UZASADNIENIE

**Cel wprowadzenia przepisów**

Celem projektu jest uregulowanie zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym przez marynarzy, w tym w szczególności marynarzy wykonujących pracę na morzu na statkach pływających pod banderami tzw. państw trzecich, czyli państw nienależących do Unii Europejskiej i Europejskiego Obszaru Gospodarczego. W ten sposób projekt zmierza do pełnego wykonania wobec polskich marynarzy postanowień Konwencji o pracy na morzu, przyjętej przez Konferencję Ogólną Międzynarodowej Organizacji Pracy w Genewie dnia 23 lutego 2006 r. (Dz. U. z 2013 r. poz. 845, z późn. zm.). Ze względu na charakter pracy marynarzy, która obejmuje wykonywanie jej na statkach pływających pod różnymi banderami i w różnych porządkach prawnych, sytuacja tej grupy zawodowej w sferze ubezpieczeń społecznych jest zróżnicowana. Można wyodrębnić trzy zasadnicze grupy marynarzy ze względu na zakres podlegania przez nich ubezpieczeniom społecznym:

1. Marynarze zatrudnieni na podstawie marynarskiej umowy o pracę przewidzianej w ustawie z dnia 5 sierpnia 2015 r. o pracy na morzu (Dz. U. z 2023 r. poz. 2257). Marynarze należący do tej grupy podlegają ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym, chorobowemu oraz wypadkowemu, uregulowanym przepisami ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 350). Tytułem podlegania ubezpieczeniom społecznym jest umowa o pracę. Grupa ta liczy około 650 marynarzy (szacunkowe dane od armatorów i Ministerstwa Infrastruktury).
2. Marynarze pływający na statkach pod banderą państwa członkowskiego Unii Europejskiej (UE) lub Europejskiego Stowarzyszenia Wolnego Handlu (EFTA). Marynarze, którzy należą do tej grupy, zgodnie z przepisami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (Dz. Urz. UE L 166 z 30.04.2004, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 883/2004”, podlegają ubezpieczeniom społecznym na zasadach przewidzianych w ustawodawstwie państwa bandery. Grupa ta liczy około 17 000 marynarzy (dane przedstawiane przez stronę społeczną).
3. Marynarze pływający na statkach pod banderą państwa trzeciego, które nie jest państwem członkowskim UE/EFTA. Grupa ta liczy około 17 000 marynarzy (dane przedstawiane przez stronę społeczną). Jest ona zróżnicowana ze względu na zasady i zakres podlegania ubezpieczeniom społecznym:
4. Marynarze zatrudnieni przez pracodawcę armatora mającego siedzibę w UE, którzy mają miejsce zamieszkania na terenie UE. Marynarze ci z mocy wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej C-631/17 podlegają ubezpieczeniom społecznym zgodnie z ustawodawstwem państwa członkowskiego ich miejsca zamieszkania. Oznacza to, że jeżeli marynarze ci mają miejsce zamieszkania na terytorium Polski, podlegają oni ubezpieczeniom społecznym zgodnie z przepisami polskiego prawa ubezpieczeń społecznych;
5. Marynarze pływający na statkach pod banderą państwa trzeciego, z którym Polska zawarła umowę dwustronną o zabezpieczeniu społecznym, w której zamieszczono postanowienia dotyczące podlegania ubezpieczeniom społecznym przez marynarzy (np. umowa o zabezpieczeniu społecznym z Turcją). Marynarze ci podlegają ubezpieczeniom społecznym zgodnie z przepisami jednego z państw-stron umowy, wskazanego w umowie. Jest to co do zasady państwo bandery. Ze względu jednak na zasady przewidziane w umowach tego typu (np. zasada eksportu świadczenia, zasada sumowania okresów, zasada równości zdarzeń) marynarz, mając miejsce zamieszkania w Polsce, może wywodzić z podlegania ustawodawstwu państwa trzeciego określone skutki dla swoich uprawnień z zakresu ubezpieczeń społecznych w Polsce;
6. Marynarze pływający na statkach pod banderą państwa trzeciego, z którym Polska nie zawarła umowy dwustronnej o zabezpieczeniu społecznym, a ich pracodawca armator nie ma siedziby na terenie UE/EFTA. Marynarze ci w praktyce nie są objęci ochroną ubezpieczeniową. Część z nich (ok. 20%) dobrowolnie przystępuje do ubezpieczenia emerytalnego i ubezpieczeń rentowych oraz odprowadza składki do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych (ZUS) od zadeklarowanej kwoty nie niższej niż minimalne wynagrodzenie za pracę. Pozostali nie podlegają w tym okresie i z tytułu pracy na morzu ubezpieczeniom społecznym.

Tak ukształtowane zasady podlegania ubezpieczeniom społecznym przez marynarzy mają również istotne konsekwencje ekonomiczne. Można tu zwrócić uwagę na dwie kwestie. Po pierwsze, takie rozwiązania sprzyjają podejmowaniu przez polskich armatorów decyzji o uprawianiu żeglugi morskiej pod obcymi banderami, w tym w szczególności spoza UE i EFTA. W ten sposób są oni w stanie istotnie zmniejszyć ciążące na nich koszty związane z ochroną socjalną. W niektórych państwach wykonywanie pracy na morzu nie jest bowiem tytułem do ubezpieczeń społecznych lub obowiązki z tego zakresu nie są egzekwowane od armatorów. Po drugie, mający miejsce zamieszkania w Polsce marynarze zatrudnieni przez pracodawców armatorów mających siedzibę w UE, którzy pływają na statkach pod banderą państwa trzeciego, są postrzegani jako mniej konkurencyjni na marynarskim rynku pracy w stosunku do marynarzy mających miejsce zamieszkania poza UE/EFTA lub w krajach UE, w których obowiązują preferencyjne zasady podlegania ubezpieczeniom społecznym dla marynarzy oraz opłacania za nich składek. Dodatkowo wskazać należy, że aktualne zasady podlegania marynarzy mających miejsce zamieszkania w Polsce ubezpieczeniom społecznym i opłacania za nich składek budzą wątpliwości co do ich pełnej zgodności z zobowiązaniami Polski wynikającymi z Konwencji o pracy na morzu z 2006 r. (MLC). Konwencja ta w dosyć szerokim zakresie, w którym Polska zobowiązała się do jej przestrzegania, gwarantuje marynarzom prawo do zabezpieczenia społecznego. Przewiduje ona po stronie Rzeczypospolitej Polskiej obowiązek zagwarantowania marynarzom w polskim porządku prawnym prawa do zasiłku chorobowego, zasiłku macierzyńskiego, zasiłku dla bezrobotnych, świadczeń emerytalnych, świadczeń z tytułu wypadków przy pracy, świadczeń w przypadku śmierci żywiciela oraz świadczeń inwalidzkich (świadczeń z tytułu niezdolności do pracy). Uprawnienia te obecnie mają zagwarantowane marynarze zatrudnieni na podstawie marynarskiej umowy o pracę przewidzianej w ustawie z dnia 5 sierpnia 2015 r. o pracy na morzu oraz objęci koordynacją systemów zabezpieczenia społecznego na podstawie przepisów rozporządzenia nr 883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego lub dwustronnych umów o zabezpieczeniu społecznym, dla których jest właściwe ustawodawstwo polskie. Z gwarancji tych nie korzystają natomiast marynarze pływający na statkach pod banderą państwa trzeciego, z którym Polska nie zawarła umowy dwustronnej o zabezpieczeniu społecznym, a ich pracodawca armator nie ma siedziby na terenie UE/EFTA.

Dlatego można wskazać trzy zasadnicze cele projektowanej ustawy:

1. dostosowanie rozwiązań z zakresu ubezpieczeń społecznych marynarzy do realiów marynarskiego rynku pracy i potrzeb ekonomicznych armatorów, z pełnym poszanowaniem zgodności rozwiązań z zakresu ubezpieczeń społecznych marynarzy z przepisami prawa UE o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego oraz zawartych przez Polskę dwustronnych umów międzynarodowych o zabezpieczeniu społecznym;
2. zagwarantowanie jak największej liczbie marynarzy pełnej ochrony socjalnej w zakresie wymaganym przez Konwencję o pracy na morzu z 2006 r. (MLC), tj. prawa do zasiłku chorobowego, zasiłku macierzyńskiego, zasiłku dla bezrobotnych, świadczeń emerytalnych, świadczeń z tytułu wypadków przy pracy, świadczeń w przypadku śmierci żywiciela oraz świadczeń inwalidzkich na zasadach nie mniej korzystnych jak dla pracowników lądowych;
3. pełna realizacja wobec marynarzy mających miejsce zamieszkania w Polsce konstytucyjnej zasady prawa do zabezpieczenia społecznego zawartej w art. 67 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którą obywatel ma prawo do zabezpieczenia społecznego w razie niezdolności do pracy ze względu na chorobę lub inwalidztwo oraz po osiągnięciu wieku emerytalnego.

Projekt wychodzi naprzeciw postulatom podnoszonym przez środowiska pracodawców oraz pracowników wykonujących pracę na morzu, organizacje pracodawców oraz związki zawodowe zrzeszające marynarzy. Środowiska te od lat podnoszą potrzebę uregulowania zasad podlegania marynarzy ubezpieczeniom społecznym i opłacania za nich składek w sposób uwzględniający realia marynarskiego rynku pracy oraz zobowiązania płynące z Konwencji o pracy na morzu z 2006 r. (MLC). Od wielu lat w tej sprawie toczy się dialog między stroną rządową, stroną pracodawców i stroną pracowników. W 2024 r. spotkania strony rządowej reprezentowanej przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz Ministerstwo Infrastruktury ze stroną społeczną odbywały się: na posiedzeniach sejmowej Komisji Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej, Zespołu Trójstronnego ds. Żeglugi i Rybołówstwa Morskiego, Zespołu Problemowego ds. Ubezpieczeń Społecznych Rady Dialogu Społecznego (RDS), na posiedzeniu plenarnym Rady Dialogu Społecznego, a także podczas spotkań roboczych strony rządowej ze stroną społeczną. Sygnały strony społecznej znalazły swój odzew w uchwale Rady Dialogu Społecznego nr 128 z dnia 22 kwietnia 2024 r. w sprawie realizacji postanowień Konwencji o pracy na morzu z 2006 r. (MLC) w zakresie stworzenia systemu ubezpieczeń społecznych dla marynarzy zamieszkujących na terenie państwa, Członka Konwencji. W uchwale strona pracowników i strona pracodawców RDS wezwała Rząd Rzeczypospolitej Polskiej do „pilnego podjęcia prac w celu przygotowania, w uzgodnieniu ze stroną społeczną, rozwiązań w sprawie wypełnienia przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej postanowień Konwencji MOP – MLC 2006, w zakresie systemu ubezpieczeń społecznych dla marynarzy”.

Podkreślić należy, że w wyniku transformacji ustrojowej pod koniec ubiegłego wieku armatorzy polscy znaleźli się w bardzo trudnej sytuacji ekonomicznej. Nie potrafiąc skutecznie konkurować z armatorami obcymi, głównie ze względu na wysokie koszty pracy, wynikające z oskładkowania na ubezpieczenia społeczne oraz obciążeń podatkowych wynagrodzeń marynarzy, polskie przedsiębiorstwa żeglugowe od początku lat dziewięćdziesiątych przenosiły swoje statki pod tzw. „wygodne bandery” (flags of convenience) i rejestrowały je w państwach, które nie wymagały zabezpieczenia społecznego dla zatrudnionych na tych statkach marynarzy i oferowały niskie podatki, co skutkowało znaczną redukcją kosztów prowadzonej działalności.

Podkreślić należy bowiem, że większość państw UE stosuje rozwiązania dedykowane żegludze morskiej obniżające obciążenia kosztowe zatrudnienia marynarzy – obniżając, nawet do zera, wysokość składek na ubezpieczenie społeczne (jak np. Belgia, Grecja, Włochy) bądź refundując armatorom całość lub część składek (np. Szwecja, Francja, Irlandia).

Obecnie Polska praktycznie nie posiada własnej morskiej floty handlowej, a polscy marynarze i oficerowie wykształceni w polskich uczelniach i szkołach morskich w zdecydowanej większości pracują na statkach pływających pod obcymi banderami. Szacuje się, że jest tam zatrudnionych ponad 35.000 osób.

Podkreślić też należy tendencję spadkową zatrudnienia marynarzy na statkach pływających pod polską banderą. Ze względu na niekonkurencyjne otoczenie regulacyjne nowe statki nie są rejestrowane pod polską banderą. Tym samym wraz z wycofywaniem z eksploatacji starszych statków liczba statków pod polską banderą, a w konsekwencji marynarzy objętych ubezpieczeniem społecznym w Polsce, zmniejsza się. Stanowi to istotne zagrożenie zarówno dla tych marynarzy, jak również dla budżetu państwa, w sytuacji gdy będą oni osiągać wiek emerytalny.

Jeśli chodzi o porównanie Polski do innych krajów posiadających handlową flotę morską to według danych Międzynarodowej Organizacji Morskiej (dok. A 33/23/REV.2) dotyczących tonażu statków zarejestrowanego pod narodowymi banderami, w Unii Europejskiej mniejszy tonaż statków od Polski (która posiada ok. 100 000 ton pojemności brutto statków), co odpowiada dwóm średniej wielkości statkom – mają jedynie: Węgry, Czechy, Austria (po 0 ton), Słowacja (1 000 ton), Słowenia (2 000 ton) oraz Rumunia (90 000 ton). Większą flotę posiadają wszystkie pozostałe kraje UE, a nawet kraje pozaeuropejskie bez dostępu do morza, jak: Etiopia (188 000 ton), Mongolia (380 000 ton), Szwajcaria (485 000 ton) czy Luksemburg (1 300 000 ton).

Polska pod tym względem jest niekonkurencyjna w stosunku do innych państw UE, jak Szwecja (2 338 000 ton), Hiszpania (2 886 000 ton), Belgia (5 823 000 ton), Niemcy (7 252 000 ton), Holandia (7 475 000 ton), Włochy (13 623 000 ton), jak również takich krajów, jak Portugalia, Dania, Cypr czy Malta, które posiadają flotę o tonażu przekraczającym 20 mln ton.

W konsekwencji zmiana bandery z polskiej na obcą spowodowała utratę wpływów do budżetu państwa i dodatkowo negatywnie wpłynęła na marynarski rynek pracy w kraju. Warunkiem powrotu statków pod banderę narodową i zachętą dla obcych przedsiębiorców żeglugowych do rejestrowania swoich statków w Polsce jest stworzenie systemu prawnego przyjaznego armatorom, tzn. takiego, który zrównałby warunki ich funkcjonowania w Polsce z warunkami, jakie mają armatorzy na świecie, w tym także w państwach członkowskich Unii Europejskiej.

**Propozycje przyjętych rozwiązań**

Projekt kompleksowo reguluje zasady podlegania ubezpieczeniom społecznym przez marynarzy oraz opłacania za nich składek na ubezpieczenia społeczne. Projekt zakłada wprowadzenie wobec marynarzy dwóch alternatywnych schematów podlegania ubezpieczeniom społecznym:

1) statusu marynarza,

2) statusu pracownika zatrudnionego na podstawie marynarskiej umowy o pracę.

1. Status marynarza

Projekt przewiduje wprowadzenie nowego tytułu do ubezpieczeń społecznych, tj. do ubezpieczenia emerytalnego, ubezpieczeń rentowych, ubezpieczenia chorobowego i ubezpieczenia wypadkowego w postaci statusu marynarza. Projekt ogranicza zakres stosowania przepisów do marynarzy pracujących na statkach o pojemności brutto (GT)[[1]](#footnote-1)) równej lub wyższej niż 100 jednostek. Jest to granica, od której jednostki są uważane za statki pełnomorskie i podlegają rejestracji w Międzynarodowej Organizacji Morskiej (IMO) oraz nadaniu tzw. numeru IMO, co pozwoli również na weryfikację przez urzędy morskie i agencje zatrudnienia marynarzy pracujących na statkach o nie mniejszej niż wskazana pojemności, zwłaszcza w przypadku zatrudnienia na statkach obcych bander. Obowiązek ubezpieczeń społecznych z tytułu posiadania statusu marynarza powstanie, gdy marynarz spełni łącznie dwa warunki. Po pierwsze, uzyska na swój wniosek od dyrektora urzędu morskiego lub agencji zatrudnienia zaświadczenie potwierdzające status marynarza.

Podkreślenia przy tym wymaga, że projektowane przepisy nie przewidują obowiązku występowania o wydanie zaświadczenia potwierdzającego status marynarza. Każdy marynarz będzie więc samodzielnie rozstrzygał o tym, czy chce się o niego ubiegać. Po drugie, marynarz zgłosi się do obowiązkowych ubezpieczeń na druku ZUS ZUA i przekaże go do ZUS wraz z kopią zaświadczenia potwierdzającego status marynarza nie później niż przed upływem ważności zaświadczenia (1 miesiąc). Z chwilą ziszczenia się tych dwóch warunków marynarz zostanie objęty obowiązkowo wszystkimi ubezpieczeniami społecznymi: emerytalnym, rentowymi, chorobowym oraz wypadkowym przez cały okres, w odniesieniu do którego zaświadczenie dyrektora urzędu morskiego lub agencji zatrudnienia potwierdziło status marynarza (12 miesięcy). Wyjątkiem będą tu jedynie okresy, w których marynarz zawiesił na swój wniosek status wynikający z zaświadczenia (nie więcej niż 3 miesiące). W tym schemacie płatnikiem składek na swoje ubezpieczenia społeczne będzie sam marynarz. Podstawą wymiaru składek marynarza będzie kwota deklarowana, nie niższa niż wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę określona przepisami ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2024 r. poz. 1773). Prawo do świadczeń krótkoterminowych (zasiłków chorobowego, macierzyńskiego oraz opiekuńczego, a także świadczenia rehabilitacyjnego) oraz ich wysokość będzie ustalana tak samo, jak dla osób podlegających obowiązkowo ubezpieczeniu chorobowemu. W przypadku świadczeń długoterminowych (emerytury i renty) prawo i wysokość świadczeń będą ustalane na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1631, z późn. zm.), takich samych, jak dla innych ubezpieczonych.

Dodatkowo projekt przewiduje, że marynarze podlegający ubezpieczeniom społecznym według tego schematu będą również podlegali ubezpieczeniu zdrowotnemu i będą posiadali prawo do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Możliwość podlegania ubezpieczeniom społecznym według tego schematu będzie szczególnie atrakcyjna dla marynarzy, którzy pływają pod banderami państw trzecich i są pozbawieni faktycznie ochrony ubezpieczeniowej. Na gruncie aktualnego ustawodawstwa krajowego osoby te mogą bowiem podlegać wyłącznie dobrowolnemu ubezpieczeniu emerytalnemu i rentowym (na mocy art. 7 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych). Ubezpieczenia dobrowolne obejmują wyłącznie ubezpieczenie emerytalne i ubezpieczenia rentowe, nie zaś – chorobowe i wypadkowe. Dodatkowo długotrwałe podleganie dobrowolnym ubezpieczeniom społecznym nie daje gwarancji, że przystępujący do niego marynarze w przyszłości uzyskają świadczenia emerytalne w kwocie minimalnej, ponieważ – zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, jeżeli okres dobrowolnego objęcia ubezpieczeniami emerytalnym i rentowymi przekracza 10 lat, nie obowiązuje gwarancja wypłaty minimalnego świadczenia, w przypadku gdy stan własnego konta ubezpieczonego nie będzie go zapewniał. Dzięki proponowanemu rozwiązaniu ww. marynarze zyskają dostęp do świadczeń ze wszystkich ubezpieczeń społecznych, także z ubezpieczenia chorobowego i wypadkowego, co będzie stanowiło wykonanie przez Rzeczpospolitą Polską zobowiązań międzynarodowych, wynikających z postanowień Konwencji o pracy na morzu z 2006 r. (MLC), a dotyczących zagwarantowania marynarzom w polskim porządku prawnym prawa do zasiłku chorobowego, zasiłku macierzyńskiego, zasiłku dla bezrobotnych, świadczeń emerytalnych, świadczeń z tytułu wypadków przy pracy, świadczeń w przypadku śmierci żywiciela oraz świadczeń inwalidzkich (świadczeń z tytułu niezdolności do pracy). Takie podejście znajduje także uzasadnienie w dążeniu do ochrony konstytucyjnego prawa do zabezpieczenia społecznego (art. 67 ust. 1 Konstytucji). Jednocześnie – dzięki obowiązkowemu charakterowi tytułu do ubezpieczeń społecznych, wprowadzonego projektowaną ustawą – marynarze, którzy do tej pory podlegali wyłącznie ubezpieczeniu emerytalnemu i ubezpieczeniom rentowym dobrowolnie, zyskają prawo do emerytury minimalnej w kwocie gwarantowanej (art. 87 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych).

Ten schemat podlegania ubezpieczeniom społecznym będzie jednak także dostępny dla każdej osoby, która uzyska status marynarza, bez względu na to, pod jaką banderą pływa. Z tego powodu projekt przewiduje, że marynarz wykonujący pracę na morskim statku o polskiej banderze, zatrudniony na podstawie marynarskiej umowy o pracę, o której mowa w ustawie z dnia 5 sierpnia 2015 r. o pracy na morzu, będzie mógł zmienić tytuł do ubezpieczeń społecznych z dotychczasowego, pracowniczego na nowy, marynarski. W tym celu wystarczy, aby marynarz przekazał swojemu pracodawcy oświadczenie o wyborze tytułu oraz kopię zaświadczenia wydanego przez dyrektora urzędu morskiego albo agencję zatrudnienia.

2. Status pracownika zatrudnionego na podstawie marynarskiej umowy o pracę

Osoba zatrudniona na podstawie marynarskiej umowy o pracę, o której mowa w ustawie z dnia 5 sierpnia 2015 r. o pracy na morzu, będzie podlegać obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym, chorobowemu oraz wypadkowemu jako pracownik, czyli z tytułu, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych. Nie dotyczy to przypadku, gdy marynarz uzyska zaświadczenie wydane przez agencję zatrudnienia albo dyrektora urzędu morskiego i zgłosi się do ubezpieczeń jako marynarz z tytułu, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 24 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, tj. korzystając ze statusu marynarza. Oba schematy ubezpieczeń mają charakter równoległy i istnieje możliwość przechodzenia z jednego schematu do drugiego. W obecnym systemie ubezpieczeń społecznych funkcjonują porównywalne rozwiązania, których istota sprowadza się do możliwości wykorzystywania przez ubezpieczonych na zasadzie dobrowolności zróżnicowanych schematów podlegania w ramach jednego tytułu do ubezpieczeń społecznych. Osoby prowadzące pozarolniczą działalność gospodarczą według własnego uznania mogą z tytułu tej działalności podlegać ubezpieczeniom i opłacać składki na kilka sposobów, a w konsekwencji również od zróżnicowanych podstaw wymiaru, tj. mogą:

1. opłacać składki na ubezpieczenia społeczne od preferencyjnej podstawy nie niższej niż 30% kwoty minimalnego wynagrodzenia,
2. opłacać składki na ubezpieczenia społeczne od podstawy wymiaru składek, która nie mogłaby przekroczyć kwoty minimalnego wynagrodzenia i nie mogłaby być niższa niż 30% kwoty minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w styczniu danego roku w przypadku korzystania z tzw. „małego ZUS plus”.

Ponadto przysługuje im również prawo do zwolnienia z obowiązku opłacania składek na ww. ubezpieczenia w ramach tzw. „ulgi na start”.

Proponując ww. rozwiązanie, ustawodawca kierował się przekonaniem, że uzasadnionym kryterium różnicowania na tle innych grup zawodowych są szczególne warunki wykonywania pracy przez marynarzy, na które składają się m.in. praca na morzu, realizacja czynności zawodowych w różnych konkurencyjnych reżimach prawnych, brak pewności i stabilności w zakresie uzyskiwanych dochodów, strategiczny charakter branży morskiej oraz dostrzegana przez ustawodawcę potrzeba tworzenia rozwiązań, które będą zachętą dla armatorów polskich do uprawiania żeglugi morskiej pod polską banderą. Potwierdzeniem tego specyficznego charakteru pracy jest funkcjonowanie w międzynarodowej przestrzeni prawnej odrębnych regulacji dla tej grupy zawodowej, czego wyrazem jest Konwencja o Pracy na morzu z 2006 r. (MLC), której przypisuje się miano międzynarodowego kodeksu pracy na morzu czy fakt występowania odrębnych uregulowań dla tych podmiotów w obszarze koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego. Świadczy o tym również fakt wprowadzania przez różne państwa w ich rodzimych ustawodawstwach preferencyjnych rozwiązań dla tych osób, uwzględniających strategiczny charakter tej grupy zawodowej, m.in. przez Chorwację, Niemcy, Estonię, Norwegię. Przykładowo: w Norwegii istnieje odrębny program emerytalny dla osób pracujących na morzu, tj. Morski Fundusz Emerytalny (MPK), a obywatele Norwegii i obywatele innych krajów Europejskiego Obszaru Gospodarczego (EOG) pracujący na norweskich statkach są obowiązkowo ubezpieczeni niezależnie od miejsca zamieszkania. Ustawodawca estoński zdecydował się natomiast na wprowadzenie preferencji w obszarze podatkowym – proponując podatek dochodowy **–** 0%.

Wszystkie wskazane powyżej okoliczności, odnoszące się do specyfiki pracy marynarzy oraz sposobu funkcjonowania branży morskiej, również w kontekście historycznych jej przeobrażeń, obligowały ustawodawcę do kreowania takich rozwiązań, których rezultatem byłoby promowanie polskiej bandery.

Zaproponowany w projekcie ustawy mechanizm zmiany przez marynarza zatrudnionego na podstawie marynarskiej umowy o pracę tytułu do ubezpieczeń społecznych z dotychczasowego (pracowniczego) na nowy (marynarski) został dostosowany do realiów branży i potrzeb ekonomicznych jej przedstawicieli. Z jednej strony wyrażało się to w potrzebie zapewnienia jak najpełniejszej ochrony marynarzom, którzy według dotychczasowych zasad kwalifikowali się do zgłoszenia do ubezpieczeń społecznych jako pracownicy i dla których istotne było zachowanie na gruncie prawa ubezpieczeń społecznych „pracowniczego” tytułu do ubezpieczeń społecznych, z drugiej strony w dążeniu do zapewnienia w obrębie tej kategorii ubezpieczonych zasady równości. W ten sposób ustawodawca chciał zagwarantować jak najpełniejszą realizację nadrzędnej wartości, jaką jest – wyrażone w art. 67 ust. 1 Konstytucji RP – prawo podmiotowe do zabezpieczenia społecznego. W świetle powołanej normy konstytucyjnej projektowane przez ustawodawcę instytucje zabezpieczenia społecznego powinny bowiem służyć obywatelom, jak najlepiej uwzględniając ich potrzeby – w tym przypadku specyfikę realiów, w których funkcjonują marynarze jako odrębna kategoria ubezpieczonych. Równolegle urzeczywistnieniu podlegałby jeden z celów wprowadzanych zmian, tj. zapewnienie jak największej liczbie marynarzy pełnej ochrony socjalnej w ramach zobowiązań międzynarodowych, wynikających z postanowień Konwencji o pracy na morzu z 2006 r. (MLC).

Marynarz zatrudniony na podstawie marynarskiej umowy o pracę, który nie złoży pracodawcy oświadczenia o wyborze tytułu do ubezpieczenia wraz z kopią zaświadczenia, będzie zgłoszony do ubezpieczeń społecznych przez pracodawcę. Pracodawca będzie zaś wykonywał obowiązki płatnika składek i opłacał za takiego marynarza składki do ZUS jak za każdego pracownika. Podstawą wymiaru składek za marynarza w tym schemacie będzie przychód uzyskiwany ze stosunku pracy w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych, z wyjątkami przewidzianymi w przepisach prawa. Wobec marynarza, który zachowa status pracownika nie zmienią się zasady ustalania prawa do świadczeń i ich wysokości. Ten schemat ubezpieczeń społecznych będzie szczególnie atrakcyjny dla marynarzy zatrudnionych na podstawie marynarskiej umowy o pracę i pływających pod banderą polską, w tym osób kontynuujących zatrudnienie na tej podstawie.

Projekt przewiduje zmiany:

– ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 350),

– ustawy z dnia 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 501),

− ustawy z dnia 30 października 2002 r. o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 257),

– ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146, z późn. zm.),

– ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o pracy na morzu (Dz. U. z 2023 r. poz. 2257).

**Szczegółowe zmiany w projekcie ustawy**

**Zmiana ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (art. 1)**

Konieczne są zmiany w zakresie definicji płatnika składek, którym jest marynarz opłacający składki na własne ubezpieczenia (art. 1 pkt 1).

Dodano nowy tytułu do obowiązkowych ubezpieczeń społecznych (emerytalnego i rentowych, chorobowego i wypadkowego) – marynarza, czyli osobę zamieszkującą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i wykonującą pracę na podstawie umowy o świadczeniu pracy na morzu na statku o pojemności brutto (GT) 100 jednostek i wyższej, przynależności polskiej albo innej niż polska, która posiada zaświadczenie wydane przez agencję zatrudnienia albo dyrektora urzędu morskiego, jeżeli umowy międzynarodowe nie stanowią inaczej, poświadczające wykonywanie pracy na morzu, datę rozpoczęcia i zakończenia tej pracy oraz status marynarza na podstawie marynarskiej umowy o pracę oraz wpisów do książeczki żeglarskiej lub praktyki pływania potwierdzonej zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 68 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie morskim, o ile zgłosi się do ubezpieczeń nie później niż przed upływem ważności tego zaświadczenia (art. 1 pkt 2, 3, 5 i 6). Jeżeli do upływu tego okresu marynarz nie dokona zgłoszenia do ubezpieczeń, tj. nie przekaże do ZUS formularza ZUS ZUA, wraz z zaświadczeniem, uznaje się, że z mocy prawa nie powstał obowiązek jego ubezpieczeń (art. 1 pkt 9 lit. b w zakresie dodawanego ust. 4d w art. 36).

Określono zasady wydawania zaświadczeń o statusie marynarza na potrzeby art. 6 ust. 1 pkt 24 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych przez dyrektora urzędu morskiego właściwego ze względu na miejsce zamieszkania marynarza w Polsce albo agencję zatrudnienia, jeżeli marynarz korzysta z jej pośrednictwa w zawarciu umowy z armatorem zatrudniającym go do pracy na statku pływającym pod banderą państwa trzeciego. Właściwość dyrektora urzędu morskiego będzie ustalana na zasadach wskazanych w art. 17 ust. 1a ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie morskim.

Zaświadczenie będzie określało datę uzyskania statusu marynarza wraz z okresem świadczenia pracy na statku morskim, w tym datą rozpoczęcia i planowanego jej zakończenia, na podstawie marynarskiej umowy o pracę lub innej umowy dotyczącej świadczenia pracy na morzu przez marynarza, wpisów do książeczki żeglarskiej lub praktyki pływania potwierdzonej zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 68 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie morskim.

Do terminów i trybu wydawania zaświadczeń będą miały zastosowanie przepisy działu VII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego. Zaświadczenie wydawane przez dyrektora urzędu morskiego albo agencję zatrudnienia będzie ważne przez okres 1 miesiąca od dnia jego wydania (art. 1 pkt 3 w zakresie dodawanych ust. 17–21 w art. 8).

Obowiązek podlegania ubezpieczeniom społecznym oraz opłacania składek przez marynarzy za okres 12 miesięcy jest liczony od dnia wskazanego w zaświadczeniu jako dzień uzyskania statusu marynarza poświadczonego przez agencję zatrudnienia lub dyrektora urzędu morskiego, z wyłączeniem okresu, w którym marynarz po zakończeniu pracy na morzu dokona „zawieszenia” statusu marynarza, na okres od 1 miesiąca do maksymalnie 3 miesięcy. Jeżeli zatem data uzyskania statusu marynarza będzie wcześniejsza niż data otrzymania zaświadczenia, marynarz będzie obowiązany do opłacenia składek i złożenia dokumentów rozliczeniowych także za okres sprzed otrzymania zaświadczenia (art. 1 pkt 6).

Marynarz będzie sam przekazywał do ZUS zgłoszenie do ubezpieczeń w terminie miesiąca od wydania zaświadczenia, czyli do upływu terminu jego ważności (art. 1 pkt 9 lit. a i b).

Zawieszenie będzie zgłaszane do ZUS na standardowych formularzach ubezpieczeniowych.

Szczegółowy tryb zgłaszania zawieszenia określa dodawany art. 36ab w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych. Zgodnie z tym przepisem marynarz, który zakończy wykonywanie pracy na morzu, może dokonać zawieszenia statusu marynarza, na okres od 1 do 3 miesięcy w danym roku. Zgłoszenia zawieszenia i wznowienia będzie dokonywać marynarz przez złożenie dokumentów ubezpieczeniowych, odpowiednio zgłoszenie wyrejestrowania z ubezpieczeń w przypadku zawieszenia i zgłoszenie do ubezpieczeń po wznowieniu statusu marynarza, na zasadach ogólnych określonych w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (art. 1 pkt 10).

Skorzystanie przez marynarza z możliwości zawieszenia statusu marynarza spowoduje brak obowiązku opłacania składek na ubezpieczenia społeczne oraz ubezpieczenie zdrowotne w czasie trwania tego zawieszenia. Dla celów świadczeń okres zawieszenia będzie okresem bezskładkowym, czyli takim, który nie będzie uwzględniany przy ustalaniu prawa do świadczeń. Marynarz dokonujący zawieszenia (będący płatnikiem składek na własne ubezpieczenia) przestanie być objęty w tym okresie ochroną ubezpieczeniową związaną ze świadczeniami pieniężnymi z tytułu choroby, macierzyństwa, wypadków przy pracy czy długotrwałej niezdolności do pracy. Okres ten nie zostanie uwzględniony także przy ustalaniu praw do świadczenia emerytalnego czy rentowego.

Na przykładzie prawa do zasiłku chorobowego z ubezpieczenia chorobowego należy zwrócić uwagę, że świadczenie to dla osób obowiązkowo podlegających temu ubezpieczeniu przysługuje po upływie 30 dni nieprzerwanego ubezpieczenia. Jest to okres wyczekiwania na zasiłek chorobowy. Do okresów ubezpieczenia chorobowego wlicza się poprzednie okresy ubezpieczenia chorobowego, jeżeli przerwa między nimi nie przekroczyła 30 dni lub była spowodowana urlopem wychowawczym, urlopem bezpłatnym albo odbywaniem czynnej służby wojskowej przez żołnierza niezawodowego. Od pierwszego dnia ubezpieczenia chorobowego prawo do zasiłku przysługuje m.in. ubezpieczonym obowiązkowo, którzy mają wcześniejszy co najmniej 10-letni okres obowiązkowego ubezpieczenia chorobowego.

W przypadku marynarzy zawieszenie statusu marynarza na okres przekraczający 30 dni – czyli każde zawieszenie – będzie skutkowało, co do zasady, brakiem prawa do zasiłku chorobowego po przerwie od pierwszego dnia ubezpieczenia i koniecznością przebycia okresu wyczekiwania. W razie niezdolności do pracy po przerwie w podleganiu ubezpieczeniu chorobowemu, przekraczającej 30 dni, marynarz nabędzie prawo do zasiłku chorobowego po upływie 30 dni nieprzerwanego ubezpieczenia. Wprowadzono rozwiązanie polegające na tym, że osoba wykonująca pracę na morskim statku o polskiej banderze, jeżeli będzie chciała zmienić tytuł do ubezpieczeń emerytalnego i rentowych z pracowniczego na nowy tytuł marynarza, przekaże swojemu dotychczasowemu płatnikowi składek (pracodawcy) oświadczenie o wyborze tytułu oraz kopię zaświadczenia uzyskanego z urzędu morskiego albo agencji zatrudnienia oraz zgłosi się do ubezpieczeń jako marynarz. W takiej sytuacji płatnik składek będący pracodawcą tej osoby przekaże do ZUS wyrejestrowanie z ubezpieczeń od dnia wskazanego w zaświadczeniu jako dzień uzyskania statusu marynarza (art. 1 pkt 9 lit. c). Analogicznie powinni postąpić marynarz i jego pracodawca będący dotychczasowym płatnikiem składek w przypadku osoby, która będzie objęta ubezpieczeniami emerytalnym i rentowymi jako pracownik w dniu wejścia w życie ustawy, a która będzie chciała zmienić tytuł na określony w art. 6 ust. 1 pkt 24 (*a contrario* przepis przejściowy art. 6).

Natomiast dla nowo zatrudnionego pracownika na podstawie marynarskiej umowy o pracę rozpoczynającego pracę na morzu na polskim statku zaproponowano rozwiązanie polegające na obowiązku zgłoszenia go do ubezpieczeń z tytułu stosunku pracy, jeżeli nie złoży płatnikowi składek (pracodawcy) oświadczenia o wyborze tytułu „marynarza”, przed upływem terminu 7 dni od powstania stosunku pracy, tj. ustawowego terminu wskazanego w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, oraz nie dokona zgłoszenia do ubezpieczeń jako marynarz. Jeżeli złoży on takie oświadczenie, to pracodawca, jak w powyższym przypadku, będzie musiał wyrejestrować go z ubezpieczeń (art. 1 pkt 9 lit. c).

Osoba, która wybierze tytuł do ubezpieczeń jako marynarz, będzie musiała oprócz zgłoszenia do ubezpieczeń przekazać do ZUS kopię zaświadczenia o nabytym statusie marynarza (art. 1 pkt 9 lit. a oraz pkt 3 w zakresie dodawanego ust. 16 w art. 8).

Marynarze, którzy nie zawieszą statusu w okresie po zakończeniu pracy na morzu, będą nadal podlegali obowiązkowym ubezpieczeniom. Jeżeli podejmą się wykonywania innej aktywności zawodowej będącej tytułem do ubezpieczeń, to w zależności od dodatkowego tytułu będą objęci obowiązkowymi ubezpieczeniami z tego innego tytułu albo w określonych sytuacjach będą mogli zamienić tytuł do ubezpieczeń, analogicznie jak osoby prowadzące pozarolniczą działalność. Przykładowo, jeżeli nabędą prawo do zasiłku macierzyńskiego lub w wysokości zasiłku macierzyńskiego (np. za okres tzw. urlopu ojcowskiego), będą podlegać ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym z tytułu pobierania tego zasiłku, z możliwością przystąpienia do dobrowolnych ubezpieczeń jako marynarz. Jeżeli natomiast zatrudnią się na podstawie umowy o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy albo w niepełnym, ale przy zagwarantowaniu miesięcznego wynagrodzenia w kwocie nie niższej od minimalnego wynagrodzenia za pracę, będą podlegać ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym obowiązkowo jako pracownicy, a jako marynarze będą podlegali tym ubezpieczeniom dobrowolnie. Jeżeli natomiast z umowy o pracę w niepełnym wymiarze będą miesięcznie zarabiać kwotę niższą niż minimalne wynagrodzenie za pracę – będą podlegać obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym z obydwu tytułów. Jeżeli natomiast będą wykonywać umowę zlecenia lub inną umowę o świadczenie usług, do której stosuje się przepisy Kodeksu cywilnego o zleceniu, rozpoczną prowadzenie pozarolniczej działalności, będą wykonywać umowę o pracę nakładczą, będą mogli zgłosić się do dobrowolnych ubezpieczeń emerytalnego i rentowych jako zleceniobiorcy lub prowadzący działalność lub jako osoby wykonujące pracę nakładczą albo zamienić tytuł do tych ubezpieczeń na podleganie im jako: zleceniobiorcy, prowadzący działalność czy wykonujący pracę jako wykonawca umowy o pracę nakładczą (art. 1 pkt 4).

Podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne marynarzy będących płatnikami składek na własne ubezpieczenia stanowić będzie zadeklarowana kwota, nie niższa jednak od minimalnego wynagrodzenia za pracę, którego wysokość jest określana na dany rok rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w danym roku (art. 1 pkt 8). Od dnia 1 stycznia 2025 r. będzie wynosić ona 4666 zł. Marynarze będą finansować, rozliczać i opłacać składki na własne ubezpieczenia społeczne (art. 1 pkt 7).

Zgłoszenia do ubezpieczeń na formularzu ZUS ZUA marynarz będzie dokonywał w terminie miesiąca od daty wydania zaświadczenia przez agencję zatrudnienia (jeżeli korzysta z jej usług) albo dyrektora urzędu morskiego (art. 1 pkt 9 lit. b i c).

W zakresie obowiązków rozliczeniowych miesięczną deklarację rozliczeniową lub imienny raport rozliczeniowy za kolejny miesiąc będzie sporządzał za marynarzy ZUS, jeżeli w ostatnio złożonej deklaracji rozliczeniowej lub imiennym raporcie miesięcznym marynarz zadeklarował do podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne kwotę minimalną. Płatnik składek (sam marynarz) będzie musiał rozliczyć składki samodzielnie w pierwszej deklaracji lub raporcie imiennym i w kolejnych, w których zmieni wysokość podstawy wymiaru składek, np. zadeklaruje kwotę wyższą niż minimalna lub pomniejszy podstawę wymiaru z uwagi na posiadanie prawa do zasiłku (art. 1 pkt 11).

Wprowadzona zmiana w zakresie nowego tytułu i wysokości podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe oznaczać będzie obowiązek opłacenia przez marynarzy składki na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy. Nie jest konieczna zmiana przepisów w tym zakresie.

Problem nieodprowadzania składek przez wielu marynarzy pływających na statkach pod banderami państw trzecich ma zasadniczy wpływ na wysokość przyszłej emerytury, w tym w szczególności na nabycie prawa do emerytury minimalnej. Wysokość emerytury jest uzależniona w szczególności od kwoty odprowadzonych składek na ubezpieczenie emerytalne, a nabycie prawa do emerytury minimalnej, niezależnej od kwoty odprowadzonych składek, od stażu ubezpieczeniowego wyznaczonego okresami składkowymi i nieskładkowymi.

Z powyższych względów w projekcie zaproponowano dodatkowo możliwość wstecznego, dobrowolnego oskładkowania się przez marynarzy za okres nieprzekraczający pięciu lat przed wejściem w życie ustawy. To dobrowolne rozwiązanie może być szczególnie atrakcyjne dla marynarzy, którzy niedługo osiągną powszechny wiek emerytalny.

Uzasadnieniem dla wprowadzenia tej regulacji jest dążenie ustawodawcy do zrekompensowania marynarzom, jako kwalifikowanej grupie ubezpieczonych, zaniechań ze strony Państwa w obszarze zabezpieczenia społecznego, a w konsekwencji zminimalizowania ryzyka nienabycia prawa do emerytury minimalnej. Wyrażone w art. 67 Konstytucji RP prawo do zabezpieczenia społecznego obligowało bowiem ustawodawcę do stworzenia dla wszystkich marynarzy, w tym pływających pod banderą państw trzecich, ram prawnych umożliwiających ich włączenie do istniejącego systemu zabezpieczenia społecznego na zasadach porównywalnych dla innych grup ubezpieczonych, m.in. co do rodzaju i charakteru ryzyk ubezpieczeniowych, przy uwzględnieniu specyfiki tej grupy ubezpieczonych. Również postanowienia Konwencji o pracy na morzu z 2006 r. (MLC), dotyczące stworzenia systemu ubezpieczeń społecznych dla marynarzy zamieszkujących na terenie państwa, członka Konwencji, nakładały na ustawodawcę obowiązek zapewnienia marynarzom w obszarze ryzyka starości prawa do godziwej emerytury, które dotychczas nie zostały w pełni zrealizowane. Dopiero projekt niniejszej ustawy stanowi dopełnienie ww. obowiązków.

W systemie ubezpieczeń społecznych obecnie funkcjonuje tożsame rozwiązanie, którego beneficjentami są twórcy i artyści. Są oni zgodnie z ustawą z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych uważani za osoby prowadzące pozarolniczą działalność.

Uznanie działalności za twórczą lub artystyczną i ustalenie daty jej rozpoczęcia następuje w formie decyzji Komisji ds. Zaopatrzenia Emerytalnego Twórców, działającej przy ministrze właściwym do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Twórca lub artysta, który uzyskał potwierdzającą decyzję, powinien jako płatnik składek zgłosić siebie do ubezpieczeń w ramach ZUS. Zgłoszenia należy dokonać w ciągu 7 dni od dnia otrzymania decyzji Komisji ds. Zaopatrzenia Emerytalnego Twórców ustalającej datę rozpoczęcia wykonywania działalności twórczej lub artystycznej. Jednocześnie obowiązujące przepisy dają możliwość wnioskodawcy, który nie opłacił składek za okres działalności twórczej, wymieniony w decyzji Komisji ds. Zaopatrzenia Emerytalnego Twórców (mogący obejmować okresy wsteczne), uiszczenia składek w określonym terminie. Uprawnienie to wynika z brzmienia art. 47 ust. 1a ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, który wszedł w życie z dniem 30 grudnia 1999 r. na mocy ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 1999 r. poz. 1256). Zgodnie z treścią powołanego przepisu twórcy i artyści przesyłają deklaracje rozliczeniowe i imienne raporty miesięczne oraz opłacają składki za okres wykonywania działalności twórczej lub artystycznej przed dniem wydania decyzji Komisji ds. Zaopatrzenia Emerytalnego Twórców w terminie opłacania składek za miesiąc, w którym otrzymali decyzję. Wprawdzie z powołanego przepisu nie wynika wprost, że dopuszczalny okres wstecznego opłacania składek wynosi 5 lat, jednakże wynika on pośrednio z obowiązującego na gruncie ubezpieczeń społecznych okresu przedawnienia należności składkowych. Należy bowiem pamiętać, że konsekwencją przedawnienia składek jest wygaśnięcie zobowiązania składkowego, a w rezultacie płatnik składek przestaje być zobowiązany do zapłaty składki, a organ rentowy, nie mając już tytułu prawnego, nie jest uprawniony do jej pobierania. Upływ terminu przedawnienia zobowiązania składkowego z samej swej istoty wyznacza zatem granicę czasową, poza którą niemożliwą staje się egzekucja zobowiązania publicznoprawnego, a jego dobrowolne uiszczenie powoduje powstanie nadpłaty.

Analogicznie zatem, jak ma to miejsce w odniesieniu do powołanej grupy ubezpieczonych, w stosunku do marynarzy skorelowano okres, za który mogą oni opłacić składki wstecznie z okresem przedawnienia należności z tytułu składek. Na mocy art. 24 ust. 4 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych należności z tytułu składek ulegają przedawnieniu po upływie 5 lat, licząc od dnia, w którym stały się wymagalne.

Dlatego zaproponowano przepis epizodyczny, zgodnie z którym w okresie 2 lat od dnia wejścia w życie ustawy (za okres nieprzedawniony) marynarze w okresie od dnia 1 lipca 2020 r. do dnia 30 czerwca 2025 r. będą mogli opłacić składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe za wybrane miesiące, w których nie podlegali tym ubezpieczeniom z żadnego z tytułów określonych w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych. Warunkiem ich opłacenia będzie złożenie do ZUS wniosku wraz z wydanym przez dyrektora urzędu morskiego zaświadczeniem o posiadaniu statusu marynarza przez przynajmniej 3 miesiące w każdym z ww. lat, za które marynarz wnosi o opłacenie składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe. *Per analogiam* będą stosowane przepisy o wydawaniu zaświadczeń określone w dodawanych ust. 16–19 oraz ust. 21 do art. 8 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (art. 1 pkt 12).

**Zmiana ustawy z dnia** **25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa (art. 2)**

Prawo do świadczeń krótkoterminowych (zasiłków chorobowego, macierzyńskiego oraz opiekuńczego, a także świadczenia rehabilitacyjnego) dla marynarzy objętych ubezpieczeniami na podstawie nowego tytułu, jak również wysokość tych świadczeń, będą ustalane na zasadach dotyczących osób podlegających obowiązkowo ubezpieczeniu chorobowemu.

Wobec marynarzy, którzy są płatnikami składek na własne ubezpieczenia, prawo do świadczeń krótkoterminowych powinno zostać uzależnione od nieposiadania zadłużenia z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne, na analogicznych zasadach, jakie obowiązują inne osoby, o których mowa w obecnym brzmieniu art. 2a ustawy z dnia 25 czerwca 1999 r. o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa, tj. osobom prowadzącym pozarolniczą działalność i osobom z nimi współpracującym, osobom współpracującym z osobami będącymi przedsiębiorcami w okresie tzw. ulgi na start oraz duchownym będącym płatnikami składek na własne ubezpieczenia.

**Zmiana ustawy z dnia 30 października 2002 r. o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych (art. 3)**

Dodano do listy zdarzeń uznawanych za wypadki przy pracy powodujące uraz lub śmierć wykonywanie pracy na morzu przez marynarza, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 24 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, albo zaistnienie tego zdarzenia po zakończeniu okresu pracy na morzu w okresie podlegania ubezpieczeniu wypadkowemu.

Tryb i przyznawanie świadczeń z tego ubezpieczenia odbędzie się na zasadach ogólnych, uwzględniających jednak specyfikę pracy marynarzy. Jeżeli wypadek przy pracy nastąpi w trakcie pracy na statku morskim pływającym pod polską banderą, ustalenia okoliczności i przyczyn wypadku przy pracy marynarza (wypełnienie karty wypadku) będzie dokonywała wyznaczona przez kapitana statku osoba albo on sam, a w sytuacji, gdy wypadek nastąpi w okresie podlegania ubezpieczeniom na lądzie albo podczas pracy na statku morskim pływającym pod obcą banderą, ustaleń będzie dokonywać ZUS.

Dodatkowo objęto marynarzy, będących płatnikami składek na własne ubezpieczenia, zasadą, że przy ustalaniu prawa do świadczeń wypłacanych z ubezpieczenia wypadkowego bierze się pod uwagę nieposiadanie zadłużenia z tytułu składek na ubezpieczenia społeczne na analogicznych zasadach, jakie obowiązują inne osoby, o których mowa w obecnym brzmieniu art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o ubezpieczeniu społecznym z tytułu wypadków przy pracy i chorób zawodowych (osoby prowadzące pozarolniczą działalność i osoby z nimi współpracujące oraz duchownych będących płatnikami składek na własne ubezpieczenia).

**Zmiana ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (art. 4)**

Osoby posiadające status marynarza, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 24 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, jak i członkowie ich rodzin zostaną objęci obowiązkowym tytułem do ubezpieczenia zdrowotnego, a w konsekwencji uzyskają prawo do świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Rozwiązanie takie jest uzasadnione przyjętą w polskim prawie zabezpieczenia społecznego zasadą, że każda osoba podlegająca ubezpieczeniom społecznym podlega także ubezpieczeniu zdrowotnemu. Odpowiada ono także zobowiązaniom wynikającym z Konwencji o pracy na morzu z 2006 r. (MLC), zgodnie z którą każdy marynarz ma prawo do ochrony zdrowia, opieki medycznej, opieki społecznej i innych form ochrony socjalnej (art. IV ust. 4), a także innym postanowieniom Konwencji dotyczącym opieki medycznej na statku i lądzie.

Wprowadzenie nowego tytułu do ubezpieczenia zdrowotnego dla osób o statusie marynarza będzie skutkowało bezprzedmiotowością art. 68 ust. 8a ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Przepis ten stanowi modyfikację normy zawartej w art. 68 ust. 8 tej ustawy, na mocy którego dla ustalenia wysokości opłaty, o której mowa w art. 68 ust. 7, do „okresu, w którym osoba, o której mowa w ust. 1, nie była objęta ubezpieczeniem zdrowotnym” nie wlicza się okresu zatrudnienia na statkach morskich o obcej przynależności. Jej *ratio legis* było obniżenie opłaty wstępnej dla marynarzy, celem zmniejszenia kosztów przystąpienia do dobrowolnego ubezpieczenia zdrowotnego, w sytuacji gdy marynarze (pływający pod obcymi banderami i nie będący pracownikami w rozumieniu polskiego prawodawstwa) nie mogli być objęci żadnym obligatoryjnym tytułem w ubezpieczeniu zdrowotnym. Wejście w życie rozwiązań zaproponowanych w projekcie ustawy stworzy jednak dla marynarzy pływających pod obcymi banderami korzystniejsze warunki realizowania ich prawa do opieki społecznej i zdrowotnej. Innymi słowy, wprowadzenie statusu marynarza w ubezpieczeniu społecznym i powiązanego z nim tytułu „marynarskiego” w ubezpieczeniu zdrowotnym pozwoli grupie, dla której był dedykowany art. 68 ust. 8a ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, wejść w krąg osób objętych ubezpieczeniem (zdrowotnym), a zatem ulga dotycząca ubezpieczenia dobrowolnego nie jest już konieczna, bowiem rzeczona grupa marynarzy nie będzie dalej „skazana” tylko na ubezpieczenie dobrowolne. Ponadto przedmiotowa ulga w opłacie wstępnej mogłaby zniechęcać do korzystania ze statusu marynarza, celem korzystania z dobrowolnego ubezpieczenia zdrowotnego, a zatem także zasada efektywności, odniesiona do projektowanych przepisów prawa, przemawia za uchyleniem art. 68 ust. 8a ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Projekt zakłada też, że podstawę wymiaru składek na ubezpieczenie zdrowotne marynarza stanowić będzie zadeklarowana kwota, nie niższa jednak od minimalnego wynagrodzenia za pracę, którego wysokość jest określana co roku rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w danym roku. Tym samym zaproponowano zrównanie podstawy wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne z podstawą wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne dla marynarzy.

Ponadto określono, że obowiązek ubezpieczenia zdrowotnego marynarzy powstaje i wygasa w terminach określonych w przepisach o ubezpieczeniach społecznych, a składka na ubezpieczenie zdrowotne jest opłacana i ewidencjonowana w ZUS.

**Zmiana ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o pracy na morzu (art. 5)**

Z uwagi na wprowadzenie nowego tytułu do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego dla marynarzy nieaktualna stała się regulacja zawarta w ust. 2 w art. 22, wskazująca na konieczność uzyskiwania przez agencję zatrudnienia informacji o objęciu marynarza tymi ubezpieczeniami oraz stanowiąca o obowiązku zamieszczania przez agencję zatrudnienia w umowie zawieranej z osobą zainteresowaną podjęciem pracy na statku informacji o możliwości skorzystania z dobrowolnego ubezpieczenia.

Dodano odesłanie do ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych określającej zasady podlegania ubezpieczeniom społecznym osób zatrudnionych na podstawie marynarskiej umowy o pracę oraz marynarzy, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 24 tej ustawy.

**Przepis przejściowy (art. 6)**

Dodatkowo osoby, które w dniu wejścia w życie ustawy będą podlegać ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym jako pracownicy (wykonujący pracę na podstawie marynarskich umów o pracę) zatrudnieni na statkach morskich o przynależności polskiej, zachowują ten tytuł do ubezpieczeń, jeżeli nie złożą płatnikowi składek oświadczenia o zmianie tytułu do ubezpieczeń wraz z kopią zaświadczenia wydanego przez dyrektora urzędu morskiego albo agencję zatrudnienia oraz nie zgłoszą się do ubezpieczeń jako marynarze.

**Przepis dotyczący wejścia w życie (art. 7)**

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem 1 lipca 2025 r., z uwagi na związaną z oczekiwaniami społecznymi potrzebę szybkiego jej wdrożenia oraz konieczność uwzględnienia terminów prac parlamentarnych.

**Skutki społeczno-gospodarcze**

Przewidywane rozwiązania będą wywoływać różne skutki finansowe w odniesieniu do armatorów oraz marynarzy. W odniesieniu do części z nich nastąpi spadek obciążeń składkowych – za marynarzy będących pracownikami w Polsce, którzy podlegają polskim ubezpieczeniom społecznym i zdecydują się na objęcie nowymi przepisami dotyczącymi marynarzy, natomiast w przypadku marynarzy wykonujących pracę na statkach pod banderami krajów trzecich, którzy do tej pory nie byli objęci obowiązkiem ubezpieczeń w Polsce lub opłacali składki na dobrowolne ubezpieczenia emerytalne i rentowe (od zadeklarowanej kwoty nie niższej niż minimalne wynagrodzenie), nastąpi wzrost tych obciążeń – dodatkowe koszty związane z objęciem pozostałymi ubezpieczeniami społecznymi oraz składkami na Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy oraz na ubezpieczenie zdrowotne.

W każdym przypadku nowe rozwiązania będą pozytywnie stymulować rozwój przedsiębiorczości na rynku żeglugi morskiej oraz poprawę sytuacji społecznej marynarzy i ich rodzin, w szczególności przez zagwarantowanie wszystkim marynarzom i członkom ich rodzin pełnej ochrony ubezpieczeniowej, której do tej pory byli pozbawieni.

Szacuje się, że nastąpią zwiększone wpływy w sektorze finansów publicznych, tj. do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (FUS), FP i FS, oraz do Narodowego Funduszu Zdrowia. Jednocześnie nastąpią nieznacznie zmniejszone wpływy do FGŚP i do FEP. Saldo szacuje się na kwotę łącznie ok. 3,9 mld zł, w tym saldo na FUS ok. 2,9 mld zł, w okresie 10 lat od wejścia w życie przepisów. Oznacza to zmniejszenie o wielkość szacowanej kwoty dotacji z budżetu państwa do FUS. Koszt związany z wydatkami na świadczenia finansowane z FUS marynarzom został oszacowany na ok. 111 mln zł w okresie 10 lat od wejścia w życie przepisów.

W ocenie projektodawcy przedmiot projektowanej regulacji nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) projekt ustawy został zamieszczony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektowaną ustawą.

Projekt został przedłożony celem dokonania oceny OSR przez Koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów. Uwagi zgłoszone przez Koordynatora OSR zostały wyjaśnione, a Koordynator OSR potwierdził wyjaśnienie uwag na posiedzeniu Stałego Komitetu Rady Ministrów w dniu 27 marca 2025 r.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projektowane rozwiązania nie stwarzają zagrożeń korupcyjnych.

1. ) Zgodnie z Międzynarodową Konwencją o pomierzaniu pojemności statków z 1969 r., sporządzoną w Londynie dnia 23 czerwca 1969 r. (Dz. U. z 1983 r. poz. 247) oraz rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 30 kwietnia 2004 r. w sprawie pomiaru statków morskich (Dz. U. poz. 1248) wydanego na podstawie art. 49 ustawy z dnia 18 września 2001 r. – Kodeks morski (Dz. U. z 2023 r. poz. 1309) pojemność brutto statku GT (ang. gross tonnage) jest to miara całkowitej pojemności zamkniętych pomieszczeń statku wewnątrz kadłuba i nadbudówek, wyrażona w jednostkach bezwymiarowych. [↑](#footnote-ref-1)