczą finansowania inwestycji uzgadnianych przez właściciela instalacji magazynowych oraz operatora systemu magazynowania.

				2) zapłata wartości niezamortyzowanych nakładów inwestycyjnych następuje na wezwanie operatora systemu magazynowania w formie pisemnej, do dziesiątego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym sporządzono opinię rzeczoznawcy majątkowego, w formie przelewu na rachunek bankowy operatora systemu magazynowania wskazany w wezwaniu, przy czym dniem zapłaty jest dzień uznania rachunku bankowego operatora systemu magazynowania.”	
135.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 2 pkt 6		~~6) w art. 41 ust. 2a otrzymuje brzmienie: 2a. Prezes URE cofa koncesję na obrót paliwami gazowymi, również w przypadku gdy przedsiębiorstwo energetyczne nie wniosło opłaty gazowej, o której mowa w art. 25d ust. 2 ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, za okres co najmniej 3 miesięcy.”~~	Uwaga nieuwzględniona Z uwagi na zmianę konstrukcji systemu bezpieczeństwa dostaw konsekwencją braku uiszczenia opłaty gazowej powinno być cofnięcie koncesji na obrót paliwami gazowymi lub koncesji na obrót gazem ziemnym z zagranicą.
136.	TGE	Art. 3	TGE pozytywnie ocenia zmiany ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego (...), dotyczącą trybu tworzenia i utrzymania zapasów gazu ziemnego w szczególności brzmienie art. 25a TGE z zadowoleniem przyjmuje również uwzględnienie postulatów, zgłoszonych do poprzedniego projektu ustawy, dotyczących ujęcia Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych jako odrębnej kategorii członka zarówno giełdy towarowej, ale również giełdowej izby rozrachunkowej. Niezależnie od powyższego, TGE zgłasza dwie zmiany art. 5 ustawy o giełdach towarowych, które dodatkowo zapewnią członkom giełdy, w tym Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych, elastyczność działania zarówno na rynku regulowanym, jak również Zorganizowanej Platformie Obrotu. Zgodnie z art. 5 ust. 2c pkt 1) oraz ust. 2i pkt 1) ustawy o giełdach towarowych w obecnym brzmieniu, prowadzenie obrotu na rynku regulowanym lub zorganizowanej platformie obrotu instrumentami finansowymi wymaga, aby towarem bazowym tych instrumentów był towar giełdowy dopuszczony do obrotu na giełdzie towarowej. TGE dostrzega pewne ograniczenia funkcjonalne funkcjonowania takiego zapisu pod kątem np. planów uruchomienia rynku instrumentów finansowych dla rynku gazu, a takie wymagania definiują już odrębne przepisy dotyczące rynków regulowanych.	Art. 3. W ustawie z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 380 i 1723) wprowadza się następujące zmiany: 1) w art. 5: a) ust. 2c pkt 1) otrzymuje następujące brzmienie: 2c. Na rynku regulowanym, o którym mowa w ust. 2b, może być prowadzony obrót wyłącznie: 1) instrumentami finansowymi, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 2 lit. d, e oraz i ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi, w tym derywatami elektroenergetycznymi i derywatami gazowymi; b) ust. 2i pkt 1) otrzymuje następujące brzmienie: 2i. Na zorganizowanej platformie obrotu, o której mowa w ust. 2h, może być prowadzony obrót wyłącznie: 1) instrumentami finansowymi, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 2 lit. d, e oraz i ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi, w tym derywatami elektroenergetycznymi i derywatami gazowymi;”	Uwaga wyjaśniona Propozycja wykracza poza to co niezbędne do realizacji zadań przez Agencję
137.	Gas Storage Poland sp. z o.o.	Art. 9-10	W związku z proponowanymi zmianami terminów wskazanych w art. 25 ust. 1b, 1d i 1f ustawy o zapasach konieczne jest dostosowanie terminów również w przepisach przejściowych.	Art. 9. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi po raz pierwszy wyda decyzję, o której mowa w art. 25 ust. 1d ustawy zmienianej w art. 1, do dnia ~~31~~ 15 grudnia 2024 r. Art. 10. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi ogłosi po raz pierwszy komunikat, o którym mowa w art. 25 ust. 1f ustawy zmienianej w art. 1, ogłaszając wysokość	Uwaga bezprzedmiotowa W związku ze zmianą sposobu określania ilości zapasów strategicznych gazu ziemnego.

				zapasów strategicznych gazu ziemnego na rok gazowy zaczynający się w dniu 1 października 2025 r. nie później niż do ~~5 stycznia 2025 r.~~ 18 grudnia 2024 r.	
138.	Gas Storage Poland sp. z o.o.	Art. 10 ¹	Zgodnie z systematyką przyjętą w projekcie przepisów przejściowych ustawy nowelizacyjnej oraz w związku z proponowaną zmianą w art. 25d ust. 5 ustawy o zapasach proponuje się dodanie po art. 10 ustawy nowelizującej przepisu wskazującego termin, w którym minister powinien określić w rozporządzeniu stawkę opłaty gazowej po raz pierwszy, tj. dla roku gazowego rozpoczynającego się w dniu 1 października 2025 r.	Art. 10¹. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi określi, w drodze rozporządzenia, stawkę opłaty gazowej na rok gazowy zaczynający się w dniu 1 października 2025 r. nie później niż do 30 września 2024 r.	Uwaga nieuwzględniona W opinii projektodawcy termin wskazany w propozycji dotyczący daty określenia opłaty gazowej nie jest możliwy do osiągnięcia.
139.	GAZ-SYSTEM	Art. 11 Dodanie ust. 4	Zgodnie z systematyką przyjętą w projekcie przepisów przejściowych ustawy nowelizacyjnej oraz w związku z proponowaną zmianą w art. 25d ust. 5 ustawy o zapasach proponuje się dodanie ust. 4 w art. 11 ustawy nowelizującej przepisu wskazującego termin, w którym minister powinien określić w rozporządzeniu stawkę opłaty gazowej po raz pierwszy, tj. dla roku gazowego rozpoczynającego się w dniu 1 października 2025 r.	4. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi określi, w drodze rozporządzenia, stawkę opłaty gazowej na rok gazowy zaczynający się w dniu 1 października 2025 r. w ciągu miesiąca od wejścia w życie niniejszej ustawy.	Uwaga nieuwzględniona W opinii projektodawcy określenie w przepisach ustawy terminu pierwszego wydania takiego rozporządzenia nie jest uzasadnione.
140.	GAZ-SYSTEM	Art. 12	Zgodnie z art. 11 ustawy nowelizującej zapasy strategiczne gazu ziemnego na podstawie nowych przepisów po raz pierwszy tworzy się i utrzymuje w roku gazowym zaczynającym się w dniu 1 października 2025 r. Jednocześnie jednak zgodnie z art. 12 opłata gazowa powinna być po raz pierwszy uiszczona do 28 września 2025 r. Ponieważ zaś opłata gazowa jest uiszczana za miesiąc poprzedni, byłaby to opłata za sierpień 2025 r. Jednocześnie do 30 października 2025 r. to podmioty obecnie zobowiązane do utrzymywania zapasów (przedsiębiorstwa energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą i podmioty dokonujący przywozu gazu ziemnego) ponoszą koszty magazynowania zapasów. Uiszczanie opłaty gazowej za okres sierpień-wrzesień 2025 r. spowoduje, że te podmioty w tym okresie będą dwukrotnie ponosić koszty utrzymywania zapasów – w dotychczasowym i nowym modelu. W związku z powyższym proponuje się zmianę w art. 12 ust. 1 ustawy nowelizującej poprzez wskazanie, że opłatę gazową po raz pierwszy uiszcza się za październik, tj. do dnia 28 listopada 2025 r. Analogiczna zmiana powinna objąć ust. 2. Proponowana zmiana pozwala na uspołnienie z terminem na zawarcie umowy z Agencją przez dotychczasowych posiadaczy zapasów, o którym mowa w art. 14 ust. 1 ustawy nowelizującej (30 września 2025 r.). Gdyby bowiem opłata gazowa miała być płatna do 28 września 2025 r., a termin na zawarcie umowy to 30 września 2025 r., to mogłaby powstać sytuacja, w której dotychczasowy właściciel zapasów jako przedsiębiorstwo zobowiązane (ZUP) powinien pierwszy raz uiścić opłatę gazową, a jeszcze nie zawarł umowy z Agencją, podczas gdy art. 14 ust. 5 przewiduje, że opłata gazowa pomniejsza się o kwota należnej raty wynikającej z umowy z Agencją począwszy od pierwszej płatności tej opłaty. Przy aktualnie proponowanych terminach mogą powstać sytuacje, kiedy nie będą się one ze sobą wzajemnie zgadzać.	1. Przedsiębiorstwo zobowiązane, w rozumieniu art. 2 pkt 32 ustawy zmienianej w art. 1, złoży po raz pierwszy Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych deklarację o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1 oraz uiści opłatę, gazową o której mowa w art. 25d ust. 2 tej ustawy, do 28 listopada 2025 r. 2. Operator systemu przesyłowego gazowego przekaże po raz pierwszy Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych oraz ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi zestawienie, o którym mowa w art. 25e ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1, do dnia 28 listopada 2025 r.	Uwaga uwzględniona
141.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Art. 12	Konsekwencja propozycji zmiany art. 1 ust. 1 pkt 3 lit. f projektu oraz zmiana art. 1 pkt 8 projektu.	Art. 12. 1. ~~Przedsiębiorstwo zobowiązane, w rozumieniu art. 2 pkt 32 ustawy zmienianej w art. 1, Operator systemu przesyłowego~~ złoży po raz pierwszy Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych deklarację o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1 oraz uiści opłatę, gazową o której mowa w art. 25d ust. 2 tej ustawy, do dnia 28 września 2025 r. ~~2. Operator systemu przesyłowego gazowego przekaże po raz pierwszy Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych oraz~~	Uwaga wyjaśniona Zaproponowany model stwarzałby duże ryzyka dla realizacji przez OSP podstawowych obowiązków operatora (transport gazu) – ryzyko

				~~ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi zestawienie, o którym mowa w art. 25e ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1, do dnia 28 września 2025 r.~~	problemów z płynnością finansową i znaczący wzrost kosztów transportu gazu przez krajowy system przesyłowy. Projektowane zmiany legislacyjne mają służyć zmniejszeniu obciążeń administracyjnych dla uczestników rynku zapewniając ich równomierne obciążenie obowiązkami formalnoprawnymi. Celem projektowanych zmian jest zapewnienie efektywnego systemu wsparcia dla gospodarki w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa gazowego państwa.
142.	TOE Towarzystwo Obrotu Energią	Art. 12 ust. 1	Zwracamy się z prośbą o zmianę miesiąca uiszczenia opłaty jest (...) „do dnia 28 września 2025 r.”, proponujemy (powinno być) „do dnia 28 listopada 2025 r.” Zmiana wynika art. 11 ust. 1, w którym to zapasy strategiczne gazu ziemnego po raz pierwszy tworzy się od dnia 1 października 2025 roku, natomiast ustalenie ilości nastąpi wg nas dopiero w listopadzie 2025 r.	Zwracamy się z prośbą o zmianę miesiąca uiszczenia opłaty jest (...) „do dnia 28 września 2025 r.”, proponujemy (powinno być) „do dnia 28 listopada 2025 r.” Zmiana wynika art. 11 ust. 1, w którym to zapasy strategiczne gazu ziemnego po raz pierwszy tworzy się od dnia 1 października 2025 roku, natomiast ustalenie ilości nastąpi wg nas dopiero w listopadzie 2025 r.	Uwaga uwzględniona
143.	TOE Towarzystwo Obrotu Energią	Art. 12 ust. 2	Zwracamy się z prośbą o zmianę miesiąca jest (...) „do dnia 28 września 2025 r.”, proponujemy (powinno być) „do dnia 28 listopada 2025 r.”	Art. 12.2 Operator systemu przesyłowego gazowego przekaże po raz pierwszy Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych oraz ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi zestawienie, o którym mowa w art. 25e ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1, do dnia 28 listopada 2025 r.	Uwaga uwzględniona
144.	Gas Storage Poland sp. z o.o.	Art. 12 ust. 1 i 2	Zgodnie z art. 11 ustawy nowelizującej zapasy strategiczne gazu ziemnego na podstawie nowych przepisów po raz pierwszy tworzy się i utrzymuje w roku gazowym zaczynającym się w dniu 1 października 2025 r. Jednocześnie jednak zgodnie z art. 12 opłata gazowa powinna być po raz pierwszy uiszczona do 28 września 2025 r. Ponieważ zaś opłata gazowa jest uiszczana za miesiąc poprzedni, byłaby to opłata za sierpień 2025 r. Jednocześnie do 30 października 2025 r. to podmioty obecnie zobowiązane do utrzymywania zapasów (przedsiębiorstwa energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą i podmioty dokonujący przywozu gazu ziemnego) ponoszą koszty magazynowania zapasów. Uiszczanie opłaty gazowej za okres sierpień-wrzesień 2025 r. spowoduje, że te podmioty w tym okresie będą dwukrotnie ponosić koszty utrzymywania zapasów – w dotychczasowym i nowym modelu. W związku z powyższym proponuje się zmianę w art. 12 ust. 1 ustawy nowelizującej poprzez wskazanie, że opłatę gazową po raz pierwszy uiszcza się za październik, tj. do dnia 28 listopada 2025 r. Analogiczna zmiana powinna objąć ust. 2.	1. Przedsiębiorstwo zobowiązane, w rozumieniu art. 2 pkt 32 ustawy zmienianej w art. 1, złoży po raz pierwszy Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych deklarację o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1 oraz uiści opłatę, gazową o której mowa w art. 25d ust. 2 tej ustawy, do dnia 28 września 28 listopada 2025 r. 2. Operator systemu przesyłowego gazowego przekaże po raz pierwszy Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych oraz ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi zestawienie, o którym mowa w art. 25e ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1, do dnia 28 września 28 listopada 2025 r.	Uwaga uwzględniona

			Proponowana zmiana pozwala na uspołnienie z terminem na zawarcie umowy z Agencją przez dotychczasowych posiadaczy zapasów, o którym mowa w art. 14 ust. 1 ustawy nowelizującej (30 września 2025 r.). Gdyby bowiem opłata gazowa miała być płatna do 28 września 2025 r., a termin na zawarcie umowy to 30 września 2025 r., to mogłaby powstać sytuacja, w której dotychczasowy właściciel zapasów jako przedsiębiorstwo zobowiązane (ZUP) powinien pierwszy raz uiścić opłatę gazową, a jeszcze nie zawarł umowy z Agencją, podczas gdy art. 14 ust. 5 przewiduje, że opłata gazowa pomniejsza się o kwota należnej raty wynikającej z umowy z Agencją poczynawszy od pierwszej płatności tej opłaty. Przy aktualnie proponowanych terminach mogą powstać sytuacje, kiedy nie będą się one ze sobą wzajemnie zgadzać.		
145.	Gas Storage Poland sp. z o.o.	Art. 13	Zgodnie z proponowanym art. 58 ust. 5g przedsiębiorstwa obrotu powinny przekazać informację o statusie odbiorcy chronionego, o których mowa w ust. 5c, odpowiedniemu operatorowi systemu gazowego do dnia 31 lipca każdego roku. Jednocześnie art. 13 ustawy nowelizującej w proponowanym kształcie wskazuje, że odbiorcy, z wyłączeniem odbiorców gazu ziemnego w gospodarstwach domowych, składają do sprzedawców gazu po raz pierwszy oświadczenia, o których mowa w art. 58 ust. 5c ustawy o zapasach, w terminie do 31 lipca 2025 r. Tak zaproponowane terminy nie dają przedsiębiorstwom obrotu racjonalnego terminu na przekazanie danych po raz pierwszy w 2035 r. Dlatego też proponuje się zmianę w art. 13.	Art. 13. Odbiorcy, z wyłączeniem odbiorców gazu ziemnego w gospodarstwach domowych, składają po raz pierwszy oświadczenia, o których mowa w art. 58 ust. 5c ustawy zmienianej w art. 1, w terminie do ~~31 lipca~~ 30 czerwca 2025 r.	Uwaga uwzględniona
146.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o., TOE Towarzystwo Obrotu Energią	Art. 13	Proponujemy skrócić wskazany termin w celu umożliwienia zebrania i przetworzenia danych, które przedsiębiorstwo obrotu przekazuje operatorowi na podstawie art. 58 ust. 5. Zwracamy się z prośbą o zmianę miesiąca uiszczenia opłaty jest (...) „do dnia 31 lipca 2025 r.”, proponujemy (powinno być) „do 30 czerwca 2025 r.” Propozycja skrócenia odbiorcom terminu o 1 miesiąc wynika z tego, że zgodnie art. 58 ust 5g projektu ustawy, w terminie do dnia 31 lipca każdego roku (czyli 2025 roku też), przedsiębiorstwo energetyczne przekazuje do operatora informację o statusie odbiorców. W celu zapewnienia przedsiębiorstwom energetycznym czasu na obsługę (czyli np. weryfikację otrzymanych oświadczeń i przygotowanie informacji dla operatora), zasadnym jest zapewnienie minimum miesięcznego terminu na obsługę tego procesu.	Art. 13. Odbiorcy, z wyłączeniem odbiorców gazu ziemnego w gospodarstwach domowych, składają po raz pierwszy oświadczenia, o których mowa w art. 58 ust. 5c ustawy zmienianej w art. 1, w terminie do ~~31 lipca~~ 30 czerwca 2025 r.	Uwaga uwzględniona
147.	Orlen S.A.	Art. 13	Celem niniejszej propozycji jest doprecyzowanie, że przewidziany w tym przepisie termin na złożenie pierwszego oświadczenia w sprawie statusu odbiorcy chronionego odnosi się do odbiorców, którzy w chwili wejścia ustawy w życie pobierają już od danego sprzedawcy paliwo gazowe na podstawie obowiązującej umowy. Przy takim brzmieniu przepisu, nowi odbiorcy (którzy zawrą umowy już po wejściu ustawy w życie) będą zobowiązani do złożenia oświadczenia niezwłocznie po zawarciu lub zmianie umowy – zgodnie z ogólną zasadą przewidzianą w art. 58 ust. 5c ustawy o zapasach (w brzmieniu proponowanym w ramach omawianego projektu nowelizacji). Dodatkowo proponuje się skrócenie (o jeden miesiąc) terminu na złożenie pierwszego oświadczenia przez tych odbiorców. Uzasadnione jest to tym, że pierwotna propozycja tego terminu (31 lipca 2025 r.) jest taka sama jak termin dla przedsiębiorstw zobowiązanych na przekazanie informacji o statusie odbiorców zgodnie z art. 58 ust. 5g projektu zmiany ustawy o zapasach. Brak wnioskowanego skrócenia ww. terminu skutkowałby więc pozbawieniem sprzedawcy paliwa gazowego jakiegokolwiek marginesu czasowego na weryfikację oraz wewnętrzne przeprowadzenie otrzymanych oświadczeń. Dodatkowo, mogą pojawić się przypadki nadania oświadczeń przez odbiorców na pocztę ostatniego dnia terminu, natomiast ich doręczenie do sprzedawcy mogłoby nastąpić już przynajmniej kilka dni po upływie terminu	„Art. 13. Odbiorcy, którym w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy, na mocy umowy sprzedaży paliwa gazowego lub umowy kompleksowej przedsiębiorstwo zobowiązane dostarcza paliwo gazowe, z wyłączeniem odbiorców gazu ziemnego w gospodarstwach domowych, składają po raz pierwszy oświadczenia, o których mowa w art. 58 ust. 5b ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie do ~~31 lipca~~ 30 czerwca 2025 r. ”	Uwaga wyjaśniona Sposób opracowywania planu ograniczeń oraz składania oświadczeń został określony w ustawie.

			na przekazanie informacji o której mowa w art. 58 ust. 5g. Należy w tym kontekście mieć również na uwadze potencjalnie bardzo dużą liczbę składanych przez odbiorców oświadczeń, co dodatkowo może przełożyć się na wydłużenie czasu potrzebnego na ich zebranie. Istotne w tym kontekście jest również przewidzenie w projekcie kary pieniężnej za brak terminowego przekazania informacji o której mowa w art. 58 ust. 5g.		
148.	GAZ-SYSTEM	Art. 14 ust. 2 pkt 1	Cena, po której Agencja odkupi zapas obowiązkowy dotychczasowych podmiotów zobowiązanych została tu określona jako średnia arytmetyczna dziennych kursów rozliczeniowych instrumentów kwartalnych z dostawą planowaną w IV kwartale 2024 r. i I kwartale 2025, notowanych w ostatnich 30 dniach kalendarzowych bezpośrednio poprzedzających dzień przeniesienia własności gazu ziemnego. Zgodnie z Kalendarzem Notowań instrumentów na Rynku Terminowym Produktów z dostawą Gazu na rok 2024 opublikowanym na stronie TGE (https://tge.pl/otf-regulacje#kalendarze-ryнку): GAS_BASE_Q-4-24 jest notowany od 2 października 2023 do 27 września 2024 GAS_BASE_Q-1-25 jest notowany od 2 stycznia 2024 do 30 grudnia 2024 Dzień przeniesienia własności zgodnie z projektem to 1.10 2025. 173.Żaden z wskazanych instrumentów nie będzie zatem notowany na 30 dni przed dniem przeniesienia własności. Niezbędna jest aktualizacja instrumentu w zależności od intencji ustawodawcy. Mając na uwadze kalendarz notowań TGE prawdopodobnie powinny być wskazane instrumenty z dostawą planowaną w Q4 2025 i Q1 2026, które są notowane odpowiednio: GAS_BASE_Q-4-25 – notowany od 30 września 2024 do 29 września 2025 GAS_BASE_Q-1-26 notowany od 31 grudnia 2024 do 30 grudnia 2025.	2. Z dniem 1 października 2025 r., na podstawie umów, o których mowa w ust. 1, Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych: 1) nabywa, na rzecz Skarbu Państwa, od przedsiębiorstwa lub podmiotu, o którym mowa w ust. 1, zapasy obowiązkowe gazu ziemnego utrzymywane przez podmiot, o którym mowa w ust. 1, od przedsiębiorstwa lub podmiotu, o których mowa w ust. 1, gaz ziemny wysokometanowy, po cenie obliczonej zgodnie z wzorem: $ZO = Wol \times TGE$ gdzie poszczególne symbole oznaczają: ZO – cena nabycia, Wol – wolumen zapasów obowiązkowych podlegających sprzedaży, TGE – średnia arytmetyczna dziennych kursów rozliczeniowych instrumentów kwartalnych z dostawą planowaną w IV kwartale 2025 r. i I kwartale 2026., notowanych w ostatnich 30 dniach kalendarzowych bezpośrednio poprzedzających dzień przeniesienia własności gazu ziemnego, publikowanych na stronie podmiotowej spółki prowadzącej Towarową Giełdę Energii S.A.	Uwaga uwzględniona
149.	Orlen S.A.	Art. 14 ust. 2 pkt 1	Cena nabycia pozostałych wolumenów zapasów obowiązkowych przez RARS odnosi się w projekcie do średniej ceny kontraktów terminowych z dostawą w Q-4-24 oraz Q-1-25, notowanych na 30 dni przed nabyciem, które ma nastąpić 1 października 2025. Nie będzie wtedy takich notowań. W tym okresie będą notowane produkty z dostawą w Q-4-25 oraz Q-1-26.	1) nabywa, na rzecz Skarbu Państwa, od przedsiębiorstwa lub podmiotu, o którym mowa w ust. 1, zapasy obowiązkowe gazu ziemnego utrzymywane przez podmiot, o którym mowa w ust. 1, od przedsiębiorstwa lub podmiotu, o których mowa w ust. 1, gaz ziemny wysokometanowy, po cenie obliczonej zgodnie z wzorem: $ZO = Wol \times TGE$ gdzie poszczególne symbole oznaczają: ZO – cena nabycia, Wol – wolumen zapasów obowiązkowych podlegających sprzedaży, TGE – średnia arytmetyczna dziennych kursów rozliczeniowych instrumentów kwartalnych z dostawą planowaną w IV kwartale 2024 r. i I kwartale 2025 r., notowanych w ostatnich 30 dniach kalendarzowych bezpośrednio poprzedzających dzień przeniesienia własności gazu ziemnego, publikowanych na stronie podmiotowej spółki prowadzącej Towarową Giełdę Energii S.A.;"	Uwaga uwzględniona
150.	GAZ-SYSTEM	Art. 14 ust. 4-5	Pomniejszenie powinno być możliwe do pełnej wysokości. Proponujemy usunięcie fragmentu "przy czym pomniejszenie nie może być niższe niż 50% wysokości opłaty za dany miesiąc."	4. Wysokość opłaty gazowej, o której mowa w art. 25d ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1, pomniejsza się o kwotę należnej raty, o której mowa w ust. 3. 5. Pomniejszenia wysokości opłaty, o której mowa w art. 25d ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1, zgodnie z ust. 4, następuje poczynszy od pierwszej płatności tej opłaty.	Uwaga wyjaśniona Sposób prowadzenia rozliczeń za przejęte zapasy obowiązkowe zostanie określony w umowie między Agencją a przedsiębiorstwem zobowiązanym.

151.	Orlen S.A.	Art. 14a (do dodania)	Przejście pomiędzy systemami bezpieczeństwa dostaw: Zwracamy uwagę, że wskutek zakończenia funkcjonowania obecnego systemu zapasów obowiązkowych dojdzie do sytuacji, w której gaz ziemny przywieziony do Polski w okresie od dnia 1 kwietnia 2024 r. do dnia 30 września 2025 r. będzie oznaczał dla przedsiębiorstwa energetycznego konieczność utrzymania jedynie minimalnego zapasu obowiązkowego w roku gazowym 2025/2026, wynikającego bądź z prognozy (w przypadku podmiotów rozpoczynających przywóz) bądź z historycznej wielkości przywozu (w przypadku podmiotów już działających na rynku). Jednocześnie przedsiębiorstwo energetyczne, po uchwaleniu ustawy, będzie mogło w sposób radykalny zwiększyć przywóz gazu ziemnego, który to wzrost nie będzie generował konieczności zwiększenia zapasu obowiązkowego. Dojdzie w ten sposób do efektu tzw. free-riding, uprzywilejowującego takie przedsiębiorstwa, które w ten sposób – z przyczyny istniejących uwarunkowań regulacyjnych, a nie wyższej efektywności działania – będą mogły zaoferować odbiorcom niższe ceny paliwa gazowego niż przedsiębiorstwa, które będą utrzymywać zapas obowiązkowy adekwatny do prowadzonej dotychczas działalności. Co więcej, taka sytuacja może doprowadzić do niedoboru paliwa gazowego w sytuacji zakłóceń dostaw, przez co ryzyko konieczności uruchomienia zapasów i ewentualnego wprowadzenia ograniczeń staje się wyższe. Celem uniknięcia takiego zjawiska proponujemy wprowadzenie wyrównawczej opłaty gazowej dla podmiotów, które w sposób radykalny zwiększą przywóz gazu ziemnego (co w warunkach dalszego funkcjonowania systemu znalazłoby odzwierciedlenie w zapasie obowiązkowym na kolejny rok). Opłata ta będzie uszczelniać system bezpieczeństwa dostaw, jednocześnie zapewniając brak uprzywilejowania regulacyjnego. Będzie też gwarantowała wybór sposobu działania dla przedsiębiorstwa energetycznego, które będzie mogło: (i) zwiększyć przywóz w sposób nie generujący obowiązku zapłaty opłaty wyrównawczej albo (ii) zwiększyć przywóz godząc się na poniesienie opłaty wyrównawczej, której wysokość będzie z góry znana (możliwa do uwzględnienia w cenie, z uwagi na doliczanie jej dla każdej kilowatogodziny paliwa gazowego). W tym drugim przypadku, przedsiębiorca będzie partycypował w kosztach rozpoczęcia funkcjonowania nowego systemu – przychód z opłaty będzie bowiem wpłacany bezpośrednio do RARS na rachunek Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego.	Art. 14a. 1. Przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą i podmiot dokonujący przywozu gazu ziemnego, których zapas obowiązkowy gazu ziemnego ustalony na rok gazowy rozpoczynający się od dnia 1 października 2025 r. w sposób, o którym mowa w art. 25 ust. 2 i 5 ustawy zmienianej w art. 1, byłby co najmniej dwukrotnie wyższy od zapasu obowiązkowego gazu ziemnego utrzymywanego przez to przedsiębiorstwo energetyczne i ten podmiot w trakcie roku gazowego, kończącego się w dniu 30 września 2025 r., uiszczają wyrównawczą opłatę gazową. 2. Wyrównawczą opłatę gazową oblicza się zgodnie ze wzorem: $OWG = Wol \times JOWG$ gdzie poszczególne symbole oznaczają: OWG – wyrównawcza opłata gazowa wyrażona w PLN, JOWG – jednostkowa wyrównawcza opłata gazowa wyrażona w PLN/MWh, Wol – wolumen nadmiarowy wyrażony w MWh, będący różnicą wielkości zapasów obowiązkowych, do których przedsiębiorstwo i podmiot, o których mowa w ust. 1, byłoby zobowiązane do utrzymywania w roku gazowym rozpoczynającym się od dnia 1 października 2025 r. oraz dwukrotności zapasów obowiązkowych utrzymywanych w trakcie roku gazowego kończącego się w dniu 30 września 2024 r.; w przypadku gdy powyższa różnica przyjmuje wartość ujemną, wartość wolumenu nadmiarowego wynosi 0. 3. Jednostkową wyrównawczą opłatę gazową oblicza się zgodnie ze wzorem: $JOWG = \left[\frac{[Taryfa \times (2 \times Współczynnik + 12)]}{Pakiet} + TGE \times WIBOR \right]$ gdzie poszczególne symbole oznaczają: Taryfa – stawka opłaty za zamówiony pakiet w grupie taryfowej GIM Kawerna1p, wskazana w taryfie w zakresie usług magazynowania paliwa gazowego obowiązującej w dniu 31 lipca 2024 r., Współczynnik – średnia wartość współczynników korygujących dla miesięcznej usługi magazynowania w sierpniu i wrześniu 2024 r. wskazanych w taryfie w zakresie usług magazynowania paliwa gazowego obowiązującej w dniu 31 lipca 2024 r., Pakiet – pojemność czynna pakietu w długoterminowej usłudze magazynowania na warunkach ciągłych, wskazana w taryfie w zakresie usług magazynowania paliwa gazowego obowiązującej w dniu 31 lipca 2024 r., TGE – średnia arytmetyczna dziennych kursów rozliczeniowych instrumentu dziennego z dostawą w kolejnych dniach okresu od dnia 1 sierpnia 2024 r. do dnia 30 września 2024 r., publikowanych na stronie spółki prowadzącej Towarową Giełdę Energii S.A., WIBOR – wartość WIBOR1M (lub inna wskazana przez Prezesa URE alternatywna stopa o podobnym charakterze w przypadku zmiany sposobu ustalania stóp referencyjnych w obrocie międzybankowym) z dnia 31 lipca 2024 r.	Uwaga wyjaśniona Należy mieć na uwadze, że zmiana wysokości przywozu gazu ziemnego nie wpłynie na wysokość utrzymywanych zapasów gazu ziemnego bez względu na to, czy dane przedsiębiorstwo energetyczne dokonuje obecnie przywozu gazu ziemnego. Mając to na uwadze, każde przedsiębiorstwo będzie mogło zwiększyć podaż na krajowym rynku gazu ziemnego, co pozytywnie wpłynie na ceny gazu ziemnego.
------	------------	-----------------------	---	--	---

				3. Prezes URE publikuje wysokość jednostkowej wyrównawczej opłaty gazowej w terminie do dnia 15 sierpnia 2025 r. 4. Wysokość zapasów obowiązkowych, które przedsiębiorstwo i podmiot, o których mowa w ust. 1, byłyby zobowiązane do utrzymywania w roku gazowym rozpoczynającym się od dnia 1 października 2025 r., Prezes URE ustala w przypadku zapasów obowiązkowych gazu ziemnego ustalanych w sposób, o którym mowa w: 1) art. 25 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1 – na podstawie informacji przedłożonej przez przedsiębiorstwo i podmiot, o których mowa w ust. 1, w terminie do dnia 15 lipca 2025 r., przy czym informacja ta przedkładana jest w terminie do dnia 15 maja 2025 r., 2) art. 25 ust. 5 ustawy zmienianej w art. 1 – na podstawie danych zawartych w sprawozdaniach statystycznych sporządzanych przez przedsiębiorstwo i podmiot, o którym mowa w ust. 1, oraz danych przekazanych w trybie art. 49c ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne, najpóźniej do dnia 15 września 2025 r. 5. Prezes URE ustalając wysokość zapasów obowiązkowych, które przedsiębiorstwo i podmiot, o których mowa w ust. 1, byłyby zobowiązane do utrzymywania w roku gazowym rozpoczynającym się od dnia 1 października 2025 r., stwierdza jednocześnie obowiązek wniesienia wyrównawczej opłaty gazowej. 6. Przedsiębiorstwo i podmiot, o którym mowa w ust. 1, wnoszą wyrównawczą opłatę gazową w terminie do dnia 1 października 2025 r. 7. Do wyrównawczej opłaty gazowej stosuje się odpowiednio art. 25e ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą."	
152.	Gas - Storage Poland sp. z o.o., GAZ-SYSTEM	Art. 21	Jeżeli przedsiębiorstwami zobowiązanymi mają być również operatorzy to niezbędne jest uwzględnienie w tym przepisie również możliwości korekty taryf odpowiednich operatorów.	Art. 21. W odniesieniu do taryf dla paliw gazowych zatwierdzonych na 2025 rok, przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu paliwami gazowym oraz operatorzy, o których mowa w art. 2 ust 1 pkt 32 , w terminie do dwóch miesięcy od dnia wydania decyzji, o której mowa w art. 9, mogą przedłożyć Prezesowi URE wniosek o korektę taryfy w związku z wliczeniem do kosztów uzasadnionych, o których mowa w art. 47 ustawy zmienianej w art. 2, kosztów stanowiących równowartość planowanej do uiszczenia w 2025 roku opłaty gazowej, o której mowa w art. 25d ust. 2 ustawy zmienianej.	Uwaga uwzględniona
153.	Orlen S.A.	Szereg przepisów wskazanych w kolumnie z propozycją	Włączenie rynku skroplonego gazu ziemnego (LNG) małej skali do systemu bezpieczeństwa dostaw: Orlen identyfikuje znaczący rozwój rynku LNG małej skali, przy jednoczesnym braku przepisów odnoszących się do bezpieczeństwa dostaw do odbiorców skroplonego gazu ziemnego (LNG). Proponowany system, oprócz zmian dotychczasowych przepisów, aby uwzględnić w nich specyfikę tego rynku, składa się z trzech elementów, tj. wprowadzenia: rejestru instalacji skroplonego gazu ziemnego (LNG), ograniczeń w odbiorze skroplonego gazu ziemnego (LNG) przez odbiorców biznesowych, w tym posiadających własne stacje regazyfikacyjne, ułatwień inwestycyjnych dla instalacji wspierających pokrycie szczytowego zapotrzebowania w skroplony gaz ziemny (LNG). W zakresie dostosowywania dotychczasowych przepisów Orlen postuluje o:	Zmiany w dotychczasowych przepisach w celu umiejscowienia rynku skroplonego gazu ziemnego (LNG) małej skali w systemie bezpieczeństwa dostaw: <u>Zmiana art. 1 pkt 20 projektu w zakresie zmienianego art. 49a ustawy o zapasach:</u> 20) w art. 49a: a) w ust. 1 wyrazy „rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 994/2010 (Dz. Urz. UE L 280 z 28.10.2017, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2017/1938”, zastępuje się wyrazami „rozporządzenia 2017/1938”, b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:	Uwaga wyjaśniona Projektowane przepisy w zakresie definicji przedsiębiorstwa zobowiązanego do uiszczenia opłaty gazowej, jednoznacznie wskazują wyłączenie dla tzw. systemów wyspowych rozumianych jako część systemu gazowego o charakterze lokalnym, niemającego

			wprowadzenie przesłanek ogłaszania stanu nadzwyczajnego w rozumieniu rozporządzenia 1939/2017 odnoszących się do specyfiki rynku skroplonego gazu ziemnego (LNG) małej skali (proponuje dodania do art. 49a ustawy o zapasach ust. 2a), doprecyzowanie kręgu podmiotów uczestniczących w obiegu informacji związanych z sytuacjami awaryjnymi na rynku skroplonego gazu ziemnego (LNG) małej skali (proponuje zmiany art. 50 ust. 2 ustawy o zapasach), w tym określenie nowych podmiotów, które mogą wystąpić do ministra właściwego do spraw gospodarowania surowcami o wprowadzenie ograniczeń (proponuje dodania do art. 51 ustawy o zapasach ust. 1aa oraz zmiany ust. 1c-1d), wskazanie, że w przypadku rynku skroplonego gazu ziemnego (LNG) małej skali ograniczenia mogą obejmować ograniczenia ilościowe (proponuje zmiany art. 54 ust. 2 ustawy o zapasach), wprowadzenia, w przypadku ogłoszenia stanu nadzwyczajnego, prawa pierwszeństwa załadunku autocystern skroplonego gazu ziemnego (LNG) przedsiębiorstw energetycznych zaopatrujących w gaz ziemny odbiorców chronionych, sankcji za naruszenie tego przepisu, a także wyłączenie potencjalnej odpowiedzialności antymonopolowej związanej z konieczności wprowadzenia do relacji umownych wymaganych ustawą, klauzul o charakterze destynacyjnym (proponuje dodania do ustawy o zapasach art. 55'). W zakresie wprowadzenia rejestru instalacji skroplonego gazu ziemnego (LNG) proponuje zakłada prowadzenie przez Prezesa URE elektronicznego spisu instalacji służących o regazyfikacji skroplonego gazu ziemnego (LNG) wraz z informacjami dotyczącymi odbioru tego gazu w tych instalacjach. Dotychczasowe przepisy nie formułują takiego obowiązku bądź zakres zbieranych danych (np. obowiązek koncesyjny w zakresie regazyfikacji dotyczy tylko instalacji powyżej 200 m³/h i z uwagi na charakter tego obowiązku (prowadzenie działalności gospodarczej w oparciu o infrastrukturę) nie dotyczy wykorzystywania takich instalacji na potrzeby własne przez odbiorców końcowych. Jednocześnie doświadczenia z 2022 r. wykazały na znaczne utrudnienie zapewnienia ciągłości dostaw do odbiorców, w przypadku sytuacji awaryjnej bez takiego kompleksowego rejestru. Celem wprowadzenia możliwości ograniczania odbioru skroplonego gazu ziemnego (LNG) przez odbiorców biznesowych jest zagwarantowanie, że w przypadku sytuacji awaryjnej (ograniczenie podaży w stopniu zapewniającym pokrycie zapotrzebowania wszystkich odbiorców) gaz ten będzie w pierwszej kolejności trafiał do odbiorców chronionych przyłączonych do sieci dystrybucyjnych zasilanych z stacji regazyfikacyjnych. Ułatwienia dla budowy instalacji pokrywających szczytowe zapotrzebowanie w skroplony gaz ziemny (LNG) ma zagwarantować sprawne przeprowadzenie inwestycji, która pozwalałaby, w sytuacjach zwiększonego zapotrzebowania na tego rodzaju gaz, skraplać gaz transportowany siecią przesyłową i dostarczać go do odbiorców. Przedstawiona propozycja zawiera dwie koncepcje finansowania tych inwestycji, tj. z taryfy operatora jako jego koszt uzasadniony bądź z opłaty gazowej.	„2a. Stan nadzwyczajny, o którym mowa w art. 11 ust. 1 lit. c rozporządzenia 2017/1938, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi ogłasza, w drodze rozporządzenia, także po otrzymaniu informacji od: 1) przedsiębiorstwa energetycznego zajmującego się obrotem paliwami gazowymi lub przedsiębiorstwa energetycznego prowadzącego działalność w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą o wystąpieniu co najmniej jednej z poniższych sytuacji: a) braku dostępności skroplonego gazu ziemnego (LNG) w terminalu LNG w Świnoujściu, przy jednoczesnym braku możliwości zastąpienia tego gazu z innych źródeł lub kierunków, w tym z instalacji przeznaczonej do pokrycia szczytowego zapotrzebowania na skroplony gaz ziemny (LNG), b) braku przepustowości terminalu LNG w Świnoujściu do przeładunku skroplonego gazu ziemnego (LNG) na transport kołowy, przy jednoczesnym braku możliwości zwiększenia tych przepustowości w innych źródłach, c) sytuacjach, o których mowa w ust. 2 pkt 1-4, odnoszących się do sprzedaży skroplonego gazu ziemnego (LNG); 2) operatora systemu dystrybucyjnego gazowego zasilanego z instalacji skroplonego gazu ziemnego (LNG) przeznaczonej do jego regazyfikacji w sytuacji, w której przedsiębiorstwo zajmującego się obrotem paliwami gazowymi lub przedsiębiorstwa energetycznego prowadzącego działalność w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą poinformuje tego operatora o wystąpieniu nieprzewidzianej niemożliwości zapewnienia transportu kołowego na potrzeby sprzedaży skroplonego gazu ziemnego (LNG) do instalacji tego operatora, w stopniu umożliwiającym pełne pokrycie zapotrzebowania odbiorców przyłączonych do tego systemu.”; <u>Zmiana art. 1 pkt 21 lit. b) projektu w zakresie zmienianego art. 50 ust. 2 ustawy o zapasach:</u> „2. W przypadku gdy, mimo wdrożenia środków rynkowych, o których mowa w art. 9 ust. 3 rozporządzenia 2017/1938, zgodnie z procedurami, o których mowa w art. 49 ust. 1, dostawy gazu ziemnego są niewystarczające dla pokrycia zapotrzebowania odbiorców, podmioty, o których mowa w art. 49a ust. 1, przedsiębiorstwa zajmujące się wydobyciem, obrotem paliwami gazowymi lub obrotem gazem ziemnym z zagranicą niezwłocznie informują operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego o wystąpieniu zagrożenia bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego mogącego mieć wpływ na ciągłość dostaw do odbiorców oraz o działaniach podjętych w celu zapewnienia bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego swoim odbiorcom.”; <u>Zmiana art. 1 pkt 22 lit. a projektu w zakresie zmian w art. 51 ustawy o zapasach:</u> „b) po ust. 1a dodaje się ust. 1aa-1e w brzmieniu: „1aa. Z wnioskiem, o którym mowa w ust. 1a pkt 2, w sytuacjach, o których mowa w art. 49a ust. 2a, może również wystąpić operator systemu dystrybucyjnego gazowego, którego system jest dotknięty konsekwencjami wystąpienia tych sytuacji.	bezpośredniego lub pośredniego połączenia z systemem przesyłowym gazowym. Należy jednak podkreślić, że celem zmian dokonywanych w systemie zapasów obowiązkowych gazu ziemnego jest zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa dla wszystkich odbiorców na terytorium Polski, w szczególności odbiorców chronionych. W związku z tym, operatorzy systemu gazowego właściwi dla danego obszaru wyspowego, w szczególności w okresie stanu nadzwyczajnego, ponoszą pełną odpowiedzialność za dostarczenie paliw gazowych odbiorcom przyłączonym do tych fragmentów sieci gazowej. Niemniej, ze względu na odmienny sposób funkcjonowania systemu bezpieczeństwa dostaw skroplonego gazu ziemnego, przedstawiona propozycja będzie poddana szczegółowej analizie w zakresie stworzenia odpowiedniego systemu bezpieczeństwa dostaw dla wskazanej w propozycji grupy odbiorców.
--	--	--	---	--	--

				1b. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego może zwrócić się do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi o skierowanie do Rady Ministrów wniosku o wprowadzenie ograniczeń, zgodnie z art. 56 ust. 1, również w przypadku zaistnienia sytuacji określonej w art. 13 rozporządzenia 2017/1938. 1c. Operator systemu przesyłowego gazowego, operator systemu dystrybucyjnego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, zwracając się do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi o podjęcie działania, o którym mowa w ust. 1a i 1aa, w przypadku, o którym mowa w: 1) ust. 1a pkt 1 – informuje o tym Prezesa Agencji; 2) ust. 1 pkt 2, ust. 1aa i ust. 1b – informuje o tym Prezesa URE. 1d. Operator systemu przesyłowego gazowego, operator systemu dystrybucyjnego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, zwracając się do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi o skierowanie do Rady Ministrów wniosku o wprowadzenie ograniczeń, wskazuje również: 1) rodzaje gazu ziemnego, dla których konieczne jest wprowadzenie ograniczeń; 2) prognozowany efekt wprowadzenia ograniczeń; 3) proponowany czas trwania ograniczeń; 4) obszar, na którym powinny być wprowadzone ograniczenia. 1e. Jeżeli jest to uzasadnione koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego, po ogłoszeniu przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi stanu nadzwyczajnego, o którym mowa w art. 49a ust. 2, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego może uruchomić zapasy strategiczne gazu ziemnego po złożeniu wniosku, o którym mowa w ust. 1a pkt 1, ale jeszcze przed otrzymaniem zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi.”,	
154.	TOE Towarzystwo Obrotu Energią	Uwaga łączna Art. 25 lc Art. 25 ld Art. 25a l. Art. 25d. 2 Art. 25 d.5	Uwaga ogólna (łączna) do kilku artykułów - wymienione zapisy powinny być weryfikowane przez Prezesa URE jako niezależną instytucję monitorującą rynek energii i gazu. Brak w projekcie ustawy niezależnej instytucji monitorującej wielkość kosztów i opłaty gazowe.	Prezes URE monitoruje i zatwierdza wymienione w art. 25.1c, art. 25.1d, art. 25a.1, art. 25d.2 i art. 25d.5 koszty, opłaty i współczynniki.	Uwaga wyjaśniona Propozycja stanowi nadmierne doprecyzowanie. Agencja, jako rządowa agencja wykonawcza jest zobowiązana do zapewniania optymalnego pod względem kosztowym podejmowania działań w ramach powierzonych jej zadań
155.	GAZ-SYSTEM	Rozporządzenie poglądowe art. 25d ust. 6 – Załącznik 2 Szczegółowy zakres danych zawartych w deklaracji, o której	Objaśnienie do danych przedsiębiorstwa zobowiązanego w pkt. 5, 6 i 8 ograniczono wyłącznie do ZUP odbierających gaz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego do systemu dystrybucyjnego lub odbiorcy końcowego. Nie uwzględniono operatorów, którzy są również przedsiębiorstwem zobowiązanym wg definicji zawartej w projekcie ustawy i powinni składać deklaracje.	Uwzględnienie danych operatorów będących podmiotami zobowiązanymi (zgodnie z uwagą z pkt 2 tabeli – z wyłączeniem OSPg).	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do

		mowa w art. 25e ust. 1 ustawy			poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
156.	GAZ-SYSTEM	Rozporządzenie poglądowe art. 25d ust. 6 - Załącznik 2 Szczegółowy zakres danych zawartych w deklaracji, o której mowa w art. 25e ust. 1 ustawy	W objaśnieniu pkt. 15 wysokości opłaty gazowej odwołano się do Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska – należy zaktualizować właściwe ministerstwo. Objaśnienie pkt. 16 ograniczono tylko do ilości gazu ziemnego wysokometanowego odebranego w poprzednim miesiącu w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego. Wysokość opłaty gazowej powinna uwzględniać wszystkie ilości gazu zgodnie z definicją (tj. ilości wskazane w deklaracji w pkt. 12, 13 i 14 odpowiednio).	Wnioskujemy o usunięcie pozycji 13 i 14 z Załącznika 2 do rozporządzenia. Załącznik 1 – nie zawiera informacji o nazwie punktu wyjścia – stąd w naszym przekonaniu, nie ma potrzeby aby Załącznik 2 zawierał taką informację.	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
157.	GAZ-SYSTEM	Rozporządzenie poglądowe art. 25d ust. 6 - Załącznik 2 Szczegółowy zakres danych zawartych w zestawieniu, o którym mowa w art. 25e ust. 3 ustawy	W poglądowym projekcie Rozporządzenia w sprawie szczegółowych danych zawartych w deklaracji i zestawieniu przekazywanych w związku z uiszczaniem opłaty gazowej – w załączeniu 2 dot. Zestawienia przekazywanego przez OSP, uwzględniono w pozycji 13 i 14 przekazywanie przez OSP: - nazwy punktu wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego, - nazwy punktu wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego. Zwracamy uwagę, że ZUP odbierają gaz ziemny w wielu punktach wyjścia do systemu dystrybucyjnego czy odbiorcy końcowego. Czy intencją ustawodawcy jest aby OSP wskazywał wszystkie nazwy punktów wyjścia, w których dany ZUP był aktywny w poprzednim miesiącu? W opinii OSP informacja jest zbędna – mając na uwadze fakt, że zestawienie ma zawierać łączną ilość gazu ziemnego wysokometanowego odebranego poprzednim miesiącu w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz łączną ilość gazu ziemnego wysokometanowego odebranego w poprzednim miesiącu w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego.		Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
158.	Gas-Storage sp. z o.o.	Rozporządzenie poglądowe art. 25d ust 6 Załącznik 2 Szczegółowy zakres danych zawartych w deklaracji, o której mowa w art. 25e ust. 1 ustawy	Objaśnienie do Danych przedsiębiorstwa zobowiązanego w pkt. 5, 6 i 8 ograniczono wyłącznie do ZUP odbierających gaz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego do systemu dystrybucyjnego lub odbiorcy końcowego. Nie uwzględniono operatorów, którzy są również przedsiębiorstwem zobowiązanym wg definicji zawartej w projekcie ustawy i powinni składać deklaracje.		Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
159.	GAZ-SYSTEM	§ 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu wprowadzania	Niejasna jest intencja wprowadzenia oświadczenia.	§ 1. Rozporządzenie określa sposób i tryb wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego, zwanych dalej „ograniczeniami”, w szczególności: 1) sposób określania wielkości ograniczeń;	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter

		ograniczeń w poborze gazu ziemnego	OSP jako podmiot odpowiedzialny za przygotowanie planu wprowadzania ograniczeń, co roku prowadzi korespondencję z odbiorcami, zbiera informacje i sam określa rodzaj odbiorcy (zgodnie z informacją Prezesa URE). Wprowadzenie oświadczenia oznacza, że to odbiorca samodzielnie określa swój status. Dodatkowe wątpliwości: 1. skąd każdy odbiorca będzie wiedział, że ma takie oświadczenie złożyć? Jeżeli takiego oświadczenia nie złoży, czy to znaczy że podlega ograniczeniom? 2. kto ma zbierać te oświadczenia i je weryfikować? Czy jest w ogóle podstawa prawna do tego, żeby takie oświadczenia weryfikować? 3.jak traktować odbiorców, którzy są chronieni częściowo? Np. elektrociepłownie, które wytwarzają ciepło zarówno dla odbiorców chronionych (i w tym zakresie również są chronieni) ale także dla odbiorców przemysłowych (i w tym zakresie podlegają ograniczeniom)? Wnosimy o usunięcie punktu.	2) sposób wyznaczania minimalnej godzinowej i dobowej ilości gazu ziemnego pobieranej przez odbiorcę w punkcie wyjścia z systemu gazowego niepowodującej zagrożenia bezpieczeństwa osób ani uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych; 3) szczegółowy zakres planów wprowadzania ograniczeń, zwanych dalej „planami”, o których mowa w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakładceń na rynku naftowym, zwanej dalej „ustawą”; 4) sposób podawania do publicznej wiadomości informacji o ograniczeniach.	poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
160.	GAZ-SYSTEM	§ 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego	Zarówno w tytule rozporządzenia jak i w par 1 pkt 2) należy doprecyzować części dot. wprowadzonych ograniczeń w poborze gazu ziemnego iż chodzi o okres wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy (zgodnie z art. 52(1) ust. 4 ustawy). W par 1 pkt. 2) – należy usunąć „jego” – chodzi o rozliczenia z tytuły niezbilansowania ZUP, a nie niezbilansowania systemu.	§ 1. Rozporządzenie określa: 1) sposób prowadzenia rozliczeń za uruchomione zapasy strategiczne gazu ziemnego oraz kalkulacji ceny za gaz ziemny stosowanej do tych rozliczeń; 2) szczegółowy sposób bilansowania systemu gazowego i prowadzenia rozliczeń z tytułu niezbilansowania w okresie uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego oraz w okresie wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy.	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
161.	Orlen S.A.	§ 1 pkt 3 rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego	Konsekwencja wprowadzenia zmian do art. 54 ust. 1 ustawy o zapasach.	„3) sposób wyznaczania ograniczeń poboru gazu ziemnego pobieranej przez odbiorcę w ujęciu godzinowym, dobowym lub ilościowym niepowodującej zagrożenia bezpieczeństwa osób ani uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych;”	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
162.	Orlen S.A.	§ 1 pkt 4 rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego	Konsekwencja dodania do art. 58a ustawy o zapasach.	„4) szczegółowy zakres planów wprowadzania ograniczeń, zwanych dalej „planami”, o których mowa w art. 58 ust. 1 oraz art. 58a ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakładceń na rynku naftowym, zwanej dalej „ustawą”;	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do

					poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
163.	GAZ-SYSTEM	§ 2 rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego	W rozporządzeniu należy zaktualizować ministra właściwego w sprawie planów ograniczeń.	§ 2.1. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi sporządza wniosek, o którym mowa w art. 56 ust. 1 ustawy, z własnej inicjatywy lub w przypadku, o którym mowa w art. 51 ust. 1a pkt 2 ustawy. 2. Składając wniosek, o którym mowa w art. 56 ust. 1 ustawy, w przypadku, o którym mowa w art. 51 ust. 1a pkt 2 ustawy, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi uwzględnia informacje otrzymane na podstawie art. 51 ust. 1d ustawy.	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
164.	Orlen S.A.	§ 2 ust. 1 rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego	Konsekwencją dodania art. 51 ust. 1b ustawy o zapasach.	„§ 2. 1. Minister właściwy do spraw energii sporządza wniosek, o którym mowa w art. 56 ust. 1 ustawy, z własnej inicjatywy lub w przypadku, o którym mowa w art. 51 ust. 1a pkt 2 oraz ust. 1b ustawy.”	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
165.	GAZ-SYSTEM	§ 2 pkt 2 rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego	W przypadku utrzymywania zapasu strategicznego poza terytorium RP, OSP będzie posiadał informację o ilości gazu dostarczonego z zapasu do krajowego systemu przesyłowego. Wynika to z faktu, że w celu dostarczenia do kraju gazu zgromadzonego poza terytorium RP, niezbędne jest złożenie odpowiednich nominacji w punkcie połączenia międzysystemowego (punkcie wejścia) – nominacje są podstawą realizacji usługi przesyłania. Ze względu na fakt, że Agencja może również nabywać gaz na potrzeby uzupełnienia zapasów poza terytorium RP i wprowadzać ten gaz do kraju, na potrzeby dostarczenia zapasu obowiązkowego niezbędna jest również dodatkowa nominacja i alokacja w wirtualnym punkcie wyjścia dla realizacji zadań związanych z obowiązkiem dostarczenia zapasów strategicznych z terytorium innego niż Rzeczpospolita Polska państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) (zwanym dalej „WPWYzo”). Mając na uwadze, iż szczegóły wprowadzania gazu z zapasu poza terytorium RP dla aktualnego systemu zapasów (które będą analogiczne w przypadku wprowadzania gazu z zapasu strategicznego przez Agencję) są zdefiniowane w IRiESP, co zostało również uwzględnione w obowiązującym rozporządzeniu MKiŚ z 19 maja 2023 roku (Dz.U. 2023 poz. 961), wnioskujemy o zmianę zapisu – poprzez uwzględnienie alokacji w WPWYzo.	§ 2. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego w okresie uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego określa ilość gazu ziemnego pobranego od Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych, zwanej dalej „Agencją”, dla każdej doby gazowej na podstawie: 1) informacji przekazanych przez operatora systemu magazynowania – w stosunku do uruchomionych zapasów strategicznych gazu ziemnego utrzymywanych w instalacjach magazynowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej; 2) alokacji w wirtualnym punkcie wyjścia dla realizacji zadań związanych z obowiązkiem dostarczenia zapasów strategicznych z terytorium innego niż Rzeczpospolita Polska państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym – w stosunku do uruchomionych zapasów strategicznych gazu ziemnego utrzymywanych w instalacjach magazynowych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.

			Ponadto proponujemy ujednolicenie słownictwa w całym rozporządzeniu z ustawą w zakresie pojęcia operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego – w ustawie stosowana jest l.pojedyncza a nie mnoga.		
166.	Orlen S.A.	§ 3 ust. 2 rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego	Intencją zaproponowanego brzmienia przepisu jest objęcie ochroną dostaw LNG do odbiorców innych niż sieciowi.	„2. W przypadku niedoboru gazu ziemnego w systemie gazowym, w tym niedoboru spowodowanego wystąpieniem skrajnie niskich temperatur zewnętrznych w okresie największego zapotrzebowania na gaz ziemny w systemie gazowym, a w przypadku niedoboru dostaw skroplonego gazu ziemnego (LNG) do odbiorców innych niż przyłączonych do systemu dystrybucyjnego gazowego , jest on dostarczany do odbiorców tak długo i w takim zakresie, jaki pozwala na zapewnienie bezpiecznego funkcjonowania systemu gazowego.	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
167.	GAZ-SYSTEM	§ 4 rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego - wyjaśnienie UR	W ślad za uwagą do § 2 pkt 2) rozporządzenia – wnioskujemy również o zmianę wyjaśnienia parametru UR.	UR – łączną ilość gazu ziemnego uruchomionego z zapasów strategicznych gazu ziemnego, określoną na podstawie informacji przekazanych przez operatora systemu magazynowania lub na podstawie alokacji w wirtualnym punkcie wyjścia, o których mowa w § 2 [kWh].	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
168.	Orlen S.A.	§ 4 ust. 1 rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego	Konsekwencja dodania do art. 58a ustawy o zapasach. Celem odrębnego uregulowania odbiorców skroplonego gazu ziemnego (LNG) innych niż sieciowi w tym zakresie jest fakt, że odbiorcy ci nie zaliczają się do odbiorców objętych 12 stopniem zasilania.	„§ 4. 1. Ograniczenia wprowadza się przez wprowadzenie odpowiedniego stopnia zasilania, od pierwszego do dwunastego, o których mowa w § 6, a w przypadku dostaw skroplonego gazu ziemnego (LNG) do odbiorców innych niż przyłączonych do systemu dystrybucyjnego gazowego – od pierwszego do jedenastego, o których mowa w § 6a ust. 1.”	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
169.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Rozporządzenie w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego	Brak wyłączenia z tego przepisu Rozporządzenia godzin z poborem równym 0 kWh/h powoduje, że powstają przypadki kiedy odbiorca w 10 stopniu będzie miał 0 kWh/h, ale w wartości dobowej będzie miał określoną wartość różną od 0. Zadzieje się to w każdej sytuacji kiedy Odbiorca wykona pobór równy 0 kWh w przynajmniej jednej godzinie w rozważanym okresie, w dobie w której pobór dobowy jest wyższy od 0 kWh. W przypadku odbiorców z mocą umowną większą lub równą 5500 kWh/h konsekwencją jest niespójność w zakresie godzinowych i dobowych wartości stopni zasilania w stopniach 2-9.	§7 ust. 2. W przypadku odbiorcy, który nie przekaze w terminie informacji, o których mowa w art. 58 ust. 5 ustawy, a który w okresie od dnia 1 lipca roku poprzedzającego do dnia 30 czerwca roku, w którym został opracowany plan, realizował pobór, za minimalną godzinową i dobową ilości gazu ziemnego pobieraną przez odbiorcę w danym punkcie wyjścia z systemu gazowego, niepowodującą zagrożenia bezpieczeństwa osób ani uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych, przyjmuje się minimalny godzinowy różny od zera i dobowy pobór gazu ziemnego odnotowany w tym okresie, z wyłączeniem dni, dla których pobór	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w

				dobowy w punkcie wyjścia z systemu gazowego był równy 0 kWh/dobę.	odrębnym procesie legislacyjnym.
170.	GAZ-SYSTEM	§ 5 rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego	Wnosimy o usunięcie tego punktu, zgodnie z uwagą do § 1 pkt 1) rozporządzenia.		Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter pogładowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
171.	GAZ-SYSTEM	§ 6 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia	Usunięcie drugiej części definicji 10. stopnia zasilania może być mylnie interpretowane przez odbiorców. Obecna definicja w naszej ocenie jest spójna i kompletna. Wnosimy o przywrócenie poprzedniego zapisu.	4) <i>dziesiąty stopień zasilania odpowiada minimalnej godzinowej i dobowej ilości gazu ziemnego pobieranej przez odbiorcę w danym punkcie wyjścia z systemu gazowego, niepowodującej zagrożenia bezpieczeństwa osób ani uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych. Ilość ta, określona przez odbiorcę, nie może przekraczać najwyższego z minimalnych godzinowych i dobowych poborów gazu ziemnego wyznaczonych dla każdego roku w okresie 3 lat poprzedzających dzień 1 lipca roku, w którym został opracowany plan, z wyłączeniem dni, w których godzinowa i dobową ilość gazu ziemnego, jaką pobierał odbiorca w danym punkcie wyjścia z systemu gazowego, nie przekraczała 15% wartości określonej dla tego odbiorcy w drugim stopniu zasilania, wyznaczonej dla danego roku.</i>	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter pogładowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
172.	IEPOiE - Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii, KGHM, Polska Izba Przemysłu Chemicznego, Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, ZPPM Związek Pracodawców Polska Miedź FPP Federacja Przedsiębiorców Polskich	§ 6 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego	Proponowane wyłączenie jedynie dni, dla których pobór dobowy w punkcie wyjścia z systemu gazowego był równy 0 kWh/dobę, nie uwzględnia specyficznej sytuacji odbiorców gazu, którzy zużywają gaz ziemny w wielu instalacjach odbieranych z jednego punktu wyjścia systemu gazowego. Właściwe w tym kontekście byłoby określenie drugiego stopnia zasilania w sposób, który uwzględniałby indywidualne uwarunkowania, takie jak przerwy w działaniu instalacji wynikające z remontów oraz czasowe odstawienie części instalacji, a nie tylko „sztywne” dane historyczne. Oparcie się na danych historycznych nie uwzględnia również konsekwencji przeprowadzonych w ciągu roku zmian zwiększających zapotrzebowanie na gaz – takich jak przebudowy czy rozbudowy.	<i>Na technicznie uzasadniony wniosek odbiorcy gazu ziemnego, operator może przyjąć inny sposób określenia godzinowej i dobowej ilości gazu w drugim stopniu zasilania, w szczególności w przypadku gdy odbiorca w danym punkcie wyjścia z systemu gazowego pobiera gaz dla więcej niż jednego obiektu technologicznego lub gdy dokonał przebudowy lub rozbudowy obiektu technologicznego, zwiększając jego zapotrzebowanie na gaz w trakcie roku.</i>	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter pogładowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
173.	GAZ-SYSTEM	§ 7 ust. 1 rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu		Niewłaściwe odwołanie do § 7 ust. 1 pkt 4. Poza tym, mowa tutaj o minimalnej ilości gazu pobieranego a nie zadeklarowanego przez odbiorcę.	Uwaga wyjaśniona

		wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego		Zapis może być mylnie interpretowany. W projekcie ustawy (art. 58 ust. 5) jest mowa, że odbiorcy do dnia 31 lipca każdego roku informują o: a) minimalnej ilości gazu ziemnego, której pobór nie powoduje zagrożenia (...) Sugerujemy usunięcie tego punktu i przywrócenie pełnej definicji 10 stopnia zasilania.	Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
174.	Orlen S.A.	§ 6-8 do rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego	Konsekwencja dodania art. 58a ustawy o zapasach	Użyte w § 6 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz w ust. 2, § 7 oraz § 8 ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia, w różnej liczbie i różnym przypadku, wyrazy „plan,” zastępuje się użytymi w odpowiedniej liczbie i odpowiednim przypadku wyrazami „plan, o którym mowa w art. 58 ust. 1 ustawy,”.	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
175.	Orlen S.A.	dodanie § 6a do rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego	Konsekwencja dodania art. 58a ustawy o zapasach. W przepisie proponuje się regulacje dotyczące ograniczeń zużycia skroplonego gazu ziemnego (LNG) co do odbiorców innych niż sieciowi z uwzględnieniem specyfiki tego rynku i mając na uwadze występowanie jedynie 11 stopni zasilania.	„§ 6a. Wielkość ograniczeń określa się w stopniach zasilania wprowadzonych dla odbiorców innych niż przyłączonych do systemu dystrybucyjnego gazowego, przy czym: 1) pierwszy stopień zasilania odpowiada wielkości historycznego średniego zużycia skroplonego gazu ziemnego (LNG); 2) stopnie zasilania od trzeciego do dziewiątego określa się w planie jako wartości godzinowe, dobowe lub ilościowe - pośrednie między stopniem zasilania drugim a dziesiątym - zmniejszające się proporcjonalnie, chyba że istnieją technicznie uzasadnione przesłanki innej zmienności stopni zasilania przy zachowaniu zasady stopniowej redukcji poboru lub odbioru gazu ziemnego między drugim a dziesiątym stopniem zasilania; 3) dziesiąty stopień zasilania odpowiada minimalnym godzinowym, dobowym i ilościowym wolumenom gazu ziemnego pobieranego przez odbiorcę w danym punkcie wyjścia z systemu gazowego, niepowodujących zagrożenia bezpieczeństwa osób ani uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych; 4) jedenasty stopień zasilania odpowiada zerowej ilości odbioru skroplonego gazu ziemnego (LNG).”	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
176.	GAZ-SYSTEM	§ 8 ust. 3 Rozporządzenia poglądowego w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego	W naszej ocenie informacja o średniej godzinowej i dobowej ilości gazu ziemnego jest zbędna. Jest to bowiem definicja 2 stopnia czyli będzie to powtórzenie prezentowanych wartości.	§ 8. 3 Druga część planu zawiera informacje o maksymalnych godzinowych i dobowych ilościach poboru gazu ziemnego w stopniach zasilania od pierwszego do dwunastego wyrażonych w jednostkach energii przez poszczególnych odbiorców przyłączonych do sieci, z wyjątkiem odbiorców chronionych.	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną

					przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
177.	Orlen S.A.	Dodanie § 8a do rozporządzenia poglądowego w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego	Konsekwencja dodania art. 58a ustawy o zapasach.	„§ 8a. 1. Plan, o którym mowa w art. 58a ust. 1 ustawy, składa się z dwóch części. 2. Pierwsza część planu zawiera informacje dotyczące: 1) okresu obowiązywania planu; 2) sumarycznych, maksymalnych godzinowych, dobowych lub ilościowych wolumenów poboru gazu ziemnego dla poszczególnych stopni zasilania od pierwszego do jedenastego wyrażonych w jednostkach energii - określonych w danym planie dla poszczególnych rodzajów gazu ziemnego, sporządzone w formie zestawienia; 3) jednostek wytwórczych, o których mowa w art. 58 ust. 2a ustawy. 3. Druga część planu zawiera określenie maksymalnych godzinowych, dobowych lub ilościowych wolumenów poboru gazu ziemnego w stopniach zasilania od pierwszego do jedenastego wyrażonych w jednostkach energii przez poszczególnych odbiorców.	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
178.	Orlen S.A.	§ 9 rozporządzenia poglądowego w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego	Konsekwencja dodania przepisu art. 51 ust. 1b ustawy o zapasach. Zmiany zaproponowane w przepisie dotyczą sposobu informowania o wprowadzaniu planów ograniczeń w zakresie dostaw skroplonego gazu ziemnego (LNG).	„§ 9. 1. Informacje o ograniczeniach są podawane do publicznej wiadomości przez: 1) zamieszczenie przez operatora systemu gazowego pierwszej części planu, o której mowa w § 8 ust. 2, na swojej stronie internetowej lub ogłoszenie jej w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości; 2) wydanie przez operatorów systemów przesyłowych gazowych lub operatorów systemów połączonych gazowych komunikatu o obowiązujących stopniach zasilania. 3) w zakresie dostaw skroplonego gazu ziemnego (LNG) wydanie przez operatora systemu dystrybucyjnego gazowego komunikatu o obowiązujących stopniach zasilania. 4) wydanie przez podmiot realizujący sprzedaż skroplonego gazu ziemnego (LNG) komunikatu o obowiązywaniu ograniczeń na swojej stronie internetowej lub ogłoszenie jej w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości. 2. Komunikaty, o których mowa w ust. 1 pkt 2, są ogłaszane w radiowych komunikatach energetycznych w programie I Polskiego Radia oraz na stronach internetowych tych operatorów. 3. Komunikaty, o których mowa w ust. 1 pkt 2, są ogłaszane co najmniej 10 godzin przed wprowadzeniem danego stopnia zasilania i zawierają informację o godzinie rozpoczęcia obowiązywania tego stopnia, przy czym komunikaty o stopniach zasilania obowiązujących: 1) od godziny 6.00 do godziny 18.00 danej doby - ogłaszane są najpóźniej do godziny 20.00 doby poprzedniej; 2) od godziny 18.00 danej doby do godziny 6.00 doby następnej - ogłaszane są najpóźniej do godziny 8.00 danej doby; 4. Komunikaty, o których mowa w ust. 1 pkt 2, zawierają dodatkowo informację o przewidywanym do wprowadzenia kolejnym stopniu zasilania. 5. W przypadku zróżnicowania wprowadzanych ograniczeń w stosunku do konkretnych odbiorców, operatorzy systemów	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.

				przesyłowych gazowych lub operatorzy systemów połączonych gazowych, a w zakresie dostaw skroplonego gazu ziemnego (LNG) – operatorzy systemu dystrybucyjnego gazowego, powiadamiają tych odbiorców indywidualnie w formie pisemnej lub za pomocą innego środka komunikowania się, w sposób i w terminie, które zostały uzgodnione między operatorem i odbiorcą. 6. W przypadku otrzymania indywidualnego powiadomienia o ograniczeniach, o którym mowa w ust. 5, odbiorca nie stosuje ograniczeń wskazanych w ogólnych komunikatach, o których mowa w ust. 1 pkt 2.”	
179.	GAZ-SYSTEM	Rozporządzenie poglądowe w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego	Zwracamy uwagę, że w rozporządzeniu usunięto zapis par. 4 ust. 3 dot. odstępstw od ograniczeń dla przedsiębiorstw o szczególnym znaczeniu gospodarczo-obronnym. W naszej ocenie zapis ten powinien być przywrócony.		Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
180.	GAZ-SYSTEM	Rozporządzenie poglądowe w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego	W rozporządzenia usunięto zapis dot. współpracy pomiędzy OSPg a OSPe w zakresie kluczowych jednostek wytwórczych ujętych w planie ograniczeń. Punkt ten w zmienionej formie zapisano w projekcie ustawy. Sugerujemy przywrócenie punktu do rozporządzenia, które jest aktem wykonawczym do ustawy.		Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
181.	GAZ-SYSTEM	Rozporządzenie poglądowe w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego	Wnosimy o przywrócenie tego zapisu. Określa on zasady współpracy operatorów systemów dystrybucyjnych z OSP w trakcie ograniczeń.		Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
182.	Orlen S.A.	Tytuł projektu - rozporządzenie poglądowe art. 25e w sprawie szczegółowych	Rozporządzenie poglądowe art. 25d	„Rozporządzenie Ministra z dnia w sprawie szczegółowych danych zawartych w deklaracji i zestawieniu przekazanych w związku z uiszczaniem opłaty gazowej”	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter

		danych zawartych w deklaracji			poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
183.	Orlen S.A.	§ 1 projektu - rozporządzenie poglądowe art. 25e w sprawie szczegółowych danych zawartych w deklaracji	§ 1 projektu.	„§ 1. Szczegółowy zakres danych zawartych w: ~~1) deklaracji, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, określa załącznik nr 1 do rozporządzenia;~~ ~~2) zestawieniu, o którym mowa w art. 25e ust. 3 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.~~	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
184.	Orlen S.A.	załącznik - rozporządzenie poglądowe art. 25e w sprawie szczegółowych danych zawartych w deklaracji	Konsekwencja uchylecia definicji „podmiotu zobowiązanego” w art. 2 ust. 1 pkt 32 ustawy o zapasach	Użyte w załączniku do rozporządzenia, w różnej liczbie i różnym przypadku, wyrazy „przedsiębiorstwo zobowiązane” zastępuje się użytymi w odpowiedniej liczbie i odpowiednim przypadku wyrazami „operator systemu przesyłowego gazowego”.	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
185.	Orlen S.A.	załącznik - rozporządzenie poglądowe art. 25e w sprawie szczegółowych danych zawartych w deklaracji	Zmiana redakcyjna – uniknięcie konieczności zmiany załącznika do rozporządzenia w przypadku zmiany rozporządzenia w sprawie stawki opłaty gazowej	W części „Wysokość opłaty gazowej” w pkt 15 kolumnie trzeciej wyrazy „rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie stawki opłaty gazowej (Dz. U. ...)” zastępuje się wyrazami „wydanych na podstawie art. 25d ust. 5 ustawy”	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
186.	Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.	Dodanie ust. 3 w § 13 Rozporządzenia Ministra Energii z dnia 15 marca 2018 r. w		<i>§ 13. 3. Do kosztów o których mowa w ust. 1 zalicza się w szczególności koszty ponoszone w związku z uiszczeniem opłaty gazowej o której mowa w ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego</i>	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter

		sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie paliwami gazowymi.		oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym."	poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
187.	Orlen S.A.	Dodanie ust. 3 do § 13 rozporządzenia Ministra Energii z dnia 15 marca 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie paliwami gazowymi.		W § 13 po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu: „3. Do kosztów, o których mowa w ust. 1, zalicza się w szczególności koszty ponoszone w związku z uiszczaniem opłaty gazowej, o której mowa w ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U.).”	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
188.	Orlen S.A.	§ 29 ust. 1 pkt 1 lit. f rozporządzenia Ministra Energii z dnia 15 marca 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie paliwami gazowymi.	Propozycja alternatywna (w przypadku przyjęcia, że opłata gazowa będzie uiszczana przez przedsiębiorstwa energetyczne wykonujące działalność w zakresie obrotu paliwami gazowymi, a koszt opłaty gazowej będzie stanowił element ceny za paliwo gazowe).	W § 29 w ust. 1 w pkt 1 lit. f otrzymuje brzmienie: „f) koszty poniesione w związku z realizacją obowiązku wnoszenia opłaty gazowej, o której mowa w art. 25d ust. 2 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym,”	Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odrębnym procesie legislacyjnym.
189.	FOEEiG - Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu	Art. 5 ust 6 pkt 5 Propozycja uzupełnienia projektu ustawy	Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii pragnie zwrócić uwagę projektodawców na potrzebę podjęcia działań legislacyjnych w odniesieniu do zasad magazynowania gazu płynnego (LPG) uregulowanych w zmienianej ustawie tj. w ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 1650 i 1681 oraz z 2024 r. poz. 859; zwanej dalej: UsRopiGaz). Importerzy gazu płynnego (LPG) na gruncie UsRopiGaz zobowiązani są do utrzymywania minimalnych zapasów obowiązkowych sprowadzonego paliwa w formie gazu płynnego (LPG) lub jego ekwiwalentu w formie benzyn silnikowych. Przy obecnych uwarunkowaniach podmioty zainteresowane wielkowolumenowym importem paliw na potrzeby własne w celu wytwarzania tworzyw sztucznych (np. polipropylenu) nie mogą zrealizować obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych, ze względu na brak dostępności przestrzeni magazynowej do przechowywania takich zapasów, w tym także w ramach tzw. „usługi biletowej”. Niedotrzymanie wyznaczonego poziomu zapasów obowiązkowych wiąże się z ryzykiem nałożenia kar administracyjnych na takie podmioty. Dodatkowym obciążeniem jest obowiązek ponoszenia kosztów opłaty	5) paliw przeznaczonych na zużycie własne przez producenta w procesie technologicznym przerobu ropy lub na zużycie własne przez handlowca w procesach technologicznych przerobu gazu płynnego (LPG);	Uwaga nieuwzględniona Propozycja wykracza poza zakres projektu ustawy. Według art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego [...] zapasy interwencyjne są tworzone w celu zapewnienia zaopatrzenia Rzeczypospolitej Polskiej w ropę naftową i

			zapasowej uiszczanej od przywozu (LPG) na rzecz Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych odpowiedzialnej za utrzymywanie zapasów interwencyjnych paliw. Należy również podkreślić pewien brak konsekwencji UsRopiGaz wyłączający z obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych oraz uiszczania opłaty zapasowej w przypadku paliw przeznaczonych na zużycie własne przez producenta w procesie technologicznym przerobu ropy, przy braku takiego wyłączenia dla wykorzystania na zużycia własne w procesie przerobu LPG przez importera. Analogicznego wyłączenia nie ma dla wykorzystania na potrzeby własne w procesach technologicznych gazu płynnego (LPG). Zważywszy na powyższe proponujemy uzupełnienie regulacji poprzez przyjęcie jednolitego podejścia do podmiotów stanowiących producentów zużywających na potrzeby własne ropę do procesów technologicznych oraz importerów gaz płynnego (LPG) zużywających go na potrzeby własne w procesach technologicznych.		produkty naftowe w sytuacji wystąpienia zakłóceń w ich dostawach na rynek krajowy oraz wypełnienia zobowiązań międzynarodowych. W związku z potrzebą zabezpieczenia polskiej gospodarki w ropę i paliwa, w tym w związku z niestabilną sytuacją międzynarodową, spowodowaną konfliktem zbrojnym pomiędzy Rosją i Ukrainą obecnie niemożliwym jest zrezygnowanie z obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych. W przypadku wystąpienia kryzysu paliwowego na polskim rynku, zapasy zapewniają ciągłość funkcjonowania państwa przez 90 dni. Obowiązek utrzymywania ich przez podmioty rynkowe gwarantuje również zabezpieczenie ich funkcjonowania, natomiast wprowadzenie reformy, w której obowiązek ten zostanie zniesiony będzie skutkowało tym, że w trakcie wystąpienia kryzysu podmioty, które nie utrzymują zapasów nie będą mogły z nich skorzystać. Jednocześnie, Polska jako kraj członkowski Unii Europejskiej zobowiązana jest do przestrzegania przepisów zawartych w Dyrektywie 2009/119/WE, która nakłada na kraje UE obowiązek utrzymywania minimalnych zapasów paliw, które zostały przywiezione w
--	--	--	--	--	--

					poprzednim roku kalendarzowym. art. 2 pkt d dyrektywy d) „zużycie krajowe” oznacza łączne ilości, obliczone zgodnie z załącznikiem II, dostarczone w danym kraju do celów zarówno energetycznych, jak i innych niż energetyczne; ta wielkość zagregowana obejmuje dostawy zarówno na potrzeby sektora przetwórczego, jak i przemysłu, transportu, gospodarstw domowych i innych sektorów do celów zużycia „końcowego”; obejmuje również zużycie własne w sektorze energetycznym (oprócz paliw zużytych w rafineriach) W przypadku LPG zużycie własne w procesie technologicznym nie dotyczy produkcji paliw, a innych produktów uzyskiwanych przy wykorzystaniu tego paliwa. Z kolei paliwa przeznaczone na zużycie własne przez producenta w procesie technologicznym przerobu ropy wykorzystywane są w procesach rafinacji do dalszej produkcji paliw, stąd też zastosowane zostało wyłączenie
190.	Gruka Kapitałowa Grupa Azoty	Art. 5 ust 6 pkt 5 Propozycja dodania nowego elementu do projektu	Grupa Kapitałowa Grupa Azoty (GK GA) pragnie zwrócić uwagę projektodawców na potrzebę podjęcia działań legislacyjnych w odniesieniu do zasad magazynowania gazu płynnego (LPG) uregulowanych w zmienianej ustawie tj. w ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i	Proponujemy zmianę art. 5 ust. 6 pkt 5 UsRopiGaz poprzez nadanie mu brzmienia: <i>„5) paliw przeznaczonych na zużycie własne przez producenta w procesie technologicznym przerobu ropy lub na zużycie własne przez handlowca w procesach technologicznych przerobu gazu płynnego (LPG).”</i>	Uwaga nieuwzględniona Propozycja wykracza poza zakres projektu ustawy

			zakłóceń na rynku naftowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 1650 i 1681 oraz z 2024 r. poz. 859; zwanej dalej: UsRopiGaz). Importerzy gazu płynnego (LPG) na gruncie UsRopiGaz zobowiązani są do utrzymywania minimalnych zapasów obowiązkowych sprowadzonego paliwa w formie gazu płynnego (LPG) lub jego ekwiwalentu w formie benzyn silnikowych. Przy obecnych uwarunkowaniach podmioty zainteresowane wielkowolumenowym importem paliw na potrzeby własne w celu wytwarzania tworzyw sztucznych (w tym przypadku polipropylenu) nie mogą zrealizować obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych, ze względu na brak dostępności przestrzeni magazynowej do przechowywania takich zapasów, w tym także w ramach tzw. „usługi biletowej”. Niedotrzymanie wyznaczonego poziomu zapasów obowiązkowych wiąże się z ryzykiem nałożenia kar administracyjnych na takie podmioty. Dodatkowym obciążeniem jest obowiązek ponoszenia kosztów opłaty zapasowej uiszczanej od przywozu (LPG) na rzecz Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych odpowiedzialnej za utrzymywanie zapasów interwencyjnych paliw. Należy również podkreślić pewien brak konsekwencji UsRopiGaz wyłączający z obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych oraz uiszczania opłaty zapasowej w przypadku paliw przeznaczonych na zużycie własne przez producenta w procesie technologicznym przerobu ropy, przy braku takiego wyłączenia dla wykorzystania na zużycia własne w procesie przerobu LPG przez importera. Analogicznego wyłączenia nie ma dla wykorzystania na potrzeby własne w procesach technologicznych gazu płynnego (LPG). Zważywszy na powyższe proponujemy uzupełnienie regulacji poprzez przyjęcie jednolitego podejścia do podmiotów stanowiących producentów zużywających na potrzeby własne ropę do procesów technologicznych oraz importerów gaz płynnego (LPG) zużywających go na potrzeby własne w procesach technologicznych.		
191.	IEPOiE - Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii	Art. 5 ust 6 pkt 5 Propozycja uzupełnienia projektu ustawy	Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii pragnie zwrócić uwagę projektodawców na potrzebę podjęcia działań legislacyjnych w odniesieniu do zasad magazynowania gazu płynnego (LPG) uregulowanych w zmienianej ustawie tj. w ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 1650 i 1681 oraz z 2024 r. poz. 859; zwanej dalej: UsRopiGaz). Importerzy gazu płynnego (LPG) na gruncie UsRopiGaz zobowiązani są do utrzymywania minimalnych zapasów obowiązkowych sprowadzonego paliwa w formie gazu płynnego (LPG) lub jego ekwiwalentu w formie benzyn silnikowych. Przy obecnych uwarunkowaniach podmioty zainteresowane wielkowolumenowym importem paliw na potrzeby własne w celu wytwarzania tworzyw sztucznych (np. polipropylenu) nie mogą zrealizować obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych, ze względu na brak dostępności przestrzeni magazynowej do przechowywania takich zapasów, w tym także w ramach tzw. „usługi biletowej”. Niedotrzymanie wyznaczonego poziomu zapasów obowiązkowych wiąże się z ryzykiem nałożenia kar administracyjnych na takie podmioty. Dodatkowym obciążeniem jest obowiązek ponoszenia kosztów opłaty zapasowej uiszczanej od przywozu (LPG) na rzecz Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych odpowiedzialnej za utrzymywanie zapasów interwencyjnych paliw. Należy również podkreślić pewien brak konsekwencji UsRopiGaz wyłączający z obowiązku utrzymywania zapasów obowiązkowych oraz uiszczania opłaty zapasowej w przypadku paliw przeznaczonych na zużycie własne przez producenta w procesie technologicznym przerobu ropy, przy braku takiego wyłączenia dla wykorzystania na zużycia własne w procesie przerobu LPG przez importera. Analogicznego wyłączenia	5) paliw przeznaczonych na zużycie własne przez producenta w procesie technologicznym przerobu ropy lub na zużycie własne przez handlowca w procesach technologicznych przerobu gazu płynnego (LPG);	Uwaga nieuwzględniona Propozycja wykracza poza zakres projektu ustawy

			nie ma dla wykorzystania na potrzeby własne w procesach technologicznych gazu płynnego (LPG). Zważywszy na powyższe proponujemy uzupełnienie regulacji poprzez przyjęcie jednolitego podejścia do podmiotów stanowiących producentów zużywających na potrzeby własne ropę do procesów technologicznych oraz importerów gaz płynnego (LPG) zużywających go na potrzeby własne w procesach technologicznych.		
192.	Colep Consumer Products Polska sp. z o.o.	Art. 2 ust. 1 pkt 19, art. 5 ust. 1 i 3k, art. 21b ust. 1 i 5 Ustawy o zapasach	Spółka świadoma jest faktu, że procedowany obecnie projekt ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej (nr UC50) poświęcony jest głównie regulacjom dotyczącym gazu ziemnego. Niemniej jednak Spółka pragnie w niniejszym procesie legislacyjnym podnieść inny, istotny obszar z zakresu zapasów paliw, który wymaga zmian legislacyjnych. Kierunek zmian, w którym podąża ustawa o zapasach w ocenie Spółki powinien bowiem również dotyczyć regulacji dotyczących tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych dla wszystkich paliw w taki sposób aby realizacja tych obowiązków była najmniej uciążliwa dla podmiotów, w tym podmiotów o profilu działalności innym niż paliwowa. Colep Consumer Products Polska sp. z o.o. jest producentem wyrobów kosmetycznych i toaletowych, który w toku działalności zużywa surowce, które jedynie ze względu na klasyfikację w Nomenklaturze Scalonej traktowane są jak produkty naftowe i paliwa. Choć w rzeczywistości surowce te w swojej jakości i specyfice technologicznej dalece odbiegają od typowych paliw, to ich sprowadzenie do Polski nakłada na podmioty takie jak Colep szereg obowiązków związanych z zapasami paliw, do których działalność producentów kosmetyków w ogóle nie jest przystosowana. Również podmioty świadczące na rynku usługi tworzenia i magazynowania zapasów paliw na podstawie umowy biletowej swoje oferty mają co do zasady skierowane do innych firm sektora paliwowego. W efekcie każdego roku Spółka ma duże trudności ze znalezieniem podmiotu, który świadczyłby dla niej usługi magazynowania. Jednocześnie ze względu na charakter działalności Spółka nie jest w stanie samodzielnie utrzymywać infrastruktury magazynowej na paliwa a rozwój takiej infrastruktury jedynie na potrzeby utrzymywania zapasów wymaga znacznych kosztów finansowych. Surowce, których przywóz wiąże się z obowiązkami określonymi w ustawie o zapasach to przede wszystkim propelenty aerozolowe, które klasyfikowane są pod względem Nomenklatury Scalonej do pozycji CN 2711, która obejmuje również gazy płynne LPG w rozumieniu ww. ustawy. Surowce te nie są jednak – i z uwagi na swoje właściwości nie mogą być wykorzystywane jako paliwa. Są to bowiem wysokooczyszczzone, bezwonne, odsiarczone surowce, które zostały wyprodukowane w procesach dedykowanych dla branży kosmetycznej, w taki sposób aby mogły być użyte do produkcji kosmetyków. Ustawa o zapasach nie wyłącza jednak z definicji paliw, surowców nie wykorzystywanych jako paliwa, lecz obejmuje swoim zakresem każdy produkt, jeżeli jest odpowiednio klasyfikowany w Nomenklaturze Scalonej oraz został określony w załączniku A rozdział 3 rozporządzenia 1099/2008. Ponadto, niektóre surowce wykorzystywane w przemyśle kosmetycznym, w tym propelenty aerozolowe o specyficznych parametrach nie są oferowane na sprzedaż w Polsce. Jednocześnie część producentów kosmetycznych, zajmujących się usługową	Propozycje zawarte w treści uwagi.	Uwaga nieuwzględniona Propozycja wykracza poza zakres projektu ustawy

			produkcją kosmetyków tj. na zlecenie innych marek posiada kontraktowy obowiązek nabywania ściśle określonych przez zamawiającego surowców. Powyższe powoduje, że krajowi producenci kosmetyków są pozbawieni możliwości nabywania niektórych surowców w Polsce (a tym samym wyłączyć obowiązek utrzymywania zapasów), w efekcie muszą je nabywać poza krajem. Taki stan rzeczy powoduje, że na gruncie ustawy o zapasach producenci kosmetyków są traktowani jako handlowcy. Handlowcy z kolei zostali objęci obowiązkiem uiszczania opłaty zapasowej oraz utrzymywania zapasów obowiązkowych. Obowiązek ponoszenia miesięcznej opłaty zapasowej, a przede wszystkim obowiązek tworzenia, utrzymywania oraz zapewniania prawidłowej (paliwowej) jakości utrzymywanych zapasów obowiązkowych powoduje znaczne obciążenie finansowe po stronie producentów kosmetyków. Okoliczność ta wpływa na cenę oferowanych produktów, a tym samym na ich konkurencyjność na rynku krajowym oraz europejskim. W świetle powyższego Spółka postuluje o zmiany w ustawie o zapasach w taki sposób aby producenci kosmetyków, którzy zużywają – jako składniki produktów – w toku działalności surowce, które jedynie ze względu na klasyfikację CN stanowią paliwa w rozumieniu ustawy zostały z niej wyłączone. Obecne przepisy w tym zakresie wywołują znaczny – niestety negatywny – wpływ na rozwój przemysłu kosmetycznego. Intencją Spółki nie jest rozszczelnienie funkcjonowania systemu zapasów obowiązkowych, lecz stworzenie regulacji w taki sposób aby nie obejmowały swoim zakresem działalności podmiotów, które nie mają żadnego związku z handlem paliwami ani paliwowym zużyciem tych produktów. Z tego też powodu, Spółka uważa, że ewentualna zmiana przepisów ustawy o zapasach nie powinna polegać na wyłączeniu ze swojego zakresu niektórych produktów, co mogłoby powodować rozszczelnienie kontroli przepływu tego surowca przez terytorium Polski. Zdaniem Spółki zmiana regulacji powinna polegać na modyfikacji definicji handlowca, w taki sposób aby wyłączała podmioty, których z oczywistych względów działalność nie nosi charakteru branży paliwowej, handlu paliwami i zużycia ich jako paliwo. W konsekwencji, Spółka postuluje aby definicja handlowca, zawarta w art. 2 ust. 1 pkt 19 ustawy o zapasach otrzymała następujące brzmienie: „handlowiec: a) przedsiębiorcę wykonującego samodzielnie lub za pośrednictwem innego podmiotu działalność gospodarczą w zakresie przywozu ropy naftowej lub paliw, b) osobę fizyczną, osobę prawną i jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, która, nie prowadząc działalności gospodarczej w zakresie przywozu ropy naftowej lub paliw, samodzielnie lub za pośrednictwem innego podmiotu wykonuje działalność polegającą na przywozie ropy naftowej lub paliw i zużywa je na potrzeby własne lub rozporządza nimi poprzez jakąkolwiek czynność prawną lub faktyczną, z wyłączeniem: - przywozu paliw w standardowych zbiornikach, o których mowa w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2020 r. poz. 722, z późn. zm.), lub; - przywozu paliw przez wpisanych do rejestru, o którym mowa w art. 32a ustawy Prawo energetyczne podmiotów przywożących zużywających je na potrzeby własne jako surowiec do produkcji produktów innych niż paliwa.”		
--	--	--	---	--	--

		W ocenie Colep, postulowana definicja wyłączałaby ze swojego zakresu takie podmioty jak producenci kosmetyków, a jednocześnie w dalszym ciągu traktowałaby za handlowców podmioty dokonujące przywozu paliw, którzy wykorzystują te paliwa do celów innych niż jako surowiec do produkcji produktów innych niż paliwa. Postulowane brzmienie definicji handlowca w dalszym ciągu obejmowałoby również podmioty dokonujące przywozu paliw, którzy zużywają je na potrzeby własne jako paliwo bądź jako surowiec do produkcji paliw. Jeżeli jednak ustawodawca nie widzi możliwości zmiany przepisów w przedstawiony przez Spółkę sposób, Colep postuluje aby ustawodawca odpowiednio zmodyfikował przepisy dotyczące definicji paliw, opłaty zapasowej oraz obowiązku utrzymywania zapasów tak aby producenci kosmetyków zostali wyłączeni z tych obowiązków. Opcjonalnie zostały utworzone dla takich podmiotów regulacje, które umożliwiają im realizowanie obowiązków utrzymywania zapasów w możliwie najmniej uciążliwy sposób. Wskazać bowiem należy, że aktualne przepisy ustawy o zapasach nie uwzględniają bowiem specyfiki działalności podmiotów takich jak producenci kosmetyków. W przypadku propelentów aerozolowych, te wykorzystane są jako czynnik nośny w aerozolach a tym samym nie ulegają przerobieniu na inny produkt (w dalszym ciągu znajdują się w opakowaniu pojemnika jako gaz płynny LPG). Tymczasem przepisy ustawy o zapasach, choć przewidują instytucję pomniejszania przywozu paliw o ich wywóz (co znajduje bezpośrednie przełożenia na wysokość zapasów i opłaty zapasowej), to stanowisko RARS i Ministerstwa Klimatu i Środowiska wskazuje, że takie pomniejszenie nie może dotyczyć propelentów zawartych w gotowych produktach kosmetycznych. Powyższe prowadzi do sytuacji, w której producent kosmetyków, utrzymuje zapasy i uiszcza opłatę zapasową od całkowitej ilości przywozu propelentów bez możliwości ich pomniejszenia o wywiezione propelenty zawarte w aerozolach. To tylko jeden z licznych problemów, które wynikają z obecnego brzmienia przepisów ustawy o zapasach, które są <i>stricte</i> dostosowane do branży paliwowej, a które nie uwzględniają charakteru branży kosmetycznej. Dlatego w ocenie Colep ustawa o zapasach powinna być znowelizowana w taki sposób aby – jeśli nie można wykluczyć całkowicie tego obowiązku – umożliwiła podmiotom branży kosmetycznej realizowanie tych obowiązków z poszanowaniem zasady proporcjonalności. W tym zakresie Spółka pragnie również wskazać, że 30 kwietnia 2024 r. Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej orzekł w sprawie o sygn. akt C-395/22. W uzasadnieniu TSUE wskazał, że państwa członkowskie wprowadzić mogą obejmować podmioty obowiązkiem utrzymywania zapasów jednakże powinny też stworzyć regulacje, które umożliwiają podmiotom wykonywanie tych obowiązków z poszanowaniem zasady proporcjonalności. W pkt 87 wyroku TSUE wskazał: „W tym względzie ów sąd powinien uwzględnić warunki, na jakich wspomniane podmioty mogą na podstawie przepisów krajowych transponujących art. 8 dyrektywy 2009/119 zlecić przynajmniej część swoich obowiązków w zakresie przechowywania zapasów KCZ lub innemu podmiotowi gospodarczemu w Unii. W tym zakresie, jak podkreślił rzecznik generalny w pkt 79 opinii, realną możliwość zlecania po rozsądnych kosztach rzeczonych obowiązków w zakresie przechowywania zapasów KCZ	
--	--	---	--

			<i>lub innemu podmiotowi gospodarczemu należy uznać za gwarancję, że obowiązki te są proporcjonalne.”</i> Z kolei w pkt 89 wyroku TSUE wskazał: „Sąd ten będzie musiał jeszcze rozważyć skutki finansowe obowiązków w zakresie przechowywania zapasów w stosunku do wielkości odnośnych podmiotów gospodarczych i obrotu generowanego przez nie w ramach ich działalności, a także porównać te skutki z obciążeniem nałożonym na wszystkie inne podmioty gospodarcze podlegające obowiązkom w zakresie przechowywania zapasów. W tym względzie, biorąc ponadto pod uwagę motyw 11 dyrektywy 2009/119, okoliczność, że nałożenie obowiązku przechowywania zapasów wiąże się z poważnym ryzykiem dla bytu ekonomicznego danego podmiotu gospodarczego lub może w istotny sposób wpłynąć na jego pozycję konkurencyjną, stanowi wskazówkę co do nieproporcjonalnego charakteru tego obowiązku, chyba że towarzyszy mu odpowiednia rekompensata.” W ocenie Spółki, obciążenia finansowe z jakimi mierzą się producenci kosmetyków w związku z realizacją przepisów ustawy o zapasach są niewspółmiernie wysokie w odniesieniu do ciężaru ponoszonego przez podmioty branży paliwowej, które w znacznym zakresie posiadają własną infrastrukturę magazynową bądź wieloletnie umowy z podmiotami świadczącymi usługi biletowe. Wobec powyższego Spółka wnosi o zmianę ustawy o zapasach w taki sposób aby producenci kosmetyków, zużywający do ich produkcji surowce chemiczne zostali wyłączeni z zakresu ustawy o zapasach.		
193.	GAZ-SYSTEM	Art. 2 ust. 1 pkt 7 Ustawy o zapasach	Proponujemy zmianę definicji gazu ziemnego mając na względzie zapisy pakietu gazowo-wodorowego (GHP). Zgodnie z przyjętą koncepcją nowelizacji Ustawy o zapasach, określone ustawą prawa i obowiązki będą dotyczyć jedynie gazów sieciowych transportowanych siecią przesyłową i dystrybucyjną. W poprzednim brzmieniu ustawy doprecyzowanie lokalizacji gazu ziemnego wynikało z usuniętych obecnie definicji „importu” oraz „nabycia wewnątrzwspólnotowego”.	7) gaz ziemny - gaz ziemny wysokometanowy lub zaazotowany oraz inne gazy transportowane siecią gazową ~~we wszystkich stadiach skupienia, w tym skroplony gaz ziemny (LNG) i sprężony gaz ziemny (CNG);~~	Uwaga uwzględniona
194.	GAZ-SYSTEM	Art. 49 ust. 3 Ustawy o zapasach	Zapis jest niejasny, Zgodnie z art. 49 ust. 1 – procedury nie są opracowywane przez gospodarstwa domowe, gdyż z przepisu jasno wynika, iż sporządzają ją przedsiębiorcy – wówczas nie ma potrzeby zapisu wyłączającego gospodarstwa domowe z tego obowiązku. Do rozważenia usunięcie ust. 3 lub zmiana redakcji w taki sposób aby wskazać, iż podmioty opracowujące procedury nie konsultują procedur z gospodarstwami domowymi (jeżeli taka jest intencja przedmiotowego ust. 3).	3. Obowiązku konsultacji procedur, o którym mowa w ust. 2, nie stosuje się do odbiorców gazu ziemnego w gospodarstwach domowych.	Uwaga uwzględniona
jw195.	GAZ-SYSTEM	Art. 9c ust. 1b pkt 5 lit. g Ustawy prawo energetyczne	Proponujemy zmianę redakcji zapisów dotyczących systemów wyspowych. Wprowadzone w ustawie z 28 lipca 2023 r. zapisy nie będą efektywne. Wyjaśnienia wymaga, iż Krajowy System Przesyłowy gazu ziemnego nie stanowi jednolitej całości. Istnieją w nim wyizolowane odcinki sieci, które nie posiadają zasilania z punktu wejścia znajdującego się na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. W związku z tym rozwiązanie polegające na połączeniu sieci gazowej dystrybucyjnej z wyizolowanym odcinkiem krajowej sieci przesyłowej, nie wyeliminuje ryzyka braku dostaw. Dodatkowo należy mieć na uwadze, że w niektórych przypadkach, z uwagi na znaczną odległość sieci dystrybucyjnej od Krajowego Systemu Przesyłowego gazu, realizacja przyłączenia do KSP rodziłaby nieuzasadnione koszty, których można uniknąć poprzez wdrożenie rozwiązania alternatywnego, np. w postaci posadowienia stacji regazyfikacyjnych LNG. Uzasadnia to posłużenie się bardziej uniwersalnym sformułowaniem, odwołującym się do zapewnienia technicznych możliwości zasilania alternatywnego, które pozwoli	art. 9c ust. 1b pkt 5 lit. g) uPe: g) zapewnienie technicznych możliwości zasilania alternatywnego sieci gazowej przyłączonej w punkcie zasilanym wyłącznie z systemu gazowego innego państwa – w przypadku gdy jest to niezbędne do zapewnienia ciągłości dostaw paliwa gazowego. W ustawie z dnia 28 lipca 2023 r.–o zmianie ustawy - Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2023.1681) art. 25 otrzymuje brzmienie: Art. 25. Operator systemu dystrybucyjnego gazowego lub systemu połączonego gazowego, podejmując odpowiednie działania, aby od dnia 1 stycznia 2029 r., w przypadku gdy będzie to niezbędne do zapewnienia ciągłości dostaw paliwa gazowego, mogli zapewnić zasilanie alternatywne, zgodnie z art. 9c ust. 1b pkt 5 lit. g ustawy zmienianej w art. 1. Jeżeli zapewnienie zasilania alternatywnego	Uwaga nieuwzględniona Propozycja wykracza poza zakres projektowanych zmian.

			operatorowi sieci dystrybucyjnej zdecydować, czy bardziej korzystnym rozwiązaniem będzie budowa fizycznego przyłączenia dwóch systemów gazowych, czy też realizacja inwestycji w stacje regazyfikacyjne LNG. Z uwagi na odmienny zakres prac wymaganych przy realizacji takiej inwestycji uzasadnia to również modyfikację przepisu przejściowego, zawartego w projekcie ustawy, poprzez zróżnicowanie terminów realizacji odmiennych rodzajów przedsięwzięć. Termin tak odległy jak 1 stycznia 2029 r. ma swoje uzasadnienie jedynie w przypadku łączenia systemów gazowych dystrybucyjnego i przesyłowego.	<i>nie wymaga połączenia systemów gazowych dystrybucyjnego i przesyłowego, termin ten upływa z dniem 1 stycznia 2025 r.</i>	
196.	Energy Traders Europe		1. Gas purchases by RARS on the continuous market may be difficult to manage in a cost-efficient manner, hence auction-based procurement should be considered. 2. Interim provisions should ensure market entry is enabled as soon as possible, with transition to the new strategic stock regime envisaged for 1st April 2025. 3. Wholesale trading entities that do not act as suppliers in Poland should be waived from the new reporting obligations envisaged in the draft. 4. Proposed size of the strategic stock will retain high costs for Polish gas consumers and will likely severely restrict access to flexibility tools used to manage price volatility.		Uwaga wyjaśniona Projekt ustawy pozostawia swobodę w zakresie wyboru sposobu zakupu gazu przez Agencję.
197	PERN	Art. 28a-art. 28c	W projektowanych zmianach dotyczących Funduszu Zapasów Interwencyjnych należy wyodrębnić pulę środków pochodzących z opłaty zapasowej (ropa i paliwa) i pulę środków pochodzących z opłaty gazowej (gaz), tak aby z opłaty zapasowej płaconej przez spółki sektora paliwowego finansowane były wyłącznie zapasy w ropie i paliwach, a nie w gazie. Zapasy w gazie powinny być finansowane z opłaty sektora gazowego.		Uwaga wyjaśniona Przepisy dostosowano tak, aby przeznaczenie środków nie budziło wątpliwości

Stanowiska zgłoszone w ramach opiniowania ws. projektu ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw.

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
1.	URE	Uwaga ogólna	W związku z regulacjami UE, w sieci gazowej <i>de facto</i> pojawia się (pojawia się) mieszanina gazu ziemnego oraz biogazu, biometanu i syngazu, wodoru itp. (zatem nie tylko czysty gaz ziemny). Zachodzą zjawiska mieszania się molekuł gazowych przy transporcie, a także występują różnorodne umowy sprzedaży. W tej sytuacji, na potrzeby stosowania ustawy, konieczne jest uregulowanie sposobu traktowania tej mieszaniny gazów w celu wyeliminowania wątpliwości ze stosowaniem ustawy, np. poprzez przyjęcie założenia, zgodnie z którym paliwo gazowe znajdujące się w sieci gazowej jest substancją jednorodną (tj. gazem ziemnym wysokometanowym) i jest traktowane w sposób jednolity.		Uwaga wyjaśniona Definicja gazu ziemnego została wskazana w art. 2 ust. 1 pkt 7 ustawy o zapasach. Celem ustawodawcy jest wskazanie, że niezależnie od części składowych gazu ziemnego, całość gazu ziemnego o jakości spełniającej wymagania gazu ziemnego wysokometanowego, będąca przedmiotem usługi przesyłania będzie podlegać opłacie gazowej.
2.	URE	Uwaga ogólna	Proponuje się ujednolicenie przepisów projektu, gdyż projektodawca posługuje się zamiennie pojęciami gazu ziemnego i gazu ziemnego wysokometanowego. Należy mieć na uwadze, że zgodnie z aktualną definicją gazu ziemnego zawartą w ustawie o zapasach (art. 2 pkt 7) gaz ziemny to gaz ziemny wysokometanowy lub zaazotowany, we wszystkich stadiach skupienia, w tym skroplony gaz ziemny (LNG) i sprężony gaz ziemny (CNG). Zasadnym wydaje się ujednolicenie siatki pojęciowej w celu uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych.		Uwaga uwzględniona
3.	URE	Art. 1 pkt. 3 lit. f	Projektowana definicja przedsiębiorstwa zobowiązanego w zakresie operatorów systemów gazowych została niepotrzebnie rozbudowana poprzez wymienienie poza operatorem systemu gazowego również operatora systemu skraplania gazu ziemnego oraz operatora systemu magazynowania. Należy bowiem zauważyć, że zgodnie z art. 3	a) operatorem systemu gazowego, w zakresie w jakim wykorzystuje gaz ziemny wysokometanowy na potrzeby własne, z wyłączeniem operatora systemu dystrybucyjnego gazowego w zakresie, w jakim zarządza systemem gazowym o	Uwaga wyjaśniona Definicja operatora systemu gazowego została wskazana w art. 2 ust. 1 pkt 25 ustawy o zapasach. Wskazana definicja nie

			pkt 23 uPe system gazowy to sieci gazowe, instalacje magazynowe lub instalacje skroplonego gazu ziemnego oraz przyłączone do nich urządzenia i instalacje, współpracujące z tymi sieciami lub instalacjami. Oznacza to, że pojęcia operator systemu skraplania gazu ziemnego oraz operator systemu magazynowania mieszczą się już w pojęciu operatora systemu gazowego, o którym mowa w tiret pierwsze.	<i>charakterze lokalnym, nie mającym bezpośredniego lub pośredniego połączenia z systemem przesyłowym gazowym,</i>	uwzględni operatora systemu magazynowania oraz operatora systemu skraplania gazu ziemnego.
4.	URE	Art. 1 pkt 3 lit. f	W proponowanej definicji pojęcia <i>przedsiębiorstwa zobowiązanego</i> (art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b) znajduje się odniesienie do gazu ziemnego oraz do gazu ziemnego wysokometanowego: „(...) <i>zleceniodawcą usługi przesyłania gazu ziemnego, na rzecz którego gaz ziemny jest transportowany z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego lub który odbiera gaz ziemny wysokometanowy w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego (...)</i> ” Proponuje się doprecyzowanie nazewnictwa zastosowanego w tym przepisie.		Uwaga uwzględniona
5.	RARS	Art. 1 pkt 7	1) Wątpliwość budzi, czy ustawodawca zamierzał skonstruować instytucję w postaci decyzji administracyjnej rozstrzygającej w indywidualnej sprawie, do której stosuje się przepisy k.p.a., na co wskazuje treść projektowanego ust. 1e, czy też decyzja ma mieć charakter rozstrzygnięcia w sferze władztwa publicznego w granicach kompetencji organu. Należy te wątpliwości jednoznacznie rozstrzygnąć w treści projektowanego przepisu. 2) Jednocześnie należałoby doprecyzować kto jest adresatem (stroną) decyzji wydawanej/podejmowanej przez ministra właściwego ds. gospodarki surowcami energetycznymi - Prezes Agencji czy Operator magazynowania.	Treść przepisu zależna od adresata przepisu.	Uwaga wyjaśniona Po przeanalizowaniu uwag zaproponowano inny sposób określania wielkości zapasów strategicznych gazu ziemnego.
6.	RARS	Art. 1 pkt 7 lit. b	Rozszerzenie kręgu podmiotów, którym przekazuje się informację, o której mowa w art. 25 ust. 1b ustawy o zapasach o Prezesa Agencji.	<i>Operator systemu przesyłowego gazowego, w terminie do 30 listopada, przekazuje ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi oraz Prezesowi Agencji dane dotyczące wielkości zapotrzebowania odbiorców na gaz ziemny wysokometanowy w okresie kolejnych 30 dni</i>	Uwaga wyjaśniona Po przeanalizowaniu uwag zaproponowano sposób określania wielkości zapasów strategicznych gazu ziemnego, który zapewnia uczestnikom rynku odpowiednią pewność

				nadzwyczajnie wysokiego zapotrzebowania na gaz, występującego z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat.	funkcjonowania systemu zapasów, właściwe terminy jak również właściwy poziom bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego, w zgodzie z przepisami rozporządzenia 2017/1938.
7.	RARS	Art. 1 pkt 8	Należy doprecyzować treść przepisu	<i>Zapasy strategiczne gazu ziemnego w ilości określonej decyzją ministra, o której mowa w art. 25 ust. 1 utrzymuje się przez rok gazowy następujący po roku gazowym, w którym decyzja ta została wydana.</i>	Uwaga wyjaśniona Po przeanalizowaniu uwag zaproponowano sposób określania wielkości zapasów strategicznych gazu ziemnego, który zapewnia uczestnikom rynku odpowiednią pewność funkcjonowania systemu zapasów, właściwe terminy jak również właściwy poziom bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego, w zgodzie z przepisami rozporządzenia 2017/1938.
8.	URE	Art. 1 pkt 8	W art. 25c ust. 3 znalazło się nieprawidłowe odesłanie do decyzji ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi w sprawie zgody na utrzymanie zapasów strategicznych gazu ziemnego na terytorium innego państwa członkowskiego.	<i>„Do decyzji, o której mowa w ust. 2, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.”</i>	Uwaga wyjaśniona W ramach analizy zgłoszonych uwag projektodawca zrezygnował z konieczności wyrażania zgody na utrzymanie zapasów strategicznych gazu ziemnego na terytorium innego państwa członkowskiego przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami
9.	RARS	Art. 1 pkt 8	Należy rozszerzyć zakres przepisu o zabezpieczenie zdolności magazynowych oraz przesyłowych	<i>„Określając stawkę opłaty gazowej minister właściwy do spraw energii bierze pod uwagę w szczególności: 1) planowane koszty:</i>	Uwaga uwzględniona

				a) zakupu gazu ziemnego na zapasy strategiczne gazu ziemnego, b) magazynowania i zabezpieczenia zdolności przesyłowych zapasów strategicznych gazu ziemnego, c) ubezpieczenia zapasów strategicznych gazu ziemnego, d) koszty Agencji związane z przygotowaniem oraz wykonywaniem zadań w zakresie nadzoru i administracji zapasami strategicznymi gazu ziemnego".	
10.	RARS	Art. 1 pkt 8	Wydaje się, że treść przepisu powinna odnosić się wyłącznie do zestawień, gdyż zlecający będzie podmiotem zobowiązanym (art. 2 ust. 1 pkt 32 lit. b) więc to on będzie wykazywał ilości gazu ziemnego w deklaracji, a nie zleceniobiorca.	W zestawieniu, o którym mowa w ust. 3, zamieszcza się także nazwę przedsiębiorstwa albo nazwę albo imię i nazwisko podmiotu będącego zleceniodawcą usługi przesyłania gazu ziemnego, na rzecz którego gaz ziemny jest transportowany z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego lub który odbiera gaz ziemny wysokometanowy w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego, będącego przedsiębiorstwem zobowiązanym, adres siedziby albo miejsca zamieszkania oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP), a także imię i nazwisko oraz numer telefonu, o ile taki numer posiada, osoby podpisującej deklarację albo zestawienie.	Uwaga wyjaśniona Zasadne jest, aby informacje zawarte w deklaracji oraz zestawieniu były łatwo porównywalne pod względem identyfikacji podmiotu zobowiązanego.
11.	URE	Art. 1 pkt 10	Propozycja ujednolicenia terminologii. Pomimo wprowadzenia w projekcie terminu „zapasy strategiczne”, w przepisie użyto pojęcia „zapasy obowiązkowe”.		Uwaga uwzględniona
12.	RARS	Art. 1 pkt 14 lit. d	Brak jednostki redakcyjnej (ust. 1a) w ustawie o rezerwach strategicznych, do której następuje odwołanie w tym przepisie. Prawdopodobnie odwołanie powinno dotyczyć art. 43 ust. 1.	7a) wpływów z tytułu zbywania akcji lub udziałów oraz wypłaty dywidend w spółkach, o których mowa w art. 43 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o	Uwaga uwzględniona

				rezerwach strategicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 294, z późn. zm.);	
13.	RARS	Art. 1 pkt 15 lit. e	Ujednolicenie siatki pojęciowej stosowanej w ustawie. Ustawa posługuje się pojęciem „uzupełnienie zapasów strategicznych gazu ziemnego” – art. 26 ust. 3	6) odtworzenie zapasów agencyjnych w przypadku ich uwolnienia oraz uzupełnienie zapasów strategicznych gazu ziemnego w przypadku ich uruchomienia	Uwaga uwzględniona
14.	URE	Art. 1 pkt 22 lit. b	Mając na uwadze fakt, iż do zadań Prezesa URE należy m.in. monitorowanie funkcjonowania systemu gazowego w zakresie bezpieczeństwa dostarczania paliw gazowych oraz wypełniania przez operatorów systemów przesyłowych i dystrybucyjnych ich zadań (vide: art. 23 ust. 2 pkt 20 lit. f i g ustawy Prawo energetyczne) proponuje się modyfikację treści projektowanego art. 51 ust. 1c tak, aby Prezes URE informowany był o działaniach OSP, o których mowa w projektowanym art. 51 ust. 1a pkt 1 ustawy o zapasach (tj. o zwróceniu się do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi o wyrażenie zgody na uruchomienie zapasów strategicznych gazu ziemnego). Jednocześnie w związku z zatwierdzaniem planów wprowadzania ograniczeń przez Prezesa URE zasadnym jest aby podmiot ten otrzymywał informacje od OSP o których mowa w projektowanym art. 51 ust. 1d (tj. o rodzaju gazu ziemnego, dla których konieczne jest wprowadzenie ograniczeń, o prognozowanym efekcie wprowadzenia ograniczeń, o proponowanym czasie trwania ograniczeń i o obszarze, na którym powinny być wprowadzone ograniczenia).	Proponuje się nadanie następującego brzmienia art. 51 ust. 1c: „1c. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, zwracając się do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi o podjęcie działania, o którym mowa w: 1) ust. 1a pkt 1 – informuje o tym Prezesa Agencji; 2) ust. 1a pkt 1 i 2 oraz ust. 1b i 1d – informuje o tym Prezesa URE.”.	Uwaga uwzględniona
15.	RARS	Art. 1 pkt 25 lit. a	Należy rozszerzyć krąg podmiotów, do których kierowana jest informacja o Prezesa RARS.	Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, po zakończeniu każdej doby gazowej, w której uruchomiono zapasy strategiczne gazu ziemnego, do godziny 12:00 przekazuje ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, Prezesowi RARS oraz Prezesowi URE informacje o ilości uruchomionych zapasów strategicznych gazu ziemnego w danej dobie gazowej oraz o	Uwaga uwzględniona

				instalacjach magazynowych, z których zostały uruchomione.	
16.	RARS	Art. 1 pkt 25 lit. c	Należy rozszerzyć krąg podmiotów, do których kierowana jest informacja o Prezesa RARS.	Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, po zakończeniu każdego miesiąca gazowego, rozumianego jako okres od godziny 6:00 pierwszego dnia kolejnego miesiąca, w którym uruchomiono zapasy strategiczne gazu ziemnego, przekazuje ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, Prezesowi RARS oraz Prezesowi URE raport obejmujący w formie zbiorczej informacje, o których mowa w ust. 1.	Uwaga uwzględniona
17.	URE	Art. 1 pkt 29 lit. a	Sformułowanie „Operator (....) opracowują plany wprowadzania ograniczeń na podstawie danych własnych, w tym na podstawie instrukcji (...)” jest niewłaściwe, jako że instrukcje nie są źródłem danych, a regulaminem, opisującym sposób postępowania przy prowadzeniu pracy sieci gazowej.	Celem doprecyzowania proponuje się rezygnację z wyrazów: „w tym”.	Uwaga uwzględniona
18.	URE	Art. 1 pkt 29 lit. b	Zgodnie z proponowanym przepisem w planie wprowadzenia ograniczeń można określić również inny, niż określony w ust. 2, sposób wprowadzania ograniczeń dla wybranych kategorii podmiotów, w szczególności dla odbiorców wykorzystujących gaz ziemny do wytwarzania energii elektrycznej w jednostkach wytwórczych, które zostały wskazane zgodnie z art. 11 ust. 7 rozporządzenia 2017/1938. Wskazane jest określenie w sposób enumeratywny przypadków, w których dopuszcza się zastosowanie wyjątku od zasad ogólnych. Ponadto – w celu uniknięcia dowolności - należy wskazać założenia, jakimi należy się kierować przy ustalaniu wielkości maksymalnych poborów w poszczególnych stopniach ograniczeń dla podmiotów traktowanych w sposób odmienny (lub ewentualnie oczekiwany cel, jaki ma być dzięki temu osiągnięty). Ponadto ust. 2, do którego odwołuje się przedmiotowy przepis, wskazuje, że plan wprowadzania ograniczeń określa maksymalne godzinowe i dobowe ilości poboru gazu ziemnego w poszczególnych stopniach zasilania przez poszczególnych		Uwaga uwzględniona

			odbiorców przyłączonych do ich sieci, określonych w tym planie, a nie - sposób wprowadzania ograniczeń, o którym mowa w proponowanym ust. 2a.		
19.	URE	Art. 1 pkt 29 lit. c	Zgodnie z projektowanym ust. 3 pkt 1, po zatwierdzeniu planu wprowadzenia ograniczeń, operatorzy informują odbiorców, z wyłączeniem odbiorców chronionych, oraz przedsiębiorstwa energetyczne prowadzące działalność gospodarczą polegającą na obrocie gazem ziemnym, w zakresie dotyczącym odbiorców danego przedsiębiorstwa energetycznego, o ustalonej dla nich w zatwierdzonym planie wprowadzania ograniczeń maksymalnej ilości poboru gazu ziemnego w poszczególnych stopniach zasilania. Należy zauważyć, że wystarczające jest przekazanie informacji odbiorcom, gdyż to oni podejmują działania w zakresie poboru gazu i ponoszą konsekwencje ewentualnego niedostosowania się do zatwierdzonego planu. Ponadto odbiorcy mają swobodę w zakresie zmiany sprzedawcy i mogą korzystać w jednym czasie z różnych ofert. Sprzedawca nie ma wiedzy, czy w danej sytuacji występuje przekroczenie wartości z planu wprowadzenia ograniczeń, gdyż nie posiada wiedzy odnośnie realizacji umów innych sprzedawców. Odnośnie nowego brzmienia ust. 3 pkt 2 należy zauważyć, że przekazanie informacji o możliwości zastosowania ograniczeń dla części odbiorców chronionych (12 stopień zasilania) nie może mieć charakteru ogólnego (ograniczenia w stopniu 12 dotyczą konkretnych odbiorców, którzy po wprowadzeniu st. 12 muszą przerwać odbiór gazu. Prezes URE, na podstawie art. 63 ust. 1 pkt 11 ustawy o zapasach, nakłada kary na odbiorców, którzy nie stosują się do ograniczeń w poborze gazu ziemnego, w wysokości określonej w ust. 7). W ocenie URE przekazanie tej informacji powinno odbywać się jak obecnie, tj. do każdego takiego odbiorcy osobno. Przekazanie informacji w formie informacji/komunikatu na stronie internetowej itp. może skutkować, że dany odbiorca nie będzie miał wiedzy, iż podlega jakimkolwiek ograniczeniom w poborze gazu ziemnego. W tym miejscu należy ponadto wskazać, iż – jak wynika z treści projektowanego przepisu - informacje zamieszczone w ten	Proponuje się następujące brzmienie art. 58 ust. 3 pkt 1: <i>„1) odbiorców, z wyłączeniem odbiorców chronionych, o ustalonej dla nich w zatwierdzonym planie wprowadzania ograniczeń maksymalnej ilości poboru gazu ziemnego w poszczególnych stopniach zasilania,”.</i> Ewentualnie proponuje się pozostawienie obecnego brzmienia ust. 58 ust. 3 albo wprowadzenie przepisu zgodnego z obecnym brzmieniem § 6 ust. 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 lutego 2021 r. w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego (po przerwaniu).	Uwaga uwzględniona

			sposób (na stronie internetowej) staną się integralną częścią umów sprzedaży, umów o świadczenie usług przesyłania lub dystrybucji gazu ziemnego oraz umów kompleksowych danych odbiorców ujętych w planach ograniczeń, w rozumieniu art. 5 ust. 2 pkt 1 i 2 oraz ust. 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne. Jak przekazanie informacji poprzez zamieszczanie na stronie internetowej (informacje nietrwałe i łatwe do jednostronnej zmiany) ma być traktowane jako część umowy? Jednocześnie proponuje się pozostawienie obecnego terminu 14 dni, ewentualnie 21 dni (propozycja w projekcie - 30 dni) na przekazanie przez podmioty opracowujące plany ograniczeń informacji o ustalonej dla odbiorców w zatwierdzonym planie wprowadzania ograniczeń maksymalnej ilości poboru gazu ziemnego w poszczególnych stopnia zasilania. Mając na uwadze, iż wprowadzenie ograniczeń w poborze gazu ziemnego wynika z sytuacji nadzwyczajnej, w trakcie której priorytetem jest podjęcie szybkich działań zaradczych wydłużanie obecnego terminu 14 dni na przekazanie ww. informacji do 30 dni nie wydaje się niewłaściwe. Wprowadzenie ww. ograniczeń ma pozwolić na osiągnięcie oszczędności gazu ziemnego wystarczającej dla zapewnienia bezpieczeństwa gazowego państwa oraz zagwarantować odbiorcom chronionym (m.in. gospodarstwom domowym, szpitalom) dostawy gazu w zakontraktowanych ilościach, pomimo obowiązywania ograniczeń w poborze gazu ziemnego. Zwleknięcie z przekazaniem ww. informacji odbiorcom może powodować sytuację, iż wprowadzenie ograniczeń nie będzie przynosiło wymiernych korzyści.		
20.	URE	Art. 1 pkt 29 lit. c	Projektowany zapis stanowi, że ograniczenia wynikające z planów wprowadzania ograniczeń nie mają zastosowania do odbiorców chronionych z wyjątkiem sytuacji określonej w art. 13 rozporządzenia 2017/1938. Zapis taki jest niezgodny z art. 13 ust. 1 rozporządzenia 2017/1938 gdyż ww. przepis stanowi, iż konieczność zapewnienia dostaw gazu dla odbiorców chronionych w ramach solidarnego wsparcia w państwie członkowskim zwracającym się o wsparcie (w miarę możliwości bez tworzenia niebezpiecznych sytuacji) realizowany jest		Uwaga uwzględniona

			poprzez zmniejszenie dostaw gazu do odbiorców innych niż odbiorcy chronieni kraju wspierającego w ramach solidarnego wsparcia. Należy zauważyć, iż art. 13 ww. rozporządzenia w ramach działań solidarnego wsparcia nie wymaga od kraju do którego zwrócono się o wsparcie o ograniczenie w poborze gazu ziemnego odbiorców chronionych lecz jedynie odbiorców innych niż chronionych.		
21.	URE	Art. 1 pkt 29 lit. d	W odniesieniu do zmian proponowanych w obszarze art. 58 ust. 4a proponuje się wprowadzenie zapisów uwzględniających sytuację, w której brak jest technicznej możliwości rozdzielania zasilania na potrzeby odbiorcy chronionego od zasilania odbiorców podlegających ograniczeniom, np. gaz jest źródłem energii dla instalacji CO i CWU w budynku, w którym funkcjonuje zarówno gabinet lekarski jak i inne pkt usługowe, natomiast wspomniane instalacje nie umożliwiają rozdzielenia mediów pod względem przeznaczenia (lub ew. są to te same pomieszczenia służące różnym celom w zależności od potrzeb).		Uwaga uwzględniona
22.	URE	Art. 1 pkt 29 lit. e	Uwaga analogiczna jak w punkcie 19.		Uwaga uwzględniona
23.	URE	Art. 1 pkt 34	W związku z nowymi kompetencjami Prezesa URE w zakresie nakładania kar pieniężnych proponuje się uzupełnienie przepisów dot. kar pieniężnych analogicznie jak w ustawie – Prawo energetyczne, tj. poprzez wskazanie działań w przypadku, w którym ukarany podmiot nie osiągnął przychodu lub nie dysponuje danymi finansowymi niezbędnymi do ustalenia przychodu za ten rok lub danych takich nie przedstawił.	„6a(1). W przypadku gdy ukarany podmiot w roku poprzedzającym rok wymierzenia kary pieniężnej, nie osiągnął przychodu lub nie dysponuje danymi finansowymi niezbędnymi do ustalenia przychodu za ten rok lub danych takich nie przedstawił, Prezes URE, wymierzając karę pieniężną, uwzględnia ostatni ustalony przychód osiągnięty przez ten podmiot, a jeżeli kara pieniężna jest związana z działalnością prowadzoną na podstawie koncesji - ostatni ustalony przychód z działalności koncesjonowanej.”	Uwaga uwzględniona
24.	URE	Art. 2 pkt 2	Przepis przewiduje instalowanie przez operatora systemu dystrybucyjnego gazowego liczników wskazujących rzeczywiste zużycie paliw gazowych przez danego odbiorcę końcowego i rzeczywisty czas korzystania z paliw gazowych przez tego odbiorcę, w przypadku instalacji liczników w nowym		Uwaga uwzględniona

			budynku lub planowanej wymiany liczników, w szczególności wynikającej z remontu przeprowadzanego w miejscu ich zainstalowania. Brzmienie przepisu jest nieprecyzyjne – licznik, co do zasady wskazuje rzeczywiste zużycie paliw gazowych, z zastrzeżeniem przyjętej klasy dokładności oraz warunków odniesienia wynikających z temperatury otoczenia i ciśnienia atmosferycznego. Wobec takiego stanu rzeczy nie wiadomo, jakie jest oczekiwanie ustawodawcy w powyższym kontekście. Ponadto zaproponowany przepis zdaje się być oderwany od regulacji zawartej w art. 6f, która dotyczy odbiorców wrażliwych i przedpłatowych układów pomiarowo-rozliczeniowych. Jeżeli nie było zamierzeniem projektodawcy ograniczanie projektowanej regulacji do tej grupy odbiorców, proponuje się ją przenieść do osobnej jednostki redakcyjnej.		
25.	URE	Art. 2 pkt 4 lit. a w związku z art. 14 projektu	W związku ze wskazanym w art. 14 projektu terminem przeniesienia własności gazu ziemnego stanowiącego zapasy obowiązkowe utrzymywane na terytorium RP na rzecz Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych (30 września 2025 r.) proponuje się zmianę terminu wejścia w życie art. 2 pkt 4 lit. a na dzień 1 października 2025 r. Powyższe pozwoli uniknąć obowiązku posiadania koncesji OPG lub OGZ koniecznej do zawarcia umowy przeniesienie własności, o której mowa w art. 14. Ewentualnie należałoby wskazać w art. 14, że przeniesienie własności gazu ziemnego nie stanowi sprzedaży w rozumieniu art. 3 ust. 6a uPe. Brak wprowadzenia jednego z powyższych rozwiązań rodzi ryzyko po stronie podmiotów, które nie będą posiadały koncesji OPG lub OGZ, a dokonają takiego przeniesienia własności, narażenia się na sankcję karną określoną w art. 57g ust. 1 ustawy -Prawo energetyczne (obróć bez wymaganej koncesji).		Uwaga uwzględniona
26.	URE	Art. 2 pkt 6	Prezes URE na podstawie art. 32 ustawy – Prawo energetyczne udziela dwóch rodzajów koncesji związanych z obrotem gazem ziemnym:	Wobec powyższego proponuje się rozszerzenie treści przepisu o obowiązek cofnięcia przez Prezesa URE również	Uwaga uwzględniona

		1. Koncesji na obrót paliwami gazowymi - OPG (obróć krajowy) 2. Koncesji na obrót gazem ziemnym z zagranicą – OGZ (co do zasady obrót transgraniczny z udziałem terytorium RP). Przy czym należy mieć na uwadze, że koncesja OPG jest wymagana do posiadania koncesji OGZ. Zgodnie z zamieszczanym przez Prezesa URE w koncesjach OGZ warunkiem koncesyjnym 2.2.1. Koncesjonariusz przez cały okres obowiązywania niniejszej koncesji jest obowiązany do posiadania koncesji na obrót paliwami gazowymi i zachowania ustalonych w niej warunków. Projektowane przepisy całkowicie zmieniają (a nie tylko rozszerzają jak wskazano w uzasadnieniu) krąg podmiotów, które zamiast utrzymywać zapasy obowiązkowe gazu ziemnego, będą finansować zapasy strategiczne. Podmiotami takimi będą mogły być teraz przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się obrotem gazem ziemnym, które posiadają zarówno koncesję OPG, jak i koncesję OGZ. Oznacza to, że samo cofnięcie przez Prezesa URE koncesji OPG, z uwagi na brak opłaty gazowej może pozostawić w obrocie prawnym koncesję OGZ danego podmiotu. Koncesja ta będzie mogła zostać cofnięta dopiero po uprawomocnieniu się decyzji o cofnięciu koncesji OPG. Rozwiązanie takie rodzi niepotrzebne komplikacje natury prawnej, np. czy dany podmiot będzie mógł w dalszym ciągu wykonywać działalność na podstawie koncesji OGZ pomimo cofnięcia koncesji OPG.	koncesji na obrót gazem ziemnym z zagranicą podmiotowi zobowiązanemu. Treść art. 41 ust. 2a mogłaby otrzymać następujące brzmienie: <i>„2a. Prezes URE cofa koncesję na obrót paliwami gazowymi lub koncesję na obrót gazem ziemnym z zagranicą, również w przypadku gdy...”</i> Pod rozwałę poddaje się również wprowadzenie takiego rozwiązania, które umożliwiłoby Prezesowi URE cofnięcie posiadanych przez operatorów systemów gazowych koncesji, w przypadku gdy nie będą oni uiszczali opłaty gazowej, a nakładane na te podmioty kary pieniężne nie osiągną swojego celu (np. długotrwałe uchylanie się od obowiązku). Mając na uwadze, że przepis nakłada na Prezesa URE obowiązek cofnięcia koncesji, alternatywnie proponuje się przyjęcie regulacji, zgodnie z poniższym proponowanym brzmieniem: <i>„2a. Koncesja na obrót paliwami gazowymi lub obrót gazem ziemnym z zagranicą wygasa, jeżeli przedsiębiorstwo energetyczne nie wniosło opłaty gazowej, o której mowa w art. 25d ust. 2 ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, za okres co</i>	
--	--	---	---	--

				<i>najmniej 3 miesięcy. Prezes URE, w drodze decyzji, stwierdza wygaśnięcie koncesji."</i>	
27.	URE	Art. 7 ust. 2	Zgodnie z proponowanym przepisem, postępowania w sprawie zatwierdzenia aktualizacji planów wprowadzania ograniczeń, o których mowa w art. 58 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, przedłożonych Prezesowi URE przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy prowadzone są na podstawie przepisów dotychczasowych. Termin wejścia w życie ustawy, zgodnie z art. 22, to 1 listopada 2024 r. Plany są przedkładane w terminie do 15 listopada każdego roku, tak więc podmiot składający plan po 1 listopada 2024 r. powinien już stosować przepisy nowe. Może to budzić poważne wątpliwości, zważywszy że plan jest efektem ustaleń operatora z odbiorcami a także prac, prowadzonych w okresie letnim, tj. w czasie obowiązywania przepisów dotychczasowych. Operator nie może prowadzić prac przygotowawczych zanim nowe przepisy zostaną opublikowane, co oznacza, że plany przedkładane na sezon 2024/2025 powinny być procedowane w oparciu o przepisy dotychczasowe, niezależnie od samego terminu przedłożenia wniosku. Wprowadzenie proponowanego rozwiązania mogłoby uniemożliwić zatwierdzenie szeregu planów, opracowanych na podstawie obecnych przepisów a przedłożonych po 1 listopada 2024 r. Należy również zauważyć, że zdarza się, że plany są przedkładane po terminie ustawowym, dopiero po wezwaniu do przedłożenia planu.	Proponuje się regulację przewidującą stosowanie przepisów dotychczasowych do zatwierdzania aktualizacji obowiązujących obecnie planów wprowadzania ograniczeń.	Uwaga uwzględniona
28.	URE	Art. 7 ust 3	Uwaga analogiczna jak w punkcie 27.		
29.	URE	Art. 15	Proponuje się uzupełnienie projektowanego przepisu poprzez dodanie po wyrazie: zapasy wyrazu: obowiązkowe - zgodnie z nazewnictwem stosowanym w ramach dotychczasowego brzmienia ustawy o zapasach.	Proponowana treść przepisu: <i>„Art. 15. Z dniem 1 października 2025 r. zapasy obowiązkowe gazu ziemnego nabyte przez Rządową Agencję Rezerw</i>	Uwaga uwzględniona

				Strategicznych zgodnie z art. 70c ustawy zmienianej w art. 1 oraz zgodnie z art. 14 stają się zapasami strategicznymi gazu ziemnego."	
30.	URE	Art. 21	Proponuje się modyfikację treści przepisu tak, aby zastąpić wyrazy: „o których mowa w art. 47” wyrazami: „o których mowa w art. 3 ust. pkt 21”. W ten sposób odesłanie odnosić się będzie do przepisu zawierającego definicję kosztów uzasadnionych.		Uwaga uwzględniona
31.	URE	Uwaga do OSR Pkt 4	Z oceny skutków regulacji wynika, iż zmiana ustawy o zapasach nie oddziałuje na URE. W tym miejscu należy wskazać, iż zgodnie z projektowaną ustawą Prezes URE będzie nakładał kary pieniężne za nie przedkładanie do zatwierdzenia zaktualizowanego planu wprowadzenia ograniczeń, w terminie oraz nieprzekazywanie informacji, o której mowa w art. 58 ust. 3 i 5g. O ile w pierwszym przypadku ilość nowych spraw może wynieść maksymalnie 50, to w drugim przypadku liczba prowadzonych przez Prezesa URE postępowań może być bardzo duża oraz będzie wymagała przeprowadzenia licznych monitoringów/nakładu pracy przed ewentualnym wszczęciem postępowania o ukaranie (Prezes URE nie jest stroną przekazywanych informacji, o których mowa w art. 58 ust. 3 i 5g). W kontekście kar za nieprzekazanie informacji, o której mowa w art. 58 ust. 3 należy zauważyć, iż w planach ograniczeń na sezon 2023/2024 ujętych było 186 500 odbiorców, z tego 182 000 odbiorców chronionych, którzy podlegają pod ograniczenia w 12 stopniu zasilania. W przypadku kar z tytułu nie przekazania informacji, o których mowa w art. 58 ust. 5g Prezes URE będzie musiał zbadać, czy informacje zawarte w oświadczeniach odbiorców, które przekazano do przedsiębiorstwa zajmującego się obrotem gazu ziemnego zostały przekazane do operatorów (na początek monitoring około 180 podmiotów zajmujących się obrotem gazu ziemnego oraz 50 operatorów systemów gazowych). Z uwagi na powyższe, wpływ projektowanej regulacji na zadania realizowane przez Prezesa URE jest znaczący.	Proponuje się dodanie w pkt 4 „Podmioty na które oddziału projekt” Urzędu Regulacji Energetyki oraz uzupełnienie w kolumnie Oddziaływanie: Prowadzenie postępowań w sprawie nakładania kar pieniężnych wynikających z projektowanych przepisów.	Uwaga uwzględniona
32.	URE	Uwaga do OSR Pkt 4	W tabeli dla Grupy „Operatorzy systemów dystrybucyjnych gazowych” w kolumnie „Oddziaływanie” proponuje się dodanie		Uwaga uwzględniona

			obowiązku uiszczania opłaty gazowej na rachunek Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego. Podmioty te będą również zobowiązane do ponoszenia takiej opłaty.		
33.	URE	§ 6 ust. 3 projektu rozporządzenia poglądowego w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego	W celu uzyskania większej efektywności oszczędności gazu ziemnego już w początkowych stopniach zasilania pod rozwagę poddaje się zmniejszenie wskazanej mocy umownej 5 500 kWh/h (np. do 4 000 kWh/h).		Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają wyłącznie charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odmiennym procesie legislacyjnym.
34.	URE	§ 8 ust. 3 projektu rozporządzenia poglądowego w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego	Wadliwe odesłanie do § 7 ust. 1 pkt 2.		Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają wyłącznie charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odmiennym procesie legislacyjnym.
35.	URE	załącznik do projektu rozporządzenia w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego rozporządzenia	Proponuje się aby w projekcie oświadczenia zawarto odesłanie do definicji odbiorcy chronionego zawartego w projekcie ustawy. Obecna treść projektu oświadczenia zawiera odesłanie do projektu rozporządzenia, które nie definiuje kategorii odbiorcy chronionego.		Uwaga wyjaśniona Projekty rozporządzeń mają wyłącznie charakter poglądowy. W związku z tym, szczegółowe uwagi odnoszące się do poszczególnych przepisów rozporządzeń wykonawczych zostaną przeanalizowane w odmiennym procesie legislacyjnym.

Tabela zgodności

Tytuł projektu		Projekt ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (UC50)			
Tytuł wdrażanego aktu prawnego		Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej, zmiany dyrektyw 2009/125/WE i 2010/30/UE oraz uchylenia dyrektyw 2004/8/WE i 2006/32/WE			
Wyjaśnienie terminu wejścia w życie projektowanego aktu		Zaproponowano przyjęcie minimalnej długości okresu <i>vacatio legis</i> .			
Lp.	Jednostka redakcyjna aktu prawnego UE	Treść przepisu UE	Konieczność wdrożenia T/N	Jednostka redakcyjna projektu	Treść przepisu projektu ustawy
1.	Art. 9 ust. 1 (wyłącznie w zakresie, w jakim dotyczy gazu ziemnego)	„1. Państwa członkowskie zapewniają, by na tyle, na ile jest to technicznie wykonalne, uzasadnione finansowo i proporcjonalne do potencjalnej oszczędności energii, odbiorcy końcowi energii elektrycznej, gazu ziemnego, ciepła sieciowego, chłodu sieciowego oraz ciepłej wody użytkowej mieli możliwość nabycia po konkurencyjnych cenach indywidualnych liczników, które dokładnie oddają rzeczywiste zużycie energii przez odbiorcę końcowego i podają informacje o rzeczywistym czasie korzystania z energii. Taka możliwość nabycia liczników indywidualnych po konkurencyjnych cenach jest zapewniana w przypadku: a) wymiany liczników, chyba że jest to technicznie niewykonalne lub nieopłacalne w stosunku do szacowanych potencjalnych oszczędności w perspektywie długoterminowej; b) podłączania nowych liczników w nowych budynkach lub przy wykonaniu ważniejszych renowacji budynków, zgodnie z dyrektywą 2010/31/UE.”	T	Art. 2 pkt 3	„Art. 2. W ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, 834, 859, 1847 i 1881 oraz z 2025 r. poz. 303) wprowadza się następujące zmiany: (...) 3) po art. 6g dodaje się art. 6h w brzmieniu: „Art. 6h. W przypadku gdy jest to technicznie wykonalne, uzasadnione ekonomicznie i może skutkować oszczędnością paliw gazowych, operator systemu dystrybucyjnego gazowego instaluje liczniki wskazujące rzeczywiste zużycie paliw gazowych przez danego odbiorcę końcowego i rzeczywisty czas korzystania z paliw gazowych przez tego odbiorcę, w przypadku instalacji liczników w nowym budynku lub planowanej wymiany liczników, w szczególności wynikającej z remontu przeprowadzanego w miejscu ich zainstalowania.”;

Tabela zgodności

Tytuł projektu		Projekt ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (UC50)			
Tytuł aktu prawnego, którego stosowaniu służy projektowany akt		Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczące środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylające rozporządzenie (UE) nr 994/2010			
Wyjaśnienie terminu wejścia w życie projektowanego aktu		Zgodnie z opinią Komisji Europejskiej z dnia 23 stycznia 2020 r., C(2020) 396, obecne przepisy regulujące system zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w zakresie wymogów nałożonych na importerów i handlowców magazynujących gaz ziemny poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej są niezgodne z rozporządzeniem 2017/1938. Konieczne jest zatem przyjęcie minimalnej długości okresu <i>vacatio legis</i> .			
Lp.	Jednostka redakcyjna aktu prawnego UE	Treść przepisu UE	Konieczność świadczenia stosowaniu T/N	Jednostka redakcyjna projektu	Treść przepisu projektu ustawy
1.	Art. 2 pkt 5	„5) „odbiorca chroniony” oznacza odbiorcę będącego gospodarstwem domowym, który jest podłączony do sieci dystrybucyjnej gazu, a oprócz tego – o ile tak postanowi dane państwo członkowskie – termin ten może obejmować co najmniej jedno z poniższych, pod warunkiem że na przedsiębiorstwa lub usługi, o których mowa w lit. a) i b) nie przypada łącznie więcej niż 20 % całkowitego rocznego ostatecznego zużycia gazu w danym państwie członkowskim: a) małe lub średnie przedsiębiorstwo, pod warunkiem że jest ono podłączone do sieci dystrybucyjnej gazu; b) podmiot świadczący podstawowe usługi społeczne, pod warunkiem że jest on podłączony do sieci dystrybucyjnej lub przesyłowej gazu; c) instalację systemów ciepłowniczych, o ile dostarcza ona energię ciepłą odbiorcom będącym gospodarstwami domowymi, małym lub średnim przedsiębiorstwom lub podmiotom świadczącym podstawowe usługi społeczne, pod warunkiem że takiej instalacji nie można przestawić na paliwa inne niż gaz;”	T	Art. 1 pkt 3 lit. g (w zakresie dodania pkt 22a)	„g) po pkt 22 dodaje się pkt 22a–22c w brzmieniu: „22a) odbiorca chroniony – odbiorca: a) paliw gazowych w gospodarstwie domowym w rozumieniu art. 3 pkt 13b ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, 834, 859, 1847 i 1881 oraz z 2025 r. poz. 303), b) przyłączony do sieci dystrybucyjnej gazowej, w przypadku którego moc umowna w punkcie poboru gazu ziemnego z systemu gazowego lub suma mocy umownej we wszystkich punktach poboru tego gazu z systemu gazowego zasilających danego odbiorcę pod jednym adresem nie przekracza 710 kWh/h, będący: – mikroprzedsiębiorcą, małym przedsiębiorcą lub średnim przedsiębiorcą w rozumieniu odpowiednio art. 7 ust. 1 pkt 1–3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, 1222 i 1871 oraz z 2025 r. poz. 222), – podmiotem prowadzącym działalność wytwórczą w rolnictwie w zakresie upraw rolnych oraz chowu i hodowli zwierząt, ogrodnictwa, warzywnictwa, leśnictwa i rybactwa śródlądowego, rolnikiem wynajmującym pokoje, sprzedającym posiłki domowe i świadczącym w gospodarstwie rolnym inne usługi związane z pobytem turystów, – producentem wina w rozumieniu art. 2 pkt 23 ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. o wyrobach winiarskich (Dz. U. z 2023 r. poz. 550) będącym rolnikiem wyrabiającym mniej niż 100 hektolitrow wina w roku winiarskim wyłącznie z winogron pochodzących z własnych upraw winorośli, – rolnikiem prowadzącym działalność w zakresie sprzedaży, o której mowa w art. 20 ust. 1c ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163, 340 i 368), – kołem gospodyń wiejskich prowadzącym działalność na podstawie ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich (Dz. U. z 2025 r. poz. 310), które spełnia warunki, o których mowa w art. 24 ust. 1 tej ustawy, c) przyłączony do sieci dystrybucyjnej gazowej lub sieci przesyłowej gazowej, będący: – podmiotem zapewniającym świadczenie opieki zdrowotnej w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146, z późn. zm.), – jednostką organizacyjną pomocy społecznej w rozumieniu art. 6 pkt 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283 i 1572), – noclegownią lub ogrzewalnią, o których mowa odpowiednio w art. 48a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

Lp.	Jednostka redakcyjna aktu prawnego UE	Treść przepisu UE	Konieczność służenia stosowaniu T/N	Jednostka redakcyjna projektu	Treść przepisu projektu ustawy
					– jednostką organizacyjną wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej w rozumieniu art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2025 r. poz. 49), – jednostką systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego, o której mowa w art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. z 2025 r. poz. 91), lub jednostką współpracującą z tym systemem, o której mowa w art. 15 tej ustawy, – jednostką systemu oświaty, o której mowa w art. 2 pkt 1, 2, 4 i 6–8 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737, 854, 1562, 1635 i 1933), – organem administracji publicznej w rozumieniu art. 5 § 2 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) i urzędem go obsługującym, – podmiotem prowadzącym żłobek lub kluby dziecięce, w zakresie tej działalności, a także dziennym opiekunem, o których mowa w ustawie z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 338, 743 i 858), – przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym w rozumieniu art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757), – podmiotem odpowiedzialnym za gospodarowanie odpadami, w zakresie, w jakim realizuje zadania, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, z późn. zm.), – placówką dyplomatyczną rozumianą jako pomieszczenia misji, o których mowa w art. 1 lit. i Konwencji Wiedeńskiej o stosunkach dyplomatycznych, sporządzonej w Wiedniu dnia 18 kwietnia 1961 r. (Dz. U. z 1965 r. poz. 232), d) gazu ziemnego, w zakresie, w jakim zajmuje się wytwarzaniem ciepła dla odbiorcy, o którym mowa w lit. a–c, pobierającego ciepło w okresie od dnia 1 września do dnia 31 maja, na potrzeby centralnego ogrzewania, ciepłej wody użytkowej, wentylacji oraz technologii w postaci pary i wody gorącej, lub zaopatrywaniem w ciepło tego odbiorcy, pod warunkiem że instalacji odbiorcy gazu ziemnego zajmującego się wytwarzaniem ciepła nie można zasiląć paliwem innym niż gaz ziemny; 22b) odbiorca chroniony w ramach solidarnego wsparcia – odbiorcę chronionego, o którym mowa w pkt 22a lit. a oraz lit. c tiret od pierwszego do piątego i od ósmego do jedenastego, a także odbiorcę chronionego, o którym mowa w pkt 22a lit. d, w zakresie, w jakim zajmuje się wytwarzaniem ciepła dla innego odbiorcy chronionego w ramach solidarnego wsparcia; (...)"
2.	Art. 2 pkt 6	„6) „odbiorca chroniony w ramach solidarnego wsparcia” oznacza odbiorcę będącego gospodarstwem domowym, który jest podłączony do sieci dystrybucyjnej gazu, a ponadto może oznaczać: a) instalację systemów ciepłowniczych, jeżeli jest ona odbiorcą chronionym w danym państwie członkowskim i tylko w zakresie, w jakim dostarcza ona energię ciepłą gospodarstwom domowym lub podmiotom świadczącym podstawowe usługi społeczne nie będącym jednostką oświatową ani podmiotem administracji publicznej; lub b) podmiot świadczący podstawowe usługi społeczne, jeżeli jest on odbiorcą chronionym w danym państwie członkowskim, nie będącym jednostką oświatową ani podmiotem administracji publicznej;”	T	Art. 1 pkt 3 lit. g (w zakresie dodania pkt 22b)	„g) po pkt 22 dodaje się pkt 22a–22c w brzmieniu: (...) 22b) odbiorca chroniony w ramach solidarnego wsparcia – odbiorcę chronionego, o którym mowa w pkt 22a lit. a oraz lit. c tiret od pierwszego do piątego i od ósmego do jedenastego, a także odbiorcę chronionego, o którym mowa w pkt 22a lit. d, w zakresie, w jakim zajmuje się wytwarzaniem ciepła dla innego odbiorcy chronionego w ramach solidarnego wsparcia; (...)"

Lp.	Jednostka redakcyjna aktu prawnego UE	Treść przepisu UE	Konieczność służenia stosowaniu T/N	Jednostka redakcyjna projektu	Treść przepisu projektu ustawy
3.	Art. 5 ust. 1	„1. Każde państwo członkowskie lub – jeżeli tak zdecyduje państwo członkowskie – jego właściwy organ zapewnia podjęcie niezbędnych środków, tak aby w przypadku zakłócenia funkcjonowania największej pojedynczej infrastruktury gazowej zdolność techniczna pozostałej infrastruktury, określona zgodnie ze wzorem na wskaźnik N – 1 zawartym w załączniku II pkt 2, pozwalała – bez uszczerbku dla ust. 2 niniejszego artykułu – na zaspokojenie całkowitego zapotrzebowania na gaz na obszarze analizowanym w dniu nadzwyczajnie wysokiego zapotrzebowania na gaz, występującym z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat. Należy tego dokonać przy uwzględnieniu tendencji zużycia gazu, długoterminowych skutków środków na rzecz efektywności energetycznej oraz wskaźników wykorzystania istniejącej infrastruktury. Obowiązek określony w akapicie pierwszym niniejszego ustępu pozostaje bez uszczerbku dla odpowiedzialności operatorów systemu przesyłowego w zakresie realizacji odpowiednich inwestycji i dla obowiązków operatorów systemów przesyłowych, określonych w rozporządzeniu (WE) nr 715/2009 i dyrektywie 2009/73/WE.”	T	Art. 1 pkt 10 lit. a i b oraz pkt 27 (w zakresie ust. 1)	„10) w art. 25: a) ust. 1 otrzymuje brzmienie: „1. Ilość zapasów strategicznych gazu ziemnego wynosi 12,301 TWh.”, b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu: „1a. W przypadku ogłoszenia stanu kryzysowego, o którym mowa w art. 49a ust. 1, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi może, w drodze decyzji, zmienić ilość zapasów strategicznych gazu ziemnego, o której mowa w ust. 1, na czas trwania stanu kryzysowego.”, (...) 27) art. 50 otrzymuje brzmienie: „Art. 50. 1. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, w terminie do dnia 30 listopada, przekazuje ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi dane dotyczące wielkości zapotrzebowania na gaz ziemny wysokometanowy odbiorców oraz odbiorców chronionych: 1) w okresie ekstremalnych temperatur w siedmiodniowym okresie szczytowego zapotrzebowania, występującym z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat; 2) w okresie kolejnych 30 dni nadzwyczajnie wysokiego zapotrzebowania na gaz, występującego z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat; 3) w sytuacji wystąpienia zakłócenia funkcjonowania największej pojedynczej infrastruktury gazowej w przeciętnych warunkach w okresie zimowym – na okres 30 dni. (...)”

Lp.	Jednostka redakcyjna aktu prawnego UE	Treść przepisu UE	Konieczność świadczenia stosowaniu T/N	Jednostka redakcyjna projektu	Treść przepisu projektu ustawy
4.	Art. 6 ust. 1	„1. Właściwy organ zobowiązuje wskazane przez siebie przedsiębiorstwa gazowe do podjęcia środków w celu zapewnienia dostaw gazu odbiorcom chronionym w danym państwie członkowskim w każdym z następujących przypadków: a) ekstremalne temperatury w siedmiodniowym okresie szczytowego zapotrzebowania, występującym z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat; b) okres 30 dni nadzwyczajnie wysokiego zapotrzebowania na gaz, występujący z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat; c) wystąpienie zakłócenia funkcjonowania największej pojedynczej infrastruktury gazowej w przeciętnych warunkach w okresie zimowym – na okres 30 dni. Do dnia 2 lutego 2018 r. każde państwo członkowskie powiadamia Komisję o swojej definicji odbiorców chronionych, ilościach gazu zużywanych rocznie przez odbiorców chronionych oraz udziale procentowym tego zużycia w całkowitym rocznym ostatecznym zużyciu gazu w tym państwie członkowskim. W przypadku gdy państwo członkowskie uwzględni w swojej definicji odbiorców chronionych kategorie, o których mowa w art. 2 pkt 5 lit. a) lub b), określa ono zużycie gazu odpowiadające odbiorcom należącym do tych kategorii oraz udział procentowy każdej z tych grup odbiorców w całkowitym rocznym ostatecznym zużyciu gazu. Właściwy organ wskazuje przedsiębiorstwa gazowe, o których mowa w akapicie pierwszym niniejszego ustępu i wymienia je w planie działań zapobiegawczych. Wszelkie nowe środki nierynkowe przewidziane w celu zapewnienia standardu w zakresie dostaw gazu muszą spełniać wymogi procedury określonej w art. 9 ust. 4–9. Państwa członkowskie mogą wypełnić obowiązek określony w akapicie pierwszym, wdrażając środki na rzecz efektywności energetycznej lub zastępując gaz innym źródłem energii, w tym źródłami odnawialnymi, w zakresie, w jakim zapewniają one osiągnięcie takiego samego poziomu ochrony.”	T	Art. 1 pkt 25 lit. a oraz pkt 27	„25) w art. 49: a) ust. 1 otrzymuje brzmienie: „1. Przedsiębiorstwo: 1) wykonujące działalność gospodarczą w zakresie: a) wydobywania gazu ziemnego ze złóż, b) obrotu paliwami gazowymi, c) obrotu gazem ziemnym z zagranicą oraz 2) zlecające usługi przesyłania lub dystrybucji gazu ziemnego niebędące przedsiębiorstwem, o którym mowa w pkt 1 – opracowuje i aktualizuje procedury postępowania gwarantujące nieprzerwane dostawy gazu ziemnego do odbiorców chronionych w przypadkach określonych w art. 6 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 994/2010 (Dz. Urz. UE L 280 z 28.10.2017, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2017/1938”. (...) 27) art. 50 otrzymuje brzmienie: „Art. 50. 1. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, w terminie do dnia 30 listopada, przekazuje ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi dane dotyczące wielkości zapotrzebowania na gaz ziemny wysokometanowy odbiorców oraz odbiorców chronionych: 1) w okresie ekstremalnych temperatur w siedmiodniowym okresie szczytowego zapotrzebowania, występującym z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat; 2) w okresie kolejnych 30 dni nadzwyczajnie wysokiego zapotrzebowania na gaz, występującego z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat; 3) w sytuacji wystąpienia zakłócenia funkcjonowania największej pojedynczej infrastruktury gazowej w przeciętnych warunkach w okresie zimowym – na okres 30 dni. (...)”
5.	Art. 9 ust. 3	„3. Plan działań zapobiegawczych opiera się przede wszystkim na środkach rynkowych i nie może on nakładać nadmiernych obciążeń na przedsiębiorstwa gazowe ani negatywnie wpływać na funkcjonowanie wewnętrznego rynku gazu.”	T	Art. 1 pkt 25 lit. b	„25) w art. 49: (...) b) ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie: „(...)” 4. Procedury postępowania określają w szczególności sposób wdrażania środków rynkowych wskazanych w planie na wypadek sytuacji nadzwyczajnej, o którym mowa w art. 10 rozporządzenia 2017/1938, w tym sposób: 1) uruchamiania dodatkowych dostaw gazu ziemnego z innych źródeł lub kierunków; 2) zmniejszania poboru gazu ziemnego przez odbiorców, zgodnie z umowami z nimi zawartymi, niebędącymi ograniczeniami, o których mowa w art. 51 ust. 1a pkt 2.”

Lp.	Jednostka redakcyjna aktu prawnego UE	Treść przepisu UE	Konieczność służenia stosowaniu T/N	Jednostka redakcyjna projektu	Treść przepisu projektu ustawy
6.	Załącznik VIII	„Wykaz nierynkowych środków w zakresie bezpieczeństwa dostaw gazu Przy opracowywaniu planu działań zapobiegawczych i planu na wypadek sytuacji nadzwyczajnej właściwy organ uwzględni udział środków wymienionych w poniższym orientacyjnym i niewyczerpującym wykazie wyłącznie w sytuacji nadzwyczajnej: a) środki po stronie podaży: — wykorzystywanie rezerw strategicznych gazu, — obowiązkowe wykorzystanie zapasów paliw alternatywnych (np. zgodnie z dyrektywą Rady 2009/119/WE), — obowiązkowe wykorzystanie energii elektrycznej wytwarzanej ze źródeł innych niż gaz, — obowiązkowe zwiększenie poziomu produkcji gazu, — obowiązkowy odbiór z instalacji magazynowych; b) środki po stronie popytu: — różne działania w ramach obowiązkowego zmniejszania popytu, w tym: — obowiązkowe przestawienie się na inne rodzaje paliwa, — obowiązkowe stosowanie umów na usługi przerywane, w przypadku gdy nie stosuje się ich w pełni w ramach środków rynkowych, — obowiązkowe zmniejszanie obciążenia.”	T	Art. 1 pkt 30 (w zakresie art. 52 ¹)	„30) art. 52¹ i art. 52a otrzymują brzmienie: „Art. 52¹. 1. W dobach gazowych, w których zostały uruchomione zapasy strategiczne gazu ziemnego lub zostały wprowadzone ograniczenia w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego dokonują bilansowania systemu przesyłowego gazowego z uwzględnieniem art. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 312/2014 z dnia 26 marca 2014 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący bilansowania gazu w sieciach przesyłowych (Dz. Urz. UE L 91 z 27.03.2014, str. 15). Przez dobę gazową rozumie się okres od godziny 6:00 danego dnia do godziny 6:00 następnego dnia. 2. W dobach gazowych, o których mowa w ust. 1, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego: (...) 2) bilansuje system przesyłowy gazowy w oparciu o środki nierynkowe, o których mowa w załączniku VIII rozporządzenia 2017/1938, z uwzględnieniem zamówionych wcześniej usług bilansujących, oraz prowadzi rozliczenia z użytkownikami obszaru bilansowania tego systemu z tytułu niezbilansowania – w dobach gazowych, w których był dostarczany gaz ziemny wysokometanowy z uruchomionych zapasów strategicznych lub w których były wprowadzone ograniczenia w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy; (...)”

Odwrócona tabela zgodności

Tytuł projektu: Projekt ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (UC50)			
Lp.	Jednostka redakcyjna projektu	Treść przepisu projektu ustawy	Uzasadnienie
1.	Art. 1 pkt 2, 3 lit. a–f oraz i	2) w art. 1 w pkt 1 po wyrazach „produktów naftowych i” dodaje się wyrazy „zapasów strategicznych”; 3) w art. 2 w ust. 1: a) pkt 7 otrzymuje brzmienie: „7) gaz ziemny – gaz ziemny wysokometanowy lub zaazotowany, we wszystkich stanach skupienia,”; b) pkt 9 i 10 otrzymują brzmienie: „9) nabycie wewnątrzwspólnotowe – przemieszczenie ropy naftowej lub produktów naftowych z terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym; 10) dostawa wewnątrzwspólnotowa – przemieszczenie ropy naftowej lub produktów naftowych z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym,”; c) w pkt 11 wyraz „Wspólnoty” zastępuje się wyrazem „Unii”; d) pkt 12–14 otrzymują brzmienie: „12) import – import ropy naftowej lub produktów naftowych w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym; 13) eksport – eksport ropy naftowej lub produktów naftowych w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym; 14) przywóz – sprowadzenie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ropy naftowej lub produktów naftowych w ramach nabycia wewnątrzwspólnotowego lub importu,”; e) uchyla się pkt 14a, f) pkt 15 otrzymuje brzmienie: „15) wywóz – wywóz ropy naftowej lub produktów naftowych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w ramach dostawy wewnątrzwspólnotowej lub eksportu,”; (...) i) w pkt 30 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 31–34 w brzmieniu: „31) operator systemu magazynowania – operator systemu magazynowania w rozumieniu art. 3 pkt 26 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne; 32) przedsiębiorstwo zobowiązane – podmiot: a) w zakresie, w jakim wykorzystuje gaz ziemny transportowany systemem gazu ziemnego wysokometanowego na potrzeby własne, będący operatorem: – systemu gazowego, z wyłączeniem operatora systemu dystrybucyjnego gazowego w zakresie, w jakim zarządza systemem wyspowym, – systemu skraplania gazu ziemnego w rozumieniu art. 3 pkt 27 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, – systemu magazynowania, b) będący zleceniodawcą usługi przesyłania gazu ziemnego, na rzecz którego gaz ziemny jest transportowany z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do systemu dystrybucyjnego gazowego lub który odbiera gaz ziemny w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego; 33) rok gazowy – okres kolejnych dwunastu miesięcy, rozpoczynający się od godziny 6:00 dnia 1 października i trwający do godziny 6:00 dnia 1 października; 34) system wyspowy – część systemu gazowego o charakterze lokalnym, która nie ma bezpośredniego lub pośredniego połączenia z systemem przesyłowym gazowym.”;	Celem projektowanych przepisów jest dokonanie zmian w dotychczasowym modelu tworzenia oraz utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego stanowiących jeden z kluczowych elementów, który wpływa na bezpieczeństwo oraz suwerenność energetyczną kraju, przyczyniając się jednocześnie do wzmocnienia oraz uszczelnienia funkcjonujących dotychczas mechanizmów wynikających z treści przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 994/2000. W konsekwencji dalsze uszczelnienie systemu reagowania na sytuacje kryzysowe poprzez wzmocnienie mechanizmów wynikających z ww. rozporządzenia przesądza o konieczności zmiany i aktualizacji przepisów dotychczasowej ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym. Projektowane zmiany sprzyjają zachowaniu przez krajowy rynek gazu ziemnego odporności na zagrożenia oraz bezpieczeństwa, nie tylko w aspekcie lokalnym, ale również regionalnym, umożliwiając zapewnienie dostaw gazu ziemnego do krajów sąsiadujących, które znalazłyby się w sytuacji braku możliwości pokrycia bieżącego zapotrzebowania odbiorców chronionych, zgodnie z przewidzianym mechanizmem solidarnościowym.
	Art. 1 pkt 3 lit. g (w zakresie dodania pkt 22c)	3) w art. 2 w ust. 1: (...) g) po pkt 22 dodaje się pkt 22a–22c w brzmieniu: (...) 22c) odbiorca końcowy – odbiorcę końcowego, o którym mowa w art. 3 pkt 13a ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne,”;	Zmiana ma charakter legislacyjny.

Lp.	Jednostka redakcyjna projektu	Treść przepisu projektu ustawy	Uzasadnienie
2.	Art. 1 pkt 3 lit. h	3) w art. 2 w ust. 1: (...) h) uchyla się pkt 29,	Zmiana ma charakter legislacyjny.
2.	Art. 1 pkt 4	4) w art. 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie: „2) wartości współczynników określających gęstość produktów naftowych służących do ich przeliczenia z jednostek objętościowych na jednostki wagowe, stosowanych w okresie od dnia 30 czerwca danego roku kalendarzowego do dnia 29 czerwca następnego roku kalendarzowego.”;	Projektowana zmiana w art. 4 pkt 2 ma na celu zapewnienie spójności okresu, w którym są stosowane współczynniki gęstości, z terminem, w którym minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi jest obowiązany ogłosić w drodze obwieszczenia m.in. wartości współczynników określających gęstość produktów naftowych służących do ich przeliczenia z jednostek objętościowych na jednostki wagowe (do 15 marca danego roku). Aktualnie w obwieszczeniu tym ogłasza się m.in. współczynniki stosowane w danym roku kalendarzowym. Po zmianie współczynniki te byłyby stosowane w okresie od dnia 30 czerwca danego roku kalendarzowego do dnia 29 czerwca następnego roku kalendarzowego. Takie rozwiązanie pozwoli na płynne zastosowanie nowych współczynników w deklaracjach bez konieczności dokonywania korekt opłaty zapasowej wniesionej w danym roku przed opublikowaniem obwieszczenia.
3.	Art. 1 pkt 5 lit. a	5) w art. 5: a) w ust. 3 w pkt 6 dodaje się średnik i pkt 7–9 w brzmieniu: „7) 50 dni i średniej dziennej produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym – od dnia 30 czerwca 2025 r.; 8) 47 dni i średniej dziennej produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym – od dnia 30 czerwca 2026 r.; 9) 45 dni i średniej dziennej produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym – od dnia 30 czerwca 2027 r.”,	Proponowana zmiana w art. 5 ust. 3 jest realizacją wieloletnich obietnic i oczekiwań sektora naftowego zapisanych również jako optymalizacja systemu zapasów interwencyjnych i zwiększenie roli Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych w Polityce energetycznej Polski do 2040 r. oraz w założeniach do aktualizacji Krajowego planu na rzecz energii i klimatu, jako optymalizacja systemu zapasów interwencyjnych ropy naftowej i paliw. Proponowane zmiany mają na celu poprawę bezpieczeństwa paliwowego państwa, poprzez zmianę struktury zapasów interwencyjnych, tj. zwiększenie ilości zapasów agencyjnych przy jednoczesnym zmniejszeniu zapasów obowiązkowych wraz z harmonogramem ich przejmowania przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych. Obecna konstrukcja systemu zapasów interwencyjnych jest jedną z najbardziej wymagających i kosztownych zarówno dla producentów, jak i dla handlowców, w ujęciu porównawczym do innych systemów państw członkowskich Unii Europejskiej i Międzynarodowej Agencji Energetycznej. Wymóg utrzymywania zapasów obowiązkowych w ilości (od dnia 31 grudnia 2017 r.) co najmniej 53 dni jest niekorzystny na płaszczyźnie efektywności wykorzystania pojemności magazynowych oraz generuje niewspółmiernie wysokie koszty ich utrzymania, co wpływa na konkurencyjność przedsiębiorstw. Zaproponowana zmiana wpłynie pozytywnie na rynek magazynowy, gdyż obniży koszty magazynowania, zwiększy kontrolę nad zapasami i umożliwi alokację zapasów w miejscach, gdzie są potrzebne.
4.	Art. 1 pkt 5 lit. b	5) w art. 5: (...) b) ust. 9 otrzymuje brzmienie: „9. Ilość utrzymywanych zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw dostosowuje się w terminie do dnia 30 czerwca danego roku kalendarzowego do poziomu wynikającego z obliczeń wykonanych zgodnie z ust. 3b lub 3k, z zastrzeżeniem, że w odniesieniu do okresu od dnia 1 stycznia do dnia 29 czerwca danego roku kalendarzowego dane do obliczeń wymaganej ilości zapasów obowiązkowych są ustalane na podstawie wielkości przywozu ropy naftowej lub paliw, lub produkcji paliw, w przedostatnim roku kalendarzowym.”;	Projektowana zmiana okresu przewidzianego w art. 5 ust. 9, w którym producenci i handlowcy mają obowiązek utrzymywać zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw w ilości opartej na obliczeniach dotyczących działalności z przedostatniego roku kalendarzowego, poprzedzającego dany rok kalendarzowy, wynika ze zgłaszanych przez przedsiębiorców wątpliwości dotyczących ilości zapasów w dniu 30 czerwca danego roku w świetle obecnie obowiązujących przepisów, tzn. czy powinny być utrzymywane zapasy dotychczasowe czy już dostosowane do danego roku. Zmiana polega na przesunięciu z 30 czerwca na 29 czerwca dnia, który kończy okres, w odniesieniu do którego dane do obliczeń wymaganej ilości zapasów obowiązkowych są ustalane na podstawie wielkości przywozu ropy naftowej lub paliw, lub produkcji paliw, w przedostatnim roku kalendarzowym.

Lp.	Jednostka redakcyjna projektu	Treść przepisu projektu ustawy	Uzasadnienie
5.	Art. 1 pkt 6	6) w art. 16: a) w ust. 2 w pkt 2 lit. c otrzymuje brzmienie: „c) wygaśnięcia lub cofnięcia koncesji na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania paliw ciekłych lub obrotu paliwami ciekłymi z zagranicą, lub zmiany wydanej koncesji poprzez objęcie tą koncesją jedynie produktów naftowych, z którymi nie jest związany obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych oraz uiszczania opłaty zapasowej,” b) w ust. 4: – pkt 3 otrzymuje brzmienie: „3) wygaśnięcia lub cofnięcia koncesji na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania paliw ciekłych lub obrotu paliwami ciekłymi z zagranicą, lub zmiany wydanej koncesji poprzez objęcie tą koncesją jedynie produktów naftowych, z którymi nie jest związany obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych oraz uiszczania opłaty zapasowej,” – dodaje się pkt 4 w brzmieniu: „4) wykreślenia z rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego lub Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej,” c) dodaje się ust. 8 w brzmieniu: „8. W przypadku, o którym mowa w ust. 4 pkt 4, przepisu ust. 6 nie stosuje się.”;	Projektowana zmiana art. 16 ust. 2 pkt 2 lit. c ma na celu doprecyzowanie przesłanek wykreślenia na wniosek, przez Prezesa Agencji, przedsiębiorcy z rejestru systemu zapasów interwencyjnych poprzez wskazanie, że przesłanki te obejmują nie tylko przypadki cofnięcia koncesji na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu paliwami z zagranicą, ale także przypadki wygaśnięcia lub zmiany wydanej koncesji poprzez objęcie tą koncesją jedynie produktów naftowych, z którymi nie jest związany obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych oraz uiszczania opłaty zapasowej. Projektowana zmiana w art. 16 ust. 4 pkt 3 ma na celu doprecyzowanie przesłanek wykreślenia z urzędu, przez Prezesa Agencji, przedsiębiorcy z rejestru systemu zapasów interwencyjnych poprzez wskazanie, że przesłanki te obejmują nie tylko przypadki cofnięcia koncesji na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu paliwami z zagranicą, ale także przypadki wygaśnięcia lub zmiany wydanej koncesji poprzez objęcie tą koncesją jedynie produktów naftowych, z którymi nie jest związany obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych oraz uiszczania opłaty zapasowej. Projektowana zmiana, polegająca na dodaniu pkt 4 w art. 16 ust. 4, zakłada dodanie przesłanki wykreślenia z urzędu, przez Prezesa Agencji, przedsiębiorcy z rejestru systemu zapasów interwencyjnych, w przypadku wykreślenia go z rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego lub Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej. Projektowana zmiana, polegająca na dodaniu ust. 8 w art. 16, zakłada, że wykreślenie z rejestru zapasów interwencyjnych w przypadku określonym w dodawanym w art. 16 ust. 4 ustawy o zapasach pkt 4 (tj. wykreślenie z urzędu, przez Prezesa Agencji, przedsiębiorcy z rejestru systemu zapasów interwencyjnych, w przypadku wykreślenia go z rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego lub Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej) następuje w drodze czynności materialno-technicznej, bez konieczności wydawania decyzji administracyjnej.
6.	Art. 1 pkt 7-9, 10 lit. c, 11–24, 27 (w zakresie ust. 2), 28, 29, 30 (w zakresie art. 52a), 31–42, art. 2 pkt 2 i 4-10 oraz art. 3–7	7) w tytule rozdziału 3 po wyrazie „zapasów” dodaje się wyraz „strategicznych”; 8) w art. 24: a) ust. 1 otrzymuje brzmienie: „1. W celu zapewnienia zaopatrzenia w gaz ziemny na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w szczególności zapewnienia zaopatrzenia w gaz ziemny odbiorców chronionych, Agencja tworzy i utrzymuje zapasy strategiczne gazu ziemnego.” b) uchyla się ust. 1a–3b; 9) uchyla się art. 24a i art. 24b; (...) 11) po art. 25 dodaje się art. 25a–25e w brzmieniu: „Art. 25a. W celu utworzenia zapasów strategicznych gazu ziemnego albo uzupełnienia lub zmniejszenia ich ilości do ilości określonej w art. 25 ust. 1 lub w decyzji, o której mowa art. 25 ust. 1a, Agencja dokonuje odpowiednio zakupu lub sprzedaży gazu ziemnego: 1) na giełdzie towarowej w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 910 i 1881 oraz z 2025 r. poz. ...) lub na rynku organizowanym przez podmiot prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej rynek regulowany w rozumieniu art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 722 i 1863 oraz z 2025 r. poz. 146), lub na zorganizowanej platformie obrotu prowadzonej przez spółkę prowadzącą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej giełdę towarową, lub na giełdzie towarowej innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, lub 2) w trybie przetargów, aukcji lub zamówień publicznych w rozumieniu przepisów o zamówieniach publicznych, wraz z prawami i obowiązkami wynikającymi z umów o świadczenie usług magazynowania w zakresie zakupionego albo sprzedanego gazu ziemnego.	Celem projektowanych przepisów jest dokonanie zmian w dotychczasowym modelu tworzenia oraz utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego stanowiących jeden z kluczowych elementów, który wpływa na bezpieczeństwo oraz suwerenność energetyczną kraju, przyczyniając się jednocześnie do wzmocnienia oraz uszczelnienia funkcjonujących dotychczas mechanizmów wynikających z treści przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 994/2000. W konsekwencji dalsze uszczelnienie systemu reagowania na sytuacje kryzysowe poprzez wzmocnienie mechanizmów wynikających z ww. rozporządzenia przesądza o konieczności zmiany i aktualizacji przepisów dotychczasowej ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakładów na rynku naftowym. Projektowane zmiany sprzyjają zachowaniu przez krajowy rynek gazu ziemnego odporności na zagrożenia oraz bezpieczeństwa, nie tylko w aspekcie lokalnym, ale również regionalnym, umożliwiając zapewnienie dostaw gazu ziemnego do krajów sąsiadujących, które znalazłyby się w sytuacji braku możliwości pokrycia bieżącego zapotrzebowania odbiorców chronionych, zgodnie z przewidzianym mechanizmem solidarnościowym.

Lp.	Jednostka redakcyjna projektu	Treść przepisu projektu ustawy	Uzasadnienie
		Art. 25b. 1. Agencja utrzymuje zapasy strategiczne gazu ziemnego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub, po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym w instalacjach magazynowych przyłączonych do systemu gazowego, których parametry techniczne zapewniają możliwość dostarczenia do systemu przesyłowego gazowego całkowitej ilości tych zapasów w okresie nie dłuższym niż 50 dni. 2. Dokonując wyboru miejsca magazynowania zapasu strategicznego gazu, Agencja bierze pod uwagę w szczególności faktyczną możliwość jego dostarczenia do systemu gazowego Rzeczypospolitej Polskiej w sytuacji, o której mowa w art. 51 ust. 1a pkt 1 lub ust. 1e. 3. Zgodę, o której mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi wyraża w drodze decyzji, na wniosek Agencji, w terminie 14 dni od dnia otrzymania tego wniosku, po uzyskaniu opinii operatora systemu przesyłowego gazowego. Brak decyzji w terminie, o którym mowa w zdaniu pierwszym, uznaje się za zgodę, o której mowa w ust. 1. 4. Do decyzji, o której mowa w ust. 3, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego. 5. Agencja uzgadnia z operatorem systemu przesyłowego gazowego lub operatorem systemu połączonego gazowego oraz operatorem systemu magazynowania rozmieszczenie zapasów strategicznych gazu ziemnego w poszczególnych instalacjach magazynowych, w terminie do dnia 15 stycznia każdego roku, na okres kolejnego roku gazowego. 6. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego dokonuje weryfikacji technicznych możliwości dostarczania zapasów strategicznych gazu ziemnego do systemu gazowego, w okresie nie dłuższym niż 30 dni od dnia otrzymania kompletnych dokumentów, oraz przekazuje niezwłocznie ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi informacje o wynikach dokonanej weryfikacji. W przypadku stwierdzenia, że parametry instalacji magazynowych lub sieci gazowych, do których instalacje te są przyłączone, nie zapewniają możliwości dostarczenia zapasów strategicznych gazu ziemnego do systemu gazowego w okresie nie dłuższym niż 50 dni, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego powiadamia o tym fakcie ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi w terminie 7 dni. Art. 25c. Zapasy strategiczne gazu ziemnego stanowią majątek Skarbu Państwa. Art. 25d. 1. Koszty tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego ponoszą przedsiębiorstwa zobowiązane, uiszczając opłatę gazową. 2. Wysokość opłaty gazowej należnej za dany miesiąc oblicza się jako iloczyn stawki opłaty gazowej oraz ilości gazu ziemnego: 1) odebranej w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego, 2) zużytej na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania, dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego – w danym miesiącu przez przedsiębiorstwo zobowiązane, wykazanej w deklaracji, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1. 3. Stawkę opłaty gazowej, wyrażonej w zł/MWh, określa się w oparciu o: 1) planowane koszty: a) finansowania zakupu gazu ziemnego na zapasy strategiczne gazu ziemnego, b) magazynowania zapasów strategicznych gazu ziemnego, c) zabezpieczenia zdolności przesyłowych na potrzeby dostarczania zapasów strategicznych gazu ziemnego, d) ubezpieczenia zapasów strategicznych gazu ziemnego, e) ponoszone przez Agencję, związane z przygotowaniem oraz wykonywaniem zadań w zakresie nadzoru i administracji zapasami strategicznymi gazu ziemnego; 2) planowaną wysokość wpływów: a) z opłaty gazowej, b) z uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego, c) ze sprzedaży gazu ziemnego w celu zmniejszenia ilości tych zapasów do ilości określonej w art. 25 ust. 1 lub w decyzji, o której mowa w art. 25 ust. 1a. 4. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi określi, w drodze rozporządzenia, stawkę opłaty gazowej, mając na uwadze zapewnienie właściwej realizacji przez Agencję zadań w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego. Art. 25e. 1. Przedsiębiorstwo zobowiązane, w terminie do 28. dnia miesiąca następującego po miesiącu, za który należna jest opłata gazowa: 1) składa Prezesowi Agencji deklarację, za dany miesiąc, o: a) ilości gazu ziemnego, o której mowa w art. 25d ust. 2, b) wysokości opłaty gazowej; 2) uiszcza opłatę gazową na rachunek funduszu zapasów strategicznych gazu ziemnego, o którym mowa w art. 28a ust. 2 pkt 2. 2. Deklaracje, o których mowa w ust. 1 pkt 1, stanowią deklaracje w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa.	

Lp.	Jednostka redakcyjna projektu	Treść przepisu projektu ustawy	Uzasadnienie
		3. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego sporządza, za miesiąc, za który należna jest opłata gazowa, zestawienie obejmujące ilości gazu ziemnego: 1) zużyte na potrzeby własne tego operatora w instalacjach służących do: a) przesyłania, b) dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego, przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego, 2) odebrane w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego – w rozbiu na poszczególne przedsiębiorstwa zobowiązane, uwzględniając korekty rozliczeń za wcześniejsze miesiące, o ile takie korekty wystąpiły; zestawienie operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego przekazuje Prezesowi Agencji oraz ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, w terminie do 28. dnia miesiąca następującego po miesiącu, za który należna jest opłata gazowa. 4. W deklaracji, o której mowa w ust. 1 pkt 1, zamieszcza się także: 1) dane przedsiębiorstwa zobowiązanego, w tym jego dane teleadresowe; 2) numer identyfikacji podatkowej (NIP); 3) stawkę opłaty gazowej przyjętą do obliczenia wysokości opłaty gazowej; 4) imię i nazwisko oraz numer telefonu, o ile taki numer posiada, osoby podpisującej deklarację. 5. W zestawieniu, o którym mowa w ust. 3, zamieszcza się także: 1) dane, o których mowa w ust. 4, dotyczące operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego; 2) nazwę przedsiębiorstwa zobowiązanego, które odebrało paliwa gazowe w punktach wyjścia, o których mowa w ust. 3 pkt 2, oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP) tego przedsiębiorstwa. 6. Deklarację, o której mowa w ust. 1 pkt 1, oraz zestawienie, o którym mowa w ust. 3, przekazuje się w formie dokumentu elektronicznego opatrzonego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym lub podpisem osobistym za pośrednictwem portalu Platforma Paliwowa, o którym mowa w art. 43f ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne. 7. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe dane zamieszczane w deklaracji, o której mowa w ust. 1 pkt 1, oraz w zestawieniu, o którym mowa w ust. 3, kierując się koniecznością zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty gazowej. 8. Prezes Agencji weryfikuje prawidłowość wysokości uiszczanej przez przedsiębiorstwa zobowiązane opłaty gazowej na podstawie zestawień i korekt rozliczeń, o których mowa w ust. 3. 9. W zakresie nieuregulowanym w ustawie, do należności z tytułu opłaty gazowej stosuje się odpowiednio przepisy działu III oraz działu V ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, z wyłączeniem przepisów dotyczących umarzania należności, odraczania płatności oraz rozkładania płatności na raty. 10. Organem właściwym w sprawie opłaty gazowej jest Prezes Agencji, któremu przysługują uprawnienia organu podatkowego, określone w dziale III oraz w dziale V ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa. 11. Od decyzji wydanych przez Prezesa Agencji w sprawie opłaty gazowej służy odwołanie do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi. 12. Do egzekucji należności funduszu zapasów strategicznych gazu ziemnego, o którym mowa w art. 28a ust. 2 pkt 2, z tytułu opłaty gazowej stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. 13. Obowiązek zapłaty opłaty gazowej przedawnia się z upływem 5 lat, licząc od dnia, w którym opłata ta stała się wymagalna.”; 12) art. 26 otrzymuje brzmienie: „Art. 26. 1. Zapasami strategicznymi gazu ziemnego dysponuje minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi. Zapasy te mogą być uruchomione przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego, niezwłocznie po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi. 2. Zgodę, o której mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi wyraża w drodze decyzji, w której określa również okres uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego. Wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy nie wstrzymuje wykonania tej decyzji. 3. W przypadku uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego Agencja uzupełnia je do ilości określonej w art. 25 ust. 1 lub w decyzji, o której mowa w art. 25 ust. 1a, w terminie 6 miesięcy, licząc od ostatniego dnia miesiąca, w którym nastąpiło ich uruchomienie. 4. W szczególnie uzasadnionych przypadkach termin, o którym mowa w ust. 3, może być, na wniosek Agencji, wydłużony lub skrócony, w drodze decyzji wydanej przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi.”; 13) po art. 26 dodaje się art. 26a w brzmieniu: „Art. 26a. Agencja przedstawia ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi informacje o ilości utrzymywanych zapasów strategicznych gazu ziemnego oraz miejscu ich magazynowania, według stanu na dzień 1 października – do dnia 15 października każdego roku.”;	

		14) uchyla się art. 27; 15) w art. 28: a) uchyla się ust. 1, b) ust. 2 otrzymuje brzmienie: „2. Koszty ponoszone przez przedsiębiorstwa zobowiązane, w związku z uiszczaniem opłaty gazowej, są zaliczane do kosztów uzasadnionych ich działalności w rozumieniu art. 3 pkt 21 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne.”; 16) tytuł rozdziału 3a otrzymuje brzmienie: „Fundusz Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego”; 17) w art. 28a: a) uchyla się ust. 1, b) ust. 2 otrzymuje brzmienie: „2. Fundusz Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego, zwany dalej „Funduszem”, składający się z funduszy: 1) zapasów interwencyjnych, 2) zapasów strategicznych gazu ziemnego – jest państwowym funduszem celowym w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.).”, c) w ust. 4: – w pkt 1 po wyrazach „zapasów agencyjnych” dodaje się wyrazy „oraz zapasów strategicznych gazu ziemnego”, – w pkt 2 po wyrazach „zapasów interwencyjnych” dodaje się wyrazy „oraz zapasów strategicznych gazu ziemnego”; 18) w art. 28b: a) po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu: „1a) opłaty gazowej, o której mowa w art. 25d ust. 1.”; b) po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu: „2a) wpływów związanych z uruchomieniem zapasów strategicznych gazu ziemnego i sprzedażą gazu ziemnego w celu zmniejszenia ilości tych zapasów do ilości określonej w art. 25 ust. 1 lub w decyzji, o której mowa w art. 25 ust. 1a.”; c) po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu: „3a) odszkodowań z tytułu ubezpieczenia zapasów strategicznych gazu ziemnego.”; d) pkt 4 otrzymuje brzmienie: „4) odsetek z tytułu oprocentowania środków funduszu zapasów interwencyjnych oraz odsetek od lokat okresowo wolnych środków tego funduszu.”; e) po pkt 4 dodaje się pkt 4a w brzmieniu: „4a) odsetek z tytułu oprocentowania środków funduszu zapasów strategicznych gazu ziemnego oraz odsetek od lokat okresowo wolnych środków tego funduszu.”; f) pkt 5 otrzymuje brzmienie: „5) wpływów z kar, o których mowa w art. 63 ust. 1 pkt 1–5aa, 7, 8, 18–18b i 20.”; g) po pkt 7 dodaje się pkt 7a w brzmieniu: „7a) wpływów z tytułu zbywania akcji lub udziałów w spółkach, o których mowa w art. 43 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1598 i 1907 oraz z 2025 r. poz. ...), oraz wpływów z dywidend z tytułu udziału w zyskach tych spółek.”; 19) w art. 28c w ust. 1: a) we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazach „zapasów interwencyjnych” dodaje się wyrazy „oraz zapasów strategicznych gazu ziemnego.”; b) po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu: „1a) finansowanie zakupu gazu ziemnego przeznaczonego na zapasy strategiczne gazu ziemnego w ilości określonej w art. 25 ust. 1 lub w decyzji, o której mowa w art. 25 ust. 1a.”; c) po pkt 2 dodaje się pkt 2a i 2b w brzmieniu: „2a) magazynowanie zapasów strategicznych gazu ziemnego; 2b) zakup usług przesyłania gazu ziemnego na potrzeby zapasów strategicznych gazu ziemnego.”; d) w pkt 4 po wyrazach „zapasów agencyjnych” dodaje się wyrazy „oraz zapasów strategicznych gazu ziemnego”, e) pkt 6 otrzymuje brzmienie: „6) odtworzenie zapasów agencyjnych w przypadku ich interwencyjnego uwolnienia oraz uzupełnienie zapasów strategicznych gazu ziemnego w przypadku ich uruchomienia.”; f) w pkt 8 po wyrazach „opłat zapasowych” dodaje się wyrazy „oraz opłat gazowych”, g) pkt 9 otrzymuje brzmienie: „9) zwrot kar, o których mowa w art. 63 ust. 1 pkt 1–5aa, 7, 8, 18–18b i 20, wraz z oprocentowaniem.”; h) w pkt 10 po wyrazach „zapasów interwencyjnych” dodaje się wyrazy „i zapasów strategicznych gazu ziemnego”; 20) po art. 28c dodaje się art. 28ca w brzmieniu:	
--	--	---	--

Lp.	Jednostka redakcyjna projektu	Treść przepisu projektu ustawy	Uzasadnienie
		„Art. 28ca. 1. Wpływy Funduszu pochodzące ze: 1) źródeł określonych w art. 28b pkt 1, 2, 3 i 4 oraz pkt 5 w zakresie w jakim dotyczą kar, o których mowa w art. 63 ust. 1 pkt 1–1a, 2a, 3a–5a, 7, 8, 18–18b i 20, oraz, w zakresie w jakim dotyczą zapasów interwencyjnych, ze źródeł określonych w art. 28b pkt 6–8 – gromadzi się na rachunku funduszu zapasów interwencyjnych, o którym mowa w art. 28a ust. 2 pkt 1; 2) źródeł określonych w art. 28b pkt 1a, 2a, 3a i 4a oraz pkt 5 w zakresie w jakim dotyczą kar, o których mowa w art. 63 ust. 1 pkt 1b i 5aa, oraz, w zakresie w jakim dotyczą zapasów strategicznych gazu ziemnego, ze źródeł określonych w art. 28b pkt 6–8 – gromadzi się na rachunku funduszu zapasów strategicznych gazu ziemnego, o którym mowa w art. 28a ust. 2 pkt 2. 2. W przypadku gdy nie jest możliwe określenie przeznaczenia wpływów, ze źródeł, o których mowa w art. 28b pkt 6–8, wpływy te przeznaczają się w częściach równych na rachunki funduszy, o których mowa w art. 28a ust. 2. 3. Dysponent Funduszu może na czas określony przenieść między funduszami, o których mowa w art. 28a ust. 2, środki finansowe zgromadzone na tych funduszach, w celu zapewnienia racjonalnej gospodarki środkami finansowymi Funduszu. Środki przeniesione między funduszami podlegają zwrotowi w pełnej wysokości na fundusz, z którego zostały przeniesione.”; 21) w art. 28d: a) w ust. 3 w zdaniu drugim po wyrazach „z ministrem właściwym do spraw gospodarki surowcami energetycznymi” dodaje się wyrazy „oraz ministrem właściwym do spraw wewnętrznych”, b) w ust. 4 po wyrazach „z ministrem właściwym do spraw gospodarki surowcami energetycznymi” dodaje się wyrazy „oraz ministrem właściwym do spraw wewnętrznych”; 22) w art. 29e ust. 1 otrzymuje brzmienie: „1. Koszty przeprowadzenia próby technicznej są pokrywane z funduszu zapasów interwencyjnych.”; 23) uchyla się art. 30; 24) w art. 48a dodaje się ust. 6 w brzmieniu: „6. Do decyzji, o których mowa w ust. 1, nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.”; (...) 27) art. 50 otrzymuje brzmienie: „Art. 50. 1. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, w terminie do dnia 30 listopada, przekazuje ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi dane dotyczące wielkości zapotrzebowania na gaz ziemny wysokometanowy odbiorców oraz odbiorców chronionych: 1) w okresie ekstremalnych temperatur w siedmiodniowym okresie szczytowego zapotrzebowania, występującym z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat; 2) w okresie kolejnych 30 dni nadzwyczajnie wysokiego zapotrzebowania na gaz, występującego z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat; 3) w sytuacji wystąpienia zakłócenia funkcjonowania największej pojedynczej infrastruktury gazowej w przeciętnych warunkach w okresie zimowym – na okres 30 dni. 2. Przedsiębiorstwa, o których mowa w art. 49 ust. 1, niezwłocznie informują operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego o wystąpieniu zagrożenia bezpieczeństwa ciągłości dostaw do odbiorców oraz o działaniach podjętych w celu zapewnienia bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego swoim odbiorcom, w tym o wdrożeniu środków rynkowych, zgodnie z procedurami, o których mowa w art. 49 ust. 1.”; 28) w art. 51: a) w ust. 1 wyrazy „zawiadomienia, o którym mowa w art. 50 ust. 2 pkt 1,” zastępuje się wyrazami „informacji, o której mowa w art. 50 ust. 2,” b) ust. 1a otrzymuje brzmienie: „1a. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego może zwrócić się do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi o: 1) wyrażenie zgody na uruchomienie zapasów strategicznych gazu ziemnego na podstawie art. 26 ust. 1 lub 2) skierowanie do Rady Ministrów wniosku o wprowadzenie ograniczeń w poborze gazu ziemnego, zwanych dalej „ograniczeniami”, zgodnie z art. 56 ust. 1.”, c) po ust. 1a dodaje się ust. 1b–1h w brzmieniu: „1b. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego może zwrócić się do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi o skierowanie do Rady Ministrów wniosku o wprowadzenie ograniczeń, zgodnie z art. 56 ust. 1, również w przypadku określonym w art. 13 ust. 1 rozporządzenia 2017/1938. 1c. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, zwracając się do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi o skierowanie do Rady Ministrów wniosku o wprowadzenie ograniczeń, wskazuje również: 1) rodzaje gazu ziemnego, dla których jest konieczne wprowadzenie ograniczeń; 2) prognozowany efekt wprowadzenia ograniczeń;	

Lp.	Jednostka redakcyjna projektu	Treść przepisu projektu ustawy	Uzasadnienie
		3) proponowany czas trwania ograniczeń; 4) obszar, na którym powinny być wprowadzone ograniczenia. 1d. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, zwracając się do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi o podjęcie działania, o którym mowa w: 1) ust. 1a pkt 1 – informuje o tym Prezesa Agencji; 2) ust. 1a–1c – informuje o tym Prezesa URE. 1e. Jeżeli jest to uzasadnione koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego, po ogłoszeniu przez ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi stanu nadzwyczajnego, o którym mowa w art. 49a ust. 2, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego może uruchomić zapasy strategiczne gazu ziemnego po złożeniu wniosku, o którym mowa w ust. 1a pkt 1, ale przed otrzymaniem zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, o której mowa w art. 26 ust. 1. 1f. W przypadku uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego na podstawie ust. 1e i braku zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, o której mowa w art. 26 ust. 1, Agencja uzupełnia zapasy strategiczne gazu ziemnego na koszt tego operatora. Przepisy art. 26 ust. 3 i 4 stosuje się odpowiednio. 1g. W przypadkach, gdy jest to uzasadnione koniecznością zapewnienia integralności systemu gazowego, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego jest uprawniony do wykorzystywania zgromadzonych zapasów strategicznych gazu ziemnego, w ilości nieprzekraczającej 5 % aktualnego poziomu zgromadzonych zapasów strategicznych. Zapasy strategiczne gazu ziemnego są uzupełniane przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego w terminie 7 dni. Takie wykorzystanie nie stanowi uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego i nie wymaga zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, o której mowa w art. 26 ust. 1. 1h. Operator systemu przesyłowego gazowego i operator systemu połączonego gazowego informuje operatora systemu magazynowania oraz Agencję o uruchomieniu zapasów strategicznych gazu ziemnego w przypadku, o którym mowa w ust. 1e i 1g, najpóźniej w dniu uruchomienia tych zapasów.”, d) ust. 2 otrzymuje brzmienie: „2. W przypadkach, o których mowa w ust. 1, przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie wydobywania gazu ziemnego ze złóż lub obrotu gazem ziemnym z zagranicą oraz użytkownicy systemu gazowego są obowiązani realizować polecenia operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego.”; 29) w art. 52: a) w ust. 1 wyraz „obowiązkowe” zastępuje się wyrazem „strategiczne”, b) ust. 2 otrzymuje brzmienie: „2. Operator, o którym mowa w ust. 1, informuje operatora systemu magazynowania oraz Agencję o uruchomieniu zapasów strategicznych gazu ziemnego najpóźniej w dniu uruchomienia tych zapasów.”, c) uchyla się ust. 3, d) ust. 4 otrzymuje brzmienie: „4. Po otrzymaniu informacji, o której mowa w ust. 2: 1) operator systemu magazynowania – w odniesieniu do zapasów strategicznych gazu ziemnego utrzymywanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, 2) Agencja – w odniesieniu do zapasów strategicznych gazu ziemnego utrzymywanych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej – dostarcza do systemu przesyłowego gazowego gaz ziemny wysokometanowy w ilościach i w terminach wskazanych przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego zgodnie z warunkami określonymi w instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej, o której mowa w art. 9g ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne.”, e) uchyla się ust. 5; 30) art. 52¹ i art. 52a otrzymują brzmienie: (...) Art. 52a. 1. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, po zakończeniu każdej doby gazowej, w której uruchomiono zapasy strategiczne gazu ziemnego, do godziny 12:00, przekazuje ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi oraz Agencji informacje o ilości uruchomionych zapasów strategicznych gazu ziemnego w danej dobie gazowej oraz o instalacjach magazynowych, z których zostały uruchomione. 2. Informacje, o których mowa w ust. 1, przekazują operatorowi systemu przesyłowego gazowego lub operatorowi systemu połączonego gazowego: 1) operator systemu magazynowania – w odniesieniu do zapasów strategicznych gazu ziemnego utrzymywanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, oraz	

		2) Agencja – w odniesieniu do zapasów strategicznych gazu ziemnego utrzymywanych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. 3. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, po zakończeniu każdego miesiąca gazowego, rozumianego jako okres od godziny 6:00 pierwszego dnia danego miesiąca do godziny 6:00 pierwszego dnia kolejnego miesiąca, w którym uruchomiono zapasy strategiczne gazu ziemnego, przekazuje ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi oraz Agencji raport obejmujący w formie zbiorczej informacje, o których mowa w ust. 1. 4. Po zakończeniu miesiąca gazowego, w którym uruchomiono zapasy strategiczne gazu ziemnego, operator systemu magazynowania przekazuje operatorowi systemu przesyłowego gazowego lub operatorowi systemu połączonego gazowego oraz Agencji informacje o ilościach gazu ziemnego stanowiących podstawę do prowadzenia rozliczeń za pobrane od Agencji zapasy strategiczne gazu ziemnego w poszczególnych dobach gazowych, niezwłocznie po ich ustaleniu.”; 31) w art. 54: a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu: „1a. Na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub jego części mogą być wprowadzone na czas oznaczony ograniczenia także w przypadku określonym w art. 13 ust. 1 rozporządzenia 2017/1938, jeżeli jest to konieczne do udzielenia solidarnego wsparcia.”; b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu: „3. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego podaje do publicznej wiadomości informacje o wprowadzeniu ograniczeń.”; 32) po art. 54 dodaje się art. 54a w brzmieniu: „Art. 54a. 1. Operator systemu dystrybucyjnego gazowego oraz operator systemu magazynowania współdziałają z operatorem systemu przesyłowego gazowego lub operatorem systemu połączonego gazowego w szczególności przez: 1) uzgadnianie warunków prowadzenia ruchu sieciowego między systemami gazowymi w okresie obowiązywania ograniczeń; 2) zapewnienie kontroli jakości gazu ziemnego w okresie, o którym mowa w pkt 1; 3) zapewnienie poprawności wykonywania pomiarów przepływu gazu ziemnego między systemami gazowymi w okresie, o którym mowa w pkt 1; 4) przekazywanie, na wniosek operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego, niezbędnych informacji służących do wprowadzania ograniczeń, w szczególności informacji dotyczących: a) skutków wprowadzenia ograniczeń, b) przewidywanych efektów wprowadzenia ograniczeń i liczby odbiorców, których te ograniczenia dotyczą. 2. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego współdziała z operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego, o którym mowa w art. 3 pkt 24 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, lub operatorem systemu połączonego elektroenergetycznego, o którym mowa w art. 3 pkt 28 tej ustawy, w szczególności w zakresie ustalenia dobowych i godzinowych ilości gazu ziemnego umożliwiających pracę jednostek wytwórczych wykorzystujących gaz ziemny do wytwarzania energii elektrycznej, które zostały wskazane zgodnie z art. 11 ust. 7 rozporządzenia 2017/1938, w zakresie wymaganym przez operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego lub operatora systemu połączonego elektroenergetycznego w okresie obowiązywania ograniczeń.”; 33) uchyla się art. 55; 34) w art. 58: a) ust. 1–4 otrzymują brzmienie: „1. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego oraz operator systemu dystrybucyjnego gazowego opracowuje plan wprowadzania ograniczeń, na podstawie danych własnych oraz na podstawie informacji uzyskanych na podstawie ust. 5–5b i 5e. 2. Plan wprowadzania ograniczeń określa ilości poboru gazu ziemnego w okresie obowiązywania ograniczeń, w szczególności maksymalne godzinowe i dobowe ilości poboru gazu ziemnego w poszczególnych stopniach zasilania przez poszczególnych odbiorców przyłączonych do sieci operatora, o którym mowa w ust. 1, określonych w tym planie. 3. Operator, o którym mowa w ust. 1, w terminie 30 dni od dnia zatwierdzenia przez Prezesa URE planu wprowadzania ograniczeń, informuje odbiorców, z wyłączeniem odbiorców chronionych w ramach solidarnego wsparcia, o ustalonej dla nich w zatwierdzonym planie wprowadzania ograniczeń maksymalnej ilości poboru gazu ziemnego w poszczególnych stopniach zasilania, przy czym wielkości, określone w zatwierdzonych planach wprowadzania ograniczeń, stają się integralną częścią umów sprzedaży, umów o świadczenie usług przesyłania lub dystrybucji gazu ziemnego oraz umów kompleksowych, w rozumieniu odpowiednio art. 5 ust. 2 pkt 1 i 2 oraz ust. 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne. 4. Ograniczenia wynikające z planów wprowadzania ograniczeń nie mają zastosowania do: 1) odbiorców chronionych w ramach solidarnego wsparcia; 2) operatora systemu przesyłowego gazowego jako odbiorcy gazu ziemnego przyłączonego do sieci dystrybucyjnej gazowej; 3) operatora systemu magazynowania jako odbiorcy gazu ziemnego przyłączonego do sieci przesyłowej gazowej – w zakresie zużycia na potrzeby własne instalacji służących do magazynowania gazu ziemnego.”; b) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu: „4a. W przypadku gdy odbiorca chroniony prowadzi działalność inną niż kwalifikująca go do uzyskania statusu odbiorcy chronionego, wówczas w zakresie tej innej działalności podlega ograniczeniom.”; c) ust. 5 otrzymuje brzmienie:
--	--	--

		„5. Odbiorcy, z wyłączeniem odbiorców chronionych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22a lit. a–c, oraz przedsiębiorstwa wykonujące działalność gospodarczą polegającą na obrocie gazem ziemnym, w zakresie dotyczącym odbiorców danego przedsiębiorstwa energetycznego, do dnia 31 lipca każdego roku informują: 1) operatora, do którego sieci są przyłączeni, o: - minimalnej ilości gazu ziemnego, której pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych, - ilościach gazu ziemnego dostarczanego do odbiorców chronionych, do których dostarczają gaz ziemny, - możliwym procentowym udziale ciepła, które może zostać wytworzone w instalacji należącej do odbiorcy przy użyciu paliwa innego niż gaz ziemny oraz o możliwym procentowym udziale paliwa innego niż gaz ziemny, które może zostać wykorzystane w instalacji należącej do odbiorcy, - ilości gazu ziemnego potrzebnej do wytworzenia ciepła dla odbiorców chronionych, - adresie poczty elektronicznej do kontaktu; 2) operatora, do którego sieci są przyłączeni, oraz operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego – o ilościach gazu ziemnego potrzebnych do wytworzenia i wyprowadzenia mocy elektrycznej w wielkości wymaganej przez operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego lub operatora systemu połączonego elektroenergetycznego, lub możliwości pracy danej jednostki wytwórczej energii elektrycznej z wykorzystaniem paliwa innego niż gaz ziemny; obowiązek ten dotyczy odbiorców wskazanych zgodnie z art. 11 ust. 7 rozporządzenia 2017/1938.”, d) po ust. 5 dodaje się ust. 5a–5g w brzmieniu: „5a. W przypadku gdy odbiorca chroniony, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22a lit. d, nie dokonuje sprzedaży ciepła bezpośrednio do odbiorców chronionych, w celu realizacji obowiązku, o którym mowa w ust. 5, ustala zakres, w jakim wytwarzane przez niego ciepło jest pobierane przez tych odbiorców chronionych na podstawie informacji przekazanych przez przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się przesyłaniem lub dystrybucją ciepła w danej sieci ciepłowniczej, dostarczające ciepło do tych odbiorców. 5b. Przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się przesyłaniem lub dystrybucją ciepła w danej sieci ciepłowniczej, dostarczające ciepło do odbiorców chronionych, na żądanie odbiorcy chronionego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22a lit. d, przekazuje informacje o zakresie, w jakim wytwarzane przez tego odbiorcę ciepło jest dostarczane do odbiorców chronionych. 5c. Odbiorcy, z wyłączeniem odbiorców paliw gazowych w gospodarstwach domowych w rozumieniu art. 3 pkt 13b ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, niezwłocznie po zawarciu lub zmianie umowy sprzedaży lub umowy kompleksowej w rozumieniu odpowiednio art. 5 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, składają przedsiębiorstwu wykonującemu działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym dostarczającemu do danego odbiorcy gaz ziemny na podstawie tej umowy, zgodnie z wzorem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 60a ust. 1, oświadczenie o uzyskaniu lub utracie statusu odbiorcy chronionego wraz ze wskazaniem adresu poczty elektronicznej do kontaktu. 5d. Oświadczenie, o którym mowa w ust. 5c, składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń i zawiera się w nim klauzulę następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia wynikającej z art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny.”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. 5e. Odbiorca przyłączony do sieci gazowej, dokonujący zakupu gazu ziemnego bez udziału przedsiębiorstwa wykonującego działalność gospodarczą w zakresie obrotu paliwami gazowymi, przekazuje oświadczenie, o którym mowa w ust. 5c, operatorowi systemu gazowego, do którego sieci jest przyłączony. 5f. Odbiorca, który nie złoży oświadczenia, o którym mowa w ust. 5c, podlega ograniczeniom. 5g. Przedsiębiorstwo, o którym mowa w ust. 5c, przekazuje informację o statusie odbiorcy, który złożył oświadczenie, o którym mowa w tym przepisie, w sposób wzajemnie uzgodniony, operatorowi systemu gazowego, do którego sieci gazowej jest przyłączony dany odbiorca składający oświadczenie, nie później niż do dnia 31 lipca każdego roku.”, e) ust. 6 otrzymuje brzmienie: „6. Operator, o którym mowa w ust. 1, weryfikuje informacje podane przez odbiorców, dotyczące minimalnych ilości gazu ziemnego, których pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych, porównując te informacje z danymi historycznymi zarejestrowanymi przez tego operatora.”, f) po ust. 6 dodaje się ust. 6a i 6b w brzmieniu: „6a. W przypadku gdy podane przez odbiorców minimalne ilości poboru gazu ziemnego, o których mowa w ust. 5 pkt 1 lit. a, przekraczają ilości wskazane na podstawie danych historycznych zarejestrowanych przez operatora, o którym mowa w ust. 1, operator ten przyjmuje minimalne ilości poboru gazu ziemnego, których pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych, wynikające z danych historycznych. 6b. W sprawach spornych dotyczących ustaleń minimalnej ilości poboru gazu ziemnego, o której mowa w ust. 6a, rozstrzyga Prezes URE, w drodze decyzji, na wniosek odbiorcy złożony w terminie 7 dni od dnia otrzymania przez odbiorcę informacji o ustalonej dla niego minimalnej ilości poboru gazu ziemnego.”, g) uchyla się ust. 7–15, h) ust. 16–18 otrzymują brzmienie: „16. Operator systemu dystrybucyjnego gazowego, na wniosek operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego lub ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, przekazuje dane	
--	--	--	--

Lp.	Jednostka redakcyjna projektu	Treść przepisu projektu ustawy	Uzasadnienie
		dotyczące dobowych ilości poboru gazu ziemnego przez odbiorców objętych planami wprowadzania ograniczeń do 10. dnia każdego miesiąca za miesiąc poprzedni. 17. Operator, o którym mowa w ust. 1, corocznie opracowuje plan wprowadzania ograniczeń i przedkłada go Prezesowi URE, do dnia 15 listopada danego roku. Prezes URE zatwierdza plan wprowadzania ograniczeń w drodze decyzji. 18. Operator systemu dystrybucyjnego gazowego niezwłocznie przekazuje operatorowi systemu przesyłowego gazowego lub operatorowi systemu połączonego gazowego oraz ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi zatwierdzone plany wprowadzania ograniczeń wraz z informacją o zapotrzebowaniu odbiorców chronionych na gaz ziemny.”; 35) w art. 59: a) w ust. 1: – wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie: „W okresie obowiązywania ograniczeń operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego”; – pkt 2 otrzymuje brzmienie: „2) koordynuje działania przedsiębiorstw energetycznych wykonujących działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym, innych operatorów systemów gazowych, operatorów systemów magazynowania oraz operatorów systemów skraplania gazu ziemnego, w celu zapewnienia bezpieczeństwa systemu gazowego i realizacji wprowadzonych ograniczeń”; b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu: „1a. Ograniczenia są realizowane przez odbiorców stosownie do komunikatów operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego o obowiązujących stopniach zasilania.”; c) ust. 2 otrzymuje brzmienie: „2. W okresie obowiązywania ograniczeń operator systemu dystrybucyjnego gazowego przekazuje operatorowi systemu przesyłowego gazowego lub operatorowi systemu połączonego gazowego, do godziny 10:00 każdej doby, dane dotyczące dobowych ilości poboru gazu ziemnego przez odbiorców objętych planami wprowadzania ograniczeń, za poprzednią dobę.”; d) uchyla się ust. 3; 36) w art. 60 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu: „2. Po zakończeniu miesiąca gazowego, w którym wprowadzono ograniczenia, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego oraz operator systemu dystrybucyjnego gazowego przekazuje Prezesowi URE, na podstawie zarejestrowanych danych pomiarowych, informacje dotyczące dostosowania się przez odbiorców do wprowadzonych ograniczeń. Operator systemu dystrybucyjnego gazowego przekazuje te informacje również operatorowi systemu przesyłowego gazowego lub operatorowi systemu połączonego gazowego, do którego sieci jest przyłączony.”; 37) po art. 60 dodaje się art. 60a w brzmieniu: „Art. 60a. 1. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia: 1) sposób wprowadzania ograniczeń, 2) wzór oświadczenia o uzyskaniu lub utracie statusu odbiorcy chronionego, 3) sposób określania wielkości ograniczeń, 4) sposób wyznaczania minimalnej godzinowej i dobowej ilości gazu ziemnego pobieranej przez odbiorcę w punkcie wyjścia z systemu gazowego, niepowodującej zagrożenia osób ani uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych, 5) szczegółowy zakres planów wprowadzania ograniczeń, o których mowa w art. 58 ust. 1, 6) sposób podawania do publicznej wiadomości informacji o ograniczeniach – uwzględniając konieczność zapewnienia dostaw gazu ziemnego do odbiorców, w szczególności odbiorców chronionych, oraz wpływ ograniczeń na krajowy rynek gazu ziemnego, krajowy rynek energii elektrycznej, rynek wewnętrzny gazu ziemnego Unii Europejskiej i na odbiorców końcowych gazu ziemnego objętych ograniczeniami. 2. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi informuje niezwłocznie Komisję Europejską o przepisach wydanych na podstawie ust. 1.”; 38) w art. 61 ust. 1 otrzymuje brzmienie: „1. W przypadku wystąpienia zdarzeń, w wyniku których zastosowane działania, o których mowa w art. 51 ust. 1, art. 52 ust. 1 i art. 56 ust. 1, nie usunęły sytuacji, o których mowa w art. 49a ust. 2, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego, w porozumieniu z przedsiębiorstwami zobowiązanymi lub z własnej inicjatywy, niezwłocznie zawiadamia o tym ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi.”; 39) art. 62 otrzymuje brzmienie: „Art. 62. Po wykonaniu działań, o których mowa w art. 61 ust. 3, Rada Ministrów może, w drodze rozporządzenia, włączyć do zapasów strategicznych gazu ziemnego pozostałe zapasy gazu ziemnego znajdujące się w instalacjach magazynowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia ciągłości dostaw gazu ziemnego, w przypadkach, o których mowa w art. 50–52 i art. 56 ust. 1, po zastosowaniu działań określonych w ustawie.”;	

		40) w art. 63: a) w ust. 1: – w pkt 1 skreśla się wyrazy „lub 24”, – po pkt 1a dodaje się pkt 1b w brzmieniu: „1b) nie dopełnia obowiązku uiszczenia opłaty gazowej w należnej wysokości lub w terminie, o którym mowa w art. 25e ust. 1;”, – uchyla się pkt 2, – w pkt 3 skreśla się wyrazy „lub gaz ziemny”, – po pkt 5a dodaje się pkt 5aa w brzmieniu: „5aa) nie przedstawi w wyznaczonym terminie deklaracji, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1, albo przedstawi w tej deklaracji dane nieprawdziwe;”, – uchyla się pkt 5b–6, – uchyla się pkt 6b i 6c, – pkt 11 otrzymuje brzmienie: „11) nie stosuje się, w okresie obowiązywania przepisów wydanych na podstawie art. 56 ust. 1, do wyznaczonej zgodnie z art. 59 ust. 1a maksymalnej dobowej lub godzinowej ilości poboru gazu ziemnego określonej w planie wprowadzania ograniczeń wynikającej z obowiązującego stopnia zasilania;”, – uchyla się pkt 16, – w pkt 18a skreśla się wyrazy „i art. 30 ust. 1”, – uchyla się pkt 19, – uchyla się pkt 19b, – pkt 21 otrzymuje brzmienie: „21) będąc przedsiębiorstwem energetycznym, nie przestrzega obowiązków określonych w art. 5 ust. 4, art. 7 ust. 6 oraz art. 14 ust. 1, ust. 6 lit. a i b oraz ust. 7 rozporządzenia 2017/1938;”, – dodaje się pkt 22 i 23 w brzmieniu: „22) nie przedkłada do zatwierdzenia planu wprowadzania ograniczeń, w terminie, o którym mowa w art. 58 ust. 17; 23) nie przekazuje informacji, o której mowa w art. 58 ust. 3 lub 5g.”, b) w ust. 2 uchyla się pkt 2, c) po ust. 2b dodaje się ust. 2c w brzmieniu: „2c. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1b, kara pieniężna wynosi dwukrotność należnej kwoty opłaty gazowej albo dwukrotność różnicy pomiędzy uiszczoną kwotą a należną kwotą opłaty gazowej.”, d) ust. 3 otrzymuje brzmienie: „3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, kara pieniężna stanowi iloczyn 250 % wartości jednostkowych paliw spełniających wymagania jakościowe i ilości paliw niespełniających wymagań jakościowych.”, e) w ust. 4 wyrazy „ust. 1 pkt 3a–5a, 6 i pkt 19b” zastępuje się wyrazami „ust. 1 pkt 3a–5aa”, f) w ust. 6a skreśla się wyrazy „5b, 5c i”, g) po ust. 6a dodaje się ust. 6aa i 6ab w brzmieniu: „6aa. W przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 22 i 23, kara pieniężna nie może być niższa niż 10 000 zł i wyższa niż 15 % przychodu ukaranego przedsiębiorcy osiągniętego w poprzednim roku podatkowym, wynikającego z działalności koncesjonowanej w zakresie przesyłania lub dystrybucji gazu ziemnego lub obrotu gazem ziemnym. 6ab. W przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt 8–10, 18b i 21–23, gdy ukarany podmiot w roku poprzedzającym rok wymierzenia kary pieniężnej nie osiągnął przychodu lub nie dysponuje danymi finansowymi niezbędnymi do ustalenia przychodu za ten rok lub danych takich nie przedstawił, właściwy organ, wymierzając karę pieniężną, uwzględnia ostatni ustalony przychód osiągnięty przez ten podmiot, a jeżeli kara pieniężna jest związana z działalnością prowadzoną na podstawie koncesji – ostatni ustalony przychód z działalności koncesjonowanej.”, h) uchyla się ust. 6b, i) uchyla się ust. 11, j) uchyla się ust. 14, k) w ust. 16 w pkt 1 uchyla się lit. b, l) ust. 17 otrzymuje brzmienie: „17. Dniem stwierdzenia niedopełnienia obowiązków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, 2a, 3 i 20, jest dzień podpisania protokołu, o którym mowa w art. 29 ust. 7.”, m) dodaje się ust. 18 w brzmieniu: „18. W przypadku gdy Prezes Agencji nie przeprowadził kontroli, o której mowa w art. 29, dniem stwierdzenia niedopełnienia obowiązku, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, jest dzień złożenia Prezesowi Agencji deklaracji, o której mowa w art. 22 ust. 1, z której wynika, że producent lub handlowiec nie dopełnił obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych w przewidzianym terminie lub wymaganej ilości.”, 41) w art. 64: a) w ust. 1 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:	
--	--	---	--

		„1) pkt 3, 11, 22 i 23 – wymierza Prezes URE; 2) pkt 1–1b, 2a, 3a–5aa, 7, 8, 18–18b i 20 – wymierza Prezes Agencji;”, b) ust. 2 otrzymuje brzmienie: „2. Prezes Agencji wymierza kary, o których mowa w art. 63 ust. 1 pkt 1–1b, 2a, 3a–5aa, 7, 8, 18–18b i 20, w drodze decyzji, od której przysługuje odwołanie do ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi.”, c) po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu: „2b. Przed wymierzeniem kary, o której mowa w art. 63 ust. 1 pkt 1b, Prezes Agencji wzywa przedsiębiorstwo zobowiązane do uiszczenia opłaty gazowej w należnej wysokości, w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania.”, d) ust. 3 otrzymuje brzmienie: „3. Prezes URE wymierza kary, o których mowa w art. 63 ust. 1 pkt 3, 11, 22 i 23, w drodze decyzji, od której przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – sądu ochrony konkurencji i konsumentów.”; 42) w art. 66: a) w ust. 2 wyrazy „o których mowa w art. 63 ust. 1 pkt 1–3 i 7” zastępuje się wyrazami „o których mowa w art. 63 ust. 1–1b, 2a, 3 i 7”, b) w ust. 3 wyrazy „o których mowa w art. 63 ust. 1 pkt 3a–6aa oraz pkt 8–20” zastępuje się wyrazami „o których mowa w art. 63 ust. 1 pkt 3a–5aa, 6a, 6aa oraz pkt 8–15, 17–18b i 20”, c) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu: „6a. Kary pieniężne, o których mowa w art. 64 ust. 1 pkt 1, płatne są na rachunek bankowy Urzędu Regulacji Energetyki.”, d) w ust. 7 skreśla się wyrazy „1 i”. (…) Art. 2. W ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, 834, 859, 1847 i 1881 oraz z 2025 r. poz. 303) wprowadza się następujące zmiany: (…) 2) w art. 4c: a) ust. 2 otrzymuje brzmienie: „2. Przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się magazynowaniem paliw gazowych udostępnia część instalacji używaną do magazynowania paliw gazowych: 1) Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych, w zakresie niezbędnym do realizacji obowiązku, o którym mowa w art. 24 ust. 1 ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, oraz 2) operatorowi systemu przesyłowego gazowego lub operatorowi systemu połączonego gazowego, w zakresie niezbędnym do realizacji jego zadań.”, b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu: „4. W przypadku gdy łączna wielkość zapotrzebowania na udostępnienie instalacji magazynowania paliw gazowych na zasadach ciągłych, zgłoszonego przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego i Rządową Agencję Rezerw Strategicznych, na podstawie ust. 2, przekracza ich dostępną wielkość, przedsiębiorstwo energetyczne zajmujące się magazynowaniem paliw gazowych w pierwszej kolejności udostępnia instalacje magazynowe operatorowi systemu przesyłowego gazowego lub operatorowi systemu połączonego gazowego.”; (…) 4) w art. 32 w ust. 1 w pkt 4: a) lit. a otrzymuje brzmienie: „a) obrotu paliwami stałymi, obrotu skroplonym gazem ziemnym dostarczonym z zagranicy dokonanego w punkcie dostawy do terminalu w rozumieniu art. 1 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu (Dz. U. z 2024 r. poz. 1286 i 1881), obrotu gazem płynnym, jeżeli roczna wartość obrotu nie przekracza równowartości 10 000 euro, oraz obrotu ciepłem, jeżeli moc zamówiona przez odbiorców nie przekracza 5 MW,”, b) po lit. a dodaje się lit. aa w brzmieniu: „aa) obrotu gazem ziemnym przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych w ramach realizacji obowiązku, o którym mowa w art. 24 ust. 1 ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym,”; 5) w art. 35 uchyla się ust. 1a i 1aa; 6) w art. 41 ust. 2a otrzymuje brzmienie: „2a. Prezes URE cofa koncesję na obrót paliwami gazowymi lub koncesję na obrót gazem ziemnym z zagranicą, również w przypadku gdy przedsiębiorstwo energetyczne nie wniosło opłaty gazowej, o której mowa w art. 25d ust. 1 ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, za okres co najmniej 3 miesięcy.”; 7) w art. 43e w ust. 1 wyrazy „do Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych” zastępuje się wyrazami „Prezesowi URE”; 8) w art. 43f w ust. 1 w pkt 1 w lit. b w tiret piątym na końcu dodaje się przecinek i dodaje się tiret szóste i siódme w brzmieniu: „– deklaracji, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy, o której mowa w tiret pierwszym, – zestawienia, o którym mowa w art. 25e ust. 3 ustawy, o której mowa w tiret pierwszym”;	
--	--	---	--

		9) po art. 43f dodaje się art. 43f¹ w brzmieniu: „Art. 43f¹ 1. Portal Platforma Paliwowa jest niedostępny, jeżeli użytkownicy nie mają możliwości złożenia sprawozdań, informacji, deklaracji lub zestawień, o których mowa w art. 43f ust. 1 pkt 1. 2. W przypadku stwierdzenia niedostępności portalu, Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych niezwłocznie ogłasza w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych informację o czasie wystąpienia i przyczynie niedostępności. 3. Jeżeli niedostępność, o której mowa w ust. 2, będzie trwała w ostatnim dniu terminu, do upływu którego istnieje obowiązek złożenia dokumentów, o których mowa w art. 43f ust. 1 pkt 1, termin na złożenie dokumentów wydłuża się o trzy dni od dnia następującego po przywróceniu dostępności portalu. 4. Złożenie dokumentów, o których mowa w art. 43f ust. 1 pkt 1, w terminie określonym w ust. 3 uznaje się za złożenie z zachowaniem terminu. 5. Po przywróceniu funkcjonalności portalu, Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych niezwłocznie ogłasza w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych informację o czasie przywrócenia dostępności portalu.”; 10) w art. 49b w ust. 2 uchyla się pkt 1. Art. 3. W ustawie z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 910 i 1881) wprowadza się następujące zmiany: 1) w art. 9: a) w ust. 3 w pkt 8 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 9 w brzmieniu: „9) Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych, działająca na podstawie ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. ...).”, b) po ust. 8 dodaje się ust. 8a w brzmieniu: „8a. Podmiot, o którym mowa w ust. 3 pkt 9, może być wyłącznie stroną transakcji giełdowych, których przedmiotem jest towar giełdowy, o którym mowa w art. 2 pkt 2 lit. b, stanowiący gaz ziemny, w celu realizacji zadań z zakresu tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego, o których mowa w ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym.”; 2) w art. 15 w ust. 2 po wyrazach „w art. 9 ust. 3 pkt 4” dodaje się wyrazy „i 9”. Art. 4. W ustawie z dnia 20 maja 2016 r. o efektywności energetycznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1047 i 1946) w art. 10 dodaje się ust. 5 w brzmieniu: „5. Obowiązek, o którym mowa w ust. 1, nie dotyczy Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych, w zakresie w jakim dokonuje sprzedaży i zakupu gazu ziemnego przeznaczonego na zapasy strategiczne gazu ziemnego, o których mowa w art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. ...).”. Art. 5. W ustawie z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2131 oraz z 2025 r. poz. 159 i 290) w art. 67 po ust. 7 dodaje się ust. 7a w brzmieniu: „7a. Operator nie może ogłosić testowego okresu przywołania na rynku mocy w stosunku do jednostki rynku mocy, w skład której wchodzi jednostka fizyczna wytwórcza, która została wskazana zgodnie z art. 11 ust. 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 994/2010 (Dz. Urz. UE L 280 z 28.10.2017, str. 1, z późn. zm.) w czasie trwania ograniczeń w poborze gazu ziemnego ogłoszonych zgodnie z art. 56 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. ...).”. Art. 6. W ustawie z dnia 31 lipca 2019 r. o zmianie niektórych ustaw w celu ograniczenia obciążeń regulacyjnych (Dz. U. poz. 1495, z późn. zm.) w art. 85a ust. 1 otrzymuje brzmienie: „1. W latach 2021–2030 maksymalny limit wydatków będący skutkiem finansowym zadań Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych wynikających z art. 4ba, art. 43d, art. 43e i art. 43f ustawy zmienianej w art. 14, w tym finansowania utworzenia lub prowadzenia i utrzymywania systemu informatycznego, o którym mowa w art. 43f ust. 1 ustawy zmienianej w art. 14, wynosi 37 400 000 zł, w tym w: 1) 2021 r. – 3 073 519 zł; 2) 2022 r. – 5 126 481 zł; 3) 2023 r. – 7 000 000 zł; 4) 2024 r. – 5 000 000 zł; 5) 2025 r. – 5 200 000 zł; 6) 2026 r. – 5 000 000 zł; 7) 2027 r. – 2 500 000 zł;
--	--	--

Lp.	Jednostka redakcyjna projektu	Treść przepisu projektu ustawy	Uzasadnienie
		8) 2028 r. – 2 500 000 zł; 9) 2029 r. – 1 000 000 zł; 10) 2030 r. – 1 000 000 zł.”. Art. 7. W ustawie z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1598 i 1907) wprowadza się następujące zmiany: 1) w art. 11 w ust. 2: a) w pkt 1 w lit. h po wyrazach „zapasów interwencyjnych” dodaje się wyrazy „oraz zapasów strategicznych gazu ziemnego”, b) w pkt 2 po wyrazach „zapasów interwencyjnych” dodaje się wyrazy „oraz zapasów strategicznych gazu ziemnego”; 2) w art. 31 w ust. 1 w pkt 8 po wyrazach „ropy naftowej i paliw” dodaje się wyrazy „oraz zapasów strategicznych gazu ziemnego”; 3) w art. 41 w ust. 2: a) w pkt 1 w lit. a po wyrazach „zapasów interwencyjnych” dodaje się wyrazy „oraz zapasów strategicznych gazu ziemnego”, b) w pkt 3 po wyrazach „zapasów interwencyjnych” dodaje się wyrazy „oraz zapasów strategicznych gazu ziemnego”.	
	Art. 1 pkt 26	26) w art. 49a w ust. 1 wyrazy „rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 994/2010 (Dz. Urz. UE L 280 z 28.10.2017, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2017/1938” zastępuje się wyrazami „rozporządzenia 2017/1938”;	Zmiana ma charakter legislacyjny.
	Art. 8–23	Art. 8. Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych po raz pierwszy tworzy i utrzymuje zapasy strategiczne gazu ziemnego, o których mowa w art. 24 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w ilości określonej w art. 25 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w roku gazowym w rozumieniu art. 2 pkt 33 ustawy zmienianej w art. 1, zaczynającym się w dniu 1 października 2025 r. Art. 9. 1. Przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą i podmiot dokonujący przywozu gazu ziemnego w rozumieniu art. 2 pkt 14a ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, z wyłączeniem podmiotów znajdujących się na liście, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego (Dz. U. z 2024 r. poz. 507 oraz z 2025 r. poz. 172), które na dzień wejścia w życie niniejszej ustawy są obowiązane do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego, informują w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy Rządową Agencję Rezerw Strategicznych o ilości zapasów obowiązkowych gazu ziemnego utrzymywanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez to przedsiębiorstwo lub ten podmiot, z wyłączeniem zapasów obowiązkowych utrzymywanych na rzecz tego przedsiębiorstwa lub podmiotu przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych na podstawie umowy, o której mowa w art. 70c ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1. 2. W terminie do dnia 1 września 2025 r. Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych informuje przedsiębiorstwo oraz podmiot, o którym mowa w ust. 1, o zamiarze nabycia gazu ziemnego stanowiącego utrzymywane przez to przedsiębiorstwo oraz ten podmiot zapasy obowiązkowe gazu ziemnego: 1) w całości – w przypadku gdy łączna ilość gazu ziemnego, którą przedsiębiorstwa i podmioty, o których mowa w ust. 1, wskazały w informacji, o której mowa w ust. 1, jest mniejsza albo równa ilości gazu ziemnego, którego nabycie przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych jest konieczne do zrealizowania obowiązku utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego, o których mowa w art. 25 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą; 2) w części odpowiadającej udziałowi ilości gazu ziemnego, którą to przedsiębiorstwo lub podmiot, o którym mowa w ust. 1, wskazał w informacji, o której mowa w ust. 1, w łącznej ilości gazu ziemnego, którą przedsiębiorstwa i podmioty, o których mowa w ust. 1, wskazały w informacji, o której mowa w ust. 1, przy czym wielkość tę zaokrągliła się do 200 MWh – w przypadku, gdy łączna ilość gazu ziemnego, którą przedsiębiorstwa i podmioty, o których mowa w ust. 1, wskazały w informacji, o której mowa w ust. 1, jest większa niż ilość gazu ziemnego, którego nabycie przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych jest konieczne do zrealizowania obowiązku utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego, o którym mowa w art. 25 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, na dzień 1 października 2025 r. 3. Przedsiębiorstwo oraz podmiot, o którym mowa w ust. 1, z wyłączeniem podmiotów znajdujących się na liście, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego, zawierają z Rządową Agencją Rezerw Strategicznych, w terminie do dnia 30 września 2025 r., umowę, w której dokonują przeniesienia własności gazu ziemnego stanowiącego zapasy obowiązkowe gazu ziemnego, w ilości określonej zgodnie z ust. 2, utrzymywanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz praw i obowiązków wynikających z umów o świadczenie usług magazynowania. 4. Z dniem 1 października 2025 r., na podstawie umów, o których mowa w ust. 3, Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych: 1) nabywa, na rzecz Skarbu Państwa, od przedsiębiorstwa lub podmiotu, o którym mowa w ust. 1, gaz ziemny wysokometanowy stanowiący zapasy obowiązkowe gazu ziemnego, po cenie obliczonej zgodnie z wzorem: $ZO = W_{ol} \times TGE$ gdzie poszczególne symbole oznaczają: ZO – cena nabycia,	Przepisy przejściowe, dostosowujące i końcowe.

Lp.	Jednostka redakcyjna projektu	Treść przepisu projektu ustawy	Uzasadnienie
		Wol – wolumen zapasów obowiązkowych podlegających sprzedaży, TGE – średnia arytmetyczna dziennych kursów rozliczeniowych instrumentów kwartalnych z dostawą planowaną w IV kwartale 2025 r. i w I kwartale 2026 r., notowanych w ostatnich 30 dniach kalendarzowych bezpośrednio poprzedzających dzień przeniesienia własności gazu ziemnego, publikowanych na stronie podmiotowej spółki prowadzącej Towarową Giełdę Energii S.A.; 2) wstępuje w prawa i obowiązki przedsiębiorstwa lub podmiotu, o którym mowa w ust. 1, wynikające z umów o świadczenie usług magazynowania zawartych z operatorem systemu magazynowania w zakresie dotyczącym zapasów obowiązkowych gazu ziemnego tego przedsiębiorstwa lub podmiotu. 5. Płatność ceny nabycia ustalonej zgodnie z ust. 4 pkt 1 jest dokonywana przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych w miesięcznych ratach zgodnie z harmonogramem określonym w umowie, o której mowa w ust. 3. 6. Rata, o której mowa w ust. 5, należy od Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych za dany miesiąc pomniejsza wysokość opłaty gazowej, o której mowa w art. 25d ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, należnej za ten miesiąc od przedsiębiorstwa lub podmiotu, o którym mowa w ust. 1, będącego przedsiębiorstwem zobowiązanym w rozumieniu art. 2 pkt 32 ustawy zmienianej w art. 1. 7. Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych dokonuje rozliczeń z przedsiębiorstwem i podmiotem, o którym mowa w ust. 1, w terminie do dnia 31 marca 2026 r. Art. 10. Z dniem 1 października 2025 r. zapasy obowiązkowe gazu ziemnego nabyte przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych zgodnie z art. 70c ustawy zmienianej w art. 1 oraz zgodnie z art. 9 stają się zapasami strategicznymi gazu ziemnego. Art. 11. Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych informuje operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego oraz operatora systemu magazynowania o rozmieszczeniu zapasów strategicznych gazu ziemnego w poszczególnych instalacjach magazynowych, w terminie do dnia 30 września 2025 r. Art. 12. 1. Przedsiębiorstwo zobowiązane, w rozumieniu art. 2 pkt 32 ustawy zmienianej w art. 1, składa po raz pierwszy deklarację, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1, oraz uiszcza po raz pierwszy opłatę gazową, o której mowa w art. 25d ust. 1 tej ustawy, za październik 2025 r. 2. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego składa po raz pierwszy zestawienie, o którym mowa w art. 25e ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1, za październik 2025 r. Art. 13. 1. Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych dostosowuje portal Platforma Paliwowa, o którym mowa w art. 43f ustawy zmienianej w art. 2, do składania deklaracji, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1, oraz przekazywania zestawienia, o którym mowa w art. 25e ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy. 2. Do czasu dostosowania przez Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych portalu Platforma Paliwowa, o którym mowa w art. 43f ustawy zmienianej w art. 2, zgodnie z ust. 1: 1) deklarację, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1, 2) zestawienie, o którym mowa w art. 25e ust. 3 ustawy zmienianej w art. 1 – składa się w formie dokumentu elektronicznego, opatrzonego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym lub podpisem osobistym, za pośrednictwem elektronicznej platformy usług administracji publicznej w rozumieniu art. 3 pkt 13 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1557 i 1717). Art. 14. 1. Plany wprowadzania ograniczeń, o których mowa w art. 58 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, zatwierdzone prawomocną decyzją Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki i obowiązujące w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy pozostają w mocy. 2. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego oraz operator systemu dystrybucyjnego gazowego po raz pierwszy opracowuje plan wprowadzania ograniczeń, o którym mowa w art. 58 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, i przedkłada go do zatwierdzenia Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki w terminie do dnia 15 listopada 2025 r. Art. 15. Odbiorcy, z wyłączeniem odbiorców paliw gazowych w gospodarstwach domowych, składają po raz pierwszy oświadczenia, o których mowa w art. 58 ust. 5c ustawy zmienianej w art. 1, w terminie do dnia 30 czerwca 2025 r. Art. 16. 1. W przypadku umów sprzedaży paliw gazowych lub umów kompleksowych zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy między przedsiębiorstwem energetycznym a odbiorcami innymi niż odbiorcy paliw gazowych, o których mowa w art. 62b ust. 1 pkt 2 ustawy zmienianej w art. 2, na czas oznaczony lub w trybie przetargów, aukcji lub zamówień publicznych w rozumieniu przepisów o zamówieniach publicznych, i obowiązujących w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy, przedsiębiorstwo energetyczne może doliczyć do należności za pobrane przez odbiorcę paliwa gazowe od dnia 1 października 2025 r. do ostatniego dnia okresu, na który umowa została zawarta, kwotę stanowiącą iloczyn ilości paliw gazowych odebranych przez tego odbiorcę w tym okresie oraz stawki opłaty gazowej ustalonej zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 25d ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1, pod warunkiem, że:	

	1) przedsiębiorstwo energetyczne złoży temu odbiorcy pisemne oświadczenie o zamiarze takiego doliczenia najpóźniej do dnia 30 września 2025 r.; 2) strony umowy sprzedaży paliw gazowych lub umowy kompleksowej nie określiły innego sposobu rozliczenia kosztu poniesionego przez to przedsiębiorstwo energetyczne związanego z obowiązkiem uiszczenia opłaty gazowej. 2. Złożenie pisemnego oświadczenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, nie stanowi zmiany umowy sprzedaży paliw gazowych albo umowy kompleksowej. Art. 17. 1. Fundusz Zapasów Interwencyjnych z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy staje się Funduszem Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego. 2. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy środki, należności i zobowiązania Funduszu Zapasów Interwencyjnych stają się środkami, należnościami i zobowiązaniami Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego i zasilają rachunek funduszu zapasów interwencyjnych, o którym mowa w art. 28a ust. 2 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą. 3. Roczny plan finansowy Funduszu Zapasów Interwencyjnych na rok 2025 staje się rocznym planem finansowym Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego na rok 2025. Art. 18. 1. Do wykonania obowiązku w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego, za okres przed dniem 1 października 2025 r., stosuje się przepisy dotychczasowe. 2. Do spraw o wymierzenie kary pieniężnej na podstawie art. 63 ust. 1 pkt 1, 2, 3, 5b–6, 6b, 6c, 11, 16, 18a, 19 i 19b ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, za czyny popełnione przed dniem 1 października 2025 r. stosuje się przepisy dotychczasowe. 3. Postępowania prowadzone na podstawie art. 58 ust. 14 ustawy zmienianej w art. 1, wszczęte przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy i do tego dnia niezakończone umarza się. Art. 19. W odniesieniu do taryf dla paliw gazowych zatwierdzonych na 2025 r. przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu paliwami gazowymi oraz operatorzy, o których mowa w art. 3 pkt 24–28 ustawy zmienianej w art. 2, w terminie dwóch miesięcy od dnia wejścia w życie przepisów wydanych na podstawie art. 25d ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1, mogą przedłożyć Prezowski Urzędu Regulacji Energetyki wniosek o zatwierdzenie zmiany taryfy w związku z zaliczeniem do kosztów uzasadnionych, o których mowa w art. 3 pkt 21 ustawy zmienianej w art. 2, kosztów stanowiących równowartość planowanej do uiszczenia w 2025 r. opłaty gazowej, o której mowa w art. 25d ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1. Art. 20. Przedsiębiorstwo wykonujące działalność gospodarczą w zakresie wydobywania gazu ziemnego ze złóż oraz obrotu paliwami gazowymi, które przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy nie było obowiązane do opracowania procedur, o których mowa w art. 49 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, opracowuje te procedury po raz pierwszy w terminie do dnia 1 października 2025 r. Art. 21. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 52¹ ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 52¹ ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż 36 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego przepisu, i mogą być zmieniane na podstawie przepisów upoważniających w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą. Art. 22. Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 55 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 60a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż 36 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, i mogą być zmieniane na podstawie przepisów upoważniających w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą. Art. 23. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem: 1) art. 1: a) pkt 2, b) pkt 3 lit. a, lit. b w zakresie zmienianego pkt 9 oraz lit. d–f, c) pkt 7–10, d) pkt 11 w zakresie dodawanych art. 25a–25c, e) pkt 12–15 i 23, f) pkt 27 w zakresie zmienianego ust. 1, g) pkt 28: – lit. b w zakresie zmienianego ust. 1a pkt 1, – lit. c w zakresie dodawanych ust. 1c pkt 1 i ust. 1e–1h, – lit. d, h) pkt 29, 30 i 34, i) pkt 39, j) pkt 40 lit. a tiret pierwsze do siódmego i dziewiąte do dwunastego, lit. b–f oraz h–m, k) pkt 41 i 42, 2) art. 2 pkt 4–6, 8 i 10, 3) art. 3, art. 4, art. 7 i art. 21	
--	---	--

Lp.	Jednostka redakcyjna projektu	Treść przepisu projektu ustawy	Uzasadnienie
		– które wchodzi w życie z dniem 1 października 2025 r.	

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRZEMYSŁU¹⁾

z dnia

w sprawie stawki opłaty gazowej

Na podstawie art. 25d ust. 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka opłaty gazowej wynosi ... zł/MWh.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie

MINISTER PRZEMYSŁU

¹⁾ Minister Przemysłu kieruje działem administracji rządowej – gospodarka surowcami energetycznymi, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Przemysłu (Dz. U. poz. 2727 oraz z 2024 r. poz. 289 i 999).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Przemysłu w sprawie stawki opłaty gazowej został opracowany na podstawie upoważnienia zawartego w art. 25d ust. 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. ...), zwanej dalej „ustawą o zapasach”.

W powołanym przepisie minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi został upoważniony do określenia, w drodze rozporządzenia, stawki opłaty gazowej, mając na uwadze zapewnienie właściwej realizacji przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych (zwaną dalej „Agencją”) zadań w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego.

Zgodnie z art. 25d ust. 1 ustawy o zapasach, koszty tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego ponoszą przedsiębiorstwa zobowiązane, uiszczając opłatę gazową. Art. 25d ust. 3 ustawy o zapasach stanowi, że stawkę opłaty gazowej, wyrażonej w zł/MWh, określa się w oparciu o:

- 1) planowane koszty:
 - a) finansowania zakupu gazu ziemnego na zapasy strategiczne gazu ziemnego,
 - b) magazynowania zapasów strategicznych gazu ziemnego,
 - c) zabezpieczenia zdolności przesyłowych na potrzeby dostarczania zapasów strategicznych gazu ziemnego,
 - d) ubezpieczenia zapasów strategicznych gazu ziemnego,
 - e) ponoszone przez Agencję, związane z przygotowaniem oraz wykonywaniem zadań w zakresie nadzoru i administracji zapasami strategicznymi gazu ziemnego;
- 2) planowaną wysokość wpływów:
 - a) z opłaty gazowej,
 - b) z uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego,
 - c) ze sprzedaży gazu ziemnego w celu zmniejszenia ilości tych zapasów do ilości określonej w art. 25 ust. 1 ustawy o zapasach lub w decyzji, o której mowa w art. 25 ust. 1a ustawy o zapasach.

W art. 25 ust. 1 ustawy o zapasach przesądzono, że ilość zapasów strategicznych gazu ziemnego wynosi 12,301 TWh. Z kolei na podstawie art. 25 ust. 1a tej ustawy, w przypadku ogłoszenia stanu kryzysowego, o którym mowa w art. 49a ust. 1 tej ustawy, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi może, w drodze decyzji, zmienić ilość

zapasów strategicznych gazu ziemnego, o której mowa w ust. 1, na czas trwania stanu kryzysowego.

W dotychczasowym stanie prawnym przedsiębiorstwa energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą oraz podmioty dokonujące przywozu gazu ziemnego były zobowiązane do utrzymywania zapasów obowiązkowych, które nie mogły być wykorzystywane na potrzeby handlowe. Nowy model utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego, wprowadzony ustawą z dnia 2025 r. o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...), zwaną dalej „nowelizacją ustawy o zapasach”, opiera się na ponoszonej przez tzw. przedsiębiorstwa zobowiązane opłacie gazowej, uiszczanej na rachunek funduszu zapasów strategicznych gazu ziemnego (stanowiącego część Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego), w celu sfinansowania kosztów tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego. Przyjęte rozwiązanie sprawia, że koszt tworzenia i utrzymania zapasów strategicznych gazu ziemnego jest równomiernie rozkładany na wszystkich uczestników rynku gazu ziemnego.

Obowiązek uiszczania opłaty gazowej został technicznie ukształtowany w odmienny sposób niż dotychczasowy obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego. Zgodnie z art. 25d ust. 2 tej ustawy, wysokość opłaty gazowej należnej za dany miesiąc oblicza się jako iloczyn stawki opłaty gazowej (tj. stawki określonej w przepisach projektowanego rozporządzenia) oraz ilości gazu ziemnego:

- 1) odebranej w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego,
 - 2) zużytej na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania, dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego
- w danym miesiącu przez przedsiębiorstwo zobowiązane, wykazanej w deklaracji, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy o zapasach.

Deklarację tę składają tzw. przedsiębiorstwa zobowiązane, w terminie do 28. dnia każdego miesiąca, Prezesowi Agencji, za poprzedni miesiąc.

Definicję przedsiębiorcy zobowiązanego ujęto w art. 2 ust. 1 pkt 32 ustawy o zapasach. Przedsiębiorcą takim jest podmiot:

- 1) w zakresie, w jakim wykorzystuje gaz ziemny transportowany systemem gazu ziemnego wysokometanowego na potrzeby własne, będący operatorem:
 - a) systemu gazowego, z wyłączeniem operatora systemu dystrybucyjnego gazowego w zakresie, w jakim zarządza systemem wyspowym,
 - b) systemu skraplania gazu ziemnego w rozumieniu art. 3 pkt 27 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, 834, 859, 1847 i 1881 oraz z 2025 r. poz. 303 i ...),
 - c) systemu magazynowania;
- 2) będący zleceniodawcą usługi przesyłania gazu ziemnego, na rzecz którego gaz ziemny jest transportowany z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do systemu dystrybucyjnego gazowego lub który odbiera gaz ziemny w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego.

Zgodnie z art. 25e ust. 1 pkt 2 ustawy o zapasach, opłata gazowa obliczona zgodnie z art. 25d ust. 2 ustawy o zapasach, jest uiszczana przez przedsiębiorstwa zobowiązane, w terminie do 28. dnia każdego miesiąca, za poprzedni miesiąc, na rachunek funduszu zapasów strategicznych gazu ziemnego (stanowiącego część Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego), o którym mowa w art. 28a ust. 2 pkt 2 ustawy o zapasach. Dysponentem Funduszu jest Prezes Agencji (art. 28a ust. 3 ustawy o zapasach).

Kryteria służące ustaleniu stawki opłaty gazowej, oparte na art. 25d ust. 3 ustawy o zapasach, gwarantują przejrzystość oraz prostotę w ustalaniu wysokości zobowiązania. Przyjęte podstawy wyliczenia stawki opłaty gazowej uwzględniają jedynie te czynniki, które są istotne z punktu widzenia zapewnienia bezpieczeństwa gazowego państwa, aby zniwelować koszty niezwiązane z zapasami strategicznymi gazu ziemnego.

Projektowane rozwiązanie służy przede wszystkim sprawiedliwemu rozłożeniu kosztów utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego wśród podmiotów uczestniczących na rynku gazu ziemnego w Polsce. W tym celu należało posłużyć się możliwie najprostszym kryterium przy założeniu, iż akt normatywny dotyczący obowiązków publicznoprawnych o charakterze pieniężnym powinien być maksymalnie precyzyjny i nie pozostawiać pola do interpretacji.

Przyjmując wskazaną metodę kalkulacji stawki opłaty gazowej, należy pod uwagę wziąć obecny poziom zapasów strategicznych gazu ziemnego. Zakładając, że stan zapasów strategicznych utrzymywanych bezpośrednio przez Agencję będzie utrzymywany na

podobnym poziomie w stosunku do miesiąca poprzedzającego datę wejścia w życie nowelizacji ustawy o zapasach, tj. na poziomie ... MWh, niezbędny będzie zakup przez Agencję MWh gazu ziemnego.

Uwzględniając koszt zakupu gazu ziemnego, jaki poniesie Agencja w pierwszym roku funkcjonowania nowych regulacji, oraz fakt, że będzie ona dysponowała zapasami gazu ziemnego utrzymywanymi dotychczas w postaci usługi biletowej – przyjmując stałe ceny gazu ziemnego na poziomie oraz kurs za euro – koszt zakupu gazu ziemnego niezbędnego dla zrealizowania celów utrzymywania określonego w art. 25 ust. 1 ustawy o zapasach poziomu zapasów strategicznych gazu ziemnego (12,301 TWh) wyniesie

Uwzględniając koszty związane z magazynowaniem i ubezpieczaniem zapasów strategicznych gazu ziemnego wymienione w ustawie o zapasach, które, bazując na obecnych danych, powinny oscylować w granicach ..., jak również planowaną wysokość wpływów z opłaty gazowej, wskazuje się, że stawka opłaty gazowej powinna wynosić ... zł/MWh.

Biorąc pod uwagę wymierne korzyści, wynikające ze stopniowej zmiany systemu zapasów strategicznych gazu ziemnego, opłata gazowa nie powinna wpłynąć na wzrost cen detalicznych gazu ziemnego.

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie, tj. równocześnie z nowelizacją ustawy o zapasach.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega obowiązkowi, o którym mowa w § 39 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), obejmującemu przedstawienie go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt aktu nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców, podlegających notyfikacji, o której mowa w art. 15 ust. 7 i art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597). Nie wymaga także notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702 oraz z 2024 r. poz. 1635).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 1535) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Przemysłu w sprawie stawki opłaty gazowej Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Przemysłu Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marzena Czarnecka – Minister Przemysłu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Michał Syrek, michal.syrek@mp.gov.pl	Data sporządzenia 9 kwietnia 2025 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 25d ust. 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. ...) Nr w wykazie prac ...
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 25d ust. 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, zwanej dalej „ustawą o zapasach”, zgodnie z którym minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi określi wysokość stawki opłaty gazowej mając na uwadze zapewnienie właściwej realizacji przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych (zwaną dalej „Agencją”) zadań w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego. Art. 25d ust. 3 ustawy o zapasach stanowi, że stawkę opłaty gazowej, wyrażonej w zł/MWh, określa się w oparciu o: (1) planowane koszty: (a) finansowania zakupu gazu ziemnego na zapasy strategiczne gazu ziemnego, (b) magazynowania zapasów strategicznych gazu ziemnego, (c) zabezpieczenia zdolności przesyłowych na potrzeby dostarczania zapasów strategicznych gazu ziemnego, (d) ubezpieczenia zapasów strategicznych gazu ziemnego, (e) ponoszone przez Agencję, związane z przygotowaniem oraz wykonywaniem zadań w zakresie nadzoru i administracji zapasami strategicznymi gazu ziemnego; (2) planowaną wysokość wpływów: (a) z opłaty gazowej, (b) z uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego, (c) ze sprzedaży gazu ziemnego w celu zmniejszenia ilości tych zapasów do ilości określonej w art. 25 ust. 1 ustawy o zapasach lub w decyzji, o której mowa w art. 25 ust. 1a ustawy o zapasach.

Nowy model utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego, wprowadzony ustawą z dnia 2025 r. o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...), opiera się na ponoszonej przez tzw. przedsiębiorstwa zobowiązane (zdefiniowane w art. 2 ust. 1 pkt 32 ustawy o zapasach) opłacie gazowej, uiszczanej na rachunek funduszu zapasów strategicznych gazu ziemnego (stanowiącego część Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego), w celu sfinansowania kosztów tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego.

Zgodnie z art. 25d ust. 2 tej ustawy, wysokość opłaty gazowej należnej za dany miesiąc oblicza się jako iloczyn stawki opłaty gazowej (tj. stawki określonej w przepisach projektowanego rozporządzenia) oraz ilości gazu ziemnego: (1) odebranej w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego, (2) zużytej na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania, dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego – w danym miesiącu przez przedsiębiorstwo zobowiązane, wykazanej w deklaracji, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy o zapasach. W związku z tym, celem projektowanego rozwiązania jest określenie stawki opłaty gazowej, która stanowi kluczowy element kalkulacji opłaty gazowej.

Brak wydania rozporządzenia będzie skutkował brakiem możliwości uiszczania opłaty gazowej, co będzie stanowiło prawną przeszkodę dla uruchomienia mechanizmu zapasów strategicznych gazu ziemnego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu wykonania upoważnienia ustawowego określonego w art. 25d ust. 4 ustawy o zapasach, projekt rozporządzenia określa wysokość stawki opłaty gazowej. Uwzględniając koszt zakupu gazu ziemnego, jaki poniesie Agencja w pierwszym roku funkcjonowania nowych regulacji, oraz fakt, że będzie ona dysponowała zapasami gazu ziemnego utrzymywanymi dotychczas w postaci usługi biletowej – przyjmując stałe ceny gazu ziemnego na poziomie ... oraz kurs za euro ... – koszt zakupu gazu ziemnego niezbędnego dla zrealizowania celów utrzymywania określonego w art. 25 ust. 1 ustawy o zapasach poziomu strategicznych zapasów gazu ziemnego (12,301 TWh) wyniesie ... Biorąc pod uwagę m.in. koszty związane z magazynowaniem i ubezpieczaniem zapasów strategicznych gazu ziemnego, które, bazując na obecnych danych, oscylują w granicach ... zł, jak również planowaną wysokość wpływów z opłaty gazowej wskazuje się, że stawka opłaty gazowej za 1 MWh powinna wynosić ... zł/MWh.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy – konstrukcja systemu magazynowania gazu ziemnego należy do właściwości poszczególnych państw członkowskich UE. Mając na uwadze powyższe oraz biorąc pod uwagę specyfikę zaprojektowanego w Polsce systemu tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego oraz jego indywidualne cechy, brak jest możliwości wskazania tożsamyh rozwiązań w innych krajach członkowskich OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego	1	Art. 9h ust. 2 ustawy – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, 834, 859, 1847 i 1881 oraz z 2025 r. poz. 303 i ...)	Obowiązek uiszczania opłaty gazowej na rachunek Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego (co miesiąc).
Operator systemu magazynowania	1	Dostępny na stronie internetowej Urzędu Regulacji Energetyki, zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 6 ustawy – Prawo energetyczne, <i>Wykaz operatorów systemów gazowych</i>	Obowiązek uiszczania opłaty gazowej na rachunek Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego (co miesiąc).
Operator systemu dystrybucyjnego gazowego	50	Dostępny na stronie internetowej Urzędu Regulacji Energetyki, zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 6 ustawy – Prawo energetyczne, <i>Wykaz przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się przesyłaniem, dystrybucją, magazynowaniem paliw gazowych, skraplaniem gazu ziemnego lub regazyfikacją skroplonego gazu ziemnego, przesyłaniem dwutlenku węgla</i>	Obowiązek uiszczania opłaty gazowej na rachunek Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego (co miesiąc).
Operator systemu skraplania gazu ziemnego, podmiot będący zleceniodawcą usługi przesyłania gazu ziemnego, który odbiera gaz ziemny wysokometanowy w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego lub punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego	151	Informacja udzielona przez operatora systemu przesyłowego gazowego	Obowiązek uiszczania opłaty gazowej na rachunek Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego (co miesiąc).
Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych	1	Ustawa z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1598 i 1907 oraz z 2025 r. poz. ...)	Status Dysponenta Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego, na którego rachunek jest uiszczana opłata gazowa (co miesiąc) oraz weryfikacja prawidłowości wysokości uiszczanej opłaty gazowej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji
Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 1535) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Projekt zostanie przekazany do konsultacji (14 dni) do następujących podmiotów: 1) Izby Gospodarczej Gazownictwa; 2) Towarzystwa Obrotu Energią; 3) Operatora Gazociągów Przesyłowych Gaz-System S.A.; 4) PGNiG Obrót Detaliczny sp. z o.o.; 5) PGNiG Supply & Trading GmbH; 6) Polskiej Spółki Gazownictwa sp. z o.o.; 7) Systemu Gazociągów Tranzytowych „EuRoPol GAZ” S.A.;

- 8) Gas Storage Poland sp. z o.o.;
- 9) ORLEN S.A.;
- 10) G.EN. GAZ ENERGIA Sp. z o.o.;
- 11) Fortum Marketing and Sales Polska S.A.;
- 12) Shell Polska sp. z o.o.;
- 13) Equinor Gas Marketing Europe AS;
- 14) Energy Traders Europe (EFET).

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania (14 dni):

- 1) Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki;
- 2) Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 3) Prezesowi Prokuratury Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców;
- 5) Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych;
- 6) Młodzieżowej Radzie Klimatycznej.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy:

- 1) zadań związków zawodowych – nie podlega on zaopiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe;
- 2) praw i interesów związków pracodawców – nie podlega on zaopiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców;
- 3) spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949) – nie podlega on zaopiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego;
- 4) spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) – nie podlega on zaopiniowaniu przez Radę Dialogu Społecznego;
- 5) spraw, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491, 1761 i 1940) – nie wymaga on zaopiniowania przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną omówione w raporcie z konsultacji, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, najpóźniej z dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2025 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Zgodnie z ustawą o zapasach, środki funduszu zapasów strategicznych gazu ziemnego (stanowiącego część Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego), na który wnoszona będzie opłata gazowa, zostaną przeznaczone na realizację zadań Agencji w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego. W związku z tym, przyjęcie odpowiednich składowych dla kalkulacji stawki opłaty gazowej powinno zapewnić pełne pokrycie kosztów utrzymywania zapasów. Przy czym zakup gazu ziemnego nie będzie finansowany z budżetu państwa, ale z opłaty gazowej pobieranej na rzecz tego funduszu. Opłata jest kalkulowana w taki sposób, aby pokryć określone koszty bez generowania nieuzasadnionych dochodów.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2025 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Proponowane zmiany w systemie zapasów strategicznych gazu ziemnego w zakresie zmiany obowiązku nałożonego na przedsiębiorstwa energetyczne zobowiązane do utrzymywania zapasów poprzez przeniesienie tego obowiązku na Agencję w zamian za uiszczanie opłaty gazowej przez przedsiębiorstwa zobowiązane, stanowi krok w kierunku realizacji postulatów zgłaszanych przez przedsiębiorców polskiego sektora gazowego i służą poprawie konkurencyjności tego sektora. Przyjęte podstawy wyliczenia stawki opłaty gazowej zostały skonstruowane w taki sposób, aby uwzględniały jedynie te czynniki, które są istotne z punktu widzenia zapewnienia bezpieczeństwa gazowego kraju, celem minimalizacji kosztów ponoszonych przez przedsiębiorstwa zobowiązane. Określenie adekwatnej wysokości stawki opłaty gazowej powinno zwiększyć pewność po stronie podmiotów zobowiązanych co do przyszłych kosztów związanych z uiszczaniem opłaty gazowej w zakresie przyjętego przez nich modelu prowadzonej działalności gospodarczej oraz podejmowanych decyzji biznesowych.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Jw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak
☒ nie
☐ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

☐ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

☐ tak
☐ nie
☒ nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne
☐ sytuacja i rozwój regionalny
☐ sądy powszechne, administracyjne
lub wojskowe

☐ demografia
☐ mienie państwowe
☐ inne:

☐ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie, tj. równocześnie z nowelizacją ustawy o zapasach.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Przewiduje się, że monitoring efektów wdrożenia projektu aktu prawnego będzie odbywał się na bieżąco przy zastosowaniu zwyczajowych mierników pozwalających na ocenę efektywności działania rynku gazu ziemnego, w tym m.in. określaniu bezpiecznego poziomu zapasów strategicznych gazu ziemnego, skali zużycia gazu ziemnego przez odbiorców końcowych czy poziomu i kierunków importu paliw gazowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRZEMYSŁU¹⁾

z dnia

**w sprawie szczegółowych danych zamieszczanych w deklaracji składanej i zestawieniu
przekazywanym w związku z uiszczaniem opłaty gazowej**

Na podstawie art. 25e ust. 7 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Szczegółowy zakres danych zamieszczanych w:

- 1) deklaracji, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, jest określony w załączniku nr 1 do rozporządzenia;
- 2) zestawieniu, o którym mowa w art. 25e ust. 3 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, jest określony w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie

MINISTER PRZEMYSŁU

¹⁾ Minister Przemysłu kieruje działem administracji rządowej – gospodarka surowcami energetycznymi, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Przemysłu (Dz. U. poz. 2727 oraz z 2024 r. poz. 289 i 999).

Załącznik nr 1

SZCZEGÓŁOWY ZAKRES DANYCH ZAMIESZCZANYCH W DEKLARACJI,
O KTÓREJ MOWA W ART. 25E UST. 1 PKT 1 USTAWY Z DNIA 16 LUTEGO 2007 R.
O ZAPASACH ROPY NAFTOWEJ, PRODUKTÓW NAFTOWYCH I GAZU ZIEMNEGO
ORAZ ZASADACH POSTĘPOWANIA W SYTUACJACH ZAGROŻENIA
BEZPIECZEŃSTWA PALIWOWEGO PAŃSTWA I ZAKŁÓCEŃ NA RYNKU
NAFTOWYM (DZ. U. Z 2024 R. POZ. 1281 ORAZ Z 2025 R. POZ. ...)

Lp.	Zakres danych	Objaśnienie
1.	Numer fakultatywnie nadawany przez organ przyjmujący deklarację	Numer deklaracji nadawany automatycznie przez system podczas złożenia deklaracji
2.	Złożenie deklaracji/Korekta deklaracji	Oznaczenie, czy dokument jest deklaracją czy korektą deklaracji
3.	Rok, za który jest złożona deklaracja	Rok, za który jest złożona deklaracja
4.	Miesiąc, za który jest złożona deklaracja	Miesiąc, za który jest złożona deklaracja
DANE PRZEDSIĘBIORSTWA ZOBOWIĄZANEGO		
5.	Nazwa/Imię i nazwisko	Nazwa przedsiębiorstwa albo nazwa, albo imię i nazwisko podmiotu będącego zleceniodawcą usługi przesyłania gazu ziemnego, na rzecz którego gaz ziemny jest transportowany z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego lub który odbiera gaz ziemny wysokometanowy w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego, lub który zużywa gaz ziemny wysokometanowy na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania, dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego, będącego przedsiębiorstwem zobowiązanym
6.	Adres siedziby/Adres miejsca zamieszkania	Adres siedziby przedsiębiorstwa albo miejsca zamieszkania podmiotu będącego zleceniodawcą usługi przesyłania gazu ziemnego, na rzecz którego gaz ziemny jest transportowany z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego lub który odbiera gaz ziemny wysokometanowy w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego, lub który zużywa gaz ziemny wysokometanowy na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania, dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego, będącego przedsiębiorstwem zobowiązanym
7.	Adres do korespondencji	Adres do korespondencji

8.	Numer identyfikacji podatkowej (NIP)	Numer identyfikacji podatkowej (NIP) przedsiębiorstwa albo podmiotu będącego zleceniodawcą usługi przesyłania gazu ziemnego, na rzecz którego gaz ziemny jest transportowany z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego lub który odbiera gaz ziemny wysokometanowy w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego, lub który zużywa gaz ziemny wysokometanowy na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania, dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego, będącego przedsiębiorstwem zobowiązanym
9.	Imię i nazwisko	Imię i nazwisko osoby podpisującej deklarację
10.	Adres e-mail do korespondencji	Adres e-mail osoby podpisującej deklarację
11.	Numer telefonu do kontaktu	Numer telefonu osoby podpisującej deklarację
SZCZEGÓŁOWE INFORMACJE O ILOŚCI GAZU ZIEMNEGO PODLEGAJĄCEGO OPLACIE GAZOWEJ		
12.	Ilość gazu ziemnego wysokometanowego odebrana w poprzednim miesiącu w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do systemu dystrybucyjnego gazowego w MWh	Łączna ilość gazu ziemnego wysokometanowego odebrana w poprzednim miesiącu w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do systemu dystrybucyjnego gazowego, wyrażona w megawatogodzinach
13.	Ilość gazu ziemnego wysokometanowego odebrana w poprzednim miesiącu w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego w MWh	Łączna ilość gazu ziemnego wysokometanowego odebrana w poprzednim miesiącu w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego, wyrażona w megawatogodzinach
14.	Ilość gazu ziemnego wysokometanowego zużyta na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania, dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego w MWh	Łączna ilość gazu ziemnego wysokometanowego zużyta na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania, dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego, wyrażona w megawatogodzinach
WYSOKOŚĆ OPLATY GAZOWEJ		
15.	Stawka opłaty gazowej	Wysokość stawki opłaty gazowej określonej w rozporządzeniu Ministra Przemysłu z dnia 2025 r. w sprawie stawki opłaty gazowej (Dz. U. ...)
16.	Wysokość opłaty gazowej, uiszczonej za poprzedni miesiąc	Iloczyn stawki opłaty gazowej oraz ilości gazu ziemnego wysokometanowego odebranej lub zużytej na potrzeby własne w poprzednim miesiącu przez przedsiębiorstwo zobowiązane, wyrażonej w megawatogodzinach
17.	Korekta rozliczeń za poprzedni miesiąc w MWh	Korekta rozliczeń dla przedsiębiorstwa zobowiązanego za poprzedni miesiąc, wyrażona w megawatogodzinach

18.	Należna wysokość opłaty gazowej za poprzedni miesiąc z uwzględnieniem korekt rozliczeń	Łączna wysokość opłaty gazowej z uwzględnieniem korekt rozliczeń
PODPIS		
19.	Data złożenia	Data przekazania deklaracji w systemie do organu przyjmującego
20.	Podpisujący	Dane osoby podpisującej deklarację, pobrane z kwalifikowanego podpisu elektronicznego, podpisu zaufanego lub podpisu osobistego
21.	Data podpisu	Data złożenia podpisu na deklaracji

Załącznik nr 2

**SZCZEGÓŁOWY ZAKRES DANYCH ZAMIESZCZANYCH W ZESTAWIENIU,
O KTÓRYM MOWA W ART. 25E UST. 3 USTAWY Z DNIA 16 LUTEGO 2007 R.
O ZAPASACH ROPY NAFTOWEJ, PRODUKTÓW NAFTOWYCH I GAZU ZIEMNEGO
ORAZ ZASADACH POSTĘPOWANIA W SYTUACJACH ZAGROŻENIA
BEZPIECZEŃSTWA PALIWOWEGO PAŃSTWA I ZAKŁÓCEŃ NA RYNKU
NAFTOWYM (DZ. U. Z 2024 R. POZ. 1281 ORAZ Z 2025 R. POZ. ...)**

Lp.	Zakres danych	Objaśnienie
1.	Numer fakultatywnie nadawany przez organ przyjmujący zestawienie	Numer zestawienia nadawany automatycznie przez system podczas złożenia zestawienia
2.	Przekazanie zestawienia/Korekta zestawienia	Oznaczenie, czy dokument jest zestawieniem czy korektą zestawienia
3.	Rok, za który zostało przekazane zestawienie	Rok, za który jest przekazane zestawienie
4.	Miesiąc, za który zostało przekazane zestawienie	Miesiąc, za który jest przekazane zestawienie
DANE OPERATORA SYSTEMU PRZESYŁOWEGO GAZOWEGO / OPERATORA SYSTEMU POŁĄCZONEGO GAZOWEGO		
5.	Nazwa	Nazwa operatora systemu przesyłowego gazowego / operatora systemu połączonego gazowego
6.	Adres siedziby	Adres siedziby operatora systemu przesyłowego gazowego / operatora systemu połączonego gazowego
7.	Adres do korespondencji	Adres do korespondencji
8.	Numer identyfikacji podatkowej (NIP)	Numer identyfikacji podatkowej (NIP) operatora systemu przesyłowego gazowego / operatora systemu połączonego gazowego
9.	Imię i nazwisko	Imię i nazwisko osoby podpisującej zestawienie
10.	Adres e-mail do korespondencji	Adres e-mail osoby podpisującej zestawienie
11.	Numer telefonu do kontaktu	Numer telefonu osoby podpisującej zestawienie
SZCZEGÓŁOWE INFORMACJE O ILOŚCI GAZU ZIEMNEGO WYSOKOMETANOWEGO ZUŻYTEJ NA POTRZEBY WŁASNE / ODEBRANEJ W PUNKTACH WYJŚCIA		
12.	Ilość gazu ziemnego wysokometanowego zużyta na potrzeby własne w MWh	Łączna ilość gazu ziemnego wysokometanowego zużyta w poprzednim miesiącu na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania, dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego, przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego, wyrażona w megawatogodzinach

13.	Przedsiębiorstwo zobowiązane	Nazwy przedsiębiorstw zobowiązanych, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 32 ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz ich numery identyfikacji podatkowej (NIP)
14.	Punkt wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego	Nazwa punktu wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego
15.	Punkt wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego	Nazwa punktu wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego
16.	Ilość gazu ziemnego wysokometanowego odebrana w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego w MWh	Łączna ilość gazu ziemnego wysokometanowego odebrana w poprzednim miesiącu w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego, wyrażona w megawatogodzinach
17.	Ilość gazu ziemnego wysokometanowego odebrana w poprzednim miesiącu w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego w MWh	Łączna ilość gazu ziemnego wysokometanowego odebrana w poprzednim miesiącu w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego, wyrażona w megawatogodzinach
INFORMACJA O ILOŚCI ODEBRANEGO GAZU ZIEMNEGO WYSOKOMETANOWEGO Z UWZGLĘDNIENIEM KOREKT		
18.	Korekty rozliczeń za wcześniejsze miesiące w MWh	Korekta rozliczeń dla przedsiębiorstwa zobowiązanego za wcześniejsze miesiące, wyrażona w megawatogodzinach
19.	Ilość odebranego gazu ziemnego wysokometanowego z uwzględnieniem korekt rozliczeń w MWh	Łączna ilość gazu ziemnego wysokometanowego odebrana przez przedsiębiorstwo zobowiązane z uwzględnieniem korekt rozliczeń, wyrażona w megawatogodzinach
PODPIS		
20.	Data przekazania	Data przekazania zestawienia w systemie do organu przyjmującego
21.	Podpisujący	Dane osoby podpisującej zestawienie pobrane z kwalifikowanego podpisu elektronicznego, podpisu zaufanego lub podpisu osobistego
22.	Data podpisu	Data złożenia podpisu na zestawieniu

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Przemysłu w sprawie szczegółowych danych zamieszczanych w deklaracji składanej i zestawieniu przekazywanym w związku z uiszczaniem opłaty gazowej został opracowany na podstawie upoważnienia zawartego w art. 25e ust. 7 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. ...), zwanej dalej „ustawą o zapasach”.

W powołanym przepisie minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi został upoważniony do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowych danych zamieszczanych w deklaracji, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy o zapasach, oraz w zestawieniu, o którym mowa w art. 25e ust. 3 tej ustawy, kierując się koniecznością zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty gazowej.

Zgodnie z art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy o zapasach, przedsiębiorstwo zobowiązane, w terminie do 28. dnia każdego miesiąca, składa Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych, zwanej dalej „Agencją”, deklarację, za poprzedni miesiąc, o:

- 1) ilości gazu ziemnego:
 - a) odebranej w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego,
 - b) zużytej na potrzeby własne w instalacjach służących do przesyłania, dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego– w danym miesiącu przez przedsiębiorstwo zobowiązane, wykazanej w deklaracji, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1;
- 2) wysokości opłaty gazowej, z uwzględnieniem korekt rozliczeń otrzymanych od operatora systemu przesyłowego gazowego.

Zgodnie z art. 25e ust. 3 ustawy o zapasach, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego sporządza, za miesiąc, za który należna jest opłata gazowa, zestawienie obejmujące ilości gazu ziemnego:

- 1) zużyte na potrzeby własne tego operatora w instalacjach służących do:

- a) przesyłania,
 - b) dystrybucji, magazynowania lub skraplania gazu ziemnego, przyłączonych do systemu przesyłowego gazowego,
- 2) odebrane w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego

– w rozbiciu na poszczególne przedsiębiorstwa zobowiązane, uwzględniające korekty rozliczeń za wcześniejsze miesiące, o ile takie korekty wystąpiły; zestawienie operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego przekazuje Prezesowi Agencji oraz ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, w terminie do 28. dnia miesiąca następującego po miesiącu, za który należna jest opłata gazowa.

W art. 25e ust. 4–6 ustawy o zapasach wskazano, że:

- 1) w deklaracji, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1, zamieszcza się także:
- a) dane przedsiębiorstwa zobowiązanego, w tym jego dane teleadresowe,
 - b) numer identyfikacji podatkowej (NIP),
 - c) stawkę opłaty gazowej przyjętą do obliczenia wysokości opłaty gazowej,
 - d) imię i nazwisko oraz numer telefonu, o ile taki numer posiada, osoby podpisującej deklarację;
- 2) w zestawieniu, o którym mowa w art. 25e ust. 3, zamieszcza się także:
- a) dane, o których mowa w ust. 4, dotyczące operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego,
 - b) nazwę przedsiębiorstwa zobowiązanego, które odebrało paliwa gazowe w punktach wyjścia, o których mowa w ust. 3 pkt 2, oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP) tego przedsiębiorstwa;
- 3) deklarację, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1, oraz zestawienie, o którym mowa w ust. 3, przekazuje się w formie dokumentu elektronicznego opatrzonego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym lub podpisem osobistym za pośrednictwem portalu Platforma Paliwowa, o którym mowa w art. 43f ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, 834, 859, 1847 i 1881 oraz z 2025 r. poz. 303 i ...).

Na podstawie otrzymywanych zestawień Prezes Agencji weryfikuje prawidłowość wysokości uiszczanej przez tzw. przedsiębiorstwa zobowiązane opłaty gazowej (art. 25e ust. 8 ustawy o zapasach).

Nowy model utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego, wprowadzony ustawą z dnia 2025 r. o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...), zwaną dalej „nowelizacją ustawy o zapasach”, opiera się na ponoszonej przez tzw. przedsiębiorstwa zobowiązane opłacie gazowej, uiszczanej na rachunek funduszu zapasów strategicznych gazu ziemnego (stanowiącego część Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego), w celu sfinansowania kosztów tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego.

Definicję przedsiębiorcy zobowiązanego ujęto w art. 2 ust. 1 pkt 32 ustawy o zapasach. Przedsiębiorcą takim jest podmiot:

- 1) w zakresie, w jakim wykorzystuje gaz ziemny transportowany systemem gazu ziemnego wysokometanowego na potrzeby własne, będący operatorem:
 - a) systemu gazowego, z wyłączeniem operatora systemu dystrybucyjnego gazowego w zakresie, w jakim zarządza systemem wyspowym,
 - b) systemu skraplania gazu ziemnego w rozumieniu art. 3 pkt 27 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, 834, 859, 1847 i 1881 oraz z 2025 r. poz. 303 i ...),
 - c) systemu magazynowania;
- 2) będący zleceniodawcą usługi przesyłania gazu ziemnego, na rzecz którego gaz ziemny jest transportowany z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do systemu dystrybucyjnego gazowego lub który odbiera gaz ziemny w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego wysokometanowego do odbiorcy końcowego.

Celem projektowanego rozporządzenia jest ujednolicenie formy sporządzania deklaracji i zestawień, jak również ułatwienie analizy zamieszczonych w nich danych. Rozporządzenie reguluje zakres danych zbieranych za pośrednictwem portalu Platforma Paliwowa w ramach obowiązków sprawozdawczo-informacyjnych określonych w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne. W art. 13 ust. 1 nowelizacji ustawy o zapasach przyjęto, że Prezes Agencji dostosowuje ten portal do składania deklaracji, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy o zapasach, oraz przekazywania zestawienia, o którym mowa w art. 25e

ust. 3 ustawy o zapasach, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tej nowelizacji (tj.). Do czasu tego dostosowania (art. 13 ust. 2 nowelizacji ustawy o zapasach) przedsiębiorstwo zobowiązane będzie składać Prezesowi Agencji deklarację, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy o zapasach, a operator systemu przesyłowego gazowego przekazywać Prezesowi Agencji zestawienie, o którym mowa w art. 25e ust. 3 ustawy o zapasach, w formie dokumentu elektronicznego opatrzonego kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym lub podpisem osobistym za pośrednictwem elektronicznej platformy usług administracji publicznej w rozumieniu art. 3 pkt 13 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1557 i 1717).

Zgodnie z § 1 projektowanego rozporządzenia, szczegółowe dane zamieszczane w deklaracji oraz zestawieniu zostały określone w załącznikach do tego rozporządzenia: w załączniku nr 1 określono dane zbierane na podstawie art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy o zapasach, a w załączniku nr 2 – dane gromadzone na podstawie art. 25e ust. 3 ustawy o zapasach. Wskazane w załączniku nr 1 szczegółowe dane obejmują dane identyfikacyjne przedsiębiorstwa zobowiązanego oraz dane niezbędne do kalkulacji wielkości opłaty gazowej, którą przedsiębiorstwo to powinno uiścić. W przypadku szczegółowych danych zamieszczanych w zestawieniu, zgodnie z załącznikiem nr 2, dane te obejmują dane operatora systemu przesyłowego gazowego oraz operatora systemu połączonego gazowego, a także dane niezbędne do wskazania ilości gazu ziemnego wysokometanowego m.in. odebranego w punktach wyjścia, w rozbiciu na poszczególne przedsiębiorstwa zobowiązane.

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie, tj. równocześnie z nowelizacją ustawy o zapasach.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega obowiązkowi, o którym mowa w § 39 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), obejmującemu przedstawienie go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt aktu nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców, podlegających notyfikacji, o której mowa w art. 15 ust. 7 i art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu

Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597). Nie wymaga także notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702 oraz z 2024 r. poz. 1635).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 1535) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Przemysłu w sprawie szczegółowych danych zawartych w deklaracji składanej i zestawieniu przekazywanym w związku z uiszczaniem opłaty gazowej Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Przemysłu Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marzena Czarnecka – Minister Przemysłu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Michał Syrek, michal.syrek@mp.gov.pl	Data sporządzenia 9 kwietnia 2025 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 25e ust. 7 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. ...) Nr w wykazie prac ...
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 25e ust. 6 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. *o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym*, zwanej dalej „ustawą o zapasach”, zgodnie z którym minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi określi szczegółowe dane zamieszczane w deklaracji, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy o zapasach, oraz w zestawieniu, o którym mowa w art. 25e ust. 3 tej ustawy, kierując się koniecznością zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty gazowej.

Nowy model utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego, wprowadzony ustawą z dnia 2025 r. o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...), opiera się na ponoszonej przez tzw. przedsiębiorstwa zobowiązane (zdefiniowane w art. 2 ust. 1 pkt 32 ustawy o zapasach) opłacie gazowej, uiszczanej na rachunek funduszu zapasów strategicznych gazu ziemnego (stanowiącego część Funduszu Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego), w celu sfinansowania kosztów tworzenia i utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego.

Na podstawie otrzymywanych zestawień Prezes Agencji weryfikuje prawidłowość wysokości uiszczonej przez tzw. przedsiębiorstwa zobowiązane opłaty gazowej.

Brak wydania rozporządzenia będzie skutkował brakiem możliwości kompleksowej weryfikacji przez Prezesa Agencji danych potwierdzających prawidłowość wysokości uiszczonej przez te przedsiębiorstwa opłaty gazowej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu wykonania upoważnienia ustawowego określonego w art. 25e ust. 6 ustawy o zapasach, projekt rozporządzenia określa: (1) załączniku nr 1: szczegółowe dane zamieszczane w deklaracji składanej Prezesowi Agencji przez tzw. przedsiębiorstwa zobowiązane; (2) w załączniku nr 2: szczegółowe dane zamieszczane w zestawieniu przekazywanym Prezesowi Agencji oraz ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi przez operatora systemu przesyłowego gazowego oraz operatora systemu połączonego gazowego. Dane te zostały przedstawione w formie tabelarycznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowane rozwiązania nie zostały poddane analizie prawnoporównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorstwa zobowiązane w rozumieniu ustawy o zapasach	151	Informacja udzielona przez operatora systemu przesyłowego	Obowiązek składania Prezesowi Agencji deklaracji, o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy o zapasach.
Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego	1	Dostępny na stronie internetowej Urzędu Regulacji Energetyki <i>Wykaz przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się przesyłaniem, dystrybucją, magazynowaniem paliw gazowych, skraplaniem gazu ziemnego lub regazyfikacją skroplonego gazu ziemnego, przesyłaniem dwutlenku węgla</i>	Obowiązek przekazywania Prezesowi Agencji oraz ministrowi właściwemu do spraw gospodarki surowcami energetycznymi zestawienia, o którym mowa w art. 25e ust. 3 ustawy o zapasach.
Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych	1	Ustawa z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1598 i 1907 oraz z 2025 r. poz. ...)	Weryfikacja prawidłowości wysokości uiszczonej opłaty gazowej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 1535) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zostanie przekazany do konsultacji (14 dni) do następujących podmiotów:

- 1) Izby Gospodarczej Gazownictwa;
- 2) Towarzystwa Obrotu Energią;
- 3) Operatora Gazociągów Przesyłowych Gaz-System S.A.;
- 4) PGNiG Obrót Detaliczny sp. z o.o.;
- 5) PGNiG Supply & Trading GmbH;
- 6) Polskiej Spółki Gazownictwa sp. z o.o.;
- 7) Systemu Gazociągów Tranzytowych „EuRoPol GAZ” S.A.;
- 8) Gas Storage Poland sp. z o.o.;
- 9) ORLEN S.A.;
- 10) G.EN. GAZ ENERGIA Sp. z o.o.;
- 11) Fortum Marketing and Sales Polska S.A.;
- 12) Shell Polska sp. z o.o.;
- 13) Equinor Gas Marketing Europe AS;
- 14) Energy Traders Europe (EFET).

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania (14 dni):

- 1) Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki;
- 2) Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 3) Prezesowi Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców;
- 5) Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych;
- 6) Młodzieżowej Radzie Klimatycznej.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy:

- 1) zadań związków zawodowych – nie podlega on zaopiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe;
- 2) praw i interesów związków pracodawców – nie podlega on zaopiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców;
- 3) spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949) – nie podlega on zaopiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego;
- 4) spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) – nie podlega on zaopiniowaniu przez Radę Dialogu Społecznego;
- 5) spraw, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491, 1761 i 1940) – nie wymaga on zaopiniowania przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną omówione w raporcie z konsultacji, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, najpóźniej z dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2025 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0				
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0				
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0				
	(dodaj/usuń)											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Zapewnienie precyzyjnej realizacji obowiązków określonych w art. 25e ust. 1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy o zapasach.										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.										
Niemierzalne	(dodaj/usuń)											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu												
☐ nie dotyczy												
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).						☐ tak ☒ nie ☐ nie dotyczy						
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:						☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:						
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.						☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy						
Komentarz:												
9. Wpływ na rynek pracy												
Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.												

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne
☐ sytuacja i rozwój regionalny
☐ sądy powszechne, administracyjne
lub wojskowe

☐ demografia
☐ mienie państwowe
☐ inne:

☐ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie, tj. równocześnie z nowelizacją ustawy o zapasach.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRZEMYSŁU ¹⁾

z dnia

w sprawie sposobu prowadzenia rozliczeń finansowych za uruchomione zapasy strategiczne gazu ziemnego, a także bilansowania systemu przesyłowego gazowego w okresie uruchomienia tych zapasów oraz w okresie wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy

Na podstawie art. 52¹ ust. 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) sposób prowadzenia rozliczeń finansowych za uruchomione zapasy strategiczne gazu ziemnego oraz kalkulacji ceny za gaz ziemny stosowanej do tych rozliczeń;
- 2) szczegółowy sposób bilansowania systemu przesyłowego gazowego i prowadzenia rozliczeń z tytułu niezbilansowania w okresie uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego oraz w okresie wprowadzenia ograniczeń w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy.

§ 2. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego w okresie uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego określają ilość gazu ziemnego pobranego od Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych, zwanej dalej „Agencją”, dla każdej doby gazowej na podstawie informacji przekazanych przez:

- 1) operatora systemu magazynowania – w stosunku do uruchomionych zapasów strategicznych gazu ziemnego utrzymywanych w instalacjach magazynowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;

¹⁾ Minister Przemysłu kieruje działem administracji rządowej – gospodarka surowcami energetycznymi, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Przemysłu (Dz. U. poz. 2727 oraz z 2024 r. poz. 289 i 999).

- 2) Agencję – w stosunku do uruchomionych zapasów strategicznych gazu ziemnego utrzymywanych w instalacjach magazynowych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

§ 3. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego kalkulują dla każdej doby gazowej opłatę za ilość gazu ziemnego odebranego z zapasów strategicznych gazu ziemnego, którą uiszczają na rzecz Agencji, według wzoru:

$$O_{OZB} = IO \times CSRB_E,$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

O_{OZB} – wysokość opłaty za ilość gazu ziemnego odebranego z zapasów strategicznych gazu ziemnego [zł],

IO – ilość gazu ziemnego odebranego z zapasów strategicznych gazu ziemnego od Agencji w okresie uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego [kWh],

$CSRB_E$ – średnią cenę rozliczenia bilansowania dla doby gazowej, w której doszło do odebrania gazu ziemnego z zapasów strategicznych gazu ziemnego, ustalaną zgodnie z § 6 ust. 1 i 2 dla obszaru bilansowania gazu wysokometanowego E [zł/kWh].

§ 4. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego określają ilość gazu ziemnego dostarczonego z zapasów strategicznych gazu ziemnego podmiotowi zlecającemu usługę przesyłania gazu ziemnego, a w przypadku grupy bilansowej, rozumianej jako grupa zleceniodawców usługi przesyłania gazu ziemnego, w której jeden podmiot zlecający usługę przesyłania jest odpowiedzialny za bilansowanie całej grupy – ilość gazu ziemnego dostarczonego tej grupie, na rzecz których zapasy strategiczne gazu ziemnego zostały uruchomione w danej dobie gazowej, według wzoru:

$$ID = \frac{DIN_{ZUP}}{\sum DIN_{<0}} \times UR,$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

ID – ilość gazu ziemnego dostarczonego z zapasów strategicznych gazu ziemnego podmiotowi zlecającemu usługę przesyłania gazu ziemnego, a w przypadku grupy bilansowej – tej grupie, na rzecz których zapasy strategiczne gazu ziemnego zostały uruchomione w danej dobie gazowej [kWh],

DIN_{ZUP} – wartość ujemnego niezbilansowania podmiotu zlecającego usługę przesyłania gazu ziemnego lub grupy bilansowej, na rzecz których zapasy strategiczne gazu ziemnego zostały uruchomione w danej dobie gazowej [kWh],

- $\sum \text{DIN}_{<0}$ – łączną wartość ujemnego niezbilansowania wszystkich podmiotów zlecających usługę przesyłania gazu ziemnego, na rzecz których zapasy strategiczne gazu ziemnego zostały uruchomione w danej dobie gazowej [kWh],
- UR – łączną ilość gazu ziemnego uruchomionego z zapasów strategicznych gazu ziemnego, określoną na podstawie informacji przekazanych przez operatora systemu magazynowania lub Agencji, o których mowa w § 2 [kWh].

§ 5. Podmiot zlecający usługę przesyłania gazu ziemnego, a w przypadku grupy bilansowej – podmiot zlecający usługę przesyłania gazu ziemnego odpowiedzialny za bilansowanie tej grupy, na rzecz których zapasy strategiczne gazu ziemnego zostały uruchomione w danej dobie gazowej, uiszcza na rzecz operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego opłatę za ilość gazu ziemnego dostarczonego z uruchomionych zapasów strategicznych gazu ziemnego, obliczoną według wzoru:

$$\text{ODZO} = \text{ID} \times \text{CSRB}_E,$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

- ODZO – wysokość opłaty za ilość gazu ziemnego dostarczonego z uruchomionych zapasów strategicznych gazu ziemnego [zł],
- ID – ilość gazu ziemnego dostarczonego z uruchomionych zapasów strategicznych gazu ziemnego podmiotowi zlecającemu usługę przesyłania gazu ziemnego, a w przypadku grupy bilansowej – tej grupie, na rzecz których zapasy strategiczne gazu ziemnego zostały uruchomione w danej dobie gazowej [kWh],
- CSRB_E – średnią cenę rozliczenia bilansowania dla doby gazowej, w której doszło do odebrania gazu ziemnego z zapasów strategicznych gazu ziemnego, ustaloną zgodnie z § 6 ust. 1 i 2 dla obszaru bilansowania gazu wysokometanowego E [zł/kWh].

§ 6. 1. Średnia cena rozliczenia bilansowania jest ustalana odrębnie dla obszaru bilansowania gazu wysokometanowego E i gazu zaazotowanego Lw jako cena stanowiąca średnią ważoną wolumenem ze wszystkich transakcji zawartych w danej dobie gazowej na giełdzie towarowej w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 910 i 1881 oraz z 2025 r. poz. ...) lub na rynku organizowanym przez podmiot prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej rynek regulowany w rozumieniu art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 722 i 1863 oraz z 2025 r. poz. 146), w ramach rynku, na

którym obrót gazem ziemnym jest prowadzony w dniu jego dostawy (indeks dla rynku dnia bieżącego gazu ziemnego dla krajowego systemu przesyłowego odpowiednio gazu wysokometanowego i gazu zaazotowanego).

2. W przypadku braku możliwości ustalenia średniej ceny rozliczenia bilansowania w sposób określony w ust. 1, do rozliczenia bilansowania przyjmuje się cenę ustaloną na podstawie ostatnio opublikowanego indeksu dla rynku dnia bieżącego gazu ziemnego dla krajowego systemu przesyłowego odpowiednio gazu wysokometanowego i gazu zaazotowanego na giełdzie towarowej lub na rynku organizowanym, o których mowa w ust. 1.

3. Do czasu opublikowania pierwszej niezerowej wartości indeksu dla rynku dnia bieżącego gazu ziemnego dla krajowego systemu przesyłowego gazu zaazotowanego średnia cena rozliczenia bilansowania w obszarze bilansowania gazu zaazotowanego jest równa cenie stanowiącej średnią ważoną wolumenem ze wszystkich transakcji zakupu tego gazu przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego w poprzednim miesiącu gazowym.

§ 7. Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego uiszczają opłatę, o której mowa w § 3, w terminie 3 dni roboczych od dnia uiszczenia opłaty, o której mowa w § 5, przez podmiot zlecający usługę przesyłania gazu ziemnego, a w przypadku grupy bilansowej – podmiot zlecający usługę przesyłania gazu ziemnego odpowiedzialny za bilansowanie tej grupy, na rzecz których zapasy strategiczne gazu ziemnego zostały uruchomione, proporcjonalnie do wysokości środków otrzymanych z tytułu opłaty, o której mowa w § 5.

§ 8. W przypadku ujemnego niezbilansowania podmiotu zlecającego usługę przesyłania gazu ziemnego lub grupy bilansowej w dobach gazowych, w których zostały uruchomione zapasy strategiczne gazu ziemnego lub zostały wprowadzone ograniczenia w poborze gazu ziemnego w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy, podmiot ten, a w przypadku grupy bilansowej – podmiot zlecający usługę przesyłania gazu ziemnego odpowiedzialny za bilansowanie tej grupy, uiszcza na rzecz operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego opłatę za ilość gazu ziemnego pobranego z systemu gazowego przez ten podmiot, obliczoną dla każdej doby gazowej według wzoru:

$$ORB_{P-ZO} = \{|DIN| - ID\} \times CSRB,$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

- ORB_{P-ZO} – wysokość opłaty za ilość gazu ziemnego pobranego z systemu gazowego przez podmiot zlecający usługę przesyłania gazu ziemnego lub grupę bilansową w przypadku ich ujemnego niezbilansowania [zł],
- DIN – wartość niezbilansowania podmiotu zlecającego usługę przesyłania gazu ziemnego lub grupy bilansowej w danej dobie gazowej [kWh],
- ID – ilość gazu ziemnego dostarczonego z zapasów strategicznych gazu ziemnego podmiotowi zlecającemu usługę przesyłania gazu ziemnego, a w przypadku grupy bilansowej – ilość gazu ziemnego dostarczonego z zapasów strategicznych gazu ziemnego tej grupie, na rzecz których zapasy strategiczne gazu ziemnego zostały uruchomione w danej dobie gazowej [kWh],
- CSRB – średnią cenę rozliczenia bilansowania dla doby gazowej, w której doszło do odebrania gazu ziemnego z zapasów strategicznych gazu ziemnego, ustalaną zgodnie z § 6 [zł/kWh].

§ 9. W przypadku dodatniego niezbilansowania podmiotu zlecającego usługę przesyłania gazu ziemnego lub grupy bilansowej w dobach gazowych, w których zostały uruchomione zapasy strategiczne gazu ziemnego lub zostały wprowadzone ograniczenia w poborze gazu ziemnego w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego uiszczają na rzecz tego podmiotu, a w przypadku grupy bilansowej – na rzecz podmiotu zlecającego usługę przesyłania gazu ziemnego odpowiedzialnego za bilansowanie tej grupy, opłatę za ilość gazu ziemnego dostarczonego do systemu gazowego przez ten podmiot, obliczoną dla każdej doby gazowej według wzoru:

$$ORB_{D-ZO} = DIN \times CSRB,$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

- ORB_{D-ZO} – wysokość opłaty za ilość gazu ziemnego dostarczonego do systemu gazowego przez podmiot zlecający usługę przesyłania gazu ziemnego lub grupę bilansową w przypadku ich dodatniego niezbilansowania [zł],
- DIN – wartość niezbilansowania podmiotu zlecającego usługę przesyłania gazu ziemnego lub grupy bilansowej w danej dobie gazowej [kWh],
- CSRB – średnią cenę rozliczenia bilansowania dla doby gazowej, w której doszło do odebrania gazu ziemnego z zapasów strategicznych gazu ziemnego, ustalaną zgodnie z § 6 [zł/kWh].

§ 10. Na wniosek przedsiębiorcy wchodzącego w skład grupy kapitałowej w rozumieniu art. 4 pkt 14 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2024 r. poz. 1616), złożony nie później niż do końca doby gazowej po upływie ostatniego dnia danego miesiąca gazowego, operator systemu przesyłowego lub operator systemu połączonego gazowego mogą rozliczyć wspólnie wskazanych przez tego przedsiębiorcę przedsiębiorców z danej grupy kapitałowej za niezbilansowanie w dobach gazowych, w których zostały uruchomione zapasy strategiczne gazu ziemnego lub zostały wprowadzone ograniczenia w poborze gazu ziemnego w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy.

§ 11. W celu zapewnienia neutralności bilansowania w miesiącu gazowym, w którym zostały uruchomione zapasy strategiczne gazu ziemnego, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego:

- 1) przenoszą koszty i przychody związane z rozliczeniem z tytułu niezbilansowania podmiotu zlecającego usługę przesyłania gazu ziemnego lub grupy bilansowej oraz koszty związane z zakupem i sprzedażą gazu ziemnego z uruchomionych zapasów strategicznych gazu ziemnego na podmiot zlecający usługę przesyłania gazu ziemnego lub grupę bilansową za pomocą opłaty związanej z neutralnością bilansowania w rozumieniu art. 3 pkt 3 rozporządzenia Komisji (UE) nr 312/2014 z dnia 26 marca 2014 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący bilansowania gazu w sieciach przesyłowych (Dz. Urz. UE L 91 z 27.03.2014, str. 15), zwanego dalej „rozporządzeniem 312/2014”;
- 2) stosują metodę kalkulacji opłat związanych z neutralnością bilansowania zatwierdzoną przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki na podstawie art. 30 ust. 2 rozporządzenia 312/2014.

§ 12. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 października 2025 r.²⁾

MINISTER PRZEMYSŁU

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 2 maja 2023 r. w sprawie sposobu prowadzenia rozliczeń oraz bilansowania systemu przesyłowego gazowego w okresie uruchomienia zapasów obowiązkowych gazu ziemnego oraz w okresie wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego (Dz. U. poz. 961), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zgodnie z art. 21 ustawy z dnia o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Przemysłu w sprawie sposobu prowadzenia rozliczeń finansowych za uruchomione zapasy strategiczne gazu ziemnego, a także bilansowania systemu przesyłowego gazowego w okresie uruchomienia tych zapasów oraz w okresie wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy został opracowany na podstawie upoważnienia zawartego w art. 52¹ ust. 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. ...), zwanej dalej „ustawą o zapasach”.

W powołanym przepisie minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi został upoważniony do określenia, w drodze rozporządzenia:

- 1) sposobu prowadzenia rozliczeń finansowych za uruchomione zapasy strategiczne gazu ziemnego oraz kalkulacji ceny za gaz ziemny stosowanej do tych rozliczeń,
- 2) szczegółowego sposobu bilansowania systemu przesyłowego gazowego i prowadzenia rozliczeń z tytułu niebilansowania w okresie uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego oraz w okresie wprowadzenia ograniczeń w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy

– biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia bezpieczeństwa gazowego państwa, potrzebę zapewnienia neutralności bilansowania systemu przesyłowego gazowego przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego, równoprawne traktowanie przedsiębiorstw energetycznych oraz innych użytkowników systemu gazowego, a także przejrzysty i obiektywny charakter przyjętego systemu rozliczeń.

Potrzeba wydania nowego aktu normatywnego, który zastąpi dotychczasowe rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 2 maja 2023 r. w sprawie sposobu prowadzenia rozliczeń oraz bilansowania systemu przesyłowego gazowego w okresie uruchomienia zapasów obowiązkowych gazu ziemnego oraz w okresie wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego (Dz. U. poz. 961), jest konsekwencją nadania nowego brzmienia art. 52¹ ustawy o zapasach przez art. 1 pkt 30 ustawy z dnia 2025 r. o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...), zwanej dalej „nowelizacją

ustawy o zapasach”. Wejście w życie powołanego art. 1 pkt 30 nowelizacji ustawy o zapasach nastąpi 1 października 2025 r. (art. 23 pkt 1 lit. h nowelizacji ustawy o zapasach).

W związku ze zmianami merytorycznymi art. 52¹ ustawy o zapasach, konieczne jest dostosowanie przepisów w zakresie regulowanym projektowanym rozporządzeniem, dotyczącym sposobu prowadzenia rozliczeń oraz bilansowania systemu gazowego w przypadku uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego lub w okresie wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy.

Zgodnie z nowelizacją ustawy o zapasach, podmiotem odpowiedzialnym za tworzenie i utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego jest Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych, zwana dalej „Agencją”.

Uwzględniając cel stosowania środka w postaci uruchamiania zapasów strategicznych gazu ziemnego, uzasadnione jest zakwalifikowanie tego środka jako szczególnego działania bilansującego, podejmowanego przez operatora w stanie nadzwyczajnym. Uregulowanie mechanizmów prowadzenia rozliczeń oraz bilansowania systemu przesyłowego w przepisach prawa polskiego ma charakter „szczegółowych środków”, o których mowa w art. 2 ust. 4 *rozporządzenia Komisji (UE) nr 312/2014 z dnia 26 marca 2014 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący bilansowania gazu w sieciach przesyłowych* (Dz. Urz. UE L 91 z 27.03.2014, str. 15), zwanego dalej „rozporządzeniem 312/2014”, uwzględniających szczególne warunki funkcjonowania systemów gazowych w stanie nadzwyczajnym.

Projektowane rozporządzenie w § 2 określa sposób ustalania przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego ilości gazu ziemnego, które zostały odebrane od Agencji w każdej dobie gazowej, w której doszło do uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego. Mechanizm ten został zróżnicowany w zależności od tego, czy zapasy strategiczne gazu ziemnego są utrzymywane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej czy też poza jej granicami.

Ilość gazu ziemnego odebranego przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego będzie rozliczana dobowo, zgodnie z § 3 projektowanego rozporządzenia, z Agencją po cenie średniej rozliczenia bilansowania ustalonej, dla obszaru bilansowania gazu wysokometanowego E, zgodnie z § 6 projektu rozporządzenia.

Ilość gazu ziemnego dostarczonego podmiotom zlecającym usługę przesyłania w ramach uruchomionych zapasów strategicznych gazu ziemnego będzie obliczana zgodnie z wzorem określonym w § 4 projektu rozporządzenia. W przypadku grupy bilansowej, rozumianej jako grupa zleceniodawców usługi przesyłania, w której jeden podmiot zlecający usługę przesyłania jest odpowiedzialny za zbilansowanie całej grupy i rozliczenie z operatorem systemu przesyłowego bilansowania tej grupy, ilość dostarczonego gazu ziemnego jest określana dla całej grupy bilansowej.

Rozliczenia z podmiotami zlecającymi usługę przesyłania będą prowadzone w ramach ceny średniej rozliczenia bilansowania, dla obszaru bilansowania gazu wysokometanowego E, ustalonej dla doby gazowej, w której doszło do odebrania gazu ziemnego, zgodnie z wzorem określonym w § 5 projektu rozporządzenia. W celu uniknięcia wątpliwości, w przepisach rozporządzenia doprecyzowano, że w przypadku grup bilansowych podmiotem uiszczającym opłatę z tytułu dostarczonych ilości gazu ziemnego uruchomionego z zapasów strategicznych jest zleceniodawca usług przesyłania odpowiedzialny za bilansowanie tej grupy.

Zgodnie z projektowanym § 6, cena średnia rozliczenia bilansowania dla obszaru bilansowania gazu wysokometanowego E lub gazu zaazotowanego Lw będzie ustalana jako cena stanowiąca średnią ważoną wolumenem ze wszystkich transakcji giełdowych zawartych w danej dobie gazowej na giełdzie towarowej w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 910 i 1881 oraz z 2025 r. poz. ...) lub na rynku organizowanym przez podmiot prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej rynek regulowany w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 722 i 1863 oraz z 2025 r. poz. 146), w ramach rynku, na którym obrót gazem ziemnym jest prowadzony w dniu jego dostawy (indeks dla rynku dnia bieżącego gazu ziemnego dla krajowego systemu przesyłowego gazu wysokometanowego lub gazu zaazotowanego). Na skutek wdrożenia powyższej regulacji, cena średnia rozliczenia bilansowania będzie ustalana w oparciu o niezależny i obiektywny miernik.

Ze względu na stosowanie średniej ceny rozliczenia bilansowania, zwanej dalej „CSRB”, zarówno do rozliczeń z tytułu uruchomienia zapasów strategicznych, jak również do rozliczeń w okresie wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy, sposób ustalenia ceny zgodnie z § 6 projektu rozporządzenia powinien obejmować nie tylko gaz wysokometanowy, ale również gaz zaazotowany. W związku z tym, w § 6 projektu rozporządzenia zaproponowano definicję CSRB odnoszącą się do indeksu właściwego dla krajowego systemu przesyłowego gazu E lub Lw, ze wskazaniem odrębnych

indeksów dla rynku dnia bieżącego gazu ziemnego dla krajowego systemu przesyłowego gazu wysokometanowego i gazu zaazotowanego, jak również odrębnego sposobu ustalenia CSRB w przypadku ewentualnego braku indeksów określonych w § 6 ust. 1 projektu rozporządzenia. Celem doprecyzowania przepisów odnoszących się wyłącznie do rozliczeń z tytułu uruchomienia zapasów strategicznych, w których zastosowanie ma wyłącznie gaz wysokometanowy, w § 3 i § 5 projektu rozporządzenia zastosowano oznaczenie CSRB_E, które jednoznacznie wskazuje jedynie na obszar bilansowania gazu wysokometanowego E. Z uwagi na to, że obecnie brak jest opublikowanego indeksu dla rynku dnia bieżącego gazu zaazotowanego, w przepisach rozporządzenia określono sposób wyznaczania tej ceny do czasu opublikowania pierwszej niezerowej wartości indeksu dla rynku dnia bieżącego gazu ziemnego dla krajowego systemu przesyłowego gazu zaazotowanego. W przypadku gazu wysokometanowego indeksy dla rynku dnia bieżącego gazu ziemnego dla krajowego systemu przesyłowego gazu wysokometanowego są publikowane regularnie.

Zgodnie z wytycznymi zamieszczonymi w upoważnieniu ustawowym, sposób prowadzenia rozliczeń za uruchomione zapasy strategicznych gazu ziemnego powinien brać pod uwagę m.in. konieczność zapewnienia bezpieczeństwa gazowego państwa oraz potrzebę zapewnienia neutralności bilansowania systemu przesyłowego gazowego przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego. W sytuacji uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego, cena giełdowa gazu – będąca podstawą obliczenia CSRB rozliczenia – z dużym prawdopodobieństwem będzie istotnie wyższa, niż cena gazu dotychczas uiszczana przez podmiot zlecający usługę przesyłania gazu ziemnego, na rzecz którego zapasy strategiczne gazu ziemnego zostały uruchomione. Z uwagi na to, że operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego nie osiąga przychodów z tytułu zadań, które realizuje w zakresie uruchamiania zapasów strategicznych i prowadzenia rozliczeń z tego tytułu, nie powinien on ponosić ryzyka finansowego związanego z niewypłacalnością podmiotów, na rzecz których są uruchamiane zapasy. W szczególności, należy mieć na uwadze, że w przypadku braku środków pieniężnych na realizację obowiązków rozliczeniowych, wynikających z przepisów projektu rozporządzenia, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego nie będzie w stanie terminowo realizować swoich zobowiązań, co skutkować będzie naliczaniem odsetek, które mogą zagrozić jego płynności finansowej. W związku z tym, rozwiązanie uregulowane § 7 projektu rozporządzenia sprzyja ograniczeniu ryzyka płynności finansowej operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego

gazowego, jednocześnie gwarantując spełnienie przesłanki neutralności bilansowania. Zgodnie z projektowanymi przepisami, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego będzie zobowiązany do uregulowania opłaty za odebrane zapasy strategiczne gazu ziemnego po otrzymaniu opłaty od podmiotów zlecających usługę przesyłania gazu ziemnego, proporcjonalnie do wysokości środków pieniężnych, które otrzyma za dostarczone ilości gazu ziemnego z zapasów strategicznych gazu ziemnego. Oznacza to, że w zależności od pozyskanych środków finansowych, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego będzie uiszczał swoje zobowiązania finansowe wobec zleceniodawców usługi przesyłania adekwatnie do zgromadzonych środków w tym zakresie, tak aby zapewnić terminową spłatę swoich zobowiązań, jednocześnie eliminując ryzyko niewypłacalności wynikające z kredytowania podmiotów zlecających usługę przesyłania gazu ziemnego.

W projekcie pominięto przepis § 8 dotychczasowego rozporządzenia, gdyż regulacja ta została zamieszczona w art. 52¹ ust. 2 pkt 2 ustawy o zapasach. Określa ona działania w zakresie bilansowania systemu gazowego podejmowane przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego w okresie uruchomienia zapasów strategicznych oraz w okresie wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy, w oparciu o środki nierynkowe, o których mowa w załączniku VIII rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 994/2010 (Dz. Urz. UE L 280 z 28.10.2017, str. 1, z późn. zm.). Należy mieć na uwadze, że działania określone w tym przepisie ustawowym uwzględniają zamówione wcześniej usługi bilansujące, o których mowa w art. 8 rozporządzenia 312/2014. Usługi te są zamawiane na zasadach rynkowych, w drodze przejrzystej, niedyskryminacyjnej i ogólnodostępnej procedury przetargowej i mogą być zamawiane na okres roku. Usługi te mogą być stosowane przez operatora systemu przesyłowego wyłącznie w sytuacjach, w których standardowe produkty krótkoterminowe nie zapewnią lub prawdopodobnie nie zapewnią utrzymania systemu przesyłowego w granicach jego limitów operacyjnych, lub w przypadku braku płynności obrotu na hurtowym rynku gazu dla transakcji krótkoterminowych. Z tego względu, w przypadku gdy operator wcześniej zamówił usługi bilansujące na dany okres, wprowadzenie środków nierynkowych nie powinno uniemożliwiać dalszego świadczenia usług bilansujących w ramach zawartych już umów.

Rozliczenia z tytułu ujemnego niezbilansowania przez użytkownika ilości paliw gazowych dostarczonych i pobranych przez niego z systemu gazowego w sytuacji nadzwyczajnej będą prowadzone z uwzględnieniem zasady wyrażonej w projektowanym § 8 rozporządzenia. Natomiast w przypadku dodatniego niezbilansowania przez użytkownika ilości paliw gazowych dostarczonych i pobranych przez niego z systemu gazowego, operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego będzie uiszczał na rzecz tego użytkownika opłatę za dostarczony gaz ziemny, zgodnie z wzorem określonym w § 9 projektu rozporządzenia.

W celu ograniczenia znoszących się przepływów finansowych pomiędzy operatorem systemu przesyłowego gazowego lub operatorem systemu połączonego gazowego a przedsiębiorstwami energetycznymi, w § 10 projektu rozporządzenia przewidziano możliwość wspólnego rozliczenia z tytułu niezbilansowania w okresie uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego lub wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy dla przedsiębiorców wchodzących w skład tej samej grupy kapitałowej. Przy czym, przepis ten ma charakter fakultatywny, pozostawiając operatorowi systemu przesyłowego gazowego lub operatorowi systemu połączonego gazowego elastyczność w tym zakresie, przede wszystkim z uwagi na konieczność dotrzymania określonych przepisami prawa terminów dokonywania rozliczeń.

Zgodnie z art. 29 rozporządzenia 312/2014, operator systemu przesyłowego nie może czerpać zysków ani ponosić strat z tytułu działalności bilansowania systemu gazowego. W związku z tym, projekt rozporządzenia określa szczegółowy sposób zapewnienia neutralności bilansowania w okresie uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego, którą operator zapewnia za pomocą opłaty związanej z neutralnością bilansowania, przy czym odpowiednie zastosowanie znajdzie w tym zakresie metoda kalkulacji opłat związanych z neutralnością bilansowania zatwierdzona przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki na podstawie art. 30 ust. 2 rozporządzenia 312/2014.

Przepływy pieniężne z tytułu neutralności kosztowej działań bilansujących będą realizowane poprzez pobieranie lub uiszczanie przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego opłaty związanej z neutralnością bilansowania w rozumieniu art. 3 pkt 3 rozporządzenia 312/2014. Opłata ta uwzględnia przychody i koszty związane z rozliczeniem niezbilansowania w okresie uruchomienia zapasów strategicznych, a także koszty związane z zakupem i sprzedażą gazu ziemnego stanowiącego zapas strategiczny gazu ziemnego.

Przepisy § 11 projektu rozporządzenia odnoszą się do zapewnienia neutralności bilansowania podejmowanych jedynie w okresie uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego, a nie dotyczą okresu, w którym zostały wprowadzone ograniczenia w poborze gazu ziemnego w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy, ponieważ jedynie w okresie uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego pojawiają się dodatkowe rozliczenia, które są uwzględniane w neutralności kosztowej.

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 października 2025 r., tj. równocześnie ze zmianą art. 52¹ ustawy o zapasach (art. 1 pkt 30 oraz art. 23 pkt 1 lit. h nowelizacji ustawy o zapasach).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega obowiązkowi, o którym mowa w § 39 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), obejmującemu przedstawienie go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt aktu nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców, podlegających notyfikacji, o której mowa w art. 15 ust. 7 i art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597). Nie wymaga także notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702 oraz z 2024 r. poz. 1635).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 1535) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Przemysłu w sprawie sposobu prowadzenia rozliczeń finansowych za uruchomione zapasy strategiczne gazu ziemnego, a także bilansowania systemu przesyłowego gazowego w okresie uruchomienia tych zapasów oraz w okresie wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Przemysłu Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marzena Czarnecka – Minister Przemysłu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Michał Syrek, michal.syrek@mp.gov.pl	Data sporządzenia 9 kwietnia 2025 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 52¹ ust. 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. ...) Nr w wykazie prac ...
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany? Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w 52¹ ust. 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. <i>o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym</i>, zwanej dalej „ustawą o zapasach”, zgodnie z którym minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi określi: (1) sposób prowadzenia rozliczeń finansowych za uruchomione zapasy strategiczne gazu ziemnego oraz kalkulacji ceny za gaz ziemny stosowanej do tych rozliczeń, (2) szczegółowy sposób bilansowania systemu przesyłowego gazowego i prowadzenia rozliczeń z tytułu niezbilansowania w okresie uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego oraz w okresie wprowadzenia ograniczeń w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy – biorąc pod uwagę konieczność zapewnienia bezpieczeństwa gazowego państwa, potrzebę zapewnienia neutralności bilansowania systemu przesyłowego gazowego przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego, równoprawne traktowanie przedsiębiorstw energetycznych oraz innych użytkowników systemu gazowego, a także przejrzysty i obiektywny charakter przyjętego systemu rozliczeń. Potrzeba wydania nowego aktu normatywnego, który zastąpi dotychczasowe rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 2 maja 2023 r. w sprawie sposobu prowadzenia rozliczeń oraz bilansowania systemu przesyłowego gazowego w okresie uruchomienia zapasów obowiązkowych gazu ziemnego oraz w okresie wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego (Dz. U. poz. 961), jest konsekwencją nadania nowego brzmienia art. 52¹ ustawy o zapasach przez art. 1 pkt 30 ustawy z dnia 2025 r. o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...), zwanej dalej „nowelizacją ustawy o zapasach”. Wejście w życie powołanego art. 1 pkt 30 nowelizacji ustawy o zapasach nastąpi 1 października 2024 r. (art. 23 pkt 1 lit. h nowelizacji ustawy o zapasach). W związku ze zmianami merytorycznymi art. 52¹ ustawy o zapasach, konieczne jest dostosowanie przepisów w zakresie regulowanym projektowanym rozporządzeniem, dotyczącym sposobu prowadzenia rozliczeń oraz bilansowania systemu gazowego w przypadku uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego lub w okresie wprowadzenia ograniczeń w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy, oraz pominięcie w tym projekcie jednego z przepisów dotychczasowego rozporządzenia, w związku z zamieszczeniem jego odpowiednika bezpośrednio w ustawie. Zgodnie z nowelizacją ustawy o zapasach, podmiotem odpowiedzialnym za tworzenie i utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego jest Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych, zwana dalej „Agencją”.
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt Projektowane przepisy określają mechanizm ustalania przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego ilości gazu ziemnego, które zostały odebrane od Agencji, w każdej dobie gazowej, w której doszło do uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego. Mechanizm ten został zróżnicowany w zależności od tego, czy zapasy strategiczne gazu ziemnego są utrzymywane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, czy też poza jej terytorium. W okresie uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego, ilość gazu ziemnego odebranego przez operatora systemu przesyłowego gazowego będzie rozliczana z Agencją po cenie średniej rozliczenia bilansowania ustalonej dla obszaru bilansowania gazu wysokometanowego E. Przepisy rozporządzenia określają również sposób określenia ilości gazu ziemnego dostarczonego podmiotom zlecającym usługę przesyłania w ramach uruchomionych zapasów strategicznych, jak i mechanizmu rozliczenia dokonywanego przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego z tymi podmiotami. Rozliczenia z podmiotami zlecającymi usługę przesyłania będą prowadzone również w ramach ceny średniej rozliczenia bilansowania dla obszaru bilansowania gazu wysokometanowego E, ustalonej dla doby gazowej, w której doszło do odebrania gazu ziemnego z zapasów strategicznych gazu ziemnego.

Cena średnia rozliczenia bilansowania będzie ustalana dla obszaru bilansowania gazu wysokometanowego E lub gazu zaazotowanego Lw jako cena stanowiąca średnią ważoną wolumenem ze wszystkich transakcji giełdowych zawartych w danej dobie gazowej na giełdzie towarowej w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 910 i 1881 oraz z 2025 r. poz. ...) lub na rynku organizowanym przez podmiot prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej rynek regulowany w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 722 i 1863 oraz z 2025 r. poz. 146), w ramach rynku, na którym obrót gazem ziemnym jest prowadzony w dniu jego dostawy (indeks dla rynku dnia bieżącego gazu ziemnego dla krajowego systemu przesyłowego gazu wysokometanowego lub gazu zaazotowanego). Na skutek wdrożenia powyższej regulacji cena średnia rozliczenia bilansowania będzie ustalana w oparciu o niezależny i obiektywny miernik.

Projektowane rozporządzenie określa sposób zapewnienia neutralności bilansowania w okresie uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego oraz w okresie, w którym zostały wprowadzone ograniczenia w poborze gazu ziemnego w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy. Neutralność tę operator zapewni za pomocą opłaty związanej z neutralnością bilansowania, przy czym odpowiednie zastosowanie znajdzie w tym zakresie metoda kalkulacji opłat związanych z neutralnością bilansowania zatwierdzona przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki na podstawie art. 30 ust. 2 rozporządzenia Komisji (UE) nr 312/2014 z dnia 26 marca 2014 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący bilansowania gazu w sieciach przesyłowych (Dz. Urz. UE L 91 z 27.03.2014, str. 15).

Projektowane rozwiązania określają również sposób rozliczeń z tytułu ujemnego lub dodatniego niezbilansowania przez użytkownika ilości paliw gazowych dostarczonych i pobranych przez niego z systemu gazowego w sytuacji nadzwyczajnej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na duże zróżnicowanie rynków gazu ziemnego wynikające ze specyficznych uwarunkowań w poszczególnych państwach członkowskich UE, ustanowione przez te państwa systemy bezpieczeństwa dostaw oraz środki, na których opierają się te systemy, różnią się od siebie w znaczący sposób. Im bardziej zliberalizowany i konkurencyjny jest rynek gazu ziemnego, w tym większym stopniu państwo buduje system bezpieczeństwa dostaw w oparciu o środki rynkowe i eliminuje lub znacząco ogranicza stosowanie środków o charakterze nierynkowym. Im bardziej państwo członkowskie UE pozostaje uzależnione od importu gazu ziemnego, tym bardziej występuje tendencja do budowania systemu bezpieczeństwa dostaw na środkach o charakterze nierynkowym, w szczególności wykorzystaniu zapasów strategicznych.

Tym samym każde państwo członkowskie UE we własnym zakresie określa sposób uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego oraz rozliczeń z tytułu uruchomienia tych zapasów, a także szczegółowy sposób bilansowania systemu przesyłowego gazowego i prowadzenia rozliczeń z tytułu jego niezbilansowania w okresie uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego	1	Urząd Regulacji Energetyki	Prowadzenie rozliczeń oraz bilansowanie systemu przesyłowego gazowego w okresie uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego oraz w okresie wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego w stopniu zasilania wyższym niż pierwszy.
Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych	1	Ustawa z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1598 i 1907 oraz z 2025 r. poz. ...)	Udział w rozliczeniach za pobrane w okresie uruchomienia zapasów strategicznych ilości gazu ziemnego.
Zleceniodawcy usług przesyłania	ok. 100	Operator Gazociągów Przesyłowych Gaz-System S.A.	Rozliczenia z tytułu ilości gazu ziemnego dostarczonego w okresie uruchomienia zapasów strategicznych podmiotom zlecającym usługę przesyłania gazu ziemnego, na rzecz których zapasy strategiczne gazu ziemnego zostały uruchomione.
Prezes Urzędu Regulacji Energetyki	1	Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, 834, 859, 1847 i 1881 oraz z 2025 r. poz. 303 i ...)	Organ odpowiedzialny za ustalanie i zatwierdzanie metody kalkulacji opłat związanych z neutralnością bilansowania.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 1535) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zostanie przekazany do konsultacji (14 dni) do następujących podmiotów:

- 1) Izby Gospodarczej Gazownictwa;
- 2) Towarzystwa Obrotu Energią;
- 3) Operatora Gazociągów Przesyłowych Gaz-System S.A.;
- 4) PGNiG Obrót Detaliczny sp. z o.o.;
- 5) PGNiG Supply & Trading GmbH;
- 6) Polskiej Spółki Gazownictwa sp. z o.o.;
- 7) Systemu Gazociągów Tranzytowych „EuRoPol GAZ” S.A.;
- 8) Gas Storage Poland sp. z o.o.;
- 9) ORLEN S.A.;
- 10) G.EN. GAZ ENERGIA Sp. z o.o.;
- 11) Fortum Marketing and Sales Polska S.A.;
- 12) Shell Polska sp. z o.o.;
- 13) Equinor Gas Marketing Europe AS;
- 14) Energy Traders Europe (EFET).

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania (14 dni):

- 1) Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki;
- 2) Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 3) Prezesowi Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców;
- 5) Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych;
- 6) Młodzieżowej Radzie Klimatycznej.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy:

- 1) zadań związków zawodowych – nie podlega on zaopiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe;
- 2) praw i interesów związków pracodawców – nie podlega on zaopiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców;
- 3) spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949) – nie podlega on zaopiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego;
- 4) spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) – nie podlega on zaopiniowaniu przez Radę Dialogu Społecznego;
- 5) spraw, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491, 1761 i 1940) – nie wymaga on zaopiniowania przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostaną omówione w raporcie z konsultacji, zawierającym zestawienie przedstawionych stanowisk lub opinii i odniesienie się do nich przez organ wnioskujący, udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, najpóźniej z dniem przekazania projektu na kolejny etap prac legislacyjnych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Nie dotyczy											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja bezpośrednio nie będzie powodowała dodatkowych skutków finansowych (w dochodach i wydatkach) dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2025 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0				
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0				
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0				
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	0	0	0	0	0	0	0				
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy.										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie dotyczy.										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy.										
	osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze	Nie dotyczy.										
Niemierzalne	brak	Nie dotyczy.										
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy.											
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu												
☐ nie dotyczy												
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy							
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☒ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:					☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:							
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.					☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy							
Komentarz: brak												
9. Wpływ na rynek pracy												
Brak przewidywanego wpływu na rynek pracy.												

10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Nie dotyczy	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 października 2025 r., tj. równocześnie ze zmianą art. 52 ¹ ustawy o zapasach (art. 1 pkt 30 oraz art. 23 pkt 1 lit. h nowelizacji ustawy o zapasach).		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia

w sprawie wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego

Na podstawie art. 60a ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) sposób wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego, zwanych dalej „ograniczeniami”;
- 2) wzór oświadczenia o uzyskaniu lub utracie statusu odbiorcy chronionego;
- 3) sposób określania wielkości ograniczeń;
- 4) sposób wyznaczania minimalnej godzinowej i dobowej ilości gazu ziemnego pobieranej przez odbiorcę w punkcie wyjścia z systemu gazowego, niepowodującej zagrożenia osób ani uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych;
- 5) szczegółowy zakres planów wprowadzania ograniczeń, zwanych dalej „planami”, o których mowa w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, zwanej dalej „ustawą”;
- 6) sposób podawania do publicznej wiadomości informacji o ograniczeniach.

§ 2. 1. Minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi sporządza wniosek, o którym mowa w art. 56 ust. 1 ustawy, z własnej inicjatywy lub w przypadku, o którym mowa w art. 51 ust. 1a pkt 2 albo ust. 1b ustawy.

2. Składając wniosek, o którym mowa w art. 56 ust. 1 ustawy, w przypadku, o którym mowa w art. 51 ust. 1a pkt 2 albo ust. 1b ustawy, minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi uwzględnia informacje otrzymane na podstawie art. 51 ust. 1c ustawy.

§ 3. 1. Ograniczenia są wprowadzane w sposób, który zapewnia bezpieczne funkcjonowanie systemu gazowego oraz gwarantuje bezpieczeństwo osób i uniknięcie ryzyka uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych przez umożliwienie odbiorcom dostosowania działania ich instalacji gazowych do zmniejszonego poboru gazu ziemnego.

2. W przypadku niedoboru gazu ziemnego w systemie gazowym, w tym niedoboru spowodowanego wystąpieniem skrajnie niskich temperatur zewnętrznych w okresie największego zapotrzebowania na gaz ziemny w systemie gazowym, jest on dostarczany do odbiorców tak długo i w takim zakresie, jaki pozwala na zapewnienie bezpiecznego funkcjonowania systemu gazowego.

§ 4. 1. Ograniczenia wprowadza się przez wprowadzenie odpowiedniego stopnia zasilania, od pierwszego do dwunastego.

2. Stopnie zasilania obowiązują 12 godzin od ogłoszenia, zgodnie z § 9.

§ 5. Wzór oświadczenia o uzyskaniu albo utracie statusu odbiorcy chronionego jest określony w załączniku do rozporządzenia.

§ 6. 1. Wielkość ograniczeń określa się w stopniach zasilania wprowadzanych dla odbiorców i punktów wyjścia z systemu gazowego, w których pobierają oni gaz ziemny, przy czym:

- 1) pierwszy stopień zasilania odpowiada wielkości maksymalnej mocy umownej, jaką może pobierać odbiorca w danym punkcie wyjścia z systemu gazowego na podstawie umowy, o której mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 i 2 oraz ust. 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, z późn. zm.¹⁾);
- 2) drugi stopień zasilania odpowiada średniej godzinowej i dobowej ilości gazu ziemnego, jaką pobierał odbiorca w danym punkcie wyjścia z systemu gazowego w okresie od dnia 1 lipca roku poprzedzającego do dnia 30 czerwca roku, w którym został opracowany plan, z wyłączeniem dni, dla których pobór dobowy w punkcie wyjścia z systemu gazowego był równy 0 kWh/dobę;
- 3) stopnie zasilania od trzeciego do dziewiątego określa się w planie jako wartości godzinowe i dobowe – pośrednie między stopniem zasilania drugim a dziesiątym – zmniejszające się proporcjonalnie, chyba że istnieją technicznie uzasadnione przesłanki

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. 834, 859, 1847 i 1881 oraz z 2025 r. poz. 303 i

innej zmienności stopni zasilania przy zachowaniu zasady stopniowej redukcji poboru gazu ziemnego między drugim a dziesiątym stopniem zasilania;

- 4) dziesiąty stopień zasilania odpowiada minimalnej godzinowej i dobowej ilości gazu ziemnego pobieranej przez odbiorcę w danym punkcie wyjścia z systemu gazowego, niepowodującej zagrożenia osób ani uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych;
- 5) jedenasty stopień zasilania odpowiada zerowej godzinowej i dobowej ilości gazu ziemnego pobieranej przez odbiorcę w danym punkcie wyjścia z systemu gazowego;
- 6) dwunasty stopień zasilania odpowiada zerowej godzinowej i dobowej ilości gazu ziemnego pobieranej w danym punkcie wyjścia z systemu gazowego przez odbiorcę, w tym odbiorcę chronionego, o którym mowa w:
 - a) art. 2 pkt 22a lit. b i c tiret szósty i siódmy ustawy,
 - b) art. 2 pkt 22a lit. d ustawy, w zakresie, w jakim zajmuje się wytwarzaniem ciepła dla odbiorców, o których mowa w art. 2 pkt 22a lit. b i c tiret szósty i siódmy ustawy, pobierających ciepło na potrzeby centralnego ogrzewania, ciepłej wody użytkowej, wentylacji oraz technologii w postaci pary i wody gorącej, lub zaopatrywaniem w ciepło tych odbiorców, pod warunkiem że instalacji tego odbiorcy gazu ziemnego zajmującego się wytwarzaniem ciepła nie można zasilać paliwem innym niż gaz ziemny.

2. Operator przyjmuje dla odbiorcy, który został przyłączony do systemu gazowego po dniu 30 czerwca roku, w którym opracowywany jest plan, albo który nie przekaże w terminie informacji, o których mowa w art. 58 ust. 5 ustawy, i w okresie od dnia 1 lipca roku poprzedzającego do dnia 30 czerwca roku, w którym został opracowany plan, nie realizował poboru lub realizował pobór w części tego okresu:

- 1) za ilość gazu ziemnego, o której mowa w ust. 1 pkt 2 – wielkość mocy umownej określonej w obowiązującej w chwili opracowywania planu umowie, o której mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 i 2 oraz ust. 3 i 4 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne;
- 2) za ilość gazu ziemnego, o której mowa w ust. 1 pkt 4 – wartość minimalnego możliwego do zrealizowania poboru gazu ziemnego, wynikającego z postanowień określających maksymalne dopuszczalne ograniczenia w poborze tego paliwa zawartych w obowiązującej w chwili opracowywania planu umowie, o której mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 i 2 oraz ust. 3 i 4 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne.

3. W stosunku do odbiorców gazu ziemnego, których moc umowna określona w umowie, o której mowa w art. 5 ust. 2 pkt 2 oraz ust. 3 i 4 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, jest mniejsza niż 5500 kWh/h, wielkość poboru gazu ziemnego określona w stopniach zasilania od trzeciego do dziewiątego jest równa wielkości poboru w drugim stopniu zasilania.

§ 7. 1. Minimalna godzinowa i dobową ilość gazu ziemnego pobierana przez odbiorcę w danym punkcie wyjścia z systemu gazowego, niepowodująca zagrożenia osób ani uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych, o której mowa § 6 ust. 1 pkt 4, nie może przekraczać najwyższego z minimalnych godzinowych i dobowych poborów gazu ziemnego wyznaczonych dla każdego roku w okresie 3 lat poprzedzających dzień 1 lipca roku, w którym został opracowany plan, z wyłączeniem dni, w których godzinowa i dobową ilość gazu ziemnego, jaką pobierał odbiorca w danym punkcie wyjścia z systemu gazowego, nie przekraczała 15 % wartości określonej dla tego odbiorcy w drugim stopniu zasilania, wyznaczonej dla danego roku.

2. W przypadku odbiorcy, który nie przekazał w terminie informacji, o których mowa w art. 58 ust. 5 ustawy, a który w okresie od dnia 1 lipca roku poprzedzającego do dnia 30 czerwca roku, w którym został opracowany plan, realizował pobór, za minimalną godzinową i dobową ilość gazu ziemnego pobieraną przez odbiorcę w danym punkcie wyjścia z systemu gazowego, niepowodującą zagrożenia osób ani uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych, przyjmuje się minimalny godzinowy i dobowy pobór gazu ziemnego odnotowany w tym okresie, z wyłączeniem dni, dla których pobór dobowy w punkcie wyjścia z systemu gazowego był równy 0 kWh/dobę.

§ 8. 1. Plan składa się z dwóch części.

2. Pierwsza część planu zawiera informacje dotyczące:

- 1) okresu obowiązywania planu;
- 2) sumarycznych, maksymalnych godzinowych i dobowych ilości poboru gazu ziemnego dla poszczególnych stopni zasilania od pierwszego do dwunastego wyrażonych w jednostkach energii – określonych w danym planie dla poszczególnych rodzajów gazu ziemnego, sporządzone w formie zestawienia.

3. Druga część planu zawiera informacje o średniej godzinowej i dobowej ilości gazu ziemnego, o której mowa w § 6 ust. 1 pkt 2, oraz określenie maksymalnych godzinowych i dobowych ilości poboru gazu ziemnego w stopniach zasilania od pierwszego do dwunastego

wyrażonych w jednostkach energii przez poszczególnych odbiorców przyłączonych do sieci, z wyjątkiem odbiorców chronionych.

4. W przypadku gdy przyłączony do sieci odbiorca dostarcza gaz ziemny odbiorcom chronionym, w dotyczącej go ilości gazu ziemnego lub ilości poboru gazu ziemnego, o których mowa w ust. 3, uwzględnia się wielkość poboru gazu ziemnego w podziale na odbiorców chronionych, o których mowa w:

- 1) art. 2 pkt 22a lit. b i c ustawy;
- 2) art. 2 pkt 22a lit. d ustawy.

5. Operator systemu dystrybucyjnego gazowego lub operator systemu przesyłowego gazowego uwzględnia w swoim planie operatora systemu dystrybucyjnego gazowego, który jest przyłączony do jego sieci, w zakresie, w jakim jest on odbiorcą końcowym w rozumieniu art. 3 pkt 13a ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne.

§ 9. 1. Informacje o ograniczeniach są podawane do publicznej wiadomości przez:

- 1) zamieszczenie przez operatora systemu gazowego pierwszej części planu, o której mowa w § 8 ust. 2, na swojej stronie internetowej lub ogłoszenie jej w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości;
- 2) wydanie przez operatorów systemów przesyłowych gazowych lub operatorów systemów połączonych gazowych komunikatu o obowiązujących stopniach zasilania.

2. Komunikaty, o których mowa w ust. 1 pkt 2, są ogłaszane w radiowych komunikatach energetycznych w programie I Polskiego Radia oraz na stronach internetowych tych operatorów.

3. Komunikaty, o których mowa w ust. 1 pkt 2, są ogłaszane co najmniej 10 godzin przed wprowadzeniem danego stopnia zasilania i zawierają informację o godzinie rozpoczęcia obowiązywania tego stopnia, przy czym komunikaty o stopniach zasilania obowiązujących:

- 1) od godziny 6.00 do godziny 18.00 danej doby – są ogłaszane najpóźniej do godziny 20.00 doby poprzedniej;
- 2) od godziny 18.00 danej doby do godziny 6.00 doby następnej – są ogłaszane najpóźniej do godziny 8.00 danej doby.

4. Komunikaty, o których mowa w ust. 1 pkt 2, zawierają dodatkowo informację o przewidywanym do wprowadzenia kolejnym stopniu zasilania.

5. W przypadku zróżnicowania wprowadzanych ograniczeń w stosunku do konkretnych odbiorców, operatorzy systemów przesyłowych gazowych lub operatorzy systemów połączonych gazowych powiadamiają tych odbiorców indywidualnie w formie pisemnej lub za

pomocą innego środka komunikowania się, w sposób i w terminie, które zostały uzgodnione między operatorem i odbiorcą.

6. W przypadku otrzymania indywidualnego powiadomienia o ograniczeniach, o którym mowa w ust. 5, odbiorca nie stosuje ograniczeń wskazanych w ogólnych komunikatach, o których mowa w ust. 1 pkt 2.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie ²⁾

PREZES RADY MINISTRÓW

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 lutego 2021 r. w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego (Dz. U. poz. 549), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zgodnie z art. 22 ustawy z dnia o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...).

W Z Ó R

O Ś W I A D C Z E N I E

o uzyskaniu / utracie¹ statusu odbiorcy chronionego

.....
oznaczenie odbiorcy chronionego²
.....
.....

adres poczty elektronicznej do kontaktu

Na podstawie art. 58 ust. 5c ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym³ oświadczam, że nabyłem / utraciłem¹ status odbiorcy chronionego, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 22a lit. ... tiret ...⁴ tej ustawy, w wyniku zawarcia / zmiany¹ dnia umowy sprzedaży gazu ziemnego / umowy kompleksowej¹.

Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia wynikającej z art. 233 § 6 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny^{5, 6}

¹ Niepotrzebne skreślić.

² Nazwa/firma odbiorcy oraz NIP lub REGON, jeżeli posiada.

³ Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. ...

⁴ Wskazanie okoliczności mających wpływ na uzyskanie lub utratę statusu odbiorcy chronionego, przez podanie podstawy prawnej posiadania lub uzyskania statusu odbiorcy chronionego z katalogu określonego w art. 2 ust. 1 pkt 22a lit. b–d ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym.

⁵ Dz. U. z 2024 r. poz. 17, z późn. zm.

⁶ Zgodnie z art. 58 ust. 5d zdanie drugie ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, niniejsza klauzula zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń.

.....

podpis osoby uprawnionej do reprezentowania odbiorcy

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego został opracowany na podstawie upoważnienia zawartego w art. 60a ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. ...), zwanej dalej „ustawą o zapasach”.

W powołanym przepisie Rada Ministrów została upoważniona do określenia, w drodze rozporządzenia:

- 1) sposobu wprowadzania ograniczeń (pojęcie „ograniczenia” jako skrót pojęcia „ograniczenia w poborze gazu ziemnego” został wprowadzony w art. 51 ust. 1a pkt 2 ustawy o zapasach),
- 2) wzoru oświadczenia o uzyskaniu lub utracie statusu odbiorcy chronionego,
- 3) sposobu określania wielkości ograniczeń,
- 4) sposobu wyznaczania minimalnej godzinowej i dobowej ilości gazu ziemnego pobieranej przez odbiorcę w punkcie wyjścia z systemu gazowego, niepowodującej zagrożenia osób ani uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych,
- 5) szczegółowego zakresu planów wprowadzania ograniczeń, o których mowa w art. 58 ust. 1 ustawy o zapasach,
- 6) sposobu podawania do publicznej wiadomości informacji o ograniczeniach – uwzględniając konieczność zapewnienia dostaw gazu ziemnego do odbiorców, w szczególności odbiorców chronionych, oraz wpływ ograniczeń na krajowy rynek gazu ziemnego, krajowy rynek energii elektrycznej, rynek wewnętrzny gazu ziemnego Unii Europejskiej i na odbiorców końcowych gazu ziemnego objętych ograniczeniami.

Oświadczenie o uzyskaniu lub utracie statusu odbiorcy chronionego jest przedmiotem regulacji art. 58 ust. 5c ustawy o zapasach. Składa je – przedsiębiorstwu wykonującemu działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym dostarczającemu do danego odbiorcy gaz ziemny na podstawie umowy sprzedaży albo umowy kompleksowej w rozumieniu odpowiednio art. 5 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266, 834, 859, 1847 i 1881 oraz z 2025 r. poz. 303 i ...) – odbiorca, z wyłączeniem odbiorców paliw gazowych w gospodarstwach domowych, niezwłocznie po zawarciu lub zmianie umowy sprzedaży lub umowy kompleksowej.

Potrzeba wydania nowego aktu normatywnego, który zastąpi dotychczasowe rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 lutego 2021 r. w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego (Dz. U. poz. 549), wydane na podstawie art. 55 ust. 1 i 2 ustawy o zapasach, jest konsekwencją uchylenia art. 55 ustawy o zapasach oraz przeniesienia dotychczasowej regulacji do art. 60a ustawy o zapasach przez odpowiednio art. 1 pkt 33 i 37 ustawy z dnia 2025 r. o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. ...), zwanej dalej „nowelizacją ustawy o zapasach”.

W związku ze zmianą i przeniesieniem upoważnienia ustawowego w ustawie o zapasach, a także przeniesieniem katalogu odbiorców chronionych do art. 2 ust. 1 pkt 22a ustawy o zapasach (dotychczas był on określony w § 4 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 lutego 2021 r. w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego), a także zmianami kompetencyjnymi wprowadzonymi przez ustawę z dnia 15 maja 2024 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem administracji rządowej (Dz. U. poz. 834), która weszła w życie z dniem 1 lipca 2024 r., polegającymi na przeniesieniu w ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1370 i 1907) m.in. spraw surowców energetycznych i paliw, w tym: (1) rynków surowców energetycznych i paliw, (2) bezpieczeństwa dostaw surowców energetycznych i paliw, z (art. 7) działu administracji rządowej – energia do (art. 11a) działu administracji rządowej – gospodarka złożami kopalin (razem z modyfikacją nazwy drugiego z działów na dział gospodarka surowcami energetycznymi), konieczne jest zapewnienie spójności i dostosowanie przepisów wykonawczych do ustawy o zapasach.

W § 1 projektu określono zakres przedmiotowy projektowanego rozporządzenia. Z kolei § 2–4 projektowanego aktu rozporządzenia określają szczegółowy sposób i tryb wprowadzania ograniczeń, przy czym:

- 1) w § 2 określono wyraźnie, że wniosek do Rady Ministrów w sprawie wydania rozporządzenia o wprowadzeniu ograniczeń w poborze gazu ziemnego sporządza minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi zarówno z własnej inicjatywy, jak i na podstawie zgłoszenia właściwego operatora (art. 51 ust. 1a pkt 2 albo ust. 1b ustawy o zapasach); przepis w projektowanym brzmieniu pozwoli uniknąć wątpliwości, które pojawiały się w tej kwestii na gruncie obowiązującego rozporządzenia;
- 2) przepis § 3 stanowi podstawową regulację w zakresie sposobu wprowadzania ograniczeń;

3) przepis § 4 stanowi, że sposobem wprowadzenia ograniczeń jest wprowadzenie określonego stopnia zasilania.

W § 5 projektu wskazano, że wzór oświadczenia o uzyskaniu lub utracie statusu odbiorcy chronionego (będącego przedmiotem regulacji art. 58 ust. 5c ustawy o zapasach) jest określony w załączniku do rozporządzenia.

W § 6 projektu uregulowano sposób określania wielkości ograniczeń – poprzez stopnie zasilania oraz ich wielkości. Stopnie zasilania od 3 do 9 są stopniami pośrednimi między stopniami zasilania 2 a 10, zmniejszającymi się w sposób proporcjonalny. Jedynie istnienie technicznie uzasadnionych przesłanek umożliwi inną zmienność stopni, zachowując przy tym jednak zasadę stopniowej ich redukcji. Rozwiązanie to umożliwia uwzględnienie charakterystyki pracy poszczególnych odbiorców gazu ziemnego. Z kolei stopnie 11 i 12 odpowiadają zerowej godzinowej i dobowej ilości gazu ziemnego pobieranej w danym punkcie wyjścia z systemu gazowego, jednak dotyczą nieco odmiennych grup odbiorców.

Dodatkowo, w przepisie uregulowano mechanizm, który umożliwia podmiotom, o których mowa w art. 58 ust. 1 ustawy o zapasach (tj. operatorowi systemu przesyłowego gazowego, operatorowi systemu dystrybucyjnego gazowego oraz operatorowi systemu połączonego gazowego), opracowanie planu wprowadzania ograniczeń również w sytuacji, gdy odbiorca gazu ziemnego nie przekaze w terminie niezbędnych im do tego celu informacji.

Projektowany § 6 określa także odmienne zasady określania stopni zasilania od 3 do 9 dla odbiorców gazu ziemnego, których wielkość mocy umownej jest mniejsza niż 5500 kWh/h. Różnica polega w szczególności na tym, że określone stopnie zasilania nie będą miały zastosowania wobec tej grupy odbiorców. Związane jest to ze specyfiką odbiorców gazu ziemnego. Największe oszczędności w zużyciu gazu ziemnego występują w kategorii odbiorców, których wielkość mocy umownej jest większa lub równa 5500 kWh/h, dlatego w stosunku do nich zastosowanie mają wszystkie stopnie zasilania. W stosunku do odbiorców gazu ziemnego, których wielkość mocy umownej jest mniejsza niż 5500 kWh/h, stosowanie wszystkich stopni zasilania jest niecelowe.

W § 7 projektu, w celu uniknięcia prób zawyżania przez odbiorców gazu ziemnego dozwolonych w danym stopniu poborów, przewidziano, że określona przez odbiorcę minimalna godzinowa i dobowa ilość gazu ziemnego nie może przekraczać najwyższego z minimalnych godzinowych i dobowych poborów gazu ziemnego, jakie wyznaczone zostaną dla każdego roku w okresie 3 lat poprzedzających dzień 1 lipca roku, w którym został

opracowany plan, z wyłączeniem dni, w których godzinowa i dobową ilość gazu ziemnego, jaką pobierał odbiorca w danym punkcie wyjścia z systemu gazowego, nie przekraczała 15 % wartości określonych dla tego odbiorcy w stopniu drugim, wyznaczonej dla danego roku. Przepis ten realizuje pkt 4 upoważnienia zamieszczonego w art. 60a ust. 1 ustawy o zapasach.

Przepis § 8 projektu realizuje upoważnienie ustawowe dotyczące zakresu planów wprowadzania ograniczeń, poprzez precyzyjne określenie, że z uwagi na specyfikę zawartych w nich informacji plany składają się z dwóch części. Pierwsza zawiera dane, które podawane są do publicznej wiadomości, natomiast druga część jest bardziej szczegółowa i zawiera dane wrażliwe. Wskazano również, że odbiorca ujęty w planie wprowadzania ograniczeń, pobierający gaz ziemny w celu jego dostarczenia odbiorcom chronionym, w informacji o maksymalnych godzinowych i dobowych ilościach poboru gazu ziemnego, oprócz ilości gazu ziemnego, która jest niezbędna do realizacji tego celu, określa także kategorie tych odbiorców chronionych. W celu uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych, w ust. 5 określone zostało, że operator systemu dystrybucyjnego, będący jednocześnie odbiorcą końcowym w rozumieniu art. 3 pkt 13a ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, będzie ujęty w planie ograniczeń operatora systemu dystrybucyjnego gazowego lub operatora systemu przesyłowego gazowego, do sieci którego jest przyłączony.

Realizując upoważnienie ustawowe w zakresie sposobu podawania do publicznej wiadomości informacji o ograniczeniach, § 9 projektu stanowi, że następuje to poprzez zamieszczenie pierwszej części planu na stronie internetowej operatora systemu gazowego lub ogłoszenie jej w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości, a także poprzez komunikaty o obowiązujących stopniach zasilania. W przepisie tym określony został również sposób ogłaszania obowiązujących stopni zasilania, w szczególności poprzez wprowadzenie obowiązku ich podawania do wiadomości publicznej z 10-godzinnym wyprzedzeniem. Ponadto, oprócz komunikatów radiowych w programie I Polskiego Radia, informacje o obowiązujących stopniach zasilania zamieszczane są na stronach internetowych właściwych operatorów.

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie (§ 10 projektu), tj. równocześnie z nowelizacją ustawy o zapasach.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega obowiązkowi, o którym mowa w § 39 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady

Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), obejmującemu przedstawienie go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt aktu nie zawiera wymogów nakładanych na usługodawców, podlegających notyfikacji, o której mowa w art. 15 ust. 7 i art. 39 ust. 5 dyrektywy 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 12 grudnia 2006 r. dotyczącej usług na rynku wewnętrznym (Dz. Urz. UE L 376 z 27.12.2006, str. 36).

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Opracowując projekt, kierowano się zasadami, o których mowa w art. 67 i 68 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236, 1222 i 1871 oraz z 2025 r. poz. 222). Obowiązki nakładane na operatorów systemów gazowych, przedsiębiorstwa pełniące funkcję operatorów oraz odbiorców gazu ziemnego są konieczne dla zwiększenia efektywności wprowadzania ograniczeń, pozwalających w konsekwencji na poprawę bezpieczeństwa funkcjonowania systemów gazowych w sytuacjach kryzysowych.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597). Nie wymaga także notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702 oraz z 2024 r. poz. 1635).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 1535) oraz § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Przemysłu Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marzena Czarnecka – Minister Przemysłu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Michał Syrek, michal.syrek@mp.gov.pl	Data sporządzenia 9 kwietnia 2025 r. Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 60a ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281 oraz z 2025 r. poz. ...) Nr w wykazie prac ...
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. *o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym*, zwanej dalej „ustawą o zapasach”, zgodnie z którym Rada Ministrów określi: (1) sposób wprowadzania ograniczeń (pojęcie „ograniczenia” jako skrót pojęcia „ograniczenia w poborze gazu ziemnego” został wprowadzony w art. 51 ust. 1a pkt 2 ustawy o zapasach), (2) wzór oświadczenia o uzyskaniu lub utracie statusu odbiorcy chronionego, (3) sposób określania wielkości ograniczeń, (4) sposób wyznaczania minimalnej godzinowej i dobowej ilości gazu ziemnego pobieranej przez odbiorcę w punkcie wyjścia z systemu gazowego, niepowodującej zagrożenia osób ani uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych, (5) szczegółowy zakres planów wprowadzania ograniczeń, o których mowa w art. 58 ust. 1 ustawy o zapasach, (6) sposób podawania do publicznej wiadomości informacji o ograniczeniach – uwzględniając konieczność zapewnienia dostaw gazu ziemnego do odbiorców, w szczególności odbiorców chronionych, oraz wpływ ograniczeń na krajowy rynek gazu ziemnego, krajowy rynek energii elektrycznej, rynek wewnętrzny gazu ziemnego Unii Europejskiej i na odbiorców końcowych gazu ziemnego objętych ograniczeniami.

Potrzeba wydania nowego aktu normatywnego, który zastąpi dotychczasowe *rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 lutego 2021 r. w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego* (Dz. U. poz. 549), wydane na podstawie art. 55 ust. 1 i 2 ustawy o zapasach, jest konsekwencją uchylecia art. 55 ustawy o zapasach oraz przeniesienia dotychczasowej regulacji do art. 60a ustawy o zapasach przez odpowiednio art. 1 pkt 33 i 37 ustawy z dnia 2025 r. *o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. ...), zwanej dalej „nowelizacją ustawy o zapasach”.

W związku ze zmianą upoważnienia ustawowego w ustawie o zapasach, przeniesieniem katalogu odbiorców chronionych do art. 2 ust. 1 pkt 22a ustawy o zapasach (dotychczas był on określony w § 4 ust. 1 *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 lutego 2021 r. w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego*), a także zmianami kompetencyjnymi wprowadzonymi przez ustawę z dnia 15 maja 2024 r. *o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem administracji rządowej* (Dz. U. poz. 834), która weszła w życie z dniem 1 lipca 2024 r., polegającymi na przeniesieniu w ustawie z dnia 4 września 1997 r. *o działach administracji rządowej* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1370 i 1907) m.in. spraw surowców energetycznych i paliw, w tym: (1) rynków surowców energetycznych i paliw, (2) bezpieczeństwa dostaw surowców energetycznych i paliw, z (art. 7) działu administracji rządowej – energia do (art. 11a) działu administracji rządowej – gospodarka złożami kopalin (razem z modyfikacją nazwy drugiego z działów na dział gospodarka surowcami energetycznymi), konieczne jest zapewnienie spójności i dostosowanie przepisów wykonawczych do ustawy o zapasach.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu zapewnienia spójności aktu wykonawczego z rozwiązaniami przyjętymi w ramach nowelizacji ustawy o zapasach, w szczególności z nowym brzmieniem upoważnienia do jego wydania, projektowane rozporządzenie będzie m.in. regulować:

1) wzór oświadczenia o uzyskaniu lub utracie statusu odbiorcy chronionego

Załącznik do projektowanego rozporządzenia uwzględni fakt, że oświadczenia tego nie składają odbiorcy paliw gazowych w gospodarstwach domowych.

2) sposób określania wielkości ograniczeń

Projekt definiuje stopnie zasilania, których jest 12, oraz sposób ich ustalania. W odniesieniu do odbiorców o mniejszej mocy umownej (poniżej 5500 kWh/h) określone stopnie zasilania nie będą miały zastosowania. W celu wyeliminowania możliwości zawyżania przez odbiorców poborów gazu ziemnego, przewidziano, że minimalna godzinowa i dobową ilość gazu ziemnego, niepowodująca zagrożenia osób ani uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych, nie może przekraczać najwyższego z minimalnych godzinowych i dobowych poborów gazu ziemnego, jakie wyznaczone zostaną dla każdego roku w okresie 3 lat poprzedzających dzień 1 lipca roku, w którym został opracowany plan, z wyłączeniem dni, w których godzinowa i dobową ilość gazu ziemnego, jaką pobierał odbiorca w danym punkcie wyjścia z systemu gazowego, nie przekraczała 15 % wartości określonych dla tego odbiorcy w stopniu drugim, wyznaczonej dla danego roku.

Jedenasty i dwunasty stopień zasilania będą odpowiadać zerowej godzinowej i dobowej ilości gazu ziemnego pobieranej w danym punkcie wyjścia z systemu gazowego. Do określania stopni zasilania będą wykorzystywane wartości wyrażane w jednostkach energii.

3) szczegółowy zakres planów wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego

Plany wprowadzania ograniczeń składają się z dwóch części. Pierwsza zawiera dane, które podawane są do publicznej wiadomości, natomiast druga część jest bardziej szczegółowa i zawiera dane wrażliwe.

Podstawą opracowania planów przez właściwego operatora lub przedsiębiorstwo energetyczne pełniące funkcję operatora są dane własne oraz informacje przekazane przez odbiorców, w tym na podstawie instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej lub instrukcji ruchu i eksploatacji sieci dystrybucyjnej, a także informacje uzyskane na podstawie art. 58 ust. 5 ustawy o zapasach.

4) sposób podawania do publicznej wiadomości informacji o ograniczeniach

Projekt przewiduje w szczególności, że obowiązujące stopnie zasilania podawane będą do wiadomości publicznej z 10-godzinnym wyprzedzeniem. Ponadto komunikaty o obowiązujących stopniach zasilania będą ogłaszane w programie I Polskiego Radia oraz zamieszczane na stronach internetowych właściwych operatorów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowane rozwiązania nie zostały poddane analizie prawnoporównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Operatorzy systemów dystrybucyjnych gazowych oraz operator systemu przesyłowego gazowego	52	Dostępny na stronie internetowej Urzędu Regulacji Energetyki <i>Wykaz przedsiębiorstw energetycznych zajmujących się przesyłaniem lub dystrybucją paliw gazowych</i>	Opracowywanie planów wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego.
Przedsiębiorstwa wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym	176	Dostępny na stronie internetowej Urzędu Regulacji Energetyki <i>Rejestr przedsiębiorstw energetycznych posiadających koncesję w zakresie innym niż paliwa ciekłe</i>	Współpraca przy opracowywaniu planów wprowadzania ograniczeń.
Odbiorcy paliw gazowych (z wyłączeniem odbiorców chronionych w ramach solidarnego wsparcia)	ok. 140 tys.	Dane szacunkowe	Obowiązek realizowania ograniczeń stosownie do komunikatów operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego o obowiązujących stopniach zasilania.
Odbiorcy paliw gazowych, z wyłączeniem odbiorców w gospodarstwach domowych	ok. 260 tys.	Dane szacunkowe na podstawie badań statystycznych Ministra Przemysłu	Obowiązek złożenia oświadczenia o uzyskaniu lub utracie statusu odbiorcy chronionego.
Odbiorcy paliw gazowych, z wyłączeniem odbiorców chronionych	ok. 4,5 tys.	Dane szacunkowe	Zgodnie z projektowanymi przepisami odbiorcy paliw gazowych, z wyłączeniem odbiorców chronionych, obowiązani będą do przekazywania informacji, o których mowa w art. 58 ust. 5 ustawy o zapasach.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 1535) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt zostanie przekazany do konsultacji (14 dni) do następujących podmiotów:

1) Izby Gospodarczej Gazownictwa;

- 2) Towarzystwa Obrotu Energią;
- 3) Operatora Gazociągów Przesyłowych Gaz-System S.A.;
- 4) PGNiG Obrót Detaliczny sp. z o.o.;
- 5) PGNiG Supply & Trading GmbH;
- 6) Polskiej Spółki Gazownictwa sp. z o.o.;
- 7) Systemu Gazociągów Tranzytowych „EuRoPol GAZ” S.A.;
- 8) Gas Storage Poland sp. z o.o.;
- 9) ORLEN S.A.;
- 10) G.EN. GAZ ENERGIA Sp. z o.o.;
- 11) Fortum Marketing and Sales Polska S.A.;
- 12) Shell Polska sp. z o.o.;
- 13) Equinor Gas Marketing Europe AS;
- 14) Energy Traders Europe (EFET).

- 1) Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki;
- 2) Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 3) Prezesowi Prokuratury Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) Rzecznikowi Małych i Średnich Przedsiębiorców;
- 5) Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych;
- 6) Młodzieżowej Radzie Klimatycznej.

- 1) zadań związków zawodowych – nie podlega on zaopiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe;
- 2) praw i interesów związków pracodawców – nie podlega on zaopiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców;
- 3) spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. z 2024 r. poz. 949) – nie podlega on zaopiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego;
- 4) spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.) – nie podlega on zaopiniowaniu przez Radę Dialogu Społecznego;
- 5) spraw, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491, 1761 i 1940) – nie wymaga on zaopiniowania przez Radę Działalności Pożytku Publicznego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych.										
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2025 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0				
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0				
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0				
	(dodaj/usuń)											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.										
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	W przypadku konieczności wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego, istnieje ryzyko, że działanie to może wpłynąć na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości. Jednakże biorąc pod uwagę fakt, że ostatnie wprowadzenie ograniczeń w poborze gazu ziemnego miało miejsce w 2009 r., prawdopodobieństwo tego jest stosunkowo nieduże. Należy przy tym zdecydowanie podkreślić, że wprowadzanie ograniczeń w poborze gazu ziemnego może mieć miejsce jedynie w sytuacjach szczególnych, a celem takich działań będzie zapobieżenie pogarszaniu się sytuacji zagrażających bezpieczeństwu paliwowemu państwa.										
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu												
☒ nie dotyczy												
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy							
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:					☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:							
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.					☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy							
Komentarz:												

9. Wpływ na rynek pracy

Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne
☐ sytuacja i rozwój regionalny
☐ sądy powszechne, administracyjne
lub wojskowe

☐ demografia
☐ mienie państwowe
☐ inne:

☐ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie, tj. równocześnie z nowelizacją ustawy o zapasach.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektowanego rozporządzenia możliwa będzie wyłącznie w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.



Minister do spraw Unii Europejskiej

Adam Szłapka



Warszawa, 22 kwietnia 2025 r.
Dot. RM-001-16-25 z 18.04.2025 r.
DPUE.920.868.2021.KR

Pani Joanna Knapieńska
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Minister

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Zgodnie z art. 1 ust. 11 projektu (dodawany art. 25b ust. 1 w ustawie o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym oraz niektórych innych ustaw), RARS utrzymuje zapasy strategiczne gazu ziemnego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub, po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw gospodarki surowcami energetycznymi, na terytorium innego państwa członkowskiego Unii Europejskiej, lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym w instalacjach magazynowych przyłączonych do systemu gazowego, których parametry techniczne zapewniają możliwość dostarczenia do systemu przesyłowego gazowego całkowitej ilości tych zapasów w okresie nie dłuższym niż 50 dni.

Wobec powyższego należy zaznaczyć, że zasady nakładania dodatkowych obowiązków ze względu na bezpieczeństwo dostaw gazu, w tym tych, które nie są ograniczone do odbiorców chronionych określa rozporządzenie 2017/1938 *dotyczące środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego*.

Zgodnie z rozporządzeniem, środki w zakresie magazynowania gazu muszą być zgodne z:

- zasadą niedyskryminacji (art. 6 ust. 2 w zw. z art. 8 ust. 1 i art. 6 ust. 4 rozporządzenia);
- zasadą proporcjonalności oraz wymogiem nienakładania nadmiernych obciążeń na przedsiębiorcę (art. 6 ust. 2 w zw. z art. 8 ust. 1 i art. 6 ust. 4 rozporządzenia);
- wymogiem unikania nieuzasadnionego zakłócania konkurencji lub utrudniania funkcjonowania rynku wewnętrznego (6 ust. 2 w zw. z art. 8 ust. 1 rozporządzenia);
- wymogiem aby nie zagrażały bezpieczeństwu dostaw gazu do innych państw członkowskich lub do Unii (art. 6 ust. 2 w zw. z art. 8 ust. 1 rozporządzenia).

W związku z powyższym oraz biorąc pod uwagę prowadzone przez Komisję Europejską postępowanie naruszeniowe 2017/2155, zwracam uwagę na zasadność przeprowadzenia konsultacji z Komisją w zakresie spełnienia wyżej wymienionych wymagań wynikających z rozporządzenia 2017/1938.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z wyrazami szacunku

z upoważnienia

Ignacy Niemczycki
Sekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/

Do wiadomości:

Pani Marzena Czarnecka
Minister Przemysłu